

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juni 2015

WETSONTWERP
houdende diverse sociale bepalingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Meryame KITIR**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	10

Zie:

Doc 54 **1135/ (2014/2015):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juin 2015

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses sociales

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Meryame KITIR**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	10

Voir:

Doc 54 **1135/ (2014/2015):**

001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

2028

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter De Roover, Zuhal Demir, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercaemer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel, Jan Vercaemmen
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Hans Bonte, Fatma Pehlivan
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO!	Raoul Hedebouw
FDF	Véronique Caprassé
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 juni 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, stelt dat het voorliggend wetsontwerp verschillende wijzigingen bevat die vooral als doel hebben de dagelijkse werking van de sociale zekerheid te ondersteunen. De bepalingen zijn eerder technisch van aard of hebben een budgettaire oorzaak (evenwel zonder dringend te zijn, waardoor ze niet in het ontwerp van programmawet (DOC 54 1125/001) werden opgenomen).

De minister overloopt de bepalingen:

— het enkel vertrekvakantiegeld van personen in enkele specifieke statuten (onder meer gesubsidieerde contractuelen) wordt vrijgesteld van socialezekerheidsbijdragen;

— door het op het niveau van de sociale zekerheid niet automatisch toepassen van een solidariteitsbijdrage op utilitaire bedrijfsvoertuigen worden alle lichte vrachtoertuigen voortaan op fiscaal en parafiscaal gebied op gelijkaardige wijze behandeld;

— ecocheques kunnen voortaan in elektronische vorm worden uitgegeven;

— het sociaal statuut van de kunstenaar wordt gewijzigd, meer bepaald op het vlak van de uitreiking van de kunstenaarskaart en het visum kunstenaars;

— de inwerkingtreding van de definitieve regeling voor de zogenaamde “bijdrage-Wijninckx” op de aanvullende pensioenen wordt uitgesteld;

— de elektronische aangifte van de sociale risico's, onder andere in de sector van de werkloosheid, wordt veralgemeend;

— het RIZIV krijgt de mogelijkheid om een betaalde daguitkering voor een andere vergoede dag dan een zondag terug te vorderen indien een arbeidsongeschikte persoon op zondag een niet toegelaten activiteit uitoefent.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 10 juin 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que le projet de loi à l'examen contient différentes modifications visant principalement à soutenir le fonctionnement journalier de la sécurité sociale. Ces dispositions sont de nature plutôt technique ou motivées par des considérations budgétaires (sans être urgentes, ce qui explique qu'elles ne figurent pas dans le projet de loi-programme (DOC 54 1125/001)).

La ministre passe en revue les différentes dispositions:

— le pécule simple de sortie de personnes travaillant sous quelques statuts spécifiques (notamment, les agents contractuels subventionnés) est exonéré de cotisations de sécurité sociale;

— par suite de la non-application automatique, au niveau de la sécurité sociale, d'une cotisation de solidarité pour les véhicules de société utilitaires, toutes les camionnettes seront désormais traitées de manière identique au niveau fiscal et parafiscal;

— les éco-chèques peuvent désormais être édités sous forme électronique;

— le statut social de l'artiste est modifié, en particulier en ce qui concerne la délivrance de la carte d'artiste et du visa artiste;

— l'entrée en vigueur du régime définitif de la cotisation dite Wijninckx sur les pensions complémentaires est reportée;

— la déclaration électronique des risques sociaux est généralisée, notamment dans le secteur du chômage;

— la possibilité est offerte à l'INAMI de récupérer une indemnité journalière payée pour un autre jour indemnisé que le dimanche lorsqu'une personne en incapacité de travail exerce une activité non autorisée un dimanche.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer David Clarinval (MR) meent dat het wetsontwerp een aantal praktische oplossingen aanreikt. Zijn vragen hebben betrekking op specifieke aspecten.

Er is voorzien in een vrijstelling van de solidariteitsbijdrage voor een werkgever die zijn werknemer een utilitair voertuig ter beschikking stelt (artikel 13 van het wetsontwerp). Ten gronde is het lid het met die bepaling eens, die beantwoordt aan een vraag van de sector. Slaat de vrijstelling op alle in het utilitair voertuig aanwezige werknemers? In de bouwsector is *carpooling* gebruikelijk.

De voorganger van de minister had de strijd aangebonden met de vormen van misbruik die voorkomen bij het sociaal kunstenaarsstatuut. Voordat de vorige regering maatregelen had genomen, werd oneerlijke concurrentie geconstateerd wegens een te gunstig statuut. De artikelen 20 en 22 van het wetsontwerp bevatten bepalingen over dat statuut. Er komt een definitie in voor van het begrip "prestatie of werk van artistieke aard". In welke wijziging voorziet de nieuwe definitie?

De zelfstandigenorganisaties zijn niet vertegenwoordigd in de Commissie Kunstenaars. Waarom?

In verband met de artikelen 29 en 30 herinnert de spreker eraan dat hij niet noodzakelijkerwijs gewonnen is voor de ecochequeregeling. Hij is voorstander van een vereenvoudiging van het systeem of zelfs van de volledige afschaffing ervan. Te veel ecocheques worden nooit gebruikt. Veel producten liggen buiten bereik. De administratie van dat systeem is omslachtig en duur. De ontworpen bepalingen gaan in de goede richting, maar het kan slechts om een eerste stap naar een meer fundamentele herziening gaan.

Het lid ziet niet direct in waarin artikel 57 van het wetsontwerp bestaat. Kan daar een voorbeeld van worden gegeven?

De heer Jan Spooren (N-VA) is verheugd dat krachtens artikel 55 van het wetsontwerp is voorzien in de mogelijkheid "overeenkomsten voor studies, onderzoeken of de ontwikkeling van opleidingen [te] sluiten die de kennis inzake arbeidsongeschiktheid, de medische evaluatie en de beroepsherscholing beogen te verbeteren. De uitgaven die erop betrekking hebben, zijn ten laste van de begroting van de uitkeringsverzekering."

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. David Clarinval (MR) estime que le projet de loi apporte une série de solutions concrètes. Ses questions portent sur des aspects particuliers.

Une exemption de la cotisation de solidarité est prévue pour l'employeur qui met à disposition de son employé un utilitaire (article 13 du projet). Sur le fond, le membre souscrit à cette disposition, qui répond à une demande du secteur. L'exonération porte-t-elle sur l'ensemble des travailleurs qui sont présents dans l'utilitaire? Dans le secteur de la construction, le covoiturage est usuel.

Le prédécesseur de la ministre avait entrepris une lutte contre les formes d'abus qui se rencontraient dans le statut social des artistes. Avant les mesures prises par le précédent gouvernement, des concurrences déloyales étaient notées en raison d'un statut trop avantageux. Des dispositions sur ce statut figurent dans les articles 20 à 22 du projet de loi. Une définition de la prestation ou œuvre de nature artistique y figure. Quelle modification apporte la nouvelle définition?

Les organisations de travailleurs indépendants ne sont pas représentées au sein de la Commission Artistes. Quelle en est la raison?

En ce qui concerne les articles 29 et 30, l'intervenant rappelle qu'il n'est pas nécessairement acquis au système des écochèques. Il est favorable à une simplification du système, sinon à sa suppression pure et simple. Trop d'écochèques ne sont jamais utilisés. De nombreux produits sont inaccessibles. L'administration de ce système est lourde et coûteuse. Les dispositions projetées vont dans le bon sens, mais il ne peut s'agir que d'une première étape vers une révision plus fondamentale.

Le membre n'aperçoit pas directement en quoi consiste l'article 57 du projet de loi. Un exemple peut-il être donné?

M. Jan Spooren (N-VA) se réjouit qu'en vertu de l'article 55 du projet de loi, la possibilité est prévue de "conclure des conventions pour des études, des enquêtes ou le développement de formations visant à améliorer la connaissance en matière d'incapacité de travail, l'évaluation médicale et la réadaptation professionnelle". Le membre voudrait plus de précisions budgétaires. Qui décidera de lancer ces études et de

De spreker had graag meer budgettaire details. Wie zal beslissen tot die studies en over de omvang van de vrij te maken budgetten? Zullen alle kosten ten laste van het budget gezondheidszorg vallen?

Er wordt een amendement aangekondigd over de oprichting van een bureau dat belast zou zijn met de administratieve technische coördinatie van de werkzaamheden van het Nationaal College voor Socialeverzekeringsgeneeskunde inzake arbeidsongeschiktheid. De spreker erkent de noodzaak van die maatregel.

Hij wil echter voorkomen dat er almaar meer administratieve instanties komen, want elk daarvan vergt personeel en opvolging.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) herinnert eraan dat de eerste maatregelen tegen het misbruik van het statuut van kunstenaar tijdens de vorige regeerperiode werden genomen. Tussen 2004 en 2014 heeft er zich een verdubbeling van het aantal “kunstenaars” voorgedaan. De socialeverzekeringsrechten van de kunstenaars worden door alle werknemers gefinancierd. Misbruik moet dus worden tegengegaan.

De Commissie Kunstenaars heeft tot dusver nooit goed kunnen functioneren. De samenstelling was problematisch, omdat de actoren uit het veld er onvoldoende in vertegenwoordigd waren. De eerste vergadering van de hervormde commissie was gepland op 3 juni 2015. Hoe is die bijeenkomst verlopen? Welke beslissingen werden er genomen voor de verdere werking?

In de regeringsverklaring staat: “De regering erkent het apart statuut voor de kunstenaar. De huidige regelgeving wordt geëvalueerd, bijgestuurd, geoptimaliseerd om misbruiken te voorkomen en de werkloosheidsval tegen te gaan.” (DOC 54 0020/001, blz. 72). Zijn de bepalingen in dit wetsontwerp de enige die de minister overweegt ter uitvoering van de regeringsverklaring? De sector vestigt de aandacht op analoge beroepen met dat van kunstenaar (zoals dat van cameraman), die ook om een erkenning van hun specifieke kenmerken vragen.

De heer Vercamer is het eens met de bezwaren van de heer Clarinval aangaande de ecocheques. De vereenvoudiging van het systeem lijkt hem onontbeerlijk. De ecocheques moeten langer geldig blijven. Liefst een half miljoen ecocheques zouden door de beperkte geldigheidsduur niet worden gebruikt. De overstap naar een elektronisch systeem is een goede eerste stap. Volgens de spreker ware het echter beter geweest dat voor de ecocheques en de maaltijdcheques dezelfde kaart wordt gebruikt. Technisch gezien zou het zelfs

l'ampleur des budgets à libérer? L'ensemble des frais relèveront-ils du budget des soins de santé?

Un amendement est annoncé concernant l'institution d'un bureau, chargé de la coordination technique administrative des travaux du Collège National de Médecine d'Assurance sociale en matière d'incapacité de travail. Le membre reconnaît la nécessité de cette mesure.

Il voudrait toutefois éviter la multiplication des instances administratives, nécessitant chacune du personnel et appelant chacune un suivi.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) rappelle que les premières mesures de lutte contre les abus du statut des artistes ont été prises au cours de la précédente législature. Un doublement du nombre d'“artistes” a été noté entre 2004 et 2014. Les droits de sécurité sociale octroyés aux artistes sont financés par l'ensemble des travailleurs. Les abus doivent donc être combattus.

La Commission Artistes n'a jamais pu fonctionner correctement jusqu'ici. La composition posait des difficultés, car les acteurs du terrain n'y étaient pas suffisamment représentés. La date du 3 juin 2015 était fixée comme première réunion de la commission réformée. Comment cette réunion s'est-elle déroulée? Quelles décisions ont été prises pour le fonctionnement ultérieur?

Conformément à l'accord de gouvernement, “Le gouvernement reconnaît le statut distinct pour l'artiste. La réglementation actuelle est évaluée, ajustée, optimisée afin d'éviter des abus et de réduire les pièges à l'emploi.” (DOC 54 0020/001, p. 72). Les dispositions figurant dans le présent projet de loi constituent-elles les seules que la ministre envisage en exécution de l'accord de gouvernement? Le secteur attire l'attention sur des professions analogues aux artistes (comme le caméraman), qui demandent elles aussi la reconnaissance de leurs spécificités.

Le membre partage les préoccupations de M. Clarinval sur les écochèques. Une simplification du système lui semble indispensable. La durée de validité desdits écochèques doit être augmentée. Pas moins d'un demi-million de ceux-ci seraient perdus en raison de cette durée limitée. L'évolution vers un système électronique est une première bonne étape. L'intervenant estime cependant qu'il aurait été souhaitable que les écochèques et les titres-repas soient inscrits tous les deux sur la même carte. Il serait même possible techniquement

mogelijk zijn een systeem uit te werken waarbij gebruik wordt gemaakt van gsm's. De mogelijkheden van de nieuwe technologieën moeten maximaal worden benut.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) is het eens met de opmerkingen van de vorige sprekers over de ecocheques en de maaltijdcheques. Hij is trouwens mede-indiener van een wetsvoorstel tot aanpassing van het systeem van maaltijdcheques (DOC 54 0311/001).

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) geeft aan dat de Nationale Arbeidsraad aanbevelingen heeft geformuleerd over de zogenoemde "kunstenaarskaart" (DOC 54 1135/001, blz. 178). Tot dusver is die er in de praktijk nooit gekomen. De NAR stelt voor om hoe dan ook te beginnen met een papieren versie, en vervolgens over te stappen naar een elektronische versie. Gaat het wetsontwerp ook daarover?

De heer Frédéric Daerden (PS) stelt vast dat, krachtens artikel 20 van het wetsontwerp, de Koning de samenstelling van de Commissie Kunstenaars bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad kan uitbreiden. Waarom is in die mogelijkheid voorzien? Welke andere actoren heeft de minister op het oog?

Er wordt een amendement aangekondigd met het oog op een beperkende benadering van de Commissie Kunstenaars. Die Commissie moet wel bevoegd blijven om het artistieke aspect van een prestatie te bepalen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) merkt op dat het handvest van de sociaal verzekerde momenteel aan een evaluatie wordt onderworpen. Wat is de stand van zaken? Welke finaliteit heeft de evaluatie? Zal artikel 23 van het handvest, die de mogelijkheden van beroep bevat, worden gewijzigd?

Er wordt een wettelijke basis gecreëerd die zal toelaten om bij koninklijk besluit te bepalen welke categorieën van personen tot wie de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 werd uitgebreid de bijdrage van 20 % op de premies verschuldigd blijven. Wanneer zal dat koninklijk besluit worden uitgevaardigd? Over welke categorieën zou het gaan?

Welk gedeelte van de reserves van de RVA zal aan het globaal beheer van de sociale zekerheid worden toegekend?

Er wordt een aanpassing van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid van de zeevarenden doorgevoerd. Hoeveel personen behoren tot deze groep? Verandert er iets aan hun statuut?

d'organiser un système par le truchement des téléphones mobiles. Les nouvelles technologies doivent être utilisées au maximum de leurs possibilités.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) souscrit aux observations des précédents orateurs sur les écochèques et les titres-repas. Il a d'ailleurs cosigné une proposition de loi visant à adapter le système des titres-repas (DOC 54 0311/001).

Mme Meryame Kitir (sp.a) remarque que le Conseil National du Travail a émis des recommandations sur la question de la "carte artiste" (DOC 54 1135/001, p. 192). Celle-ci n'a jamais pu être concrétisée jusqu'à présent. Le CNT préconise de commencer en tout cas par une version papier, et d'évoluer ensuite vers une version électronique. Le projet de loi porte-t-il aussi sur cette question?

M. Frédéric Daerden (PS) constate qu'en vertu de l'article 20 du projet de loi, le Roi pourra étendre la composition de la Commission Artistes par un arrêté délibéré en Conseil des ministres. Pourquoi cette faculté a-t-elle été instituée? Quels autres acteurs sont envisagés par la ministre?

Un amendement est annoncé afin de donner une vision restrictive à la Commission Artistes. Le rôle de définir le caractère artistique d'une prestation doit rester de la compétence de ladite commission.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) fait observer que la charte de l'assuré social fait actuellement l'objet d'une évaluation. Où en est-on? Quelle est la finalité de l'évaluation? L'article 23 de la charte, qui contient les voies de recours, sera-t-il modifié?

Il est créé une base légale permettant de déterminer par arrêté royal les catégories de personnes, parmi celles auxquelles la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail est étendue, qui sont redevables de la cotisation de 20 % sur les primes. Quand cet arrêté royal sera-t-il pris? De quelles catégories s'agirait-il?

Quelle est la part des réserves de l'ONEm qui sera attribuée à la gestion globale de la sécurité sociale?

Une adaptation est apportée aux cotisations patronales de sécurité sociale des gens de mer. Combien de personnes font partie de ce groupe? Leur statut subit-il des changements?

Kan het RIZIV meer doen dan de terugvordering van de uitkering voor een welbepaalde dag? Hoeveel gevallen van schorsing zijn er op jaarbasis wegens uitoefening van een niet toegelaten activiteit?

Worden de gebruikers van PWA-cheques op de hoogte gebracht over het tijdstip waarop de cheques vervallen?

B. Antwoorden van de minister

Solidariteitsbijdrage voor utilitaire voertuigen

De minister preciseert dat artikel 13 niet betrekking heeft op de gebruiker, maar op het voertuig zelf.

De hervorming van het statuut van de kunstenaar

De artikelen 20 tot 22 zorgen enkel voor de juridische grondslag voor de uitreiking van de kunstenaarskaart en het kunstenaarsvisum. Vervolgens zullen de bepalingen worden uitgevoerd bij koninklijk en ministerieel besluit, in de eerste plaats om ervoor te zorgen dat de Commissie Kunstenaars, die de opdracht zal hebben om de kaart en het visum uit te reiken, haar nieuwe taken zal kunnen uitoefenen. De betreffende besluiten werden al voorbereid en kunnen worden uitgevaardigd vanaf de inwerkingtreding van de wet. De Commissie zal in eerste instantie haar huishoudelijk reglement opstellen. Na enige tijd zal haar werking worden geëvalueerd.

De Commissie Kunstenaars bestaat uit vertegenwoordigers van werknemers, werknemers, de kunstensector, de RSZ, het RSVZ en de RVA. Het is mogelijk dat de zelfstandigen vertegenwoordigd zullen zijn binnen de categorieën "kunstensector" en RSVZ. In een K.B. kan worden bepaald dat vertegenwoordigers van de regio's aan de Commissie worden toegevoegd, wat nodig kan zijn voor artistieke prestaties die onder de bevoegdheid van een regionale overheid vallen.

Tussen 2004 en 2013 hebben 10 000 personen een kunstenaarsvisum in de hoedanigheid van werknemer aangevraagd. 320 personen vroegen het statuut van zelfstandige aan; 230 van die 320 dossiers werden aanvaard.

Wie aanspraak wil maken op het statuut van kunstenaar, moet aan bepaalde criteria voldoen. De Commissie Kunstenaars dient zich daarover uit te spreken.

De voorwaarden voor het verkrijgen van het sociaal statuut van kunstenaar sluiten nauw aan bij de voorwaarden in het stelsel van de werkloosheidsuitkeringen. In

L'INAMI peut-il aller au-delà de la récupération de l'indemnité payée pour un jour déterminé? Combien de cas de suspension relève-t-on par an en raison de l'exercice d'une activité non autorisée?

Les utilisateurs de chèques ALE sont-ils informés du moment où les chèques expirent?

B. Réponses de la ministre

Cotisation de solidarité pour les véhicules dits utilitaires

La ministre précise que l'article 13 ne concerne pas l'utilisateur, mais le véhicule.

La réforme du statut de l'artiste

Les articles 20 à 22 se contentent de prévoir la base juridique pour la délivrance de la carte d'artiste et du visa artistique. Les dispositions seront ensuite exécutées par arrêtés royaux et ministériels, en premier lieu pour que la Commission Artistes, qui sera chargée de délivrer la carte et le visa, puisse remplir ses nouvelles missions. Les arrêtés concernés ont déjà été préparés et pourront être pris dès que la loi sera entrée en vigueur. La Commission rédigera d'abord son règlement d'ordre intérieur. Après un certain temps, son fonctionnement sera évalué.

La Commission Artistes se compose de représentants des travailleurs, des employeurs, du secteur des arts, de l'ONSS, de l'INASTI et de l'ONEm. Les indépendants seront peut-être représentés dans la catégorie "secteur des arts". Un arrêté royal pourra prévoir de compléter la Commission par des représentants des régions, ce qui peut être nécessaire pour les prestations artistiques relevant de la compétence d'une autorité régionale.

Entre 2004 et 2013, 10 000 personnes ont demandé un visa artistique en qualité de travailleur. 320 personnes ont demandé le statut d'indépendant; sur ces 320 dossiers, 230 ont été acceptés.

Les personnes qui souhaitent revendiquer le statut d'artiste doivent répondre à certains critères. La Commission Artistes doit se prononcer à ce sujet.

Les conditions d'obtention du statut social d'artiste sont très comparables aux conditions prévues dans le régime des allocations de chômage. À l'avenir, les

de toekomst zullen mogelijke misbruiken van het statuut en het bestaan van een werkloosheidsval verder worden onderzocht.

In een eerste fase zal de kunstenaarskaart enkel in papieren vorm bestaan, maar op termijn zal de overstap naar een elektronische kaart worden gemaakt; om verdere vertraging te vermijden, werd ervoor geopteerd om nu al een papieren kaart in te voeren.

De voornaamste doelstelling van de kunstenaarskaart bestaat er in controles mogelijk te maken op de zogenaamde kleine vergoedingsregeling, die geldt voor betalingen van ten hoogste 100 euro per dag en 2000 euro per jaar die betrekking hebben op artistieke prestaties gedurende maximum 30 dagen per jaar, waarvan ten hoogste 7 opeenvolgende dagen. Die betalingen moeten op de kunstenaarskaart worden genoteerd en worden beschouwd als onkostenvergoedingen, zonder dat daar een bewijs voor moet worden geleverd.

De uitgifte van elektronische ecocheques

De voornaamste doelstelling van de uitgifte van ecocheques in elektronische vorm is de vermindering van administratieve lasten. De besparing die erdoor kan worden gerealiseerd, bedraagt 41 miljoen euro. Ook verdwijnt het risico van het verlies van cheques, wat nu 5 miljoen euro ongerechtvaardigde inkomsten voor de uitgiftebedrijven genereert, en zullen de cheques steeds kunnen worden getraceerd.

Een ecocheque heeft een geldigheidsduur van twee jaar en kan niet tegen geld worden ingeruild. In 2014 werden 24 700 000 ecocheques met een gemiddelde waarde van 8,17 euro per cheque uitgereikt. De cheques werden uitgegeven bij gespecialiseerde winkels (49 %), kleine handelaars (41 %) en supermarkten (10 %).

Maaltijdcheques en ecocheques zullen op één elektronische kaart kunnen worden geplaatst.

Het voorstel om de cheques niet meer uit te geven, maar de tegenwaarde ervan rechtstreeks op de rekening van de begunstigde te storten, verdient overweging, maar kan vooralsnog niet op een voldoende breed politiek draagvlak bogen.

Het handvest van de sociaal verzekerde

Het is nog niet duidelijk wanneer de werkgroep belast met de evaluatie van het handvest van de sociaal verzekerde haar werkzaamheden zal afronden. Naderhand moet blijken of de beroepstermijn dient te worden aangepast.

éventuelles utilisations abusives du statut et l'existence d'un piège à l'emploi seront examinées plus avant.

Dans un premier temps, la carte d'artiste existera uniquement sous forme papier, mais on passera, à terme, à une carte électronique; afin d'éviter tout retard supplémentaire, il a été décidé d'instaurer déjà une carte papier.

Le principal objectif de la carte d'artiste est de permettre de réaliser des contrôles concernant le régime des petites indemnités, qui s'applique aux paiements ne dépassant pas 100 euros par jour et 2000 euros par an relatifs à des prestations artistiques fournies pendant maximum 30 jours par an, dont pas plus de 7 jours consécutifs. Ces paiements doivent être notés sur la carte d'artiste et sont considérés comme des indemnités de défraiement, sans qu'une preuve doive être fournie à cet effet.

L'émission d'éco-chèques électroniques

Le principal objectif de l'émission d'éco-chèques sous forme électronique est de réduire les charges administratives. Les économies que cette mesure permet de réaliser s'élèvent à 41 millions d'euros. Elle permet aussi de supprimer le risque de perte de chèques, qui génère actuellement 5 millions d'euros de recettes indues pour les entreprises émettrices, et d'assurer une traçabilité constante des chèques.

Un éco-chèque a une durée de validité de deux ans et ne peut être échangé contre de l'argent. En 2014, 24 700 000 éco-chèques d'une valeur moyenne de 8,17 euros par chèque ont été distribués. Les chèques ont été dépensés dans des magasins spécialisés (49 %), chez des petits commerçants (41 %) et dans des supermarchés (10 %).

Les titres-repas et les éco-chèques pourront être placés sur une seule carte électronique.

La proposition visant à ne plus délivrer de chèques mais d'en verser directement la contre-valeur sur le compte du bénéficiaire mérite d'être prise en considération. Toutefois, elle ne peut pour le moment pas jouir d'un consensus politique suffisamment large.

La charte de l'assuré social

On ignore encore quand le groupe de travail chargé de l'évaluation de la charte de l'assuré social terminera ses travaux. Il devra apparaître par la suite si le délai de recours doit être adapté.

Overdracht van de reserves van de RVA

De reserves van de RVA die samenhangen met bevoegdheden die door de Zesde Staatshervorming werden geregionaliseerd, worden overgeheveld naar het globaal beheer van de RVA, waardoor de financieringsbehoefte vanuit het globaal beheer van de sociale zekerheid verminderd wordt. Het gaat in totaal om 73,3 miljoen euro; dat bedrag kan worden opgesplitst in educatief verlof (34 miljoen euro), tewerkstellingsopdrachten (29 miljoen euro) en PWA-opdrachten (9 miljoen euro). De RVA zal tegen uiterlijk eind 2015 stoppen met de taken die werden overdragen. PWA-cheques werden tot eind 2014 uitgegeven en hebben een maximale geldigheidsduur van 18 maanden, waardoor de laatst uitgegeven cheques tegen midden 2016 zullen vervallen en het betreffende programma van de RVA dan zal ophouden te bestaan.

De werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid van de zeevarenden

De aanpassingen hebben betrekking op 27 reders, 1300 zeevarenden en 2800 aangesloten personen (de zeevarenden en hun personen ten laste).

Arbeidsongevallenwet van 10 april 1971

Het beheerscomité zal een voorstel formuleren met betrekking tot de categorieën van personen die een bijdrage van 20 % op de premies verschuldigd blijven.

Arbeidsongeschiktheid, medische evaluatie en beroepsherscholing

Het kenniscentrum dat deze problematiek en verwante vraagstukken zal onderzoeken, krijgt een budget van 1 miljoen euro per jaar. Dat bedrag wordt geput uit de bestaande middelen; ook dienen geen bijkomende personeelsleden te worden aangeworven.

De terugvordering van uitkeringen door het RIZIV

De maatregel is bedoeld om een lacune in de regelgeving weg te werken: tot nu toe kon een dagvergoeding immers worden teruggevorderd als een persoon op niet toegelaten arbeid werd betrapt van maandag tot zaterdag, maar niet als op zondag. Deze aanpassing doet geen afbreuk aan de algemene mogelijkheid tot schorsing van de uitkering.

Transfert des réserves de l'ONEm

Les réserves de l'ONEm qui sont liées à des compétences régionalisées par la Sixième Réforme de l'État sont transférées à la gestion globale de l'ONEm, ce qui entraînera une réduction des besoins de financement de la gestion globale de la sécurité sociale. Il s'agit au total de 73,3 millions d'euros; ce montant peut être ventilé entre le congé-éducation (34 millions d'euros), les missions de mise à l'emploi (29 millions d'euros) et les missions ALE (9 millions d'euros). L'ONEm cessera d'accomplir les tâches qui ont été transférées à la fin 2015 au plus tard. Les chèques-ALE ont été délivrés jusqu'à la fin 2014 et sont valables 18 mois au maximum. Par conséquent, les derniers chèques émis expireront d'ici à la mi-2016 et le programme concerné de l'ONEm prendra fin en même temps.

Les cotisations patronales pour la sécurité sociale des gens de mer

Les adaptations concernent 27 armateurs, 1300 gens de mer et 2800 personnes affiliées (les gens de mer et les personnes à leur charge).

Loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail

Le Comité de gestion formulera une proposition au sujet des catégories de personnes qui resteront redevables de la cotisation de 20 % sur les primes.

Incapacité de travail, évaluation médicale et réadaptation professionnelle

Le centre d'expertise qui examinera cette problématique et les questions connexes se voit allouer un budget d'un million d'euros par an. Ce montant est puisé dans les moyens existants. Il ne faut pas non plus recruter de personnel supplémentaire.

La récupération de l'indemnité par l'INAMI

La mesure vise à combler une lacune dans la réglementation: jusqu'à présent, l'indemnité journalière pouvait en effet être récupérée si la personne se faisait prendre en pleine exécution d'un travail non autorisé du lundi au samedi, mais pas le dimanche. Cette adaptation ne porte pas préjudice à la possibilité générale de suspendre l'allocation.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1 tot 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 21

Amendement nr. 1 (DOC 54 1135/002) wordt ingediend door de heer Egbert Lachaert c.s. Het strekt tot de vervanging van het eerste lid.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) wenst dat de definitie van artistieke prestaties die de RVA op grond van het werkloosheidsbesluit hanteert, overgenomen wordt in artikel 1bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Naast die definitie zal de Commissie Kunstenaars zich ook baseren op een methodologie in haar huishoudelijk reglement om uit te maken of de prestaties van de aanvrager een artistiek karakter hebben.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1. Het aldus gewijzigde artikel 21 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 22 tot 52

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 52/1 (nieuw)

Amendement nr. 2 (DOC 54 1135/002) wordt ingediend door de heer Egbert Lachaert c.s. Het beoogt de invoeging van een artikel 52/1.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) verduidelijkt dat het Nationaal College voor Sociale Verzekeringsgeneeskunde uit een groot aantal leden zal bestaan, wat de oprichting van werkgroepen, commissies en een beperkt bureau dat voor de coördinatie en de ondersteuning instaat wenselijk maakt. Het amendement bevat daarvoor de wettelijke basis.

Daarnaast zal bij aanneming van het amendement de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er} à 20

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 21

M. Egbert Lachaert et consorts présentent un amendement (n° 1 — DOC 54 1135/002) qui tend à remplacer l'alinéa 1^{er}.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) souhaite que la définition des prestations artistiques utilisée par l'ONEm sur la base de l'arrêté royal portant réglementation du chômage soit reprise dans l'article 1bis de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Outre cette définition, la Commission Artistes se basera également sur une méthodologie prévue dans son règlement d'ordre intérieur afin de déterminer si les prestations du demandeur revêtent un caractère artistique.

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix contre une. L'article 21 ainsi modifié est adopté par 10 voix et une abstention.

Art. 22 à 52

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 52/1 (nouveau)

L'amendement n° 2 (DOC 54 1135/002) est présenté par M. Egbert Lachaert et consorts. Il vise l'insertion d'un article 52/1.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) précise que le Collège national de Médecine d'Assurance sociale en matière d'incapacité de travail comprendra un grand nombre de membres, si bien qu'il serait souhaitable de créer des groupes de travail, des commissions, ainsi qu'un petit bureau chargé de la coordination et de l'appui. L'amendement crée la base légale d'un tel dispositif.

Par ailleurs, en cas d'adoption de l'amendement, le Conseil supérieur national des Personnes handicapées

moeten worden geraadpleegd over de voorstellen en aanbevelingen van het College die de Raad aanbelangen. Daardoor wordt rekening gehouden met artikel 4, § 3, van het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen. Derhalve wordt een artikel 52/1 in het wetsontwerp ingevoegd.

Art. 53 tot 57

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Meryame KITIR

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: art. 7, 8, 20, 21, 27, 29, 30 en 46;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

devra être consulté sur les propositions et recommandations émanant du Collège qui concernent ce Conseil. Il sera ainsi tenu compte de l'article 4, § 3, de la Convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité. Un article 52/1 est dès lors inséré dans le projet de loi à l'examen.

Art. 53 à 57

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Le projet de loi, y compris une série de corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Meryame KITIR

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: art. 7, 8, 20, 21, 27, 29, 30 et 46;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.