

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juni 2015

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 12 april 1965
betreffende het vervoer van
gasachtige produkten en andere
door middel van leidingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Caroline CASSART**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking	10
A. Vragen van de leden	10
B. Antwoord van de minister en replieken	13
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	16

Zie:

Doc 54 **1127/ (2014/2015):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 juin 2015

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 12 avril 1965
relative au transport de
produits gazeux et autre
par canalisations**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES, DES
CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE

PAR
MME **Caroline CASSART**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	10
A. Questions des membres	10
B. Réponse de la ministre et répliques	13
III. Discussion des articles et votes	16

Voir:

Doc 54 **1127/ (2014/2015):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

2015

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
 PS Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
 MR Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Kattrin Jadin
 CD&V Leen Dierick, Griet Smaers
 Open Vld Patricia Ceysens, Frank Wilrycx
 sp.a Ann Vanheste
 Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
 cdH Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Veerle Wouters
 Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
 Emmanuel Burton, David Clarinval, Vincent Scourneau, Sophie Wilmès
 Sarah Claerhout, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
 Sabien Lahaye-Battheu, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
 Johan Vande Lanotte, Peter Vanvelthoven
 Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
 Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
 PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 16 juni 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, legt uit dat, ingevolge de duidelijke wil van FLUXYS BELGIUM en CREOS LUXEMBURG om een gemeenschappelijke zone voor het beheer van het commercieel evenwicht voor gas op te richten, de regeringen en wetgevers van zowel Luxemburg als de Belgische Federale Staat hun regelgeving, wetgeving en reglementering moeten aanpassen om die ontwikkeling, die voor de Europese Unie een primeur is, mogelijk te maken.

Zo heeft de federale regering op 6 maart 2015 ingestemd met het voorontwerp van wet dat de oprichting van een gemeenschappelijke onderneming door verschillende gastransmissie-netbeheerders mogelijk moet maken, zoals dat wordt toegestaan bij artikel 7 van richtlijn 2009/73/EC van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van de gemeenschappelijke regels voor de interne aardgasmarkt en tot opheffing van richtlijn 2003/55/EG. Dit voorontwerp ligt nu ter bespreking voor in het Parlement. Aldus zal aan die gemeenschappelijke onderneming, ingeval de gastransmissie-netbeheerders daartoe beslissen, het beheer van het commercieel evenwicht van verschillende balanceringszones kunnen worden toevertrouwd.

Wat omvat het wetsontwerp?

Het wetsontwerp beoogt in hoofdstuk IV van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (hierna “gaswet”) een nieuwe afdeling 3 in te voegen, luidende: “*Afdeling 3: Gemeenschappelijke onderneming voor balanceren*”.

De ontworpen bepalingen hebben tot doel het regelgevend kader dat op de gemeenschappelijke onderneming van toepassing is, te verduidelijken. Dat omvat onder meer het opstellen van garanties, zoals:

— de voorafgaande goedkeuring door het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators (hierna “ACER”) van het verbintenissenprogramma van de gemeenschappelijk onderneming overeenkomstig artikel 7 van richtlijn 2009/73/EG, na advies van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna “CREG”);

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 16 juin 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Marie-Christine Marghem, ministre l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, expose que, suite de la volonté claire de FLUXYS BELGIUM et CREOS LUXEMBOURG de créer une zone de gestion de l'équilibre commercial commune pour le gaz, les gouvernements et législateurs, luxembourgeois et fédéral belge, doivent apporter des modifications à leur cadre réglementaire, législatif et réglementaire pour permettre cette avancée qui est une première au sein de l'Union européenne.

Ainsi, le gouvernement fédéral a approuvé, le 6 mars dernier, l'avant-projet de loi visant à permettre la création d'une entreprise commune par plusieurs gestionnaires de réseau de transport de gaz, comme la directive 2009/73/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur du gaz naturel et abrogeant la directive 2003/55/CE l'autorise en son article 7. Il appartient, à présent, au Parlement d'examiner ce texte. Cela permettra notamment de confier à cette entreprise commune, si tel en décident les gestionnaires de réseau de transport de gaz, la gestion de l'équilibre commercial de plusieurs zones d'équilibrage.

Que contient le projet de loi?

Le projet de loi insère une nouvelle Section 3 dans le Chapitre IV de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (ci-après, “*loi gaz*”) intitulée “*Section 3: Entreprise commune d'équilibrage*”.

Les dispositions en projet précisent le cadre réglementaire applicable à l'entreprise commune. Ceci comprend, entre autres, la mise en place de garanties telles que:

— l'approbation préalable par l'Agence de Coopération des Régulateurs de l'Énergie (ci-après, “ACER”) du programme d'engagements de l'entreprise commune conformément à l'article 7 de la directive 2009/73/CE et ce, après avis de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (ci-après, “CREG”);

— de goedkeuring door de CREG van de balanceringscontracten, de balanceringscode en de balanceringsstarieven van de gemeenschappelijke onderneming;

— de voorafgaande notificatie van elke wijziging of uitbreiding van de balanceringszone aan de Algemene Directie Energie, die optreedt als de SoS-instantie (*Security of Supply*), minstens zes maanden vóór de uitvoering ervan;

— wat de Belgische balanceringszone betreft, het behoud bij FLUXYS BELGIUM van de verantwoordelijkheid over het fysieke evenwicht, die essentieel is voor de bevoorradingszekerheid;

— de aanwijzing van de nalevingsfunctionaris door de gemeenschappelijke onderneming na goedkeuring door de CREG, waarbij die functionaris strikte voorwaarden van onafhankelijkheid en beroepsbekwaamheid in acht moet nemen. Er wordt eveneens in voorzien dat de CREG het gezag heeft instructie te geven aan de gemeenschappelijke onderneming om de nalevingsfunctionaris, in geval van gebrek aan onafhankelijkheid of beroepsbekwaamheid, uit zijn functie te ontheffen.

Die verschillende elementen beogen te waarborgen dat de federale instantie voor de bevoorrading inzake aardgas (Algemene Directie Energie) over de vereiste bevoegdheden beschikt om haar controle uit te oefenen in het licht van de bevoorradingszekerheid, alsook dat de CREG haar rol van regulator voor de gasmarkt kan spelen ten aanzien van de gemeenschappelijke onderneming. De CREG moet derhalve overleg plegen met de reguleringsinstanties van de andere lidstaten die bij de gemeenschappelijke onderneming betrokken zijn; in het geval van het BELUX-project (BACO) gaat het om het Luxemburgs instituut voor de regulering (hierna "ILR").

Naleving van de vereiste van de Raad van State om de gewesten te raadplegen via het overlegcomité alvorens de procedure tot aanneming van het wetsontwerp voort te zetten

De Raad van State geeft in zijn advies nr. 57 224/3 van 7 april 2015 aan dat overleg wel noodzakelijk is "wanneer het ontwerp zou raken aan "de grote lijnen van het nationaal energiebeleid" als bedoeld in artikel 6, § 3, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Dat lijkt hier effectief het geval te zijn. Zoals in de memorie van toelichting bij het wetsontwerp wordt beklemtoond, is "één van de essentiële taken van de beheerder van het aardgasvervoersnet" in het geding, namelijk "het aardgasnet in evenwicht houden en over

— l'approbation par la CREG des contrats d'équilibrage du code d'équilibrage et des tarifs d'équilibrage de l'entreprise commune;

— la notification préalable de toute modification ou extension de la zone d'équilibrage à l'Administration de l'Energie qui est l'autorité "*Security of Supply*" (SoS) au moins six mois avant la mise en œuvre de celle-ci;

— le maintien de la responsabilité de l'équilibre physique, laquelle est essentielle à la sécurité d'approvisionnement, chez FLUXYS BELGIUM en ce qui concerne la zone d'équilibrage belge;

— le cadre chargé du respect des engagements est désigné par l'entreprise commune après approbation de la CREG et doit respecter des conditions strictes en matière d'indépendance et de capacité professionnelle. Il est également prévu que la CREG ait un pouvoir de donner instruction à l'entreprise commune de démettre le cadre chargé du respect des engagements en cas de manquement en matière d'indépendance ou de capacités professionnelles.

Ces différents éléments visent à garantir que l'Autorité fédérale pour la sécurité d'approvisionnement en gaz (Administration de l'Energie) dispose des compétences nécessaires pour exercer son contrôle au regard de la sécurité d'approvisionnement et que la CREG puisse exercer son rôle de régulateur du marché du gaz à l'égard de l'entreprise commune. Aussi, la CREG doit se concerter avec les autorités de régulation des autres États membres concernés par l'entreprise commune et donc, l'Institut Luxembourgeois de Régulation (ci-après, "ILR") dans le cas du projet BELUX (BACO).

Respect de l'exigence du Conseil d'État de consulter les Régions via le comité de concertation préalablement à la poursuite du processus d'adoption du projet de loi

Dans son avis n°57 224/3 du 7 avril 2015, le Conseil d'État a considéré que:

"[...] le projet touche aux "grands axes de la politique énergétique nationale" visés à l'article 6, § 3, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980.

Tel semble effectivement être le cas en l'espèce. Comme le souligne l'exposé des motifs du projet, "une des fonctions essentielles du gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel" est en jeu, à savoir "[l]e maintien et la surv[e]illance de l'équilibre du réseau

het evenwicht waken". Bovendien "gaat het (...) om een pioniersproject in de Europese Unie, waarbij België de voortrekkersrol kan spelen".

De procedure tot aanneming van de tekst kon bijgevolg pas worden voortgezet nadat eerst overleg werd gepleegd met de gewesten, zoals bepaald in artikel 6, § 3, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Daarom werd het voorontwerp van dit wetsontwerp op 27 mei 2015 aan het overlegcomité voorgelegd.

De gewesten hebben over dit wetsontwerp geen enkele opmerking geformuleerd.

Wat is het BELUX-project?

Het project dat bekend staat onder de naam "BACO/BELUX" zou een toepassing zijn van de mogelijkheid die wordt geboden door de Europese richtlijnen en door het Luxemburgs en (via dit wetsontwerp) het Belgisch regel- en wetgevend kader, dat twee transmissienetbeheerders een gemeenschappelijke vennootschap oprichten teneinde aan die vennootschap het beheer van de commerciële balanceringszonen te dragen.

Wat wordt bedoeld met "gemeenschappelijke zone voor het beheer van het commercieel evenwicht" en welke principes liggen eraan ten grondslag?

De Belgische en de Luxemburgse zones zullen voortaan één zone vormen, onder het beheer van een operator die belast is met het beheer van het commercieel evenwicht: BACO. Dit gemeenschappelijk beheer betreft uitsluitend het beheer van het commercieel evenwicht.

De verantwoordelijkheid voor het operationeel beheer en voor de integriteit van de netten blijft een exclusieve bevoegdheid en een verplichting van de daarvoor gecertificeerde transmissienetbeheerder; voor België is dat Fluxys Belgium.

Het wetsontwerp bepaalt uitdrukkelijk in zijn artikel 3, waarbij een artikel 15/2^{quater}, § 1, wordt ingevoegd, het volgende:

"In het geval dat de beheerder van het aardgasvervoersnet het beheer voor het in evenwicht houden van het aardgasvervoersnet aan een gemeenschappelijke onderneming overdraagt, overeenkomstig artikel 15/2^{bis}, blijft de beheerder van het aardgasvervoersnet verantwoordelijk voor de systeemintegriteit en het operationeel beheer van zijn net inbegrepen de incidenten en de noodsituaties, waarvoor hij specifieke maatregelen

de gaz naturel". Il s'agit en outre "d'un projet pionnier dans l'Union européenne, et la Belgique aura un rôle de précurseur".

Il en résulte que préalablement à la poursuite du processus d'adoption du texte, la concertation conformément à l'article 6, § 3, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles devait intervenir. C'est pour cette raison que l'avant-projet de loi du présent projet a été soumis au Comité de concertation en date du 27 mai 2015.

Aucune observation n'a été formulée par les entités fédérées sur le présent projet de loi.

Qu'est-ce que le projet BELUX?

Le projet connu sous le nom de "BACO/BELUX" serait une application de la possibilité offerte, par les directives européennes et le cadre réglementaire et législatif luxembourgeois et belge (via le présent projet de loi), pour deux gestionnaires de réseau de transport de créer une société commune afin de lui déléguer la gestion de l'équilibrage commercial.

Qu'entend-t-on par "zone commune de gestion de l'équilibre commercial" et quels en sont les principes?

Les zones belge et luxembourgeoise ne constitueront plus qu'une seule zone gérée par un opérateur de gestion de l'équilibre commercial: la BACO. Cette gestion commune aura uniquement trait à la gestion de l'équilibre commercial.

La responsabilité de la gestion opérationnelle et de l'intégrité des réseaux demeure une compétence exclusive et une obligation du gestionnaire de réseau de transport certifié à cette fin, à savoir FLUXYS BELGIUM pour la Belgique.

Le projet de loi prévoit expressément en son article 3, insérant un article 15/2^{quater}, § 1^{er}, que:

"Dans l'hypothèse où le gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel délègue la gestion du maintien de l'équilibre du réseau de transport de gaz naturel à une entreprise commune conformément à l'article 15/2^{bis}, le gestionnaire de réseau de transport de gaz naturel garde la responsabilité de l'intégrité du système et de la gestion opérationnelle du réseau, en ce compris les incidents et les situations d'urgence, pour lesquels

ten uitvoer legt die voorzien zijn in de wet, de verordening (EU) nr. 994/2010 en de uitvoeringsbesluiten.”.

Zo is het met name Fluxys Belgium dat de operator blijft waarbij de marktdeelnemers voor België de netcapaciteiten reserveren.

In artikel 3, dat een artikel 15/2*quater*, § 2, invoegt, bepaalt het wetsontwerp bovendien het volgende:

“Elke wijziging of uitbreiding van de balanceringszone waarvan het beheer voor het behoud van het evenwicht van het aardgasvervoersnet aan een gemeenschappelijke onderneming wordt overgedragen overeenkomstig artikel 15/2*bis*, eerste lid, is slechts effectief als ze door de beheerder van het aardgasvervoersnet genotificeerd is bij de Federale instantie voor de bevoorrading inzake aardgas bepaald in artikel 15/13, § 6, uiterlijk binnen een periode van zes maanden voor haar inwerkingtreding.

[...]

De tenuitvoerlegging door de gemeenschappelijke onderneming van een balanceringszone die de grenzen van België overschrijdt, alsook elke wijziging of uitbreiding van een dergelijke grensoverschrijdende balanceringszone, mag de bevoorradingsszekerheid van België op geen enkele wijze negatief beïnvloeden, geen afbreuk doen aan de ter beschikking stelling door de beheerder van het aardgasvervoersnet van real-time data, die het de bevoegde overheid mogelijk maken om een constante monitoring van de bevoorradingsszekerheid te garanderen, noch de soevereine uitoefening door de Federale instantie voor de bevoorrading inzake aardgas bepaald in artikel 15/13, § 6, van zijn bevoegdheden beperken in de domeinen als bedoeld in de wet en de Verordening (EU) nr. 994/2010.”.

Het wetsontwerp is dus geenszins van dien aard dat de bevoorradingsszekerheid inzake aardgas van ons land in het gedrang komt of dat de verantwoordelijkheid van de transmissienetbeheerder FLUXYS BELGIUM wordt beperkt.

Het geïntegreerd beheer van het commercieel evenwicht van het net zou wel moeten leiden tot meer efficiëntie voor de betrokken transmissienetbeheerders, aangezien een grotere zone gemakkelijker in balans te brengen is. Dit zal eveneens voordelig zijn voor de bevrachters en de traders die aldus in staat zullen zijn om hun klantenportefeuilles in de desbetreffende markten te delen, zodat de balanceringskosten voor hen afnemen.

il exécute les mesures spécifiques prévues par la loi, le règlement (UE) 994/2010 et les arrêtés d'exécution.”.

Ainsi, c'est notamment FLUXYS BELGIUM qui continuera à être l'opérateur auprès duquel les capacités sur le réseau sont réservées par les acteurs de marché pour la Belgique.

Le projet de loi prévoit également en l'article 3, insérant un article 15/2 *quater*, § 2, que:

“Toute modification ou extension de la zone d'équilibrage dont la gestion du maintien de l'équilibre du réseau de transport de gaz naturel est déléguée à une entreprise commune conformément à l'article 15/2*bis*, alinéa 1^{er}, est effective que pour autant qu'elle ait été notifiée par le gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel à l'Autorité fédérale pour la sécurité de l'approvisionnement en gaz visée à l'article 15/13, § 6, au plus tard dans un délai de six mois avant son entrée en vigueur.

[...]

La mise en œuvre par l'entreprise commune d'une zone d'équilibrage dépassant les frontières de la Belgique, de même que toute modification ou extension d'une telle zone d'équilibrage transfrontalière, ne peut d'aucune manière affecter négativement la sécurité d'approvisionnement de la Belgique, porter préjudice à la mise à disposition par le gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel de données en temps réels permettant à l'autorité de compétence d'assurer le monitoring constant de la sécurité d'approvisionnement, ni restreindre l'exercice souverain par l'Autorité fédérale pour la sécurité de l'approvisionnement en gaz visée à l'article 15/13, § 6, de ses compétences dans les domaines visés par la loi et le Règlement (UE) n° 994/2010.”.

Le projet de loi n'est donc, en aucun cas, de nature à mettre en péril la sécurité d'approvisionnement en gaz de la Belgique ou encore à réduire la responsabilité du gestionnaire du réseau de transport FLUXYS BELGIUM.

En revanche, la gestion intégrée de l'équilibre commercial du réseau devrait conduire à plus d'efficacité pour les gestionnaires de réseaux de transport concernés, une zone plus grande étant plus facile à équilibrer. Ceci sera également bénéfique pour les affréteurs et les traders qui seront ainsi en mesure de mutualiser leurs portefeuilles-clients dans les marchés concernés par l'intégration, entraînant ainsi une réduction des coûts de l'équilibrage pour eux.

Op Belgisch vlak biedt dit geïntegreerd beheer ook het voordeel aan FLUXYS BELGIUM een bijzondere dimensie te geven en de aantrekkelijkheid van Zeebrugge als *hub* te waarborgen, eveneens met het oog op transits naar Oost-Europa. Zo behoudt Zeebrugge haar regionaal potentieel, dat, mochten er geen wegbereidende projecten zijn geweest, misschien zou zijn ingehaald door de *hub* Duinkerke en eventueel directe gasleidingen tussen Duinkerke en Duitsland, met omzeiling van België. Het is ook belangrijk te benadrukken dat slechts één *trading*-plaats zal worden gebruikt, namelijk *Zeebrugge Trading Point* (ZTP).

De oprichting van één enkele zone voor het beheer van het commercieel evenwicht houdt tot slot de afschaffing in van de *entry/exit*-tarieven aan het grenspunt België-Luxemburg, waardoor een echte interne markt ontstaat, een pionier in Europa.

Het wetsontwerp schept een kader voor de betrekking met de gemeenschappelijke onderneming (BACO)

Een bijzonderheid in het kader van het project BELUX is dat CREOS LUXEMBOURG niet voldoet aan dezelfde eisen inzake ontvlechting van de eigendom (*ownership unbundling*) als FLUXYS BELGIË. CREOS LUXEMBOURG is immers een verticaal geïntegreerd bedrijf. Daarom voorziet dit wetsontwerp in verscheidene elementen die een waarborg vormen voor de toegankelijkheid van de gegevens, de bescherming van de privacy en onafhankelijkheid.

De minister herinnert eraan dat een dergelijke vereniging tussen een volledig "*unbundled*" gastransmissiesysteembeheerder en een verticaal geïntegreerde systeembeheerder toegelaten is op grond van Richtlijn 2009/73/EG, waar in artikel 7 (4) is bepaald:

"Ingeval verticaal geïntegreerde transmissiesysteembeheerders deelnemen aan een gemeenschappelijke onderneming die is opgericht ter uitvoering van zulke samenwerking, ontwerpt en implementeert de gemeenschappelijke onderneming een nalevingsprogramma met de maatregelen die moeten worden genomen om discriminerend en concurrentieverstorend gedrag uit te sluiten. Dit programma bevat de specifieke verplichtingen van de werknemers ter verwezenlijking van de doelstelling van uitsluiting van discriminerend en concurrentieverstorend gedrag. Het wordt door het Agentschap goedgekeurd. De naleving van het programma wordt op onafhankelijke wijze gemonitord door de nalevingsfunctionarissen van de verticaal geïntegreerde transmissie-systeembeheerders."

Au niveau belge, cette gestion intégrée présente également pour avantage de donner à FLUXYS BELGIUM une dimension particulière et de garantir l'attrait de Zeebrugge comme Hub, ce également en vue de transits vers l'est européen. De la sorte, Zeebrugge garde son potentiel régional, lequel aurait pu, à défaut de projets précurseurs, être devancé par le Hub de Dunkerque et d'éventuelles conduites gazières directes entre Dunkerque et l'Allemagne, contournant la Belgique. Aussi, il importe de souligner qu'un seul lieu de trading sera utilisé et ce sera le Zeebrugge Trading Point (ZTP).

Enfin, la création d'une seule zone de gestion de l'équilibre commercial implique la suppression des tarifs Entry/Exit au point frontière Belgique-Luxembourg, créant ainsi un véritable marché unique, pionnier en Europe.

La relation à l'entreprise commune (BACO) est encadrée par le projet de loi

Une particularité dans le cadre du projet BELUX est que CREOS LUXEMBOURG ne répond pas aux mêmes exigences de dissociation de structures de la propriété ("*unbundling*") que FLUXYS BELGIUM. CREOS LUXEMBOURG est en effet une entreprise verticalement intégrée. C'est pourquoi plusieurs éléments garants d'une imperméabilité des données, d'une protection de la vie privée et d'indépendance sont organisés par le présent projet de loi.

La ministre rappelle qu'une telle association entre un gestionnaire du réseau de transport de gaz complètement "*unbundled*" et un gestionnaire du réseau verticalement intégré est autorisée par la directive 2009/73/CE, en son article 7, (4), qui énonce que:

"Si des gestionnaires de réseau de transport verticalement intégré participent à une entreprise commune établie pour mettre en œuvre cette coopération, l'entreprise commune établit et met en œuvre un programme d'engagements qui contient les mesures à prendre pour garantir que les pratiques discriminatoires et anticoncurrentielles sont exclues. Ce programme d'engagements énumère les obligations spécifiques imposées aux employés pour que l'objectif d'exclusion des pratiques discriminatoires et anticoncurrentielles soit atteint. Il est soumis à l'approbation de l'agence. Le respect du programme fait l'objet d'une surveillance indépendante par un cadre chargé du respect des engagements des gestionnaires de réseau de transport verticalement intégrés."

Het wetsontwerp bepaalt dat het nalevingsprogramma van de gemeenschappelijke onderneming dat tot doel heeft te waarborgen dat discriminerend en concurrentieverstorend gedrag worden uitgesloten, moet worden goedgekeurd door ACER, na advies van de CREG.

De gemeenschappelijke onderneming zal, na goedkeuring door de CREG, ook een nalevingsfunctionaris (in het Frans "*cadre chargé du respect des engagements*") moeten aanwijzen, die moet voldoen aan strenge eisen inzake onafhankelijkheid en beroepsbekwaamheid.

Er is eveneens bepaald dat de CREG instructie aan de gemeenschappelijke onderneming kan geven om de nalevingsfunctionaris in geval van gebrek aan onafhankelijkheid of beroepsbekwaamheid uit zijn functie te ontheffen.

Conform het ontworpen artikel 3, waarbij een artikel 15/2^{ter}, § 3, wordt ingevoegd, zal die nalevingsfunctionaris belast worden met de volgende taken:

1° toezien op de tenuitvoerlegging van het door ACER goedgekeurde nalevingsprogramma van de gemeenschappelijke onderneming;

2° een aan de CREG overgezonden verslag opstellen over de commerciële en financiële betrekkingen tussen de gemeenschappelijke onderneming en het verticaal geïntegreerde bedrijf of een onderdeel ervan en/of met de andere aandeelhouders dan de vervoersnetbeheerder die er zeggenschap over uitoefenen. Zo nodig formuleert de nalevingsfunctionaris aanbevelingen over het nalevingsprogramma en somt de maatregelen op die zijn genomen in uitvoering van het nalevingsprogramma;

3° onverwijld de CREG in kennis stellen van elke inbreuk bij de uitvoering van het nalevingsprogramma.

Er zullen aan BACO ook alleen maar samengevoegde gegevens van de marktpelers worden meegedeeld. BACO zal dus zicht hebben per land en niet per klant. De wijze waarop de samenvoeging van de gegevens en de mededeling van een eventuele onevenwichtigheid in het kader van de geïntegreerde markt zullen plaatshebben, is de volgende: ingeval de commerciële onevenwichtigheid niet door de spelers zelf wordt gecompenseerd, zal BACO zelf op een anoniem platform voor het "residuele evenwicht" kopen/verkoopen. Dat platform is Zeebrugge Trading Point. Die aankopen zullen worden verricht door middel van *screen trading*, zodat BACO anoniem is. Naar gelang van de transacties in het kader van die op aanvullend evenwicht gerichte taak zal BACO op basis

Le projet de loi prévoit que le programme d'engagements de l'entreprise commune visant à garantir que des pratiques discriminatoires et anticoncurrentielles soient exclues, devra être approuvé par l'ACER, après avis de la CREG.

Aussi, un compliance officer, dénommé dans le projet de loi "*cadre chargé du respect des engagements*", devra être désigné par l'entreprise commune après approbation de la CREG et devra respecter des conditions strictes en matière d'indépendance et de capacité professionnelle.

Il est également prévu que la CREG puisse donner instruction à l'entreprise commune de démettre le cadre chargé du respect des engagements en cas de manquement en matière d'indépendance ou de capacités professionnelles.

Ce cadre chargé du respect des engagements aura pour mission, conformément à l'article 3 en projet, insérant l'article 15/2 ^{ter}, § 3, de:

1° surveiller la mise en œuvre du programme d'engagements de l'entreprise commune approuvé par l'ACER;

2° établir un rapport annuel communiqué à la CREG sur les relations commerciales et financières entre l'entreprise commune et l'entreprise verticalement intégrée ou une partie de celle-ci et/ou avec les actionnaires qui exercent un contrôle, autres que le gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel. Le cas échéant, le *compliance officer* formule des recommandations concernant le programme d'engagements et énonce les mesures qui ont été prises en exécution du programme d'engagements;

3° porter à la connaissance de la CREG sans délai tout manquement dans la mise en œuvre du programme d'engagements.

Aussi, seules des données agrégées des acteurs de marché seront communiquées à la BACO. Cette dernière aura donc une vue par pays, et non par client. La manière dont l'agrégation des données et la communication d'un éventuel déséquilibre interviendra dans le cadre du marché intégré est la suivante: dans l'hypothèse où le déséquilibre commercial n'est pas compensé par les acteurs eux-mêmes, la BACO achètera/vendra elle-même sur une plateforme anonyme pour "*l'équilibre résiduel*". Cette plateforme est le Zeebrugge Trading Point. Ces achats se feront via un *screen trading* permettant de rendre la BACO anonyme. En fonction des transactions réalisées dans le cadre de cette mission d'équilibre d'appoint, la BACO facturera

van een door die transacties bepaalde referentieprijs de hoeveelheden factureren aan de marktspelers in wier plaats die transacties moesten worden gerealiseerd.

Door zo te werk te gaan, kunnen ook de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige gegevens van de betrokkenen (shippers, traders en bevrachters) en de voor FLUXYS BELGIUM geldende ontvlechtingsvaarden inzake eigendom worden gevrijwaard.

Tot slot, elke overtreding op de vertrouwelijkheidsregels zal worden gestraft met de straffen als bepaald in artikel 458 van het Strafwetboek.

Neutraliteitsbeginsel van de balanceringsactiviteit, overeenkomstig de Europese netcode "Balancing Network Code"

De gemeenschappelijke vennootschap kan verlies noch winst maken. Op grond van de artikelen 29 en 30 van Verordening (EU) nr. 312/2014 van de Commissie van 26 maart 2014 tot vaststelling van een netcode inzake gasbalanceringsactiviteit van transmissienetten, bekend onder de naam "*Balancing Network Code*", moet de balanceringsactiviteit van BACO neutraal zijn en mag er dus geen winst of verlies worden gemaakt. Daarom zal BACO van haar klanten een balanceringsheffing ontvangen om de gelijkheid van inkomsten en kosten te waarborgen. De Belgische regulator CREG zal bevoegd zijn voor de controle van de inkomsten en de kosten bij BACO en om de balanceringsstarieven goed te keuren.

Voordelen van het BACO (BELUX)-project en van de omzetting in binnenlands recht van de mogelijkheid om geïntegreerde zones te creëren voor het beheer van het commercieel evenwicht van het net

Het geïntegreerd beheer van het commercieel evenwicht van het net zou tot meer efficiëntie moeten leiden voor de betrokken transmissienetbeheerders, aangezien een grotere zone gemakkelijker in evenwicht kan worden gebracht. Dat zal ook voordelig zijn voor de bevrachters en de traders die aldus via die integratie hun klantenportefeuilles in de desbetreffende markten kunnen delen, zodat de balanceringskosten voor hen afnemen.

Meer specifiek op Belgisch niveau heeft dat ook als voordeel dat FLUXYS BELGIUM een bijzondere dimensie krijgt en dat de aantrekkelijkheid van Zeebrugge als hub kan worden gewaarborgd, ook voor de transit naar het oosten van Europa. Zo behoudt Zeebrugge zijn regionaal potentieel dat, zonder wegbereidende

sur la base d'un prix de référence, déterminé par ces transactions, les quantités aux acteurs de marché en lieu et place desquels ces transactions ont dû être réalisées.

Cette manière de procéder permet également de préserver les données commercialement sensibles des acteurs (shippers, traders et affréteurs) ainsi que les conditions de dissociation de propriété auxquelles FLUXYS BELGIUM est soumis.

Enfin, toute infraction aux règles de confidentialité sera punie des peines prévues par l'article 458 du Code pénal.

Principe de neutralité de l'activité d'équilibrage conformément au Code de réseau européen "Balancing Network Code"

La société commune ne peut avoir ni bénéfices, ni pertes. En effet, selon les articles 29 et 30 du Règlement (UE) N° 312/2014 de la Commission du 26 mars 2014 relatif à l'établissement d'un code de réseau sur l'équilibrage des réseaux de transport de gaz, plus connu sous le nom de "*Balancing Network Code*", l'activité d'équilibrage de la BACO doit être neutre et ne peut donc générer ni bénéfice, ni perte. A cet effet, la BACO percevra auprès de ses clients une redevance d'équilibrage afin d'assurer l'égalité des revenus et des coûts. Le régulateur belge CREG sera compétent pour contrôler les revenus et coûts au sein de la BACO, et approuver les tarifs d'équilibrage.

Avantages du projet BACO (BELUX) et de la transposition en droit interne de la possibilité de créer des zones de gestion intégrées de l'équilibre commercial du réseau

La gestion intégrée de l'équilibre commercial du réseau devrait conduire à plus d'efficacité pour les gestionnaires de réseaux de transport concernés, une zone plus grande étant plus facile à équilibrer. Ceci sera également bénéfique pour les affréteurs et les traders qui seront ainsi en mesure de mutualiser leurs portefeuilles-clients dans les marchés concernés par l'intégration, entraînant ainsi une réduction des coûts de l'équilibrage pour eux.

Plus particulièrement au niveau belge, ceci a également pour avantage de donner à FLUXYS BELGIUM une dimension particulière et de garantir l'attrait de Zeebrugge comme Hub, ce également en vue de transits vers l'est européen. De la sorte, Zeebrugge garde son potentiel régional, lequel aurait pu, à défaut de projets

projecten, had kunnen worden voorbijgestreefd door de hub van Duinkerke en door eventuele rechtstreekse gasleidingen tussen Duinkerke en Duitsland, waarbij België wordt omzeild.

Overeenkomstig de Europese regelgeving die de integratie van de nationale markten voorstaat, draagt de oprichting van een dergelijke gemeenschappelijke onderneming bij tot de ontwikkeling van de interne Europese aardgasmarkt. Voor het overige gaat het om een pioniersproject in de Europese Unie en zal België een voortrekkersrol vervullen via zijn transmissienet-beheerder FLUXYS BELGIUM aan de zijde van het Luxemburgse CREOS LUXEMBOURG.

Door de wijziging van het regelgevend kader zal FLUXYS BELGIUM ook werk kunnen maken van nieuwe samenwerkingen op grotere schaal – met Duitsland, Nederland, of Frankrijk – waardoor meer mededinging ontstaat die de Belgische eindafnemer ten goede komt.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) benadrukt dat de integratie van de gasmarkt een heel vooruitstrevend concept is in de Europese context en bovendien leidt tot een potentieel betere marktwerving en een versterking van de positie van FLUXYS, doordat de HUB te Zeebrugge als Europese draaischijf voor gastransport wordt versterkt.

Daarnaast wenst het lid toch enige kanttekeningen te maken. Hoewel ons land heeft geopteerd voor een absolute “unbundling” is de Luxemburgse transmissienetbeheerder een verticaal geïntegreerde onderneming, CREOS Luxembourg S.A., die voor 75 % in handen is van de groep ENOVOS International S.A.

Bijgevolg zal men goed de grens moeten bewaken tussen het operationele en het commerciële. Daartoe bevat het wetsontwerp maatregelen zoals een nalevingsprogramma, goed te keuren door de CREG, evenals de benoeming van de nalevingsfunctionaris, teneinde onafhankelijkheid van de gemeenschappelijke onderneming te verzekeren.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) is het inhoudelijk eens met de doelstellingen van dit wetsontwerp: de integratie van de Belgische en de Luxemburgse gasmarkt zal de rol van België als draaischijf van het aardgasvervoer

precursoren, être devancé par le Hub de Dunkerque et d'éventuelles conduites gazières directes entre Dunkerque et l'Allemagne, contournant la Belgique.

En ligne avec la législation européenne qui prône l'intégration des marchés nationaux, la création d'une entreprise commune pareille contribue au développement du marché européen intérieur du gaz naturel. Il s'agit, du reste, d'un projet pionnier dans l'Union européenne, et la Belgique aura un rôle de précurseur via son gestionnaire de réseau de transport FLUXYS BELGIUM au côté du luxembourgeois CREOS LUXEMBOURG.

De par la modification du cadre réglementaire, FLUXYS BELGIUM pourra aussi travailler à l'avenir à l'élaboration de collaborations à plus grande échelle – avec l'Allemagne, les Pays-Bas ou encore la France – offrant une plus grande concurrence au bénéfice du client final belge.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Bert Wollants (N-VA) souligne que l'intégration du marché du gaz est un concept avant-gardiste dans le contexte européen et qu'elle permet en outre d'améliorer potentiellement le fonctionnement du marché et de renforcer la position de FLUXYS, étant donné que le HUB de Zeebrugge est renforcé en tant que plaque tournante européenne du transport de gaz.

Par ailleurs, le membre tient toutefois à formuler quelques observations. Bien que notre pays ait opté pour un découplage (“unbundling”) absolu, le gestionnaire du réseau de transport luxembourgeois est une entreprise verticalement intégrée, CREOS Luxembourg S.A., qui est détenue à 75 % par le groupe ENOVOS International S.A.

Par conséquent, il conviendra de bien surveiller la limite entre l'opérationnel et le commercial. À cet effet, le projet de loi contient des mesures telles qu'un programme d'engagements, qui doit être approuvé par la CREG, ainsi que la nomination d'un cadre chargé du respect des engagements, afin de garantir l'indépendance de l'entreprise commune.

Mme Karine Lalieux (PS) partage sur le fond les objectifs poursuivis par ce projet de loi: l'intégration des marchés du gaz belge et luxembourgeois va renforcer le rôle de la Belgique en tant que plaque tournante du

versterken, onze concurrentiekracht verhogen en de gasprijs voor de gezinnen doen zakken.

Het wetsontwerp bevat echter onvoldoende toekomstgaranties betreffende de invloed die de Belgische overheid (en met name de regeringscommissaris of de vertegenwoordigers van de intercommunales) binnen de nieuwe entiteit zal bezitten, mochten andere landen, zoals Duitsland, zich daar later eventueel bij aansluiten. In de tekst moeten regels worden opgenomen om te voorkomen dat de beslissingsbevoegdheid van de Belgische entiteiten al te zeer verwatert in geval van een uitbreiding tot andere balanceringszones.

De memorie van toelichting vermeldt weliswaar uitdrukkelijk dat het gemeenschappelijk beheer alleen het beheer van het commercieel evenwicht betreft, maar dat wordt absoluut niet zo aangegeven in het bepalend gedeelte, waarin sprake is van het beheer van het evenwicht in het algemeen. Als het de bedoeling is dat de gemeenschappelijke onderneming enkel bevoegd wordt voor het beheer van het commercieel evenwicht in de gemeenschappelijke zone, dan moet dat duidelijk in het wetsontwerp worden aangegeven.

Nog met de bedoeling de waarborgen in de tekst te verankeren, merkt de spreekster op dat volgens het ontworpen artikel 15/2, § 2, 1°, de CREG bevoegd verklaard wordt voor de goedkeuring van het balanceringscontract en van de balanceringscode van de nieuwe entiteit. Wat gebeurt er echter ingeval een wijziging wordt aangebracht of een aanhangsel wordt toegevoegd, bijvoorbeeld wanneer de entiteit met een nieuwe balanceringszone wordt uitgebreid?

Tot slot heeft de regering voor dit wetsontwerp de urgentie gevraagd. Hoe verantwoordt de minister de urgentie in dit geval? Sinds de zesde Staatshervorming is het risico groter geworden dat de regering misbruik maakt van de urgentie, omdat de wetsontwerpen dan niet meer langs de parlementaire overlegcommissie moeten passeren.

De heer Benoît Friart (MR) merkt op dat dit wetsontwerp belangrijk is voor zowel FLUXYS als voor België en Europa.

De integratie van de Belgische en de Luxemburgse balanceringszones zal de mogelijkheid bieden de doeltreffendheid van het beheer van die zones door de beheerders te verbeteren en hen in staat stellen hun *knowhow* te ontwikkelen. Voorts zal de rol van Zeebrugge als *hub* voor gasproducten worden versterkt ten opzichte van Duinkerke, meer bepaald wat de markt voor de Oost-Europese landen betreft.

transport de gaz, va renforcer notre compétitivité et faire diminuer les tarifs pour les ménages.

Toutefois, le projet n'apporte pas de garanties suffisantes, pour le futur, en ce qui concerne l'influence des pouvoirs publics belges (et notamment le commissaire du gouvernement ou les représentants des intercommunales) au sein de la nouvelle entité dans l'hypothèse si celle-ci devait s'étendre à de nouveaux arrivants, comme l'Allemagne par exemple. Il faut, dans le texte, mettre en place les règles permettant d'éviter une trop grande dilution du pouvoir de décision des entités belges en cas d'élargissement à d'autres zones d'équilibrage.

Par ailleurs, si l'exposé des motifs indique bien que la gestion commune ne concernera que la gestion de l'équilibre commercial, rien de tel n'est précisé dans le dispositif, qui parle de la gestion de l'équilibre en général. Il faut veiller, si l'intention est de limiter l'action de l'entreprise commune à la gestion du seul équilibre commercial au sein de la zone commune, à le préciser dans le texte du projet.

Toujours dans un souci d'ancrer les garanties dans le texte, l'intervenante observe que l'article 15/2, § 2, 1°, en projet, prévoit que la CREG est chargée d'approuver le contrat d'équilibre et le code d'équilibre de la nouvelle entité. Mais qu'en est-il en cas de modification, ou d'avenant, par exemple à la suite de l'adhésion d'une nouvelle zone d'équilibrage?

Enfin, le gouvernement a demandé l'urgence pour le présent projet. Comment la ministre justifie-t-elle l'urgence dans le cas présent? Il existe, depuis la 6^{ème} réforme de l'État, un risque accru de voir le gouvernement abuser de l'urgence, dans la mesure où les projets de loi ne doivent plus passer le cap de la commission parlementaire de concertation.

M. Benoît Friart (MR) note que ce projet est important aussi bien pour FLUXYS, pour la Belgique que pour l'Europe.

L'intégration des zones d'équilibrage belge et luxembourgeoise permettra d'améliorer l'efficacité de la gestion de ces zones par les gestionnaires, et leur permettront de développer leur *know how*. Par ailleurs, le rôle de Zeebruges en tant que hub gazier s'en trouvera renforcé par rapport à Dunkerque, notamment en ce qui concerne le marché des pays de l'Est.

Dit baanbrekende project ligt ook in de lijn van het grote Europese project inzake de integratie van de nationale markten, en zal op termijn de consument ten goede komen.

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) is eveneens van mening dat de oprichting van een gemeenschappelijke onderneming een belangrijke stap vooruit is die zal leiden tot meer efficiëntie en de interne markt voor aardgas dichterbij brengt.

Het lid maakte zich vooraf ook zorgen m.b.t. de “unbundling” in hoofde van de Luxemburgse partner maar de toelichting van de minister heeft haar gerustgesteld.

De spreekster vraagt of al andere Europese landen werden gepolst met het oog op deelname aan de gemeenschappelijke onderneming.

Ten slotte gaat de spreekster in op de eventuele impact op de werkgelegenheid: zullen er gevolgen zijn voor de medewerkers van FLUXYS?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) merkt op dat de integratie van de markten voor gasdistributie uiteraard een goede zaak is, maar er zijn garanties nodig inzake onafhankelijkheid en democratische controle. Immers, voor de lokale besturen die aandeelhouder zijn van FLUXYS zal de afstand tot de gasnetbeheerder vergroten door de oprichting van de gemeenschappelijke onderneming: zijn hierop nog voldoende controles mogelijk?

Daarnaast voert het wetsontwerp geen certificeringsverplichting in, hoewel toch belangenconflicten mogelijk zijn doordat het Luxemburgse CREOS een verticaal geïntegreerde onderneming is: hoe zal de “unbundling” hier worden verzekerd?

Wat zal ten slotte de precieze inhoud zijn van het in het wetsontwerp bepaalde “nalevingsprogramma” en hoe zal de onafhankelijkheid van de gemeenschappelijke onderneming worden verzekerd?

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) is het grotendeels eens met een vorige spreekster: hij gaat akkoord met het algemeen principe van gemeenschappelijk beheer van het commercieel evenwicht van de Belgische en Luxemburgse reguleringszones, maar kan alleen maar het gebrek aan precisie betreuren van het dispositief in verband met de beperking van het gemeenschappelijk beheer tot louter het aspect commerciële balancerings.

Ce projet pionnier s'inscrit également dans la lignée du grand projet européen de l'intégration des marchés nationaux, et sera à terme bénéfique pour le consommateur.

Mme Leen Dierick (CD&V) estime également que la création d'une entreprise commune est une avancée importante qui générera une plus grande efficacité et qui contribuera à l'avènement du marché intérieur du gaz naturel.

La membre s'est également inquiétée de prime abord de l'“unbundling” dans le chef du partenaire luxembourgeois, mais l'exposé de la ministre l'a rassurée.

L'intervenante demande si d'autres pays européens ont déjà été approchés en vue d'une participation à l'entreprise commune.

Enfin, l'intervenante aborde l'impact éventuel sur l'emploi: y-aura-t-il des conséquences pour les travailleurs de FLUXYS?

Mme Karin Temmerman (sp.a) fait observer que l'intégration des marchés de distribution de gaz est évidemment une bonne chose, mais il y a lieu de prévoir des garanties en matière d'indépendance et de contrôle démocratique. En effet, pour les pouvoirs locaux qui sont actionnaires de FLUXYS, la création de l'entreprise commune aura pour effet d'éloigner le gestionnaire du réseau de gaz: celui-ci pourra-t-il encore faire l'objet de contrôles suffisants?

En outre, le projet de loi n'instaure pas d'obligation de certification, bien que des conflits d'intérêts puissent survenir du fait que la luxembourgeoise CREOS est une entreprise verticalement intégrée: comment va-t-on garantir l'“unbundling” en l'occurrence?

Enfin, quel sera le contenu précis du “programme d'engagements” prévu dans le projet de loi et comment garantira-t-on l'indépendance de l'entreprise commune?

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) rejoint pour l'essentiel les propos d'une intervenante précédente: d'accord sur le principe général de la gestion commune de l'équilibre commercial des zones de régulation belge et luxembourgeoise, il ne peut que déplorer l'imprécision du dispositif en ce qui concerne la limitation de la gestion commune à la seule dimension de l'équilibrage commercial.

Kan de minister, gelet op de verwachting dat andere landen en andere zones zich bij dit project zullen aansluiten, aangeven of er al gesprekken met andere landen zijn geweest? En moet er een nieuw wetsontwerp worden ingediend als de gemeenschappelijke zone tot andere landen wordt uitgebreid?

Wat tot slot de urgentie betreft, sluit de spreker zich aan bij de hiervoor geschetste overwegingen en wenst te weten waarom het zo urgente wetsontwerp niet vroeger is ingediend.

De heer Michel de Lamotte (cdH) wenst te weten of de CREG bij het opstellen van dit wetsontwerp was betrokken of op zijn minst een advies erover heeft gegeven.

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) benadrukt dat het gaat om een belangrijk wetsontwerp dat een pioniersrol kan spelen m.b.t. de integratie van de Europese gasmarkten.

Bovendien zal dit wetsontwerp onmiddellijk al concrete voordelen opleveren, zoals een versterking van de gashub te Zeebrugge en een daling van de “entry”- en “exit”-kosten aan de grenzen.

B. Antwoord van de minister en replieken

De minister licht eerst de leden toe waarom voor dit wetsontwerp de urgentie is gevraagd.

Het bleek nodig om op korte termijn het raamwerk uit te werken waarbinnen FLUXYS en CREOS (de Luxemburgse beheerder voor gastransmissie) de gemeenschappelijke beheersvennootschap BACO zullen kunnen oprichten, die bevoegd is om het commerciële balanceringsbeheer van de Belgisch-Luxemburgse zone te waarborgen. De tekst moet worden aangenomen en bekendgemaakt en moet in werking treden ruim voor het gasjaar van start gaat op 1 oktober.

Toen het wetsontwerp werd ingediend, moest men zich ervan vergewissen dat het wel degelijk vóór het einde van de lopende parlementaire zitting kon worden aangenomen, te meer omdat na de aanneming van de wet nog een hele reeks maatregelen moet worden genomen en verschillende aktes moeten worden opgesteld om de gemeenschappelijke vennootschap te kunnen opstarten: aangezien het om het beheer van één enkele zone gaat in plaats van twee zones, moeten de regels van het evenwichtbeheer geharmoniseerd worden,

Ce projet étant appelé à voir d’autres pays et d’autres zones s’y associer, la ministre peut-elle indiquer si des discussions ont déjà été engagées avec d’autres pays? En cas d’extension de la zone commune à d’autres pays, un nouveau projet de loi sera-t-il nécessairement déposé?

Enfin, concernant l’urgence, l’orateur se joint aux considérations déjà exposées précédemment et souhaite savoir pourquoi le projet, s’il est si urgent, n’a pas été déposé antérieurement?

M. Michel de Lamotte (cdH) souhaite savoir si la CREG a été associée à la rédaction du présent projet de loi ou a, au moins, donné un avis sur ce texte.

M. Frank Wilrycx (Open Vld) souligne qu’il s’agit d’un projet de loi important qui peut jouer un rôle précurseur sur le plan de l’intégration des marchés européens du gaz.

En outre, le projet de loi à l’examen offrira d’emblée des avantages concrets, tels qu’un renforcement du hub gazier de Zeebrugge et une réduction des tarifs entry-exit aux frontières.

B. Réponse de la ministre et répliques

La ministre souhaite tout d’abord éclairer les membres sur les motifs pour lesquels l’urgence a été demandée pour le présent projet de loi.

Il est apparu nécessaire de créer à bref délai le cadre dans lequel FLUXYS et CREOS (le gestionnaire luxembourgeois pour le transport de gaz) pourront mettre sur pied la société de gestion commune BACO, compétente pour assurer la gestion de l’équilibrage commercial de la zone belgo-luxembourgeoise. Le texte doit être voté, publié et entrer en vigueur bien avant l’année gazière, qui débute le 1^{er} octobre.

Il était donc nécessaire, lorsque le projet a été déposé, de s’assurer qu’il serait bien voté avant la fin de la session parlementaire en cours, d’autant qu’après le vote de la loi, toute une série de mesures et d’actes devront encore être pris pour assurer le lancement de la société commune: puisqu’il s’agit de gérer une seule zone au lieu de deux, il y a lieu d’harmoniser les règles de gestion de l’équilibre, supprimer les tarifs Entry/Exit au point frontière Belgique-Luxembourg, ne plus avoir qu’un seul lieu de trading, le Zeebrugge Trading

moeten de entry/exit-tarieven aan het grenspunt België-Luxemburg worden afgeschaft, mag slechts één trading-plaats (de Zeebrugge Trading Point (ZTP)) overblijven en moet ook enige zichtbaarheid en voorzienbaarheid voor de shippers worden gewaarborgd.

Het wetsontwerp bepaalt dat de CREG de balanceringsovereenkomsten van de balanceringscode goedkeurt, alsook de balanceringsstarieven van de gemeenschappelijke vennootschap.

Wat de uitbreiding van de zone naar andere landen betreft, geeft de minister aan dat met Duitsland en Nederland contacten zijn gelegd die weliswaar nog niet geformaliseerd zijn. Indien die uitbreidingsprojecten concreet vorm krijgen, zal een nieuw wetsontwerp niet nodig zijn, behalve indien de beheerregels grondig zouden wijzigen; een eenvoudige kennisgeving aan de DG energie zou in principe moeten volstaan.

Inzake de waarborg dat de regels die vandaag van toepassing zijn op FLUXYS, ook op de nieuwe entiteit van toepassing zullen zijn, geeft de minister aan dat de beheerders van de nationale netten bevoegd blijven voor het fysieke beheer van de netten en dat de vertegenwoordiging van FLUXYS binnen BACO is gewaarborgd, drie van de vijf beheerders van FLUXYS zullen komen. De sanctieregeling die vandaag op FLUXYS van toepassing is en die gekoppeld is aan zijn certificering blijft behouden.

De inachtneming van de vertrouwelijkheid – die essentieel is aangezien een van de partners niet aan het principe van *unbundling* is onderworpen – zal worden gewaarborgd via de taak die wordt toevertrouwd aan een onafhankelijke functionaris; deze waarborg is opgenomen in het wetsontwerp zelf. Deze onafhankelijke functionaris zal worden belast met de uitvoering van en het toezicht op een nalevingsprogramma, dat maatregelen omvat om discriminerende en concurrentieverstorende praktijken te voorkomen. Het wetsontwerp bepaalt dat het nalevingsprogramma van de gemeenschappelijke onderneming moet worden goedgekeurd door de ACER, na advies van de CREG. Voorts gaat het erom de ondoorzichtigheid van de gegevens te waarborgen opdat de gegevens van de afnemers niet oneigenlijk kunnen worden gebruikt; alleen samengevoegde gegevens van de marktspelers zullen aan BACO worden meegegeeld. BACO zal dus een overzicht hebben per land, niet per afnemer.

De balanceringsactiviteit van BACO moet neutraal zijn en mag dus winst noch verlies opleveren. Daartoe zal BACO bij haar afnemers een balanceringsretributie innen om inkomsten en kosten gelijk te houden. De Belgische regulator CREG zal bevoegd zijn om toe te

Point (ZTP) et également assurer un certain niveau de visibilité et de prévisibilité pour les shippers.

Le projet prévoit l'approbation par la CREG des contrats d'équilibrage, du code d'équilibrage et des tarifs d'équilibrage de l'entreprise commune.

En ce qui concerne l'extension de la zone à d'autres pays, la ministre peut indiquer que des contacts ont eu lieu avec l'Allemagne et les Pays-Bas, mais qu'ils n'ont pas encore été formalisés. En cas de concrétisation de ces projets d'extension, il ne sera pas nécessaire de passer par un nouveau projet de loi, sauf en cas de modification substantielle des règles de gestion; une simple notification à la DG Énergie devrait en principe suffire.

En ce qui concerne la garantie que les règles aujourd'hui applicables à FLUXYS seront applicables à la nouvelle entité, la ministre indique, d'une part, que les gestionnaires de réseaux nationaux restent compétents pour la gestion physique des réseaux et, d'autre part, que la représentation de FLUXYS au sein de BACO est assurée, puisque FLUXYS aura trois administrateurs sur cinq. Le régime de sanction aujourd'hui applicable à FLUXYS et attaché à sa certification demeure.

Le respect de la confidentialité — essentiel vu le fait qu'un des partenaires n'est pas soumis au principe d'*'unbundling'* — sera assuré par la mission confiée à un cadre indépendant, le *compliance officer*; cette garantie est inscrite dans le projet de loi lui-même. Ce cadre indépendant sera chargé de la mise en œuvre et de la surveillance d'un programme d'engagements, comprenant des mesures en vue d'exclure les pratiques discriminatoires et anticoncurrentielles. Le projet de loi prévoit que le programme d'engagements de l'entreprise commune devra être approuvé par l'ACER, après avis de la CREG. Il s'agit également d'assurer l'opacité des données afin de ne pas permettre une utilisation induite des données relatives aux clients; seules des données agrégées des acteurs de marché seront communiquées à la BACO. Cette dernière aura donc une vue par pays, et non par client.

L'activité d'équilibrage de la BACO doit être neutre et ne peut donc générer ni bénéfice, ni perte. A cet effet, la BACO percevra auprès de ses clients une redevance d'équilibrage afin d'assurer l'égalité des revenus et des coûts. Le régulateur belge CREG sera compétent pour

zien op de inkomsten en kosten van BACO en de balanceringsstarieven goed te keuren.

Het ontworpen artikel 15/2^{quater}, § 1, waarborgt genoegzaam dat alleen het beheer van het commercieel evenwicht wordt overgedragen, aangezien wordt bepaald dat “de beheerder van het aardgasvervoersnet verantwoordelijk [blijft] voor de systeemintegriteit en het operationeel beheer van zijn net inbegrepen de incidenten en de noodsituaties”.

Het geïntegreerde beleid van het commercieel evenwicht is in het belang van alle actoren, meer bepaald de consument, voor wie de factuur zal dalen. Voorts strekt dit wetsontwerp ertoe de positie van de gashub Zeebrugge te versterken.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) blijft bezorgd dat de belangen van de Belgische overheid in de toekomst en in geval van een uitbreiding van dit project naar andere landen, minder goed vertegenwoordigd zullen zijn. Zij is van mening dat de door de minister aangehaalde bepaling die waarborgt dat de integriteit van het systeem en van het operationeel netbeheer de verantwoordelijkheid van de nationale operatoren blijft, omslachtig is en de overdracht niet uitdrukkelijk genoeg beperkt tot het beheer van het commercieel evenwicht alleen. Dient eveneens niet te worden gepreciseerd dat elke wijziging van de balanceringsovereenkomsten en van de balanceringscode moet worden goedgekeurd door de CREG?

De minister verzekert dat elke wijziging moet worden bekendgemaakt en de goedkeuring moet krijgen van de CREG, met inbegrip van de beslissingen aangaande elke wijziging of uitbreiding van de balanceringszone, zoals artikel 15/2^{quater}, § 2, bepaalt.

Volgens *de heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen)* garandeert niets, in geval van uitbreiding tot andere landen, dat FLUXYS in staat zal zijn een zekere mate van autonomie in zijn beslissingsbevoegdheid te behouden, ook buiten de commerciële balanceringsactiviteit.

De heer Michel de Lamotte (cdH) stelt opnieuw zijn vraag over de betrokkenheid van de CREG bij de redactie van dit wetsontwerp. *De minister* antwoordt dat de tekst van het wetsontwerp als het ware werd medegeredigeerd door de Algemene Directie Energie en de CREG.

De heer Michel de Lamotte (cdH) geeft voorts aan dat het begrip commerciële balancerings niet in het bepalend gedeelte van het wetsontwerp wordt gedefinieerd.

contrôler les revenus et coûts au sein de la BACO, et approuver les tarifs d'équilibrage.

L'article 15/2^{quater}, § 1^{er}, en projet, garantit à suffisance que seule la gestion de l'équilibre commercial est transférée, puisqu'il dispose que “*le gestionnaire de réseau de transport de gaz naturel garde la responsabilité de l'intégrité du système et de la gestion opérationnelle du réseau, en ce compris les incidents et les situations d'urgence*”.

La gestion intégrée de l'équilibre commercial est dans l'intérêt de tous les acteurs, notamment les consommateurs qui verront leur facture diminuer. Une des ambitions de ce projet est également d'améliorer la position du hub gazier de Zeebrugge.

Mme Karine Lalieux (PS) maintient ses inquiétudes concernant la dilution, dans le futur et en cas d'extension de ce projet à d'autres pays, de la représentation des intérêts des pouvoirs publics belges. Elle estime que la disposition citée par la ministre qui garantit que l'intégrité du système et de la gestion opérationnelle du réseau restent de la responsabilité des opérateurs nationaux est alambiquée et ne limite pas assez explicitement le transfert à la seule gestion de l'équilibre commercial. Et ne vaudrait-il pas mieux également préciser que chaque modification des contrats et code d'équilibrage doit être approuvée par la CREG?

La ministre assure que toute modification doit être notifiée et recevoir l'aval de la CREG, en ce compris les décisions relatives à toute modification ou extension de la zone d'équilibrage, comme le prévoit l'article 15/2^{quater}, § 2.

Pour *M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen)*, rien ne garantit, en cas d'extension à d'autres pays, que FLUXYS sera en mesure de conserver un certain degré d'autonomie dans son pouvoir de décision, en ce compris en dehors de l'activité d'équilibrage commercial.

À la question de *M. Michel de Lamotte (cdH)* concernant l'implication de la CREG dans la rédaction de ce projet de loi, *la ministre* répond que le texte du projet a pour ainsi dire été co-rédigé par l'administration de l'énergie et la CREG.

Cet intervenant considère par ailleurs que la notion même d'équilibrage commercial n'est pas définie par le dispositif lui-même.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag waarop dit wetsontwerp berust.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 1 van de wet van 12 april 1965 om er een verwijzing in op te nemen naar Verordening (EU) nr. 312/2014.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel strekt tot wijziging van dezelfde wet en bevat het dispositief van dit wetsontwerp.

Dit artikel wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van de technische verbeteringen, aangenomen met 13 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Caroline
CASSART-MAILLEUX

De voorzitter,

Jean-Marc
DELIZÉE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen:

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article détermine la base constitutionnelle sur laquelle se fonde le présent projet.

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article modifie l'article 1^{er} de la loi du 12 avril 1965, en vue d'y insérer une référence au Règlement (UE) n° 312/2014.

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article modifie la même loi et contient le dispositif du présent projet.

Cet article est adopté par 14 voix, et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet, en ce compris des corrections d'ordre technique, est adopté par 13 voix, et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Caroline
CASSART-MAILLEUX

Le président,

Jean-Marc
DELIZÉE

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution:

— En application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— En application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.