

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 oktober 2015

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Verdrag
nr. 175 betreffende de deeltijdse arbeid,
aangenomen te Genève op 24 juni 1994 door
de Internationale Arbeidsconferentie tijdens
haar eenentachtigste zitting**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Georges DALLEMAGNE**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **1221/ (2014/2015):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 octobre 2015

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la Convention
n° 175 concernant le travail à temps partiel,
adoptée à Genève le 24 juin 1994 par la
Conférence internationale du Travail à sa
quatre-vingt-unième session**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Georges DALLEMAGNE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **1221/ (2014/2015):**
001: Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld	Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF	Véronique Caprasse
-----	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 oktober 2015.

I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat Verdrag nr. 175 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) strekt tot bevordering van deeltijdwerk. Op grond van het beginsel van gelijke behandeling worden de deeltijdwerkersrechten toegekend die gelijkwaardig zijn aan of proportioneel zijn met die van wie voltijds werkt, zowel op het vlak van het arbeidsrecht als op dat van de sociale zekerheid. De aspecten waarvoor die gelijkheid van behandeling geldt, zijn met name het recht om zich collectief te organiseren en te onderhandelen, alsook het recht om op te treden als werknemersafgevaardigde, de veiligheid en de gezondheid op het werk en non-discriminatie bij de indienstneming en de beroepsuitoefening (tegen discriminatie volgens geslacht, ras enzovoort). Bovendien moeten deeltijdse werknemers dezelfde bescherming genieten als voltijdse werknemers inzake moederschapsbescherming, beëindiging van de arbeidsrelatie, betaalde jaarlijkse vakantie, betaalde feestdagen en ziekteverlof. Tot slot mag het basissalaris van een deeltijdse werknemer verhoudingsgewijs niet lager liggen dan dat van een voltijdse werknemer die zich in een vergelijkbare situatie bevindt.

II. — BESPREKING

De heer Philippe Blanchart (PS) geeft aan dat zijn fractie dit wetsontwerp steunt. Toch heeft hij een aantal vragen.

Is de hervorming van de inkomensgarantie-uitkering, waardoor de bescherming (vergoeding) van de deeltijdse werknemers een flinke knauw krijgt, in overeenstemming met Verdrag nr. 175 betreffende de deeltijdse arbeid?

Artikel 6 van dat Verdrag bepaalt dat “[w]ettelijke stelsels voor sociale zekerheid die verband houden met de uitoefening van een beroepsactiviteit [zo dienen] te worden aangepast dat deeltijdse werknemers voorwaarden genieten die gelijkwaardig zijn aan die

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 20 octobre 2015.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique que la Convention n° 175 de l'Organisation internationale du travail (OIT) vise à permettre le développement du travail à temps partiel. Elle est fondée sur le principe du traitement égal, en garantissant au travailleur à temps partiel des droits équivalents ou proportionnels à ceux des travailleurs à temps plein, aussi bien au niveau du droit du travail que de celui de la sécurité sociale. Les domaines où s'applique l'égalité de traitement sont en particulier: le droit d'organisation et de négociation collective et le droit d'agir en qualité de représentant des travailleurs, la sécurité et la santé au travail, et la non-discrimination dans l'emploi et la profession (non-discrimination selon le sexe, la race...). En outre, les travailleurs à temps partiel doivent se voir accorder la même protection que les travailleurs à temps plein en ce qui concerne: la protection de la maternité, la cessation de la relation de travail, les congés annuels payés, les jours fériés payés et le congé de maladie. Enfin, le salaire de base du travailleur à temps partiel ne peut être inférieur, calculé proportionnellement, à celui du travailleur à temps plein dans une situation comparable.

II. — DISCUSSION

M. Philippe Blanchart (PS) indique que son groupe est favorable au présent projet de loi. Il souhaite cependant poser diverses questions.

La réforme de l'allocation de garantie de revenus, qui aboutit à diminuer sensiblement la protection (rémunération) des travailleurs à temps partiel, s'inscrit-elle pleinement dans la lignée de la Convention n° 175 relative au travail à temps partiel?

L'article 6 de ladite Convention prévoit que “[l]es régimes légaux de sécurité sociale qui sont liés à l'exercice d'une activité professionnelle doivent être adaptés de manière à ce que les travailleurs à temps partiel bénéficient de conditions équivalentes à celles

van voltijdse werknemers die zich in een vergelijkbare situatie bevinden (...)” (DOC 54 1221/001, blz. 15). Toch zijn werknemers(sters) die vrijwillig deeltijds werken thans het slachtoffer van de regeling inzake samendrukking van de loopbaanjaren, wat aanzienlijke gevolgen heeft voor hun pensioen. Voor die werknemers wordt het aantal gewerkte dagen immers niet berekend naar verhouding, maar wordt het samengedrukt (de werkuren worden geteld met behulp van verschillende rekenmethodes). Strookt dit met Verdrag nr. 175? Zo niet, zal de regering het nodige doen om dat euvel te verhelpen?

Krachtens artikel 10 van Verdrag nr. 175 dienen er “[w]aar mogelijk (...) maatregelen te worden getroffen om ervoor te zorgen dat de overgang van voltijds naar deeltijds werk, of omgekeerd, vrijwillig verloopt (...)” (*ibid.*, blz. 17). Ondanks de maatregelen waarin wordt voorzien bij de collectieve arbeidsovereenkomst (cao) nr. 35 van 27 februari 1981 betreffende sommige bepalingen van het arbeidsrecht ten aanzien van de deeltijdse arbeid, werken heel wat vrouwen noodgedwongen deeltijds. Hoe denkt de regering die situatie te verbeteren?

De heer Georges Dallemagne (cdH) stelt vast dat Verdrag nr. 175, dat een grote vooruitgang is op het gebied van het sociaal recht, aangenomen is op 24 juni 1994. Het heeft dus 21 jaar geduurd vóór dit ontwerp van instemmingswet in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend. Waaraan is die vertraging volgens de minister te wijten?

Volgens de memorie van toelichting is de Belgische wetgeving in overeenstemming met het door de Internationale Arbeidsconferentie goedgekeurde instrument en is “ons land (...) dus in staat om de verplichtingen van het verdrag te aanvaarden” (DOC 54 1221/001, blz. 8). In zijn advies nr. 52 978/1 van 29 maart 2013 merkt de Raad van State echter het volgende op: “sommige werknemers die zijn tewerkgesteld als dienstbode en die uitgesloten zijn van de toepassing van de wet van 27 juni 1969 “tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders”, [hebben] geen recht (...) op prestaties in de beroepsziektenregeling, wat als strijdig met artikel 8.1, a), van het I.A.O.-verdrag nr. 175 dient te worden beschouwd. Althans op dit punt wordt de in de memorie van toelichting weergegeven stelling dan ook niet bevestigd door de huidige stand van de regelgeving” (*ibid.*, blz. 10-11). Als antwoord op die opmerking stelt de toelichting dat “Deze situatie (...) van voorbijgaande aard [is] aangezien alle huispersoneel, inclusief de deeltijdse externe dienstboden, principieel onderworpen zullen zijn aan alle takken van de sociale zekerheid van zodra een andere IAO conventie, nl. IAO-conventie nr. 189 inzake

des travailleurs à plein temps se trouvant dans une situation comparable (...)” (DOC 54 1221/001, p. 15). Malgré cela, les travailleurs(ses) à temps partiel volontaires sont actuellement victimes du système de compression des années de carrière, ce qui a des conséquences lourdes pour leur pension. En effet, pour ces travailleurs, le nombre de jours prestés n’est pas calculé au prorata mais il est comprimé (les heures de travail sont comptabilisées selon plusieurs méthodes de calculs). Est-ce compatible avec la Convention n° 175? Si non, le gouvernement va-t-il remédier à cette situation?

L’article 10 de la Convention n° 175 dispose que “[d]ans les cas appropriés, des mesures doivent être prises afin que le transfert d’un travail à plein temps à un travail à temps partiel, ou vice versa, soit volontaire (...)” (*ibid.*, p. 17). Or, malgré les mesures prévues par la Convention collective de travail (CCT) n° 35 du 27 février 1981 concernant certaines dispositions du droit du travail en matière de travail à temps partiel, de nombreuses femmes sont aujourd’hui contraintes de travailler à temps partiel. Comment le gouvernement entend-il améliorer cette situation?

M. Georges Dallemagne (cdH) constate que la Convention n° 175, qui représente une avancée importante en matière de droit social, a été adoptée le 24 juin 1994. Il a donc fallu 21 ans pour que le présent projet de loi d’assentiment soit déposé à la Chambre des représentants. Comment le ministre explique-t-il un tel retard?

Selon l’exposé des motifs, la législation belge est conforme à l’instrument adopté par la Conférence internationale du travail et “notre pays est donc en mesure d’accepter les obligations de la convention” (DOC 54 1221/001, p. 8). Or, dans son avis n° 52 978/1 du 29 mars 2013, le Conseil d’État fait remarquer “que, par exemple, certains travailleurs, employés comme domestiques et exclus de l’application de la loi du 27 juin 1969 “révisant l’arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs”, n’ont pas droit aux prestations de la réglementation sur les maladies professionnelles, ce qu’il convient de considérer comme contraire à l’article 8.1, a), de la convention 175 de l’O.I.T. Sur ce point, en tout cas, l’état actuel de la réglementation ne confirme dès lors pas la thèse exprimée dans l’exposé des motifs” (*ibid.*, pp. 10-11). En réponse à cette remarque, l’exposé des motifs indique que cette situation est de toute façon “transitoire puisque tous les domestiques, y inclus les domestiques externes à temps partiel, seront soumis de principe à toutes les branches de la sécurité sociale dès qu’une autre convention OIT, c-à-d la convention OIT n° 189 concernant les domestiques sera ratifiée”

huispersoneel is geratificeerd.” (*ibid.*, blz. 7). Wanneer zal dat verdrag door België worden geratificeerd?

De minister benadrukt dat hij sinds het begin van de regeerperiode de vertraging bij de ratificatie van de verdragen pogt in te halen.

Verdrag nr. 175 vereist ook de instemming van de assemblees van de deelstaten. Het Vlaams Parlement heeft met de tekst ingestemd in 2004, het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in 2005, de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in 2007, het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap in 2010, dat van de Franse Gemeenschap in 2012 en het Waals Parlement tot slot in 2013.

Voorts bevestigt de minister dat de Belgische wetgeving verenigbaar is met IAO-Verdrag nr. 175. De meeste betrokken bepalingen staan in de wet van 23 juni 1981 waarbij in de arbeidswetgeving sommige bepalingen betreffende de deeltijdse arbeid worden opgenomen, alsmede in de wet van 5 maart 2002 betreffende het beginsel van non-discriminatie ten gunste van deeltijdwerkers en in cao nr. 35 van 27 februari 1981 betreffende sommige bepalingen van het arbeidsrecht ten aanzien van de deeltijdse arbeid.

Wat de dienstboden betreft, werd in het vooruitzicht van de ratificatie van I.A.O.-Verdrag nr. 189 de wetgeving inzake de sociale zekerheid herzien, zodat de deeltijdwerkers die voordien niet onder het toepassingsgebied van de sociale zekerheid vielen, daar nu aan kunnen worden onderworpen. I.A.O.-Verdrag nr. 189 werd op 10 juni 2015 geratificeerd.

De heer Georges Dallemagne (cdH) repliceert dat de federale regering niet moet wachten op de instemming van de deelstaten om een wetsontwerp tot instemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

De voorzitter,

Georges DALLEMAGNE

Dirk VAN der MAELEN

(*ibid.*, (p. 7). Quand cette convention sera-t-elle ratifiée par la Belgique?

Le ministre insiste sur le fait que depuis le début de la législature, il essaye de rattraper le retard dans la ratification des traités.

La Convention n° 175 requiert également l'assentiment des assemblées des entités fédérées. Le Parlement flamand a donné son assentiment en 2004, suivi par le parlement de la Région de Bruxelles-Capitale en 2005, l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune en 2007, le parlement de la Communauté germanophone de Belgique en 2010, celui de la Communauté française en 2012 et enfin le parlement de la Région wallonne en 2013.

Par ailleurs, le ministre confirme que la législation belge est compatible avec la Convention n° 175 de l'OIT. La plupart des dispositions visées figurent dans la loi du 23 juin 1981 insérant dans la législation du travail certaines dispositions relatives au travail à temps partiel, ainsi que dans la loi du 5 mars 2002 relative au principe de non-discrimination des travailleurs à temps partiel et la CCT n° 35 du 27 février 1981 concernant certaines dispositions du droit du travail en matière de travail à temps partiel.

Pour ce qui concerne les travailleurs domestiques, dans la perspective de la ratification de la Convention n° 189 de l'OIT, la législation en matière de sécurité sociale a été revue de manière à permettre d'assujettir à la sécurité sociale les travailleurs à temps partiel qui en étaient précédemment exclus. La Convention n° 189 de l'OIT a été ratifiée le 10 juin 2015.

M. Georges Dallemagne (cdH) réplique que le gouvernement fédéral ne doit pas attendre l'assentiment des entités fédérées pour déposer un projet de loi d'assentiment à la Chambre des représentants.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Le président,

Georges DALLEMAGNE

Dirk VAN der MAELEN