

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 maart 2019

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van het verbod voor
politieambtenaren van de lokale politie
om kandidaat te zijn voor een lokaal
of provinciaal politiek mandaat
buiten hun politiezone en
tot wijziging van de wet van 7 december 1998
tot organisatie van een geïntegreerde
politiedienst, gestructureerd op twee niveaus
wat betreft het politiek mandaat**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katja GABRIËLS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Artikelsgewijze bespreking.....	3
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **1192/ (2014/2015):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren Degroote, Vermeulen, Lachaert en
Van Quickenborne.
002: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 mars 2019

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant l'interdiction pour les
fonctionnaires de police de la police locale de
se porter candidat à un mandat politique local
ou provincial en dehors de leur zone
de police et modifiant la loi
du 7 décembre 1998 organisant un service
de police intégré, structuré à deux
niveaux en ce qui concerne
le mandat politique**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Katja GABRIËLS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion des articles.....	3
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 54 **1192/ (2014/2015):**

- 001: Proposition de loi de MM. Degroote, Vermeulen, Lachaert et
Van Quickenborne.
002: Rapport.

10768

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaut
MR Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Sandrine De Crom, Katja Gabriëls
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz
ONAFH

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen, Bert Wollants
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brodcorne, Anne-Catherine Goffinet
Veli Yüksel

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Met toepassing van artikel 88 van het Kamerreglement heeft de plenaire vergadering tijdens haar vergadering van 21 februari 2019 het wetsvoorstel naar de commissie teruggedonden (CRIV 54 PLEN 271, blz. 67).

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel bijgevolg opnieuw besproken tijdens haar vergadering van 12 maart 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Koenraad Degroote (N-VA), hoofdindieners van het wetsvoorstel, verwijst naar de eerdere bespreking van het wetsvoorstel op 6 februari 2019. De tekst werd verworpen, doch de plenaire vergadering heeft op 21 februari het voorstel tot verwerping van het wetsvoorstel verworpen, en beslist de tekst terug naar de commissie te verzenden.

De spreker hoopt dat in tussentijd de geesten gerijpt zijn, en dat het voorliggend wetsvoorstel thans wel wordt aangenomen. Met het initiatief zullen politieambtenaren zich lokaal kandidaat kunnen stellen voor de gemeente- of provincieraadsverkiezingen, doch niet in de zone waarin zij werkzaam zijn. Nederland kent bijvoorbeeld een gelijkaardige regeling. De artikelen 22 en 25 van het BUPO-verdrag maken dat ook mogelijk.

Wat de zorg voor de neutraliteit van politiemensen betreft, wijst de heer Degroote erop dat een aantal van hen al lid is van een vakorganisatie, actief is in andere politieke organen in het kader van een verlofstelsel of een lidkaart bezit van een politieke partij. Met het wetsvoorstel blijft men evenzeer nog altijd binnen de wettelijke en verdragsrechtelijke contouren.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa séance du 21 février 2019, l'assemblée plénière a renvoyé la proposition de loi à l'examen à votre commission en application de l'article 88 du Règlement de la Chambre (CRIV 54 PLEN 271, p. 67).

Votre commission a dès lors réexaminé ladite proposition de loi au cours de sa réunion du 12 mars 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Koenraad Degroote (N-VA), auteur principal de la proposition de loi, renvoie à la discussion antérieure de la proposition de loi le 6 février 2019 dont le texte a été rejeté. L'assemblée plénière a cependant rejeté, le 21 février, la proposition de rejet de la proposition de loi à l'examen et décidé de renvoyer le texte à votre commission.

L'intervenant espère que les esprits ont mûri depuis lors et que la proposition de loi à l'examen sera aujourd'hui adoptée. L'initiative législative à l'examen prévoit que les fonctionnaires de police de la police locale pourront se porter candidat pour les élections communales ou provinciales, mais pas dans la zone de police où ils exercent leurs activités professionnelles. Les Pays-Bas, par exemple, disposent d'une réglementation similaire. Les articles 22 et 25 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques prévoient également cette possibilité.

En ce qui concerne le souci de garantir la neutralité des policiers, M. Degroote souligne que certains d'entre eux sont déjà membres d'une organisation syndicale, actifs au sein d'autres organes politiques dans le cadre d'un régime de congé ou affiliés à un parti politique. La proposition de loi respecte quant à elle également les limites prévues par la loi et le droit conventionnel.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 127 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (WGP).

De heer Eric Thiébaud (PS) stelt vast dat de discussie geen nieuw element bevat. Zijn fractie is nog steeds gekant tegen de voorgestelde regeling.

De heer Alain Top (sp.a) stelt vast dat bijvoorbeeld een politie-inspecteur niet zal kunnen kandideren in de zone waarin hij operationeel is. Wat is echter de territoriale bevoegdheid van deze inspecteur?

De heer Koenraad Degroote (N-VA) geeft aan dat een politie-inspecteur inderdaad in bepaalde gevallen, bijvoorbeeld bij heterdaad, kan optreden in een andere zone. Dergelijke situaties worden echter niet door het wetsvoorstel gevat. Hier gaat het erom dat iemand niet kan kandideren in de zone waarin men is benoemd.

Art. 3

Dit artikel strekt tot aanvulling van artikel 134, eerste lid, 2°, WGP.

Over het artikel worden geen opmerkingen worden gemaakt.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

Derhalve wordt het gehele wetsvoorstel opnieuw verworpen.

De rapporteur,

Katja GABRIËLS

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Art. 2

Cet article vise à modifier l'article 127 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (LPI).

M. Eric Thiébaud (PS) constate que la discussion ne comporte aucun nouvel élément. Son groupe reste opposé à la réglementation proposée.

M. Alain Top (sp.a) constate qu'un inspecteur de police, par exemple, ne pourra pas se porter candidat dans la zone où il est opérationnel. Quelle est toutefois la compétence territoriale de cet inspecteur?

M. Koenraad Degroote (N-VA) précise qu'un inspecteur de police peut effectivement, dans certains cas, intervenir dans une autre zone, notamment en cas de flagrant délit. Les situations de ce type ne sont toutefois pas visées par la proposition de loi. Ce qui importe, en l'occurrence, c'est que le policier ne puisse pas se porter candidat dans la zone où il a été nommé.

Art. 3

Cet article vise à compléter l'article 134, alinéa 1^{er}, 2°, de la LPI.

Il ne donne lieu à aucune observation.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 et 3 sont successivement rejetés par 8 voix contre 5.

Par conséquent, l'ensemble de la proposition de loi est à nouveau rejeté.

La rapporteure,

Katja GABRIËLS

Le président,

Brecht VERMEULEN