

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juli 2015

7 juillet 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
over conflictmineralen

PROPOSITION DE RÉSOLUTION
relative aux minerais des conflits

AMENDEMENTEN

AMENDEMENTS

Zie:

Doc 54 **1226/ (2014/2015):**
001: Voorstel van resolutie van mevrouw Claerhout.

Voir:

Doc 54 **1226/ (2014/2015):**
001: Proposition de résolution de Mme Claerhout.

NR. 1 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.

De tekst van het voorstel van resolutie vervangen door wat volgt:

“A. verwijst naar het Europees wetgevingsproject betreffende de “conflictertsen”;

B. attendeert op het voorstel voor een Verordening tot instelling van een Uniesysteem voor zelfcertificering van passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor verantwoordelijke importeurs van tin, tantaal en wolfram, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden, aangenomen door het Europees Parlement tijdens de plenaire zitting van 20 mei 2015, en wijst er in dat verband op dat, door de aanneming van het amendement van het Belgische Europarlementslid Louis Michel, het Europees Parlement heeft beslist om alle ondernemingen over de hele toeleveringsketen te verplichten de passende zorgvuldigheid in acht te nemen en hen een informatieplicht over hun praktijken dienaangaande op te leggen met het oog op een verantwoorde toelevering;

C. wijst op de gedachtewisselingen in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen naar aanleiding van dit voorstel van resolutie;

D. verwijst naar het voorstel van resolutie over de ondersteuning van het Kimberley Process (DOC 53 2747/007) dat de Kamer van volksvertegenwoordigers op 30 januari 2014 heeft aangenomen en waarin wordt beklemtoond “dat het belangrijk is om, naar het voorbeeld van het voor diamanten geldende Kimberley Process, ook te streven naar de traceerbaarheid van een hele reeks mineralen zoals goud, coltan, cassiteriet of wolframiet”;

E. attendeert op de op 10 januari 2013 door de Belgische Senaat aangenomen resolutie nr. 5-1520/5 betreffende de ontginning van de natuurlijke rijkdommen in de Democratische Republiek Congo (DRC);

F. beseft dat de EU een echt hefboomeffect kan teweegbrengen in de strijd tegen de conflictertsen en dat die ertsen inzonderheid afkomstig zijn uit de DRC, een partnerland van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking;

N° 1 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS

Remplacer le texte de la proposition de résolution par le texte suivant:

“A. vu le projet législatif européen sur les “minerais des conflits”;

B. vu la proposition de règlement adoptée par le Parlement européen en séance plénière du 20 mai 2015 instaurant un mécanisme européen d'autocertification, dans le cadre du devoir de diligence relatif aux chaînes d'approvisionnement, pour les importateurs responsables d'étain, de tantaal, de tungstène, de leurs minerais et d'or originaires de zones de conflit ou à haut risque et que, dans ce cadre, en adoptant l'amendement déposé par le Belge Louis Michel, le Parlement européen a décidé d'imposer à toutes les entreprises tout au long de la chaîne d'approvisionnement l'obligation de pratiquer la diligence raisonnable et une obligation d'information sur leurs pratiques de diligence raisonnable pour l'approvisionnement responsable;

C. vu les échanges de vues organisés en commission des Relations extérieures sur base de cette proposition de résolution;

D. vu la proposition de résolution (53 2747/007) visant à soutenir le processus de Kimberley, adoptée par la Chambre des représentants le 30 janvier 2014, qui souligne notamment “l'importance de tendre également vers la traçabilité de toute une série de minéraux comme l'or, le coltan, la cassitérite ou la wolframite à l'instar du processus de Kimberley pour les diamants”;

E. vu la résolution (5-1520/5) relative à l'exploitation des ressources naturelles en République démocratique du Congo (RDC), adoptée par le Sénat le 10 janvier 2013;

F. considérant que l'UE peut avoir un véritable effet de levier dans la lutte contre les minerais de conflits et que ces minerais concernent tout particulièrement la RDC, pays partenaire de la Coopération au développement belge;

G. geeft aan dat de conflictersen volgens de VN een van de belangrijkste conflictoorzaken zijn in Oost-Congo, waarbij Congo een partnerland is van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking;

H. wijst erop dat de Amerikaanse Dodd-Frank Act een verplichte traceerbaarheidsregeling heeft ingesteld die een meer verantwoordelijke markt bewerkstelligt, hoewel nog een aantal onvolkomenheden blijft bestaan;

I. beseft dat de invoerders amper 0,05 % vertegenwoordigen van de in Europa gevestigde ondernemingen en dat de Amerikaanse wet van toepassing is op alle op de Amerikaanse beurs genoteerde ondernemingen (die dus ook de producenten behelzen);

J. attendeert erop dat de OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas voor alle ertsen geldt;

K. stelt dat de Europese consumenten moeten kunnen weten wat in de door hen gekochte producten zit en de garantie moeten hebben dat zij niet bijdragen tot schendingen van de mensenrechten of het aanwakken van conflicten in de wereld;

L. verwijst naar het antwoord (van 9 maart 2015) van de minister van Buitenlandse Zaken op schriftelijke vraag nr. 0059 van volksvertegenwoordigster Gwennaëlle Grovonius in verband met de “conflictmineralen”, waarin wordt gesteld: “België is een vastbesloten speler in de strijd tegen illegale handel van natuurlijke rijkdommen en keert zich tegen elke vorm daarvan, des te meer als die handel de duurzame ontwikkeling van de samenleving belemmert en een voedingsbodem is voor krachten die de plaatselijke bevolking terroriseren.”;

G. considérant que, d’après l’ONU, les “minerais des conflits” sont une des principales causes de conflits dans l’Est du Congo, pays partenaire de la Coopération au développement belge;

H. considérant que la loi américaine Dodd-Frank a créé un système obligatoire de traçabilité conduisant à un marché plus responsable, malgré encore certaines imperfections;

I. vu que les importateurs ne représentent que 0,05 % des entreprises basées en Europe et que la loi américaine s’applique à toutes les entreprises cotées à la bourse américaine (ciblant donc aussi les producteurs);

J. vu que le Guide de l’OCDE sur le devoir de diligence pour un approvisionnement responsable en minerais provenant de zones en conflits et à haut risque s’applique à tous les minerais;

K. vu que les consommateurs européens doivent pouvoir savoir ce que contiennent les produits qu’ils achètent et avoir des garanties qu’ils ne contribuent pas à des violations des droits humains ou à alimenter des conflits dans le monde;

L. considérant la réponse du 9 mars 2015 du ministre des Affaires étrangères à la question écrite n° 0059 de la députée Gwennaëlle Grovonius relative aux “minerais des conflits”, pour lequel “la Belgique est un acteur résolu dans la lutte contre le commerce illégal des ressources naturelles et se dresse contre les trafics illégaux de tous genres, en particulier lorsqu’ils alimentent les forces qui terrorisent la population locale et entravent le développement durable des sociétés”;

VERZOEKT DE REGERING

In de Europese Raad:

1. *de invoering te eisen van een regeling die “passende zorgvuldigheid” oplegt van bij het begin tot aan het einde van de toeleveringsketen, in het kader van het voorstel voor een verordening betreffende de “conflictertsen”;*

2. *te eisen dat die verplichting niet beperkt blijft tot de Europese ondernemingen, maar geldt voor alle ondernemingen via welke die ertsen of producten waarin die ertsen voorkomen, in Europa terechtkomen, dus niet alleen voor de importeurs;*

3. *ervoor te pleiten dat die verordening de definitie van het begrip “conflictgebied” overneemt zoals die door de OESO wordt gebruikt, om wereldwijde samenhang te verzekeren;*

4. *te pleiten voor de opname in de verordening van een regeling die qua reikwijdte rekening houdt met de mogelijkheid dat als in de toekomst nog andere natuurlijke hulpbronnen voor een conflict zorgen, ook zij onder de toepassingssfeer van de hier bedoelde Europese verordening ressorteren, wat de toepassing van dezelfde normen impliceert.”.*

DEMANDE AU GOUVERNEMENT

Au sein du Conseil européen:

1. *d’exiger la mise en place d’un “système de diligence raisonnable” obligatoire du début de la chaîne d’approvisionnement jusqu’à la fin de celle-ci dans le cadre du projet législatif sur les “minerais des conflits”;*

2. *d’exiger que cette obligation ne se limite pas aux entreprises européennes, mais à toutes les entreprises qui placent ces minerais ou des produits contenant ces minerais en Europe, au-delà des importateurs;*

3. *de plaider pour que ce règlement reprenne la définition de zone de conflit, conformément à celle utilisée par l’OCDE afin d’assurer une cohérence à l’échelle mondiale;*

4. *de plaider pour un mécanisme dans le règlement dont le champ d’application puisse tenir compte à l’avenir que si une nouvelle ressource naturelle alimente un conflit, celle-ci sera également couverte par le règlement européen ici visé avec l’application des mêmes normes.”.*

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Benoît HELLINGS (PS)
Vanessa MATZ (cdH)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

Nr. 2 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.

Considerans P

Deze considerans weglaten.

VERANTWOORDING

Louter economische argumenten mogen niet worden aangewend ter verantwoording van een zwak standpunt wat de traceerbaarheid en de ethische benadering van ertsen betreft.

N° 2 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS

Considérant P

Supprimer ce considérant.

JUSTIFICATION

Des arguments purement économiques ne peuvent servir à justifier une position faible en matière de traçabilité et d'éthique des minerais.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Benoit HELTINGS (Ecolo-Groen)
Vanessa MATZ (cdH)
Dirk VAN der MAELE (sp.a)

Nr. 3 VAN MEVROUW **GROVONIUS c.s.**

Considerans Q

Deze considerans weglaten.

VERANTWOORDING

Louter economische argumenten mogen niet worden aangewend ter verantwoording van een zwak standpunt wat de traceerbaarheid en de ethische benadering van ertsen betreft.

N° 3 DE MME **GROVONIUS ET CONSORTS**

Considérant Q

Supprimer ce considérant.

JUSTIFICATION

Des arguments purement économiques ne peuvent servir à justifier une position faible en matière de traçabilité et d'éthique des minerais.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)
Vanessa MATZ (cdH)
Dirk VAN der MAELE (sp.a)

Nr. 4 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.

Verzoek 1

Dit verzoek vervangen door wat volgt:

“1. te eisen dat in het kader van het wetgevend initiatief over de “conflictertsen” een verplicht systeem van passende zorgvuldigheid wordt ingesteld, van het begin tot het einde van de toeleveringsketen”.

N° 4 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS

Point 1

Remplacer ce point par ce qui suit:

“1. d’exiger la mise en place d’un “système de diligence raisonnable” obligatoire du début de la chaîne d’approvisionnement jusqu’à la fin de celle-ci dans le cadre du projet législatif sur les “minerais des conflits” ”.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)
Vanessa MATZ (cdH)
Dirk VAN der MAELE (sp.a)

Nr. 5 VAN MEVROUW **GROVONIUS** c.s.

Verzoek 3

Dit verzoek vervangen door wat volgt:

“3. ervoor te pleiten dat de verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen worden vastgesteld voor alle bedrijven die onder deze verordening vallende erts en metalen betrekken, overeenkomstig de OESO-richtsnoeren inzake passende zorgvuldigheid;”.

N° 5 DE MME **GROVONIUS ET CONSORTS**

Point 3

Remplacer ce point par ce qui suit:

“3. de plaider pour que les obligations en matière de devoir de diligence dans les chaînes d’approvisionnement soient établies pour toutes les entreprises qui s’approvisionnent en minerais et métaux relevant de ce règlement conformément au guide de l’OCDE sur le devoir de diligence;”.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)
Vanessa MATZ (cdH)
Dirk VAN der MAELE (sp.a)

Nr. 6 VAN MEVROUW GROVONIUS c.s.

Verzoek 3/1 (nieuw)

Een verzoek 3/1 indienden, luidende:

“3/1. ervoor te pleiten dat de downstreambedrijven, in het kader van de Europese verordening waaraan wordt gewerkt en overeenkomstig de OESO-richtsnoeren, alle redelijke maatregelen dienen te nemen om de risico’s in hun toeleveringsketen betreffende erts en metalen die binnen het toepassingsgebied van die verordening vallen, vast te stellen en aan te pakken, alsook dat zij in dit verband verplicht worden informatie te verstrekken over hun praktijken van passende zorgvuldigheid voor het verantwoord betrekken van erts en metalen;”.

VERANTWOORDING

Het betreft een vrijwel letterlijke overname van amendement nr. 155 dat door de heer Louis Michel c.s. aan het Europees Parlement is voorgelegd.

N° 6 DE MME GROVONIUS ET CONSORTS

Point 3/1 (nouveau)

Insérer un point 3/1, rédigé comme suit:

“3/1. de plaider pour que les entreprises en aval doivent, dans le cadre du règlement européen en cours d’élaboration et conformément au guide de l’OCDE, prendre toutes les mesures raisonnables pour identifier et traiter les risques dans leur chaîne d’approvisionnement en minerais et métaux couverts par le règlement européen en cours d’élaboration, dans ce cadre, elles doivent être soumises à une obligation d’information sur leurs pratiques de diligence raisonnable pour l’approvisionnement responsable;”.

JUSTIFICATION

Il s’agit d’une copie mot pour mot de l’amendement 155 soumis au Parlement européen par Louis Michel et consorts.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)
Vanessa MATZ (cdH)
Dirk VAN der MAELE (sp.a)