

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juli 2015

WETSONTWERP

houdende instemming met het Verdrag tot oprichting van het Internationaal Instituut voor democratie en verkiezingsondersteuning, en met de Slotakte gedaan te Stockholm op 27 februari 1995, zoals gewijzigd op 24 januari 2006

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eerste-minister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **1102/ (2014/2015):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juillet 2015

PROJET DE LOI

portant assentiment à la Convention établissant l'Institut international pour la démocratie et l'assistance électorale, et à l'Acte final, faits à Stockholm le 27 février 1995, tels qu'amendés le 24 janvier 2006

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **1102/ (2014/2015):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 30 juni 2015.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat het Internationaal Instituut voor democratie en verkiezingsondersteuning werd opgericht te Stockholm op 27 februari 1995.

Dit Instituut vormt een intergouvernementale organisatie met volledige rechtspersoonlijkheid. Het heeft de volgende doelstellingen:

- a) duurzame democratie wereldwijd bevorderen en ondersteunen;
- b) democratische electorale processen wereldwijd verbeteren en versterken;
- c) de opvatting van de normen, regels en richtlijnen die op pluralistische meerpartijensystemen en democratische processen van toepassing zijn, verruimen en de toepassing en verspreiding van die normen, regels en richtlijnen bevorderen;
- d) het potentieel versterken en ondersteunen van een land om de volledige reeks van democratische instrumenten te ontwikkelen;
- e) een ontmoetingsplaats bieden voor uitwisseling tussen alle partners die in het kader van de uitbouw van democratische instellingen bij electorale processen betrokken zijn;
- f) de kennis over democratische electorale processen verruimen en het onderwijs erin kracht bijzetten;
- g) transparantie en verantwoordelijkheid, vakkundigheid en doeltreffendheid in de electorale processen in het kader van de democratische uitbouw bevorderen.

Om die diverse doelstellingen te verwezenlijken, ontplooit het Instituut onder andere volgende activiteiten: netwerken op het vlak van electorale processen ontwikkelen, informatie verstrekken, advies en begeleiding verlenen, steun verlenen aan onderzoek en vorming.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 30 juin 2015.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique que l'Institut international pour la démocratie et l'assistance électorale a été créé à Stockholm le 27 février 1995.

L'Institut est une organisation intergouvernementale qui possède la personnalité juridique entière et qui a les objectifs suivants:

- a) promouvoir et faire progresser une démocratie durable dans le monde entier;
- b) améliorer et raffermir les processus électoraux démocratiques dans le monde;
- c) élargir la compréhension et promouvoir la mise en place ainsi que la diffusion des normes, règlements et directives qui s'appliquent au pluralisme du multipartisme et aux processus démocratiques;
- d) renforcer et soutenir les potentialités nationales à développer un éventail complet d'instruments démocratiques;
- e) offrir un lieu de rencontre en vue d'échanges entre tous les partenaires des processus électoraux dans le contexte d'une construction institutionnelle démocratique;
- f) accroître les connaissances et améliorer les études relatives aux processus électoraux démocratiques;
- g) promouvoir la transparence et la responsabilité, le professionnalisme et l'efficacité du processus électoral intégré au sein d'un développement démocratique.

En vue de réaliser les objectifs mentionnés ci-dessus, l'Institut développera entre autres les activités suivantes: développement des réseaux dans le domaine des processus électoraux, fournir de l'information, des conseils et des directives, appuyer la recherche et la formation.

De leden van het Instituut zijn de regeringen van de Staten die Partij zijn bij het Verdrag.

Het Instituut wordt gefinancierd op basis van vrijwillige bijdragen en giften.

Het Instituut beschikt over een Bureau bij de EU te Brussel.

België heeft met betrekking tot dit Bureau reeds een Zetelakkoord gesloten met het Instituut.

II. — BESPREKING

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) vraagt hoe ver de acties en de geografische zone die IDEA dekt, reiken. Maakt de ondersteuning van de verkiezingsprocessen in Centraal-Afrika deel uit van zijn acties?

De memorie van toelichting geeft overigens aan dat het Instituut zijn financiële middelen onder andere verwerft uit vrijwillige bijdragen (DOC 54 1102/001, blz. 5). De spreker wil graag weten hoeveel het totale budget van IDEA bedraagt en hoeveel mensen er werken. Wat is de rol en de financiële bijdrage van België binnen het Instituut?

De heer Georges Dallemagne (cdH) benadrukt het belang van de acties van IDEA, hoewel de instelling weinig bekendheid geniet. Aangezien de Belgische oud-premier Yves Leterme secretaris-generaal is van IDEA, is dat zeker een kans om het Instituut bekend te maken.

De spreker betreurt daarentegen dat dit instemmingsontwerp van wet nu pas wordt ingediend, negen jaar na de goedkeuring van de Amendementen waarop het betrekking heeft, en twintig jaar na het sluiten van het Verdrag en de Slotakte waarbij het Instituut werd opgericht.

Vervolgens vraagt de spreker hoe België IDEA steunt en welke acties mogelijk zijn, onder meer wat de ondersteuning van verkiezingen in Centraal-Afrika betreft. Is er overigens contact geweest tussen de diensten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en de *Office for Democratic Institutions and Human Rights* (ODIHR), die soortgelijke initiatieven opzet in het kader van de OVSE?

De heer Peter Luykx (N-VA) vraagt hoe het staat met het samenwerkingsakkoord dat de vertegenwoordiging en de aanneming van standpunten door België binnen internationale instellingen zoals IDEA moest regelen.

Les membres de l'Institut sont les gouvernements des États Parties à la Convention.

L'Institut sera financé sur base de contributions volontaires et de dons.

L'Institut dispose d'un Bureau auprès de l'UE à Bruxelles.

La Belgique a déjà conclu un accord de siège avec l'Institut concernant ce Bureau.

II. — DISCUSSION

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) demande quelle est l'étendue des actions et la zone géographique que couvre l'IDEA. Le fait de soutenir les processus électoraux en Afrique centrale fait-il partie de ses actions?

L'exposé des motifs indique par ailleurs que les ressources financières de l'Institut proviennent entre autres de contributions volontaires (DOC 54 1102/001, p. 5). L'oratrice souhaiterait savoir quel est le budget global de celui-ci et combien de personnes y travaillent? Quelle est l'action et la contribution financière de la Belgique au sein de celui-ci?

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne l'importance des actions de l'IDEA malgré le fait qu'il soit relativement méconnu. Il plaide pour que l'on profite du fait que M. Yves Leterme, ancien premier ministre belge, y occupe le poste de Secrétaire général pour en assurer une meilleure publicité.

L'orateur regrette par contre le fait que le présent projet de loi d'assentiment soit déposé neuf ans après l'adoption des Amendements auxquels il se rapporte et 20 ans après la conclusion de la Convention et de l'Acte final qui établissent l'Institut.

L'orateur demande ensuite quel est le soutien apporté par la Belgique à l'IDEA et quelles actions pourraient y être menées, notamment en ce qui concerne l'assistance électorale en Afrique centrale. Des contacts ont-ils par ailleurs lieu entre les services de la Coopération belge au développement et l'*Office for Democratic Institutions and Human Rights* (ODIHR), qui mène des actions similaires dans le cadre de l'OSCE?

M. Peter Luykx (N-VA) demande quel est l'état des lieux de l'accord de coopération qui devrait régler la question de la représentation et de l'adoption de positions par la Belgique au sein d'institutions internationales telles que l'IDEA.

Daarnaast vraagt de spreker of IDEA ook helpt bij het organiseren van bepaalde referenda, naast de klassieke verkiezingsprocessen.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) vraagt of België al heeft ingestemd met het Verdrag tot oprichting van het Internationaal Instituut voor democratie en verkiezingsondersteuning, en met de Slotakte gedaan te Stockholm op 27 februari 1995. Met dit wetsontwerp wordt immers louter instemming verleend met de Amendementen van 2006 op die twee teksten.

De minister geeft allereerst aan dat IDEA wereldwijd acties kan ondernemen. Voorts heeft België tot dusver noch het Verdrag tot oprichting van het Internationaal Instituut voor democratie en verkiezingsondersteuning, noch de Slotakte, die beide dateren uit 1995, bekrachtigd.

Het Instituut kon in 2009 beschikken over 20,4 miljoen euro aan ontvangsten en noteerde 18,6 miljoen euro aan uitgaven, waarvan 14 miljoen euro voor operationele uitgaven en 4 miljoen euro voor het beheer. De structurele bijdragen bedroegen 10,9 miljoen euro. België verleent geen structurele bijdragen, maar financierde een programma met een kostprijs van 145 000 euro; de bijdrage voor 2015 van ons land via de preventieve diplomatie bedraagt 240 000 euro.

De minister geeft aan dat IDEA in totaal een honderdtal medewerkers telt, gespreid over de hoofdzetel en de plaatsen waar de IDEA-projecten lopen, onder meer bij de oprichting van verkiezingscomités.

Hij voegt eraan toe dat IDEA, naast zijn secretaris-generaal, nog illustere ereleden telt, waaronder mevrouw Aung San Suu Kyi.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt met dezelfde stemuitslag aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jean-Jacques FLAHAUX

Dirk VAN der MAELEN

L'orateur demande également si IDEA est active dans l'organisation de certains référendums au-delà des processus électoraux classiques.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) demande si la Belgique a déjà donné son assentiment à la Convention établissant l'Institut international pour la démocratie et l'assistance électorale, et à l'Acte final, faits à Stockholm le 27 février 1995. Le présent projet porte en effet assentiment à des Amendements de 2006 à ces deux textes.

Le ministre explique tout d'abord que l'IDEA peut mener des actions dans le monde entier et qu'à ce jour, la Belgique n'avait ratifié ni la Convention établissant l'Institut international pour la démocratie et l'assistance électorale, ni l'Acte final datant tous deux de 1995.

Les ressources annuelles de l'Institut en 2009 s'élevaient à 20,4 millions d'euros de recettes et à 18,6 millions d'euros de dépenses, parmi lesquelles 14 millions d'euros pour les dépenses opérationnelles et 4 millions d'euros pour la gestion. Les contributions structurelles s'élevaient quant à elles à 10,9 millions d'euros. La Belgique n'apporte pas de contributions structurelles mais elle a financé un programme à hauteur de 145 000 euros et sa contribution en 2015 par le biais de la diplomatie préventive représente 240 000 euros.

Le ministre précise qu'IDEA compte au total une centaine de collaborateurs, répartis entre le siège central et les lieux où IDEA mène ses projets, notamment par la mise en place de commissions électorales.

Il ajoute par ailleurs qu'outre son Secrétaire général, IDEA compte des membres honoraires de renom tels que Mme Aung San Suu Kyi.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Le président,

Jean-Jacques FLAHAUX

Dirk VAN der MAELEN