

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 april 2015

WETSONTWERP

**tot oprichting van een Nationaal
Pensioencomité, een Kenniscentrum en
een Academische Raad**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **1022/ (2014/2015):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 avril 2015

PROJET DE LOI

**portant création d'un Comité national des
Pensions, d'un Centre d'expertise et
d'un Conseil Académique**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **1022/ (2014/2015):**
001: Projet de loi.

Nr. 1 VAN MEVROUW FONCK

Art. 3

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ in § 1, tussen de woorden “een ondervoorzitter” **en de woorden** “en vierentwintig effectieve leden”, **de woorden** “, een lid van de Federale Adviesraad voor Ouderen” **invoegen**;

2/ een § 5/1 invoegen, luidende:

“§ 5/1. Het lid van de Federale Adviesraad voor Ouderen, dat niet stemgerechtigd is, wordt aangewezen op voorstel van de minister(s) die bevoegd is/zijn voor pensioenen, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.”;

3/ in § 6, tussen de woorden “de ondervoorzitter,” **en de woorden** “de effectieve leden”, **de woorden** “het lid van de Federale Adviesraad voor Ouderen” **invoegen**.

VERANTWOORDING

Tijdens de vergadering van de commissie voor de Sociale Zaken van 11 maart 2015 werd de minister bevraagd over de samenstelling van het Nationaal Pensioencomité, en in het bijzonder over de vertegenwoordiging van de verenigingen die de ouderen in dat comité vertegenwoordigen in hun hoedanigheid van sociale partners van de privésector. De minister kreeg tevens de algemene vraag in welke mate de regering van plan is de ouderen te betrekken bij de beraadslaging over de pensioenen.

Het antwoord van de minister luidde als volgt: “La composition du Comité, qui sera tripartite, a été approuvée par le Conseil des ministres restreint et le Groupe des dix lors de leur réunion commune le 11 février dernier (huit membres pour les employeurs et les indépendants, huit membres pour les travailleurs, dont trois pour la fonction publique, et huit membres pour le gouvernement fédéral).”

La structure devant être la plus efficace possible, l'avant-projet de loi précise que le Comité national des Pensions ouvre la possibilité de mener des travaux en commission. Les membres du Comité national des Pensions seront donc

N° 1 DE MME FONCK

Art. 3

Apporter les modifications suivantes:

1/ au § 1^{er}, insérer les mots “d'un membre du conseil consultatif fédéral des aînés” **après le mot** “vice-président”;

2/ insérer un § 5/1, rédigé comme suit:

“§ 5/1. Le membre du Conseil consultatif fédéral des aînés qui n'a pas de voix délibérative, est désigné sur proposition du ou des ministre(s) qui ont les pensions dans leurs attributions par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres”;

3/ au § 6, après le mot “vice-président” **insérer les mots** “de membre du Conseil consultatif fédéral des aînés”.

JUSTIFICATION

Lors de la commission des Affaires sociales du 11 mars 2015, le ministre a été interrogé sur la composition du Comité national des pensions et plus particulièrement sur la représentation des associations représentant les seniors au sein de ce comité notamment en tant qu'interlocuteurs sociaux du secteur privé. Il a également été demandé au ministre de manière plus générale, quelle place le gouvernement entendait accorder aux seniors dans la réflexion sur les pensions.

Le ministre a répondu comme suit: “La composition du Comité, qui sera tripartite, a été approuvée par le Conseil des ministres restreint et le Groupe des dix lors de leur réunion commune le 11 février dernier (huit membres pour les employeurs et les indépendants, huit membres pour les travailleurs, dont trois pour la fonction publique, et huit membres pour le gouvernement fédéral).”

La structure devant être la plus efficace possible, l'avant-projet de loi précise que le Comité national des Pensions ouvre la possibilité de mener des travaux en commission. Les membres du Comité national des Pensions seront donc

libres de constituer une commission ad hoc selon les thèmes traités et les régimes concernés. Ils seront également libres d'en déterminer la composition. Cela signifie qu'ils pourront inviter, s'ils l'estiment utile, le Conseil consultatif des Aînés ou une association particulière représentant les aînés. La mise en place d'une commission, sa composition et la décision d'y inviter des représentants non membres du CNP devront cependant requérir l'approbation de plus de deux tiers des membres du CNP. Cette dernière disposition est prise pour éviter qu'on crée une multitude de commissions et que, finalement, il y ait une dilution du travail telle qu'il ne soit plus compatible avec l'efficacité." (CRIV 54 COM 113, blz. 13).

Die participatie van de ouderen, mits ze worden uitgenodigd en de bij het huishoudelijk reglement van het NPC te bepalen voorwaarden in acht worden genomen, lijkt ruim ontoereikend.

Dit amendement beoogt derhalve te waarborgen dat de samenstelling van het NPC wordt uitgebreid met een bijkomend lid dat de Federale Adviesraad voor Ouderen (FAVO) vertegenwoordigt, aangezien dat orgaan de ouderen op federaal niveau vertegenwoordigt. Dat lid zou evenwel niet stemgerechtigd zijn, teneinde de drieledige samenstelling van de FAVO niet te verstoren.

Die aanwezigheid van de ouderen is des te meer verantwoord daar de FAVO het Raadgevend Comité voor de pensioensector vervangt en thans de taken van dat Comité uitvoert. De FAVO omvat immers een speciale pensioencommissie. Het zou bijzonder jammer zijn mocht de NPC de expertise van de Adviesraad worden ontczgd; de meeste adviezen van de FAVO hebben trouwens betrekking op de pensioenen.

libres de constituer une commission ad hoc selon les thèmes traités et les régimes concernés. Ils seront également libres d'en déterminer la composition. Cela signifie qu'ils pourront inviter, s'ils l'estiment utile, le Conseil consultatif des Aînés ou une association particulière représentant les aînés. La mise en place d'une commission, sa composition et la décision d'y inviter des représentants non membres du CNP devront cependant requérir l'approbation de plus de deux tiers des membres du CNP. Cette dernière disposition est prise pour éviter qu'on crée une multitude de commissions et que, finalement, il y ait une dilution du travail telle qu'il ne soit plus compatible avec l'efficacité.".

cette participation des aînés, sous condition d'être invités et moyennant le respect des conditions qui seront prévues dans le règlement d'ordre intérieur du CNP, semble tout à fait insuffisante.

Le présent amendement vise donc à s'assurer que parmi les membres du CNP un membre supplémentaire représentera le Conseil consultatif fédéral des aînés (CCFA), qui est l'organe représentatif des aînés au niveau fédéral, ce toutefois, sans voix délibérative pour ne pas déséquilibrer la composition tripartite du CNP.

Cette présence des aînés se justifie d'autant plus que le CCFA a remplacé le Comité consultatif pour le secteur des pensions dont il assume actuellement les charges. Il comprend en effet une commission spéciale réservée aux pensions. Il serait particulièrement dommage de se priver de cette expertise au sien du CNP, la plupart des avis rendus par le CCFA portent d'ailleurs sur la matière des pensions.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 2 VAN MEVROUW **FONCK**

Art. 2

De woorden “een advies te geven over alle voorstellen inzake pensioenen die aan hem worden voorgelegd door de minister of ministers tot wiens bevoegdheid de pensioenen behoren” **vervangen door de woorden** “*op eigen initiatief of wanneer het Comité door de minister(s) die bevoegd is/zijn voor Pensioenen voorstellen inzake pensioenen voorgelegd krijgt, dienaangaande een advies te verstrekken*”.

VERANTWOORDING

De Commissie Pensioenhervorming 2020-2040 beval aan dat het Nationaal Pensioencomité initiatiefrecht zou genieten in verband met de uit te brengen adviezen.

N° 2 DE MME **FONCK**

Art. 2

Remplacer les mots “qui lui sont soumises” **par les mots** “*d’initiative ou lorsqu’elles lui sont soumises*”.

JUSTIFICATION

La commission de réforme des pensions 2020-2040 recommandait un droit d’initiative pour le Comité national des pensions concernant les avis à rendre.

Catherine FONCK (cdH)

Nr. 3 VAN DE HEREN GILKINET EN DE VRIENDT

Art. 3

Paragraaf 2, 3°, aanvullen met de woorden: “Deze leden zijn niet stemgerechtigd.”.

VERANTWOORDING

Het mag dan al nuttig zijn dat de werknemersvertegenwoordigers, de werkgeversvertegenwoordigers en de vertegenwoordigers van de federale regering samen de toekomst van ons pensioenstelsel bespreken, toch is het niet logisch dat ook de vertegenwoordigers van de federale regering stemgerechtigd zouden zijn; de door het Nationaal Pensioencomité uitgebrachte adviezen zijn immers voor die regering bestemd. Een vertegenwoordiging met een stemgerechtigde federale regering zou binnen het comité een onbalans doen ontstaan.

Voorts zou zulks een verschil in behandeling impliceren ten aanzien van de eventuele vertegenwoordigers van de deelstaatregeringen; die zouden immers niet stemgerechtigd zijn, ofschoon ook de deelstaten betrokken partij zijn bij het pensioendossier, al was het maar in verband met de mensen die in de diensten van de deelstaten werken.

Ten slotte, en vooral, zou het gaan om een onverantwoorde breuk met de aanpak via sociaal overleg die in België al vele jaren functioneert en die berust op bilaterale besprekingen tussen werkgevers- en werknemersvertegenwoordigers, meer bepaald binnen de Groep van Tien.

N° 3 DE MM. GILKINET ET DE VRIENDT

Art. 3

Compléter le § 2, 3°, par les mots “Ces membres n’ont pas de voix délibérative”.

JUSTIFICATION

Autant il est utile que représentants des travailleurs, représentants des employeurs et représentants du gouvernement fédéral débattent ensemble de l’avenir de notre système de pensions, autant il n’est pas logique de donner également aux représentants du gouvernement fédéral une voix délibérative, dès lors que les avis émis par le Comité national des pensions lui sont destinés. Une représentation avec voix délibérative du gouvernement fédéral créerait un déséquilibre au sein du comité.

Par ailleurs, elle impliquerait une différence de traitement à l’égard des éventuels représentants des gouvernements des entités fédérées, qui eux, ne disposeraient pas d’une voix délibérative, mais qui sont également impliqués dans le dossier des pensions, ne serait-ce que pour ce qui concerne les travailleurs de la fonction publique en dépendant.

Enfin et surtout, il s’agirait d’une rupture non justifiée par rapport à la logique de concertation sociale qui fonctionne en Belgique depuis de très longues années et s’appuie sur des discussions bipartite au sein notamment du Groupe des 10, entre représentants des travailleurs et des employeurs.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)

Nr. 4 VAN DE HEREN GILKINET EN DE VRIENDT

Art. 3

In § 4, na de woorden “worden benoemd”, de woorden “op basis van hun kennis van het pensioendossier en hun neutraliteit alsook na eensluidend advies van de bij § 2, 2° en 3°, van dit artikel bedoelde leden” invoegen.

VERANTWOORDING

Het is belangrijk dat de voorzitter en de ondervoorzitter van het Comité worden gekozen op basis van hun expertise en boven het gewoel staan, wat moet blijken uit een eensluidend advies van zowel de werknemers- als de werkgeversvertegenwoordigers. Dat is de beste manier om vertrouwen te wekken in de werking van die instantie.

N° 4 DE MM. GILKINET ET DE VRIENDT

Art. 3

Au § 4, insérer les mots “sur la base de leur connaissance du dossier pension et de leur neutralité et sur avis conforme des membres visés au 2° et 3° du § 2 de l’article 3” après les mots “sont désignés”.

JUSTIFICATION

Il est essentiel que les président et vice-président du comité soient choisis pour leur compétence et se situent au-dessus de la mêlée, ce qui doit être validé par un avis conforme des représentants des travailleurs et des employeurs. Il s’agit de la meilleure façon d’établir la confiance dans le fonctionnement de cette instance.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)

Nr. 5 VAN DE HEREN GILKINET EN DE VRIENDT

Art. 3

Paragraaf 4 aanvullen met een nieuw lid, luidende
“De voorzitter en de ondervoorzitter behoren niet tot hetzelfde geslacht noch tot dezelfde taalgroep”.

VERANTWOORDING

Gelet op de delicate aard van deze aangelegenheid en met het oog op een correcte vertegenwoordiging van mannen en vrouwen en van de twee grootste taalgemeenschappen van het land, wordt gepreciseerd dat de keuze van de voorzitter en de ondervoorzitter een taalevenwicht en een gendergelijkheid moet weerspiegelen. Met andere woorden: is de voorzitter een Franstalige vrouw, dan is de ondervoorzitter een Nederlandstalige man, en omgekeerd.

N° 5 DE MM. GILKINET ET DE VRIENDT

Art. 3

Compléter le § 4 par les mots *“La représentation des deux genres et des groupes linguistiques français et néerlandais est assurée par le choix de ces présidents et vice-président”.*

JUSTIFICATION

Vu la sensibilité du dossier et dans un objectif de bonne représentation des deux genres et des deux communautés linguistiques principales du pays, il est précisé qu'un équilibre linguistique et de genre doit être trouvé dans le choix des président et vice-président. En d'autres termes, si le président est en fait une présidente francophone, le vice-président devra être un homme du groupe linguistique néerlandais. Et vice-versa.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
 Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)

Nr. 6 VAN DE HEREN **GILKINET EN DE VRIENDT**

Art. 5

Het tweede lid, 3°, vervangen door wat volgt:

“3° ervoor te zorgen dat de door het Comité aangenomen verslagen worden bezorgd aan de regering en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers;”.

VERANTWOORDING

Het is belangrijk dat het Comité ervoor zorgt dat het zijn verslagen en adviezen niet alleen ter kennis brengt aan de regering (zoals in de commentaar bij de artikelen gepreciseerd staat), maar ook aan het Parlement, dat de wetgevende en toezichthoudende instantie is.

N° 6 DE MM. **GILKINET ET DE VRIENDT**

Art. 5

Compléter l’alinéa 2, 3°, par les mots “au gouvernement et à la Chambre des représentants”.

JUSTIFICATION

Il est important que le Comité assure la communication de ses rapports et avis non seulement au gouvernement, comme précisé dans le commentaire des articles, mais également au Parlement, organe législatif et de contrôle.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)