

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juli 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over conflictmineralen

**Voorstel van resolutie over de verantwoorde
invoer van tin, wolfraam, tantalium en
goud (de zogeheten “conflictertsen”) op de
Europese markt**

**Voorstel van resolutie over de
invoering van een verplicht Europees
traceerbaarheidssysteem
voor de zogeheten “conflictertsen”**

VERSLAG VAN DE HOORZITTINGEN

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Peter LUYKX**

INHOUD

Blz.

1. Uiteenzetting van de heer Santiago Fischer, beleidsmedewerker “Ressources Naturelles” bij de Commission Justice et Paix Belgique francophone.....4
2. Uiteenzetting van de heer Koen Warmenbol, beleidsmedewerker “duurzame ontwikkeling en natuurlijke rijkdommen” bij 11.11.11.....9
3. Uiteenzetting van de heer Jan Tytgat, Senior EU Government Affairs, Umicore 13
4. Uiteenzetting van de heer Louis Michel, Europees volksvertegenwoordiger 17
5. Vragen van de leden20
6. Antwoorden van de sprekers.....24

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juillet 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative aux minerais des conflits

**Proposition de résolution relative à
l'importation responsable d'étain, de
tungstène, de tantale et d'or (dits “minerais
des conflits”) sur le marché européen**

**Proposition de résolution relative à la mise en
place d'un système obligatoire de traçabilité
des “minerais des conflits” à l'échelle
européenne**

RAPPORT DES AUDITIONS

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Peter LUYKX**

SOMMAIRE

Pages

1. Exposé de M. Santiago Fischer, chargé de plaider “Ressources Naturelles” à la Commission Justice et Paix Belgique francophone.4
2. Exposé de M. Koen Warmenbol, collaborateur “ressources naturelles” auprès de 11.11.11.....9
3. Exposé de M. Jan Tytgat, Senior EU Government Affairs, Umicore 13
4. Exposé de M. Louis Michel, député européen..... 17
5. Questions des membres 19
6. Réponses des orateurs24

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

2306

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

*Zie:***Doc 54 1226/ (2014/2015):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Claerhout.
002 en 003: Amendementen.
004: Verslag.

Zie ook:

006: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 54 1056/ (2014/2015):

001: Voorstel van resolutie van de heer Dallemagne.
002: Amendementen.

Doc 54 1091/ (2014/2015):

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Grovonius en de heren Crusnière en Blanchart.
002 en 003: Toevoeging indieners.
004: Amendementen.

*Voir:***Doc 54 1226/ (2014/2015):**

001: Proposition de résolution de Mme Claerhout.
002 et 003: Amendements.
004: Rapport.

Voir aussi:

006: Texte adopté par la commission.

Doc 54 1056/ (2014/2015):

001: Proposition de résolution de M. Dallemagne.
002: Amendements.

Doc 54 1091/ (2014/2015):

001: Proposition de résolution de Mme Grovonius, MM. Crusnière et Blanchart.
002 et 003: Ajout auteurs.
004: Amendements.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze voorstellen van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 16 juni en 7 juli 2015 (zie verslag DOC 54 1226/004). De commissie heeft voorts op 30 juni 2015 hoorzittingen over dit onderwerp georganiseerd, die hieronder worden weergegeven.

1. Uiteenzetting van de heer Santiago Fischer, beleidsmedewerker “Ressources Naturelles” bij de Commission Justice et Paix Belgique francophone

De heer Santiago Fischer verheugt zich over de stemming van 20 mei 2015 in het Europees Parlement over het voorstel voor een Verordening van de Europese Commissie betreffende de “conflictertsen” (voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een Uniesysteem voor zelfcertificering van passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor verantwoordelijke importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden — COM(2014)111). Die stemming is een reële overwinning voor het middenveld en voor de bevolking van de landen van het Zuiden die lijden onder de gevolgen van de conflicten om natuurlijke hulpbronnen. Het Europees Parlement heeft immers massaal gestemd voor een regelgeving die alle Europese ondernemingen verplicht zich op een verantwoorde manier te bevoorraden in tin, wolfram, tantaal en goud (in het Engels afgekort tot 3T&G).

Het is dus de bedoeling de banden te verbreken tussen de ontginning van ertsen, de handel in producten die uit die ertsen zijn samengesteld en de financiering van gewapende conflicten.

De heer Fischer beseft dat de betreffende reglementering de conflicten als dusdanig niet zal kunnen oplossen, maar het is de bedoeling om de Europese ondernemingen te verzoeken hun verantwoordelijkheden op te nemen en de ethiek te laten voorgaan op hun economische belangen. Op Europees niveau moet bovendien samenhang worden gegarandeerd tussen het handelsbeleid en het beleid inzake ontwikkelings-samenwerking en mensenrechten ten aanzien van de landen van het Zuiden. Dat is heel belangrijk, temeer daar verschillende studies hebben aangetoond dat 20 tot 40 % van de conflicten wereldwijd te maken heeft met de ontginning van natuurlijke hulpbronnen.

Die conflicten komen niet alleen voor in de Democratische Republiek Congo (DRC), maar ook in de Centraal-Afrikaanse Republiek waar, sinds het

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes propositions de résolution au cours de ses réunions du 16 juin et du 7 juillet 2015 (voir rapport DOC 54 1226/004). La commission a par ailleurs organisé des auditions sur le sujet le 30 juin 2015, dont le compte-rendu figure ci-après).

1. Exposé de M. Santiago Fischer, chargé de plaidoyer “Ressources Naturelles” à la Commission Justice et Paix Belgique francophone

M. Santiago Fischer se réjouit du vote qui est intervenu le 20 mai 2015 au Parlement européen relatif à la proposition de règlement de la Commission européenne, dite des “minerais des conflits” (proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil instaurant un mécanisme européen d’autocertification, dans le cadre du devoir de diligence relatif aux chaînes d’approvisionnement, pour les importateurs responsables d’étain, de tantale, de tungstène, de leurs minerais et d’or originaires de zones de conflit ou à haut risque, COM (2014) 111). Ce vote constitue une réelle victoire pour la société civile ainsi que pour les populations des pays du Sud qui sont impactées par les conflits liés aux ressources naturelles. Le Parlement européen a en effet voté massivement en faveur d’une réglementation visant à obliger toutes les entreprises européennes à s’approvisionner de manière responsable dans les quatre minerais que sont l’étain, le tungstène, le tantale et l’or (3T&G en anglais).

L’objectif est donc de rompre les liens entre l’extraction des minerais, le commerce des produits qui en sont composés et le financement des conflits armés.

M. Fischer est conscient que la réglementation en question ne permettra pas de résoudre en tant que tels les conflits mais il s’agit de demander aux entreprises européennes d’assumer leurs responsabilités et de faire passer la question éthique avant leurs intérêts économiques. Il s’agit également d’assurer une cohérence au niveau européen entre les politiques commerciales et les politiques de coopération au développement et des droits de l’homme qui sont menées dans les pays du Sud. C’est d’autant plus important que différentes études ont démontré que 20 à 40 % des conflits dans le monde sont liés à l’exploitation des ressources naturelles.

Ces conflits ne concernent d’ailleurs pas uniquement la République démocratique du Congo (RDC) mais aussi la République centrafricaine (RCA) d’où sort

begin van het conflict, jaarlijks meer dan twee ton goud illegaal wordt uitgevoerd, wat neerkomt op 48 miljoen euro; daarbij moet 20 miljoen euro als gevolg van de diamantsmokkel worden geteld. Voorts heft de rebel-lengroepering Seleka onrechtmatig taksen (ongeveer 120 000 euro per jaar) op de ontginning van de goudmijn van Ndassima (RCA).

Die Europese Verordening komt er ook op vraag van de Europese consumenten. De Europese Unie (EU) is een markt van 500 miljoen consumenten en voert wereldwijd 25 % van de betreffende erts in.

Daarom moet een halt worden toegeroepen aan de financiering van gewapende groeperingen die, als men het voorbeeld neemt van de DRC, al 5,6 miljoen doden heeft veroorzaakt en 4 miljoen mensen heeft ontheemd.

De spreker herinnert eraan dat 157 organisaties van het middenveld, dokter Mukwege (recente Sacharov-prijs), 145 bisschoppen wereldwijd en Europese investeerders (BNP Paribas en Triodos bijvoorbeeld) duidelijk voor een dwingende regelgeving hebben gepleit. Zelfs organisaties van het Congolese middenveld hebben op die stemming in het Europees Parlement gereageerd en hebben benadrukt dat door het aldus gewijzigde voorstel voor een Verordening een belangrijke stap voorwaarts kan worden gezet in het bedwingen van de conflicten in de regio. Die steun, die vanuit verschillende hoeken komt, toont aan dat die vraag niet uitgaat van een specifieke sector van de samenleving, maar alom leeft.

De spreker benadrukt ook dat het middenveld en de verschillende ngo's scherpe kritiek hadden geuit op de eerste versie van het EU-voorstel voor een Verordening, omdat het vrijblijvend was. Het voorstel was immers maar van toepassing op 480 Europese importeurs (in hoofdzaak *traders*) en zij konden zich vrijwillig aansluiten. Die benadering is echter niet in overeenstemming met de beginselen "*Protect, Respect and Remedy*", die de Speciaal Vertegenwoordiger van de VN inzake mensenrechten en handel, de heer John Ruggie, heeft uitgewerkt in zijn raamschema voor de mensenrechten:

- de Staat moet bescherming bieden wanneer derden, met inbegrip van vennootschappen, de mensenrechten niet in acht nemen;
- de ondernemingen zijn verantwoordelijk voor de inachtneming van de mensenrechten;
- de slachtoffers moeten makkelijker toegang krijgen tot de voor hen bedoelde herstelmaatregelen.

illegaal plus de twee tonnen goud elke jaar. Depuis le début du conflit, ce qui représente 48 millions d'euros auxquels s'ajoutent 20 millions d'euros liés au trafic de diamants. Par ailleurs, le groupe rebelle de Seleka taxe illégalement l'exploitation de la mine d'or de Ndassima (RCA) à concurrence de 120 000 euros par an.

Ce règlement européen est également demandé par les consommateurs européens. L'Union européenne (UE) représente un marché de 500 millions de consommateurs et compte pour 25 % des importations desdits minerais dans le monde.

Il convient donc de stopper tout financement des groupes armés qui, si l'on prend l'exemple de la RDC, a déjà causé la mort de 5,6 millions de personnes et le déplacement de 4 millions de personnes.

L'intervenant rappelle que 157 organisations de la société civile, le Docteur Mukwege (récent prix Sakharov), 145 évêques du monde entier, ainsi que des investisseurs européens (BNP Paribas et Triodos par exemple) se sont prononcés clairement en faveur d'un règlement contraignant. Même des organisations de la société civile congolaise ont réagi à ce vote, soulignant que la proposition de règlement, ainsi amendée, permettra de faire un important pas en avant afin de lutter contre les conflits dans la région. Ces soutiens variés montrent que cette demande n'émane pas uniquement d'un secteur spécifique de la société, mais qu'elle est partagée.

L'intervenant souligne aussi que la première mouture de la proposition de règlement européen avait été vivement critiquée par la société civile et les différentes ONG compte tenu de son caractère facultatif. En effet, le champ d'application de ladite proposition ne concernait que 480 importateurs européens (essentiellement des *traders*) et ceux-ci pouvaient y souscrire sur base volontaire. Or, cette approche n'est pas conforme aux principes "Protéger, respecter et réparer" élaborés par le Représentant spécial de l'ONU pour les droits de l'homme et les affaires, M. John Ruggie, dans le contexte de son schéma-cadre pour les droits humains:

- l'obligation de protéger incombe à l'État lorsque des tiers, y compris des sociétés, portent atteinte aux droits de l'homme;
- la responsabilité des entreprises de respecter les droits de l'homme;
- la nécessité d'un accès plus effectif à des mesures de réparation pour les victimes.

Die zorgvuldigheidsnormen (*due diligence*) moeten het mogelijk maken de zakensector beter te reguleren door tegelijkertijd de bescherming van de mensenrechten te waarborgen en aldus de ondernemingen te verplichten verantwoording af te leggen.

Het initiële voorstel van de Europese Commissie verplichtte de consument in feite om zelf op zoek te gaan naar relevante informatie over de herkomst van de mineralen die worden verwerkt in de op de markt gebrachte producten (gsm's, batterijen, computers enzovoort). Door 480 importerende ondernemingen de mogelijkheid te bieden als verantwoordelijke importeur te kiezen voor zelfcertificering, terwijl zij niet te goeder naam bekend staan en bovendien in geen enkele bekendmaking is voorzien, beschikte de consument over geen enkel middel om uit te maken welke onderneming de in het voorstel vervatte zorgvuldigheidseisen in acht nam.

Het voorstel voor een Verordening, als goedgekeurd op 20 mei 2015, werd bijgestuurd via twee amendementen van Europees parlements lid Louis Michel. Een van die amendementen legt een zorgvuldigheidsplicht op aan wie van de toeleveringsketen deel uitmaakt:

“Bij deze verordening worden de verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid (*due diligence*) in de toeleveringsketen vastgesteld voor alle importeurs in de Unie die onder deze verordening vallende mineralen en metalen betrekken overeenkomstig de OESO-richtsnoeren inzake passende zorgvuldigheid. Deze richtsnoeren zijn zodanig opgesteld dat wordt gezorgd voor transparantie en traceerbaarheid wat betreft de praktijken van importeurs bij het betrekken van mineralen uit conflict- en hoogrisicogebieden, teneinde gewelddadige conflicten en schending van de mensenrechten zoveel mogelijk te beperken of te voorkomen door gewapende groepen en veiligheidstroepen als gedefinieerd in bijlage II bij de OESO-richtsnoeren inzake passende zorgvuldigheid zo weinig mogelijk kansen te geven om deze mineralen en metalen in de handel te brengen” (amendement nr. 154)¹.

Door dit amendement zullen de ondernemingen aan beide uiteinden van de keten de risico's moeten opsporen en informatie verstrekken over de verplichtingen inzake *due diligence*.

De focus ligt dus op de hele toeleveringsketen, inclusief de fabrikanten van afgewerkte producten. Dat is belangrijk, want de Europese smelterijen en affineerderijen vertegenwoordigen maar 5 % van de

Ces standards de diligence raisonnable (*due diligence*) doivent permettre de mieux réguler le secteur des affaires tout en assurant une protection des droits de l'homme et ainsi contraindre les entreprises à rendre des comptes.

La proposition initiale de la Commission européenne obligeait de fait le consommateur à rechercher l'information utile relative à la provenance des minerais incorporés dans les produits mis sur le marché (téléphones portables, piles, ordinateurs, ...). En effet, en permettant aux 480 entreprises importatrices d'opter pour une auto-certification en tant qu'importateurs responsables alors qu'elles n'ont pas pignon sur rue et qu'aucune publication n'a de surcroît été prévue, le consommateur n'avait aucun moyen d'identifier l'entreprise qui respectait les obligations de diligence prévues par ladite proposition.

La proposition de règlement, telle qu'elle a été adoptée le 20 mai 2015, a été amendée à la faveur de deux amendements déposés par M. Louis Michel, député européen. Un des deux amendements impose un devoir de diligence à l'égard de ceux qui sont présents dans la chaîne d'approvisionnement:

“Le présent règlement établit les obligations de diligence à l'égard de la chaîne d'approvisionnement auxquelles doivent satisfaire tous les importateurs de l'Union qui s'approvisionnent en minerais et métaux couverts par le présent règlement et en conformité avec le guide de l'OCDE. Ce guide est conçu pour assurer la transparence et la traçabilité en ce qui concerne les pratiques d'approvisionnement des importateurs lorsqu'ils s'approvisionnent dans des zones de conflit ou à haut risque, afin de minimiser ou de prévenir les conflits violents et les abus aux droits de l'homme en limitant les possibilités pour les groupes armés et les forces de sécurité, tel que définis dans l'annexe II du guide de l'OCDE sur la diligence raisonnable, de commercialiser ces minerais et métaux”. (amendement n° 154¹).

Par cet amendement, les entreprises se situant tant au début qu'en fin de chaîne devront identifier les risques et fournir des informations sur les obligations en matière de diligence raisonnable.

L'accent est donc mis sur l'intégralité de la chaîne d'approvisionnement en ce y compris les fabricants des produits manufacturés. C'est important car les fonderies et les affinerie européennes ne représentent que

¹ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONGML+AMD+A8-2015-0141+154-155+DOC+PDF+V0//NL> (geraadpleegd op 6 juli 2015).

¹ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONGML+AMD+A8-2015-0141+154-155+DOC+PDF+V0//FR> (consulté le 6 juillet 2015).

wereldmarkt. Er worden bijgevolg enorm veel mineralen in Europa ingevoerd, maar via Aziatische smelterijen en affineerderijen. Door de aanneming van amendement nr. 154 van de heer Louis Michel zal die passende zorgvuldigheid voor alle importeurs gelden en zullen alle mineralen die op Europese bodem aankomen, hebben voldaan aan de *due diligence*-test.

De heer Fischer herinnert eraan dat de in 2010 bij de OESO uitgewerkte zorgvuldigheidsplicht overeenstemt met het proactieve en reactieve proces waarbij de ondernemingen redelijke maatregelen nemen en geheel te goeder trouw inspanningen leveren om uit te maken wat de risico's zijn en om het risico tegen te gaan dat zij tot conflicten en ernstige schendingen bijdragen, zulks overeenkomstig de internationaal overeengekomen normen; bedoeling is dat zij de praktijken ingevolge de zorgvuldigheidsplicht geleidelijk verbeteren door samen met hun leveranciers een constructieve verbintenis aan te gaan.

Om doeltreffend te zijn, moet dus heel de toeleveringsketen worden aangepakt. De kwestie is bijgevolg niet louter ideologisch. De OESO-richtsnoeren inzake passende zorgvuldigheid in de verantwoordelijke toeleveringsketens voor mineralen afkomstig uit conflictgebieden of gebieden met een hoog risico stippen in dat verband aan dat de regeling alleen doeltreffend kan zijn als ze op de gehele toeleveringsketen toepasselijk is. Voorts moeten daarin alle ondernemingen, met inbegrip van de kmo's, worden opgenomen; zo niet dreigen die kmo's geen aanspraak te maken op het aan grote vennootschappen of groepen verleende comparatieve voordeel, zo zij "schone" ertsen invoeren.

Zodra de regeling is aangenomen, zal ze tussen alle ondernemingen een algemene informatie-uitwisseling en uitwisseling van *good practices* op gang brengen. In dat opzicht is ze ambitieuzer dan de door de grote ondernemingen van de sector ingevoerde regeling met "*closed pipes*" (gesloten circuit, *vert.*). De spreker herinnert eraan dat een systeem met een "gesloten circuit" betrekking heeft op de toeleveringsketen van een specifieke onderneming waarbij alle spelers vooraf in elke fase van de toeleveringsketen (mijn, producent en eindafnemer) gekend zijn. Dat systeem met een "gesloten circuit" is dus bedoeld om alleen ertsen uit een als "niet-conflictueus" gevalideerde mijn te importeren. Bij een dergelijk systeem zullen de kmo's echter niet profiteren van de informatie in verband met het gesloten circuit van een grotere vennootschap. De kmo's dreigen dus onvrijwillig ertsen aan te kopen bij leveranciers die van het gesloten circuit werden uitgesloten.

5 % du marché mondial. Dès lors, il y a énormément de minerais qui sont importés en Europe mais par le truchement de fonderies et affineries asiatiques. Avec l'adoption de l'amendement n°154 de M. Louis Michel, tous les importateurs seront soumis à cette diligence raisonnable et tous les minerais qui rentrent sur le sol européen auront passé cette épreuve de la diligence raisonnable.

M. Fischer rappelle que le devoir de diligence, développé en 2010 au sein de l'OCDE, correspond au processus, proactif et réactif, dans lequel les entreprises prennent des mesures raisonnables, et font des efforts en toute bonne foi, pour identifier et répondre aux risques de contribuer à des conflits et des violations graves conformément aux normes convenues au niveau international, avec l'objectif d'améliorer progressivement les pratiques de diligence raisonnable par un engagement constructif avec leurs fournisseurs.

Pour être efficace, c'est donc toute la chaîne d'approvisionnement qui doit être visée. La question n'est donc pas purement idéologique. Le Guide OCDE sur le devoir de diligence pour des chaînes d'approvisionnement responsables en minerais provenant de zones de conflit ou à haut risque énonce à ce sujet que le dispositif n'est efficace que si celui-ci s'applique à toute la chaîne d'approvisionnement. Par ailleurs, il convient d'inclure toutes les entreprises en ce y compris les PME qui, à défaut, risquent de ne pas bénéficier de cet avantage comparatif lié à la condition de minerais "propres" accordé à des grandes sociétés ou groupes.

Une fois adopté, le dispositif engendrera un échange général d'informations entre toutes les entreprises et un échange de bonnes pratiques. Il est à cet égard plus ambitieux que le dispositif de *closed pipes* (circuits fermés) proposé par les grandes entreprises du secteur. L'intervenant rappelle qu'un système à "circuit fermé" porte sur la chaîne d'approvisionnement d'une société en particulier dans laquelle tous les acteurs sont identifiés à l'avance et à chaque étape de la chaîne d'approvisionnement (mine, fabricant et utilisateur final). Ce système de "circuit fermé" tend donc à importer uniquement des minerais issus d'une mine validée "non-conflit". Dans un tel système, les PME ne profiteront toutefois pas des informations liées au circuit fermé d'une société plus importante. Les PME risquent donc d'acquérir involontairement des minerais auprès de fournisseurs qui auront été écartés du circuit fermé.

Tevens beklemtoont de spreker dat passende zorgvuldigheid een flexibel, repetitief maar evolutief proces is. Een 100 % “*conflict free*”-garantie bestaat niet, maar met passende zorgvuldigheid kunnen de risico’s wel worden beperkt. Sinds de OESO-richtsnoeren over die passende zorgvuldigheid in 2010 zijn verschenen, houden veel normen rekening met de noodzaak om die criteria in acht te nemen:

— Richtlijn 2014/95/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 tot wijziging van Richtlijn 2013/34/EU met betrekking tot de bekendmaking van niet-financiële informatie en informatie inzake diversiteit door bepaalde grote ondernemingen en groepen; deze richtlijn impliceert voor heel de toeleveringsketen passende zorgvuldigheid aangaande het mensenrechtenvraagstuk;

— het zogenaamde wetsvoorstel-“Rana Plaza”², dat momenteel in het Franse Parlement wordt besproken en dat de ondernemingen verplicht zich in de lageloonlanden om de arbeidsomstandigheden te bekommeren.

Het klopt dat sommige betrokken partijen terughoudend zijn om een bindende Europese regelgeving voor de bedrijven aan te nemen, omdat een soortgelijke Amerikaanse wetgeving — de *Dodd-Frank Act* van 21 juli 2010 — de Amerikaanse bedrijven ertoe heeft aangezet zich elders te bevoorraden dan in het gebied van de Grote Meren, waardoor een feitelijk embargo ontstond, dat de ambachtelijke delvers de armoede in dreef. De *Dodd-Frank*-wet verplicht op de Amerikaanse beurs genoteerde bedrijven immers de herkomst aan te geven van het tin, het tantaal, het wolfram of het goud dat in hun producten aanwezig is en een uitvoerig verslag op te stellen wanneer het ertsen betreft die uit het gebied van de Grote Meren afkomstig zijn.

De spreker is het echter niet eens met die redenering en benadrukt dat de *Dodd-Frank Act* niet verantwoordelijk kan worden gehouden voor de nadelige effecten die in de praktijk worden vastgesteld. Studies hebben immers aangetoond dat de door president Joseph Kabila in 2010 afgekondigde schorsing van de mijnactiviteiten, een grotere impact heeft gehad dan de *Dodd-Frank*-wet. De beslissing van de president heeft de verarming van de ertsendelvers ook in de hand gewerkt en heeft geleid tot een verdere militarisering van de sector nog vóór de *Dodd-Frank*-wet in 2013 in werking trad. Het middenveld heeft er altijd voor gepleit dat de Europese Verordening vergezeld zou gaan van begeleidingsmaatregelen. De

L’intervenant souligne aussi que la diligence raisonnable est un processus flexible, répétitif mais évolutif. La garantie “*conflict free*” n’existe pas à 100 % mais la diligence raisonnable permet de limiter les risques. Depuis la parution en 2010 du Guide OCDE sur cette diligence raisonnable, de nombreuses normes tiennent compte de la nécessité de prendre en compte ces critères:

— la directive 2014/95/UE du Parlement européen et du Conseil du 22 octobre 2014 modifiant la directive 2013/34/UE en ce qui concerne la publication d’informations non financières et d’informations relatives à la diversité par certaines grandes entreprises et certains groupes, qui implique une diligence raisonnable sur la question des droits de l’homme pour toute la chaîne d’approvisionnement;

— la proposition de loi dite “Rana Plaza”² en discussion au Parlement français, qui oblige les entreprises à se préoccuper des conditions de travail dans les pays à bas coût de main-d’œuvre.

Certes, certaines parties prenantes sont réticentes à adopter une réglementation européenne obligatoire pour les entreprises, au motif qu’une législation américaine similaire, le *Dodd-Frank Act* du 21 juillet 2010, a abouti à pousser les entreprises américaines à s’approvisionner ailleurs que dans la région des Grands Lacs et donc à créer un embargo de fait appauvrissant les creuseurs artisanaux. La loi *Dodd-Frank* oblige en effet les entreprises cotées en bourse américaine à, d’une part, déclarer l’origine de l’étain, du tantaal, du tungstène et de l’or contenu dans leurs produits et, d’autre part, à établir un rapport détaillé en cas de minerais en provenance des pays des Grands Lacs.

L’intervenant conteste toutefois cette argumentation et souligne que le *Dodd-Frank Act* ne peut être tenu pour responsable des effets négatifs observés sur le terrain. En effet, des études ont démontré que la suspension des activités minières décrétée en 2010 par le président Joseph Kabila a encore eu plus d’impact que la loi *Dodd-Frank*. La décision présidentielle a également appauvri les creuseurs et généré une militarisation plus accrue du secteur avant même que la loi *Dodd-Frank* ne sorte ses effets en 2013. Aussi, la société civile a toujours plaidé pour la mise en place de mesures d’accompagnement au règlement européen; avis partagé par la Commission européenne, qui a annoncé récemment le

² Wetsvoorstel van de heer Bruno Le Roux c.s. “*relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d’ordre*”, op 30 maart 2015 in eerste lezing aangenomen door de Franse *Assemblée nationale*, zie <http://www.assemblee-nationale.fr/14/ta/ta0501.asp> (geraadpleegd op 6 juli 2015).

² Proposition de loi de M. Bruno Le Roux et consorts relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d’ordre, adoptée par l’Assemblée nationale en première lecture le 30 mars 2015, <http://www.assemblee-nationale.fr/14/ta/ta0501.asp> (consulté le 6 juillet 2015).

Europese Commissie deelt dat standpunt en heeft onlangs aangekondigd 20 miljoen euro uit te trekken voor in hoofdzaak de landen in Centraal-Afrika. Volgens de spreker zou dit geld vooral moeten worden besteed aan projecten die gericht zijn op betere levens- en arbeidsomstandigheden voor de lokale bevolking, maar ook aan de *Conférence Internationale sur la Région des Grands Lacs* (CIRGL), die eveneens een project rond erts-certificatie omvat.

Als een van de pijnpunten noemt de spreker het feit dat het voorstel van Verordening slechts over een beperkt aantal ertsen gaat: tin, wolfram, tantaal en goud. Elders ter wereld woeden echter conflicten die te maken hebben met de ontginning van en de handel in mineralen (ijzer in Mexico, nikkel, goud, coltan en koper in Colombia). Het zou dus gepast zijn, naar het voorbeeld van de *Dodd-Frank Act*, een bepaling op te nemen waardoor de lijst eventueel kan worden aangevuld met andere ertsen.

2. Uiteenzetting van de heer Koen Warmenbol, beleidsmedewerker “duurzame ontwikkeling en natuurlijke rijkdommen” bij 11.11.11

De heer Koen Warmenbol geeft aan dat de discussie over een regelgeving voor de “conflictertsen” volop gevoerd wordt sinds de aanneming van de *Dodd-Frank Act* in de Verenigde Staten. Hij zal zich tijdens zijn betoog toespitsen op twee aspecten: de doeltreffendheid van het voorstel van Europese Verordening en de mogelijk naleving ervan door de bedrijven uit de sector. Dat zijn voor hem vandaag de twee kernelementen van de discussie.

a. De vereisten van een doeltreffende regelgeving

De spreker benadrukt dat een doeltreffende regelgeving enkel kan plaatsvinden indien de volgende voorwaarden zijn vervuld:

1° Men moet een reële impact op het conflict en de mensenrechtensituatie veroorzaken door:

— de band te breken tussen mijnbouw en de financiering van illegale gewapende actoren en openbare of private ordediensten;

— het verbod op kinderarbeid en, meer algemeen, de mensenrechten na te leven.

2° Men moet de negatieve impact op de lokale mijnbouwactiviteiten en het inkomen van de mijnwerkers minimaliseren.

déblocage de 20 millions d’euros alloués principalement aux pays d’Afrique centrale. L’intervenant estime que ces fonds devraient être principalement alloués à des projets orientés vers l’amélioration des conditions de vie et de travail des populations locales mais aussi à la Conférence Internationale sur la Région des Grands Lacs (CIRGL) qui dispose également d’un projet de certification des minerais.

Enfin, parmi les motifs d’insatisfaction, l’intervenant pointe la liste limitée des minerais visés par la proposition de règlement: l’étain, le tungstène, le tantale et l’or. Or, d’autres régions du monde sont en conflit du fait de l’exploitation et du trafic de minerais (le fer au Mexique, le nickel, l’or, le coltan et le cuivre en Colombie). Il est donc opportun à l’instar de la loi *Dodd-Frank* de prévoir une clause par laquelle la liste peut être, le cas échéant, complétée par d’autres minerais.

2. Exposé de M. Koen Warmenbol, collaborateur “développement durable et ressources naturelles” auprès de 11.11.11

M. Koen Warmenbol rappelle que le débat relatif à une réglementation relative aux “minerais des conflits” est vif depuis l’adoption aux États-Unis du *Dodd-Frank Act*. L’orateur précise que son intervention se focalisera sur deux aspects: l’efficacité de la proposition de règlement européen et son possible respect par les entreprises du secteur. Ce sont pour lui aujourd’hui les deux éléments essentiels du débat.

a. Les conditions d’une réglementation efficace

L’intervenant souligne qu’une réglementation efficace ne peut être mise en place que si les conditions suivantes sont remplies:

1° Il faut créer un impact réel sur le conflit et la situation des droits de l’homme:

— en cassant le lien entre l’extraction minière et le financement d’acteurs armés illégaux et de services d’ordre publics ou privés;

— en respectant l’interdiction du travail des enfants et, de manière plus générale, les droits de l’homme.

2° Il faut minimiser l’impact négatif sur les activités minières locales et le revenu des ouvriers mineurs.

3° Daarvoor is er een kader — voorwaarden en mechanismen creëren — nodig opdat Europese bedrijven (conflictvrije) ertsen uit conflictgebieden zouden blijven aankopen.

Daarnaast is het essentieel dat de Europese regelgeving zich focust op *alle* ertshoudende producten die op de Europese markt terechtkomen:

— rechtstreeks door Europa ingevoerde ertsen of concentraten (25 % van in Europa verbruikte tin, wolfram (tungsten), tantaal en goud — 3T&G);

— alle ingevoerde 3T&G-bevattende componenten of afgewerkte producten (75 % van de in Europa verbruikte 3T&G).

Om de efficiëntie van de *due diligence*-maatregelen te illustreren, verwijst de spreker naar een recente studie van de *International Peace Information Service* (IPIS), die in mei 2015 aan de OESO is voorgesteld (*Mineral supply chains and conflict links in Eastern DRC: 5 years on*, IPIS, 2015). In dat verslag worden de situatie en de evolutie van dit vraagstuk in Oost-Congo over een periode van vijf jaar onder de loep genomen en wordt er aandacht besteed aan de impact van de recente initiatieven van de CIRGL en andere overheids- en privéinstanties.

De spreker herinnert eraan dat de artisanale mijnbouw in Oost-Congo 3 280 concessiegebieden omvat, waarvan 1 846 in Katanga. Naar schatting zijn er 216 000 mensen tewerkgesteld in de sector. Sinds 2010 is er een aanzienlijke toename van het aantal mijnwerkers (in tegenstelling met wat er wordt beweerd), met een belangrijke verschuiving naar goudwinning (80 % van de mijnwerkers) ten aanzien van de 3T's. Dit heeft alles te maken met de prijsschommelingen van de 3T's en een meer stabiele prijs voor goud, en niet noodzakelijk met de aanwezigheid van gewapende actoren in bepaalde regio's.

Uit de studie blijkt dat:

- de helft van de mijnen niet wordt gecontroleerd;
- bij een derde van de mijnen is het Congolese leger aanwezig;
- in drie kwart van de gevallen waar het Congolese leger aanwezig is, is er ook sprake van mensenrechtenschendingen en meer bepaald illegale inning van taksen;

3° À cet effet, il est nécessaire de définir un cadre – créer les conditions et les mécanismes – pour que les entreprises européennes continuent à acheter des minerais (*conflict free*) provenant des zones de conflits.

En outre, il est essentiel que la réglementation européenne se focalise sur *tous* les produits contenant des minerais qui entrent sur le marché européen:

— les minerais ou concentrés importés directement par l'Europe (25 % de la consommation européenne d'étain, de tungstène, de tantale et d'or – les minerais 3T&G);

— tous les composants ou produits finis contenant des minerais 3T&G (75 % des minerais 3T&G consommés en Europe).

Afin d'illustrer l'efficacité des mesures de diligence raisonnable, l'intervenant souhaite se baser sur une étude récente de l'*International Peace Information Service* (IPIS) présentée au mois de mai 2015 à l'OCDE (*Mineral supply chains and conflict links in Eastern DRC: 5 years on*, IPIS, 2015). Ce rapport examine de près la situation et l'évolution de la problématique dans l'Est du Congo et ce sur une période de cinq années. L'impact des récentes initiatives de la CIRGL et d'autres organismes gouvernementaux et privés est également examiné.

L'intervenant rappelle que l'exploitation minière artisanale dans l'Est du Congo comprend 3 280 concessions, dont 1 846 au Katanga. Selon les estimations, le secteur emploie 216 000 personnes. Depuis 2010, on observe une augmentation considérable du nombre d'ouvriers mineurs (contrairement à ce que l'on prétend), avec un important glissement vers l'exploitation de l'or (80 % des ouvriers mineurs) par rapport aux 3T. Cette évolution est due aux fluctuations de prix des 3T et au prix plus stable de l'or, et pas nécessairement à la présence d'acteurs armés dans certaines régions.

L'étude montre que:

- la moitié des mines ne sont pas contrôlées;
- l'armée congolaise est présente dans un tiers des mines;
- dans trois quarts des cas où l'armée congolaise est présente, il est également question de violations des droits de l'homme et plus particulièrement, de prélèvement illégal de taxes;

— 20 % van de mijnen wordt geconfronteerd met de aanwezigheid van illegale rebellen.

De conclusies van het IPIS-rapport zijn dan de volgende:

a) Er werd aanzienlijke vooruitgang geboekt bij het verhogen van het volume van in Oost-Congo geproduceerde “verantwoordelijke” 3T-mineralen, hoewel criminele netwerken binnen openbare veiligheidsdiensten, meer bepaald de *Forces armées de la République démocratique du Congo* (FARDC) — en in mindere mate illegale gewapende groeperingen — blijven profiteren van 3T-productie en handel op een aantal plaatsen:

➤ de interferentie van het leger en gewapende groeperingen daalde van 57 % in 2010 naar 26 % van de mijnwerkers tewerkgesteld in de 3T-mijnen in 2013/2014;

➤ in zijn rapport benadrukt IPIS tevens dat er een verschillende benadering bestaat ten aanzien van de illegale gewapende groeperingen en het leger: “*Whilst non-state armed group and public security force interference in a number of areas persists, the above development is significant from a responsible sourcing perspective. OECD and ICGLR standards expect companies not to source from sites where there is a risk of direct or indirect support to non-state armed groups, whilst continuing to source with strong, measurable improvement plans and mitigation measures at sites that indicate direct or indirect support to public security forces. These findings indicate the extent to which such sourcing has become possible.*”. Men kan dus ertsen blijven aankopen indien de mijnen door het leger gecontroleerd worden.

b) Militarisering van goudwinningsgebieden en -verhandelplaatsen in de DRC blijft daarentegen een belangrijke uitdaging. Goud neemt een zeer belangrijke plaats in bij het financieren van het conflict. Ongeveer 61 % van de ontginningsgebieden van goud worden gecontroleerd door illegale gewapende actoren of het leger.

c) Niveaus van militarisering en interferentie verschillen sterk tussen provincies. In Noord- en Zuid-Kivu is het leger aanwezig bij de helft van de mijnen. In de provincies Ituri, Maniema en Noord Katanga zijn daarentegen het merendeel van de mijnen verlost van die gewapende actoren.

d) Er bestaat ook een duidelijk verschil tussen de 3T-mijnen en de goudmijnen:

— 20 % des mines sont confrontées à la présence de rebelles illégaux.

Les conclusions du rapport IPIS sont les suivantes:

a) Des progrès considérables ont été enregistrés dans l’accroissement du volume de minéraux 3T “responsables” produits dans l’Est du Congo, bien que des réseaux criminels au sein des services de sécurité publics, plus particulièrement les Forces armées de la République démocratique du Congo (FARDC) — et dans une moindre mesure des groupements armés illégaux — continuent à profiter de la production et du commerce des minéraux 3T à certains endroits:

➤ l’interférence de l’armée et de groupements armés est tombée de 57 % en 2010 à 26 % des ouvriers miniers employés dans les mines 3T en 2013/2014:

➤ dans son rapport, l’IPIS souligne également qu’il existe une approche différente des groupes armés illégaux et de l’armée: “*Whilst non-state armed group and public security force interference in a number of areas persists, the above development is significant from a responsible sourcing perspective. OECD and ICGLR standards expect companies not to source from sites where there is a risk of direct or indirect support to non-state armed groups, whilst continuing to source with strong, measurable improvement plans and mitigation measures at sites that indicate direct or indirect support to public security forces. These findings indicate the extent to which such sourcing has become possible.*”. On peut donc continuer à acheter des minerais si les mines sont contrôlées par l’armée.

b) La militarisation des zones d’extraction et de négoce de l’or en RDC reste, en revanche, un défi important. L’or occupe une place très importante dans le financement du conflit. Environ 61 % des zones d’exploitation de l’or sont contrôlés par des groupes armés illégaux ou par l’armée.

c) Les niveaux de militarisation et d’interférence varient fortement d’une province à l’autre. Dans le Nord et le Sud-Kivu, l’armée est présente dans la moitié des mines. Dans les provinces de l’Ituri, du Maniema et du Nord Katanga, en revanche, les mines ont été majoritairement libérées de la présence de ces forces armées.

d) Il existe également une nette différence entre les mines 3T et les mines d’or:

➤ 3T-mijnen: drie kwart van de mijngebieden zijn vrij van conflict, 5 % wordt door het leger gecontroleerd en 20 % door rebellen;

➤ goudmijnen: een derde is vrij van conflict, een derde wordt door het leger gecontroleerd en een derde door rebellen.

e) Sinds 2009 heeft zich een bemoedigende dynamiek van complementaire initiatieven en hervormingen ontwikkeld:

➤ ten opzichte van 2009, is er een aanzienlijke toename van het aantal instrumenten, regelgeving, initiatieven en programma's om illegale exploitatie en handel in erts te bestrijden;

➤ scepticisme ten overstaan van *due diligence* heeft nu plaats gemaakt voor toenemend engagement;

➤ gouvernementele en privéinitiatieven van verantwoorde toelevering van erts zijn talrijk:

- *CGLR regional certification mechanism*,
- *Conflict-Free Smelter Programme and ITRI Tin Supply Chain Initiative (iTSCI)*,
- “*Centre de Négoce*” schema,
- *Solutions for Hope (SfH)* en *Conflict-free Tin Initiative (CFTI)*, initiatieven van verschillende privébedrijven,
- *Public-Private Alliance for Responsible Minerals Trade (USAID)*.

b. Haalbaarheid van due diligence in de praktijk voor bedrijven

De spreker benadrukt dat het zorgvuldigheidsprincipe per definitie flexibel is en afhankelijk van het risico. Daarnaast zijn de voorzorgsmaatregelen sterk afhankelijk van de plaats van het bedrijf binnen de waardeketen. Dit is zeer belangrijk.

De OESO-richtsnoeren met betrekking tot *due diligence*, maken wel een onderscheid tussen de verschillende verplichtingen van *upstream* bedrijven (bedrijven die rechtstreeks erts invoeren) en *downstream* bedrijven (de bedrijven die de componenten fabriceren). Er is wel geen duidelijk onderscheid tussen kleine en grote bedrijven.

➤ mines 3T: trois quarts des zones minières sont exempts de conflits, 5 % sont contrôlés par l'armée et 20 % par les rebelles;

➤ mines d'or: un tiers des zones d'extraction est exempt de conflits, un tiers est contrôlé par l'armée et un tiers par les rebelles.

e) Depuis 2009, une dynamique encourageante d'initiatives et de réformes complémentaires s'est développée:

➤ par rapport à 2009, le nombre d'instruments, de réglementations, d'initiatives et de programmes visant à lutter contre l'exploitation et le commerce illégaux de minerais a considérablement augmenté;

➤ le scepticisme à l'égard du principe de diligence raisonnable (*due diligence*) a maintenant fait place à un engagement croissant;

➤ il existe dorénavant de nombreuses initiatives gouvernementales et privées en matière de commerce responsable de minerais:

- mécanisme régional de certification de la CIRGL,
- *Conflict-Free Smelter Programme and ITRI Tin Supply Chain Initiative (iTSCI)*,
- programme “*Centre de Négoce*”,
- *Solutions for Hope (SfH)* et *Conflict-free Tin Initiative (CFTI)*, initiatives émanant de différentes entreprises privées,
- *Public-Private Alliance for Responsible Minerals Trade (USAID)*.

b. Applicabilité pratique du principe de due diligence par les entreprises

L'orateur souligne que le principe de précaution est, par définition, souple et dépendant du risque. Par ailleurs, les mesures de précaution dépendent fortement de la place qu'occupe l'entreprise dans la chaîne de valeur. C'est un élément très important.

Dans le Guide OCDE relatif au principe de *due diligence*, une distinction est faite entre les obligations des entreprises “en amont” (entreprises qui importent directement des minerais) et celles des entreprises “en aval” (les entreprises qui fabriquent les composants). Il n'y a en revanche pas de distinction nette entre les petites et les grandes entreprises.

Naarmate andere regio's zich aansluiten bij een verplichte toepassing van de OESO-richtsnoeren zullen de vereiste inspanningen voor *downstream*-bedrijven aanzienlijk verminderen aangezien de eerste aanbod vanuit de *upstream*-bedrijven (smelters) op termijn conflictvrije ertsen zullen zijn.

3. Uiteenzetting van de heer Jan Tytgat, Senior Manager EU Government Affairs, Umicore

De heer Jan Tytgat geeft allereerst aan dat Umicore, als wereldwijd concern, gespecialiseerd is in materiaal-technologie. In die hoedanigheid verwerkt het bedrijf ertsen om ze te gebruiken voor uiteenlopende toepassingen (katalysatoren, lithiumbatterijen, fotonvoltaïsche cellen). Umicore verbindt er zich tevens toe al die materialen aan het einde van hun omloopcyclus te recyclen.

a. De bevoorradingsbronnen en het belang van het debat voor Umicore

Het spreekt vanzelf dat de hoeveelheid gerecycleerde ertsen niet volstaat om te voorzien in de volledige hoeveelheid die vereist is voor de productie van de voormelde producten. Daarom koopt Umicore tevens "nieuwe" ertsen aan die in mijnen overal ter wereld worden ontgonnen.

Umicore koopt die ertsen en mineralen niet direct aan; andere Europese smelterijen en affineerderijen doen dat evenmin. De ontginning en de eerste productiefase vinden in het buitenland plaats.

De bevoorrading van Umicore is dus afkomstig uit recycling, alsook uit de door smelterijen en affineerderijen geproduceerde bijproducten. Dankzij de complexe samenstelling van die bijproducten, die voor de smelterijen weinig meer zijn dan afval, kan Umicore die producten een nieuwe meerwaarde geven.

Uiteraard neemt Umicore — om meer dan één reden — deel aan het debat over de "conflicterende ertsen".

Eerst en vooral willen de afnemers van Umicore (bijvoorbeeld de ondernemingen in de elektronica-sector) hun producten op de markt kunnen brengen met onderdelen die als "conflict free" zijn aangemerkt. Ook de beurzen die gespecialiseerd zijn in de handel in die ertsen verwachten van de ertsenleveranciers dat zij kunnen waarborgen dat de aangeboden ertsen "conflict free" zijn. Het is nu al niet mogelijk op die beurzen genoteerd te zijn zonder de vrijwillige certificering welke die ondernemingen kunnen verkrijgen.

À mesure que d'autres régions se rallieront à une application obligatoire des directives de l'OCDE, les efforts exigés de la part d'entreprises en aval diminueront considérablement pour la simple raison qu'à terme, les entreprises en amont (fonderies) proposeront en premier lieu des minerais hors conflit.

3. Exposé de M. Jan Tytgat, Senior Manager EU Government Affairs, Umicore

M. Jan Tytgat précise tout d'abord qu'Umicore est un groupe mondial spécialisé dans la technologie des matériaux. À ce titre, elle transforme les minerais aux fins de les incorporer dans différentes applications (catalyseurs, piles lithium, cellules photovoltaïques). Umicore s'engage également à recycler l'ensemble de ces matériaux à la fin de leur cycle de vie.

a. Les sources d'approvisionnement et l'intérêt du débat pour Umicore

Il est évident que le recyclage ne permet pas d'assurer l'intégralité de l'approvisionnement nécessaire à la production desdites applications. En conséquence, Umicore acquiert également des minerais "de première origine" issus d'activités minières dans le monde.

Mais à l'instar d'autres fonderies et affinerie européennes, Umicore n'achète pas directement les minerais et les minéraux. L'extraction ainsi que la première production s'opère à l'étranger.

Les deux sources d'approvisionnement d'Umicore sont donc le recyclage et les sous-produits provenant des fonderies et affinerie. Ces sous-produits sont de composition complexe, ce qui permet à Umicore de tirer une nouvelle plus-value de ces produits qui sont presque considérés comme des déchets pour les fonderies.

Umicore est naturellement partie prenante à la discussion sur les "minerais des conflits" et ce à différents titres.

Premièrement, les clients d'Umicore (comme les entreprises du secteur de l'industrie électronique par exemple) sont demandeurs de pouvoir mettre leurs produits sur le marché avec des composants qualifiés "conflict free". De même, les bourses spécialisées dans le négoce de ces minerais s'attendent à que les fournisseurs de minerais puissent garantir que leurs minerais ne servent pas à financer un conflit. Déjà aujourd'hui, il n'est pas possible d'être présent sur ces bourses sans la certification volontaire que ces entreprises peuvent obtenir.

Bovendien wil Umicore zich het imago aanmeten van een onderneming met verantwoordelijkheidszin, zowel ten opzichte van haar aandeelhouders, haar personeel als de samenleving in het algemeen. Gezien het belang van het bedrijfsimago is de analyse van de herkomst van de erts momenteel een prioritair aandachtspunt. In het licht van die bekommerning is het bij Umicore (maar ook bij veel smelterijen en affineerderijen) gebruikelijk de herkomst van de productiematerialen vrijwillig na te gaan. In dat opzicht heeft het bedrijf niet alleen oog voor het “conflictuele” aspect van de erts, maar ook voor de sociale aspecten (bijvoorbeeld het verbod op kinderarbeid), alsook voor de milieugerelateerde aspecten ervan. Dat zijn interne aangelegenheden.

Voorts heeft Umicore ter zake ervaring opgebouwd, die op drie elementen steunt:

- de kennis van het materiaal: naar gelang van de samenstelling van het materiaal kan Umicore vaak de herkomst ervan bepalen;
- de kennis van de leveranciers: Umicore onderwerpt de leverancier automatisch aan een grondig onderzoek om na te gaan of hij al dan niet betrouwbaar is;
- het onderzoek van de *chain of custody*: analyse van de transacties en de verschillende kanalen die voorafgaan aan de verkoop van erts aan Umicore.

De heer Tytgat benadrukt dat die benadering nagenoeg door de hele sector wordt toegepast, zodat vandaag 95 % van de primaire grondstoffen die tin, wolfram, tantalum en goud bevatten en die in Europa worden verwerkt, “*conflict free*”-gewaarborgd zijn. Die materialen worden met specifieke certificaten op de markt gebracht. Het gaat echter maar om een twintigtal ondernemingen die voor 3T&G zijn erkend.

Het spreekt voor zich dat een onderneming zoals Umicore met de ngo's en de politici zou kunnen onderhandelen over de invoering van een verplichte ethische bevoorrading mocht een vrijwillige basis niet volstaan. Die verplichte certificering moet echter correct en rechtvaardig zijn.

b. Een verplichte certificering moet correct en rechtvaardig zijn

Een correcte inschatting van de risicomaterialen

De vrijwillige certificeringschema's voor 3T&G waar nagenoeg alle EU-smelters en affineerderijen aan beantwoorden, zijn ruim opgevat. Het risicokarakter van de toeleveringsketen wordt door de bedrijven geanalyseerd en door externe experts geauditeerd. Kennis van de

Deuxièmement, Umicore souhaite être perçue comme une entreprise responsable tant à l'égard de ses actionnaires et de son personnel que de la société en général. La question de l'image de l'entreprise est importante de sorte que l'analyse de l'origine des minerais est actuellement une question prioritaire. Compte tenu de cette préoccupation, il existe au sein d'Umicore, mais aussi au sein de nombreuses fonderies et affineries, une tradition visant à analyser de manière volontaire l'origine des matériaux entrant dans la production. A cet égard, la société ne s'intéresse pas seulement à l'aspect conflits des minerais mais aussi aux aspects sociaux (interdiction du travail des enfants par exemple) et environnementaux. Ce sont des causes internes.

En outre, Umicore a bâti une expertise en la matière, qui repose sur trois éléments:

- la connaissance du matériau: selon la composition du matériau, la société peut souvent déterminer l'origine de celui-ci;
- la connaissance des fournisseurs: la société procède automatiquement à un examen approfondi du fournisseur afin de déterminer s'il est fiable ou pas;
- l'examen de la *chain of custody*: analyse des transactions et des différents canaux précédant la vente des minerais à Umicore.

M. Tytgat souligne que cette approche est partagée par quasi l'ensemble du secteur de sorte qu'aujourd'hui 95 % des matériaux primaires contenant de l'étain, du tungstène, du tantale et de l'or qui sont transformés en Europe sont certifiés “*conflict free*”. Ces matériaux sont mis sur le marché au moyen de certificats spécifiques. Cela ne concerne toutefois qu'une vingtaine d'entreprises agréées pour les 3T&G.

Il est évident qu'une société comme Umicore pourrait entrer en négociation avec les ONG et le monde politique sur l'instauration d'une obligation d'approvisionnement éthique si le caractère volontaire ne devait pas suffire. Toutefois, cette certification obligatoire doit être correcte et juste.

b. Une certification obligatoire doit être correcte et juste

Une estimation correcte des matériaux à risque

Les schémas volontaires de certification relatifs aux 3T&G auxquels répondent quasi toutes les fonderies et affineries de l'UE sont conçus de manière large. Le caractère à risque de la chaîne d'approvisionnement est analysé par les entreprises et fait l'objet d'un audit

materialen, van de leveranciers en van de transacties staan daarin centraal. Het 'zorgvuldigheidsonderzoek' wordt hierbij niet beperkt tot grondstoffen met een bepaalde douanecode (CN-code), maar wordt uitgevoerd op alle aangeboden grondstoffen die wat betreft samenstelling, leverancier of toeleverketen verdachte elementen bevatten. Umicore is bereid om in detail in te gaan op zijn bestaande werkwijze.

Indien de wetgever van oordeel zou zijn dat het vrijwillig karakter van een certificering niet zou volstaan om voldoende conflictvrij 3T&G op de Europese markt te brengen, dan moet een verplicht schema minstens dezelfde waarborgen op effectieve resultaten bieden als de huidige vrijwillige schema's. De diverse EU-voorstellen betreffende 'conflictmineralen' (zowel het voorstel van de Europese Commissie, als de amendementen die in de commissie Internationale Handel en de plenaire vergadering van het Europees Parlement werden besproken) zijn gebaseerd op de douanecodes (CN-codes).

De spreker is van oordeel dat het inschatten van conflict risico's op basis van de CN-codes geen goede benadering is:

- materialen ingevoerd onder bepaalde CN-codes zijn zeer laag risicohoudend (bv. ertsen met een lage goudconcentratie, ingevoerd onder CN-code 2616 90 00). Door de lage concentratie aan waardevolle materialen is er geen grote financiële hefboom voor de financiering van niet-legitieme activiteiten;

- andere materialen, die niet onder de vermelde CN-codes vallen, kunnen dan wel risicovol zijn. Bijvoorbeeld bepaalde bijproducten van primaire smelters die nog een hoge concentratie van bepaalde risicomaterialen bevatten en een belangrijke financiële hefboom vormen voor de financiering van niet-legitieme activiteiten;

- het gebruik van de juiste CN-codes is soms voor interpretatie vatbaar en is fraudegevoelig.

Een "correcte" inschatting van de risicomaterialen kan in samenspraak met de sector gebeuren, en zou bv. kunnen gebaseerd zijn op de concentratie van de 3T&G en de valorisatie ervan.

De ervaring van veel bedrijven die vrijwillig gecertificeerd zijn, kan richtinggevend zijn voor het zo goed mogelijk inschatten van de risico's en het uitwerken van een goed implementatieschema waarmee het

par des experts externes. Les connaissances des matériaux, des fournisseurs et des transactions occupent une position centrale à cet égard. L'"étude de diligence" ne se limite pas aux matières premières qui portent un code de douane déterminé (code NC), mais est effectuée sur toutes les matières premières proposées qui contiennent des éléments suspects, que ce soit au niveau de leur composition, du fournisseur ou de la chaîne d'approvisionnement. Umicore est disposé à expliquer en détail sa méthode actuelle.

Si le législateur devait estimer que le caractère volontaire d'une certification ne suffit pas pour commercialiser en Europe une quantité suffisante de minerais 3T&G *conflict free*, un schéma obligatoire devrait alors offrir au moins les mêmes garanties en termes de résultats effectifs que les schémas volontaires actuels. Les diverses propositions européennes relatives aux "minerais des conflits" (tant la proposition de la Commission européenne que les amendements qui ont été examinés en commission du Commerce international et en assemblée plénière du Parlement européen) sont basées sur les codes de douane (codes NC).

L'intervenant estime qu'il convient d'éviter de se baser sur les codes NC pour évaluer les risques de contribuer à des conflits, et ce, pour les raisons suivantes:

- les matériaux importés sous certains codes NC comportent très peu de risques (par exemple, les minerais présentant une faible concentration en or, importés sous le code NC 2616 90 00). En raison de la faible concentration en matières précieuses, ces matériaux ne constituent pas un levier économique important pour le financement d'activités illégitimes;

- d'autres matériaux ne relevant pas des codes NC précités peuvent par contre présenter des risques. Par exemple, certains sous-produits des fonderies primaires contiennent encore une concentration élevée de certains matériaux à risques, et constituent un levier économique important pour le financement d'activités illégitimes;

- l'utilisation des bons codes NC est parfois sujette à interprétation et est susceptible de faire l'objet de fraudes.

Une évaluation "correcte" des matériaux à risques peut avoir lieu en concertation avec le secteur, et pourrait par exemple être basée sur la concentration des 3T&G et sa valorisation.

L'expérience de nombreuses entreprises qui ont obtenu volontairement une certification peut aider à évaluer le mieux possible les risques présents et à élaborer un bon schéma de mise en œuvre qui sera

succes van deze wetgeving staat of valt. Het is daarom belangrijk dat de bestaande certificeringschema's door de EU worden erkend.

Rechtvaardigheid

Wereldwijd vertegenwoordigen de EU-smelters en affineerderijen slechts ongeveer 5 % van de metalen die op de markt worden geplaatst. Idealiter zouden alle smelters en affineerderijen wereldwijd aan gelijkwaardige criteria van "verantwoord bevoorraden" moeten voldoen. Maar heel wat tin, tantaal, wolfram en/of goud (3T&G) dat op de EU-markt verhandeld wordt, is niet afkomstig van Europese smelters en affineerderijen en is dus op geen enkele wijze gecertificeerd. Om effectief te zijn, moet een verplicht Europees certificeringssysteem dan ook van toepassing zijn op 3T&G dat ingevoerd wordt vanuit niet EU-landen. Zodoende zouden de concurrentievoorwaarden tussen Europa en niet-Europese smelters en affineerderijen gelijk zijn (*level playing field*). Een certificering moet er zijn, zeker op het niveau van de metalen maar anderzijds moet men ook vermijden een "papierentijger" te creëren waarbij iedereen zich uiteindelijk als "*conflict free*" kan profileren. Het certificeringssysteem moet dus ook effectief zijn.

c. Uniforme implementatie

Een Europese regulering moet in de gehele Europese Unie op dezelfde manier worden uitgevoerd, om concurrentie binnen de EU fair te laten verlopen. De industrie wil graag meewerken aan de implementatiefase om rechtvaardige en administratief haalbare procedures vast te leggen. Zoals eerder aangehaald, is de erkenning van bestaande certificeringen essentieel, omdat op die manier de opgedane ervaring gevaloriseerd kan worden, ook voor bedrijven die nu pas een verantwoord bevoorradingsprogramma zouden implementeren.

Een belangrijk aandachtspunt bij de uitvoering is de behandeling van gerecyclede metalen. De EU-voorstellen vermelden — terecht — dat gerecyclede metalen uit het toepassingsgebied van de regulering moeten gehouden worden: de tracing naar de primaire oorsprong is immers niet meer mogelijk. Metalen hebben de eigenschap dat bij recyclage exact dezelfde kwaliteit bereikt kan worden als bij de primaire productie.

Men moet dan wel duidelijk maken wat een gerecyclede metaal is. Vanuit haar kennis van de toeleveringsketen kan de industrie ook hier samenwerken met

déterminant pour le succès de cette législation. C'est pourquoi il importe que les schémas de certification existants soient reconnus par l'UE.

Équité

Les fonderies et les affineries de l'UE ne représentent que 5 % environ du marché mondial. Idéalement, toutes les fonderies et les affineries dans le monde devraient satisfaire à des critères équivalents "d'approvisionnement responsable". Cependant, une quantité considérable d'étain, de tantaal, de tungstène et/ou d'or (3T&G) négociée sur le marché de l'UE ne provient pas de fonderies et d'affineries européennes et n'est dès lors nullement certifiée. Pour être efficace, un système de certification européen obligatoire doit par conséquent s'appliquer aux 3T&G provenant de pays situés en dehors de l'UE. De cette manière, les conditions de concurrence entre les fonderies et les affineries européennes et non européennes seraient égales (*level playing field*). Une certification est indispensable, certainement en ce qui concerne les métaux mais il faut par ailleurs éviter de créer un "tigre de papier" permettant finalement à chacun de se profiler comme n'étant pas lié à un conflit (*conflict free*). Il faut donc également que le système de certification soit efficace.

c. Mise en œuvre uniforme

Une réglementation européenne doit être mise en œuvre uniformément dans l'ensemble de l'Union européenne afin que la concurrence puisse y être exercée de manière équitable. L'industrie est disposée à collaborer à la phase de mise en œuvre afin de fixer des procédures équitables et praticables du point de vue administratif. Comme cela a été dit précédemment, la reconnaissance de certifications existantes est essentielle, dès lors que l'expérience acquise peut être valorisée de cette manière, ce qui vaut également pour les entreprises qui mettraient en œuvre un programme d'approvisionnement responsable seulement maintenant.

Le traitement des métaux recyclés constitue un aspect important dans le cadre de la mise en œuvre. Les propositions de l'UE mentionnaient à juste titre que les métaux recyclés devaient être exclus du champ d'application de la réglementation: la traçabilité jusqu'à l'origine primaire n'est en effet plus possible. Les métaux présentent la caractéristique qu'une qualité exactement identique à celle de la production primaire peut être obtenue en cas de recyclage.

Il faut bien préciser ce qu'est un métal recyclé. Grâce à sa connaissance de la chaîne d'approvisionnement, l'industrie peut également coopérer ici avec les

de regelgevers om te vermijden dat risicomateriaal ten onrechte als gerecyclede metalen worden aangeboden.

Samengevat pleit de heer Tytgat voor:

- de erkenning van de waarde van de vrijwillige schema's. Voor bedrijven die al vandaag voldoen aan een aantal criteria en die daarvoor gecertificeerd zijn, zou de implementatie van de Europese wetgeving gelijklopend moeten zijn. Die bedrijven zijn daarvoor al bereid hun huidige systemen aan te passen indien nodig;

- de niet-Europese smelters en affineerderijen zouden ook aan bepaalde verplichtingen onderhevig moeten zijn;

- de uitvoering moet in overleg met de sector gebeuren.

4. Uiteenzetting van de heer Louis Michel, Europees volksvertegenwoordiger

De heer Louis Michel is ingenomen met deze gedachtewisseling, die de verdienste heeft het Europees Parlement en de nationale parlementen dichter bij elkaar te brengen.

De goedkeuring in het Europees Parlement van het voorstel voor een Verordening van de Europese Commissie over de zogenoemde conflictertsen (COM(2014)0111) is er gekomen dankzij een coalitie die gestreden heeft voor een grondige wijziging van de geest van het voorstel die — het dient gezegd — op dit vlak voor de eerste keer een initiatief nam. Het betreft dus een politieke kans zonder voorgaande.

De moeilijkheid schuilde echter in het feit dat het voorstel voor een Verordening voornamelijk uitging van het beginsel van zelfcertificering. In sommige gevallen verdient het immers de voorkeur nauwkeurige verplichtingen op te leggen in plaats van op de *goodwill* van de bedrijven te vertrouwen.

De heer Michel voegt eraan toe dat deze zelfcertificering voor hem een moreel probleem inhoudt want, als men aan zelfcertificering doet, bestaat altijd het risico dat men zichzelf een soort "deugdzaamheidskeurmerk" toekent dat men niet noodzakelijk verdient en dat de overheid niet *per se* kan controleren.

Wat het belang om te kiezen voor een verplichte maatregel betreft, is de spreker het eens met wat de vorige sprekers hebben gezegd. Alleen legden sommige sprekers niet genoeg de nadruk op het verschil in

législateurs afin d'éviter que des matériaux à risques soient à tort proposés comme des métaux recyclés.

En résumé, M. Tytgat plaide pour:

- la reconnaissance de la valeur des schémas volontaires. Pour les entreprises qui aujourd'hui déjà répondent à un certain nombre de critères et qui bénéficient d'une certification à ce titre, la mise en œuvre de la législation européenne devrait se faire en parallèle. Ces entreprises sont d'ores et déjà disposées à adapter leurs systèmes actuels si nécessaire;

- les fonderies et raffineries non européennes devraient également être soumises à certaines obligations;

- l'exécution doit se faire en concertation avec le secteur.

4. Exposé de M. Louis Michel, député européen

M. Louis Michel salue cet échange de vues qui a le mérite de rapprocher le Parlement européen des parlements nationaux.

Il souligne que le mérite de l'adoption au Parlement européen de la proposition de règlement de la Commission européenne dite des "minerais de conflits" (COM (204)111) revient à une coalition qui s'est battue pour changer fondamentalement la philosophie de la proposition qui, il faut le souligner, prenait pour la première fois une initiative dans ce domaine. C'est donc une opportunité politique sans précédent.

La difficulté résidait toutefois dans le fait que la proposition de règlement se fondait essentiellement sur un principe d'autocertification. Or, il est préférable dans une série de cas de prévoir des obligations précises que de se fier à la bonne volonté des entreprises.

M. Michel indique également que cette autocertification lui pose un problème moral car lorsque l'on s'autocertifie, on risque toujours de s'octroyer une sorte de "label de vertu" que l'on ne mérite pas nécessairement et que les autorités publiques ne sont pas forcément à même de vérifier.

En ce qui concerne l'intérêt d'opter pour une mesure obligatoire, l'intervenant partage ce qui a été dit par les préopinants à la nuance près que certains des orateurs précédents n'ont pas mis assez l'emphase

benadering, naar gelang van de plaats die de bedrijven innemen, voor- of achteraan in de toeleveringsketen. Vooraan in de keten zijn slechts 20 smelterijen en ongeveer 400 importeerders van metalen en ertsen betrokken, dat wil zeggen 0,5 % van de bedrijven. Dat aantal is zeer klein in vergelijking met het totaal aantal betrokken bedrijven.

Het verwondert de spreker ook dat de vorige sprekers niets hebben gezegd over het economisch argument om de toepassing van de *due diligence*-regels te steunen. Aangezien de Europese bedrijven die achteraan in de toeleveringsketen voorkomen, verplicht zullen worden tot transparantie en informatieverstrekking om tot een “deugdzame” keten te komen, zal de Europese Unie regels kunnen uitvaardigen over de voorwaarden voor de toegang tot haar grondgebied van producten die niet van die keten afkomstig zijn maar van erbuiten (naar het voorbeeld van wat is vastgesteld voor de onderdelen van speelgoed). Dat zal de niet-Europese actoren ertoe verplichten zich te schikken naar de eisen van de Europese markt.

De heer Michel bevestigt dat de voorstellen van resolutie die in bespreking zijn, perfect aansluiten bij de denkwijze van de voorstanders van het op 20 mei 2015 goedgekeurde voorstel voor een Europese Verordening. Aangezien het een politiek dossier betreft, moet dit initiatief van de Commissie worden aangegrepen en moet een consensus worden nagestreefd. Als de Raad deze verordening uiteindelijk niet goedkeurt, kan dit vraagstuk jarenlang niet meer aan bod komen.

De heer Michel wijst erop dat het Europees Parlement de door hem ingediende amendementen nrs. 154 en 155 heeft aangenomen. Amendement nr. 154 stelt een algemeen *due diligence*-beginsel in, terwijl amendement nr. 155 dat beginsel moduleert als volgt: “*Downstream*bedrijven dienen, in het kader van onderhavige verordening en overeenkomstig de OESO-richtsnoeren, alle redelijke maatregelen te nemen om de risico’s in hun toeleveringsketen betreffende mineralen of metalen die binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen, vast te stellen en aan te pakken. In dit verband zijn zij verplicht informatie te verstrekken over hun praktijken van passende zorgvuldigheid voor het verantwoord betrekken van mineralen.”.

De verplichtingen zijn dus gedifferentieerd. De zogenaamde *upstream*bedrijven zullen worden verplicht een externe doorlichting en rapportering uit te voeren. De zogenaamde *downstream*bedrijven wordt bovenal een informatieplicht opgelegd, louter om de vorige leverancier in de toeleveringsketen te identificeren. Aldus kan men van het ene informatieniveau naar het andere gaan om de hele keten een transparantieplicht op te leggen.

sur les différences d’approche en fonction de la place qu’occupent les entreprises en amont ou en aval de la chaîne d’approvisionnement. En amont de ladite chaîne, seules 20 fonderies et quelque 400 importateurs de métaux et de minerais sont concernés; soit 0,5 % des entreprises. Ce nombre est pelliculaire par rapport à l’ensemble des entreprises concernées.

L’intervenant s’étonne aussi que les précédents orateurs n’ont porté aucune attention à l’argument économique pour soutenir l’application des règles de *due diligence*. Dès lors qu’une obligation de transparence et d’information sera imposée aux entreprises européennes en aval de la chaîne d’approvisionnement afin d’assurer une chaîne “vertueuse”, l’Union européenne sera à même de légiférer sur les conditions d’accès à son territoire de produits qui ne proviennent pas de cette chaîne mais de l’extérieur (à l’instar de ce qui a été prévu pour les composants des jouets). Cela obligera les opérateurs non européens à se conformer aux exigences du marché européen.

M. Michel confirme que les propositions de résolution en discussion s’inscrivent parfaitement dans la réflexion des partisans de la proposition de règlement européen telle qu’elle a été adoptée le 20 mai 2015. Dans la mesure où ce dossier est politique, il faut saisir l’opportunité de cette initiative de la Commission et aboutir à un consensus. Si le règlement n’est finalement pas adopté par le Conseil, cette problématique ne pourra plus être évoquée avant de nombreuses années.

M. Michel rappelle que le Parlement européen a adopté ses deux amendements n^{os} 154 et 155. Le premier introduit un principe général de *due diligence* et le second module ce principe de la manière suivante: “Les entreprises en aval doivent, dans le cadre du présent règlement et conformément au guide de l’OCDE, prendre toutes les mesures raisonnables pour identifier et traiter les risques dans leur chaîne d’approvisionnement en minerais et métaux couverts par le présent règlement. Dans ce cadre, elles sont soumises à une obligation d’information sur leurs pratiques de diligence raisonnable pour l’approvisionnement responsable”.

Les obligations sont donc différenciées. Les entreprises dites *upstream* (en amont) vont être obligées de procéder à un audit et à un *reporting* externes. Pour les entreprises dites *downstream* (en aval), c’est essentiellement une obligation d’information qui est imposée et ce, afin d’identifier uniquement le fournisseur précédent dans la chaîne d’approvisionnement. Ainsi, d’informations en informations, on peut arriver à une obligation

Volgens de spreker is die differentiëring de enige manier om vooruitgang te boeken in dit dossier.

Tot slot zal te gelegener tijd moeten worden overwogen een herzieningsclausule in te voegen, niet alleen om het dispositief in voorkomend geval recht te zetten, maar ook om de lijst van de bedoelde ertsen te verruimen. Voorts geeft de heer Michel aan dat een sanctieregeling zal moeten worden uitgewerkt als men er niet in slaagt de *due diligence*-verplichtingen in acht te doen nemen.

Ter attentie van de critici van het voorstel voor een Verordening wijst de spreker er allereerst op dat hij zelf heeft kunnen vaststellen welke drama's het gebrek aan ethisch besef in de handelsbetrekkingen tussen de Europese ondernemingen en de ontwikkelingslanden veroorzaakt. Voor het overige is de spreker het eens met de analyse van de eerste twee sprekers, die hebben gewezen op de bijzondere aard van de *Dodd-Frank Act*, alsook op de gevolgen van het door president Kabila uitgevaardigde decreet betreffende de stopzetting van de mijnbouwactiviteiten.

Met betrekking tot de open brief die recentelijk door zeventig onderzoekers werd gepubliceerd³, geeft de spreker aan dat hij zich ervan bewust is dat het voorstel voor een Verordening weliswaar niet alle conflictgerelateerde problemen, met name in de DRC, zal oplossen, maar dat dit voorstel ongetwijfeld zal bijdragen tot het aanscherpen van de bestrijding van de handel in conflictertsen. Voorts steunt hij het initiatief om *ad-hoc*-begeleidingsprogramma's in te stellen, bijvoorbeeld om de duizenden ertsendelvers een toekomstperspectief te bieden.

Tot besluit verzoekt de heer Michel het Belgisch Parlement zijn medewerking te verlenen aan dit ambitieuze initiatief, evenwel zonder het huidige momentum uit het oog te verliezen. Hij roept de parlementsleden op zich vooral te concentreren op de politieke haalbaarheid, zodat deze verordening uiteindelijk kan worden aangenomen door de Raad. Aangezien in de Raad echter eenparigheid van stemmen vereist is, zal het voorstel niet alleen haalbaar, maar ook redelijk moeten zijn (wat het niveau en de geleidelijke aard van de verplichtingen betreft). Het lijkt trouwens nu al vast te staan dat een verzoek dat beoogt aan alle *downstream*bedrijven gelijksoortige verplichtingen op te leggen, nooit eenparig zal worden aangenomen in de Raad.

³ <http://blog.lesoir.be/colette-braeckman/2014/10/02/une-lettre-ouverte-a-propos-des-minerais-de-sang/> (geraadpleegd op 6 juli 2015).

de transparence sur toute la chaîne. Pour l'intervenant, cette différenciation constitue le seul moyen d'avancer dans ce dossier.

Enfin, il conviendra au moment opportun d'envisager l'insertion d'une clause de révision pour rectifier, le cas échéant, le dispositif mais aussi pour étendre la liste des minerais visés. M. Michel indique par ailleurs qu'un système de sanctions devra être élaboré faute de pouvoir faire respecter les obligations de *due diligence*.

En réponse aux détracteurs de la proposition de règlement, l'intervenant rappelle tout d'abord qu'il a lui-même pu constater les drames générés par le manque d'éthique dans les relations commerciales entre les entreprises européennes et les pays en développement. Pour le surplus, il partage les analyses des deux premiers orateurs, qui ont mis en exergue la particularité du *Dodd-Frank Act* et les conséquences du décret relatif à la suspension des activités minières pris par le président Kabila.

En ce qui concerne la lettre ouverte publiée récemment par septante chercheurs³, l'intervenant est conscient que la proposition de règlement ne solutionnera pas tous les problèmes liés aux conflits, notamment en RDC, mais ce dispositif contribuera sans aucun doute à améliorer la lutte contre le trafic des "minerais des conflits". Par ailleurs, il soutient la démarche visant à mettre en place des programmes d'accompagnement *ad hoc* pour, par exemple, donner une perspective d'avenir aux milliers de creuseurs.

En conclusion, M. Michel invite le Parlement belge à s'inscrire dans cette démarche ambitieuse tout en gardant à l'esprit le *momentum* actuel. Il exhorte les parlementaires à se focaliser surtout sur la faisabilité politique afin que ce règlement puisse finalement être adopté par le Conseil. Or, au Conseil, il faut l'unanimité de sorte que le dispositif présenté devra être faisable mais aussi raisonnable (niveau et caractère graduel des obligations). Aussi, il semble déjà acquis qu'une revendication visant à imposer des obligations similaires à toutes les entreprises en aval ne fera jamais l'unanimité au Conseil.

³ <http://blog.lesoir.be/colette-braeckman/2014/10/02/une-lettre-ouverte-a-propos-des-minerais-de-sang/> (consulté le 6 juillet 2015).

5. Vragen van de leden

Ook de heer Dirk Van der Maelen (sp.a) merkt op dat op Europees vlak een compromis uit de bus zal moeten komen. De Kamer moet in dat verband vooral een ondersteunende rol spelen.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) vraagt aan de heer Tytgat welke effecten de *Dodd-Frank Act* heeft op Umicore. Heeft de *Dodd-Frank Act* haar doelstellingen bereikt in de Verenigde Staten? Wat denkt de heer Tytgat van een Europese versie ervan?

Is het een juiste keuze dat de Europese Verordening zich voornamelijk richt naar de affineerderijen, importeurs en smelterijen? Zo ja, waarom?

Is een uitbreiding van de verplichting naar de hele keten wel efficiënt? De toepassing van de verplichting zou dan worden uitgebreid tot 880 000 bedrijven. De controle daarop lijkt toch niet echt evident te zijn. Is het niet beter om zich te beperken tot een segment van de keten zodat men makkelijker de controle en het overzicht kan behouden? Hoe kunnen de controlemechanismen werkbaar en afdwingbaar worden gemaakt?

Hoe kan worden vermeden dat de verplichting *de facto* geen embargo wordt? Grote bedrijven zouden kunnen beslissen om geen beroep meer te doen op lokale, artisanale mijnbouw.

De spreekster stelt vast dat de heer Warmenbol vrij positief was over de initiatieven die de bedrijven al hebben genomen. Hij heeft er ook op gewezen dat men bij het opleggen van de verplichting ook rekening moet houden met de verschillende mogelijke situaties op het vlak van de regio, het soort van bedrijven en het type van erts. Kan hij dat wat verduidelijken?

De heer Peter Luykx (N-VA) constateert dat alle sprekers het eens zijn over het feit dat illegale handel in "conflictertsen" moet worden aangepakt. Het is een goede zaak dat er ook een consensus bestaat omtrent de doeltreffendheid en de haalbaarheid van het voorstel van Verordening van de Europese Commissie.

De vraag stelt zich echter hoe de conflicten op de meest efficiënte wijze kunnen worden opgelost. De oorzaak van de conflicten is niet alleen de aanwezigheid van de erts, maar dikwijls ook de afwezigheid van een rechtstaat. Er is een internationale aanpak vereist om het belang van de rechtstaat in de betrokken landen (bv. de Democratische Republiek Congo) te doen doordringen.

De spreker vraagt aandacht voor de mogelijk nadelige effecten van het voorstel van Verordening. Het gevaar

5. Questions des membres

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) observe lui aussi qu'un compromis devra être trouvé sur le plan européen. La Chambre doit principalement jouer un rôle de soutien en la matière.

Mme Sarah Claerhout (CD&V) s'enquiert auprès de M. Tytgat des effets de la loi *Dodd-Frank* sur Umicore. La loi *Dodd-Frank* a-t-elle atteint ses objectifs aux États-Unis? Que pense M. Tytgat d'une version européenne de cette loi?

Le règlement européen a-t-il raison de s'adresser principalement aux affineries, aux importateurs et aux fonderies? Dans l'affirmative, pourquoi?

Est-il vraiment efficace d'étendre l'interdiction à l'ensemble de la chaîne? L'application de l'obligation concernerait alors 880 000 entreprises, ce qui semble tout de même difficile à contrôler. Ne serait-il pas préférable de se limiter à un segment de la chaîne, qui serait plus facile à contrôler et à surveiller? Comment rendre les mécanismes de contrôle praticables et contraignants?

Comment éviter que l'obligation ne se transforme *de facto* en un embargo? Les grandes entreprises pourraient décider de ne plus faire appel aux exploitations minières locales et artisanales.

L'intervenante constate que M. Warmenbol a accueilli plutôt positivement les initiatives que les entreprises ont déjà prises. Il a également souligné que l'obligation devait aussi tenir compte des différentes situations possibles à l'échelle régionale, du type d'entreprises et du type de minerai. Peut-il clarifier cet aspect?

M. Peter Luykx (N-VA) constate que tous les orateurs s'accordent à dire que le commerce illégal des "minerais des conflits" doit être combattu. Le membre se réjouit par ailleurs du consensus qui existe au sujet de l'efficacité et de la faisabilité de la proposition de règlement de la Commission européenne.

On peut toutefois s'interroger sur la meilleure manière de résoudre les conflits. L'origine des conflits n'est pas uniquement la présence des minerais, mais souvent aussi l'absence d'un État de droit. Une approche internationale est nécessaire pour convaincre les pays concernés (par exemple, la République démocratique du Congo) de l'importance de l'État de droit.

L'intervenant demande que l'on accorde de l'attention aux possibles effets négatifs de la proposition de

bestaat dat de corruptie zich verplaatst naar andere sectoren (bijvoorbeeld palmolie) of dat er wegbarricades worden opgetrokken aan de toegangswegen van de mijnen.

Hoe zal er precies worden bepaald hoe een grondstof conflictvrij of conflictbetrokken is? De heer Tytgat heeft gesproken over een weging op basis van een aantal parameters. Is er hierover overleg gepleegd tussen de Europese parlementsleden en de betrokken bedrijfssector?

De heer Luykx is van mening dat het voorstel van Verordening vooral moet worden beschouwd als een politieke stellingname met een vooral symbolische betekenis en weinig praktische gevolgen.

De heer Richard Miller (MR) wijst op zijn beurt op het belang van de samenwerking tussen de nationale parlementen en het Europees Parlement.

Men mag de gelegenheid die zich vandaag aandient, niet laten voorbijgaan, omdat ze deel uitmaakt van een groter geheel van bepalingen: het Kimberley-proces, de bescherming van de kindsoldaten, de strijd tegen de verkrachting van vrouwen, het programma tot erkenning van de boscertificeringssystemen (*Programme for the Endorsement of Forest Certification Schemes* (PEFC)) enzovoort.

Mocht een Europese Verordening worden aangenomen met het oog op de invoering van een verplicht systeem van traceerbaarheid voor de "conflictertsen", dan is het zeer belangrijk dat het door de lidstaten op uniforme wijze wordt uitgevoerd.

De spreker is blij met de opening die werd gecreëerd door de heer Jan Tytgat, die heeft aangegeven dat de ondernemingen bereid zijn te evolueren naar een verplicht systeem van traceerbaarheid, op voorwaarde dat voor een aantal punten oplossingen worden gevonden: het gebruik van andere criteria dan alleen maar de inzake douane gecombineerde nomenclatuur (CN-codes), het risico dat een administratieve papieren tijger wordt gecreëerd, de noodzaak van een uniforme uitvoering.

Zou de heer Tytgat nader kunnen ingaan op zijn opmerkingen in verband met de gerecycleerde ertsen?

De spreker vindt het belangrijk de hoofdrol van de Europese Unie op de wereldmarkt te onderstrepen. De EU is dus in staat om haar belangen te verdedigen en in te grijpen om de situatie op andere continenten te verbeteren. De Europese markt heeft de rijkste consumenten ter wereld, zodat producten die deels met

règlement. Le risque existe que la corruption se déplace vers d'autres secteurs (par exemple l'huile de palme), ou bien que des barricades soient installées sur les voies d'accès aux mines.

Comment déterminera-t-on précisément si une matière première est libre ou non de conflit? M. Tytgat a parlé d'une pondération sur la base d'une série de paramètres. Y a-t-il eu une concertation à ce sujet entre les membres du Parlement européen et le secteur d'activités concerné?

M. Luykx estime qu'il convient surtout de considérer la proposition de règlement comme une prise de position politique ayant une signification essentiellement symbolique et peu de conséquences pratiques.

M. Richard Miller (MR) souligne à son tour l'importance de la collaboration entre les parlements nationaux et le Parlement européen.

Il ne faut pas rater l'occasion qui se présente aujourd'hui parce qu'elle s'inscrit dans un ensemble de dispositions: le processus de Kimberley, la protection des enfants soldats, la lutte contre le viol des femmes, le programme de reconnaissance de systèmes de certification forestière (*Programme for the Endorsement of Forest Certification Schemes* (PEFC)), etc.

Si un règlement européen devait être adopté en vue de mettre en place un système obligatoire de traçabilité pour les "minerais des conflits", il est très important qu'il soit mis en œuvre de manière uniforme par les États membres.

L'intervenant salue l'ouverture faite par M. Jan Tytgat, qui a déclaré que les entreprises sont prêtes à évoluer vers un système obligatoire de traçabilité à la condition que des solutions soient trouvées pour un certain nombre de points: le recours à d'autres critères que la seule nomenclature combinée en matière de douane (codes CN), le risque de créer un tigre de papier administratif, la nécessité d'une mise en œuvre uniforme.

M. Tytgat pourrait-il apporter des précisions concernant ses remarques relatives aux minerais recyclés?

M. Miller estime qu'il est important de souligner le rôle majeur de l'Union européenne dans le marché mondial. L'UE est dès lors en mesure de défendre ses intérêts et d'agir pour améliorer la situation sur d'autres continents. Le marché européen compte les consommateurs les plus riches au monde si bien que les produits composés

“conflictertsen” zijn vervaardigd, voor een aanzienlijk deel op die markt worden verkocht. De beslissingen op Europees vlak hebben dus een grote weerslag.

De instelling van controlemechanismen voor die grondstoffen maakt het mogelijk gelijktijdig aan de betrokken landen sociale normen op te leggen.

De spreker vraagt of het klopt dat China al bepalingen heeft uitgevaardigd inzake de traceerbaarheid van de “conflictertsen”. Tot slot wenst hij te weten of de Europese traceerbaarheidsregeling in geval van uitvoering gevolgen zou hebben voor de onderhandelingen over andere internationale verdragen.

Ook mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) benadrukt de noodzaak om de samenwerking tussen de Europese instellingen en de nationale parlementen verder te verdiepen, teneinde hun wederzijdse legitimiteit te versterken.

De spreekster erkent dat haar voorstel van resolutie (DOC 54 1091/001) maximalistisch is, omdat het voorstelt:

- het stelsel van passende zorgvuldigheid op te leggen aan de hele toeleveringsketen, van het begin tot het einde van het proces;

- te eisen dat die verplichting niet beperkt blijft tot de Europese ondernemingen, maar zou gelden voor alle ondernemingen die “conflictertsen” of producten met die ertsen in Europa binnenbrengen;

- ervoor te pleiten dat de Europese Verordening de door de OESO gebruikte definitie van conflictgebied overneemt, om samenhang op mondiaal niveau te waarborgen;

- te pleiten voor de invoering in de verordening van een mechanisme waarmee ook rekening kan worden gehouden met elke nieuwe natuurlijke hulpbron die een conflict voedt.

De spreekster is zich bewust van het politieke momentum; zij hoort ook de suggesties in verband met de noodzaak om de nieuwe verordening geleidelijk op te leggen en om een onderscheid te kunnen maken naar gelang van de omvang van de ondernemingen en de plaats die zij in de toeleveringsketen respectievelijk *upstream* of *downstream* innemen. Zij is verheugd over de voorstellen voor de opnemingsclausule in de verordening, zelfs al gaat het laatste punt in haar voorstel van resolutie verder dan dit specifieke aspect.

en partie de “minerais des conflits” sont vendus pour une part importante sur ce marché. Les décisions prises au niveau européen ont donc un impact certain.

Le fait de mettre en œuvre des mécanismes de contrôle pour ces matières premières permet d'imposer simultanément des normes sociales aux pays concernés.

Le membre demande s'il est exact que la Chine a déjà pris des dispositions quant à la traçabilité des “minerais des conflits”. Enfin, il souhaiterait savoir si le dispositif européen de traçabilité, en cas de mise en œuvre, aurait des conséquences sur la négociation d'autres traités internationaux.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) souligne elle aussi la nécessité d'approfondir la collaboration entre les instances européennes et les parlements nationaux afin de renforcer leur légitimité réciproque.

L'intervenante reconnaît que sa proposition de résolution (DOC 54 1090/001) est maximaliste puisqu'elle propose:

- d'imposer le système de diligence raisonnable à toute la chaîne d'approvisionnement, du début à la fin du processus;

- d'exiger que cette obligation ne se limite pas aux entreprises européennes mais s'applique à toutes les entreprises qui introduisent ces “minerais des conflits” ou des produits contenant ces minerais en Europe;

- de plaider pour que le règlement européen reprenne la définition de zone de conflit utilisée par l'OCDE afin d'assurer la cohérence au niveau de l'échelle mondiale;

- de plaider pour l'insertion dans le règlement d'un mécanisme permettant de couvrir également toute nouvelle ressource naturelle alimentant un conflit.

Mme Grovonius se dit consciente du momentum politique; elle entend aussi les suggestions formulées quant à la nécessité d'imposer le nouveau règlement de manière graduelle et de pouvoir effectuer des distinctions en fonction de la taille des entreprises visées et de la place qu'elles occupent respectivement en amont ou en aval de la chaîne d'approvisionnement. Elle se réjouit des propositions concernant l'insertion d'une clause de révision dans le règlement, même si le dernier point évoqué dans sa proposition de résolution va au-delà de cet aspect spécifique.

Voorts stelt zij zich vragen over de mogelijke negatieve effecten die een dergelijk controlesysteem op ambachtelijke delvers kan hebben. Het is dus essentieel dat de toekomstige Europese Verordening ook voorziet in praktische begeleidende maatregelen in het veld om de lokale actoren te kunnen ondersteunen en kwalijke gevolgen te voorkomen. Die gevolgen zijn echter van minder belang in vergelijking met de maatschappelijke en ethische evolutie die de verordening, als ze evenwichtig is, zou kunnen brengen.

De heer Jan Tytgat was ingenomen met de lange bestaande traditie van vrijwillige controles. Aangezien die controles doeltreffend zijn en voor een reële meerwaarde hebben gezorgd, welke vrees kunnen de ondernemingen dan nog hebben? De Europese Verordening zal immers de ondernemingen in hun inspanningen alleen maar steunen door ze op gelijke voet te zetten met de ondernemingen die tot dusver hebben geweigerd zich aan dat controleproces deel te nemen. De verordening zal ook voorzien in *ad hoc*-sancties. Het spreekt voor zich dat de uitwerking van dat nieuwe systeem moet geschieden in dialoog met de bedrijfswereld.

De heer Georges Dallemagne (cdH) verwijst naar de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de legale en illegale exploitatie van en de handel in natuurlijke rijkdommen in de regio van de Grote Meren, in het licht van de huidige conflictsituatie en de betrokkenheid van België daarbij (2001-2003) (verslag van de heren Colla en Dallemagne, Senaat, Stuk 2 - 942/1). De internationale handel mag geen conflicten aanwakkeren.

Vandaag ligt de bal in de eerste plaats in het kamp van het Europees Parlement. Het Europese echelon beschikt immers over de kritische massa om controlevoorzieningen in verband met de handel in natuurlijke hulpbronnen te ontwikkelen. Een internationaal gestuurd optreden biedt bovendien de mogelijkheid om voor een zeker *level playing field* te zorgen. De Verenigde Staten hebben ter zake al maatregelen genomen door in 2010 de *Dodd-Frank Act* aan te nemen. Die wetgeving heeft de situatie gunstig doen evolueren. Ook China heeft belangstelling voor deze aangelegenheid.

De spreker beklemtoont dat het belangrijk is in de Kamer dienaangaande een resolutie aan te nemen om de regering bij haar aanpak te ondersteunen en het signaal uit te sturen dat zij bijzonder met dit vraagstuk is begaan. België sluit aan bij een voluntaristische traditie ter zake. Het *Kimberley Process* is weliswaar voor verbetering vatbaar, maar op het stuk van de diamanthandel heeft het de situatie toch kunnen verbeteren.

Par ailleurs, elle s'interroge sur les possibles effets négatifs que pourrait avoir un tel système de contrôle sur les creuseurs artisanaux. Il est donc essentiel que le futur règlement européen prévoit également des mesures d'accompagnement sur le terrain pour permettre de soutenir les acteurs locaux et éviter les effets pervers. Toutefois, ces effets restent mineurs par rapport à l'évolution sociétale et éthique que le règlement, s'il est équilibré, pourrait apporter.

M. Jan Tytgat s'est félicité de la longue tradition existant en matière de contrôles volontaires. Ces contrôles étant efficaces et ayant apporté des plus-values réelles, quelles sont les craintes que peuvent encore nourrir les entreprises? Le règlement européen ne fera en effet que soutenir les entreprises dans ces démarches en les mettant sur un pied d'égalité avec les entreprises qui ont jusqu'ici refusé de s'inscrire dans ce processus de contrôle. Il prévoira aussi les sanctions *ad hoc*. Il va de soi que l'élaboration de ce nouveau système doit se faire en dialogue avec le monde des entreprises.

M. Georges Dallemagne (cdH) renvoie aux travaux de la commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur l'exploitation et le commerce légaux et illégaux de richesses naturelles dans la région des Grands Lacs au vu de la situation conflictuelle actuelle et de l'implication de la Belgique (2001-2003) (rapport de MM. Colla et Dallemagne, Doc. Sénat n° 2 – 942/1). Le commerce international ne peut alimenter des conflits.

Aujourd'hui, la balle est avant tout dans le camp du Parlement européen. Le niveau européen dispose en effet de la masse critique pour développer des dispositifs de contrôle sur le commerce des ressources naturelles. Agir au niveau international permet en outre d'assurer un certain *level playing field*. Les États-Unis ont déjà pris des mesures en la matière en adoptant le *Dodd-Frank Act* en 2010. Cette législation a fait évoluer la situation dans le bon sens. La Chine s'intéresse également à la question.

L'intervenant insiste sur l'importance d'adopter à la Chambre une proposition de résolution en la matière afin de soutenir le gouvernement dans sa démarche et de donner le signal qu'elle se préoccupe particulièrement de cette question. La Belgique s'inscrit dans une tradition volontariste en la matière. Le processus de Kimberley est perfectible mais il a permis d'améliorer la situation pour ce qui est du commerce des diamants.

De internationale gemeenschap zou ertoe moeten komen de verschillende bestaande voorzieningen (het *Kimberley Process*, de *Dodd-Frank Act*, de OESO-richtsnoeren, de regionale certificeringssystemen enzovoort) te coördineren, opdat ze op alle actoren en in alle duidelijkheid kunnen worden toegepast.

Tot slot herinnert de heer Dallemagne eraan dat deze voorstellen van resolutie erop gericht zijn een (zelfs gedeeltelijk) antwoord aan te reiken op de wrede conflicten die al jarenlang verschillende landen teisteren; het gaat om landen waar de strijdende partijen ervan overtuigd zijn dat ze makkelijk aan financiering zullen komen door zich van de natuurlijke hulpbronnen ter plaatse meester te maken. Het is dus de hoogste tijd dat een reguliere en redelijke handel in grondstoffen wordt uitgebouwd die de hele bevolking ten goede kan komen in plaats van enkel een groep strijders.

Volgens mevrouw Nele Lijnen (*Open Vld*) kan een duidelijk standpunt van de Kamer het Europees Parlement ondersteuning bieden bij zijn aanpak ter verbetering van het voorstel voor een Verordening van de Europese Commissie. Welke verbeteringen stellen de bedrijfswereld en de verschillende Europese fracties voor?

De heer Koen Warmenbol meent dat de situatie sinds 2009 gunstig is geëvolueerd. De spreekster veronderstelt dat die evolutie niet alleen te danken is aan de *Dodd-Frank Act*, maar ook aan het feit dat de ondernemingen zich onder druk van de publieke opinie nu verplicht voelen een ethische en transparante boodschap te verspreiden.

6. Antwoorden van de sprekers

De heer Louis Michel benadrukt nogmaals het economische argument. Door alle betrokken ondernemingen de verplichting op te leggen de identiteit van hun leveranciers bekend te maken, zijn ook de niet-Europese exploitanten verplicht zich naar de vereisten van de Europese markt te schikken. Ook is het mogelijk om een zowel meer eengemaakte als een meer concurrentiële markt in “schone” ertsen uit conflictgebieden uit te bouwen. Zelfs China heeft een aantal initiatieven inzake passende zorgvuldigheid genomen.

Via een triloog zal nu het voorstel voor een Verordening van de Commissie worden besproken. De heer Michel hoopt dat die besprekingen een compromis zullen opleveren, zelfs al zal het compromisvoorstel inhoudelijk waarschijnlijk minder dwingend zijn dan de huidige tekstversie. Hij pleit voor een realistische oplossing.

La communauté internationale devrait arriver à coordonner les différents dispositifs existants (processus de Kimberley, *Dodd-Frank Act*, lignes directrices de l'OCDE, systèmes de certification régionaux, ...) afin qu'ils puissent s'appliquer à tous en toute clarté.

Enfin, M. Dallemagne rappelle que les présentes propositions de résolution veulent apporter une réponse, même partielle, aux conflits cruels qui ravagent plusieurs pays depuis des années et où les belligérants sont persuadés qu'ils pourront facilement se financer en s'emparant des ressources naturelles d'un pays. Il est donc plus que temps de développer un commerce régulier et raisonnable des matières premières, susceptible d'enrichir l'ensemble de la population plutôt qu'un groupe de combattants.

Mme Nele Lijnen (*Open Vld*) estime qu'une position claire de la Chambre concernant ce dossier peut aider à soutenir la démarche du Parlement européen visant à améliorer la proposition de règlement de la Commission européenne. Quelles sont les améliorations proposées par le monde des entreprises et les différents groupes politiques européens?

M. Koen Warmenbol considère que la situation a évolué positivement depuis 2009. L'intervenante suppose que cette évolution est due à l'application du *Dodd-Frank Act*, mais également au fait que les entreprises se sentent aujourd'hui obligées sous la pression de l'opinion publique de diffuser un message éthique et transparent.

6. Réponses des orateurs

M. Louis Michel souligne à nouveau l'argument économique. En imposant à toutes les entreprises concernées l'obligation de communiquer l'identité de leurs fournisseurs, les exploitants non européens sont également obligés de se soumettre aux exigences du marché européen. Il est aussi possible de créer un marché de minéraux “propres” en provenance des zones de conflit, à la fois plus uni et plus concurrentiel. Même la Chine a pris certaines initiatives en matière de diligence raisonnable dans ce domaine.

Un trilogue va maintenant examiner la proposition de règlement de la Commission. M. Michel espère que ces discussions aboutiront à un compromis, même si son contenu sera probablement moins contraignant que la version actuelle. Il plaide pour une solution réaliste. Les obligations imposées aux entreprises qui se situent

De verplichtingen die aan de achteraan in de toeleveringsketen gesitueerde ondernemingen worden opgelegd, moeten aanmerkelijk minder streng zijn. Voorts moet in een gradatie worden voorzien naar gelang van de omvang van de bedrijven. Het ware catastrofaal alleen regels inzake passende zorgvuldigheid op te leggen aan de 400 grootste ondernemingen (gieterijen en importeurs van erts en metalen), want dat zou betekenen dat meer dan 800 000 bedrijven buiten de eerlijke keten zouden blijven vallen en dat de verderop in de toeleveringsketen gesitueerde ondernemingen zich zouden gaan bevoorraden op de Chinese en de Maleisische markt.

Tevens zou een overgangperiode moeten worden ingesteld om de ondernemingen de tijd te gunnen om zich aan het nieuwe systeem aan te passen. In de verordening zou een herzieningsclausule kunnen worden opgenomen om na evaluatie sommige bepalingen eventueel te kunnen wijzigen.

Na de triloog zullen de Europese instellingen de dialoog blijven aangaan met de bedrijven alsook met de regionale en lokale overheden.

De lidstaten van de Europese Unie zullen het systeem moeten evalueren. Daarom heeft het Europees Parlement de Commissie verzocht voor een gemeenschappelijke interpretatie te zorgen om elke vorm van concurrentievervalsing tussen ondernemingen te voorkomen; zij zouden anders immers geneigd kunnen zijn zich te vestigen in een land waar de evaluatie het lichtst is.

De spreker is ervan overtuigd dat de standpunten van de Europese instellingen, de bedrijven, de lokale overheden en de ngo's gemakkelijk in een redelijk compromis kunnen worden opgenomen.

Het voorstel voor een Verordening biedt een kans om tot een ethischer economie te komen en om de lokale bevolkingen te helpen.

Tot slot benadrukt de heer Michel dat voor de lidstaten een belangrijke rol is weggelegd tijdens de triloog-onderhandelingen. Hij roept het federale Parlement op een ambitieuze maatregel te steunen, zodat België in dat dossier een leidende rol kan spelen.

In Duitsland heeft op 18 juni 2015 over dat onderwerp in de Bundestag een debat plaatsgehad. De SPD, die het ministerie van Economische Zaken leidt, heeft de Duitse regering gevraagd een verordening te steunen die bindend is voor de hele toeleveringsketen.

en aval de la chaîne d'approvisionnement doivent être nettement moins sévères. Des différences doivent aussi être prévues en fonction de la taille des entreprises. Il serait catastrophique d'appliquer uniquement les règles de diligence raisonnable aux 400 plus grandes entreprises (fonderies et importateurs de minerais et de métaux) car cela signifierait que plus de 800 000 entreprises continueraient à évoluer en dehors de la filière vertueuse et que les entreprises situées en aval iraient s'approvisionner sur les marchés chinois et malaisiens.

Il faudrait par ailleurs prévoir une période transitoire afin de donner le temps aux entreprises de s'adapter au nouveau système. Une clause de révision pourrait être introduite dans le règlement afin de pouvoir modifier éventuellement certaines des dispositions après évaluation.

Après le trilogue, les institutions européennes continueront à dialoguer avec les entreprises, ainsi que les autorités régionales et locales.

Les États membres de l'Union européenne devront procéder à l'évaluation du système. C'est pourquoi le Parlement européen a demandé à la Commission de prévoir une grille de lecture commune pour éviter toute distorsion de concurrence entre les entreprises qui pourraient être tentées de s'installer dans un pays où l'évaluation est la plus aisée.

L'orateur est persuadé que les points de vue des institutions européennes, des entreprises, des autorités locales et des ONG peuvent s'intégrer assez facilement dans un compromis raisonnable.

La proposition de règlement représente une opportunité pour introduire plus d'éthique dans l'économie et aider les populations locales.

En conclusion, M. Michel insiste sur le fait que les États membres auront un grand rôle à jouer durant les négociations en trilogue et appelle le Parlement fédéral à soutenir une mesure ambitieuse pour permettre à la Belgique de jouer un rôle de leader sur ce dossier.

En Allemagne, un débat sur ce dossier a eu lieu au Bundestag le 18 juin 2015. Le SPD, en charge du ministère de l'économie, a demandé au gouvernement allemand de soutenir un règlement contraignant pour toute la chaîne d'approvisionnement.

Er is reële hoop dat ook het Groothertogdom Luxemburg, Spanje en Portugal het standpunt van het Europees Parlement zullen aannemen, want bijna alle EP-leden van die landen hebben het door de spreker ingediende voorstel voor een amendement gesteund.

De Franse Assemblée nationale heeft onlangs een wet aangenomen die de grondslag legt voor een “obligation de vigilance des entreprises, dans le cadre de leurs activités, de celles de leurs filiales ou de celles de leurs sous-traitants, à l’égard des dommages et des risques avérés pour la santé, l’environnement et les droits fondamentaux”. De spreker hoopt dat die dynamiek een invloed zal hebben op het standpunt van Frankrijk in het kader van het dossier over de “conflictertsen”.

De heer Michel wenst dat België in verband met dit soort dossiers aan de spits blijft, zoals het heeft gedaan aangaande het *Kimberley Process*.

De heer Jan Tytgat antwoordt dat Umicore geen Amerikaans beursgenoteerd bedrijf is waardoor het niet verplicht is om te voldoen aan de *Dodd-Frank Act*. Omdat Umicore op de Amerikaanse markt actief is, dient het bedrijf wel gecertificeerd te zijn.

Het komt niet aan een bedrijf als Umicore toe om te oordelen of de *Dodd-Frank Act* geslaagd is, dit wordt beter overgelaten aan ngo's en politieke overheden. Wat betreft de eventuele invoering ervan in de Europese Unie merkt de spreker op dat de 20 Europese smelters al vrijwillig zijn gecertificeerd. Een verplichte certificering invoeren op Europees niveau is dan ook weinig zinvol. Alle importeurs van metalen in de Europese Unie worden serieus gecontroleerd en geëvalueerd. Anderzijds, kan van bedrijven niet worden verwacht dat zij een volledig onderzoek doen van de hele productieketen.

Om te bepalen of een bepaalde grondstof conflictvrij is of niet, moet eerst worden bepaald of die grondstof risicodragend is of niet. In 2014 heeft Umicore geen enkel lot ertsen onder een CN-code ingevoerd die onderhevig zou zijn aan het voorliggend voorstel van Verordening. Nochtans heeft Umicore op basis van onderzoek vastgesteld dat een aantal van die loten conflict dragend waren. Dat onderzoek is gebaseerd op een aantal pijlers waaronder de samenstelling van het materiaal. Als een materiaal bijvoorbeeld 80 tot 90 % goud bevat, is het per definitie risicohoudend. In dat geval zal Umicore de oorsprong van het materiaal natrekken. Als het echter om een materiaal gaat dat maar weinig goud bevat, is het per definitie niet-risicodragend en wordt er geen verder onderzoek uitgevoerd.

Il y a un espoir réel que le Grand-Duché de Luxembourg, l'Espagne et le Portugal adopteront la position du Parlement européen car presque tous les parlementaires européens de ces pays ont voté pour sa proposition d'amendement.

L'Assemblée nationale française a voté récemment une loi qui institue une “obligation de vigilance des entreprises, dans le cadre de leurs activités, de celles de leurs filiales ou de celles de leurs sous-traitants, à l’égard des dommages et des risques avérés pour la santé, l’environnement et les droits fondamentaux”. L'orateur espère que cette dynamique aura un impact sur la position de la France dans le cadre du dossier sur les “minerais de conflits”.

Il formule le souhait que la Belgique reste à la pointe sur ce genre de dossier comme elle l'a fait avec le *Kimberley Process*.

M. Jan Tytgat répond qu'Umicore n'est pas une entreprise américaine cotée en bourse et n'est donc pas obligée de satisfaire au *Dodd-Frank Act*. Comme Umicore est active sur le marché américain, l'entreprise doit toutefois disposer d'une certification.

Il n'appartient pas à une entreprise comme Umicore de juger si le *Dodd-Frank Act* est une réussite; c'est plutôt aux ONG et aux autorités politiques de le faire. En ce qui concerne son instauration éventuelle dans l'Union européenne, l'orateur fait remarquer que les vingt fonderies européennes disposent déjà d'une certification sur une base volontaire. Instaurer une certification obligatoire au niveau européen n'a donc pas beaucoup de sens. Tous les importateurs de métaux dans l'Union européenne font l'objet de contrôles et d'évaluations sérieux. D'autre part, on ne peut demander aux entreprises de procéder à une vérification complète de l'ensemble de la chaîne de production.

Pour déterminer si une matière première donnée est libre ou non de conflits, il faut tout d'abord déterminer si cette matière première est à risque ou pas. En 2014, Umicore n'a importé sous un code NC aucun lot de minerais qui serait soumis à la proposition de règlement à l'examen. Néanmoins, Umicore a, sur la base d'analyses, constaté qu'un certain nombre de ces lots étaient conflictogènes. Ces analyses sont basées sur un certain nombre d'éléments, dont la composition du matériau. Si un matériau contient par exemple 80 à 90 % d'or, il est par définition à risque. Dans ce cas, Umicore vérifiera l'origine du matériau. S'il s'agit par contre d'un matériau contenant peu d'or, il n'est pas, par définition, à risque et aucun autre examen n'est effectué.

De Europese smelterijen wensen van de politieke wereld een erkenning te krijgen van het al verrichte werk. Deze bedrijven hebben al heel wat expertise opgebouwd en willen deze toetsen aan de verwachtingen van de politiek. Er is een bezorgdheid om de juiste risico's van de materialen in te schatten. De spreker pleit ervoor dat de importeurs van ertsen (o.m. uit China) dezelfde zelf-discipline betreffende de certificering zouden hanteren als de smelterijen.

Het economische aspect van het voorstel van Verordening bevat twee elementen: enerzijds is er de administratieve kost om de productieketen van de materialen en het risicodragend karakter ervan te onderzoeken (leverancier etc.), anderzijds is er ook een opportuniteitskost: als Europese smelters materiaal weigeren, zal het ergens anders tegen een lagere prijs worden aangeboden.

Op termijn moet het de bedoeling zijn om alle smelterijen en invoerders waar ook ter wereld aan dezelfde *assessments* te onderwerpen en een wereldwijd certificeringssysteem in te voeren.

De spreker geeft ten slotte nog aan dat de federaties van de metaalsector (Agoria en Eurometo) bereid zijn om overleg te plegen met de politieke wereld over de certificering.

De heer Koen Warmenbol antwoordt dat het inperken van "conflictertsen" een belangrijke impact kan hebben op de intensiteit van conflicten. De inkomsten uit die ertsen zullen zo maar niet kunnen worden vervangen door inkomsten uit andere sectoren. Als de handel in "conflictertsen" aan banden wordt gelegd, zal een belangrijke financieringsbron van gewapend geweld kunnen worden drooggelegd.

De daling van de inkomens van de mijnwerkers in de betrokken landen is niet te wijten aan de invoering van de *Dodd-Frank Act* maar aan de daling van de prijzen van de ertsen. De spreker ontkent niet dat de *Dodd-Frank Act* een aantal negatieve gevolgen heeft. Daarom is het van belang een aantal alternatieven uit te werken. Hij benadrukt dat de invoering van het Kimberley-certificaat ervoor gezorgd heeft dat 95 % van de conflictdiamanten uit het circuit zijn gehaald. Jammer genoeg, is het mechanisme van Kimberley niet zomaar toepasbaar voor andere edelmetalen.

Door de door de *Dodd-Frank Act* opgelegde verplichting om een *due diligence* uit te voeren, hebben een aantal *downstream* bedrijven concrete initiatieven genomen voor een "zuivere" toelevering van ertsen. Zonder de *Dodd-Frank Act* was dit niet het geval geweest. Zeker voor kleine bedrijven moet de *due diligence* zo

Les fonderies européennes souhaitent obtenir du monde politique une reconnaissance du travail déjà effectué. Ces entreprises ont déjà acquis une grande expertise et souhaitent la confronter aux attentes du monde politique. Il y a le souci d'évaluer les risques pertinents des matériaux. L'orateur plaide pour que les importateurs de minerais (en provenance notamment de Chine) fassent, en matière de certification, preuve de la même autodiscipline que les fonderies.

L'aspect économique de la proposition de règlement comporte deux éléments: d'une part, il y a le coût administratif lié à l'examen de la chaîne de production des matériaux et de leur caractère à risque (fournisseur, etc.); d'autre part, il y a également un coût d'opportunité: si les fondeurs européens refusent des matériaux, ils seront proposés ailleurs à un prix inférieur.

À terme, l'objectif doit être de soumettre toutes les fonderies et importateurs du monde entier aux mêmes *assessments* et d'instaurer un système de certification mondial.

L'orateur indique enfin que les fédérations du secteur métallique (Agoria et Eurometo) sont disposées à se concerter avec le monde politique à propos de la certification.

M. Koen Warmenbol répond que la limitation des "minerais des conflits" peut avoir un impact important sur l'intensité des conflits. Les revenus tirés de ces minerais ne pourront être simplement remplacés par des revenus d'autres secteurs. Si on limite le commerce des "minerais des conflits", on pourra assécher une importante source de financement de la violence armée.

La baisse des revenus des mineurs dans les pays concernés ne résulte pas de la mise en œuvre du *Dodd-Frank Act*, mais de la baisse des prix des minerais. L'orateur ne nie pas que le *Dodd-Frank Act* a eu un certain nombre d'effets négatifs. C'est pourquoi il importe d'élaborer une série d'alternatives. Il souligne que l'instauration du certificat Kimberley a permis de retirer du circuit 95 % des diamants de conflit. Malheureusement, le mécanisme Kimberley ne peut pas être transposé tel quel à d'autres métaux précieux.

En raison de l'obligation imposée par le *Dodd-Frank Act* en matière de diligence raisonnable, un certain nombre d'entreprises en aval ont pris des initiatives concrètes pour un approvisionnement "propre" en minerais. Sans le *Dodd-Frank Act*, cela n'aurait pas été le cas. Surtout pour les entreprises de petite taille,

eenvoudig mogelijk gehouden worden, met een zekere rapportageverplichting. Alleszins mag het niet leiden tot administratieve overlast. Voor grote bedrijven mogen de verplichtingen inzake *due diligence*, zeker wat *downstream* bedrijven betreft, strenger zijn, zoals ook bepaald in de OESO-richtsnoeren.

De heer Santiago Fischer merkt op dat deze discussie niet alleen om commerciële belangen draait, maar ook om de naleving van de mensenrechten.

Over het mechanisme van de passende zorgvuldigheid valt niet te onderhandelen. Het moet op de hele bevoorradingsketen van toepassing zijn, maar het moet in verschillende verplichtingen voorzien naar gelang van de plaats van een onderneming in de bevoorradingsketen en naar gelang van haar omvang. De ondernemingen verderop in de productieketen moeten andere verplichtingen opgelegd krijgen dan louter informeren. Zes maanden geleden heeft China vrijwillige richtlijnen goedgekeurd.

De *Dodd-Frank Act* verschilt van het voorstel voor een Verordening van de Europese Commissie. Die *Act* is gericht op het land van herkomst (*in casu* de DRC en de aangrenzende landen). De Amerikaanse ondernemingen moeten bewijzen dat de producten "*conflict free*" zijn, wat in feite neerkomt op een echt embargo. Een dergelijke bepaling leidt tot een labelling van de producten. De *Dodd-Frank Act* heeft een context geschapen waarin iedereen zijn verantwoordelijkheid neemt. Daardoor konden de Verenigde Staten druk uitoefenen op onder meer de DRC en Rwanda om de OESO-richtsnoeren inzake passende zorgvuldigheid in hun nationale wetgeving op te nemen. De *Due Diligence Guidance* van de OESO is ook geïntegreerd in het regionale certificeringsmechanisme van de Internationale Conferentie over de Regio van de Grote Meren (*International Conference on the Great Lakes Region* (ICGLR)). Zonder de *Dodd-Frank Act* zou de DRC zich nooit hebben toegelegd op "validatietaken". Tot dusver hebben 129 mijnen een "groene" validatie verkregen, met andere woorden: zij zijn conflictvrij en er werken geen zwangere vrouwen of kinderen jonger dan 18 jaar.

Het voorstel voor een Verordening van de Europese Commissie heeft een ruimere, internationale draagwijdte, waardoor de markt niet wordt verstoord. Het beoogt geen enkele vorm van labellisering. Het stelt een proces van passende zorgvuldigheid in, maar legt geen "*conflict free*"-label op. De onderneming moet aantonen dat ze passende inspanningen heeft geleverd om naar "schonere" producten te streven. Dat is de kracht van

il faut que la diligence raisonnable reste la plus simple possible, avec une certaine obligation en termes de rapportage. En tout cas, l'application de ce principe ne peut occasionner de surcharge administrative. Pour les grandes entreprises, les obligations en matière de diligence raisonnable, surtout en ce qui concerne les entreprises en aval, doivent être plus strictes, ainsi que le prévoit également le Guide OCDE.

M. Santiago Fischer observe que la présente discussion porte non seulement sur des enjeux commerciaux, mais également sur le respect des droits humains.

Le mécanisme de diligence raisonnable n'est pas négociable. Il doit s'appliquer à toute la chaîne d'approvisionnement mais prévoir des obligations différentes selon la place qu'occupe une entreprise dans la chaîne d'approvisionnement et en fonction de sa taille. Les entreprises en aval doivent se voir imposer d'autres obligations qu'un simple devoir d'information. Il y a six mois, la Chine a adopté des directives de nature volontaire.

Le *Dodd-Frank Act* diffère de la proposition de règlement de la Commission européenne. Il cible le pays d'origine (en l'occurrence la RDC et les pays limitrophes). Les entreprises américaines doivent apporter la preuve que les produits sont "*conflict free*", ce qui, dans les faits, entraîne un véritable embargo. Une telle disposition conduit à la labellisation des produits. Le *Dodd-Frank Act* a créé un environnement responsable. Il a permis aux États-Unis de faire pression sur la RDC et le Rwanda notamment, pour qu'ils adoptent les lignes directrices de l'OCDE en matière de diligence raisonnable dans leur droit national. Le Guide OCDE est aussi intégré au Mécanisme régional de certification de la Conférence internationale sur la région des Grands Lacs (CIRGL). Sans le *Dodd-Frank Act*, la RDC ne se serait jamais lancée dans les "missions de validation". Actuellement, 129 sites miniers ont été validés "verts", c'est-à-dire qu'ils sont libres de conflit et que ni des femmes enceintes, ni des enfants de moins de 18 ans sont employés dans les mines.

La proposition de règlement de la Commission européenne a une portée plus large, d'ordre mondial, évitant ainsi des distorsions de marché. Elle ne vise aucune forme de labellisation. Elle introduit un processus de diligence raisonnable, mais n'impose pas un label "*conflict free*". L'entreprise doit prouver qu'elle a fait des efforts conséquents en vue de tendre à des produits plus vertueux. C'est la force de la proposition

het voorstel voor een Verordening: men voorkomt te grote druk op de ondernemingen.

Het argument dat deze nieuwe toezichtsprocedure heel wat administratieve overlast zou kunnen meebrengen, is platvloers ten aanzien van de ravage die door de gewapende conflicten wordt veroorzaakt. *Due diligence* leidt overigens niet tot veel administratief werk.

Uit een impactstudie die de Europese Commissie in 2013 heeft uitgevoerd, blijkt dat de *due diligence* een effect heeft van 0,05 % van de omzet van de 350 onderzochte bedrijven. 75 % van de bedrijven heeft aangegeven dat dit tijdens het eerste jaar 13 500 euro zou kosten. Die kosten zijn degressief.

Alleen met een bindende regelgeving kunnen de bedrijven ertoe worden bewogen de vereiste maatregelen te nemen. Op dit ogenblik voldoet slechts 4 % van de Europese bedrijven aan de richtsnoeren van de OESO. Het *Centre for Research on Multinational Corporations* (SOMO) heeft aangetoond dat, op een totaal van 186 bedrijven uit de tien sectoren die het sterkst afhangen van de import van de zogenaamde 3T&G, slechts bij 7 à 12 % van de bedrijven waarop de *Dodd-Frank Act* niet van toepassing is, sprake is van *due diligence*.

De heer Fischer onderstreept hoe dringend de maatregel is. De Europese lidstaten moeten een gezamenlijk standpunt aannemen. Het zou een goede zaak zijn, mocht de Kamer vóór het parlementair reces een resolutie aannemen om op de onderhandelingen in het kader van de triloog druk te kunnen uitoefenen.

De rapporteur,

Peter LUYKX

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

de règlement, qui évite de mettre une trop forte pression sur les entreprises.

L'argument selon lequel cette nouvelle procédure de contrôle pourrait donner lieu à une forte surcharge administrative est trivial en regard des ravages causés par les conflits armés. La diligence raisonnable n'entraîne d'ailleurs pas une charge administrative énorme.

Il ressort de l'étude d'impact réalisée en 2013 par la Commission européenne que la diligence raisonnable a un impact de 0,05 % du chiffre d'affaires des 350 entreprises sondées. 75 % des entreprises ont déclaré que cela représentait un coût de 13 500 euros au cours de la première année. Ce coût est dégressif.

Seule une réglementation obligatoire est susceptible de pousser les entreprises à prendre les mesures requises. Actuellement, il n'y a que 4 % des entreprises européennes qui se conforment aux lignes directrices de l'OCDE. Le *Centre for Research on Multinational Corporations* (SOMO) a démontré, sur un panel de 186 entreprises qui appartiennent aux dix secteurs les plus sensibles à l'importation des 3T&G, que seuls 7 à 12 % des entreprises qui ne tombent pas dans le champ d'application du *Dodd-Frank Act* font rapport de diligence raisonnable.

L'intervenant insiste sur l'urgence de la mesure. Les États membres européens doivent adopter une position commune. Il serait intéressant que la Chambre adopte une résolution avant les vacances parlementaires pour faire pression sur les négociations au sein du trilogue.

Le rapporteur,

Peter LUYKX

Le président,

Dirk VAN der MAELEN