

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juni 2015

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
inzake energie

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 57 629/3 VAN 11 JUNI 2015

Zie:

Doc 54 1046/ (2014/2015):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.
- 005: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juin 2015

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
en matière d'énergie

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 57 629/3 DU 11 JUIN 2015

Voir:

Doc 54 1046/ (2014/2015):

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.
- 005: Amendement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Op 4 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een amendement op het wetsontwerp “houdende diverse bepalingen inzake energie” (*Parl.St. Kamer*, nr. 54-1046/005).

Het amendement is door de derde kamer onderzocht op 9 juni 2015. De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jan Smets en Jeroen Van Nieuwenhove, staatsraden, Johan Put en Bruno Peeters, assessoren, en Greet Verberckmoes, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim Corthaut, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen Van Nieuwenhove, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juni 2015.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“Het wetsontwerp waarop het amendement betrekking heeft, vormt één geheel met het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie met het oog op het verzekeren van de bevoorradingsszekerheid op het gebied van energie (DOC 54 0967/001).

Voor de motivering van de hoogdringendheid wordt bijgevolg verwezen naar het verzoek om hoogdringend advies van de Raad van State over de amendementen op dit laatste wetsontwerp (zie brief van 4 juni 2015, ref.: SG/PH/pn/y/ce/241-15n).

Het wetsontwerp waarop het amendement betrekking heeft, beoogt tevens de (gedeeltelijke) omzetting van de richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 25 oktober 2012 houdende de energie-efficiëntie, tot wijziging van de Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en tot intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG. Door een spoedige omzetting kunnen vennootschappen die aan vrijwillige afschakeling doen, worden betrokken bij overheidsopdrachten die op de energievoorraden betrekking hebben, wat van cruciaal belang kan zijn met het oog op het beheer van consumptiepieken.

Hoe sneller het energietransitiefonds opgericht wordt, hoe sneller het de mogelijkheid zal bieden om te investeren in het nu al aan de gang zijnde onderzoek naar vernieuwende projecten op het stuk van energieproductie en energieopslag.

Le 4 juin 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un amendement au projet de loi “portant des dispositions diverses en matière d'énergie” (*Doc. parl.*, Chambre, n° 54-1046/005).

L'amendement a été examiné par la troisième chambre le 9 juin 2015. La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jan Smets et Jeroen Van Nieuwenhove, conseillers d'État, Johan Put et Bruno Peeters, assesseurs, et Greet Verberckmoes, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim Corthaut, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen Van Nieuwenhove, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juin 2015.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

“Het wetsontwerp waarop het amendement betrekking heeft, vormt één geheel met het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie met het oog op het verzekeren van de bevoorradingsszekerheid op het gebied van energie (DOC 54 0967/001).

Voor de motivering van de hoogdringendheid wordt bijgevolg verwezen naar het verzoek om hoogdringend advies van de Raad van State over de amendementen op dit laatste wetsontwerp (zie brief van 4 juni 2015, ref.: SG/PH/pn/y/ce/241-15n).

Het wetsontwerp waarop het amendement betrekking heeft, beoogt tevens de (gedeeltelijke) omzetting van de richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 25 oktober 2012 houdende de energie-efficiëntie, tot wijziging van de Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en tot intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG. Door een spoedige omzetting kunnen vennootschappen die aan vrijwillige afschakeling doen, worden betrokken bij overheidsopdrachten die op de energievoorraden betrekking hebben, wat van cruciaal belang kan zijn met het oog op het beheer van consumptiepieken.

Hoe sneller het energietransitiefonds opgericht wordt, hoe sneller het de mogelijkheid zal bieden om te investeren in het nu al aan de gang zijnde onderzoek naar vernieuwende projecten op het stuk van energieproductie en energieopslag.

Ik wijs er tevens op dat voor het wetsontwerp waarop het amendement betrekking heeft, reeds de hoogdringendheid werd verleend met toepassing van artikel 51 van het Reglement van de Kamer.”

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

ONDERZOEK VAN HET AMENDEMENT

3. Amendement nr. 6 strekt ertoe de artikelen 1 tot 8 van het wetsontwerp te laten wegvallen. Wellicht worden de artikelen 1 tot 9 bedoeld van de door de bevoegde commissie aangenomen tekst.² De artikelen 2, 3, 5, 6 en 7 van die tekst strekken tot de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2012/27/EU.³ Die omzetting moest blijkens artikel 28, lid 1, ervan uiterlijk op 5 juni 2014 zijn gebeurd. Indien de wetgever het amendement aanneemt, zal hij op zeer korte termijn op een andere wijze in de correcte omzetting van die richtlijn moeten voorzien.

*

De griffier,

Greet VERBERCKMOES

De voorzitter,

Jo BAERT

Ik wijs er tevens op dat voor het wetsontwerp waarop het amendement betrekking heeft, reeds de hoogdringendheid werd verleend met toepassing van artikel 51 van het Reglement van de Kamer.”

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique⁴ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

EXAMEN DE L'AMENDEMENT

3. L'amendement n° 6 a pour objet la suppression des articles 1^{er} à 8 du projet de loi. Il s'agit probablement des articles 1^{er} à 9 du texte adopté par la commission compétente⁵. Les articles 2, 3, 5, 6 et 7 de ce texte visent à transposer partiellement la directive 2012/27/UE⁶. Selon l'article 28, paragraphe 1, de celle-ci, cette transposition devait être réalisée au plus tard le 5 juin 2014. Si le législateur adopte l'amendement, il devra procéder, à très court terme, à la transposition correcte de cette directive, et ce d'une autre manière.

*

Le greffier,

Greet VERBERCKMOES

Le président,

Jo BAERT

¹ Aangezien het om een amendement op een wetsontwerp gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie *Parl. St.* Kamer 2014-15, nr. 54-1046/004.

³ Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 “betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG”. Overigens werd in het wetsontwerp niet met alle opmerkingen rekening gehouden die de Raad van State in advies 57 210/3 van 3 april 2015 heeft geformuleerd betreffende de correcte omzetting van die richtlijn (zie *Parl. St.* Kamer 2014-15, nr. 54-1046/001, 28-36).

⁴ S'agissant d'un amendement à un projet de loi, on entend par “fondement juridique”, la conformité aux normes supérieures.

⁵ Voir *Doc. parl.*, Chambre 2014-15, n° 54/1046, 004.

⁶ Directive 2012/27/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 “relative à l'efficacité énergétique, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE”. Par ailleurs, le projet de loi n'a pas tenu compte de toutes les observations que le Conseil d'État a formulées dans son avis 57 210/3 du 3 avril 2015 concernant la transposition correcte de cette directive (voir *Doc. parl.*, Chambre 2014-15, n° 54-1046/001, 28-36).