

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juli 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
over conflictmineralen

**Voorstel van resolutie over de verantwoorde
invoer van tin, wolfraam, tantalium en
goud (de zogeheten “conflictertsen”) op de
Europese markt**

**Voorstel van resolutie over de
invoering van een verplicht Europees
traceerbaarheidssysteem
voor de zogeheten “conflictertsen”**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Peter LUYKX**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juillet 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION
relative aux minerais des conflits

**Proposition de résolution relative à
l’importation responsable d’étain, de
tungstène, de tantale et d’or (dits “minerais
des conflits”) sur le marché européen**

**Proposition de résolution relative à la mise en
place d’un système obligatoire de traçabilité
des “minerais des conflits” à l’échelle
européenne**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Peter LUYKX**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprassé

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzettingen van de auteurs van de voorstellen van resolutie.....	4
A. Uiteenzetting van de hoofdindienster van voorstel van resolutie DOC 54 1091/001	4
B. Uiteenzetting van de hoofdindiener van voorstel van resolutie DOC 54 1056/001	6
C. Uiteenzetting van de indienster van voorstel van resolutie DOC 54 1226/001	6
II. Algemene bespreking.....	9
III. Bespreking van en stemmingen over de consideransen en het verzoekend gedeelte.....	13

Zie:

Doc 54 1226/ (2014/2015):

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Claerhout.
002 en 003: Amendementen.

Zie ook:

005: Verslag.
006: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 54 1056/ (2014/2015):

001: Voorstel van resolutie van de heer Dallemagne.
002: Amendementen.

Doc 54 1091/ (2014/2015):

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Grovonius en de heren Crusnière en Blanchart.
002 en 003: Toevoeging indieners.
004: Amendementen.

SOMMAIRE	Pages
I. Exposés introductifs des auteurs des propositions de résolution	4
A. Exposé de l'auteur principale de la proposition de résolution DOC 54 1091/001	4
B. Exposé de l'auteur principal de la proposition de résolution DOC 54 1056/001	6
C. Exposé de l'auteur de la proposition de résolution DOC 54 1226/001	6
II. Discussion générale.....	9
III. Discussion et votes des considérants et du dispositif	13

Voir:

Doc 54 1226/ (2014/2015):

001: Proposition de résolution de Mme Claerhout.
002 et 003: Amendements.

Voir aussi:

005: Rapport.
006: Texte adopté par la commission.

Doc 54 1056/ (2014/2015):

001: Proposition de résolution de M. Dallemagne.
002: Amendements.

Doc 54 1091/ (2014/2015):

001: Proposition de résolution de Mme Grovonius, MM. Crusnière et Blanchart.
002 et 003: Ajout auteurs.
004: Amendements.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze voorstellen van resolutie tijdens haar vergaderingen van 16 juni en 7 juli 2015 besproken.

Voorts heeft de commissie hoorzittingen ter zake georganiseerd op 30 juni 2015 (zie DOC 54 1226/005).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN VAN DE AUTEURS VAN DE VOORSTELLEN VAN RESOLUTIE

A. Uiteenzetting van de hoofdindienster van voorstel van resolutie DOC 54 1091/001

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) herinnert eraan dat de illegale handel in erts door gewapende rebelengroepen talrijke conflicten wereldwijd aanwakkert en ze in stand houdt, onder meer in het oosten van de Democratische Republiek Congo (RDC). De internationale vraag naar erts is nooit zo groot geweest, omdat zij als componenten in heel wat nieuwe producten zoals *smartphones* worden gebruikt.

De Europese Unie (EU) staat voor 25 % van de wereldwijde invoer van tin, wolfram en tantaal (de “3 T’s”, naar hun respectieve Engelse benaming) en 15 % van de goudimport, samen goed voor een totaal handelsvolume van 28,5 miljard euro. Gezien de omvang van die markt kan de EU een heuse hefboomfunctie vervullen in de strijd tegen het fenomeen van de “conflictertsen”. Toch moet men vaststellen dat de EU talmt om maatregelen te nemen om tot een verantwoordelijke aanvoer van grondstoffen te komen.

Nadat de Verenigde Staten in 2010 de *Dodd-Frank Act* hadden aangenomen en na het verzoek van het Europees Parlement, heeft de Europese Commissie in maart 2014 een voorstel voor een Verordening¹ bekendgemaakt. Dat voorstel voorziet in een systeem van vrijwillige zelfcertificering – en geen verplichte certificering zoals in de Verenigde Staten – en beperkt de draagwijdte tot slechts 450 ondernemingen die ruwe erts op de Europese markt invoeren. Op dat systeem van vrijwillige zelfcertificering kwam felle kritiek, onder

¹ Het voorstel voor een Verordening (2014) 111 van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een Uniesysteem voor zelfcertificering van passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor verantwoordelijke importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige erts, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden kan worden geraadpleegd op: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/HIS/?uri=CELEX:52014PC0111>. (geraadpleegd op 18 juni 2015).

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes propositions de résolution au cours de ses réunions des 16 juin et 7 juillet 2015.

La commission a par ailleurs organisé des auditions sur le sujet le 30 juin 2015 (voir DOC 54 1226/005).

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS DES AUTEURS DES PROPOSITIONS DE RÉSOLUTION

A. Exposé de l’auteur principale de la proposition de résolution DOC 54 1091/001

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) rappelle que le commerce illégal de minerais par des groupes armés rebelles contribue à intensifier et à prolonger de nombreux conflits dans le monde, et notamment à l’Est de la République démocratique du Congo (RDC). En effet, la demande internationale de minerais est aujourd’hui plus importante que jamais en raison du fait que ceux-ci entrent dans la composition de bon nombre de nouveaux produits tels que les *smartphones*.

L’Union européenne (UE) représente 25 % du marché mondial d’importation des minerais dits des “3 T’s” (étain, tungstène et tantale – en anglais: *tin, tungstene and tantalum*) et 15 % de l’or, soit un volume commercial total de 28,5 milliards d’euros. Vu l’importance de ce marché, l’UE se doit d’avoir un véritable effet de levier dans la lutte contre les “minerais de conflits”. Force est cependant de constater qu’elle tarde à mettre en place de mesures visant à l’approvisionnement responsable des matières premières.

À la suite de l’adoption par les États-Unis du *Dodd-Frank Act* en 2010 et à la demande du Parlement européen, la Commission européenne a élaboré une proposition de règlement en mars 2014¹ qui prévoit un schéma d’auto-certification volontaire – et non obligatoire comme aux États-Unis – et propose de limiter la portée de la législation à seulement 450 entreprises importatrices de minerais bruts sur le marché européen. Ce système d’auto-certification sur base volontaire a été abondamment critiqué, notamment par Mme Marie

¹ La proposition de règlement COM (2014) 111 du Parlement européen et du Conseil instaurant un mécanisme européen d’autocertification, dans le cadre du devoir de diligence relatif aux chaînes d’approvisionnement, pour les importateurs responsables d’étain, de tantale, de tungstène, de leurs minerais et d’or originaires de zones de conflit ou à haut risque peut être consultée à l’adresse suivante: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/HIS/?uri=CELEX:52014PC0111>. (consulté le 18 juin 2015).

meer van mevrouw Marie Arena, Belgisch Europees parlements lid, omdat het niet dwingend genoeg is.

Mevrouw Grovonijs is veeleer voorstander van een verplichte transparantie en passende zorgvuldigheid in de hele toeleveringsketen inzake erts, die op Europees niveau zou worden ingesteld om in het veld een effectieve impact te hebben. Ze benadrukt dat de sociale traceerbaarheid en de informatieverstrekking aan de Europese consumenten hen in staat moeten stellen te weten wat de door hen gekochte producten bevatten en de zekerheid verschaffen dat ze niet meewerken aan schendingen van de mensenrechten of conflicten in de wereld.

Het voorstel van resolutie richt daarbij vier verzoeken aan de Belgische regering, opdat deze in het kader van de goedkeuring van het voorstel voor een Verordening binnen de Europese Raad, een verplichte traceerbaarheid in de hele toeleveringsketen zou eisen, alsook de overname van het toepassingsveld en de definities van deze erts, zoals bepaald in de *OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas*².

Die vier verzoeken passen in het voorstel voor een Verordening dat op 20 mei 2015 door de plenaire vergadering van het Europees Parlement is aangenomen. Naar aanleiding van de goedkeuring van een door de heer Louis Michel ingediend amendement heeft het Europees Parlement immers beslist alle betrokken Europese bedrijven³ in de hele toeleveringsketen ertoe te verplichten de passende zorgvuldigheid toe te passen en informatie te verstrekken over hun methoden inzake passende zorgvuldigheid met het oog op het verantwoord betrekken van erts⁴. Aldus wordt het oorspronkelijke voorstel van de Europese Commissie aanzienlijk aangescherpt en wordt ook verder gegaan dan het oorspronkelijke voorstel van de europarlementsliden, die enkel voor de Europese smelterijen en affineerderijen in de verplichting voorzagen om de erts verantwoord te betrekken.

Ondanks die beslissing van het Europees Parlement heeft dit voorstel van resolutie niets van zijn belang

² De tweede uitgave kan worden geraadpleegd op volgend webadres (raadpleging van 18 juni 2015): <http://www.oecd.org/corporate/mne/GuidanceEdition2.pdf>.

³ In totaal zou het gaan om ongeveer 800 000 bedrijven, gaande van invoerders van erts, over smelterijen en affineerderijen, tot fabrikanten van eindproducten (draagbare telefoons, tablets, wasmachines enzovoort).

⁴ De hele door het Europees Parlement doorlopen procedure kan worden gevolgd op volgend webadres (raadpleging van 18 juni 2015): [http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=fr&reference=2014/0059\(OLP\)](http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=fr&reference=2014/0059(OLP)).

Arena, europarlementaire belg, parce qu'il n'était pas suffisamment contraignant.

Mme Grovonijs plaide plutôt pour une obligation de transparence et de diligence raisonnable tout au long de la chaîne d'approvisionnement des minerais qui serait instaurée au niveau européen afin de produire un impact réel sur le terrain. Elle souligne que la traçabilité sociale et l'information des consommateurs européens doit pouvoir leur permettre de savoir ce que contiennent les produits qu'ils achètent et d'obtenir des garanties qu'ils ne contribuent pas à des violations des droits humains ou à alimenter des conflits dans le monde.

Dans ce contexte, la proposition de résolution formule quatre demandes au gouvernement belge afin que celui-ci exige, dans le cadre de l'adoption de la proposition de règlement au sein du Conseil européen, une traçabilité obligatoire sur toute la chaîne d'approvisionnement ainsi que la reprise du champ d'application et des définitions de ces minerais tels que prévus dans le Guide OCDE sur le devoir de diligence pour des chaînes d'approvisionnement responsables en minerais provenant de zones en conflits ou à haut risque².

Ces quatre demandes s'inscrivent dans le cadre de l'adoption de la proposition de règlement par la séance plénière du Parlement européen le 20 mai 2015. En effet, suite à l'adoption d'un amendement déposé par M. Louis Michel, le Parlement européen a décidé d'imposer à toutes les entreprises européennes concernées³ tout au long de la chaîne d'approvisionnement l'obligation de pratiquer la diligence raisonnable et une obligation d'information sur leurs pratiques de diligence raisonnable pour l'approvisionnement responsable⁴. De cette manière, on renforce considérablement la proposition initiale de la Commission européenne et l'on va également au-delà de la proposition initiale des eurodéputés, qui prévoyait une obligation d'approvisionnement responsable pour les seules fonderies et affineries européennes.

Malgré cette décision du Parlement européen, la présente proposition de résolution n'a rien perdu de son

² La deuxième édition peut être consultée à l'adresse suivante (consultation du 18 juin 2015): <http://www.oecd.org/fr/investissement/mne/GuideEdition2.pdf>.

³ On compterait environ 800 000 entreprises concernées, allant des importateurs de minerais, aux fonderies et affineries, en passant par les fabricants de produits manufacturés (téléphones portables, tablettes, machines à laver, etc.).

⁴ L'ensemble de la procédure suivie par le Parlement européen peut être suivie à l'adresse suivante (consultation du 18 juin 2015): [http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=fr&reference=2014/0059\(OLP\)](http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=fr&reference=2014/0059(OLP)).

verloren, aangezien het voorstel voor een Verordening nu door de Raad moet worden goedgekeurd. De spreker pleit ervoor dat de EU een effectieve samenhang nastreeft tussen haar vredesoperaties en haar wens om op te treden tegen de industriële en handelsactiviteiten waarmee de conflicten worden gefinancierd.

B. Uiteenzetting van de hoofdiindienster van voorstel van resolutie DOC 54 1056/001

De heer Georges Dallemagne (cdH) wijst op zijn aanhoudende bezorgdheid voor het vraagstuk van de traceerbaarheid van de erts, omdat de handel in erts tal van conflicten en massale mensenrechtenschendingen financiert. Hij herinnert er ook aan dat de parlementaire onderzoekscommissie die belast was met het onderzoek naar de legale en illegale exploitatie van en de handel in natuurlijke rijkdommen in de regio van de Grote Meren in het licht van de huidige conflictsituatie en de betrokkenheid van België, in 2003 een verslag heeft uitgebracht over de bijzondere situatie van de erts in de regio van de Grote Meren (Stuk Senaat, nr. 2-942/1) en dat ook de Kamer van volksvertegenwoordigers in dat verband op 30 januari 2014 de resolutie over de ondersteuning van het *Kimberley Process* (DOC 53 2747/007) heeft aangenomen.

Voorts geeft de spreker aan dat hij amendementen op zijn voorstel van resolutie heeft ingediend om rekening te houden met de recente beslissing van het Europees Parlement (DOC 54 1056/002), waaronder het feit dat ook kmo's het beginsel van passende zorgvuldigheid voor het verantwoord betrekken van erts zullen moeten naleven.

C. Uiteenzetting van de indienst van voorstel van resolutie DOC 54 1226/001

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) meent het noodzakelijk om ten volle een Europese markt voor verantwoord verhandelde mineralen te ondersteunen en mee te ontwikkelen. Het voorstel van resolutie DOC 54 1226/001 heeft als doelstelling het voorstel van Verordening van de Europese Commissie omtrent erts, mineralen en metalen uit conflict- of hoogrisicogebieden (dat momenteel in een triloog-procedure besproken wordt) mee te sturen.

De link die er is tussen het ontginnen en de handel in erts én het financieren van gewapende conflicten moet, in samenwerking met de bedrijven, gebroken worden. De *UN Guiding Principles on Business and Human Rights* stellen duidelijk dat bedrijven een belangrijke rol te spelen hebben in het respecteren van mensenrechten

intéressé puisque la proposition de règlement doit à présent être approuvée par le Conseil. L'oratrice plaide pour que l'UE assure une véritable cohérence entre son action pour la paix et sa volonté de lutter contre les activités commerciales et industrielles finançant ces conflits.

B. Exposé de l'auteur principal de la proposition de résolution DOC 54 1056/001

M. Georges Dallemagne (cdH) rappelle sa préoccupation constante pour la problématique de la traçabilité des minerais, dont le commerce alimente de nombreux conflits et des violations massives des droits de l'homme. Il rappelle également que la commission d'enquête parlementaire du Sénat chargée d'enquêter sur l'exploitation et le commerce légaux et illégaux de richesses naturelles dans la région des Grands Lacs au vu de la situation conflictuelle actuelle et de l'implication de la Belgique a rendu un rapport en 2003 sur la situation particulière des minerais dans la région des Grands Lacs (Doc. Sénat, n°2-942/1) et que la Chambre des représentants a également adopté, dans ce cadre, le 30 janvier 2014 la résolution visant à soutenir le processus de Kimberley (DOC 53 2747/007).

L'orateur précise également qu'il a déposé des amendements à sa proposition de résolution afin de tenir compte de la récente décision du Parlement européen (DOC 54 1056/002), et notamment du fait que les PME seront également tenues de respecter le principe de diligence raisonnable pour l'approvisionnement responsable.

C. Exposé de l'auteur de la proposition de résolution DOC 54 1226/001

Mme Sarah Claerhout (CD&V) estime nécessaire d'apporter un soutien sans réserve et de contribuer au développement d'un marché européen de minerais commercialisés de façon responsable. La proposition de résolution DOC 54 1226/001 tend à peser sur la proposition de règlement de la Commission européenne relative aux minerais et aux métaux provenant de zones de conflit ou à haut risque, qui est actuellement examinée dans une procédure de trilogie.

Le lien qui existe entre l'extraction et le commerce des minerais, et le financement de conflits armés doit, en coopération avec les entreprises, être brisé. Les Principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme indiquent clairement que les entreprises ont un rôle important à jouer

via maatschappelijk verantwoord ondernemen en het respecteren van nationale en internationale wetgeving.

Een reeks belangrijke initiatieven werd hiertoe reeds genomen. In de Verenigde Staten kent men de *Dodd-Frank Wall Street Reform and Consumer Protection Act* waar sectie 1502 regels inzake passende zorgvuldigheid (“*due diligence*”) vraagt voor beursgenoteerde bedrijven die de bedoelde ertsen gebruiken, om een grondige audit van hun toeleveringsketen te laten uitvoeren en hierover te rapporteren. De nadruk ligt hier hoofdzakelijk op ertsen en mineralen uit de Democratische Republiek Congo en de aangrenzende landen.

De spreekster verwijst ook naar de richtlijnen van de OESO: de *OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas*. Hierbij gaat het om vrijwillige richtlijnen die bedrijven uit OESO-lidstaten moeten helpen om passende zorgvuldigheid aan de dag te leggen in hun toeleveringsketen. De OESO-richtlijnen wijzen op de volgende punten:

- een beleid ontwikkelen inzake passende zorgvuldigheid (“*due diligence*”);
- een beleid inzake risico-evaluatie toepassen;
- een ernstig plan inzake risicobeperking hebben;
- zorgen voor publieke rapportage over de praktijken inzake passende zorgvuldigheid;
- een externe audit organiseren.

Deze initiatieven gingen vrij snel ook een inspiratiebron vormen voor bedrijven met belangrijke handelsactiviteiten in minerale toeleveringsketens voor goud alsook tin, tantalium en wolfram (3T&Gs). De vrijwillige initiatieven van verschillende sectoren zijn het vernemen waard. Bedrijven willen immers niet gelinkt worden aan “conflictertsen” of mensenrechtenschendingen en doen daar inspanningen voor.

In opvolging van deze initiatieven keurde het Europees Parlement op 7 oktober 2010 een resolutie goed die de Europese Commissie opriep om een EU-kader uit te werken voor het verantwoord betrekken van ertsen en metalen. In 2014 stelde de Europese Commissie een voorstel van Verordening voor inzake ertsen en metalen uit conflict- en hoogrisicogebieden (COM(2014)111) gebaseerd op de principes van de OESO-richtlijnen. Dit

dans le respect des droits de l’homme par le biais de l’entrepreneuriat socialement responsable et du respect des législations nationale et internationale.

Une série d’initiatives importantes ont déjà été prises en la matière. Aux États-Unis, il y a le *Dodd-Frank Wall Street Reform and Consumer Protection Act* dont l’article 1502 demande des règles de diligence raisonnable pour les entreprises cotées en bourse qui utilisent les minerais visés, en leur faisant réaliser un audit approfondi de leur chaîne d’approvisionnement et en en faisant un rapport. L’accent est surtout mis sur les minerais et métaux de la République démocratique du Congo et des pays voisins.

L’intervenante renvoie également aux directives de l’OCDE: “Guide OCDE sur le devoir de diligence pour des chaînes d’approvisionnement responsables en minerais provenant de zones en conflits ou à haut risque”. Ce guide rassemble des consignes non contraignantes censées aider les entreprises des États membres de l’OCDE à faire preuve de la diligence nécessaire dans le contrôle de leur chaîne d’approvisionnement. Dans ce guide, l’OCDE encourage les entreprises à:

- élaborer une politique en matière de “devoir de diligence” (“*due diligence*”);
- appliquer une politique d’évaluation des risques;
- se doter d’un solide plan d’atténuation des risques;
- prévoir un rapportage public sur les pratiques en matière de devoir de diligence;
- organiser un audit externe.

Assez rapidement, ces initiatives ont constitué une source d’inspiration pour les entreprises déployant d’importantes activités commerciales dans le cadre de chaînes d’approvisionnement de minerais tels que l’or, mais aussi l’étain, le tantale et le tungstène (les 3T&G’s). Les initiatives spontanées prises par différents secteurs ne sont pas négligeables: en effet, les entreprises ne souhaitent pas être associées aux “minerais des conflits” ou à des violations des droits de l’homme, et font donc des efforts dans ce domaine.

Dans la foulée de ces initiatives, le Parlement européen a adopté le 7 octobre 2010 une résolution invitant la Commission européenne à définir un cadre global européen concernant l’approvisionnement responsable en minerais et métaux. En 2014, la Commission européenne a rédigé une proposition de règlement relative aux minerais et métaux provenant de zones de conflit ou à haut risque (COM(2014)111), et ce, sur la base des

zou een directe impact kunnen hebben op de wereldwijde handelsstromen van die ertsen aangezien de EU een belangrijke invoerder ervan is.

De spreekster vraagt zich af of dit voorstel van Verordening al dan niet verplicht moet zijn en in het bijzonder of men in verschillende modaliteiten kan voorzien voor de verschillende punten in de toeleveringsketen. Het betrekken van de bedrijven in dit proces is cruciaal. Een abrupte verplichting zou de doelstellingen van dit voorstel van Verordening kunnen ondergraven.

Zo zou een verplichting en een te enge geografische bepaling initieel kunnen zorgen voor een *de facto* embargo waarbij de bedrijven uit gemakzucht zouden kunnen wegtrekken uit deze conflict- en hoogrisicogebieden. Deze gebieden hebben nood aan verantwoordelijke en doordachte investeringen en het bevorderen van handel in erts via officiële kanalen om duurzame economische groei te genereren. Alleen een geïntegreerde aanpak op lange termijn zal dus houdbare resultaten opleveren.

Dit voorstel van resolutie gaat verder dan het initiële voorstel van Verordening van de Europese Commissie en pleit voor een bindende regelgeving inzake passende zorgvuldigheid afhankelijk van en op maat van de activiteiten van de ondernemingen, hun grootte en hun plaats in de toeleveringsketen. Zo wordt een systeem ontwikkeld dat de hele keten omvat met een verplichte *due diligence* voor alle importeurs, affineerderijen en smelterijen én stimulerende maatregelen om *downstream* bedrijven aan te sporen aan *due diligence* te doen. Daarnaast vraagt het voorstel een evaluatie na drie jaar om na te gaan of bijsturing (bijvoorbeeld een eventuele verdere verplichting) nodig blijkt.

Mevrouw Claerhout pleit ook voor een globaal geografisch toepassingsgebied van de definitie “conflictgebied” opdat er geen stigmatisering zou zijn van één bepaalde regio. Er moet ook aandacht besteed worden aan de competitiviteit van de ondernemingen, door een overgangsperiode te voorzien en de kmo's te begeleiden. Ook belangrijk zijn convergentie met reeds bestaande initiatieven vanuit de sectoren, enerzijds, en steun aan regionale initiatieven, anderzijds, zoals dat van de *International Conference on the Great Lakes Region* (ICGLR), dat de strijd aanbindt met de illegale exploitatie van grondstoffen.

De spreekster stelt dus voor te focussen op alle EU-importeurs, smelterijen en affineerderijen, maar dus ook op de importeurs van metalen onder diverse

consignes de l'OCDE. Un tel règlement pourrait avoir un impact direct sur le commerce mondial de ces minerais, étant donné que l'UE en est un grand importateur.

L'intervenante se demande si cette proposition de règlement doit être obligatoire ou non et, en particulier, si l'on peut prévoir des modalités différentes pour les différents points de la chaîne d'approvisionnement. Il est capital d'associer les entreprises à ce processus. Toute obligation abrupte pourrait nuire à la réalisation des objectifs de la proposition de règlement.

Par exemple, si une obligation est prévue et si la définition géographique est trop restrictive, un embargo de fait pourrait se mettre en place dans un premier temps, et les entreprises pourraient se retirer, par facilité, de ces zones de conflit ou à haut risque. Or, ces régions ont besoin d'investissements responsables et mûrement réfléchis, ainsi que d'une promotion du commerce des minerais au travers de canaux officiels pour générer une croissance économique durable. Dès lors, seule une solution intégrée à long terme permettra d'obtenir des résultats durables.

La présente proposition de résolution va plus loin que la proposition de règlement initiale de la Commission européenne en plaidant en faveur d'une réglementation contraignante en matière de devoir de diligence en fonction et à la mesure des activités des entreprises, de leur taille, et de leur place dans la chaîne d'approvisionnement. Cela permettra d'élaborer un système qui inclura toute la chaîne et imposera un devoir de diligence à l'ensemble des importateurs, des raffineries et des fonderies, ainsi que des mesures d'encouragement incitant les entreprises en aval à se conformer au devoir de diligence. En outre, une évaluation après trois ans est demandée afin de déterminer si des aménagements (une obligation supplémentaire éventuelle, par exemple) sont nécessaires.

Mme Claerhout plaide également en faveur d'un champ d'application géographique global de la définition d'une “zone de conflit” afin de ne pas stigmatiser une région en particulier. Il convient aussi d'accorder de l'attention à la compétitivité des entreprises en prévoyant une période de transition et en accompagnant les PME. D'autres éléments importants sont, d'une part, la convergence avec les initiatives existantes émanant des secteurs, et, d'autre part, le soutien aux initiatives régionales, comme celle de la Conférence Internationale de la Région des Grands Lacs (CIRGL), qui lutte contre l'exploitation illégale de matières premières.

L'oratrice propose donc de se focaliser sur l'ensemble des importateurs, des fonderies et des raffineries de l'UE, mais également sur les importateurs de métaux

handelsvormen. Na dit proces wordt het traceren van de erts door het mengen en smelten van het product erg moeilijk. Focussen op alle importeurs is dus absoluut geen minimale benadering, maar de manier waardoor men vat kan krijgen op een aanzienlijk deel van de hele productieketen.

Mevrouw Claerhout verwijst ook naar de Europese richtlijn met betrekking tot de bekendmaking van niet-financiële informatie en informatie inzake diversiteit⁵, die voorschrijft dat bepaalde grote ondernemingen en groepen dienen te rapporteren over onder andere hun beleid inzake mensenrechten, bestrijding van corruptie en passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen.

De spreekster is er niet voor gewonnen de andere bedrijven, voornamelijk kmo's en micro-ondernemingen, zware verplichtingen op te leggen; zij pleit eerder voor stimulerende en sensibiliserende maatregelen via openbare aanbestedingen, een toegankelijke lijst van gecertificeerde leveranciers en ondersteuning.

De genomen maatregelen moeten beheersbaar en afdwingbaar zijn om impact te hebben. Anders zullen bedrijven niet worden gestimuleerd om aan *due diligence* te doen. Op die manier zal men sociaal en economische vooruitgang inzake "conflictertsen" kunnen boeken en de lokale bevolking van conflictgebieden kunnen helpen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Peter Luykx (N-VA) geeft aan dat de ter bespreking voorliggende voorstellen van resolutie aansluiten bij een algemenere trend van een betere responsabilisering en dito voorlichting van de consument. Hij beklemtoont echter dat de erts niet de enige bron van conflicten zijn in de Regio van de Grote Meren, maar dat ze, samen met andere aspecten (zoals het zwakke Congolese overheidsapparaat en de demobilisering) ertoe bijdragen dat de conflicten blijven duren.

De heer Luykx wijst er tevens op dat de mijnbouwsector een bijzondere sector is die talloze kleine ambachtelijke ondernemingen omvat, wat de tenuitvoerlegging

sous diverses formes commerciales. Après ce processus, il devient très difficile de retrouver l'origine des minerais en raison des mélanges et de la fusion dont ils ont fait l'objet. Mettre l'accent sur tous les importateurs ne constitue donc absolument pas une approche minimale, mais permet de contrôler une part considérable de l'ensemble de la chaîne de production.

Mme Claerhout renvoie aussi à la directive européenne relative à la publication d'informations non financières et d'informations en matière de diversité⁵, qui impose à certaines grandes entreprises et certains grands groupes notamment de faire rapport sur leur politique en ce qui concerne les droits de l'homme, la lutte contre la corruption et le devoir de diligence relatif aux chaînes d'approvisionnement.

L'intervenante estime qu'il convient non pas d'imposer de lourdes obligations aux autres sociétés – qui sont principalement des PME et des micro-entreprises –, mais de stimuler et de sensibiliser celles-ci en organisant des marchés publics, en établissant une liste accessible de fournisseurs certifiés et en leur apportant un soutien.

En effet, pour avoir un impact, les mesures prises doivent être gérables et contraignantes. Dans le cas contraire, les entreprises ne seront pas incitées à faire preuve de diligence raisonnable. C'est de cette façon qu'on pourra enregistrer des progrès sociaux et économiques en matière de "minerais des conflits" et aider les populations locales des zones de conflit.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Peter Luykx (N-VA) souligne que les présentes propositions de résolution s'inscrivent dans une tendance plus générale de meilleure responsabilisation et de meilleure information du consommateur. L'orateur souligne toutefois que les minerais ne constituent pas l'unique cause des conflits dans la région des Grands Lacs mais qu'ils contribuent – avec d'autres éléments tels que la faiblesse de l'appareil étatique congolais et la démobilisation – à ce que ces conflits perdurent.

M. Luykx pointe également la particularité du secteur minier, qui est constitué de nombreuses petites entreprises artisanales, ce qui rendra difficile la mise

⁵ Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 26 juni 2013 betreffende de jaarlijkse financiële overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen, tot wijziging van Richtlijn 2006/43/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijnen 78/660/EEG en 83/349/EEG van de Raad.

⁵ Directive 2013/34/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 relative aux états financiers annuels, aux états financiers consolidés et aux rapports y afférents de certaines formes d'entreprises, modifiant la directive 2006/43/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant les directives 78/660/CEE et 83/349/CEE du Conseil Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE.

van de door het Europees Parlement voorgestelde regelgeving zal bemoeilijken.

De spreker wijst op twee elementen waarmee de verschillende ter bespreking voorliggende voorstellen van resolutie rekening moeten houden. Allereerst moet erop worden toegezien dat de tenuitvoerlegging van de regelgeving niet alleen ter plaatse, maar ook in Europa over een breed draagvlak beschikt, opdat de vooropgestelde doelen zo goed mogelijk worden verwezenlijkt. In dat verband moet er worden gewezen op de voorttrekkersrol van de grote ondernemingen op het vlak van de traceerbaarheid van de erts; zij moeten hun inspanningen dan ook beloond zien. Ook met de bijzondere situatie van de kmo's moet rekening worden gehouden, door erop toe te zien dat geen zinloze administratieve overlast voor hen wordt gegenereerd. Vervolgens is het belangrijk dat het toepassingsveld van de regelgeving nauwkeurig wordt omschreven. De spreker pleit voor een zo gecentraliseerd mogelijke controle die alleen zou gelden voor de "3T's" en voor goud; dat zijn namelijk de erts die het grootste risico op conflicten inhouden. Op andere erts en concentraten zou die controle niet worden toegepast.

De spreker verwijst naar een brief van de in het veld actieve ondernemingen en beklemtoont hoe belangrijk het is dat met de mijnbouwsector wordt overlegd, om het probleem niet naar andere gebieden te verplaatsen. Dat zou immers een ongewenst neveneffect van een dergelijke regelgeving zijn.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) wijst erop dat voorstel van resolutie DOC 54 1091/001 is ingebed in de samenwerkingsinitiatieven tussen de nationale parlementen en het Europees Parlement, teneinde het *due diligence*-beginsel op te leggen aan alle ondernemingen die actief zijn in de conflictertsensector. In dat verband dient de fractie van de spreekster amendementen (DOC 54 1091/002) in, om rekening te houden met de recente evolutie van het dossier in het Europees Parlement, die onder meer voortvloeit uit de goedkeuring in plenaire vergadering van amendementen die Europees parlements lid Louis Michel had ingediend.

Volgens de spreekster gaat voorstel van resolutie DOC 54 1226/001 veel minder ver dan voorstel van resolutie DOC 54 1091/001. Ze beklemtoont dat de verwoording van de eerste tekst het niet mogelijk maakt de kans te grijpen die besloten ligt in de beslissing die de Europese Commissie, het Europees Parlement en de Raad moeten nemen. Nu is het tijd voor politieke moed, met een duidelijk en krachtig standpunt waarmee echt een evolutie kan worden bewerkstelligd.

en œuvre de la réglementation telle que proposée par le Parlement européen.

L'orateur souligne deux éléments dont les différentes propositions de résolution doivent tenir compte. Tout d'abord, il faut prêter attention à ce que la mise en œuvre de la réglementation sur place mais également en Europe bénéficie d'un large soutien afin qu'elle atteigne au mieux les objectifs fixés. Pour ce faire, il faut pointer le rôle précurseur que jouent déjà les grandes entreprises en matière de traçabilité des minerais et les récompenser de leurs efforts. La situation particulière des PME doit également être prise en compte en veillant à ne pas leur causer de surcharge administrative inutile. Ensuite, il importe de définir de manière précise le champ d'application de la réglementation. L'orateur plaide pour un contrôle le plus centralisé possible qui s'appliquerait uniquement aux 3T's ainsi qu'à l'or, qui sont les minerais présentant le plus grand risque en termes de conflits, et pas à d'autres minerais et concentrats.

Faisant référence à un courrier provenant d'entreprises actives sur le terrain, M. Luykx souligne l'importance de la concertation avec le secteur minier afin que l'on n'assiste pas à un déplacement de la problématique vers d'autres régions, ce qui serait un effet secondaire non désiré d'une telle réglementation.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) rappelle que la proposition de résolution DOC 54 1091/001 s'inscrit dans le cadre des travaux de la coopération entre parlements nationaux et Parlement européen visant à rendre obligatoire le principe de diligence raisonnable à toutes les entreprises actives dans le secteur des "minerais des conflits". C'est dans ce cadre que son groupe dépose des amendements (DOC 54 1091/002) visant à tenir compte des récents développements du dossier au niveau du Parlement européen, notamment par l'adoption d'amendements déposés en séance plénière par M. Louis Michel, député européen.

L'oratrice estime que la proposition de résolution DOC 54 1226/001 est beaucoup moins contraignante que la proposition de résolution DOC 54 1091/001. Elle souligne que la formulation du premier texte ne permet pas de profiter de la fenêtre d'opportunité que constitue la décision que doivent prendre la Commission européenne, le Parlement européen et le Conseil. L'heure est aujourd'hui au courage politique, avec une position claire et forte permettant de faire réellement évoluer les choses.

Volgens de spreekster zullen de tegenstanders van een echte reglementering van de sector in de wolken zijn met voorstel van resolutie DOC 54 1226/001. Zo beklemtoont considerans P dat het belangrijk is de markt niet te verstoren om het concurrentievermogen van de ondernemingen niet in gevaar te brengen, terwijl considerans Q de aandacht vestigt op de kosten in verband met verantwoordelijke bevoorrading met erts en metalen. De ethische maatregelen kosten daadwerkelijk geld, maar die kosten zijn volkomen verantwoord.

Er staat economisch behoorlijk wat op het spel, en de westerse landen zijn volledig afhankelijk van de “conflictertsen”. Er bestaat dus geen gevaar dat de ondernemingen de conflict- of hoogrisicogebieden zo makkelijk zullen verlaten als considerans S lijkt te stellen. Mevrouw Grovonijs herinnert eraan dat haar eigen voorstel van resolutie niet alleen betrekking heeft op de DRC, maar ook op de buurlanden. Voorts voorziet het in begeleiding van het proces. Om elke vorm van oneerlijke concurrentie te voorkomen, is het van cruciaal belang voor verplichte regelgeving te zorgen, die zowel geldt voor de Europese als de voor de niet-Europese ondernemingen.

Wat het verzoekend gedeelte van voorstel van resolutie DOC 54 1226/001 betreft, vindt de spreekster dat de formulering veel te vaag en te onnauwkeurig is; dat is met name het geval voor verzoek 1. Ook vraagt ze zich af waarom de diamantsector hier specifiek genoemd wordt, terwijl voor die sector een afzonderlijke regeling geldt, namelijk het zogenoemde *Kimberley Process* (verzoek 2). Verzoek 3 doet echter het meest problemen rijzen, want daarin wordt gepleit voor een vrijwillige aanpak door de *downstream*bedrijven in de toeleveringsketen, wat lijnrecht ingaat tegen het standpunt dat de heer Louis Michel verdedigt. De meerderheid kan een en ander echter goedmaken door amendement nr. 6 van de PS (DOC 54 1226/002) aan te nemen.

Kortom, het voorstel van resolutie voorziet in geen enkele wijziging ten opzichte van de huidige situatie en is vooral bedoeld om de activiteiten van de bedrijven veilig te stellen. Het is een lege doos en betekent een frontale aanval tegen al wie zich heeft ingezet voor een moedige verordening op Europees niveau over zo belangrijke uitdagingen als vrede en eerbiediging van de mensenrechten.

Tevens meent de spreekster dat de verzoeken van voorstel van resolutie DOC 54 1226/001 ingaan tegen de door het Europees Parlement genomen initiatieven om een ambitieuze Europese regelgeving aan te nemen.

Selon l'intervenante, la proposition de résolution DOC 54 1226/001 ravira les opposants à une réglementation réelle du secteur. Ainsi, le considérant P souligne l'importance de ne pas perturber le marché afin de garantir la compétitivité des entreprises, tandis que le considérant Q attire l'attention sur le coût lié à l'approvisionnement responsable de minerais et de métaux. Les mesures éthiques et le respect de normes sociales ont effectivement un coût mais ce coût est parfaitement justifié.

Les enjeux économiques sont considérables et la dépendance des pays occidentaux par rapport aux “minerais des conflits” est totale. Les entreprises ne risquent donc pas de quitter les zones de conflit ou à haut risque aussi facilement que semble l'affirmer le considérant S. Mme Grovonijs rappelle que sa propre proposition de résolution vise non seulement la RDC, mais également les pays voisins. Par ailleurs, elle prévoit un accompagnement du processus. Il est essentiel de prévoir un règlement obligatoire, qui s'applique aux entreprises tant européennes que non européennes afin d'éviter toute concurrence déloyale.

Pour ce qui est du dispositif de la proposition de résolution DOC 54 1226/001, l'oratrice estime que la formulation est bien trop floue et imprécise. C'est notamment le cas du point 1. Elle se demande aussi pourquoi le secteur du diamant est spécifiquement cité ici alors qu'il est couvert par un processus distinct, dit de Kimberley (point 2). Le point 3 pose le plus de problèmes car il prévoit une approche volontaire pour les entreprises en aval de la chaîne d'approvisionnement, aux antipodes de la position défendue par M. Louis Michel. La majorité peut toutefois se rattraper en adoptant l'amendement n°6 déposé par le PS (DOC 54 1226/002).

En résumé, la proposition de résolution ne prévoit aucun changement par rapport à la situation actuelle et est surtout destinée à préserver les activités des entreprises. Elle est totalement vide de sens et constitue une attaque frontale de tous ceux qui se sont battus pour un règlement courageux au niveau européen sur des enjeux aussi importants que la paix et le respect des droits de l'homme.

L'oratrice estime que les points du dispositif de la proposition de résolution DOC 54 1226/001 vont également à l'encontre des initiatives prises au niveau du Parlement européen pour adopter un règlement européen ambitieux.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) meent integendeel dat voorstel van resolutie DOC 54 1226/001 veel minder vaag is verwoord dan voorstel van resolutie DOC 54 1091/001 en de formulering overneemt van de in het Europees Parlement ingediende amendementen, met name verzoek 1. De spreker verduidelijkt tevens dat de diamantsector niet onder het toepassingsveld van het voorstel ressorteert om te voorkomen dat het *Kimberley Process* wordt uitgehold.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) constateert dat de digitale economie massaal producten gebruikt die niet zonder de van de zuidelijke landen afkomstige grondstoffen zouden kunnen worden vervaardigd. De westerse landen moeten dus blijk geven van samenhang tussen hun ontwikkelingssamenwerkingsbeleid (inzonderheid in de regio van de Grote Meren) en hun handelsbeleid. Ook het op nationaal en op Europees niveau gevoerde beleid moet meer worden gecoördineerd. Dat is precies het oogmerk van het Europees Parlement. Al jarenlang constateren de verenigingen dat het zonder een bindend systeem hogerop en verderop in de ertsentoeleveringsketen onmogelijk zal zijn een einde te maken aan de financiering van de conflicten. Voorstel van resolutie DOC 54 1226/001 volgt daarentegen duidelijk het standpunt van de bedrijfswereld en in het bijzonder dat van de Belgische onderneming Umicore (zie de hoorzitting van 30 juni 2015).

Momenteel hebben de Europese ondernemingen die in de digitale economie werkzaam zijn, een comparatief voordeel: zij betalen de erts niet tegen de juiste prijs. Die erts worden in onaanvaardbare sociale en ecologische omstandigheden gewonnen: er werken kinderen in de mijnen en er worden vrouwen verkracht.

Als alleen aan ondernemingen die *upstream* in de toeleveringsketen werkzaam zijn maatregelen worden opgelegd, zullen de *downstream* gelegen ondernemingen die beslissen om vrijwillig de niet-bindende sociale en milieunormen toe te passen, moeten optornen tegen een deloyaal concurrentienadeel. Slechts een minderheid van de mensen beschikken nu over elektronische toestellen die aan de strengste sociale en milieunormen beantwoorden. Zonder een bindend systeem zal de westerse wereld er dus niet toekomen zich uit te rusten met informaticamateriaal dat in overeenstemming is met die normen.

Voorts merkt de spreker op dat de Rwandese economie hoofdzakelijk is gebaseerd op inkomsten uit de illegale winning van grondstoffen in het oosten van de Democratische Republiek Congo, met alle humanitaire, economische en sociale gevolgen van dien. Dat heeft de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen niet verhinderd op 30 juni 2015 het wetsontwerp houdende

Mme Sarah Claerhout (CD&V) estime au contraire que la proposition de résolution DOC 54 1226/001 utilise une formulation beaucoup moins vague que la proposition de résolution DOC 54 1091/001 et reprend les termes des amendements déposés au Parlement européen, notamment au point 1. L'oratrice précise également que le fait d'exclure le secteur du diamant du champ d'application de la proposition vise à éviter d'affaiblir le Processus de Kimberley.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) constate que l'économie numérique utilise massivement des produits qui ne pourraient pas être fabriqués sans les matières premières issues des pays du Sud. Les pays occidentaux doivent donc faire preuve de cohérence entre leur politique de coopération au développement, en particulier dans la région des Grands Lacs, et leur politique commerciale. Les politiques menées au niveau national et européen doivent également être davantage coordonnées. C'est précisément l'objet du Parlement européen. Depuis des années, le monde associatif fait le constat que sans un système contraignant, en amont et en aval de la chaîne d'approvisionnement des minerais, il sera impossible de mettre fin au financement des conflits. La proposition de résolution DOC 54 1226/001 suit par contre clairement le point de vue des entreprises et, en particulier, celui de l'entreprise belge Umicore (voir l'audition du 30 juin 2015).

Actuellement, les entreprises européennes actives dans l'économie numérique bénéficient d'un avantage comparatif: elles ne paient pas les minerais au juste prix. Ces minerais sont extraits dans des conditions sociales et environnementales inacceptables: des enfants travaillent dans les mines et des femmes se font violer.

Si des mesures sont uniquement imposées aux entreprises actives en amont de la chaîne d'approvisionnement, les entreprises se trouvant en aval qui décident d'appliquer volontairement les normes sociales et environnementales non contraignantes devront faire face à un désavantage concurrentiel déloyal. Seule une minorité de personnes disposent aujourd'hui d'appareils électroniques respectant les normes sociales et environnementales les plus strictes. Sans un système contraignant, le monde occidental ne parviendra donc pas à se doter d'outils informatiques respectueux de ces normes.

Par ailleurs, le membre fait remarquer que l'économie rwandaise est basée pour l'essentiel sur les revenus provenant de l'extraction illégale de matières premières à l'Est de la République démocratique du Congo, avec toutes les conséquences humanitaires, économiques et sociales qui en découlent. Cela n'a pas empêché la commission des Relations extérieures

instemming met het Protocol, gedaan te Brussel op 17 mei 2010, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Rwanda tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken en het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, ondertekend te Kigali op 16 april 2007 (DOC 54 1100/001) aan te nemen. Waar is de consistentie? Hoe kan men dan voldoende druk op de Rwandese autoriteiten uitoefenen om de fundamentele mensenrechten beter te doen naleven?

Door dit voorstel van resolutie aan te nemen zullen de leden van de meerderheid in één week tijd dus een tweede maal de verkeerde weg opgaan.

III. — BESPREKING VAN EN STEMMINGEN OVER DE CONSIDERANSSEN EN HET VERZOEKEND GEDEELTE

De commissie beslist met 9 tegen 3 stemmen het voorstel van resolutie over conflictmineralen (DOC 54 1226/001) als basistekst te nemen.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) betreurt dat de leden van de meerderheid hebben besloten deze tekst te steunen in plaats van amendementen in te dienen op het voorstel van resolutie over de invoering van een verplicht Europees traceerbaarheidssysteem voor de zogeheten “conflictertsen” (DOC 54 1091/001), zoals zij eerder hadden aangekondigd.

Tijdens de vergadering van 16 juni 2015 stonden twee voorstellen van resolutie (DOC 54 1091/001 en DOC 54 1056/001) op de agenda. Op verzoek van verscheidene meerderheidsfracties werden op 30 juni 2015 hoorzittingen gehouden, onder meer die met de heer Louis Michel, die het belang heeft beklemtoond van de uitbouw van een systeem van verplichte zorgvuldigheidseisen; hij heeft zelfs de mogelijkheid geopperd om te voorzien in sancties. Na die debatten leek de commissie akkoord te gaan om te werken met voorstel van resolutie DOC 54 1091/001 als basistekst, op voorwaarde dat bepaalde wijzigingen werden aangebracht. Op basis van het werk van andere fracties heeft mevrouw Sarah Claerhout op 2 juli 2015 echter een nieuw voorstel van resolutie ingediend (DOC 54 1226/001). Dat voorstel van resolutie zal nu als basistekst voor de werkzaamheden dienen. Mevrouw Grovonius geeft aan heel teleurgesteld te zijn.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) merkt op dat de heer Georges Dallemagne als eerste een wetsvoorstel heeft ingediend over de verantwoorde invoer van tin, wolfram, tantalium en goud (de zogeheten “conflictertsen”)

d'adopter le 30 juin 2015 le projet de loi portant assentiment au Protocole fait à Bruxelles le 17 mai 2010, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et la République du Rwanda tendant à éviter la double imposition et à prévenir la fraude et l'évasion fiscales en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, signé à Kigali le 16 avril 2007 (DOC 54 1100/001). Où est la cohérence? Comment dès lors exercer une pression suffisante sur les autorités rwandaises afin de faire mieux respecter les droits humains fondamentaux?

En adoptant aujourd'hui la présente proposition de résolution, les membres de la majorité feront donc une deuxième fois fausse route en huit jours.

III. — DISCUSSION ET VOTES DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF

La commission décide par 9 voix contre 3 de prendre la proposition de résolution relative aux minerais des conflits (DOC 54 1226/001) comme texte de base.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) regrette que les membres de la majorité aient décidé de soutenir ce texte plutôt que de formuler des amendements à la proposition de résolution relative à la mise en place d'un système obligatoire de traçabilité des “minerais des conflits” à l'échelle européenne (DOC 54 1091/001), comme ils l'avaient annoncé précédemment.

Au cours de la réunion du 16 juin 2015, seules deux propositions de résolution (DOC 54 1091/001 et DOC 54 1056/001) étaient inscrites à l'ordre du jour. À la demande de plusieurs groupes politiques de la majorité, des auditions ont été organisées le 30 juin 2015, notamment celle de M. Louis Michel, qui a insisté sur l'importance de la mise en œuvre d'un système de diligence raisonnable obligatoire et a même évoqué la possibilité de prévoir des sanctions. À la suite de ces débats, la commission semblait s'accorder à prendre le texte de la proposition DOC 54 1091/001 comme texte de base, moyennant un certain nombre d'amendements. Pourtant, se basant sur le travail réalisé par d'autres groupes politiques, Mme Sarah Claerhout a déposé une nouvelle proposition de résolution (DOC 54 1226/001) le 2 juillet 2015. C'est aujourd'hui cette proposition de résolution qui servira de texte de base aux travaux. Mme Grovonius se dit très déçue.

Mme Vanessa Matz (cdH) fait remarquer que M. Georges Dallemagne a été le premier à déposer une proposition de résolution relative à l'importation responsable d'étain, de tungstène, de tantale et d'or

op de Europese markt (DOC 54 1056/001). Zij betreurt dat de leden van de meerderheid van geen enkele bereidheid tot consensus blijk geven, en zij begrijpt niet waarom zij er zo op gebrand zijn om absoluut hun eigen resolutie te willen indienen. Bovendien vindt de spreker het voorstel van resolutie DOC 54 1091/001 zowel ambitieus als gedurfd.

A. Algemeen amendement

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 1226/002) in, ter vervanging van het gehele voorstel van resolutie. Dit amendement beoogt te zorgen voor de nodige samenhang met het voorstel voor een Verordening van de Europese Commissie (COM (2014) 111), zoals dat werd geamendeerd door het Europees Parlement. De spreker verwijst naar de verklaringen van heer Louis Michel tijdens de hoorzitting van 30 juni 2015 (DOC 54 1226/005).

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) is opgetogen over het door de heer Louis Michel in het Europees Parlement verwezenlijkte werk, waarmee het voorstel voor een Verordening van de Europese Commissie kon worden versterkt. Nu komt het de Raad toe in te stemmen met de voorgestelde maatregelen, die in de lijn liggen van deze voorstellen van resolutie. Zelfs al lopen de meningen uiteen, toch roept hij alle fracties dus op gezamenlijk het standpunt van de Kamer te bepalen.

*
* *

Amendement nr. 1 tot vervanging van het voorstel van resolutie wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

B. Consideransen

Consideransen A en B

Over de consideransen A en B worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 5 stemmen.

Considerans C

De heer Peter Luykx c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 54 1226/003) in, dat ertoe strekt deze considerans aan te vullen met de volgende woorden: “alsook op het wegwerken van het vraagstuk van de “conflicttertsen” teneinde de doelstelling van het voorstel van resolutie beter te preciseren.

(dits “minerais des conflits”) sur le marché européen (DOC 54 1056/001). Elle déplore que les membres de la majorité ne fassent preuve d’aucune volonté consensuelle et ne comprend pas cette surenchère à vouloir absolument déposer leur propre proposition de résolution. Par ailleurs, l’intervenante considère que la proposition de loi DOC 54 1091/001 est à la fois ambitieuse et audacieuse.

A. Amendement général

Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts présentent l’amendement n°1 (DOC 54 1226/002) visant à remplacer l’ensemble de la proposition de résolution. Cet amendement tend à assurer la cohérence nécessaire avec la proposition de règlement de la Commission européenne (COM (2014) 111), telle qu’amendée par le Parlement européen. L’intervenante renvoie aux déclarations de M. Louis Michel lors de l’audition du 30 juin 2015 (DOC 54 1226/005).

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) salue le travail réalisé par M. Louis Michel au Parlement européen, qui a permis de renforcer la proposition de règlement de la Commission européenne. Il appartient maintenant au Conseil de se rallier aux mesures proposées, qui vont dans le sens des présentes propositions de résolution. Même si les avis peuvent être partagés, il appelle donc à un rassemblement de tous les groupes politiques pour définir le point de vue de la Chambre.

*
* *

L’amendement n° 1 visant à remplacer la proposition de résolution est rejeté par 8 voix contre 5.

B. Considérants

Considérants A et B

Les considérants A et B ne font l’objet d’aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 8 voix contre 5.

Considérant C

M. Peter Luykx et consorts déposent l’amendement n° 7 (DOC 54 1226/003) visant à compléter ce considérant par les mots suivants: “et dès lors sur l’éradication de la problématique des “minerais des conflits”, afin de préciser davantage l’objectif de la proposition de résolution.

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

De aldus geamendeerde considerans C wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Considerans D

De heer Peter Luykx c.s. dient *amendement nr. 8* (DOC 54 1226/003) in om de woorden “op regionale schaal” te vervangen door de woorden “op nationale, regionale, continentale, Europese en internationale schaal”, teneinde duidelijk aan te geven dat de handel in conflictertsen een wereldwijde handel is.

Amendement nr. 8 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

De aldus geamendeerde considerans D wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Considerans E

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Hij wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Considerans E/1 (*nieuw*)

De heer Peter Luykx c.s. dient *amendement nr. 9* (DOC 54 1226/003) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans in te voegen om het voorstel van resolutie bij de tijd te brengen door te verwijzen naar het debat en de stemming in het Europees Parlement van 20 mei 2015, waarna het mandaat werd omschreven om interinstitutionele onderhandelingen (triloog) aan te vatten met de Europese Raad, het Europees Parlement en de Europese Commissie.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) is verbaasd dat dit amendement naar dat debat in het Europees Parlement wil verwijzen, terwijl dit voorstel van resolutie geen enkele element bevat dat met dat debat verband houdt, noch met het voorstel voor een Verordening van de Europese Commissie, zoals die door het Europees Parlement werd geamendeerd en aangenomen.

L'amendement n° 7 est adopté par 9 voix contre 5.

Le considérant C, ainsi amendé, est adopté par 9 voix contre 4 et 1 abstention.

Considérant D

M. Peter Luykx et consorts présentent l'*amendement n° 8* (DOC 54 1226/003) dans le but de remplacer les mots “à une échelle régionale” par les mots “à une échelle nationale, régionale, continentale, européenne et internationale”, en vue de préciser que le commerce visé est un commerce à échelle mondiale.

L'amendement n° 8 est adopté par 9 voix contre 4 et 1 abstention.

Le considérant D, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

Considérant E

Ce considérant n'appelle aucune remarque.

Il est adopté par 9 voix contre 4 et 1 abstention.

Considérant E/1 (*nouveau*)

M. Peter Luykx et consorts présentent l'*amendement n° 9* (DOC 54 1226/003) qui vise à insérer un nouveau considérant afin d'actualiser la proposition de résolution en faisant référence au débat et au vote du Parlement européen du 20 mai 2015, à la suite duquel a été défini le mandat d'entrée en négociations interinstitutionnelles (trilogue) avec le Conseil européen, le Parlement européen et la Commission européenne.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) s'étonne que cet amendement veuille faire référence au débat mené par le Parlement européen alors que la présente proposition de résolution ne contient aucun élément qui soit en lien avec ce débat et la proposition de règlement de la Commission européenne, telle qu'elle a été amendée et adoptée par le Parlement européen.

Amendement nr. 9, dat tot doel heeft een nieuwe considerans E/1 in te voegen, wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Considerans F tot L

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Considerans L/1 (*nieuw*)

Mevrouw Els Van Hoof c.s. dient amendement nr. 18 (DOC 54 1226/003) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans in te voegen die verwijst naar Richtlijn 2014/95/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 tot wijziging van Richtlijn 2013/34/EU met betrekking tot de bekendmaking van niet-financiële informatie en informatie inzake diversiteit door bepaalde grote ondernemingen en groepen.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) onderstreept dat deze richtlijn de grote ondernemingen onder andere verplicht te rapporteren over de getroffen maatregelen inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen.

Amendement nr. 18 dat ertoe strekt een nieuwe considerans L/1 in te voegen, wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Consideransen M tot O

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Considerans P

Amendement nr. 2 van mevrouw Gwenaëlle Grovonius c.s. (DOC 54 1226/002) beoogt dit artikel weg te laten.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) merkt op dat deze considerans wijst op het belang dat de indienster van het voorstel van resolutie hecht aan de markt en aan het concurrentievermogen van de ondernemingen. Zij kan echter niet aanvaarden dat louter economische argumenten in belangrijke ethische vraagstukken als die

L'amendement n° 9 visant à insérer un nouveau considérant E/1 est adopté par 9 voix contre 5.

Considéranfs F à L

Ces considérants n'appellent aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 9 voix contre 4 et 1 abstention.

Considérant L/1 (*nouveau*)

Mme Els Van Hoof et consorts présentent l'amendement n° 18 (DOC 54 1226/003) visant à insérer un nouveau considérant faisant référence à la directive 2014/95/UE du Parlement européen et du Conseil du 22 octobre 2014 modifiant la directive 2013/34/UE en ce qui concerne la publication d'informations non financières et d'informations relatives à la diversité par certaines grandes entreprises et certains groupes.

Mme Sarah Claerhout (CD&V) souligne que cette directive impose entre autres aux grandes entreprises une obligation de rapportage quant aux mesures prises en matière de diligence raisonnable dans la chaîne d'approvisionnement.

L'amendement n° 18 visant à insérer un nouveau considérant L/1 est adopté par 9 voix contre 4 et 1 abstention.

Considéranfs M à O

Ces considérants n'appellent aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 9 voix contre 5.

Considérant P

L'amendement n° 2 de Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts (DOC 54 1226/002) vise à supprimer cet article.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) constate que ce considérant souligne l'importance qu'accorde l'auteur de la proposition de résolution au marché et à la compétitivité des entreprises. Or, elle ne peut accepter que des arguments purement économiques soient avancés dans des questions éthiques aussi importantes que

in verband met de “conflictertsen” naar voren worden geschoven. Het in dit voorstel van resolutie verdedigde standpunt is ter zake veel te zwak.

Amendement nr. 10 van de heer Peter Luykx c.s. (DOC 54 1226/003) strekt ertoe deze considerans aan te vullen met de woorden “en zeker in de Europese Unie”, teneinde het belang te benadrukken van een Europese Verordening waarmee voor alle Europese ondernemingen de regels eenvormig kunnen worden gemaakt.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 10 wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

De aldus geamendeerde considerans P wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Considerans Q

Amendement nr. 3 van mevrouw Gwenaëlle Grovonius c.s. (DOC 54 1226/002) strekt ertoe dit artikel weg te laten.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) stelt vast dat considerans Q de nadruk legt op de kosten die zijn verbonden aan de verantwoorde bevoorrading inzake mineralen en metalen en op de impact daarvan op het concurrentievermogen. Volgens haar zijn die kosten gerechtvaardigd omdat het over de tenuitvoerlegging van ethische maatregelen gaat. Het spreekt voor zich dat een aangegeven werknemer ouder dan 18 jaar meer kost dan een kind dat in de mijnen zwart werk verricht. Louter economische argumenten mogen niet worden aangewend ter verantwoording van standpunten die in strijd zijn met de meest fundamentele mensenrechten.

Amendement nr. 11 van de heer Peter Luykx c.s. (DOC 54 1226/003) strekt ertoe de woorden “met name voor onze kmo’s” te vervangen door de woorden “in het bijzonder voor de kmo’s”.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 11 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

De aldus geamendeerde considerans Q wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

celles liées aux “minerais des conflits”. Le point de vue défendu par la présente proposition de résolution est beaucoup trop faible en la matière.

L’amendement n° 10 de M. Peter Luykx et consorts (DOC 54 1226/003) vise à compléter le considérant par les mots suivants: “et certainement au sein de l’Union européenne”, afin de souligner l’importance d’un règlement européen permettant d’uniformiser les règles pour l’ensemble des entreprises européennes.

L’amendement n° 2 est rejeté par 9 voix contre 5.

L’amendement n° 10 est adopté par 9 voix contre 5.

Le considérant P, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

Considérant Q

L’amendement n° 3 de Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts (DOC 54 1226/002) vise à supprimer cet article.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) constate que le considérant Q met l’accent sur les coûts liés à l’approvisionnement responsable de minerais et de métaux, et leur incidence sur la concurrence. Elle considère que ce coût est justifié pour la mise en œuvre de mesures éthiques. Il va de soi qu’un travailleur de plus de 18 ans, déclaré, coûte plus cher qu’un enfant travaillant au noir dans les mines. Des arguments purement économiques ne peuvent servir à justifier des positions qui vont à l’encontre des droits humains les plus fondamentaux.

L’amendement n° 11 de M. Peter Luykx et consorts (DOC 54 1226/003) vise à remplacer les mots “notamment pour les PME” par les mots “en particulier pour les PME”.

L’amendement n° 3 est rejeté par 9 voix contre 5.

L’amendement n° 11 est adopté par 10 voix contre 5.

Le considérant Q, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

Consideransen R en S

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Considerans T

Amendement nr. 12 van de heer Peter Luykx c.s. (DOC 54 1226/003) beoogt de woorden “geeft aan de bedoeling van deze regelgeving zou moeten gericht zijn op” te vervangen door de woorden “bevestigt nogmaals dat deze regeling gericht moet zijn op”.

Amendement nr. 12 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

De aldus geamendeerde considerans T wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Considerans T/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 13 van de heer Peter Luykx c.s. (DOC 54 1226/003) heeft tot doel een nieuwe considerans in te voegen waarin gewezen wordt op de belangrijke rol die de ontwikkelingssamenwerking moet spelen opdat de in uitzicht gestelde Europese Verordening in de ontwikkelingslanden veranderingen en hervormingen op lokaal niveau met zich zou brengen.

Amendement nr. 13 tot invoeging van een nieuwe considerans T/1 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Considerans U

Amendement nr. 14 van de heer Peter Luykx c.s. (DOC 54 1226/003) strekt ertoe in de Franse tekst het woord “*affineries*” te vervangen door het woord “*raffineries*”.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) merkt op dat het woord “*affineries*” (affineerderijen) correct is. Het woord “*raffinerie*” wordt gebruikt voor een bedrijf dat bijvoorbeeld aardolie verwerkt, maar geen ertsen.

De commissie kan zich vinden in die opmerking. Amendement nr. 14 vervalt derhalve.

Considerans U wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Considérant R et S

Ces considérants n'appellent aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Considérant T

L'amendement n° 12 de M. Peter Luykx et consorts (DOC 54 1226/003) vise à remplacer les mots “indiquant que cette réglementation devrait” par les mots “réaffirmant que cette réglementation doit”.

L'amendement n° 12 est adopté par 10 voix contre 5.

Le considérant T, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

Considérant T/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 13 de M. Peter Luykx et consorts (DOC 54 1226/003) vise à insérer un nouveau considérant afin de souligner le rôle important que doit jouer la coopération au développement pour que le futur règlement européen induise des changements et des réformes au niveau local dans les pays en développement.

L'amendement n° 13 visant à insérer un nouveau considérant T/1 est adopté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Considérant U

L'amendement n° 14 de M. Peter Luykx et consorts (DOC 54 1226/003) vise à remplacer le mot “*affineries*” par le mot “*raffineries*”.

Mme Vanessa Matz (cdH) fait remarquer que le mot “*affineries*” est correct. Le mot “*raffinerie*” est utilisé pour la transformation du pétrole par exemple, mais pas pour les minerais.

La commission se rallie à cette remarque. L'amendement n° 14 est dès lors sans objet.

Le considérant U est adopté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Considerans V

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Considerans V wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

C. Verzoekend gedeelte

Verzoek 1

Amendement nr. 4 van mevrouw Gwenaëlle Grovonius c.s. (DOC 54 1226/002) strekt tot vervanging van verzoek 1, teneinde er bij de regering op aan te dringen dat zij eist dat een verplicht systeem van passende zorgvuldigheid wordt ingesteld, van het begin tot het einde van de toeleveringsketen.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) merkt op dat de ondernemingen dergelijke initiatieven alleen zullen nemen als daartoe in dwingende maatregelen is voorzien. De spreekster verwijst naar de hoorzitting van 30 juni 2015 (DOC 54 1226/005), waaruit blijkt dat tot dusver slechts 4 % van de Europese ondernemingen vrijwillig maatregelen heeft genomen. Er zijn dus duidelijke en doortastende bepalingen vereist om ervoor te zorgen dat er inzake de “conflictertsen” echt iets verandert.

Amendement nr. 15 van de heer Peter Luykx c.s. (DOC 54 1226/003) strekt ertoe de woorden “de overeenkomstige ertsen, en goud” te vervangen door de woorden “goud en hun metaalderivaten”.

*
* *

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 15 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde verzoek 1 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Verzoek 2

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Considérant V

Ce considérant ne donne lieu à aucune remarque.

Il est adopté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

C. Dispositif

Point 1

L'amendement n° 4 de Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts (DOC 54 1226/002) vise à remplacer le point 1 afin de demander au gouvernement d'exiger la mise en place d'un système de diligence raisonnable obligatoire du début de la chaîne d'approvisionnement jusqu'à la fin de celle-ci.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) fait remarquer que les entreprises ne s'inscriront dans de telles démarches que si des mesures contraignantes sont prévues. Elle renvoie à l'audition du 30 juin 2015 (DOC 54 1226/005) dont il ressort qu'à ce stade, seuls 4 % des entreprises européennes ont pris volontairement des mesures. Des dispositions claires et fortes sont donc nécessaires pour permettre une réelle évolution dans la problématique des “minerais des conflits”.

L'amendement n° 15 de M. Peter Luykx et consorts (DOC 54 1226/003) tend à remplacer les mots “de leurs minerais ainsi que de l'or” par les mots “de l'or et de leurs métaux dérivés”.

*
* *

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 15 est adopté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Le point 1, ainsi amendé, est adopté par 10 voix contre 5.

Point 2

Ce point n'appelle aucune remarque.

Il est adopté par 10 voix contre 5.

Verzoek 3

Amendement nr. 5 van mevrouw Gwenaëlle Grovonius c.s. (DOC 54 1226/002) strekt tot vervanging van dit verzoek, teneinde de regering te verzoeken ervoor te pleiten dat de verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen worden vastgesteld voor alle bedrijven die onder de in uitzicht gestelde Europese Verordening vallende erts en metalen betrekken, overeenkomstig de OESO-richtsnoeren inzake passende zorgvuldigheid.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) merkt op dat haar amendement beoogt op de Europese en de niet-Europese ondernemingen dezelfde regels toe te passen om, zoals verscheidene commissieleden hebben gevraagd, de moeilijkheden die verband houden met concurrentievervalsingen te beperken.

Amendement nr. 16 van de heer Peter Luykx c.s. (DOC 54 1226/003) strekt ertoe de woorden “ervoor te pleiten dat de verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid” te vervangen door de woorden “ervoor te pleiten dat de verplichtingen inzake een audit door een onafhankelijke derde en inzake “reporting” betreffende de passende-zorgvuldigheidsplicht”.

Amendement nr. 17 van dezelfde indieners (DOC 54 1226/003) strekt tot wijziging van verzoek 3 om de tot de verderop in de toeleveringsketen gesitueerde ondernemingen gerichte vragen nauwkeuriger en meer voluntaristisch te omschrijven. Het amendement voorziet in een informatieplicht, op voorwaarde dat aan een aantal voorwaarden is voldaan.

*
* *

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 16 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 17 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Het aldus geamendeerde verzoek 3 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Point 3

L'amendement n° 5 de Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts (DOC 54 1226/002) tend à remplacer ce point afin de demander au gouvernement de plaider pour que les obligations en matière de devoir de diligence dans les chaînes d'approvisionnement s'appliquent à toutes les entreprises qui s'approvisionnent en minerais et métaux relevant du futur règlement européen, conformément au Guide de l'OCDE sur le devoir de diligence.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) fait remarquer que son amendement vise à appliquer les mêmes règles aux entreprises européennes et non européennes pour réduire les difficultés liées à des distorsions de concurrence, comme l'ont demandé plusieurs membres de la commission.

L'amendement n° 16 de M. Peter Luykx et consorts (DOC 54 1226/003) tend à remplacer les mots “de plaider pour que les obligations en matière de devoir de diligence” par les mots “de plaider pour que les obligations d'audit par un tiers indépendant et de reporting relatives au devoir de diligence”.

L'amendement n° 17 de M. Peter Luykx et consorts (DOC 54 1226/003) tend à modifier le point 3 afin de définir plus précisément et de manière plus volontariste les demandes faites aux entreprises situées en aval de la chaîne d'approvisionnement. L'amendement prévoit une obligation d'information pour autant qu'un certain nombre de conditions soient respectées.

*
* *

L'amendement n° 5 est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 16 est adopté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 17 est adopté par le même vote.

Le point 3, ainsi amendé, est adopté par 10 voix contre 5.

Verzoek 3/1 (nieuw)

Amendement nr. 6 van mevrouw Gwenaëlle Grovonius c.s. (DOC 54 1226/002) strekt tot invoeging van een nieuw verzoek 3/1, dat *in extenso* de tekst overneemt van amendement nr. 155 dat de heer Louis Michel heeft ingediend op het voorstel voor een Verordening van de Europese Commissie (COM (2014) 111): “ervoor te pleiten dat de *downstream*bedrijven, in het kader van de Europese Verordening waaraan wordt gewerkt en overeenkomstig de OESO-richtsnoeren, alle redelijke maatregelen dienen te nemen om de risico’s in hun toeleveringsketen betreffende erts en metalen die binnen het toepassingsgebied van die verordening vallen, vast te stellen en aan te pakken, alsook dat zij in dit verband verplicht worden informatie te verstrekken over hun praktijken van passende zorgvuldigheid voor het verantwoord betrekken van erts en metalen”.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Verzoek 4

Amendement nr. 19 van mevrouw Els Van Hoof c.s. (DOC 54 1226/003) beoogt de woorden “raffinaderijen en importeurs” te vervangen door de woorden “raffinaderijen, wereldwijd, en importeurs”.

Amendement nr. 19 wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Het aldus geamendeerde verzoek 4 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Verzoeken 5 tot 14

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en verbeterde voorstel van resolutie wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Point 3/1 (nouveau)

L’amendement n° 6 de Mme Gwenaëlle Grovonius et consorts (DOC 54 1226/002) tend à insérer un nouveau point 3/1 qui reprend *in extenso* le texte de l’amendement n° 155 déposé par M. Louis Michel à la proposition de règlement de la Commission européenne (COM (2014) 111): “De plaider pour que les entreprises en aval doivent, dans le cadre du présent règlement et conformément au Guide de l’OCDE, prendre toutes les mesures raisonnables pour identifier et traiter les risques dans leur chaîne d’approvisionnement en minerais et métaux couverts par le présent règlement. Dans ce cadre, elles doivent être soumises à une obligation d’information sur leurs pratiques de diligence raisonnable pour l’approvisionnement responsable”.

L’amendement n° 6 est rejeté par 9 voix contre 5 et 1 abstention.

Point 4

L’amendement n° 19 de Mme Els Van Hoof et consorts (DOC 54 1226/003) tend à remplacer les mots “d’affineries et d’importateurs” par les mots “d’affineries, au niveau mondial, et d’importateurs”.

L’amendement n° 19 est adopté par 10 voix contre 5.

Le point 4, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

Points 5 à 14

Ces points ne donnent lieu à aucune remarque.

Ils sont adoptés successivement par 10 voix contre 5.

*
* *

L’ensemble de la proposition de résolution DOC 54 1126/001, telle qu’elle a été amendée et corrigée, est adopté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Derhalve vervallen de voorstellen van resolutie DOC 54 1056/001 en DOC 54 1091/001.

De rapporteur,

Peter LUYKX

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

Les propositions de résolution DOC 54 1056/001 et DOC 54 1091/001 deviennent dès lors sans objet.

Le rapporteur,

Peter LUYKX

Le président,

Dirk VAN der MAELEN