

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 juni 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
21 december 2013 tot wijziging van het
Wetboek van strafvordering en van de
wet van 22 maart 1999 betreffende de
identificatieprocedure via DNA-onderzoek in
strafzaken, met het oog op de oprichting van
een DNA-gegevensbank “Vermiste personen”
wat de datum van inwerkingtreding betreft**

(ingediend door de heren Raf Terwingen en
Philippe Goffin en
mevrouw Carina Van Cauter)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 juin 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la date d’entrée en vigueur de
la loi du 21 décembre 2013 modifiant
le Code d’instruction criminelle et la loi
du 22 mars 1999 relative à la procédure
d’identification par analyse ADN en matière
pénale, en vue de créer une banque de
données ADN “Personnes disparues”**

(déposée par MM. Raf Terwingen
et Philippe Goffin et
Mme Carina Van Cauter)

SAMENVATTING

*Binnen het Nationaal Instituut voor criminalis-
tiek en criminologie wordt normalerwijze tegen
1 juli 2015 een DNA-gegevensbank “Vermiste per-
sonen” opgericht.*

*Door omstandigheden moet deze datum worden
uitgesteld.*

Het voorstel regelt dit uitstel.

RÉSUMÉ

*Il est prévu de créer, pour le 1^{er} juillet 2015, une
banque de données ADN “Personnes disparues”
au sein de l’Institut national de Criminalistique et de
Criminologie.*

*Certaines circonstances obligent à reporter
cette date.*

La proposition règle ce report.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens artikel 12 van de wet van 21 december 2013 wordt de DNA-gegevensbank “Vermiste personen” in dienst gesteld op 1 juli 2015.

Om de hieronder uiteengezette redenen moet die datum worden uitgesteld tot 1 juli 2017.

De materie van de DNA werd ingrijpend gewijzigd door de wet van 7 november 2011 (BS 30 november 2011) en het koninklijk besluit van 17 juli 2013 (BS 12 augustus 2013), in werking getreden op 1 januari 2014.

Het College van procureurs-generaal stelde een uitgebreide omzendbrief COL 21/2013 op waarin efficiëntere werkprocessen en modellen werden uitgetekend. Hieraan werd ook een nationale DNA-webapplicatie voor het openbaar ministerie gekoppeld teneinde de processen zo proceseconomisch, geautomatiseerd en kostenbesparend te laten verlopen.

De ICT-dienst van de FOD Justitie werd belast met de creatie van deze webapplicatie. Hiervoor werd een stappenplan uitgetekend.

Dit project heeft ernstige vertraging opgelopen zodat de uitgeschreven werkprocessen van de omzendbrief die betrekking hebben op de nationale toepassing van de nieuwe DNA-wet momenteel nog steeds niet volledig operationeel zijn.

Intussen is ook de internationale uitwisseling van DNA-gegevens van kracht geworden door het op 29 juli 2014 in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerde koninklijk besluit van 3 juli 2014. Om pragmatische redenen werd een workflow uitgewerkt die verloopt via elektronische weg maar die echter losstaat van de ontwikkelde webapplicatie.

Deze internationale uitwisseling bevindt zich nog in een beginfase. Momenteel worden enkel DNA-gegevens uitgewisseld met Nederland (sinds augustus 2014) en met Frankrijk (sinds 16 december 2014). Door al op kleine schaal te beginnen met de internationale vergelijking, ontloopt België de serieuze boetes die vanuit Europa kunnen opgelegd worden voor de laattijdige omzetting van de Europese besluiten inzake DNA.

Met de andere E.U.-landen moet de internationale uitwisseling nog verder uitgewerkt worden. Dit zal nog heel wat werk zal vragen. Op termijn zal de uitgetekende

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Selon l'article 12 de la loi du 21 décembre 2013, la banque de données ADN “Personnes disparues” entre en vigueur le 1^{er} juillet 2015.

Pour les raisons exposées ci-dessous, cette date doit être reportée au 1^{er} juillet 2017.

La matière relative à l'ADN a été modifiée en profondeur par la loi du 7 novembre 2011 (*Moniteur belge* du 30 novembre 2011) et par l'arrêté royal du 17 juillet 2013 (*Moniteur belge* du 12 août 2013), tous deux entrés en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

Le Collège des procureurs généraux a rédigé une circulaire détaillée (COL 21/2013) qui définit des processus de travail et des modèles plus efficaces, auxquels a été également associée une application Web ADN pour le ministère public, afin que les processus se déroulent de manière performante en termes d'économie de procédure, d'automatisation et de réduction des coûts.

Le service ICT du SPF Justice a été chargé de créer cette application Web. Un plan échelonné a été défini à cet effet.

Ce projet a pris un retard considérable, de sorte que les processus de travail décrits dans la circulaire concernant l'application nationale de la nouvelle loi ADN ne sont toujours pas opérationnels.

Entre-temps, l'échange international des données ADN est entré en vigueur en application de l'arrêté royal du 3 juillet 2014 publié au *Moniteur belge* du 29 juillet 2014. Pour des raisons pragmatiques, il a été prévu que cet échange aurait lieu par voie électronique (work-flow). Il n'est toutefois pas relié à l'application Web qui a été développée.

Cet échange international est encore dans une phase initiale. Pour l'instant, les données ADN ne sont échangées qu'avec les Pays-Bas (depuis août 2014) et la France (depuis le 16 décembre 2014). En commençant la comparaison internationale à petite échelle, la Belgique évite des amendes importantes qui pourraient être infligées par l'Europe en raison de la transposition tardive des décisions européennes en matière d'ADN.

L'échange international avec les autres pays de l'UE doit encore être développé, ce qui demandera encore beaucoup de travail. À terme, le *work-flow* mis en place

workflow ook niet volstaan om de internationale uitwisseling met alle EU-lidstaten te verzekeren. Voor de toekomst zal dus een adequatere ICT-tool moeten ontwikkeld worden. Beslist werd om dit project voorlopig 'on hold' te zetten om eerst ervaring in de praktijk op te doen teneinde beter in te schatten wat nodig is voor een efficiënte ICT-tool.

Algemeen kan gesteld worden dat de impact van de daadwerkelijk en realistische toepassing van deze nieuwe DNA-regelgeving op het terrein werd onderschat bij het bepalen van de datum van de inwerkingtreding van de nieuwe DNA-gegevensbank vermiste personen.

De vertraging opgelopen in het nationale en internationale luik heeft ervoor gezorgd dat alle aandacht hier naartoe is gegaan (gezien de wet al van kracht was) en er onvoldoende tijd en ruimte was bij de verschillende betrokken actoren om de implementatie van de nieuwe DNA- databank 'vermiste personen' voor te bereiden.

Deze moet dus nog volledig opgestart worden. Op vraag van het college van procureurs-generaal wordt de inwerkingtreding van de gegevensbank daarom uitgesteld. Alles wordt echter in het werk gesteld om de wet zo snel mogelijk in werking te laten treden. Het uitstel met twee jaar wordt dan ook gezien als de uiterste datum.

Raf TERWINGEN (CD&V)
Philippe GOFFIN (MR)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

ne suffira pas non plus pour assurer l'échange international avec tous les États membres de l'UE. Il faudra donc développer un outil ICT plus adéquat pour l'avenir. Il a été décidé de mettre provisoirement ce projet en attente afin d'acquérir de l'expérience pratique, de façon à mieux évaluer ce qui est nécessaire pour disposer d'un outil ICT efficace.

De manière générale, on peut constater que l'impact de l'application effective et réaliste de cette nouvelle réglementation ADN sur le terrain a été sous-estimé lors de la fixation de la date d'entrée en vigueur de la banque de données ADN "Personnes disparues".

Le retard accumulé aux niveaux national et international a fait que toute l'attention s'est précisément portée sur ce retard (étant donné que la loi était déjà en vigueur), si bien que les différents acteurs concernés n'ont pas eu assez de temps ni de marge de manœuvre pour préparer la nouvelle banque de données ADN "Personnes disparues".

Tout reste donc à faire pour créer cette banque de données. C'est pour cette raison et à la demande du collège des procureurs généraux que l'entrée en vigueur de la banque de données sera reportée. Tout sera cependant mis en œuvre pour que la loi puisse entrer en vigueur le plus rapidement possible. Le report ne devrait donc en aucun cas dépasser deux ans.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 12 van de wet van 21 december 2013 tot wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken, met het oog op de oprichting van een DNA-gegevensbank “Vermiste personen” wordt vervangen als volgt:

“Art. 12. Deze wet treedt in werking op de door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalde datum en uiterlijk op 1 juli 2017.”

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 30 juni 2015.

28 mei 2015

Raf TERWINGEN (CD&V)
Philippe GOFFIN (MR)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 12 de la loi du 21 décembre 2013 modifiant le Code d'instruction criminelle et la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale, en vue de créer une banque de données ADN “Personnes disparues”, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 12. La présente loi entre en vigueur à une date à fixer par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres et au plus tard le 1^{er} juillet 2017.”

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 30 juin 2015.

28 mai 2015