

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juni 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
21 december 2013 tot wijziging van het
Wetboek van strafvordering en van de
wet van 22 maart 1999 betreffende de
identificatieprocedure via DNA-onderzoek in
strafzaken, met het oog op de oprichting van
een DNA-gegevensbank “Vermiste personen”
wat de datum van inwerkingtreding betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Richard MILLER**

INHOUD

Blz.

- I. Inleidende uiteenzetting van de heer
Raf Terwingen, hoofdindieners van het wetsvoorstel
DOC 54 1133/0013
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen5

Zie:

Doc 54 **1133/ (2014/2015):**

001: Wetsvoorstel van de heren Terwingen en Goffin en
mevrouw Van Cauter.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juin 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la date d'entrée en vigueur de
la loi du 21 décembre 2013 modifiant
le Code d'instruction criminelle et la loi
du 22 mars 1999 relative à la procédure
d'identification par analyse ADN en matière
pénale, en vue de créer une banque de
données ADN “Personnes disparues”**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Richard MILLER**

SOMMAIRE

Pages

- I. Exposé introductif de M. Raf Terwingen, auteur
principal de la proposition de loi DOC 54 1133/0013
II. Discussion des articles et votes5

Voir:

Doc 54 **1133/ (2014/2015):**

001: Proposition de loi de MM. Terwingen et Goffin et Mme Van Cauter.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

1958

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedeke Uyttersprot,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Eric Massin, Laurette Onkelinx, Özlem Özen
MR Gilles Foret, Philippe Goffin, Richard Miller
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a Johan Vande Lanotte
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
cdH Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Johan Klaps,
Hendrik Vuye
Paul-Olivier Delannois, Willy Demeyer, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Marcel Cheron, Benoît Hellings
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel dat door de plenaire vergadering op 4 juni 2015 de urgentie heeft bekomen, besproken tijdens haar vergadering van 10 juni 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER RAF TERWINGEN, HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL DOC 54 1133/001

De heer Raf Terwingen (CD&V) verduidelijkt dat overeenkomstig artikel 12 van de wet van 21 december 2013 de DNA-gegevensbank “Vermiste personen” op 1 juli 2015 in dienst wordt gesteld.

De materie van de DNA werd ingrijpend gewijzigd bij de wet van 7 november 2011 houdende wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA onderzoek in strafzaken en bij het koninklijk besluit van 17 juli 2013 tot uitvoering van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 7 november 2011 houdende wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken, die op 1 januari 2014 in werking zijn getreden.

Het College van procureurs-generaal stelde een uitgebreide omzendbrief COL 21/2013 op waarin efficiëntere werkprocessen en modellen werden uitgetekend. Hieraan werd ook een nationale DNA-webapplicatie voor het openbaar ministerie gekoppeld teneinde de processen zo proceseconomisch, geautomatiseerd en kostenbesparend te laten verlopen.

De ICT-dienst van de FOD Justitie werd belast met de creatie van deze webapplicatie. Hiervoor werd een stappenplan uitgetekend.

Dit project heeft ernstige vertraging opgelopen zodat de uitgeschreven werkprocessen van de omzendbrief die betrekking hebben op de nationale toepassing van de nieuwe DNA-wet momenteel nog steeds niet volledig operationeel zijn.

Intussen is ook de internationale uitwisseling van DNA-gegevens van kracht geworden door het op 29 juli 2014 in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerde koninklijk besluit van 3 juli 2014 tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van artikel 20 van de wet van 7 november 2011 houdende wijziging van het Wetboek

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi, qui a obtenu l’urgence au cours de la séance plénière du 4 juin 2015, au cours de sa réunion du 10 juin 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. RAF TERWINGEN, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI DOC 54 1133/001

M. Raf Terwingen (CD&V) explique que, selon l’article 12 de la loi du 21 décembre 2013, la banque de données ADN “Personnes disparues” entre en vigueur le 1^{er} juillet 2015.

La matière relative à l’ADN a été modifiée en profondeur par la loi du 7 novembre 2011 modifiant le Code d’instruction criminelle et la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d’identification par analyse ADN en matière pénale et par l’arrêté royal du 17 juillet 2013 portant exécution de la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d’identification par analyse ADN en matière pénale et fixant la date d’entrée en vigueur de la loi du 7 novembre 2011 modifiant le Code d’instruction criminelle et la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d’identification par analyse ADN en matière pénale, tous deux entrés en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

Le Collège des procureurs généraux a rédigé une circulaire détaillée (COL 21/2013) qui définit des processus de travail et des modèles plus efficaces, auxquels a été également associée une application Web ADN pour le ministère public, afin que les processus se déroulent de manière performante en termes d’économie de procédure, d’automatisation et de réduction des coûts.

Le service ICT du SPF Justice a été chargé de créer cette application Web. Un plan échelonné a été défini à cet effet.

Ce projet a pris un retard considérable, de sorte que les processus de travail décrits dans la circulaire concernant l’application nationale de la nouvelle loi ADN ne sont toujours pas opérationnels.

Entre-temps, l’échange international des données ADN est entré en vigueur en application de l’arrêté royal du 3 juillet 2014 fixant la date d’entrée en vigueur de l’article 20 de la loi du 7 novembre 2011 modifiant le Code d’instruction criminelle et la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d’identification par analyse ADN

van strafvordering en van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken. Om pragmatische redenen werd een *work-flow* uitgewerkt die verloopt via elektronische weg maar die echter losstaat van de ontwikkelde webapplicatie.

Deze internationale uitwisseling bevindt zich nog in een beginfase. Momenteel worden enkel DNA-gegevens uitgewisseld met Nederland (sinds augustus 2014) en met Frankrijk (sinds 16 december 2014). Door al op kleine schaal te beginnen met de internationale vergelijking, ontloopt België de serieuze boetes die vanuit Europa kunnen opgelegd worden voor de laattijdige omzetting van de Europese besluiten inzake DNA.

Met de andere EU-landen moet de internationale uitwisseling nog verder uitgewerkt worden. Dit zal nog heel wat werk vragen. Op termijn zal de uitgetekende *workflow* ook niet volstaan om de internationale uitwisseling met alle EU-lidstaten te verzekeren. Voor de toekomst zal dus een adequatere ICT-tool moeten ontwikkeld worden. Beslist werd om dit project voorlopig "on hold" te zetten om eerst ervaring in de praktijk op te doen teneinde beter in te schatten wat nodig is voor een efficiënte ICT-tool.

Algemeen kan gesteld worden dat de impact van de daadwerkelijke en realistische toepassing van deze nieuwe DNA-regelgeving op het terrein werd onderschat bij het bepalen van de datum van de inwerkingtreding van de nieuwe DNA-gegevensbank "Vermiste personen".

De vertraging opgelopen in het nationale en internationale luik heeft ervoor gezorgd dat alle aandacht hier naartoe is gegaan (gezien de wet al van kracht was) en er onvoldoende tijd en ruimte was bij de verschillende betrokken actoren om de implementatie van de nieuwe DNA-gegevensbank "Vermiste personen" voor te bereiden.

Deze moet dus nog volledig opgestart worden.

Op vraag van het College van procureurs-generaal wordt de inwerkingtreding van de gegevensbank daarom uitgesteld. Alles wordt echter in het werk gesteld om de wet zo snel mogelijk in werking te laten treden. Het uitstel met twee jaar wordt dan ook gezien als de uiterste datum.

en matière pénale, publié au *Moniteur belge* du 29 juillet 2014. Pour des raisons pragmatiques, il a été prévu que cet échange aurait lieu par voie électronique (*work-flow*). Il n'est toutefois pas relié à l'application Web qui a été développée.

Cet échange international est encore dans une phase initiale. Pour l'instant, les données ADN ne sont échangées qu'avec les Pays-Bas (depuis août 2014) et la France (depuis le 16 décembre 2014). En commençant la comparaison internationale à petite échelle, la Belgique évite des amendes importantes qui pourraient être infligées par l'Europe en raison de la transposition tardive des décisions européennes en matière d'ADN.

L'échange international avec les autres pays de l'UE doit encore être développé, ce qui demandera encore beaucoup de travail. À terme, le *work-flow* mis en place ne suffira pas non plus pour assurer l'échange international avec tous les États membres de l'UE. Il faudra donc développer un outil ICT plus adéquat pour l'avenir. Il a été décidé de mettre provisoirement ce projet en attente afin d'acquérir de l'expérience pratique, de façon à mieux évaluer ce qui est nécessaire pour disposer d'un outil ICT efficace.

De manière générale, on peut constater que l'impact de l'application effective et réaliste de cette nouvelle réglementation ADN sur le terrain a été sous-estimé lors de la fixation de la date d'entrée en vigueur de la banque de données ADN "Personnes disparues".

Le retard accumulé aux niveaux national et international a fait que toute l'attention s'est précisément portée sur ce retard (étant donné que la loi était déjà en vigueur), si bien que les différents acteurs concernés n'ont pas eu assez de temps ni de marge de manœuvre pour préparer la nouvelle banque de données ADN "Personnes disparues".

Tout reste donc à faire pour créer cette banque de données.

C'est pour cette raison et à la demande du collège des procureurs généraux que l'entrée en vigueur de la banque de données sera reportée. Tout sera cependant mis en œuvre pour que la loi puisse entrer en vigueur le plus rapidement possible. Le report ne devrait donc en aucun cas dépasser deux ans.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel bepaalt dat de wet van 21 december 2013 in werking treedt op de door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalde datum en uiterlijk op 1 juli 2017.

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) heeft begrip voor het uitstel maar wenst te vernemen of een uitstel tot 1 juli 2017 niet te lang is.

De heer Raf Terwingen (CD&V) wil vermijden dat deze aangelegenheid in een juridisch vacuüm terechtkomt. Hij meent dat 1 juli 2017 een realistische datum is, bovendien wijst hij erop dat als zou blijken dat de vereiste webapplicatie voor 1 juli 2017 op punt is gesteld, de inwerkingtreding door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad vervroegd kan worden.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) beaamt dat het geen zin heeft om de wet in werking te laten treden als de vereiste webapplicatie nog niet klaar is. De spreker wenst te vernemen aan wie het College van procureurs-generaal het verzoek om de inwerkingtreding uit te stellen, gericht heeft? Het gaat hier toch tenslotte om een wetsvoorstel. Hij neemt aan dat de toelichting van de hoofdindieners overeenstemt met de argumenten die het College heeft opgeworpen om dit uitstel te rechtvaardigen. Het lid kan dit evenwel niet nagaan.

De heer Raf Terwingen (CD&V) verduidelijkt dat het hier gaat over een oproep van het College die ook aan de minister van Justitie werd meegedeeld.

De vertegenwoordiger van de minister van Justitie benadrukt het belang van de wet van 21 december 2013. Het is dan ook de bedoeling om deze wet zo spoedig mogelijk in werking te laten treden. De nadruk wordt hierbij gelegd op de volledige operationalisering van de DNA-wetgeving alsook op de internationale uitwisseling

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article porte sur le fondement constitutionnel de compétence.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article dispose que la loi du 21 décembre 2013 entre en vigueur à une date à fixer par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres et au plus tard le 1^{er} juillet 2017.

Mme Laurette Onkelinx (PS) comprend ce report mais demande s'il n'est pas excessif de reporter l'entrée en vigueur au 1^{er} juillet 2017.

M. Raf Terwingen (CD&V) souhaite éviter tout vide juridique dans cette matière. Il estime que la date du 1^{er} juillet 2017 est réaliste et souligne en outre que cette date d'entrée en vigueur, qui doit être fixée par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres, pourra être avancée s'il apparaît que l'application web est au point avant le 1^{er} juillet 2017.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) est d'accord qu'il est insensé de faire entrer la loi en vigueur si l'application web requise à cet effet n'est pas encore prête. L'intervenant souhaite savoir à qui la demande de report de la date d'entrée en vigueur a été adressée par le Collège des procureurs généraux car le texte examiné est finalement une proposition de loi. Il suppose que les développements de l'auteur principal correspondent aux arguments invoqués par ledit Collège pour justifier ce report mais il n'est toutefois pas en mesure de le vérifier.

M. Raf Terwingen (CD&V) précise qu'il s'agit, en l'espèce, d'un appel du Collège qui a également été communiqué au ministre de la Justice.

Le représentant du ministre de la Justice insiste sur l'importance de la loi du 21 décembre 2013. L'objectif est dès lors de faire entrer cette loi en vigueur dans les plus brefs délais. À cet égard, l'accent est mis sur la mise en œuvre exhaustive de la législation ADN ainsi que sur l'échange international de données ADN. Concernant

van DNA-gegevens. Immers wat dit laatste betreft, riskeert België bij laattijdige omzetting van Europese besluiten inzake DNA veroordeeld te worden tot boetes.

Het College van procureurs-generaal werd gevraagd om mee te delen wat dan wel een realistisch tijdpad is. Inmiddels werd een *ad hoc* werkgroep opgericht. Een inwerkingtreding vóór 1 juli 2017 zou in principe mogelijk moeten zijn.

De spreker drukt de hoop uit dat zowel de gegevensbank bij het NICC, als de webapplicatie op korte termijn gerealiseerd kunnen worden. Er zal nauw toegezien worden op een correcte uitvoering.

Het project werd ook in de financieringstabellen, in de investeringskredieten, van de FODJustitie opgenomen opdat de financiering ervan gewaarborgd is.

Indien de inwerkingtreding van de wet van 21 december 2013 niet wordt uitgesteld, riskeert men in een juridisch vacuüm terecht te komen. De resultaten van door onderzoeksrechters gelaste DNA-analyses zullen immers niet opgenomen kunnen worden in de DNA-gegevensbank.

Artikel 2 wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 3

Artikel 3 bepaalt dat deze wet in werking treedt op 30 juni 2015.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 3 wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Het geheel van het wetsvoorstel wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Richard MILLER

De voorzitter,

Philippe GOFFIN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.

ce dernier point, la Belgique risque, en effet, de se voir infliger des amendes en cas de transposition tardive de décisions européennes en matière d'ADN.

Le Collège des procureurs généraux a été invité à faire part de ce qu'il estime être un calendrier réaliste. Un groupe de travail *ad hoc* a été mis en place dans l'intervalle. Une entrée en vigueur avant le 1^{er} juillet 2017 devrait en principe être possible.

L'intervenant espère que tant la banque de données auprès de l'INCC que l'application en ligne pourront être concrétisées à court terme. On veillera de près à une exécution correcte.

Le projet a également été repris dans les tableaux de financement et dans les crédits d'investissement du SPF Justice afin que son financement soit garanti.

Un vide juridique risque d'être créé si l'entrée en vigueur de la loi du 21 décembre 2013 n'est pas reportée. Les résultats des analyses ADN ordonnées par les juges d'instruction ne pourront en effet pas être enregistrés dans la banque de données ADN.

L'article 2 est adopté sans modification à l'unanimité.

Art. 3

L'article 3 prévoit que cette loi entrera en vigueur le 30 juin 2015.

Il ne fait l'objet d'aucune observation.

L'article 3 est adopté sans modification à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté, sans modification, à l'unanimité.

Le rapporteur,

Richard MILLER

Le président,

Philippe GOFFIN

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*.