

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 februari 2016

De situatie in Burundi

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sarah CLAERHOUT**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Hoorzitting over de situatie in Burundi met de heer Richard Nimubona, Association des droits humains et des personnes détenues, de heer Bob Rugurika, directeur van Radio Publique Africaine, de heer Bernard Leloup, deskundige van de VN-Veiligheidsraad en de heer Thijs Van Laer, 11.11.11.....	4
III. Gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Institutionele Instellingen.....	19
IV. Hoorzitting met Z.E. De heer Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur van Burundi.....	35

Zie:

Doc 54 **1003/ (2015/2016):**
001: Verslag over het eerste jaarthema.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 février 2016

La situation au Burundi

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Sarah CLAERHOUT**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Audition sur la situation au Burundi de MM. Richard Nimubona, Association pour la protection des droits humains et des personnes détenues, Bob Rugurika, directeur de la Radio Publique Africaine, Bernard Leloup, expert du Conseil de sécurité des Nations Unies et Thijs Van Laer, 11.11.11	4
III. Échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales.....	19
IV. Audition de S.E. M. Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur du Burundi	35

Voir:

Doc 54 **1003/ (2015/2016):**
001: Rapport sur le premier thème annuel.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet stemgerechtigd lid/Membre sans voix délibérative :

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

Tijdens deze zittingsperiode gaat uw commissie in op verschillende jaarthema's, onder meer Midden-Afrika.

Ingevolge de recente gebeurtenissen in Burundi (de kandidaatstelling en de verkiezing van president Pierre Nkurunziza voor een derde ambtstermijn) heeft uw commissie evenwel beslist de ontwikkeling van de situatie met verhoogde aandacht te volgen en ter zake een reeks hoorzittingen en gedachtewisselingen te houden. Nog vóór die vergaderingen heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers op 26 maart 2015 de resolutie betreffende de situatie in Burundi (DOC 54 0722/010) aangenomen.

Uw commissie is bijeengekomen op:

— 8 juni 2015: hoorzitting met de heren Richard Nimubona, *Association pour la protection des droits humains et des personnes détenues*, Bob Rugurika, directeur van de *Radio publique africaine*, Bernard Leloup, deskundige van de VN-Veiligheidsraad, en Thijs Van Laer, 11.11.11;

— 9 en 16 december 2015: gedachtewisseling met de heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen;

— 16 december 2015 (met gesloten deuren): hoorzitting met de heer Pierre-Claver Mbonimpa, oprichter van de *Association pour la Protection des Droits Humains et des Personnes détenues* (APRODH) in Burundi;

— 6 januari 2016 (met gesloten deuren): gedachtewisseling met Z.E. de heer Marc Gedopt, gewezen ambassadeur van België in Burundi;

— 20 januari 2016: hoorzitting met Z.E. de heer Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur van Burundi in België.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

Au cours de la présente législature, votre commission s'est choisi divers thèmes annuels, dont l'Afrique centrale.

Toutefois, vu les événements récents au Burundi faisant suite à la candidature et à l'élection du président Pierre Nkurunziza pour un troisième mandat, votre commission a décidé de suivre l'évolution de la situation avec une attention accrue et d'organiser une série d'auditions et d'échanges de vues sur la question. Ces réunions ont été précédées par l'adoption, le 26 mars 2015, de la résolution concernant la situation au Burundi par la Chambre des représentants (DOC 54 0722/010).

Votre commission s'est réunie le:

— 8 juin 2015: audition de MM. Richard Nimubona, *Association pour la protection des droits humains et des personnes détenues*, Bob Rugurika, directeur de la *Radio publique africaine*, Bernard Leloup, expert du Conseil de sécurité des Nations Unies et Thijs Van Laer, 11.11.11;

— 9 et 16 décembre 2015: échange de vues avec M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales;

— 16 décembre 2015 (réunion à huis clos): audition de M. Pierre-Claver Mbonimpa, fondateur de l'*Association pour la Protection des Droits Humains et des Personnes détenues* (APRODH) au Burundi;

— 6 janvier 2016 (réunion à huis clos): échange de vues avec S.E.M. Marc Gedopt, ancien ambassadeur belge au Burundi;

— 20 janvier 2016: audition de S.E. M. Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur du Burundi en Belgique.

II. — HOORZITTING MET DE HEER RICHARD NIMUBONA, ASSOCIATION DES DROITS HUMAINS ET DES PERSONNES DÉTENUES, DE HEER BOB RUGURIKA, DIRECTEUR VAN RADIO PUBLIQUE AFRICAINE, DE HEER BERNARD LELOUP, DESKUNDIGE VAN DE VN-VEILIGHEIDSRaad EN DE HEER THIJS VAN LAER 11.11.11

(Vergadering van 8 juni 2015)

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Uiteenzetting door de heer Bob Rugurika, directeur van Radio Publique Africaine

De heer Bob Rugurika, directeur van Radio Publique Africaine, bedankt de Belgische parlementsleden voor de stappen die zij enkele maanden geleden hebben ondernomen om zijn vrijlating te verkrijgen. In verband met de huidige situatie in Burundi herinnert de spreker eraan hoe het in dat land zo ver is kunnen komen. Volgens hem zijn zowel de Burundezers als sommige actoren van de internationale gemeenschap verantwoordelijk voor de huidige toestand. Momenteel verkeert Burundi in een situatie die aan een burgeroorlog voorafgaat.

De internationale gemeenschap heeft ietwat te laat besloten op te treden. Na de hervorming van president Nkurunziza in 2010 werden vele misdaden gepleegd. Gevallen van standrechtelijke executies werden besproken in de Verenigde Naties – tussen 2011 en 2013 zijn er 183 gevallen geweest, maar de VN geeft toe dat het werkelijke aantal waarschijnlijk hoger ligt – en verdeelden de internationale gemeenschap aangaande de preventiemaatregelen die moeten worden genomen ten aanzien van de door de Burundese Staat gepleegde misdaden. Toen bloedbaden werden aangericht, heeft de internationale gemeenschap een onafhankelijk onderzoek geëist, maar de Burundese overheid heeft daar geen werk van gemaakt. De onderzoeken hebben aangetoond dat die massamoorden door de Staatsdiensten werden gepleegd om ze te kunnen toeschrijven aan het middenveld of aan de oppositie. Volgens de spreker heeft de internationale gemeenschap het Burundese bewind te vaak met fluwelen handschoenen aangepakt, wat de toestand dreigt te verergeren. “Stille diplomatie” werkt niet bij het Burundese regime.

Velen vinden dat de kandidatuur voor een derde ambtstermijn van president Nkurunziza ongrondwettig is en dat ze de verworvenheden van de Arusha-vredesakkoorden ter discussie stelt. Het bewind heeft de protestbeweging zwaar onderdrukt. In één maand tijd zouden er ongeveer veertig mensen zijn gedood door de Imbonerakure-militie of door de inlichtingendiensten,

II. — AUDITION DE MM. RICHARD NIMUBONA, ASSOCIATION POUR LA PROTECTION DES DROITS HUMAINS ET DES PERSONNES DÉTENUES, BOB RUGURIKA, DIRECTEUR DE LA RADIO PUBLIQUE AFRICAINE, BERNARD LELOUP, EXPERT DU CONSEIL DE SÉCURITÉ DES NATIONS UNIES ET THIJS VAN LAER, 11.11.11

(Réunion du 8 juin 2015)

A. Exposés introductifs

1. Exposé de M. Bob RUGURIKA, directeur de la Radio Publique Africaine

M. Bob Rugurika, directeur de la Radio Publique Africaine, remercie les parlementaires belges de leur implication pour obtenir sa libération il y a quelques mois. Concernant la situation actuelle au Burundi, l'orateur rappelle comment le pays a pu en arriver là. Selon lui, les responsabilités de la situation actuelle sont partagées entre les Burundais et certains acteurs de la communauté internationale. Actuellement, le Burundi est dans une situation de pré-guerre civile.

La communauté internationale a décidé d'agir un peu trop tardivement. Après la réélection du président Nkurunziza en 2010, beaucoup de crimes ont été commis. Des cas d'exécution extrajudiciaires ont été débattus aux Nations Unies – 183 cas ont été documentés entre 2011 et 2013 mais l'ONU reconnaît que le nombre réel est probablement plus élevé – et ont divisé la communauté internationale sur le sujet des actions de prévention à mener face aux crimes commis par l'État burundais. Lors de massacres perpétrés, la communauté internationale a exigé une enquête indépendante mais le gouvernement burundais ne s'est pas exécuté. Les enquêtes ont démontré que ces massacres furent commis par les services de l'État dans l'optique de les attribuer à la société civile ou à l'opposition. Selon l'orateur, la communauté internationale a souvent été trop tendre avec le régime burundais, ce qui risque d'aggraver la situation. La diplomatie silencieuse ne fonctionne pas avec le régime burundais.

La candidature à un troisième mandat du président Nkurunziza est jugée par beaucoup comme anticonstitutionnelle et remettant en cause les acquis des accords de paix d'Arusha. Le mouvement de contestation a été gravement réprimé par le pouvoir. En un mois, il y aurait eu une quarantaine de morts tués par la milice Imbonerakure ou les services de renseignements, ce

hetgeen volstrekt onaanvaardbaar is. De media worden vernietigd en er heerst een totale informatieblack-out. Er doet zich in Burundi een ernstige situatie voor. Na de mislukte staatsgreep van 13 mei 2015 werden veel activisten, leden van het middenveld en journalisten gedwongen in ballingschap te gaan. Er bevindt zich niemand op het terrein om de gevallen van standrechtelijke terechtstellingen te documenteren, maar niettemin zijn er bewijzen voorhanden. De spreker haalt met name de foltering en executies aan van mensen die werden ondervraagd door de rechterhand van president Nkurunziza, luitenant-generaal Adolphe Nshimirimana. De internationale gemeenschap moet vanaf nu haar aandacht op die gevallen richten, zo niet dreigt te laat te worden ontdekt dat er duizenden slachtoffers zijn gevallen.

Sommige landen zoals België, de Verenigde Staten en Duitsland hebben een heel duidelijk standpunt ingenomen dat ertoe strekt de president opnieuw tot rede te brengen. Hij en zijn regering zijn echter doof voor de oproepen van de internationale gemeenschap. Er zou moeten worden nagedacht over sancties. De stellingnamen van die partners creëren nadelige situaties voor de president. Veel kaderleden zijn gevlucht. Andere landen, met name binnen de Europese Unie, zouden hetzelfde pad moeten inslaan en zouden zeer duidelijke standpunten moeten innemen, onder meer door ermee te dreigen hem niet als president te erkennen als hij wordt herkozen. Momenteel verblijven 120 000 Burundezers en 40 journalisten in ballingschap. Het geld van de internationale gemeenschap zal worden gebruikt om later die situatie te verhelpen.

Voorts zou de internationale gemeenschap een aantal beperkende maatregelen moeten aannemen jegens bepaalde Burundese machthebbers, onder meer de ministers. Momenteel bedreigt president Nkurunziza de internationale gemeenschap. Een van de mogelijke risico's is ook dat hij van Burundi een kweekvijver voor terrorisme maakt. Luitenant-generaal Adolphe Nshimirimana is een beruchte crimineel, die een cruciale rol speelt bij alle in Burundi gepleegde misdaden. Hij heeft betrekkingen uitgebouwd met de gewapende groep van de *Forces démocratiques de Libération du Rwanda* (FDLR).

Toen men begon te praten over het bewapenen van de Imbonerakure-jeugd, dacht de bevolking eerst dat het middenveld en de media overdreven. De VN-onderzoekers hebben zich evenwel rekenschap gegeven van de werkelijkheid, en thans bestempelen de VN en de Verenigde Staten de Imbonerakure-jeugd als een militie. Vandaag heeft men het over 3 000 gewapende militieleden. Bovendien zouden 800 FDLR-leden zich op Burundese bodem bevinden. De spreker is ervan

qui est totalement inacceptable. Avec la destruction des médias et le black-out total de l'information, un phénomène grave s'observe au Burundi. Suite au coup d'état manqué du 13 mai 2015, beaucoup d'activistes, de membres de la société civile et de journalistes ont été contraints à l'exil. Personne n'est sur le terrain pour documenter les cas d'exécutions extrajudiciaires, mais il y a tout de même des preuves. L'orateur cite notamment les cas de tortures et les exécutions de personnes interrogées par le bras droit du président Nkurunziza, le lieutenant général Adolphe Nshimirimana. La communauté internationale doit avoir son attention attirée par ces cas dès maintenant, sous peine de découvrir trop tard qu'il y a eu des milliers de victimes.

Certains pays comme la Belgique, les États-Unis ou l'Allemagne ont pris une position très claire visant à ramener à la raison le président. Cependant, lui et son gouvernement sont imperméables à ces appels venant de la communauté internationale. Il faudrait réfléchir en termes de sanctions. Les prises de position de ces partenaires créent des situations défavorables au président. Beaucoup de cadres ont pris la fuite. D'autres pays, notamment au sein de l'Union européenne, devraient embrayer dans le même sens et prendre des positions très claires, notamment en le menaçant de ne pas le reconnaître en tant que président s'il est réélu. Il y a actuellement 120 000 Burundais et 40 journalistes en exil. C'est l'argent de la communauté internationale qui sera mis à contribution pour prendre en charge cette situation plus tard.

La communauté internationale devrait aussi adopter une série de mesures restrictives contre certaines personnalités du pouvoir burundais, notamment les ministres. Actuellement, le président Nkurunziza menace la communauté internationale. Un des risques est aussi qu'il fasse du Burundi un terrain pour le terrorisme. Le lieutenant général Adolphe Nshimirimana est un criminel notoire, qui est au centre de tous les crimes commis au Burundi. Il a développé des relations avec le groupe armé des Forces démocratiques de libération du Rwanda (FDLR).

Lorsqu'on a commencé à parler d'un armement de la jeunesse Imbonerakure, la population a d'abord pensé à une exagération de la société civile et des médias. Les enquêteurs de l'ONU se sont pourtant rendu compte de la réalité, et c'est l'ONU et les États-Unis qui qualifient maintenant la jeunesse Imbonerakure de milice. Aujourd'hui, on parle de 3 000 miliciens en possession d'armes. En outre, 800 membres des FDLR se trouveraient sur le sol burundais. L'orateur est convaincu

overtuigd dat luitenant-generaal Adolphe Nshimirimana een situatie heeft gecreëerd ter voorbereiding van een burgeroorlog. De troepenmacht die wordt ingezet om de vreedzame protestbeweging de kop in te drukken is buitensporig. De militie is op alle heuvels geïnstalleerd en staat klaar om te doden. President Nkurunziza probeert de internationale opinie te misleiden door de beweging te minimaliseren met de bewering dat het maar om enkele opstandige wijken gaat. De 120 000 Burundese ballingen komen nochtans uit alle provincies van het land. Die tot ballingschap in Tanzania of Rwanda gedwongen Burundezers, onder wie militairen en politiemensen, zijn naar verluidt bezig zich te organiseren om naar het land terug te keren en gewapenderhand in het verzet te gaan, hetgeen voor het land tot een ramp zal leiden.

In Burundi heerst een patstelling: enerzijds zijn het middenveld en de politieke oppositie radicaal tegen een derde ambtstermijn gekant en is een schending van de Arusha-akkoorden en van de Grondwet voor hen onbespreekbaar en anderzijds wil het presidentiële kamp niet van de derde ambtstermijn afzien. De internationale gemeenschap moet het dus unaniem eens zijn over de te ondernemen stappen. Er moet van alle middelen gebruik worden gemaakt om ervoor te zorgen dat de president afziet van een derde ambtstermijn en dat de staatshoofden van de *East African Community* (EAC) een gemeenschappelijk standpunt innemen.

De spreker geeft tevens aan dat het Burundese regime zeer corrupt omgaat met bepaalde instellingen of personaliteiten. Zo heeft de regering nieuwe bankbiljetten doen drukken in een poging om personaliteiten in het buitenland om te kopen en hun steun voor een derde ambtstermijn te krijgen.

President Nkurunziza kent alleen de taal van de macht en staat niet open voor onderhandelingen. Daarom moet internationaal actie worden ondernomen, bijvoorbeeld door visumbeperkingen op te leggen. De spreker verzoekt ons land er bij zijn Europese partners op aan te dringen eenzelfde standpunt in te nemen. Er is een militaire interventie in Burundi vereist om de bevolking te beschermen, want de regering doodt haar bevolking en dwingt ze tot ballingschap.

De spreker wijst op de rampzalige situatie van de Burundese media en van de organisaties van het middenveld, waarvan de meeste leiders in ballingschap leven. De vijf belangrijkste private media werden vernietigd door de machthebbers in Bujumbura. Die vernietiging gebeurde met voorbedachten rade, lang voordat de mislukte staatsgreep plaatsvond. De Burundese media hadden al geruime tijd op dat gevaar gewezen. Men heeft achterhaald wie ervoor verantwoordelijk is. De internationale gemeenschap moet die kwestie ter

que le lieutenant général Adolphe Nshimirimana a créé une situation pour se préparer à une guerre civile. Les forces déployées pour mater le mouvement protestataire pacifique sont disproportionnées. La milice est installée sur toutes les collines et est prête à tuer. Le président Nkurunziza tente de tromper l'opinion internationale en minimisant le mouvement et en disant qu'il s'agit seulement de quelques quartiers contestataires. Pourtant, les 120 000 exilés burundais viennent de toutes les provinces du pays. Ces Burundais contraints à l'exil en Tanzanie ou au Rwanda, parmi lesquels des militaires et des policiers, seraient en train de s'organiser pour revenir au pays et opposer une résistance armée, ce qui va conduire à une catastrophe pour le pays.

Au Burundi, il y a un blocage: d'une part, la société civile et l'opposition politique sont catégoriquement opposées à un troisième mandat et ne veulent pas négocier la violation des accords d'Arusha et de la constitution; d'autre part, le camp présidentiel ne veut pas renoncer au troisième mandat. La communauté internationale doit donc être unanime sur les actions à mener. Il faut user de tous les mécanismes afin de faire en sorte que le président renonce à un troisième mandat et que les chefs d'État de la Communauté d'Afrique de l'Est (*East African Community*-EAC) adoptent une position commune.

L'orateur souligne aussi la grave corruption pratiquée par le régime burundais vis-à-vis de certaines institutions ou personnalités. Le gouvernement a ainsi fait imprimer des nouveaux billets pour tenter de corrompre des personnalités à l'étranger afin d'obtenir leur soutien au troisième mandat.

Le président Nkurunziza n'entend que le rapport de forces et il est imperméable à la négociation. C'est pourquoi les actions doivent être prises au niveau international, comme par exemple des restrictions de visas. L'orateur demande à la Belgique de faire du lobbying auprès de ses partenaires européens pour qu'ils adoptent une même position. Une intervention militaire est nécessaire au Burundi pour protéger la population car le gouvernement tue son peuple et le force à l'exil.

L'orateur rappelle la situation catastrophique dans laquelle se trouvent les médias burundais et les organisations de la société civile dont la majorité des leaders sont en exil. Les cinq principaux médias privés ont été détruits par le pouvoir de Bujumbura. Cela a été un acte prémédité bien avant le coup d'État manqué. Les médias burundais avaient déjà évoqué ce danger depuis longtemps. Les responsables de ces actes ont été identifiés. La communauté internationale doit en faire état dans ses discussions avec les représentants du

sprake brengen in haar besprekingen met de vertegenwoordigers van de Burundese regering. Men moet eisen dat de overblijvende media opnieuw aan de slag kunnen gaan en er moet een voor de journalisten gunstig klimaat worden gecreëerd. Mede daarom zou het nuttig kunnen zijn over een internationale troepenmacht ter plaatse te beschikken. De heer Rugurika wijst erop dat de media en het middenveld een zeer belangrijke rol hebben gespeeld bij de democratisering van het land. Men moet erop aandringen die media financieringskansen te bieden opdat zij hun werk kunnen doen.

Het regime van Bujumbura is niet allemaal verdorven; er zijn ook een aantal integere regeringsleden die tegen de presidentiële praktijken gekant zijn. Er is echter een kleine groep die betrokken is bij schendingen van de mensenrechten en bij misdrijven, en die alle macht in handen heeft. Ook de integere machtshebbers moeten worden aangesproken, aangezien ook zij concrete beleidsvoorstellen kunnen formuleren om de crisis op te lossen. De spreker denkt in dat verband met name aan de tweede vicepresident van de Burundese Republiek, of aan de voorzitter van de *Assemblée nationale*, ook al hebben die mensen het plegen van de misdrijven niet kunnen verhinderen.

President Nkurunziza heeft in zijn tien jaar presidentschap de internationale gemeenschap voorgelogen over zijn vreedzame bedoelingen. Niettemin heeft hij veel door mensen uit zijn naaste omgeving gepleegde misdrijven tegen de menselijkheid gesteund. Het is nog mogelijk in te grijpen en een burgeroorlog in Burundi te verhinderen.

2. Uiteenzetting door de heer Richard Nimubona, lid van de Association pour la protection des droits humains et des personnes détenues (A.PRO.D.H.)

De heer Richard Nimubona, lid van de Association pour la protection des droits humains et des personnes détenues, wijst erop dat de burgerbevolking in vreedzame betogingen haar verzet te kennen heeft gegeven tegen de kandidaatstelling van president Nkurunziza voor een derde ambtstermijn, met de bedoeling dat de Grondwet en de akkoorden van Arusha in acht worden genomen.

De daaropvolgende, door de machtshebbers georganiseerde repressie heeft geleid tot de dood door politiekogels van meer dan 40 mensen. De mediagebouwen werden in brand gestoken. De mensenrechtenorganisaties die onderzoek deden naar de schendingen van de mensenrechten, werden monddood gemaakt. De huidige machtshebbers hebben de mislukte staatsgreep aangegrepen om de repressie te legitimeren. Veel gevangenen zouden gruwelijke folteringen hebben ondergaan. De A.PRO.D.H. heeft de detentieplaatsen

gouvernement burundais. Il faut exiger que les médias qui n'ont pas été détruits puissent rouvrir et il faut créer un environnement favorable aux journalistes. Pour cette raison aussi, une force militaire internationale pourrait être utile sur place. M. Rugurika rappelle à quel point les médias et la société civile ont joué un rôle important dans la démocratisation du pays. Il faut plaider pour que ces médias reçoivent une opportunité de financement leur permettant de faire leur travail.

Le régime de Bujumbura n'est pas complètement mauvais et il est aussi composé de certains hommes et femmes intègres qui sont opposés aux pratiques du président. Il y a cependant un petit groupe impliqué dans des violations de droits de l'homme et des crimes, et ceux-là détiennent tout le pouvoir. Il faut aussi approcher les personnes intègres dans le régime qui peuvent elles aussi faire des propositions politiques concrètes afin de résoudre la crise. L'orateur pense notamment au deuxième vice-président de la République burundaise ou au président de l'Assemblée nationale, même si ces personnalités n'ont pas pu empêcher les crimes perpétrés.

Le président Nkurunziza a passé dix ans au pouvoir à tromper la communauté internationale sur son caractère pacifiste. Pourtant, il a soutenu beaucoup de crimes contre l'humanité commis par ses proches. Il est encore possible d'agir et d'empêcher une guerre civile au Burundi.

2. Exposé de M. Richard Nimubona, membre de l'Association pour la protection des droits humains et des personnes détenues (A.PRO.D.H.)

M. Richard Nimubona, membre de l'Association pour la protection des droits humains et des personnes détenues, rappelle que la population civile s'est opposée à la candidature du président Nkurunziza à un troisième mandat à travers des manifestations pacifiques, et ce en vue de protéger la Constitution et les accords d'Arusha.

La répression qui a suivi, organisée par le pouvoir, a conduit à la mort de plus de 40 personnes tuées par les balles des policiers. Les bureaux des médias ont été incendiés. Les associations de défense des droits de l'homme qui faisaient des investigations sur les violations des droits de l'homme sont muselées. Le coup d'État manqué a légitimé la répression pour le pouvoir en place. Beaucoup de gens emprisonnés auraient été atrocement torturés. L' A.PRO.D.H. n'a pas pu visiter les lieux de détention au préalable, comme elle le fait

niet vooraf mogen bezoeken, zoals ze dat gewoonlijk doet, wat ertoe aanzet te denken dat dit plan vooraf werd beraamd. De provinciale waarnemers in het veld wordt nog steeds de toegang tot die detentieplaatsen ontzegd.

Andere stuwende krachten, de katholieke Kerk of de vrouwenbewegingen en de regionale internationale gemeenschap hebben hun bezorgdheid geuit over de derde presidentiële ambtstermijn. De spreker dankt ons land trouwens omdat het een zeer duidelijk standpunt ter zake heeft ingenomen en zelfs dwingende maatregelen heeft genomen. Desondanks gaan de machtshebbers door met het voorbereiden van verkiezingen die in de huidige gespannen context en gelet op de mensen die in de gevangenissen zijn opgesloten of in ballingschap zijn nochtans niet kunnen doorgaan.

De heer Nimubona verzoekt België het middenveld en de verenigingen te blijven steunen en te proberen president Nkurunziza met alle mogelijke middelen ervan te overtuigen dat hij moet afzien van een derde ambtstermijn, die het land in chaos zou storten en naar een burgeroorlog zou leiden. De spreker vreest dat generaals in ballingschap zullen moeten blijven en dat ze in hun ballingsoord een niet-vreemdzame troepenmacht verzamelen. De spreker verzoekt de internationale gemeenschap te voorkomen dat zulks gebeurt.

Als men erin slaagt de president te doen afzien van zijn kandidaatstelling, zal bovendien het verkiezingstijdpad moeten worden gewijzigd en zal de *Commission Electorale Nationale Indépendante*, waarvan twee leden vertrokken zijn, moeten worden ontbonden. Vertegenwoordigers van het middenveld moeten worden betrokken bij de voorbereiding van vreedzame en transparante verkiezingen. Tevens is de aanwezigheid van een buitenlandse vredesmacht vereist om mensen en goederen te beschermen, aangezien men het defensie- en veiligheidskorps niet meer vertrouwt. In andere landen wordt ingegrepen om humanitaire redenen. Het mag niet komen tot een toestand zoals destijds met de genocide in Rwanda, waarop de internationale gemeenschap veel te laat heeft gereageerd.

De Imbonerakure-milities moeten worden ontwapend. Zowel de A.PRO.D.H. als getuigen hebben vastgesteld dat die militie paramilitair worden getraind. De uitgebrande gebouwen van de private media moeten worden hersteld en opnieuw in gebruik genomen, aangezien die media een zeer belangrijke taak hebben. Er wordt betoogd in het hele land, en de militie intimideren de bevolking en dreigen ermee de burgers te doden. In tegenstelling tot wat de Burundese machtshebbers beweren, is de huidige situatie een politieke kwestie die niets van doen heeft met de etnische conflicten. De internationale gemeenschap moet daar oog voor hebben.

d'habitude, ce qui pousse à croire que c'était un plan préétabli. Les observateurs provinciaux sur le terrain ne peuvent toujours pas visiter ces lieux de détention.

D'autres forces vives de la nation, l'église catholique ou encore les mouvements de femmes ainsi que la communauté internationale régionale ont exprimé leurs préoccupations quant au troisième mandat présidentiel. L'orateur remercie d'ailleurs la Belgique qui a pris une position très claire sur la question et a même pris des mesures contraignantes. Malgré cela, le pouvoir continue de préparer des élections qui sont pourtant impossibles dans le contexte de tension actuel, et au vu des personnes emprisonnées ou exilées.

M. Nimubona demande à la Belgique de continuer à soutenir la société civile et les associations et d'essayer de convaincre par tous les moyens possibles le président Nkurunziza à renoncer à un troisième mandat qui risque de conduire le pays dans le chaos et la guerre civile. L'orateur craint que des généraux soient contraints de rester en exil et n'y préparent une force non pacifique. L'orateur demande à la communauté internationale d'empêcher que cela puisse arriver.

En outre, si on arrive à faire renoncer le président à se présenter, il faudra modifier le calendrier électoral et dissoudre la Commission Electorale Nationale Indépendante, dont deux membres sont partis. Des personnes de la société civile doivent être impliquées afin de préparer des élections apaisées et transparentes. Il faut aussi une force étrangère d'interposition afin de protéger les personnes et les biens car il n'y a plus de confiance dans les corps de défense et de sécurité. Des interventions pour raisons humanitaires se font dans d'autres pays. Il ne faut pas en arriver à une situation telle qu'a connu le Rwanda, avec un génocide et une réaction beaucoup trop tardive de la communauté internationale.

Il faut désarmer la milice Imbonerakure. L'A.PRO.D.H. mais aussi des témoins ont constaté des entraînements paramilitaires de ces milices. Les bâtiments incendiés des médias privés doivent être réparés et rouverts, car ces médias ont un rôle très important à jouer. Il y a des manifestations dans tout le pays, et les milices intimident la population et menacent de tuer des civils. La situation actuelle, contrairement à ce qu'affirme le régime burundais, est une question politique qui n'a rien à voir avec les conflits ethniques. La communauté internationale doit y être attentive.

Er moet een democratische ruimte worden gewaarborgd door de mensen hun mening kenbaar te laten maken via alle bij de wet bepaalde vormen. De toestand moet worden genormaliseerd, zodat de politieke vluchtelingen en alle anderen die gevlucht zijn voor de onveiligheid kunnen terugkeren. Ook moeten de politieke gevangenen worden vrijgelaten. Er moeten gerechtelijke onderzoeken worden gevoerd naar de meer dan veertig mensen die gedood zijn. Hun beulen worden nu voorgedragen om een rol te vervullen in opdrachten inzake vredeshandhaving. Die personen, ongeacht of het militaire, gerechtelijke of burgerlijke gezagsdragers zijn, die betrokken zijn bij schendingen van de mensenrechten, mogen geen visum krijgen om het land te verlaten.

3. Uiteenzetting door de heer Bernard Leloup, deskundige van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties

De heer Bernard Leloup, deskundige van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, beklemtoont dat de huidige gebeurtenissen in Burundi het resultaat zijn van een echte burgerbeweging voor de verdediging van de democratische beginselen. Onder meer gestudeerde jongeren met weinig toekomstperspectieven nemen daaraan deel.

De repressie door de politie, de inlichtingendiensten en de Imbonerakure is keihard. De spreker wijst erop dat sinds de manifestaties tientallen doden en honderden gewonden zijn gevallen. De politie neemt de manifestanten onder vuur met kalasjnikovs. Er vinden ook nachtelijke razzia's plaats.

Vertegenwoordigers van de Verenigde Naties hebben op 1 juni 2015 de gevangenis van Mpimba bezocht, waar sinds de manifestaties 307 personen, onder wie 13 minderjarigen, opgesloten zitten. Er worden ook op andere plaatsen mensen vastgehouden, onder meer in detentiecentra van de inlichtingendienst. Die repressie en de zichtbare massale aanwezigheid van veiligheidstroepen op straat verklaren waarom de manifestaties afnemen. Volgens het UNHCR waren er op 1 juni 2015 officieel 97 300 vluchtelingen. Voorts benadrukt de spreker dat er bij zijn weten sinds het begin van die gebeurtenissen geen plunderingen hebben plaatsgevonden.

De heer Leloup geeft aan de *Radio-Télévision nationale du Burundi* het enige radiostation is dat na de vernielingen nog uitzendt. De radio is echter het belangrijkste medium van dat land.

Il faut garantir un espace démocratique en laissant les gens exprimer leurs idées à travers toutes les formes prévues par la loi. La situation doit être assainie afin de permettre le retour des réfugiés politiques et de tous ceux qui ont fui l'insécurité. En outre, les prisonniers politiques doivent être libérés. Des enquêtes judiciaires doivent être menées concernant les assassinats de plus de 40 personnes. Leurs bourreaux sont actuellement proposés dans des missions de maintien de la paix. Ces personnes, que ce soit les autorités militaires, judiciaires ou civiles, qui sont impliquées dans des violations des droits de l'homme, ne doivent pas pouvoir obtenir des visas pour sortir du pays.

3. Exposé de M. Bernard Leloup, expert du Conseil de sécurité des Nations Unies

M. Bernard Leloup, expert du Conseil de sécurité des Nations Unies, souligne le fait que les événements actuels au Burundi résultent d'un véritable mouvement citoyen pour la défense de principes démocratiques. Il s'agit notamment de la part de jeunes éduqués avec peu de perspectives d'avenir.

La répression par la police, les services de renseignements et les Imbonerakure est féroce. L'orateur rappelle qu'il y a eu plusieurs dizaines de morts et plusieurs centaines de blessés depuis les manifestations. La police, qui est équipée de kalachnikovs, tire sur les manifestants. Des rafles nocturnes ont aussi lieu.

Des représentants des Nations Unies ont visité, le 1^{er} juin 2015, la prison de Mpimba où 307 personnes, dont 13 mineurs, sont incarcérées depuis les manifestations. Des personnes sont aussi incarcérées dans d'autres endroits, notamment dans des centres de détention du service de renseignements. Cette répression et la présence massive de forces de sécurité visibles dans les rues expliquent l'essoufflement des manifestations. Selon le HCR, il y avait officiellement 97 300 réfugiés à la date du 1^{er} juin 2015. L'orateur souligne aussi qu'il n'y a pas eu à sa connaissance de pillage depuis le début de ces événements.

M. Leloup indique que la seule radio qui fonctionne encore aujourd'hui suite aux destructions est la Radio-Télévision nationale du Burundi. Or, la radio est le média le plus important dans ce pays.

De spreker benadrukt ook dat zelfs de buitenlandse journalisten en de vertegenwoordigers van de Verenigde Naties, problemen ondervinden om in bepaalde wijken hun werk te doen. Vele scholen zijn gesloten.

Wat de Imbonerakure betreft, geeft de spreker aan dat sommige personen die deel uitmaken van die groep gewapend zijn, opposanten intimideren en aanvallen en zich schuldig maken aan buitengerechtelijke executies. De Imbonerakure helpen de politie bij het onderdrukken van de manifestaties en bij het identificeren van de personen van wie vermoed wordt dat ze aan die manifestaties hebben deelgenomen, om ze aan te houden.

Sinds 2010 is een deel van het Burundese leger gevestigd in de Ruzizi-vlakte in Oost-Congo. De Verenigde Naties hebben dat pas in 2014 erkend. Daarnaast bevinden zich op Congolees grondgebied ook jonge burgers die door het Burundese leger militair opgeleid zijn.

De huidige situatie dreigt uit te monden in geweld daden door mensen die hun stem niet op democratische wijze kunnen laten horen. Van de daken roepen dat er een genocide op til is, is overigens uit den boze. Er is in Burundi geen FDLR-bataljon aanwezig om de Tutsi aan te vallen. Men mag echter het gevaarlijke spel niet over het hoofd zien dat het regime speelt wanneer het de Tutsi stigmatiseert. Dat sommigen misbruik maken van de etnische verhoudingen kan altijd, al is de Burundese bevolking daar tot dusver gelukkig niet vatbaar voor gebleken. Een van de grootste verwezenlijkingen van president Nkurunziza is dat hij de etnische opdeling naar het achterplan heeft verschoven ten opzichte van de politieke scheidingslijnen. Die verwezenlijking mag niet zomaar van tafel worden geveegd.

4. Uiteenzetting door de heer Thijs Van Laer, beleidsmedewerker Centraal-Afrika bij 11.11.11

De heer Thijs Van Laer, beleidsmedewerker Centraal-Afrika bij 11.11.11, is bezorgd om de humanitaire gevolgen van de huidige situatie voor de duizenden vluchtelingen. 11.11.11 wijst op de meer dan veertig doden, de honderden gewonden en de vele arrestaties na de betogingen. Ook het lot van de radio's en het gevaar dat de verdedigers van de mensenrechten en de journalisten thans lopen, zijn zorgwekkend.

De spreker is ingenomen met het duidelijke standpunt van België tegen het derde mandaat van de huidige president. De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en van Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, heeft dat standpunt echter rijkelijk laat aangenomen en de stille diplomatie die hij van in het begin voorstond, bleek

L'orateur souligne aussi le fait que même les journalistes internationaux et les représentants des Nations Unies ont des problèmes pour opérer dans certains quartiers. Beaucoup d'écoles sont fermées.

Concernant les Imbonerakure, l'orateur précise que certaines personnes faisant partie de ce groupe sont armées, intimident et agressent les opposants et se rendent coupables d'exécutions extrajudiciaires. Les Imbonerakure secondent la police dans la répression des manifestations et l'aident à cibler des personnes censées avoir participé à ces manifestations, pour les arrêter.

Depuis 2010, l'armée burundaise est présente dans la plaine de la Ruzizi dans l'Est du Congo. Les Nations Unies l'ont seulement reconnu en 2014. En outre de jeunes civils formés militairement par l'armée burundaise sont également présents sur le territoire congolais.

La situation actuelle risque de déboucher sur des violences de la part des personnes ne pouvant s'exprimer démocratiquement. Par ailleurs, il faut éviter de crier au génocide. Il n'y a pas de bataillon de FDLR présents au Burundi pour s'attaquer aux Tutsis. Cependant, on ne peut pas négliger le jeu dangereux joué par le régime qui tend à stigmatiser le Tutsi. Une instrumentalisation est toujours possible même si la population burundaise n'y a heureusement pas été sensible jusqu'à présent. Il faudrait éviter de détruire une des plus grandes réussites de l'ère Nkurunziza qui est d'avoir mis le clivage ethnique au second plan par rapport au clivage politique.

4. Exposé de M. Thijs Van Laer, responsable des questions politiques en Afrique centrale chez 11.11.11

M. Thijs Van Laer, responsable des questions politiques en Afrique centrale chez 11.11.11 s'inquiète des conséquences humanitaires de la situation pour les milliers de réfugiés. L'organisation 11.11.11 pointe les plus de quarante morts et les centaines de blessés et d'arrestations suite aux manifestations. En outre, le sort des radios et les risques actuels pour les défenseurs des droits de l'homme et les journalistes suscitent bien des inquiétudes.

L'orateur est satisfait de la position claire prise par la Belgique contre le troisième mandat du président actuel. Néanmoins, cette position a été prise très tard par le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, et la diplomatie silencieuse qu'il a prônée au départ a été insuffisante et n'a pas pu

niet te volstaan om de huidige toestand te voorkomen. Een unanieme veroordeling van de schending van de Arusha-akkoorden door de internationale gemeenschap ware niet alleen een duidelijk signaal aan het regime geweest, maar had ook de lokale bevolking die tegen die kandidatuur gekant was, een hart onder de riem kunnen steken.

Het derde mandaat blijft een struikelblok en daarom moet blijvend druk worden uitgeoefend op het regime. Een van de door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken voorgestelde scenario's, waarbij een eventueel derde mandaat wordt toegestaan op voorwaarde dat in 2020 een machtsoverdracht plaatsvindt, is noch realistisch, noch toereikend om de crisis te ontmijnen.

Bepaalde voorwaarden zijn op dit ogenblik niet vervuld om een dialoog mogelijk te maken. Er is een bemiddelaar nodig, die door alle partijen aanvaard wordt. Er is veel discussie over de vermeende partijdigheid van de VN-speciaal gezant voor het gebied van de Grote Meren, de heer Said Djinnit. Ook moeten de honderden manifestanten die zijn gevangengenomen en over wie weinig bekend is, worden vrijgelaten. Bovendien moet druk worden uitgeoefend om de aanhoudingsbevelen tegen leiders van de protestbeweging nietig te verklaren. De onafhankelijke media moeten opnieuw kunnen functioneren. Ook moeten neutrale zones worden ingesteld, bijvoorbeeld voor de VN-missie, die de mogelijkheid bieden de veiligheid van de deelnemers aan de dialoog te waarborgen. Deze deelnemers moeten de garantie krijgen dat ze zich vrij mogen bewegen.

België kan op dat vlak zeker een rol spelen, net als de VN-bemiddelaars, de Afrikaanse Unie en de Oost-Afrikaanse gemeenschap. Men moet omstandigheden kunnen creëren waarin geloofwaardige verkiezingen kunnen worden georganiseerd en dat is momenteel niet het geval. Daarom hebben de organisaties in het veld die door 11.11.11. worden gesteund, geweigerd om die verkiezingen te blijven waarnemen. Indien een geloofwaardige context voor de organisatie van verkiezingen het in de toekomst mogelijk maakt, zullen die organisaties evalueren of zij opnieuw de verkiezingen zullen waarnemen, zo niet zullen de middelen voor ontwikkelingssamenwerking niet worden uitgegeven.

Wat ontwikkelingssamenwerking betreft, heeft de bevoegde minister sinds het begin van de crisis al een aantal hefboomen ingezet om te proberen met zijn invloed de crisis op te lossen. Dat heeft tot nu toe nog niet veel effect gehad. De spreker denkt onder meer aan de opschorting van de financiering van de verkiezingen en van de politiegemeenschap. De minister heeft ook meegedeeld dat in geval van een derde presidentieel

empêcher la situation actuelle. Une position unanime de la communauté internationale contre une violation des accords d'Arusha aurait été non seulement un signal clair envers le régime mais aurait aussi pu renforcer les opposants internes à cette candidature.

Le troisième mandat reste un point de blocage et il est donc essentiel de maintenir la pression sur le régime. Un des scénarios proposé par le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, qui consiste à autoriser un éventuel troisième mandat tout en prévoyant un transfert du pouvoir en 2020, n'est pas réaliste ni suffisant pour désamorcer la crise.

Certaines conditions manquent actuellement pour permettre un dialogue. Il faut un médiateur qui ait le consentement de toutes les parties. Il y a eu beaucoup de discussions sur la partialité supposée de l'envoyé spécial de l'ONU pour la région des Grands Lacs, M. Said Djinnit. En outre, les centaines de manifestants qui ont été emprisonnés, sur lesquels peu d'informations sont disponibles, doivent être libérés. De plus, il faut faire pression pour annuler les mandats d'arrêts contre des leaders de la contestation. Les médias indépendants doivent être rouverts. Par ailleurs, il faut des zones neutres, par exemple pour la mission de l'ONU, qui permettent de garantir la sécurité des participants au dialogue. Ces participants doivent se voir garantir toute liberté de mouvement.

La Belgique peut certainement jouer un rôle à ce niveau; tout comme les médiateurs de l'ONU, l'Union africaine et la Communauté d'Afrique de l'Est. On doit pouvoir créer les conditions pour organiser des élections crédibles, ce qui n'est pas le cas aujourd'hui. C'est aussi la raison pour laquelle les organisations de terrain que soutient 11.11.11. ont refusé de continuer à observer ces élections. Si un contexte crédible pour l'organisation d'élections le permet à l'avenir, ces organisations évalueront si elles peuvent à nouveau jouer le rôle d'observateurs. Dans le cas inverse, les moyens financiers prévus dans le cadre de la coopération au développement ne seront pas dépensés.

En matière de coopération au développement, le ministre compétent a déjà fait appel à un certain nombre de ses leviers depuis le début de la crise pour user de son influence afin d'essayer de résoudre la crise. Cela n'a pas encore eu beaucoup d'effet jusqu'à aujourd'hui. L'orateur pense notamment à la suspension du financement des élections et des coopérations policières. Le ministre a aussi fait savoir qu'aucun programme

mandaat geen enkel klassiek samenwerkingsprogramma zou worden gesloten. Men kan ten aanzien van de Burundese regering immers niet doen alsof er niks aan de hand is. Ontwikkelingssamenwerking heeft ook op andere aspecten betrekking, onder meer op landbouw of gezondheidszorg. Ook hier moet men zich distantiëren van de Burundese regering maar men moet werk blijven maken van een ontwikkelingssamenwerking op lange termijn. Samenwerking kan enkel worden overwogen, indien er een lokaal engagement is te werken op basis van de grondbeginselen die op lange termijn de stabiliteit kunnen waarborgen, zoals democratisch bestuur of de eerbiediging van de mensenrechten.

Toch is een gecoördineerde dialoog met Burundi essentieel. De Europese Unie heeft alle partijen opgeroepen om acties te laten varen die spanningen kunnen veroorzaken en om oplossingen te zoeken die de Arusha-akkoorden in acht nemen. België heeft een rol gespeeld bij de voorbereiding van de conclusies van de Europese Raad, maar die zijn nog vrij zwak.

Men moet verder gaan, te meer omdat die conclusies een middel zijn voor de dialoog ter plaatse met de delegatie van de Europese Unie. België moet ook een rol vervullen met betrekking tot de concrete uit te voeren acties. Toen de vice-eersteminister en minister voor Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, de samenwerking met de politie heeft stopgezet, volgden andere lidstaten zijn voorbeeld. Dat was ook het geval voor de financiering van de verkiezingen. België zou dus de toon moeten zetten op Europees niveau met betrekking tot het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking. De Overeenkomst van Cotonou voorziet ook in een procedure om raadplegingen op te starten en in de richting te gaan van concrete maatregelen. De Europese Unie beschikt over een budget van 143 miljoen euro voor hulp aan Burundi. Dat bedrag mag niet langer in dat land worden geïnvesteerd zonder duidelijke dialoog en zonder de Burundese regering te waarschuwen.

De spreker heeft het vervolgens over de concrete maatregelen die op het vlak van het buitenlandbeleid moeten worden genomen. Er moeten sancties worden genomen tegen een aantal gekende personen, zoals de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk al hebben gedaan. Voorts kan België aankondigen dat het geen diplomatieke relaties meer onderhoudt met de Burundese regering.

De minister heeft ook aangegeven dat men is ingegaan op de vragen om ter plaatse mensenrechtenactivisten te beschermen. België heeft immers een aantal gevallen vergemakkelijkt, wat een goede zaak is, maar de Belgische ambassade heeft geweigerd ter plaatse

classieke de coopération ne serait conclu en cas de troisième mandat présidentiel. On ne peut en effet agir comme si de rien n'était vis-à-vis du gouvernement burundais. La coopération au développement concerne aussi d'autres aspects, notamment l'agriculture ou les soins de santé. Il faut là aussi prendre ses distances avec le gouvernement burundais tout en continuant à travailler à une coopération au développement sur le long terme. Une coopération peut s'envisager uniquement s'il y a un engagement local à travailler sur les principes fondamentaux permettant de garantir la stabilité à long terme, comme la gestion démocratique ou le respect des droits de l'homme.

Il est cependant essentiel d'avoir un dialogue coordonné avec le Burundi. L'Union européenne a appelé toutes les parties à abandonner les actions pouvant créer des tensions et à chercher des solutions respectant les accords d'Arusha. La Belgique a joué un rôle dans la préparation des conclusions du Conseil européen mais celles-ci sont encore assez faibles.

Il faut aller plus loin, d'autant plus que ces conclusions servent de moyens pour le dialogue sur place avec la délégation de l'Union européenne. La Belgique doit aussi jouer un rôle au niveau des actions concrètes à mener. Lorsque le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, a décidé de cesser la coopération avec la police, il a été suivi par d'autres États membres. Ce fût le cas aussi concernant le financement électoral. La Belgique devrait donc donner le ton au niveau européen en ce qui concerne la politique de coopération au développement. L'accord de Cotonou prévoit aussi une procédure permettant de démarrer des consultations et d'aller vers des mesures concrètes. L'Union européenne dispose d'un budget de 143 millions d'euros pour l'aide au Burundi. Cette somme ne peut continuer à être investie dans ce pays sans qu'un dialogue clair ne soit mené et sans que le gouvernement burundais ne soit mis en garde.

L'orateur poursuit avec les mesures concrètes à prendre sur le plan de la politique extérieure. Des sanctions doivent être prises contre certains individus connus, comme l'ont déjà fait des pays comme les États-Unis ou le Royaume-Uni. En outre, la Belgique peut annoncer qu'elle ne travaillera plus d'un point de vue diplomatique avec le régime burundais.

Par ailleurs, le ministre a indiqué que certaines réponses avaient été données aux demandes de protection des défenseurs des droits de l'homme sur place. La Belgique a en effet facilité certains cas, ce qui est une bonne chose, cependant l'ambassade belge a refusé

mensenrechtenactivisten te beschermen. Ook al begrijpt de spreker dat dit problemen met zich kan brengen, hij herinnert eraan dat België in het kader van zijn steun aan de mensenrechtenverdedigers verplicht is in beschermingsmaatregelen te voorzien wanneer de situatie escaleert. Een beleid in die zin moet op Europees niveau worden ontwikkeld.

De heer Van Laer herinnert eraan dat Burundi deelneemt aan bepaalde vredehandhavingsmissies, zoals MINUSCA¹ in Afrika of AMISOM² in Somalië, die onder andere met Europese financiële middelen gefinancierd worden. De Burundese regering moet erop worden gewezen dat die missies opnieuw kunnen worden bekeken indien het geweld escaleert.

Tot slot heeft de procureur van het Internationaal Strafgerechtshof, mevrouw Fatou Bensouda, al verklaard dat zij de situatie in Burundi van dichtbij volgt en dat zij niet zal aarzelen om een voorafgaand onderzoek in te stellen. De spreker meent dat er al genoeg feiten bekend zijn om een dergelijk onderzoek in te stellen naar het gedrag van de veiligheidsdiensten. Bovendien kan, volgens de statuten van het Internationaal Strafgerechtshof, elke partij het Hof wijzen op situaties met het oog op een onderzoek. België zou dat dus kunnen met betrekking tot Burundi.

De internationale gemeenschap moet proberen te voorkomen dat de huidige, geblokkeerde situatie verder escaleert. België beweert over expertise in de regio te beschikken. Het wordt dus tijd dat België op korte termijn zijn verantwoordelijkheid opneemt. Ook moet worden nagedacht over de rol die België op lange termijn moet vervullen in de regio van de Grote Meren. België biedt meerwaarde en moet met betrekking tot die regio dus een rol vervullen op internationaal niveau.

B. Gedachtewisseling

De heer Georges Dallemagne (cdH) deelt de ongerustheid van de sprekers over de huidige situatie. Hij herinnert eraan dat de Kamer in maart 2015³ een erg krachtige resolutie heeft aangenomen met betrekking tot dat derde mandaat, maar dat de regering helaas onvoldoende gevolg heeft gegeven aan die resolutie. Voorts hebben alle fracties samen een brief gericht aan de huidige president van Burundi in een poging hem van mening te doen veranderen en hem de Arusha-akkoorden te doen naleven.

¹ *Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation en République centrafricaine.*

² *African Union Mission in Somalia.*

³ DOC 54 0722.

de protéger les défenseurs des droits de l'homme sur place. Si l'orateur comprend que cela peut poser certaines difficultés, il rappelle que la Belgique a l'obligation, dans le cadre de son soutien aux défenseurs des droits de l'homme, de prévoir des mesures de protection en cas d'escalade. Il faut développer une politique en ce sens au niveau de l'Union européenne.

M. Van Laer rappelle que le Burundi participe à certaines missions de maintien de la paix comme notamment la MINUSCA¹ en Afrique centrale ou l'AMISOM² en Somalie, celles-ci étant financées entre autres avec des moyens financiers européens. Le gouvernement burundais doit être mis en garde concernant le fait que ces missions peuvent être revues en cas d'escalade de la violence.

Enfin la procureur de la Cour pénale internationale, Mme Fatou Bensouda, a déjà déclaré qu'elle suit de près la situation au Burundi et qu'elle n'hésitera pas à mener une enquête préliminaire. Selon l'orateur, il y a suffisamment d'éléments connus pour déjà mettre en œuvre une telle enquête vis-à-vis du comportement des services de sécurité. De plus, selon les statuts de la Cour pénale internationale, chaque partie peut référer des situations à la Cour pour l'ouverture d'une enquête; la Belgique pourrait donc le faire pour le cas du Burundi.

La communauté internationale doit tenter de limiter une escalade de la situation locale qui est actuellement bloquée. La Belgique prétend avoir l'expertise dans la région, il est donc temps qu'elle prenne ses responsabilités, à court terme; et il faut aussi réfléchir au rôle de la Belgique dans la région des Grands Lacs à long terme. La Belgique a une valeur ajoutée et doit donc jouer un rôle sur le plan international concernant cette région.

B. Echange de vues

M. Georges Dallemagne (cdH) partage les inquiétudes des orateurs par rapport à la situation actuelle. Il rappelle que la Chambre a adopté une résolution très ferme par rapport à ce troisième mandat en mars 2015³ mais que le gouvernement n'a malheureusement pas suivi suffisamment cette résolution. En outre, tous les groupes politiques ont écrit ensemble au président actuel du Burundi pour tenter de le faire changer d'avis et le faire respecter les accords d'Arusha.

¹ *Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la stabilisation en République centrafricaine.*

² *African Union Mission in Somalia.*

³ DOC 54 0722.

Een van de problemen waarmee wij te maken hebben is dat de Burundese regering zich afsluit van de internationale gemeenschap. Hoe kan men zo productief mogelijk zijn en hoe zou men de gang van zaken kunnen veranderen? Het lid heeft de indruk dat president Nkurunziza gevoeliger lijkt te zijn voor wat de buurlanden van Oost-Afrika zeggen. Wat denken de sprekers daarover? Is er voorts een evolutie in de standpunten van de verschillende betrokkenen?

Zijn er in verband met het vraagstuk van de doelgerichte sancties momenteel specifieke, makkelijk ten opzichte van bepaalde personen in te stellen sancties, met name tegen de leiders van de Imbonerakure die misdaden hebben gepleegd? Worden er in die zin al onderzoeken op het niveau van de internationale tribunalen gebracht om bepaalde individuen te vervolgen of onder druk te zetten? Tot slot steunt de spreker het initiatief van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, die de samenwerking van Staat tot Staat wil opschorten en hij vraagt zich af of het wel de politie is geweest waarmee België heeft samengewerkt, die zich tegen de bevolking heeft gekeerd.

Ook de heer Dirk Van der Maelen (sp.a) pleit voor een unaniem standpunt van de Europese Unie. Wat is het standpunt van de grote Europese landen, waaronder Frankrijk, over dat vraagstuk? Wat is bovendien de positie van de Afrikaanse regionale instellingen, zoals de EAC of de Afrikaanse Unie, alsook van de grote Afrikaanse landen?

De heer Thijs Van Laer, 11.11.11, geeft aan dat de doelgerichte sancties het reisverbod en de bevoeging van activa behelzen. Sommige landen, zoals het Verenigd Koninkrijk, hebben al lijsten opgesteld van strafbare personen. Er wordt ook nagegaan in welke mate men over een hefboom beschikt ingeval dergelijke individuele sancties worden uitgevoerd. Men heeft namelijk weet van gevallen van corruptie met Burundees geld dat naar de Verenigde Staten is gegaan. De betrokkenen moeten duidelijk weten dat ze niet ongestraft kunnen blijven handelen.

De spreker herinnert ook aan een verklaring van mevrouw Fatou Bensouda, aanklager bij het Internationaal Strafhof, over de mogelijke opening van een onderzoek bij het Hof. De veldwerkers zijn momenteel bezig daartoe elementen te verzamelen.

Voorts geeft de spreker aan dat de politionele samenwerking vooral op de handhaving van de orde, opleidingen over de mensenrechten of een versterking van het ministerie van Openbare Veiligheid betrekking

Un des problèmes auxquels on est confronté est la fermeture de la part du gouvernement burundais à l'égard de la communauté internationale. Comment peut-on être le plus productif possible et comment pourrait-on changer le cours des choses? Le membre a l'impression que le président Nkurunziza est plus sensible à ce que disent les pays voisins d'Afrique de l'Est. Quelle est l'opinion des orateurs à ce sujet? Par ailleurs, y a-t-il une évolution dans les positions des uns et des autres?

Concernant la question des sanctions ciblées, y a-t-il actuellement des sanctions précises à l'égard de certaines personnes, notamment les dirigeants des Imbonerakure qui ont commis des crimes, qui pourraient être facilement mises en place? Dans le même ordre d'idées, des enquêtes sont-elles déjà portées au niveau des tribunaux internationaux pour poursuivre ou mettre sous pression certains individus? Enfin, l'orateur soutient la démarche du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, qui veut suspendre la coopération d'État à État et il se demande si c'est bien la police avec laquelle la Belgique avait coopéré qui s'est retournée contre la population.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) plaide lui aussi pour une position unanime de l'Union européenne. Qu'en est-il de la position des grands pays européens, notamment la France, sur la question? En outre, quelle est la position des institutions régionales africaines, comme l'EAC ou l'Union africaine, ainsi que des grands pays africains?

M. Thijs Van Laer, 11.11.11 indique que les sanctions ciblées concernent des interdictions de voyager et les gels d'avoirs. Certains pays comme le Royaume-Uni notamment ont déjà établi des listes de personnes sanctionnables. On vérifie aussi dans quelle mesure on dispose d'un levier en cas de mise en œuvre de telles sanctions individuelles. On a connaissance notamment de cas de corruption avec de l'argent burundais passé aux États-Unis. Les personnes concernées doivent savoir clairement qu'elles ne peuvent continuer à agir en toute impunité.

L'orateur rappelle aussi la déclaration de Mme Fatou Bensouda, Procureur de la Cour pénale internationale, concernant l'ouverture possible d'une enquête devant la Cour. Les acteurs de terrain sont actuellement en train de rassembler des éléments à ce propos.

Par ailleurs, l'orateur indique que la coopération policière concerne principalement le maintien de l'ordre, des formations en matière de droits de l'homme ou un renforcement du ministère de la Sécurité publique.

heeft. 11.11.11. heeft die initiatieven altijd gesteund, maar dat is in de huidige context niet langer verdedigbaar. Er is veel kans dat bepaalde politiemensen die aan die samenwerking hebben deelgenomen, nu bij de repressie betrokken zijn, maar er werd voor die repressie geen gebruik gemaakt van in het kader van die samenwerking verstrekt materieel. Men kan de huidige problemen niet toeschrijven aan die politionele samenwerking. De spreker wijst trouwens op het belang van die politionele en justitiële samenwerking die op de lange termijn moeten blijven.

De in verband met het dossier Burundi meest actieve Europese landen zijn het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, België en Nederland, en ook bepaalde Scandinavische landen. Er zijn de afgelopen maanden meningsverschillen over het derde presidentiële mandaat vastgesteld tussen enerzijds het Verenigd Koninkrijk en anderzijds Frankrijk. Frankrijk heeft er lang over gedaan om een sterkere positie ten aanzien van het derde mandaat aan te nemen, meer bepaald omdat Burundese vredehandhavingskrachten deelnemen aan missies in de Centraal-Afrikaanse Republiek en omdat Frankrijk meer krediet geeft aan stille diplomatie. Intussen is het Franse standpunt geëvolueerd en heeft ook Frankrijk de politiesamenwerking opgeschort en acties ondernomen op het vlak van de individuele sancties.

De heer Bernard Leloup, deskundige bij de VN-Veiligheidsraad, vreest dat er bij het Burundese regime geen enkele wil is voor een democratische opening. Niets wijst daar momenteel op.

De context leent zich helemaal niet tot verkiezingen en dat zal de komende weken of maanden evenmin het geval zijn. President Nkurunziza staat er absoluut op zijn macht te legitimeren. Moeten er al dan niet waarnemers naar die verkiezingen worden gestuurd, omdat het mandaat illegitiem wordt geacht? Het is heel moeilijk te weten welke reactie aan te nemen. Men zou eventueel kunnen overwegen geen waarnemers te sturen voor de presidentsverkiezingen, maar wel voor de parlementsverkiezingen die later zullen plaatsvinden.

Ten opzichte van sommige individuen zijn alle sancties goed. Ook al zullen sommige ervan weinig uitwerking hebben in de praktijk, toch is het heel belangrijk dat die individuen weten dat er tegen hen een sanctie loopt.

De spreker stelt voor Burundi bovendien de oprichting voor van een groep experts, zoals die voor de DRC bestaat. Zoiets zou zin kunnen hebben, voor zover een dergelijke groep is samengesteld uit onafhankelijke en deskundige mensen, die niet gebonden zijn door vertrouwelijkheidclausules van de Verenigde Naties

11.11.11. a toujours soutenu ces initiatives mais ce n'est plus défendable dans le contexte actuel. Il y a de grandes chances pour que certains policiers ayant participé à cette coopération jouent maintenant un rôle dans la répression, mais aucun matériel fourni dans le cadre de cette coopération n'a été utilisé dans le cadre de cette répression. On ne peut imputer les problèmes actuels à cette coopération policière. L'orateur insiste d'ailleurs sur l'importance de ces coopérations policières et judiciaires qui doivent continuer à long terme.

Les pays européens les plus actifs sur le dossier burundais sont le Royaume-Uni, la France, la Belgique et les Pays-Bas, et aussi certains pays scandinaves. On a constaté ces derniers mois des divergences d'opinion concernant le troisième mandat présidentiel entre le Royaume-Uni d'une part et la France d'autre part. La France a mis beaucoup de temps avant d'adopter une position plus ferme sur le troisième mandat, notamment en raison du fait que des forces de maintien de la paix burundaises participent à des missions en République centrafricaine et parce que la France accorde plus de crédit à la diplomatie silencieuse. Entretemps, la position française a évolué et la France a également suspendu les coopérations policières et a entrepris des actions sur le plan des sanctions individuelles.

M. Bernard Leloup, expert du Conseil de sécurité des Nations Unies, craint qu'il n'y ait aucune volonté du régime burundais d'offrir une ouverture démocratique. Rien ne l'indique actuellement.

Le contexte ne se prête pas du tout à la tenue d'élections et ce ne sera pas plus le cas d'ici quelques semaines ou quelques mois. Le président Nkurunziza y tient absolument pour légitimer son pouvoir. Faut-il envoyer ou non des observateurs parce que l'on estime le mandat illégitime? Il est très difficile de savoir quelle réaction adopter. On pourrait éventuellement envisager de ne pas observer les élections présidentielles mais bien les élections législatives qui se dérouleront plus tard.

Toutes les sanctions sont bonnes à prendre concernant certains individus. Même si certaines sanctions n'auront que peu d'effet en pratique, il est très important que ces personnes sachent qu'une sanction est prise à leur encontre.

L'orateur propose en outre la mise sur pieds d'un groupe d'experts pour le Burundi, comme il en existe un pour la RDC. Cela pourrait avoir du sens dans la mesure où un tel groupe est composé de personnes indépendantes et expertes, qui ne sont pas tenues par des clauses de confidentialité liées aux Nations Unies

en die zich dus naar gelang van de beslissing de VN-Veilighedsraad één of twee keer per jaar zouden kunnen uitspreken in het kader van een mandaat dat hen wordt verleend. De spreker herinnert eraan dat bij de Verenigde Naties vrij goed naar België wordt geluisterd wegens zijn expertise in Centraal-Afrika.

De heer Richard Nimubona, Association pour la protection des droits humains et des personnes détenues, geeft aan dat de hulp aan de politie is opgeschort. Het is meer bepaald die door België opgeleide politie die met de Imbonerakure werkt. Er is een zekere medeplichtigheid van de organen die met de handhaving van de orde en van de veiligheid zijn belast.

Aangaande de positie van de Afrikaanse leiders is op de recente bijeenkomst van Arusha geen duidelijk en officieel standpunt ingenomen over het derde mandaat, zelfs al is er in de praktijk discussie en vooruitgang geweest. De *Coalition Burundaise pour la Cour Pénale Internationale* heeft een brief gezonden aan procureur Bensouda, die heeft geantwoord dat er nu nog geen onderzoek is, maar dat er een zou kunnen komen. De personen die nu de massamoorden en de executies plegen, zijn dezelfde als die in het verleden. Het Internationaal Strafhof vervangt de Burundese rechtbanken niet. Toch zou men die personen moeten kunnen vervolgen voor hun misdaden uit het verleden, want de bewijzen zijn er.

De heer Bob Rugurika, directeur van Radio Publique Africaine, denkt dat er thans geen evolutie in de positie van het Burundese regime is. Er is een VN-gezant ter plaatse die voor toenadering moet proberen te zorgen. Vanuit diplomatiek oogpunt kan dan wel worden gesproken van een dialoog, maar dat is politiek en feitelijk niet het geval. Er kan geen dialoog zijn, als bijna alle oppositieleiders en de vertegenwoordigers van de privémedia in ballingschap zijn. Als de internationale gemeenschap voor een kader van dialoog wil zorgen, zou voor een extern kader moeten worden gekozen.

Wat de gerichte sancties betreft, is het inderdaad een goede zaak dat de personen van wie geweten is dat ze schuldig zijn, onder meer voor de buitengerechterlijke executies, gestraft worden. Op de door de Burundese regering ingestelde onderzoeken moet niet worden gerekend. De daders van de moorden zijn bekend en worden in verschillende onderzoeksrapporten genoemd. De in Bujumbura aangestelde diplomatieke diensten kennen hun namen. Dat is ook het geval voor de economische misdrijven.

et peuvent donc s'exprimer une ou deux fois par an en fonction de la décision du Conseil de sécurité des Nations Unies, dans le cadre d'un mandat qui leur est donné. L'orateur rappelle que la Belgique est assez bien écoutée aux Nations Unies de par son expertise en Afrique centrale.

M. Richard Nimubona, Association pour la protection des droits humains et des personnes détenues, indique que l'aide à la police a été suspendue. C'est cette police formée notamment par la Belgique qui travaille avec les Imbonerakure. Il y a une certaine complicité des organes chargés du maintien de l'ordre et de la sécurité.

Concernant la position des dirigeants africains, la récente réunion à Arusha n'a pas permis de prendre une position claire et officielle sur le troisième mandat, même si, en pratique, il y a eu des discussions et des avancées. La Coalition Burundaise pour la Cour Pénale Internationale (CPI) a adressé une correspondance au procureur Bensouda, qui a répondu qu'il n'y avait pas encore d'enquête, mais qu'il pourrait y en avoir. Les personnes qui commettent actuellement les massacres et les exécutions sont les mêmes que par le passé. La CPI ne remplace pas les instances judiciaires burundaises. Cependant, on devrait pouvoir poursuivre ces individus pour les crimes du passé, car les preuves sont là.

M. Bob Rugurika, directeur de la Radio Publique Africaine, pense qu'il n'y a aucune évolution dans la position du régime burundais actuellement. Un émissaire des Nations Unies est présent sur place afin de tenter un rapprochement. Si on peut parler d'un dialogue du point de vue diplomatique, ce n'est pas le cas politiquement et dans les faits. Il ne peut y avoir de dialogue alors que la quasi-totalité des leaders de l'opposition et les représentants des médias privés sont actuellement en exil. Si la communauté internationale veut instaurer un cadre de dialogue, il faudrait opter pour un cadre externe.

Concernant les sanctions ciblées, c'est en effet une bonne chose de sanctionner les coupables connus, notamment pour les exécutions extrajudiciaires. On ne peut pas compter sur les enquêtes mises en œuvre par le gouvernement burundais. Les auteurs des crimes de sang sont connus et mentionnés dans plusieurs rapports d'enquête. Les services diplomatiques accrédités à Bujumbura connaissent ces noms. Il en va de même en ce qui concerne les crimes économiques.

Er worden namen genoemd in het kader van onderzoeken naar verschillende misdrijven uit het verleden. In de huidige omstandigheden is het daarentegen niet mogelijk onderzoek te doen naar de misdrijven die nu worden gepleegd, omdat de middenveldorganisaties welke die onderzoeken zouden moeten voeren, hun werk niet mogen doen. Toch is er informatie beschikbaar. De spreker noemt bijvoorbeeld het geval van een jonge Imbonerakure met wie hij contact heeft gehad alvorens het land te verlaten, die heeft toegegeven dat hij manifestanten heeft gedood en die uit de beweging wilde stappen. Die persoon heeft – soms onvolledige – namen gegeven van geëxecuteerde slachtoffers. Die informatie kan dus gemakkelijk worden nagekomen. De persoon in kwestie is nu in veiligheid gebracht, zodat hij te geleger tijd kan getuigen.

Bovendien heeft de Belgische advocaat Bernard Maingain onlangs contact gehad met twee sleutelpersonen van de criminele organisatie die de Imbonerakure-militie is. Meester Maingain heeft hun getuigenis over de praktijken van die criminele organisatie mee mogelijk gemaakt. De heer Rugurika stelt dus vast dat de informatie voorhanden is. De echte wil om op te treden lijkt echter te ontbreken.

Wat tot slot de positie van de andere landen betreft, geeft de spreker aan dat de landen uit de regio geen voorstander zijn van een derde presidentieel mandaat omdat dit in Burundi en in de hele regio voor instabiliteit zou kunnen zorgen. Onder meer de Tanzaniaanse president heeft dat aan president Nkurunziza te kennen gegeven, net als vijf ministers van Buitenlandse Zaken van de EAC. Toch wordt dat uit solidariteit onder Staatshoofden niet met zoveel woorden gezegd of via officiële standpunten meegedeeld. De Rwandese president Kagame heeft dat ook onrechtstreeks kenbaar gemaakt. De voorzitter van de Commissie van de Afrikaanse Unie, mevrouw Dlamini-Zuma, was ook gechoqueerd door het feit dat president Nkurunziza alles naast zich neerlegt. De spreker denkt niet dat de regionale organisaties sancties tegen de Burundese overheid zullen nemen. De resoluties die tijdens de recente Top van de Staatshoofden en regeringsleiders van de EAC zijn aangenomen, kanten zich echter tegen een derde mandaat.

De spreker geeft aan dat landen zoals België, die een belangrijke bijdrage leveren aan de Burundese economie, meer invloed hebben dan de buurlanden. Bovendien kunnen landen die de EAC als organisatie steunen, hun invloed aanwenden om de EAC tot een beslissing aan te moedigen, waarna de EAC wel zal moeten optreden indien een burgeroorlog in Burundi zou uitbreken.

Des noms sont cités dans des enquêtes concernant différents crimes ayant eu lieu par le passé. Par contre, dans l'état actuel des choses, il est impossible d'enquêter sur les crimes commis actuellement, car les organisations de la société civile qui devraient les mener n'ont pas le droit de fonctionner. Des informations sont toutefois disponibles. L'orateur cite par exemple le cas d'un jeune Imbonerakure avec qui il a été en contact avec de quitter le pays, et qui reconnaissait avoir exécuté des manifestants et souhaitait quitter le mouvement. Cette personne avait donné des noms, parfois incomplets, des victimes exécutées. Il est donc facile de vérifier ces informations. Cette personne a été mise hors de danger afin qu'elle puisse témoigner le moment venu.

Par ailleurs, l'avocat belge Bernard Maingain a été mis en contact récemment avec deux personnes clés dans la structure criminelle de la milice Imbonerakure. Maître Maingain a facilité le témoignage de ces personnes concernant les pratiques de cette structure criminelle. M. Rugurika constate donc que les informations sont disponibles. Par contre, il semble manquer d'une réelle volonté d'agir.

Enfin, concernant la position d'autres pays, l'orateur indique que les pays de la région ne sont pas favorables au troisième mandat présidentiel, car il risque de créer de l'instabilité au Burundi et dans toute la région. Le président tanzanien notamment en a fait état au président Nkurunziza, tout comme cinq ministres des Affaires étrangères de EAC. Cependant, par solidarité entre chefs d'États, ils ne le disent pas clairement ou officiellement. Le président rwandais Kagame l'a aussi exprimé de manière indirecte. La présidente de la commission de l'Union africaine, Mme Dlamini-Zuma était elle aussi scandalisée par l'imperméabilité du président Nkurunziza. L'orateur ne pense pas que les organisations régionales prendront des sanctions à l'égard du régime burundais. Les résolutions issues du récent sommet des chefs d'État de l'EAC sont cependant défavorables au troisième mandat.

Selon l'orateur, des pays comme la Belgique, qui ont une contribution importante dans l'économie du Burundi, ont plus d'influence que les pays voisins. De plus, des pays qui soutiennent l'EAC en tant qu'organisation peuvent user de leur influence pour stimuler une décision au sein de l'EAC, qui sera bien obligée d'agir en cas de guerre civile au Burundi.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) beklemtoont dat de sprekers een oproep hebben gericht tot de internationale gemeenschap en inzonderheid tot de Europese Unie. De Unie moet niet alleen over de derde ambts-termijn, maar ook over de persvrijheid, de organisaties in het veld, de mensenrechtenschendingen en de repressie een duidelijk en eenparig standpunt innemen. België moet dienaangaande immers een voortrekkersrol spelen. Het Belgische Parlement zal ook een rol moeten spelen met de middelen waarover het beschikt (voorstellen van resolutie, mondelinge en schriftelijke vragen, ...). Zelfs al lijkt de situatie zeer complex, toch dankt het lid de sprekers voor de nieuwe denksporen die ze vandaag hebben uitgestippeld om voor een uitweg uit de crisis te ijveren.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) vraagt hoe het staat met de interne steun binnen de partij van president Nkurunziza. Is er geen begin van verzet tegen de president? Klopt het overigens dat hij in de heuvels nog steeds veel steun geniet?

De heer Bob Rugurika, directeur van Radio Publique Africaine, bevestigt dat er binnen de partij van de president zelf veel verzet woedt. Onder meer de partijwoordvoerder, de voorzitter van de *Burundese Assemblée nationale* en de vicepresident van de Republiek zijn tegen een derde ambtstermijn gekant. Het kamp van de voorstanders van een derde ambtstermijn is dus uitermate in de minderheid, maar het beschikt wel over een repressieapparaat dat iedereen angst inboezemt. In Burundi heeft terreur de plaats van de rede ingenomen: wie tegen een derde ambtstermijn gekant is, heeft geen andere keuze dan te vluchten. Dat is onder meer het geval met de voorzitter van de vrouwenliga van de CNDD-FDD.

Aangaande de vermeende steun vanuit de heuvels geeft de spreker aan dat het gaat om een verkeerde Westerse interpretatie die niet overeenstemt met de realiteit. De president ontvangt zijn Westerse gasten geregeld in de heuvels, wat een strategie is om de publieke opinie te tonen dat hij dicht bij de bevolking staat. De lokale cultuur wil dat iedereen de leider eerbiedigt, zelfs als men er tegen is. Het populisme van president Nkurunziza misleidt de internationale opinie wat zijn populariteit in de heuvels betreft. Tijdens de mislukte staatsgreep werden nochtans aankondigingen gedaan in de meest beluisterde privémedia. Op het platteland zag men alleen maar de uitgelatenheid van de bevolking, maar geen enkele betwisting van de coup. De meeste Burundezers zijn, ongeacht het milieu, tegen het derde mandaat maar alle manifestaties worden onmiddellijk onderdrukt door de politie en de *Imbonerakure*. De privé-radiostations werden afgesneden om te voorkomen dat het platteland op de hoogte zou geraken en zich bij de

Mme Sarah Claerhout (CD&V) souligne l'appel fait par les orateurs vis-à-vis de la communauté internationale et l'Union européenne en particulier. Celle-ci doit prendre une position claire et unanime par rapport au troisième mandat, mais aussi à la liberté de la presse et des organisations de terrain, et par rapport aux violations des droits de l'homme et à la répression. La Belgique doit en effet jouer un rôle de leader à ce propos. Le Parlement belge devra aussi jouer son rôle avec les moyens dont il dispose (propositions de résolution, questions orales et écrites, ...). Même si la situation semble très compliquée, l'intervenante remercie les orateurs pour les nouvelles pistes lancées aujourd'hui afin d'œuvrer à une sortie de crise.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) demande ce qu'il en est du soutien interne au parti du président Nkurunziza. N'y a-t-il pas une opposition naissante contre le président? Par ailleurs, est-il vrai qu'il dispose encore d'un grand soutien dans les collines?

M. Bob Rugurika, directeur de la Radio Publique Africaine, confirme qu'il y a une forte contestation au sein même du parti du président. Le porte-parole du parti, le président de l'Assemblée nationale et le vice-président de la République notamment sont opposés au troisième mandat. Le camp favorable au troisième mandat est donc extrêmement minoritaire, mais il dispose d'une machine de répression qui fait peur à tout le monde. La terreur au Burundi a remplacé la raison; et ceux qui sont opposés au troisième mandat n'ont d'autre choix que de fuir. C'est le cas notamment de la présidente de la ligue des femmes du CNDD-FDD.

Concernant le prétendu soutien venant des collines, l'orateur indique qu'il s'agit là d'une fausse lecture occidentale qui ne correspond pas à la réalité du terrain. Le président reçoit régulièrement ses hôtes occidentaux dans les collines, ce qui est une stratégie pour montrer à l'opinion publique qu'il est proche de sa population. La culture locale veut que tout le monde respecte le chef, même si on y est opposé. Le populisme du président Nkurunziza trompe l'opinion internationale par rapport à sa popularité dans les collines. Pourtant, lors du coup d'État manqué, des annonces avaient été faites dans les médias privés les plus écoutées. Dans les milieux ruraux, on ne voyait que la liesse de la population, mais aucune contestation du putsch. La majorité des Burundais, peu importe le milieu, est opposée au troisième mandat mais toutes les manifestations sont immédiatement réprimées par la police et les *Imbonerakure*. Les radios privées ont été coupées pour éviter que les milieux ruraux ne soient informés

beweging zou aansluiten. Bovendien zijn de interne tegenstanders van de partij van de president juist degenen die het electoraat op het platteland in handen hebben.

De heer Richard Nimubona, Association pour la protection des droits humains et des personnes détenues, bevestigt dat het om een strategie van de president en zijn entourage gaat om de internationale gemeenschap van de legitimiteit van de president te overtuigen.

III. — GEDACHTEWISSELING MET DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE INSTITUTIONELE INSTELLINGEN

(Vergaderingen van 9 en 16 december 2015)

A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Institutionele Instellingen

1. Veiligheidssituatie

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, begint zijn uiteenzetting met een overzicht van de veiligheidssituatie in Burundi.

De toestand blijft zorgwekkend, vooral in Bujumbura. Er vinden geregeld politieacties plaats in wijken waar geprotesteerd wordt. Daarnaast worden ook granaat-aanslagen gepleegd, naast politiek geïnspireerde moorden en geweld. Haast dagelijks worden lijken op straat gevonden. Zo men het op de officiële cijfers houdt, dan heeft dit geweld geleid tot de dood van ongeveer 300 mensen sinds eind april 2015 en het begin van de onlusten in verband met de verklaring van president Pierre Nkurunziza dat hij zich kandidaat stelde voor een derde mandaat. Maar volgens sommige bronnen die tal van onverklaarde verdwijningen rapporteren, zou het echte aantal doden evenwel veel hoger kunnen liggen.

Sinds twee weken wordt een heropflakking geconstateerd van de aanvallen op politiemensen, hooggeplaatste militairen en personen die nauw bij de machthebbers aanleunen. Aldus heeft op 27 november 2015 een belangrijk adviseur van de president (de heer Zénon Ndaruvukanye) in Bujumbura een aanval op zijn auto overleefd, maar zijn lijfwacht vond daarbij wel de dood. De minister van Openbare

et ne gagnent le mouvement. En outre, les opposants internes au parti du président sont ceux-là même qui détiennent l'électorat dans les provinces.

M. Richard Nimubona, Association pour la protection des droits humains et des personnes détenues confirme que c'est une stratégie du président et de son entourage pour convaincre la communauté internationale de la légitimité du président.

III. — ÉCHANGE DE VUES AVEC LE VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

(Réunions des 9 et 16 décembre 2015)

A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales

1. Situation sécuritaire

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, entame son exposé en résumant la situation sécuritaire au Burundi.

La situation reste préoccupante, surtout à Bujumbura. Des actions policières sont régulièrement menées dans les quartiers protestataires. Des attentats à la grenade sont également perpétrés, ainsi que des assassinats et des actes de violence à caractère politique. Presque quotidiennement, des cadavres jonchent les routes. Si l'on s'en tient au bilan officiel, ces violences ont entraîné la mort de quelque 300 personnes depuis fin avril 2015 et le début des troubles liés à la déclaration de candidature de M. Pierre Nkurunziza à un troisième mandat présidentiel. Mais le vrai bilan pourrait être beaucoup plus élevé selon certaines sources qui rapportent de nombreux cas de disparitions inexplicables.

Depuis deux semaines, on constate une recrudescence des attaques contre des policiers, des haut-gradés militaires et des personnalités proches du pouvoir. Le 27 novembre 2015, un important conseiller du Président (M. Zénon Ndaruvukanye) a ainsi survécu à une attaque contre son véhicule dans Bujumbura mais son garde du corps a été tué. Le ministre de la Sécurité publique a annoncé le 1^{er} décembre 2015 un bilan de 34 morts au

Veiligheid kondigde op 1 december 2015 aan dat bij de politie sinds eind april 2015 34 doden vielen, maar dat ook dit mogelijkerwijs een onderschatting is.

Aangezien in Burundi maar weinig journalisten en mensenrechtenorganisaties aanwezig zijn, zeker op het platteland, is het niet evident om na te gaan wie precies verantwoordelijk is voor iedere aanslag.

2. Belgische aanwezigheid

Het spreekt vanzelf dat de recente anti-Belgische uitspraken in communiqués van het CNDD-FDD en interviews van woordvoerders, niet bevorderlijk zijn voor een sereen klimaat. De meerderheid van de Burundese bevolking is niet anti-Belgisch. Toch is voorzichtigheid geboden, want enkele heethoofden volstaan om een incident uit te lokken. België veroordeelt iedere vorm van geweld en spoort alle partijen, zowel de regering als de oppositie, aan tot dialoog. Beschuldigingen als zou ons land geweld steunen, zijn dan ook absurd, aldus de minister.

In deze context moeten alle nodige maatregelen worden genomen om de veiligheid van de Belgen ter plaatse te verzekeren. De minister volgt de veiligheidssituatie permanent op. De Belgische ambassade beheert samen met het ministerie van Landsverdediging een crisisplan en wordt zelf beschermd door een detachement van tien veiligheidsagenten (DAS) van Landsverdediging. België blijft waakzaam, niet alleen voor 440 Belgen die nog in Burundi verblijven, maar ook voor meer dan 500 niet-Belgische expats. De FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking heeft in zijn reisadvies in eerste instantie alle landgenoten opgeroepen het land te verlaten als hun aanwezigheid niet noodzakelijk is. Voor agenten ter plaatse werden begeleidende maatregelen genomen indien ze hun gezin willen laten vertrekken.

De minister betreurt dat de Burundese regering het vertrek heeft gevraagd van de Belgische ambassadeur in Bujumbura, de heer Marc Gedopt. De ambassadeur keerde in november 2015 naar België terug en wordt voorlopig niet vervangen. De heer Martinus Desmet leidt momenteel de post als zaakgelastigde. De politieke en consulaire secties werden tevens versterkt.

In dat gespannen klimaat is het belangrijk rustig te reageren en alle communicatiekanalen open te houden. Daarom heeft de minister beslist om de reciprociteit niet toe te passen en om de Burundese ambassadeur in Brussel niet terug te sturen. Zelf heeft hij zijn collega, de heer Alain Nyamitwe, in New York ontmoet

sein des forces de police depuis fin avril 2015 mais, là encore, ce bilan pourrait être sous-évalué.

Eu égard à la faible présence de journalistes et d'organisations de défense des droits de l'homme, surtout dans les campagnes, il n'est pas évident de déterminer avec précision les responsables de chaque attentat.

2. Présence belge

Il va sans dire que les déclarations anti-belges relayées récemment dans des communiqués du CNDD-FDD et des interviews de porte-paroles n'ont guère contribué à créer un climat serein. Si la majorité de la population burundaise n'est pas anti-belge, la prudence s'impose néanmoins, car il suffit de quelques exaltés pour déclencher un incident. La Belgique condamne toute forme de violence et encourage toutes les parties, le gouvernement comme l'opposition, à dialoguer. Accuser notre pays de soutenir la violence est donc absurde, poursuit le ministre.

Dans ce contexte, toutes les mesures qui s'imposent doivent être prises pour assurer la sécurité des Belges sur place. Le ministre suit la situation sécuritaire en permanence. L'ambassade belge gère un plan de crise de concert avec le ministère de la Défense et est elle-même placée sous la protection d'un détachement de dix agents de la sécurité (DAS) de la Défense. La Belgique assure non seulement la sécurité des 440 Belges qui résident toujours au Burundi, mais également de plus de 500 expatriés non belges. Dans sa rubrique "voyager à l'étranger", le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement a, dans un premier temps, exhorté tous les ressortissants belges dont la présence n'est pas essentielle à quitter le pays. Des mesures d'accompagnement ont été prises pour les agents en mission qui souhaitent rapatrier leur famille.

Le ministre déplore que le gouvernement burundais ait réclamé le départ de l'ambassadeur belge à Bujumbura, M. Marc Gedopt. L'ambassadeur est revenu en Belgique en novembre 2015 et n'a pas été remplacé pour l'instant. M. Martinus Desmet dirige actuellement le poste en qualité de chargé d'affaires. Les sections politiques et consulaires ont été également renforcées.

Dans ce climat tendu, il importe de réagir sereinement et de laisser ouverts tous les canaux de communication. Le ministre a, dès lors, décidé de ne pas appliquer la réciprocité et de ne pas renvoyer l'ambassadeur du Burundi à Bruxelles. Personnellement, il a rencontré son homologue burundais, M. Alain Nyamitwe, à New York

en nadien ook aan de lijn gehad. Hij heeft hem ook op 10 december 2015 in Brussel ontmoet. Het is belangrijk dat deze contacten blijven bestaan.

3. Politieke en mensenrechtensituatie

De minister betreurt dat de Burundese overheden, kort vóór het begin van de dialoog, maatregelen hebben genomen die de rechten van de oppositie en van de civiele samenleving drastisch inperken. Zo werden de rekeningen van mensenrechtenverdedigers en ngo's geblokkeerd. De erkenning van tien ngo's die gekant waren tegen een derde ambtstermijn voor president Nkurunziza, werd zelfs ingetrokken.

Al die personen en ngo's speelden een cruciale rol in de verdediging van de mensenrechten in Burundi. Het Burundese middenveld is vandaag ernstig verzwakt; de meeste van de leiders ervan leven in ballingschap. De situatie van de journalisten is zeker niet beter. De onafhankelijke media die na de poging tot staatsgreep van 13 mei 2015 hun activiteiten hebben moeten stopzetten, hebben nog altijd niet de toestemming gekregen om opnieuw aan de slag te gaan. Onlangs zag Iwacu-hoofdredacteur Antoine Kaburahe zich genoodzaakt het land te ontvluchten. Journalisten van buitenlandse redacties zijn al evenmin veilig voor problemen, zoals blijkt uit de afranseling, door de politie, van journalist Esdras Ndikumana van RFI (*Radio France Internationale*).

Voorts kreeg België een uitleveringsverzoek in verband met 17 Burundese tegenstanders die op Belgisch grondgebied zouden vertoeven; ook Rwanda en Nederland kregen dergelijke verzoeken. Nog afgezien van het feit dat bepaalde van de op die lijst van de Burundese autoriteiten genoemde tegenstanders niet in België verblijven, zal moeilijk op het Burundese verzoek kunnen worden ingegaan, daar tussen de beide landen geen uitleveringsverdrag bestaat. Voorts hebben sommigen van die tegenstanders de Belgische nationaliteit, zoals de heer Antoine Kaburahe. België levert uiteraard zijn onderdanen niet uit.

De FOD Justitie onderzoekt die verzoeken momenteel, maar uitlevering is alleen mogelijk als de ten laste gelegde misdaden onder specifieke internationale verdragen vallen, zoals het VN-Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontterende behandeling of bestraffing. Het feit dat mensen op die lijst betogingen zouden hebben georganiseerd, lijkt geen afdoend motief te zijn om een internationaal aanhoudingsbevel te verantwoorden, en in dit stadium bewijst niets dat die personen aan de poging tot staatsgreep hebben deelgenomen.

et il s'est ensuite entretenu avec lui au téléphone, ainsi qu'au cours d'un entretien à Bruxelles le 10 décembre 2015. Il importe de maintenir ces contacts.

3. Situation politique et à l'égard des droits de l'homme

Le ministre déplore que, peu de temps avant le début du dialogue, les autorités burundaises aient pris des mesures qui limitent de façon drastique les droits de l'opposition et de la société civile. Les comptes de défenseurs des droits de l'homme et d'ONG ont ainsi été bloqués. Dix ONG qui étaient opposées à un troisième mandat du président Nkurunziza ont même été privées de leur reconnaissance.

Toutes ces personnalités et ONG jouaient un rôle essentiel dans la défense des droits de l'homme au Burundi. La société civile burundaise est aujourd'hui durablement affaiblie. La plupart de ses dirigeants vivent en exil. La situation des journalistes n'est guère meilleure. Les médias indépendants suspendus après la tentative de putsch du 13 mai 2015 n'ont toujours pas reçu l'autorisation de reprendre leurs activités. Récemment, le rédacteur en chef d'Iwacu, M. Antoine Kaburahe, a dû fuir le pays. Les journalistes des rédactions étrangères ne sont pas non plus à l'abri de problèmes, comme l'a montré le passage à tabac par la police du journaliste de RFI (*Radio France Internationale*), M. Esdras Ndikumana.

La Belgique a reçu une demande d'extradition pour dix-sept opposants burundais qui se trouveraient sur son territoire. Le Rwanda et les Pays-Bas ont également reçu pareilles demandes. Outre le fait que certains des opposants mentionnés dans la liste des autorités burundaises ne résident pas en Belgique, il sera difficile d'accéder à la demande burundaise vu qu'il n'existe pas de traité d'extradition entre les deux pays. Par ailleurs, certaines des personnes visées ont la nationalité belge. C'est le cas de M. Antoine Kaburahe, par exemple. La Belgique n'extrade évidemment pas ses ressortissants.

Le SPF Justice examine ces demandes en ce moment mais une extradition n'est possible que si les crimes reprochés tombent sous le coup de conventions internationales spécifiques comme la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants. Le fait d'organiser des manifestations ne paraît pas être un motif suffisant pour mériter un mandat d'arrêt international et rien ne prouve à ce stade que les personnes visées aient participé à la tentative de coup d'État.

Om in Burundi schendingen van de mensenrechten tegen te gaan, heeft de Afrikaanse Unie momenteel 29 waarnemers ter plaatse. De Afrikaanse Unie zou dat aantal tegen 15 december 2015 tot 100 willen optrekken, maar de Burundese autoriteiten talmen om daar hun instemming voor te verlenen. In Burundi bestaat ook een VN-Bureau voor de mensenrechten; ons land levert voor de werking ervan een bijdrage van 1,5 miljoen euro, over een periode van drie jaar. De middelen van het Bureau zijn nog ontoereikend, maar toch beschikt het in het land over vier bijkantoren, en zal het een programma ter bescherming van burgers (mensenrechtenactivisten en journalisten) opzetten. Die VN-waarnemers staan niet-openbare betrekkingen voor. België en het Bureau onderhouden nauwe contacten.

Ten slotte onderzoekt België de uitbouw van een specifiek programma voor de mensenrechten in Burundi, dat zou worden gefinancierd door de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.

4. Initiatieven om de dialoog op te starten

De enige uitweg om uit de huidige politieke en veiligheids crisis te raken, is dialoog. Momenteel bestaan er drie onderhandelingsposities die complementair kunnen zijn, maar moeizaam verlopen: het door de Europese Unie gevoerde overleg op basis van artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou, de internationale onderhandelingen die door Oeganda worden gefaciliteerd en de interne Burundese dialoog.

In verband met de procedure die is vervat in artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou was er op 8 december 2015 in Brussel een vergadering die werd voorgezeten door de Nederlandse minister van Buitenlandse Zaken, de heer Bert Koenders. Die ontmoeting had tot doel het beleid en de mensenrechten ter sprake te brengen, en aan Burundi concrete toezeggingen te vragen, zoals de vrijlating van willekeurig gevangen gehouden mensen of het opheffen van de maatregelen tegen de ngo's die voor de mensenrechten opkomen. België steunde al lang de lancering van die procedure.

Het resultaat is echter teleurstellend. Voor de Europese Unie zijn "de ingenomen standpunten niet van dien aard dat zij de tekortkomingen inzake de essentiële onderdelen [te weten de mensenrechten, de democratische beginselen en de rechtsstaat] van haar

Pour ce qui est des violations des droits de l'homme au Burundi, il y a actuellement 29 observateurs de l'Union africaine sur place. L'Union africaine aimerait étendre ce nombre à 100 d'ici le 15 décembre 2015 mais les autorités burundaises tardent à donner leur accord. Il existe également un Bureau des Droits de l'Homme de l'ONU au Burundi au fonctionnement duquel notre pays contribue à hauteur de 1,5 million d'euros sur une période de trois ans. Les moyens dont dispose le Bureau sont encore insuffisants mais il dispose tout de même de quatre antennes dans le pays et va mettre sur pied un programme de protection des civils (défenseurs des droits de l'homme et journalistes). Ces observateurs de l'ONU privilégient les rapports non publics. Des contacts étroits existent entre la Belgique et le Bureau.

Enfin, la Belgique étudie la mise sur pied d'un programme spécifique pour les droits de l'homme au Burundi qui serait financé par la Coopération belge au développement.

4. Initiatives de dialogue

Le dialogue constitue la seule issue à la crise politique et sécuritaire actuelle. Il existe actuellement trois pistes de négociation qui pourraient éventuellement être complémentaires, mais qui se révèlent laborieuses: les consultations menées par l'Union européenne sur la base de l'article 96 de l'Accord de Cotonou, les négociations internationales facilitées par l'Ouganda et le dialogue interne burundais.

Pour ce qui est de la procédure visée par l'article 96 de l'Accord de Cotonou, une réunion présidée par le ministre des Affaires étrangères néerlandais, M. Bert Koenders, a eu lieu le 8 décembre 2015 à Bruxelles. Le but de cette rencontre était d'évoquer la politique et les droits de l'homme, et de demander au Burundi des engagements concrets, comme la libération des prisonniers détenus arbitrairement ou la levée des mesures contre les ONG de défense des droits de l'homme. La Belgique soutenait depuis longtemps le lancement de cette procédure.

Le résultat est cependant décevant. Pour l'Union européenne, les positions exprimées par le Burundi ne permettent pas "de remédier aux manquements des éléments essentiels de son partenariat avec ce pays dans les domaines des droits de l'homme, des principes

partnerschap met de Republiek Burundi in hun geheel kunnen verhelpen. Met deze standpunten wordt evenmin op afdoende wijze gevolg gegeven aan de besluiten van de Raad voor Vrede en Veiligheid van de Afrikaanse Unie [...], met name wat betreft het spoedig aangaan van een oprechte en inclusieve dialoog die recht doet aan de Overeenkomst van Arusha⁴. Het overleg is nu afgesloten. Een en ander zal worden voorgelegd aan de Raad van de Europese Unie, die inzake Europese samenwerking “passende maatregelen” zal nemen. Onmiddellijke conservatoire maatregelen zijn ook mogelijk.

In afwachting van een beslissing van de Raad van de Europese Unie beschikt Burundi over een laatste kans om de komende dagen concrete verbintenissen aan te gaan en om constructief deel te nemen aan een inclusieve dialoog. Als dat niet het geval is, zal de Europese Unie zich verplicht zien snel aanzienlijke maatregelen te treffen.

Voorts heeft de dialoog die wordt geleid door de Oost-Afrikaanse Gemeenschap en wordt gefaciliteerd door Oeganda, veel vertraging opgelopen, maar het lijkt erop dat de Oegandese autoriteiten zich nu in de laatste rechte lijn bevinden. Er hebben contacten plaats gehad tussen de Oegandese minister van Defensie, de heer Chrispus Kiyonga, en diverse andere partijen. De Belgische ambassade in Kampala en de speciaal gezant van België voor de regio van de Grote Meren, de heer Frank de Coninck, hebben voor de organisatie van deze dialoog geregeld contact gehad met de Oegandese autoriteiten. Op verzoek van Oeganda steunt België deze uitwisselingen door mensen die in België verblijven de mogelijkheid te bieden naar Oeganda te reizen, in de hoop dat dit kan leiden tot een echte dialoog tussen de Burundese regering en haar tegenstanders.

Tot slot werd door president Nkurunziza een “*Commission Nationale de Dialogue Inter-Burundais*” opgericht. Zelfs al valt te betreuren dat die commissie weinig ruimte laat voor de oppositie en daarom weinig geloofwaardig is, moet toch rekening worden gehouden met dat proces. De bijeenkomsten zullen in Bujumbura plaatshebben, maar de leden ervan zullen zich ook naar de verschillende provincies en naar het buitenland begeven om de verbannen opposanten te ontmoeten. De minister verbaast er zich nochtans over dat de Burundese autoriteiten afgevaardigden sturen om tegenstanders te ontmoeten tegen wie ze een arrestatiebevel hebben uitgevaardigd. Hij hoopt dat die dubbelzinnigheid snel zal worden weggewerkt.

démocratiques et de l’État de droit⁴. Par ailleurs aucune réponse satisfaisante n’est apportée aux décisions du Conseil Paix et Sécurité de l’Union Africaine, “en particulier sur la nécessité de la mise en œuvre rapide d’un dialogue sincère et inclusif, fondé sur le respect de l’accord d’Arusha”. Les consultations sont désormais clôturées. Le Conseil de l’Union européenne sera donc saisi et prendra des “mesures appropriées” au niveau de la coopération européenne. Dans l’immédiat, des mesures conservatoires pourraient être prises.

En attendant une décision du Conseil de l’Union européenne, le Burundi dispose d’une dernière occasion de prendre des engagements concrets au cours des prochains jours et de participer de manière constructive à un dialogue inclusif. Si ce n’est pas le cas, l’Union européenne se verra dans l’obligation de prendre rapidement des mesures d’envergure.

Par ailleurs, le dialogue mené par la Communauté d’Afrique de l’Est et facilité par l’Ouganda a pris beaucoup de retard mais les autorités ougandaises semblent aujourd’hui dans la dernière ligne droite. Certains contacts entre le ministre de la Défense ougandais, M. Chrispus Kiyonga, et diverses autres parties ont eu lieu. L’ambassade belge à Kampala et l’Envoyé spécial de la Belgique pour la région des Grands Lacs, M. Frank de Coninck, ont eu des contacts réguliers avec les autorités ougandaises pour l’organisation de ce dialogue. A la demande de l’Ouganda, la Belgique soutient ces échanges en permettant à des personnes résidant en Belgique de voyager vers l’Ouganda et espère que cela pourra mener à un vrai dialogue entre le gouvernement et les opposants burundais.

Enfin, une Commission Nationale de Dialogue Inter-Burundais a été mise sur pied par le Président Nkurunziza. Même si on peut regretter que cette Commission laisse peu de place à l’opposition et soit de ce fait peu crédible, il faut néanmoins tenir compte de ce processus. Ses réunions auront lieu à Bujumbura mais ses membres se déplaceront dans les différentes provinces du pays ainsi qu’à l’étranger pour rencontrer les opposants en exil. Le ministre s’étonne cependant que les autorités burundaises envoient des délégués rencontrer des opposants contre lesquels elles ont émis des mandats d’arrêt. Il espère que cette ambiguïté sera rapidement levée.

⁴ Raad van de Europese Unie, Persmededeling 912/15, 8 december 2015 (<http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2015/12/08-burundi-conclusions/>) (geraadpleegd op 29-12-2015).

⁴ Communiqué de presse, <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2015/12/08-burundi-conclusions/> (consulté le 29 décembre 2015).

5. Belgische initiatieven

België is diplomatiek bijzonder actief geweest om Burundi op de agenda van de internationale gemeenschap te houden. Dat heeft bepaalde aanhangers van president Nkurunziza misschien misnoegd.

Na de verontrustende toespraak van de voorzitter van de Senaat, de heer Révérien Ndikuriyo, heeft ons land geprobeerd de internationale gemeenschap te sensibiliseren en die gevraagd verantwoordelijkheid op te nemen. Na het ultimatum van president Nkurunziza heeft die stap waarschijnlijk een nog sterkere repressie voorkomen. Hetzelfde geldt voor de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken, waar België om had gevraagd.

De situatie in Burundi werd ook ter sprake gebracht op de vergadering van 1 december 2015 van de “*Groupe de contact international sur les Grands Lacs*”, die door België wordt voorgezeten. De minister heeft de leden van de groep opgeroepen om gezamenlijk op te treden. Hij heeft kunnen vaststellen dat onder de leden een zekere eensgezindheid bestaat over de situatie in Burundi. In de marge van die vergadering heeft de minister ook van gedachten gewisseld met de speciaal gezant van de Verenigde Staten voor de regio van de Grote Meren, de heer Tom Perriello.

6. Sancties

Op 1 oktober 2015 heeft de Europese Unie doelgerichte sancties getroffen tegen vier personen (drie leden van de veiligheidstroepen en een bij de staatsgreep betrokken generaal). Die lijst zou weldra kunnen worden uitgebreid en is door Zwitserland overgenomen. De Verenigde Staten hebben een eigen lijst aangenomen (twee verwanten van de president en twee putschisten, van wie één in de gevangenis in Burundi). Op korte termijn zou die Amerikaanse lijst eveneens kunnen worden uitgebreid. Ook de Afrikaanse Unie onderzoekt de mogelijkheid van sancties, maar wacht nog op een rapport van zijn waarnemers ter plaatse.

Op 2 oktober 2015 heeft België maatregelen aangaande ontwikkelingssamenwerking genomen. De Europese Unie heeft “passende maatregelen” getroffen in het kader van artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou.

Het is belangrijk erop te wijzen dat de economie van Burundi momenteel nagenoeg tot stilstand is gekomen; er wordt nauwelijks nog gehandeld met het buitenland en de inflatie loopt sterk op.

5. Démarches belges

La Belgique a été très active sur le plan diplomatique pour maintenir le Burundi à l'agenda de la communauté internationale. C'est peut-être ce qui a déplu à certains partisans de M. Nkurunziza.

Notre pays a tenté de sensibiliser la communauté internationale après le discours inquiétant du président du Sénat, M. Révérien Ndikuriyo, et leur a demandé de prendre ses responsabilités. Après l'ultimatum du président Nkurunziza, cela a probablement permis d'éviter une répression encore plus forte. Il en va de même pour les conclusions du Conseil Affaires étrangères demandées par la Belgique.

La situation du Burundi a également été évoquée lors de la réunion du 1^{er} décembre 2015 du Groupe de contact international sur les Grands Lacs, présidée par la Belgique. Le ministre a appelé les membres du groupe à mener une action conjointe. Il a pu constater qu'il existait une certaine unanimité entre les membres sur la situation au Burundi. En marge de cette réunion, le ministre a également eu un échange de vues avec l'envoyé spécial des États-Unis pour les Grands Lacs, M. Tom Perriello.

6. Sanctions

Le 1^{er} octobre 2015, l'Union européenne a adopté des sanctions ciblées contre quatre individus (trois membres des forces de sécurité et un général putschiste). Cette liste pourrait bientôt être étendue et a été reprise par la Suisse. Les États-Unis ont adopté leur propre liste (deux proches du Président et deux putschistes, dont un étant en prison au Burundi). A court terme, cette liste américaine pourrait être également étendue. L'Union africaine étudie aussi la possibilité de sanctions mais attend pour cela un rapport de ses observateurs sur place.

Le 2 octobre 2015, la Belgique a pris des mesures touchant à la coopération au développement. L'Union européenne a, pour sa part, pris des “mesures appropriées” dans le cadre de l'article 96 de l'Accord de Cotonou.

Il est important de noter que l'économie du Burundi est actuellement quasiment à l'arrêt; il n'y a presque plus d'échanges internationaux et l'inflation est galopante.

7. Interventiemacht en aanwezigheid van de VN

De Afrikaanse Unie heeft in haar mededeling van 17 oktober 2015 aangegeven dat mogelijk een interventiemacht naar Burundi zou worden gestuurd. Sindsdien werden diverse opties onderzocht, waarbij onder meer werd nagegaan of eenheden van MONUSCO⁵ en van de *East African Standby Force* konden worden ingezet.

Elk van die opties heeft voordelen, maar ook bepaalde nadelen.

MONUSCO heeft al heel wat werk in het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC), en zal onder meer moeten helpen om erop toe te zien dat de verkiezingen veilig verlopen. De Congolese overheid eist echter geregeld dat de troepenmacht van MONUSCO wordt afgebouwd.

Met betrekking tot de *East African Standby Force* rijzen nog steeds twijfels over de inzetbaarheid ervan. De meest voor de hand liggende mogelijkheid is de oprichting van een troepenmacht van de Afrikaanse Unie, in samenwerking met de VN, zoals dat is gebeurd voor de Missie van de Afrikaanse Unie in Somalië (AMISOM). In dat verband moet nog worden bepaald hoe die troepenmacht zal worden samengesteld en gefinancierd, en vooral wanneer die zal worden ingezet.

Hoe dan ook zal moeten worden gewacht op de oprichting van het VN-verbindingsbureau, dat in de plaats zou moeten komen van de *United Nations Electoral Observation Mission in Burundi* (MENUB), om de dialoog in goede banen te leiden; dat is de mogelijkheid die de VN-secretaris-generaal verkiest. De minister meent dat die beperkte structuur de dialoog al sterk kan aansturen en ten dele de lont uit het kruitvat kan halen, waarbij tegelijk waakzaamheid geboden blijft.

8. Vluchtelingen

De politieke crisis heeft een aanzienlijke vluchtelingenstroom (221 000 mensen) op gang gebracht, onder meer naar Rwanda, Tanzania en de DRC – daaruit blijkt de ernst van de huidige crisis. De stabiliteit van de regio kan erdoor in het gedrang komen. België heeft 4 miljoen euro vrijgemaakt om de vluchtelingen te steunen (2 miljoen euro voor het Wereldvoedselprogramma en 2 miljoen euro voor het Hoog Commissariaat van de VN voor de Vluchtelingen).

⁵ Missie van de Verenigde Naties voor de stabilisatie in de Democratische Republiek Congo.

7. Force d'interposition et présence de l'ONU

L'Union africaine a évoqué dans son communiqué du 17 octobre 2015 la possibilité du déploiement d'une force d'interposition au Burundi. Plusieurs options ont depuis été envisagées, dont des membres de la MONUSCO⁵ et de l'*East African Standby Force*.

Chacune de ces options présente des avantages mais aussi certains inconvénients.

La MONUSCO a déjà beaucoup à faire à l'est de la République démocratique du Congo (RDC) et elle sera appelée à jouer un rôle dans la sécurisation des élections. Or, les autorités congolaises réclament régulièrement la diminution de ses effectifs.

Quant à l'*East African Standby Force*, des doutes subsistent sur son opérationnalité. L'option la plus logique pourrait être la constitution d'une force de l'Union africaine en coordination avec l'ONU, de manière comparable à la mission de l'Union africaine en Somalie (AMISOM). Restent à déterminer la composition de cette force, son financement et surtout le moment de son déploiement.

En tout état de cause, il faudra attendre l'établissement du bureau de liaison de l'ONU qui devrait succéder à la Mission d'observation électorale des Nations Unies au Burundi (MENUB) dans le but d'accompagner le dialogue. C'est du moins l'option préférée du secrétaire général des Nations Unies. Selon le ministre, cette formation de taille réduite peut déjà avoir un impact important sur le processus de dialogue et la réduction des tensions, tout en maintenant la vigilance.

8. Réfugiés

La crise politique a entraîné un flux considérable de réfugiés (221 000 personnes) vers entre autres le Rwanda, la Tanzanie et la RDC. Cela montre combien la crise actuelle est profonde et peut avoir un impact sur la stabilité de la région. La Belgique a libéré un budget de 4 millions d'euros pour soutenir les réfugiés (2 millions d'euros pour le Programme alimentaire mondial et 2 millions d'euros pour le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés).

⁵ Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo.

B. Betogen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) beklemtoont dat de toestand in Burundi onlangs echt onrustwekkend is geworden, zowel intern als wat de betrekkingen met België betreft. Na negen maanden oproer verwordt het land immers tot een kruisvat voor de hele regio van de Grote Meren. In het licht van die situatie zou ons land andere initiatieven moeten nemen dan het opstarten van de dialoog met de Burundese overheid, zoals tot dusver is gebeurd. De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, heeft de Belgen in Burundi ertoe opgeroepen Burundi te verlaten, en president Nkurunziza zou bedreigingen hebben geuit aan het adres van Belgische onderdanen. Is de repatriëring van de Belgen in Burundi gepland of worden de betrokkenen op zijn minst voldoende beschermd om hun terugkeer te vergemakkelijken?

Voorts roept de heer Luykx ons land op een voortrekkersrol op zich te nemen bij de initiatieven die de internationale gemeenschap zou kunnen nemen om het conflict op drie vlakken op te lossen: het installeren van een overgangsregering (in afwachting van nieuwe verkiezingen), het sturen van Blauwhelmen met de steun van de Afrikaanse Unie en tot slot de consolidering van de Arusha-akkoorden.

De heer Stéphane Crusnière (PS) geeft aan dat de situatie in Burundi de verkeerde kant opgaat; dat heeft de minister op 15 december 2015 ertoe gebracht de Belgische onderdanen op te roepen dat land te verlaten. De minister heeft tevens aangestipt dat het huidige conflict geen etnisch conflict is, maar voortvloeit uit de niet-inachtneming van de Arusha-akkoorden en uit de ambitie van de zittende president voor een derde ambtstermijn te gaan.

Sinds april 2015 is almaar vaker sprake van plunderingen, verdwijningen en oproepen tot haat jegens de Belgen; tevens worden de ngo's ter plaatse bedreigd, onder meer via de blokkering van hun rekeningen. Hoewel bepaalde maatregelen (zoals het bevriezen van de ontwikkelingssamenwerking) jammer genoeg de bevolking raken, vraagt de spreker welke acties België nog zou kunnen ondernemen, rekening houdend met het feit dat de stem van ons land inzake de regio van de Grote Meren nog steeds meetelt in de internationale instellingen. Hoe staat de minister tegenover een vredeshandhavingsoperatie onder VN-vlag, of tegenover een opheffing van het verbod om Belgische troepen naar

B. Interventions des membres

M. Peter Luykx (N-VA) souligne que la situation au Burundi a connu récemment des développements inquiétants, tant sur place que par rapport à la Belgique. Après neuf mois de perturbations, le pays est en effet en train de devenir un baril de poudre pour toute la région des Grands Lacs. Compte tenu de cette situation, la Belgique devrait prendre d'autres initiatives que le dialogue instauré jusqu'à présent avec les autorités burundaises. Alors que le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, appelle les Belges à quitter le territoire, il semblerait que le président Nkurunziza ait formulé des menaces à l'égard de ressortissants belges. Un rapatriement des Belges au Burundi est-il prévu ou, du moins, assure-t-on une protection suffisante pour faciliter le retour de ceux-ci?

M. Luykx plaide par ailleurs pour que la Belgique joue un rôle moteur dans les initiatives que prendrait la communauté internationale pour apaiser le conflit sur trois plans: la mise en place d'un gouvernement de transition dans l'attente de nouvelles élections, le déploiement de Casques bleus avec le soutien de l'Union africaine et la consolidation des Accords d'Arusha.

M. Stéphane Crusnière (PS) souligne le durcissement de la situation au Burundi, qui a conduit le ministre à conseiller aux ressortissants belges de quitter le territoire en date du 15 décembre 2015. Celui-ci a également pointé le fait que le conflit actuel ne constitue pas un conflit ethnique mais résulte du non-respect des Accords d'Arusha et de la volonté du président actuel d'exercer un troisième mandat.

Depuis le mois d'avril 2015, des scènes de pillage, de disparitions et d'appels à la haine envers les Belges se multiplient ainsi que des menaces à l'égard des ONG sur place, notamment par le blocage de leurs comptes. Si certaines mesures prises touchent malheureusement la population, comme le gel de la coopération au développement, quelles actions pourraient encore prendre la Belgique, dont la voix continue à compter dans les institutions internationales concernant la région des Grands Lacs? Que pense le ministre d'une opération de maintien de la paix sous le couvert de l'ONU ou d'une levée de l'interdiction d'envoi de troupes belges en Afrique centrale, interdiction qui avait été préconisée

Midden-Afrika te sturen, een verbod dat was voorgesteld door de parlementaire commissie van onderzoek betreffende de gebeurtenissen in Rwanda⁶?

Vervolgens wenst de spreker te vernemen in hoeverre België mee wil werken aan een oplossing voor de vele Burundese vluchtelingen in de regio.

Zijn er voorts al contacten geweest tussen de minister en de nieuwe ambassadeur van Burundi in België, Z.E. de heer Jérémie Banigwaninzigo, en zo ja, waar gingen die dan over? Is er ook al contact geweest met pas aangetreden ministers of pas verkozen parlementsleden in Burundi? Hoe staat België tegenover de verzoeken om uitlevering van Burundese staatsburgers die in ons land wonen?

Ten slotte peilt de heer Crusnière naar de coördinatie met het ministerie van Landsverdediging om uitvoering te geven aan een mogelijke repatriëring van de in Burundi verblijvende Belgen. Zijn in dat verband nieuwe maatregelen genomen?

De heer Richard Miller (MR) is bezorgd over de ontwikkeling van de situatie in Burundi. Hoe kan België rechtstreeks of onrechtstreeks ingrijpen om de spiraal van geweld tussen overheid en verzet te doorbreken? Hij pleit voor internationale onderzoeken om elke strafeloosheid jegens de plegers van gewelddaden te voorkomen.

Vervolgens vraagt de spreker hoe België staat tegenover een VN-missie om een overgangsregering te installeren en de Arusha-akkoorden te herstellen. De heer Miller onderstreept dat die missie niet ten koste zou mogen gaan van de acties van MONUSCO in de Democratische Republiek Congo, meer bepaald wat de organisatie van de aanstaande verkiezingen in dat land betreft. Vindt de minister dat Oeganda een relevante bemiddelingsrol kan spelen?

Ten slotte vraagt de spreker of de toestroom van Burundese vluchtelingen al collaterale gevolgen heeft op regionaal vlak.

par la Commission d'enquête parlementaire concernant les événements du Rwanda⁶?

L'orateur demande ensuite dans quelle mesure la Belgique a l'intention d'agir pour trouver une solution à la situation des nombreux réfugiés burundais dans la région.

Y a-t-il par ailleurs déjà eu des contacts entre le ministre et le nouvel ambassadeur burundais en Belgique, S.E. M. Jérémie Banigwaninzigo, et si oui, quelle en a été la teneur? Des contacts ont-ils par ailleurs eu lieu avec des ministres ou des parlementaires burundais nouvellement élus? Quelle est la position de la Belgique quant aux demandes d'extradition de ressortissants burundais résidant dans notre pays?

Enfin, M. Crusnière demande quelle coordination a été mise en place avec le ministère de la Défense afin d'assurer le rapatriement des Belges résidant au Burundi. De nouvelles mesures ont-elles été prises à ce sujet?

M. Richard Miller (MR) s'inquiète de l'évolution de la situation au Burundi et se demande de quelle manière la Belgique peut intervenir, de manière directe ou indirecte, pour interrompre le cycle de violence entre les autorités et l'opposition. Il plaide pour que des enquêtes internationales soient menées afin d'éviter tout impunité à l'égard des auteurs de violences.

L'orateur demande ensuite quelle est la position de la Belgique à l'égard de l'envoi d'une mission des Nations Unies afin de mettre en place un gouvernement de transition et de rétablir les Accords d'Arusha. M. Miller souligne que cette mission ne devrait pas avoir pour effet de déforcer les actions de la MONUSCO en République démocratique du Congo, notamment en ce qui concerne l'organisation des prochaines élections congolaises. Le rôle de médiation de l'Ouganda semble-t-il pertinent pour le ministre?

Enfin, l'orateur demande si l'afflux de réfugiés burundais crée déjà des effets collatéraux sur le plan régional.

⁶ Het betreft aanbeveling nr. 5 van het verslag van de parlementaire commissie van onderzoek betreffende de gebeurtenissen in Rwanda: "Er mag bij deelname aan VN-operaties geen verwarring ontstaan, noch bij de deelnemende landen, noch bij het land waar de operatie plaatsvindt, tussen enerzijds de VN-missie en anderzijds de banden uit het heden en het verleden die bestaan tussen de betrokken landen. Daarom verdient het aanbeveling dat België geen contingent meer levert voor VN-operaties in landen waarmee vroeger een koloniale relatie bestond (...)" (Stuk Senaat 1-611/7, blz. 723-724).

⁶ Il s'agit de la recommandation n°5 du rapport de la Commission d'enquête parlementaire concernant les événements du Rwanda: "Dans le cadre d'une participation à une opération de l'ONU, il ne peut pas y avoir de confusion, ni pour les pays participants, ni pour le pays visé par l'opération, entre, d'une part, la mission de l'ONU et, d'autre part, les liens passés et présents qui existent entre les pays concernés. C'est pourquoi, il serait souhaitable que la Belgique ne fournisse plus de contingent aux opérations de l'ONU menées dans des pays avec lesquels elle a entretenu jadis des relations coloniales. (...)" (Doc. Sénat 1-611/7, p. 723-724).

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) onderstreept dat België tot dusver altijd vooral voor dialoog heeft gepleit; zij vraagt zich af hoe dat overleg nog kan worden bevorderd en of in sancties moet worden voorzien mocht die dialoog moeilijker verlopen dan verwacht.

De spreekster onderstreept in dat verband drie belangrijke elementen:

- de rol van het middenveld en van de media, die men momenteel de mond tracht te snoeren op allerhande manieren, zoals arrestaties of het blokkeren van bankrekeningen;

- het feit dat de politieke situatie in Burundi als een precedent zou kunnen worden beschouwd door de andere landen van de regio van de Grote Meren, waar de presidenten eveneens het einde van hun tweede ambtstermijn zien naderen;

- de situatie van de vluchtelingen (momenteel 200 000). Worden maatregelen genomen om hun aantal te verminderen, en om ervoor te zorgen dat het afwikkelen van de situatie ter plaatse niet gepaard zal gaan met een verergering van de internationale vluchtelingencrisis? Steunt België de oprichting van vluchtelingenkampen in Burundi en in de buurlanden?

De heer Tim Vandenput (Open Vld) peilt naar het standpunt van België over het betrekken van regionale en internationale organisaties bij de situatie in Burundi, zoals de Burundese oppositie vraagt. Hij onderstreept dat de Burundese regering lijkt te insinueren dat België de ordeverstoringen steunt; hij wil weten of het toenemende anti-Belgische klimaat de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking ertoe heeft aangezet de Belgen aan te raden Burundi te verlaten.

De Verenigde Staten hebben in de VN-Mensenrechtenraad een ontwerpresolutie ingediend waarin ervoor wordt gepleit een tiental internationale deskundigen naar Burundi te sturen; kan die resolutie volgens de minister leiden tot vervolgingen voor het Internationaal Strafhof? Het lid onderstreept dat slechts één Afrikaans land (Gabon) ermee heeft ingestemd die ontwerpresolutie op de agenda te zetten.

De heer Vandenput vraagt eveneens of de Raad Buitenlandse Zaken van de Europese Unie (EU) van 14 december 2015 het Burundese vraagstuk heeft besproken, en of ter zake conclusies zijn geformuleerd. Ten slotte wordt gemeld dat Rwanda wapens zou leveren aan politieke militanten. Beschikt de minister over informatie in dat verband?

Mme Sarah Claerhout (CD&V) souligne que la Belgique a jusqu'ici plaidé principalement pour le dialogue et se demande comment l'on peut encore favoriser celui-ci et s'il faut prévoir des sanctions si ce dialogue ne se déroule pas aussi aisément que souhaité.

L'oratrice souligne l'importance de trois éléments en la matière:

- le rôle de la société civile et des médias, que l'on tente aujourd'hui de faire taire par divers moyens tels que des arrestations ou le gel de comptes bancaires;

- le fait que la situation au Burundi pourrait être considérée comme un précédent par les autres États de la Région des Grands Lacs où les présidents terminent également leur deuxième mandat;

- la situation des réfugiés qui sont actuellement au nombre de 200 000. Des mesures sont-elles prises afin de diminuer ce nombre et de faire en sorte que la résolution de la situation sur place permette d'éviter d'aviver davantage la situation de crise internationale en matière de réfugiés? La Belgique apporte-t-elle son soutien à l'installation de camps de réfugiés au Burundi et dans les pays limitrophes?

M. Tim Vandenput (Open Vld) demande quelle est la position de la Belgique quant à l'implication d'organisations régionales et internationales dans la situation au Burundi, comme le plaide l'opposition burundaise. Il souligne que le gouvernement burundais semble insinuer que la Belgique soutient les troubles de l'ordre et souhaiterait savoir si c'est la progression d'un climat anti-belge qui a mené le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement à conseiller aux Belges de quitter le Burundi.

En ce qui concerne le projet de résolution introduit par les États-Unis au sein du Conseil des droits de l'homme de l'ONU, qui plaide pour l'envoi d'une dizaine d'experts internationaux au Burundi, le ministre pense-t-il que celle-ci pourrait mener à des poursuites devant la Cour pénale internationale? Le membre souligne que la mise à l'agenda de ce texte n'a reçu le soutien que d'un pays africain, à savoir le Gabon.

M. Vandenput demande également si le Conseil Affaires étrangères de l'Union européenne (UE) du 14 décembre 2015 a évoqué la question du Burundi et si des conclusions ont été formulées à ce sujet. Enfin, on évoque le fait que le Rwanda armerait des militants politiques. Le ministre dispose-t-il d'informations sur ce sujet?

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) stelt vast dat Burundi geleidelijk op een nieuwe burgeroorlog afstevent sinds president Pierre Nkurunziza de wil heeft geuit een derde ambtsmandaat uit te oefenen, tegen de Arusha-akkoorden en de Burundese Grondwet in. Het lid betreurt dat België laat gereageerd heeft en pleit voor bijkomende acties, in overleg met de Europese Unie, de Verenigde Naties, de Afrikaanse Unie en de landen uit de regio, om te voorkomen dat het geweld escaleert. Door niet in te grijpen dreigt immers de hele regio onstabiel te worden.

België zou in dit dossier initiatieven moeten nemen tot uitbreiding van de sancties op EU- en VN-niveau. Mevrouw Pehlivan vraagt zich namelijk af of gewacht kan worden tot het einde van de dialoog in het kader van het Akkoord van Cotonou in maart 2016. Zo wordt ook op VN-niveau in geen enkele sanctie voorzien mocht de aangekondigde dialoog tussen de Burundese overheid, de oppositie en het middenveld niet doorgaan. Hoe kan België bijdragen aan de totstandbrenging van die dialoog en aan het ontwapeningsproces? Wat is bovendien het standpunt van België inzake Resolutie 2248 (2015) van de VN-Veiligheidsraad van 12 november 2015, waarin sprake is van “options on the future presence of the United Nations in Burundi”?

Kan de minister de commissie ten slotte in kennis stellen van de conclusies van de EU-Raad Buitenlandse Zaken van 14 december 2015 over Burundi en van de eventuele maatregelen die in dit verband op korte en lange termijn zijn vastgesteld?

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) wijst er alereerst op dat het Burundese conflict niet voortkomt uit een etnisch gegeven, maar wel uit een politiek probleem. President Pierre Nkurunziza is inderdaad op ongeoorloofde wijze een derde ambtstermijn begonnen en gebruikt nu etnische argumenten om die situatie te rechtvaardigen.

Uit welke landen komen de 500 andere personen die België misschien moet evacueren, naast de 400 Belgen die zich momenteel in Burundi bevinden? De spreker vraagt ook welke bedreigingen precies werden geuit tegen de Belgen en hoe dit gebeurd is.

⁷ Resolutie 2248/2015 kan worden geraadpleegd via volgende URL: [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2248\(2015\)&referer=http://www.un.org/en/sc/documents/resolutions/2015.shtml&Lang=E](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2248(2015)&referer=http://www.un.org/en/sc/documents/resolutions/2015.shtml&Lang=E) (geraadpleegd op 29 december 2015).

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) constate que le Burundi glisse progressivement dans une nouvelle guerre civile depuis que le président Pierre Nkurunziza a exprimé la volonté d'exercer un troisième mandat en violation des Accords d'Arusha et de la Constitution burundaise. Elle regrette que la Belgique ait réagi tardivement et plaide pour que des actions supplémentaires soient prises, en concertation avec l'Union européenne, les Nations Unies, l'Union Africaine et les pays de la région, pour empêcher l'escalade de violence. Le fait de ne pas intervenir pourrait en effet entraîner toute la région dans l'instabilité.

Dans ce cadre, la Belgique devrait prendre des initiatives afin que des sanctions étendues soient décidées aux niveaux de l'Union européenne et des Nations Unies. Mme Pehlivan se demande en effet si l'on peut attendre la fin du dialogue organisé dans le cadre de l'Accord de Cotonou, prévue pour mars 2016. De même, au niveau de l'ONU, aucune sanction n'est prévue si le dialogue annoncé entre les autorités, l'opposition et la société civile burundaises n'a pas lieu. Comment la Belgique peut-elle contribuer à l'instauration de ce dialogue et au processus de désarmement? Quelle est par ailleurs la position de la Belgique par rapport à la résolution 2248 (2015) du Conseil de sécurité de l'ONU du 12 novembre 2015, qui évoque “des options sur la présence future de l'Organisation des Nations Unies au Burundi”?

Le ministre peut-il enfin informer la commission des conclusions du Conseil Affaires étrangères de l'UE du 14 décembre 2015 relatives au Burundi et des éventuelles mesures prévues à court et à long terme dans ce cadre?

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) rappelle tout d'abord que le conflit burundais ne résulte pas d'une cause ethnique mais bien d'un problème politique. Le président Pierre Nkurunziza a en effet entamé un troisième mandat de manière illégitime et utilise à présent des arguments ethniques pour justifier cette situation.

L'orateur demande de quels pays proviennent les 500 personnes supplémentaires dont la Belgique a la charge en plus des 400 Belges se trouvant actuellement au Burundi. Il aimerait également savoir quelles menaces précises ont été proférées à l'encontre des Belges et par quel(s) moyen(s)?

⁷ La résolution 2248/2015 peut être consultée à l'adresse suivante: [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2248\(2015\)&referer=http://www.un.org/en/sc/documents/resolutions/2015.shtml&Lang=F](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2248(2015)&referer=http://www.un.org/en/sc/documents/resolutions/2015.shtml&Lang=F) (consulté le 29 décembre 2015).

De heer Hellings vraagt vervolgens of België volgens de minister een rol moet spelen in de ontplooiing van een VN-interventiemacht in Burundi. De parlementaire onderzoekscommissie over de gebeurtenissen in Rwanda heeft weliswaar aanbevolen dat niet langer Belgische militairen zouden optreden in de voormalige kolonies, toch zou België kunnen deelnemen aan de uitstippeling van een politieke en diplomatieke strategie, samen met de VN-instellingen. De inlichtingen die worden verkregen door de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) zouden ook een meerwaarde kunnen betekenen in de oplossing van het conflict.

Tot slot zou de spreker graag weten of België overweegt om politiek asiel of tijdelijke bescherming te bieden aan bepaalde Burundezers. Heeft de nieuwe Burundese ambassadeur trouwens zijn geloofsbrieven reeds voorgelegd aan ons land?

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) vraagt of België als een van de vooropgestelde politieke maatregelen een bevrozing van de tegoeden overweegt. Een ander belangrijk aspect is dat de veiligheid moet worden gewaarborgd van de personen die in Burundi aan het werk zijn in dienst van de Belgische Technische Coöperatie (BTC). Hoe werken de BTC en de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking ter zake samen? De spreker benadrukt dat, in tegenstelling tot het personeel van de grote internationale ngo's, voor de Belgische ontwikkelingshulpers geen noodplan bestaat, terwijl België beslist heeft zijn optreden toe te spitsen op de meest kwetsbare landen.

C. Antwoorden van de minister

De minister geeft aan dat de gebeurtenissen van de voorbije dagen in Burundi een escalatie van het geweld aantonen. Op 11 december 2015 hebben rebellen aanvallen op kazernes uitgevoerd, waarbij het kennelijk de bedoeling was wapens te bemachtigen en militairen te doen overlopen naar het andere kamp. Die aanvallen zouden het leven hebben gekost aan aanvallers en aan leden van de veiligheidstroepen. Het aantal slachtoffers varieert afhankelijk van de bron, de officiële Burundese bronnen inbegrepen. Na die incidenten volgde een ongemeen harde repressie. Volgens sommige bronnen zouden bij die repressie honderden slachtoffers zijn gevallen in de wijken waar geprotesteerd werd. Toch blijft het moeilijk exacte informatie te verkrijgen over de concrete situatie in het land. Veel getuigen geven aan dat de veiligheidstroepen overgaan tot terechtstellingen, zonder enige vorm van proces. De minister heeft gevraagd dat alle betrokken partijen het geweld zouden staken. Het geweld is niet enkel ethisch laakbaar, het is een deel van het probleem en het draagt niet bij tot de oplossing.

M. Hellings demande ensuite si le ministre estime que la Belgique doit jouer un rôle dans la mise en place d'une force d'intervention de l'ONU au Burundi. Si la Commission d'enquête parlementaire concernant les événements du Rwanda avait recommandé que les militaires belges n'interviennent plus dans les anciennes colonies, la Belgique pourrait participer à l'élaboration d'une stratégie politique et diplomatique en collaboration avec les institutions onusiennes. Les renseignements obtenus par le Service Général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS) pourraient également apporter une plus-value dans la résolution du conflit.

L'orateur souhaiterait enfin savoir si la Belgique envisage d'offrir l'asile politique ou une protection temporaire à certains Burundais. Le nouvel ambassadeur burundais a-t-il par ailleurs déjà présenté ses lettres de créances à la Belgique?

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) demande si la Belgique envisage de prévoir un gel des avoirs parmi les actions politiques prévues. Elle attire également l'attention sur la sécurité à accorder aux personnes de la Coopération technique belge (CTB) actives au Burundi et souhaiterait savoir quelle collaboration est mise en place pour ce faire entre la CTB et le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement. L'oratrice souligne que, contrairement au personnel des grandes ONG internationales, les travailleurs de la coopération belge ne disposent pas de plans de contingence alors que la Belgique a décidé de concentrer son action sur les pays les plus fragiles.

C. Réponses du ministre

Le ministre indique que les événements des derniers jours au Burundi sont le reflet d'une escalade de la violence. Plusieurs attaques ont été menées le 11 décembre 2015 contre des casernes par des rebelles, visant visiblement à s'emparer d'armes et à provoquer un retournement des troupes. Ces attaques auraient coûté la vie à un certain nombre d'assaillants et à des membres des forces de sécurité. Le nombre de victimes varie selon les sources, y compris les sources officielles burundaises. Suite à ces incidents une répression particulièrement dure a été menée. Selon certaines sources, cette répression aurait fait des centaines de victimes dans des quartiers contestataires. Il reste toutefois difficile d'obtenir des informations précises sur la situation sur le terrain. De nombreux témoins parlent d'assassinats sommaires par les forces de sécurité. Le ministre a demandé un arrêt des violences par toutes les parties en présence. La violence ne doit pas seulement être condamnée sur le plan éthique. Elle fait partie du problème, et non de la solution.

De huidige situatie in Burundi is heel hachelijk. Als geen enkel initiatief wordt genomen, dreigt Burundi in een burgeroorlog terecht te komen.

Wil men verder gaan dan diplomatieke initiatieven en het uitoefenen van druk via de ontwikkelingssamenwerking, dan dient men zich te wenden tot de VN om concrete acties te ondernemen in het veld. Burundi is immers een onafhankelijk land.

Voor België is de echte prioriteit de bescherming van de Burundese bevolking. Die taak komt in de eerste plaats de VN-Veiligheidsraad toe, indien de Burundese regering daar niet in slaagt. De minister blijft ervoor pleiten dat ten behoeve van de burgerbevolking dringend een beschermingsmacht wordt ontplooid, eventueel in partnerschap met de Afrikaanse Unie en met gebruikmaking van bepaalde MONUSCO-capaciteit. De minister heeft de kwestie aangekaart tijdens de Raad Buitenlandse Zaken van 14 december 2015 om te beklemtonen dat het belangrijk is snel en na overleg op te treden. Frankrijk en Spanje hebben aan dit verzoek hun steun toegezegd, en de Hoog Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid heeft aan die bekommelingen weerklank gegeven op een persconferentie. Ook heeft de minister zijn bezorgdheid geuit bij de VN-secretaris-generaal, waarbij hij ertoe opriep dat de VN-Veiligheidsraad de situatie op de voet zou volgen en de nodige maatregelen zou nemen. De secretaris-generaal heeft tevens een ontmoeting gehad met de ambassadeurs van de lidstaten van de Europese Unie. Bij die gelegenheid heeft de Belgische ambassadeur een pleidooi met dezelfde strekking gehouden. Daarnaast werden binnen de Verenigde Naties initiatieven genomen om een eventuele interventie te bespreken.

Voorts heeft de minister een onafhankelijk internationaal onderzoek geëist naar de gewelddaden van de afgelopen weken in Burundi. De schendingen van de mensenrechten mogen niet ongestraft blijven. Burundi ontkent bepaalde aantijgingen. Daarom is het des te belangrijker om het aantal waarnemers van de Afrikaanse Unie op het terrein te verhogen (van 15 naar 100). Ook het Internationale Rode Kruis, het middenveld en de VN-Veiligheidsraad moeten hun rol spelen.

Tot slot is het belangrijk de weg van een inclusieve dialoog te blijven bewandelen en alle partijen op te roepen om het geweld af te zweren. De Oegandese bemiddeling lijkt eindelijk initiatieven te nemen. De Europese Unie en andere partners zoals België hebben aangekondigd dat zij bereid zijn die dialoog te ondersteunen.

La situation au Burundi est actuellement critique. Si aucune initiative n'est prise, le Burundi risque de sombrer dans la guerre civile.

Si l'on veut aller au-delà des actions diplomatiques et des pressions à travers la coopération au développement, il faut se tourner vers les Nations Unies pour mener des actions concrètes sur le terrain. Le Burundi est en effet un pays indépendant.

Notre première priorité doit être la protection de la population. Cette tâche incombe en premier lieu au Conseil de sécurité des Nations Unies si le gouvernement burundais n'y parvient pas. Le ministre continue de plaider pour qu'une force de protection de la population civile soit déployée d'urgence sur le terrain. Cela pourrait se faire en partenariat avec l'Union africaine et en utilisant certaines capacités de la MONUSCO. Le ministre a évoqué la question lors du Conseil Affaires étrangères le 14 décembre 2015 pour souligner l'importance d'une action rapide et concertée. La France et l'Espagne ont soutenu cette demande et la Haute Représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité a relayé ces inquiétudes lors d'une conférence de presse. Le ministre a également exprimé son inquiétude au secrétaire général des Nations Unies, en appelant à ce que le Conseil de sécurité suive la situation de près et prenne les mesures qui s'imposent. Le secrétaire général a par ailleurs rencontré les ambassadeurs des États membres de l'Union européenne. À cette occasion, l'ambassadeur belge a plaidé dans le même sens. Des initiatives ont également été prises au sein des Nations Unies pour évoquer une éventuelle intervention.

Par ailleurs, le ministre a réclamé une enquête internationale indépendante sur les actes de violence commis ces dernières semaines au Burundi. Les violations des droits de l'homme ne peuvent rester impunies. Le Burundi dément certaines allégations. C'est pourquoi il est d'autant plus important d'augmenter le nombre (de quinze à cent) des observateurs de l'Union africaine sur le terrain. La Croix-Rouge internationale, la société civile et le Conseil de sécurité de l'ONU doivent également jouer leur rôle.

Enfin, il est important de continuer à suivre la piste d'un dialogue inclusif et d'appeler toutes les parties à renoncer à la violence. La médiation ougandaise semble enfin prendre des initiatives. L'Union européenne et d'autres partenaires comme la Belgique ont annoncé leur volonté de soutenir ce dialogue.

België heeft een aantal opposanten en mensenrechtenactivisten opgevangen. Er worden maatregelen genomen, ook wat asiel betreft. Tevens treedt ons land op om het voor een aantal opposanten makkelijker te maken aanwezig te zijn op een in Kampala (of elders) georganiseerde dialoog. Alle partijen moeten worden aangemoedigd om aan die dialoog deel te nemen en om zonder uitsluitingsvoorwaarden te onderhandelen – indien nodig na voorafgaande raadplegingen.

De Burundese ambassadeur werd in september 2015 geaccrediteerd. De minister streeft er steeds naar om een kanaal open te houden om met de ambassadeur en ook de Burundese minister van Buitenlandse Zaken te overleggen.

De toename van het geweld ter plaatse heeft uiteraard een weerslag voor de evaluatie van de risico's die de ongeveer 400 Belgen en 500 andere buitenlanders ginds lopen, voor wier veiligheid België en Frankrijk samen de verantwoordelijkheid delen. Sinds 15 december 2015 adviseert de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking alle Belgische burgers, zonder uitzondering, om het grondgebied van Burundi te verlaten. Die maatregelen werden aan de Burundese autoriteiten meegedeeld. De situatie wordt uur per uur gevolgd. Momenteel is het niet nodig voor repatriëring te zorgen, aangezien er nog altijd commerciële vluchten zijn en het ook nog steeds mogelijk is zich met andere transportmiddelen naar de buurlanden te begeven.

Informatie over de veiligheid is al lang aan het personeel van de BTC bezorgd, maar ook aan de andere Belgische onderdanen. Er zijn rechtstreekse contacten met de ambassade. In Brussel wordt de coördinatie op de FOD geleid tussen de departementen Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking. De beste bescherming bestaat er thans in het land te verlaten.

De minister heeft ook de terugkeer georganiseerd van de gezinsleden van de diplomaten en van andere medewerkers in Burundi. De diplomatieke post wordt nog louter bemand door personeel dat essentieel is voor het crisisbeheer: een zaakgelastigde, twee politieke adviseurs en een consul, alsook militairen die voor opgevoerde bescherming zorgen.

Anti-Belgische persberichten worden nog steeds verspreid. Afgezien van de weinig constructieve toon dragen die communiqués uiteraard niet bij tot een geruststelling van de internationale gemeenschap over de bereidheid van de Burundese autoriteiten om voortgang te maken. De minister heeft zijn Burundese collega dan

La Belgique a accueilli un certain nombre d'opposants et de défenseurs des droits de l'homme. Des mesures sont prises, y compris en matière d'asile. Notre pays agit également afin de faciliter la présence d'un certain nombre d'opposants à un dialogue organisé à Kampala ou ailleurs. Il faut encourager toutes les parties à participer à ce dialogue et à négocier sans exclusives, si nécessaire après des consultations préalables.

L'ambassadeur du Burundi a été accrédité en septembre 2015. Le ministre cherche toujours à garder un canal de dialogue, également avec le ministre burundais des Affaires étrangères.

L'aggravation des violences sur le terrain a évidemment un impact sur l'évaluation des risques encourus par les quelque 400 Belges sur le terrain et les quelque 500 ressortissants étrangers pour la sécurité desquels la Belgique et la France partagent la responsabilité. Depuis le 15 décembre 2015, le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement conseille à tous les ressortissants belges, sans exception, de quitter le territoire burundais. Ces mesures ont été communiquées aux autorités burundaises. Un suivi de la situation est assuré heure par heure. Actuellement, il n'est pas nécessaire de prévoir leur rapatriement puisque des vols commerciaux sont toujours organisés et qu'il est aussi encore possible de se rendre dans les pays voisins par d'autres moyens de transport.

Des informations en matière de sécurité ont été diffusées depuis longtemps au personnel de la CTB, mais aussi aux autres ressortissants belges. Des contacts directs ont lieu avec l'ambassade. A Bruxelles, la coordination est menée au sein du SPF entre les départements des Affaires étrangères et de la Coopération au développement. La meilleure protection est actuellement de quitter le pays.

Le ministre a également organisé le retour des membres de la famille des diplomates et autres collaborateurs présents au Burundi. Le poste diplomatique n'est plus occupé que par le personnel essentiel pour la gestion de la crise: un chargé d'affaires, deux conseillers politiques et un consul, ainsi que les militaires qui assurent une protection renforcée.

Des communiqués anti-belges continuent à être diffusés. Outre le ton peu constructif, ces communiqués ne contribuent évidemment pas à rassurer la communauté internationale sur la volonté des autorités burundaises d'aller de l'avant. Le ministre a donc demandé à son collègue burundais de faire la distinction entre la

ook gevraagd een onderscheid te maken tussen de positie van de Belgische overheid en het persoonlijke standpunt van bepaalde landgenoten over de situatie in Burundi. Tot op heden is er geen enkele aanval of geweldpleging ten aanzien van buitenlanders geweest, al kan een verdwaalde kogel niet worden uitgesloten. De jongste betekenisvolle anti-Belgische manifestaties gaan terug tot de maand oktober 2015, maar een aantal bijzonder agressieve communicaties komen nog steeds van de regerende partij (CNDD-FDD) en de regering. De minister heeft, tevergeefs, opnieuw bij zijn Burundese collega gepleit voor een de-escalatie van het geweld. Hij beschikt op dit moment over geen enkele aanwijzing dat het om een etnisch conflict kan gaan. Het conflict is veeleer van politieke aard binnen de overheersende partij en het leger. Niets is echter uitgesloten en één enkele vonk volstaat voor een regelrechte brand.

In verband met de situatie van de vluchtelingen benadrukt de minister dat de toestand in Midden-Afrika dreigt te verslechteren. Meer dan 200 000 Burundezers zijn naar Tanzania en Rwanda gevlucht. België tracht de diverse ngo's alle noodzakelijke hulp te bieden via de Verenigde Naties en de Europese Unie, of via bilaterale interventies, opdat de vluchtelingen degelijk zouden kunnen worden opgevangen.

De minister blijft er bij alle landen in de regio op aandringen dat zij een deel zouden zijn van de oplossing en niet van het probleem, en zouden helpen om een gemeenschappelijke oplossing uit te werken.

Gelet op de recente ontwikkelingen inzake mensenrechten geeft de minister aan dat het momenteel heel moeilijk is de ngo's en de media ter plaatse te ondersteunen. De Burundese overheid lijkt de situatie niet te willen normaliseren op korte termijn. Er lopen enkele gerechtelijke procedures. De minister zal elk initiatief van de VN-Mensenrechtenraad steunen. Net als België zal ook Burundi vanaf 1 januari 2016 lid zijn van die Raad.

De minister heeft meerdere diplomatieke demarches ondernomen. Hij was in januari 2015 in Burundi en heeft de Burundese overheid duidelijk gewezen op de gevaren van een derde ambtstermijn van de president. Die diplomatieke druk heeft niet volstaan. De Belgische regering heeft daarop besloten een einde te maken aan de opleiding van de Burundese politiemensen in het raam van een ontwikkelingssamenwerkingsproject. Ook andere projecten zijn opgeschort. Alleen de acties waarvan vaststaat dat zij de bevolking direct ten goede komen, blijven doorgaan. Die interventies worden echter almaar moeilijker aangezien het ngo-personeel gevraagd is het land te verlaten.

position des autorités belges et le point de vue personnel exprimé par certains compatriotes sur la situation au Burundi. À ce jour, aucune attaque ou acte de violence n'ont été commis à l'égard d'expatriés, même si une balle perdue ne peut être exclue. Les dernières manifestations anti-belges significatives remontent au mois d'octobre 2015, mais un certain nombre de communications très agressives émanent toujours du parti au pouvoir (CNDD-FDD) et du gouvernement. Le ministre a à nouveau plaidé auprès de son collègue burundais pour une désescalade de la violence, sans réel succès. Il ne dispose actuellement d'aucune indication démontrant qu'il puisse s'agir d'un conflit ethnique. Le conflit est plutôt de nature politique au sein du parti dominant et des forces armées. Rien n'est cependant exclu et une simple étincelle peut toujours donner lieu à un véritable embrasement.

Pour ce qui est de la situation des réfugiés, le ministre souligne le risque d'une aggravation de la situation en Afrique centrale. Plus de 200 000 ressortissants burundais se sont réfugiés en Tanzanie et au Rwanda. La Belgique tente d'apporter toute l'aide nécessaire aux diverses ONG, via les Nations Unies et l'Union européenne ou via des interventions bilatérales, pour assurer un accueil correct des réfugiés.

Le ministre continue à insister auprès de tous les pays de la région pour qu'ils fassent partie de la solution et non du problème, et participent à la recherche d'une solution commune.

Concernant les évolutions récentes en matière de droits de l'homme, le ministre indique qu'il est actuellement très difficile de soutenir les ONG et les médias sur place. Les autorités burundaises ne semblent pas vouloir retourner à une situation normale à court terme. Des procédures judiciaires sont en cours. Le ministre soutiendra toute initiative prise par le Conseil des droits de l'homme de l'ONU. Tout comme la Belgique, le Burundi sera membre du Conseil à partir du 1^{er} janvier 2016.

Le ministre a multiplié les démarches diplomatiques. Il s'est rendu au Burundi en janvier 2015 et a clairement insisté auprès des autorités burundaises sur les risques liés à un troisième mandat du président. Cette pression diplomatique n'a pas suffi. Le gouvernement belge a alors été décidé de mettre fin à la formation de la police burundaise dans le cadre d'un projet de la Coopération belge au développement. D'autres projets ont été arrêtés; seules les actions dont il est certain qu'elles profitent directement la population ont été maintenues. Ces interventions deviennent cependant de plus en plus difficiles puisqu'il a été demandé au personnel des ONG de quitter le pays.

België kan in de regio optreden, maar als gevolg van de huidige gewelddadige situatie kan ons land maar beperkt handelen. Een demarche van de internationale gemeenschap, meer bepaald van de Verenigde Naties, is dan ook noodzakelijk.

De door de Europese Unie aangevatte dialoog in het raam van artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou is mislukt, wat een totaal gebrek aan openheid bij de Burundese overheid aantoonst. Dat mag de internationale gemeenschap echter niet beletten positief te reageren mochten gunstige signalen worden gegeven.

België heeft zich steeds tot taak gesteld Midden-Afrika prominent op de internationale agenda te plaatsen. De minister heeft meermaals contact gehad met leden van de VN-Veilighedsraad en met de secretaris-generaal van de VN. Het ligt in de bedoeling een politieke oplossing te vinden door een inclusieve dialoog op gang te brengen tussen de diverse partijen in Burundi of, indien nodig, door op grond van een resolutie van de VN-Veilighedsraad activiteiten op het terrein te ontplooiën.

De minister onderhoudt tevens vaak contact met de Belgische minister van Defensie en met andere partners om de *expats* te beschermen. Bovendien poogt hij de partners in de regio ertoe aan te zetten na te gaan welke acties kunnen worden ondernomen om de Burundese bevolking te beschermen tegen elke vorm van geweld.

D. Replieken

De heer Peter Luykx (N-VA) beklemtoont dat de Belgen in Burundi worden bedreigd en dat de vrees voor represailles reëel is. De minister raadt de Belgen derhalve aan het land te verlaten met een commerciële vlucht. Sommige instellingen, zoals de Europese Unie, hebben al gezinsleden van hun personeelsleden gerepatriëerd.

De spreker is ingenomen met het voorstel van de minister het aantal internationale waarnemers ter plaats op te trekken. Het aangaan van een inclusieve dialoog met de Burundese autoriteiten hoeft overigens niet te verhinderen dat de nog ter plaatse zijnde Belgen worden gerepatriëerd, mocht dat nodig zijn.

De heer Stéphane Crusnière (PS) pleit voor hulpverlening aan de Burundese bevolking, ook al is hij zich terdege bewust van de veiligheidsproblemen waarmee de hulpverleners aldaar zouden kunnen worden geconfronteerd. De spreker vraagt om verduidelijking inzake de eventuele deelname van een Belgische troepenmacht aan een internationale vredesmissie. Voor het

La Belgique peut agir dans la région mais son action a des limites face à la présente situation de violence. C'est pourquoi une démarche de la communauté internationale, et plus particulièrement des Nations Unies, est indispensable.

Le dialogue entamé par l'Union européenne dans le cadre de l'article 96 de l'Accord de Cotonou est un échec, ce qui illustre l'absence totale d'ouverture de la part des autorités burundaises. Cela ne doit toutefois pas empêcher la communauté internationale de réagir positivement si des signes favorables devaient être donnés.

La Belgique s'est toujours donné pour mission de placer l'Afrique centrale au centre de l'agenda international. Le ministre a eu plusieurs contacts avec des membres du Conseil de sécurité et avec le secrétaire général des Nations Unies. L'objectif est d'aboutir à une solution politique en organisant un dialogue inclusif entre les diverses parties au Burundi ou, si nécessaire, en déployant une action sur le terrain sur la base d'une résolution du Conseil de sécurité.

Le ministre a également de multiples contacts avec le ministère de la Défense en Belgique et d'autres partenaires afin de protéger les expatriés. Il tente également de mobiliser les partenaires de la région afin d'examiner quelles actions peuvent être entreprises pour protéger la population burundaise de toute violence.

D. Répliques

M. Peter Luykx (N-VA) souligne que les Belges au Burundi sont l'objet de menaces et la peur des représailles est réelle. Le ministre conseille donc aux Belges de quitter le territoire et d'utiliser des vols commerciaux à cette fin. Certaines institutions telles que l'Union européenne ont déjà quant à elles procédé au rapatriement des familles de leurs membres du personnel.

L'orateur se réjouit de la proposition du ministre d'augmenter le nombre d'observateurs internationaux sur place. Le fait de mener un dialogue inclusif avec les autorités burundaises ne doit par ailleurs pas empêcher un éventuel rapatriement des Belges encore sur place si nécessaire.

M. Stéphane Crusnière (PS) plaide pour que l'on apporte une aide à la population burundaise même s'il est bien conscient des difficultés de sécurité que pourraient rencontrer les personnes sur place. L'orateur demande davantage de précisions quant à l'éventuelle participation de troupes belges à une mission internationale de maintien de la paix. Il souligne par ailleurs que les

overige beklemtoont hij dat in de berichtgeving over het begane geweld geen gewag wordt gemaakt van de betrokkenheid van het Burundese leger; ter zake worden veeleer de politie en de gewapende milities met de vinger gewezen.

Voorts betreurt de spreker dat België laat heeft gehandeld toen president Pierre Nkurunziza in april 2015 aankondigde een derde ambtstermijn te ambiëren. Hij roept ons land op tevens oog te hebben voor de toestand in de andere landen van de regio van de Grote Meren waar zich een dergelijke situatie zou kunnen voordoen.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) stelt dat het conflict in Burundi momenteel geen etnisch conflict is, maar dat het jammer genoeg een etnisch conflict kan worden.

Hij beklemtoont dat het feit dat de permanente leden van de VN-Veiligheidsraad de situatie beschouwen als een oorzaak van de instabiliteit van de hele regio van de Grote Meren, veeleer dan als een intern conflict, wellicht een internationale interventie kan bevorderen.

De minister geeft aan dat ons land kan overwegen mee te werken aan een internationaal initiatief, met name door onze deskundigheid of onze inlichtingendiensten ter beschikking te stellen. Als ons land wordt verzocht in een militaire operatie te stappen, moet zulks worden onderzocht. Tot dusver is veeleer sprake van de ontplooiing van een troepenmacht van landen uit de regio of van MONUSCO.

De minister wijst erop dat de VN-Veiligheidsraad op 12 november 2015 Resolutie 2248 (2015) inzake Burundi heeft aangenomen en dat de permanente leden onderling veelvuldig contact hebben over hoe de hele regio van de Grote Meren kan worden gestabiliseerd.

IV. — HOORZITTING MET Z.E. DE HEER JÉRÉMIE BANIGWANINZIGO, AMBASSADEUR VAN BURUNDI

(vergadering van 20 januari 2016)

A. Uiteenzetting door Z.E. de heer Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur van Burundi

Z.E. de heer Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur van Burundi, verklaart dat 2015 - het jaar waarin hij op 15 september zijn geloofsbrieven aan België heeft overhandigd - een moeilijk jaar was, niet alleen voor Burundi

informations sur les exactions commises n'évoquent pas l'implication de l'armée burundaise mais bien plutôt la police et des milices armées.

L'orateur regrette par ailleurs que la Belgique ait tardé à intervenir au moment où le président Pierre Nkurunziza a annoncé son intention d'exercer un troisième mandat au mois d'avril 2015. Il plaide pour que la Belgique soit également attentive à la situation dans les autres États de la région des Grands Lacs où une telle situation pourrait se poser.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) confirme que la situation burundaise ne constitue pas un conflit ethnique à l'heure actuelle mais qu'elle pourrait malheureusement le devenir.

Il souligne que le fait que les États membres permanents du Conseil de sécurité des Nations Unies considèrent cette situation comme une cause d'instabilité pour toute la région des Grands Lacs plutôt que comme un conflit interne permettrait probablement de favoriser une intervention internationale.

Le ministre explique que la coopération belge à une initiative internationale, notamment via l'expertise belge ou les services de renseignement, est une piste envisageable. Une participation militaire belge à une opération devra faire l'objet d'une évaluation si une demande est formulée en ce sens. A ce stade, il est davantage question d'un déploiement de forces de pays de la région ou de la MONUSCO.

Le ministre rappelle que le Conseil de sécurité a déjà adopté la résolution 2248 (2015) le 12 novembre 2015 sur le Burundi et que des contacts fréquents entre États membres permanents ont lieu concernant une stabilisation de l'ensemble de la région des Grands Lacs.

IV. — AUDITION DE S.E.M. JÉRÉMIE BANIGWANINZIGO, AMBASSADEUR DU BURUNDI

(Réunion du 20 janvier 2016)

A. Exposé de S.E.M. Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur du Burundi

S.E.M. Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur du Burundi, explique que l'année 2015, au cours de laquelle il a présenté ses lettres de créance à la Belgique en date du 15 septembre, a été une année difficile non

en de Burundezen, maar ook voor de betrekkingen van het land met de rest van de wereld.

2015 was in Burundi een verkiezingsjaar, aangezien op de verschillende bestuursniveaus (president en Parlement, maar ook provincies, heuvels en gemeenten) verkiezingen moesten plaatshebben. De oppositiepartijen hebben sinds juni 2015 betogingen georganiseerd, die door het middenveld en bepaalde media werden gesteund; gaandeweg mondten die betogingen echter uit in opstanden.

Op 13 mei 2015 heeft ook een poging tot staatsgreep plaatsgehad tegen de democratisch verkozen instellingen. De nationale radio- en televisieomroep werd echter bewaakt door regeringsgetrouwen, zodat de staatsgreep kon worden verijdeld. Na die poging werden militairen gearresteerd en zijn anderen het land ontvlucht, net als sommige leden van oppositie en middenveld; de meesten van hen bevinden zich nu in Rwanda.

Begin juli 2015 hebben een honderdtal mensen uit Rwanda ook een poging tot infiltratie ondernomen. Zij werden aan de grens gearresteerd.

Al die elementen waren bedoeld om de verkiezingen in Burundi te verstoren, maar die zijn uiteindelijk rustig verlopen. De opkomst onder de voor die verkiezingen geregistreerde kiezers⁸ bedroeg 75 %. Alle instellingen werden na de verkiezingen geïnstalleerd met inachtneming van het Arusha-Akkoord, dat voorziet in de evenredige vertegenwoordiging van de verschillende etnische groepen⁹.

Aangaande het vraagstuk van de derde ambtstermijn van president Pierre Nkurunziza, wijst de ambassadeur erop dat artikel 302 van de Burundese Grondwet luidt als volgt: “à titre exceptionnel, le premier Président de la République de la période post-transition est élu par l’Assemblée Nationale et le Sénat élus réunis en Congrès (...)”; hij wordt dus niet bij algemeen stemrecht verkozen. Artikel 96 bepaalt voorts dat “le Président (...) est élu au suffrage universel direct pour un mandat de cinq ans renouvelable une fois”.

Bij een constitutioneel geschil komt het het Grondwettelijk Hof toe om de Grondwet te interpreteren. Zowel dit Hof als dat van de *East African Community*

seulement pour le Burundi et ses habitants mais également dans les relations qu’entretient le Burundi avec le reste du monde.

2015 était une année électorale au Burundi puisque des élections ont eu lieu aux différents niveaux de pouvoir (présidence, niveau législatif mais également provinces, collines et communes). Or, depuis le mois de juin 2015, des manifestations organisées par les partis politiques d’opposition et appuyées par la société civile et certains médias se sont progressivement transformées en insurrection.

Le 13 mai 2015 a également eu lieu une tentative de coup d’État contre les institutions démocratiquement élues. La Radiotélévision nationale a cependant été gardée par les loyalistes, ce qui a empêché le putsch. Après cette tentative, des militaires ont été arrêtés et d’autres ont fui le pays, de même que certains membres de l’opposition et de la société civile, dont la plupart se trouvent au Rwanda actuellement.

Début juillet 2015 une centaine de personnes provenant du Rwanda ont tenté de s’infiltrer dans le pays. Elles ont été arrêtées à la frontière.

Tous ces éléments avaient pour objectif de perturber les élections au Burundi, qui se sont malgré tout déroulées paisiblement. Le taux de participation des électeurs inscrits⁸ à ces élections s’est élevé à 75 %. Toutes les institutions ont été installées après les élections en respectant l’Accord d’Arusha, qui prévoit une représentation proportionnelle des différentes ethnies⁹.

En ce qui concerne la question du troisième mandat du président Pierre Nkurunziza, l’ambassadeur rappelle que l’article 302 de la Constitution burundaise prévoit qu’ “[à] titre exceptionnel, le premier Président de la République de la période post-transition est élu par l’Assemblée Nationale et le Sénat élus réunis en Congrès (...)” et non pas au suffrage universel. L’article 96 prévoit par ailleurs que “le Président (...) est élu au suffrage universel direct pour un mandat de cinq ans renouvelable une fois”.

En cas de litige constitutionnel, il appartient à la Cour constitutionnelle d’interpréter la Constitution. Tant celle-ci que la Cour de l’*East African Community* ont estimé

⁸ Er zijn 3,8 miljoen Burundezen van 18 jaar en ouder.

⁹ In de *Assemblée nationale* nemen de Tutsi's 40 % van de zetels in, de Hutu's 60 %; in de Senaat, het leger en de gemeenten heeft elke van die ethniën de helft van de vertegenwoordigers. In de *Assemblée nationale* en de Senaat zijn 3 Pygmeeën gecoöpteerd. De vertegenwoordiging van de vrouwen is gewaarborgd (via een quotum van minstens 30 %), zowel in de regering als in het Parlement.

⁸ Il y a 3,8 millions de Burundais âgés de plus de 18 ans.

⁹ A l’Assemblée nationale, les Tutsis et les Hutus sont respectivement représentés à 40 % et 60 % tandis qu’au Sénat, dans l’armée et dans les conseils communaux, chacune de ces ethnies a 50 % de représentants. Trois Pygmées sont quant à eux cooptés à l’Assemblée nationale et au Sénat. La représentation des femmes est également assurée par un quota de 30 % au moins, tant au niveau du gouvernement que du Parlement.

waren van oordeel dat het feit dat president Pierre Nkurunziza kandidaat is voor een derde termijn, geen schending van de Grondwet vormde.

Nu is in Burundi de rust weergekeerd, behalve in vier wijken van de hoofdstad Bujumbura, waar ondanks het werk van de *Commission nationale chargée du désarmement*¹⁰ 's nachts nog wordt geschoten. Die opstandjes worden geleid door jongeren, vaak minderjarigen en onder invloed van drugs.

Hoewel de veiligheid is gewaarborgd, vreest het volk rebellieën uit buurlanden, meer bepaald uit de vluchtelingenkampen in Rwanda, waar militaire trainingen plaatshebben.

Wat de samenwerking met de Westerse partners betreft, herinnert de ambassadeur aan de lange samenwerking met België, dat in 2015 abrupt en zonder uitleg de hulp afbrak. Hij betreurt de woorden van de heer Louis Michel, die kritiek heeft geuit op de Burundese instellingen die na de verkiezingen van 2015 zijn ontstaan, die publiekelijk heeft gevraagd die instellingen met geweld uit de macht te ontzetten en die de politieke oppositie heeft gesteund. De heer Michel heeft ook verklaard dat in Burundi een genocide op komst was en heeft contact opgenomen met de VN om te voorzien in de zending van militairen door de Afrikaanse Unie terwijl Burundi zelf 8 000 manschappen ter beschikking stelt voor de vredesoperaties van de Afrikaanse Unie.

Z.E. de heer Banigwaninzigo benadrukt ten slotte dat de beelden waarop de heer Bernard Maingain zich heeft gebaseerd om de situatie in Burundi (onthoofding en castratie van politieke tegenstanders door de jonge *Imbonerakure* van regeringspartij CNDP-FDD) aan de kaak te stellen, feitelijk afkomstig zijn van een video-opname in West-Afrika.

Burundi zal dus klacht indienen tegen de heer Maingain en tegen France 3, die de beelden heeft uitgezonden, maar ze inmiddels heeft verwijderd.

B. Betogen van de leden

De heer Stéphane Crusnière (PS) wijst erop dat de huidige situatie in Burundi ontstond na de aankondiging door president Pierre Nkurunziza dat hij naar een derde presidentiële ambtstermijn zou dingen. De oorzaak van het conflict is dus in de eerste plaats politiek, niet etnisch.

¹⁰ De *Commission nationale chargée du désarmement de la population civile et de lutte contre la prolifération des armes légères et de petit calibre* werd in 2010 opgericht om het nationaal actieplan 2011-2015 uit te voeren. Zij is de opvolger van andere sinds 2003 gecreëerde organen.

que le fait que le président Pierre Nkurunziza se présente à un troisième mandat présidentiel ne constituait pas une violation de la Constitution.

Aujourd'hui, le calme règne au Burundi, à l'exception de quatre quartiers de la ville de Bujumbura, où des tirs ont encore lieu de nuit malgré le travail effectué par la Commission nationale chargée du désarmement¹⁰. Ces insurrections sont menées par des jeunes souvent mineurs et sous influence de la drogue.

Malgré le fait que la sécurité est assurée, la population craint des mouvements de rébellion, provenant des pays voisins et notamment des camps de réfugiés au Rwanda où des entraînements militaires sont organisés.

En ce qui concerne la collaboration avec les partenaires occidentaux, l'ambassadeur rappelle la longue coopération avec la Belgique, dont l'aide a été interrompue brusquement en 2015 sans explication. Il regrette les propos de M. Louis Michel, qui a critiqué les institutions burundaises issues des élections de 2015, a demandé publiquement leur destitution par la force et soutenu les opposants politiques. M. Michel a également déclaré qu'un génocide se préparait au Burundi et a contacté l'ONU pour prévoir l'envoi de militaires par l'Union Africaine alors que le Burundi fournit lui-même 8 000 hommes dans les opérations de paix organisées par l'Union africaine.

S.E.M. Banigwaninzigo souligne enfin que les images sur lesquelles se basaient M. Bernard Maingain pour dénoncer la situation au Burundi (exécutions par décapitation et émasculatation des opposants politiques par les jeunes *Imbonerakure* du parti CNDP-FDD au pouvoir) provenaient en réalité d'un enregistrement vidéo tourné en Afrique de l'Ouest.

Le Burundi va dès lors déposer plainte contre M. Maingain et la chaîne de télévision France 3, qui a diffusé ces images mais les a entretemps retirées.

B. Interventions des membres

M. Stéphane Crusnière (PS) souligne que la situation actuelle au Burundi a débuté après l'annonce par le président Pierre Nkurunziza de sa volonté de briguer un troisième mandat présidentiel. La cause du conflit est donc avant tout politique et non ethnique.

¹⁰ La Commission permanente de Désarmement de la population civile et de lutte contre la prolifération des armes légères et de petit calibre a été mise en place en 2010 afin d'exécuter le Plan d'action nationale 2011-2015. Elle a succédé à d'autres instances créées depuis 2003.

Omdat hij zich zorgen maakt voor de Burundese bevolking en vaststelt dat het land de neiging heeft zijn betrekkingen met een groot deel van de internationale gemeenschap te verbreken, benadrukt de spreker dat het nu belangrijk is oplossingen uit te werken om uit deze crisis te raken.

Denkt de ambassadeur dat de situatie zou kunnen verbeteren door een binnenlandse dialoog?

Welke rol kan zijn weggelegd voor de Afrikaanse Unie, aangezien de bemiddeling door de heer Yoweri Museveni, president van Oeganda, tot dusver geen resultaat heeft opgeleverd?

De spreker herinnert eraan dat de Burundese overheid het aanbod van de Afrikaanse Unie om 5 000 manschappen te sturen om de rust in het land te herstellen, van de hand hebben gewezen. Hij vraagt zich af of zij overwegen op hun standpunt terug te komen. De door de VN en andere internationale organisaties¹¹ gehekeld menschenrechtensituatie en de vele vluchtelingen zijn immers zorgwekkend.

De heer Crusnière vraagt ook wat Burundi verwacht van België en de EU. De heer Louis Michel heeft volgens hem uit eigen naam gesproken. Dat mag dus geen reden zijn om de diplomatieke betrekkingen met België, dat hoopt opnieuw een bevoorrechte partner van Burundi te kunnen worden, volledig te verbreken.

Ook zou hij graag weten waarom Z.E. de heer Marc Gedopt, ambassadeur van België in Burundi, werd teruggezonden.

Wat het Burundese middenveld betreft, toont de spreker zich bezorgd dat de rekeningen van bepaalde ngo's werden geblokkeerd, terwijl die ngo's de bevolking helpen. De lokalen van de onafhankelijke privémedia werden vernield tijdens de putsch; het zou een positief signaal zijn die media toe te staan hun activiteiten te hervatten.

Tot slot vraagt de spreker of het klopt dat de toegang tot gezondheidszorg op dit ogenblik niet langer gewaarborgd is.

¹¹ De Secretaris-generaal van de VN heeft de Veiligheidsraad op 16 december 2015 een rapport bezorgd over de VN-waarnemingsmissie betreffende de verkiezingen in Burundi (S/2015/985). Dit rapport kan worden geraadpleegd via volgende URL: http://www.un.org/fr/documents/view_doc.asp?symbol=S/2015/985 (geraadpleegd op 22 januari 2016). Daarnaast heeft de organisatie SOS Torture Burundi op 15 januari 2016 een rapport uitgebracht, dat kan worden gelezen op de website van de FIACAT (Fédération internationale de l'ACAT): http://www.fiacat.org/IMG/pdf/SOS_Torture_Burundi_Numero_5.pdf (geraadpleegd op 26 januari 2016).

Inquiet pour la population burundaise et constatant que le pays tend à rompre ses relations avec une grande partie de la communauté internationale, l'orateur insiste sur l'importance aujourd'hui de chercher des solutions permettant de sortir de la crise actuelle.

L'ambassadeur estime-t-il que l'on pourrait améliorer la situation par un dialogue intra-burundais?

Quel rôle pourrait par ailleurs jouer l'Union africaine, la médiation de M. Yoweri Museveni, président de l'Ouganda, n'ayant pas porté ses fruits jusqu'à présent?

Rappelant que l'offre de l'Union africaine d'envoyer 5 000 hommes pour pacifier la situation sur le terrain a été refusée, l'orateur se demande si les autorités burundaises envisagent de revoir cette position. La situation des droits de l'homme dénoncée par l'ONU et d'autres organisations internationales¹¹ et les nombreux réfugiés sont en effet préoccupants.

M. Crusnière demande également ce qu'attend le Burundi de la part de la Belgique et de l'UE. Il estime que M. Louis Michel s'est exprimé à titre personnel et qu'il ne faut pas pour autant rompre totalement les relations diplomatiques avec la Belgique, qui espère pouvoir redevenir un partenaire privilégié du Burundi.

Il aimerait également savoir quelles ont été les raisons qui ont justifié le renvoi de S.E.M. Marc Gedopt, ambassadeur de Belgique au Burundi.

En ce qui concerne la société civile burundaise, l'orateur s'inquiète du fait que les comptes de certaines ONG ont été bloqués alors qu'elles viennent en aide à la population. Les locaux de médias indépendants privés ont par ailleurs été détruits pendant le putsch et cela constituerait un signal positif de leur permettre de reprendre leurs activités.

L'orateur demande enfin confirmation du fait que l'accès aux soins de santé n'est plus assuré pour le moment.

¹¹ Le Secrétaire général de l'ONU a rendu un rapport au Conseil de sécurité sur la Mission d'observation électorale des Nations Unies au Burundi le 16 décembre 2015 (S/2015/985). Celui-ci peut être consulté à l'adresse suivante: http://www.un.org/fr/documents/view_doc.asp?symbol=S/2015/985 (consulté le 22 janvier 2016). L'organisation SOS Torture Burundi a par ailleurs rendu un rapport le 15 janvier 2016, qui peut être consulté sur le site de FIACAT (Fédération internationale de l'ACAT): http://www.fiacat.org/IMG/pdf/SOS_Torture_Burundi_Numero_5.pdf (consulté le 26 janvier 2016).

De heer Richard Miller (MR) wijst erop dat de bezorgdheid van de heer Louis Michel (die Afrika en inzonderheid Burundi goed kent) omtrent de huidige situatie in het land, stoelt op feiten die ook door tal van andere instanties, waaronder de VN, worden aangeklaagd.

De spreker is beducht voor de gevolgen voor de Burundese bevolking, die het sociaaleconomisch al hard te verduren heeft.

Ook is hij bezorgd over de situatie van de Belgen in Burundi. Hij betreurt de communiqués van de regerende partij over ons land, die niet bijdragen tot het herstellen van de rust.

De spreker onderstreept het belang van de naleving van het Arusha-Akkoord en veroordeelt elke vorm van geweld of gewapende strijd, ook vanuit buurlanden. Hij pleit voor initiatieven die een einde maken aan de spiraal van geweld tussen de officiële ordetroepen en de rebellen, die op termijn tot etnische tegenstellingen zou kunnen leiden.

De heer Miller hoopt op een verbetering van de betrekkingen met België en op een rustiger toestand ter plaatse, zodat de samenwerking tussen de twee landen kan worden heropgestart. De hervatting van de dialoog is in dit opzicht een prioriteit.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) geeft aan bezorgd en bedroefd te zijn vanwege de huidige situatie in Burundi. Ze herinnert eraan dat de Kamer van volksvertegenwoordigers op 26 maart 2015 een resolutie heeft aangenomen “betreffende de situatie in Burundi” (DOC 54 0722/010), waarin België oproept tot dialoog en tot het organiseren van inclusieve verkiezingen, en ook pleit voor de eerbiediging van de persvrijheid alsook voor de inachtneming van de Burundese Grondwet en van het Arusha-Akkoord.

Vervolgens wijst de spreker op de moeilijkheden die de Burundese journalisten ondervinden om hun beroep uit te oefenen en toont ze zich bezorgd omtrent de bedreigingen waarmee vertegenwoordigers van het middenveld te maken krijgen.

Ze wenst ook nadere informatie over de gewelddaden die zouden zijn gepleegd door de jongeren vleugel van de CNDD-FDD-partij – de zogeheten “*Imbonerakure*” – en over de buitengerechtelijke executies waarvan melding is gemaakt. Is overigens meer geweten over de heer Sylvere Nimpagaritse, ondervoorzitter van het Grondwettelijk Hof, die geweigerd heeft het arrest tot instemming met de kandidaatstelling van de heer Pierre Nkurunziza te ondertekenen en het land heeft moeten verlaten?

M. Richard Miller (MR) rappelle que les craintes exprimées sur la situation actuelle du Burundi par M. Louis Michel, qui connaît bien l’Afrique et le Burundi en particulier, sont basées sur des faits dénoncés également par de nombreuses instances dont l’ONU.

L’orateur craint les conséquences pour la population burundaise, qui connaît par ailleurs une situation difficile sur le plan socio-économique.

Il s’inquiète également de la situation des Belges sur place et regrette les communiqués du parti au pouvoir à l’encontre de la Belgique, qui ne contribuent pas à l’apaisement.

Rappelant l’importance de respecter l’Accord d’Arusha, l’orateur condamne le recours à toute forme de violence ou de lutte armée, y compris en provenance des pays voisins. Il plaide pour que des initiatives soient prises afin de mettre un terme à la spirale de violence armée entre les forces de l’ordre officielles et la rébellion, qui pourrait à terme mener à des oppositions de type ethnique.

M. Miller espère une amélioration des relations avec la Belgique et un apaisement de la situation sur le terrain afin de relancer la coopération entre les deux pays. La reprise du dialogue constitue à ce titre une priorité.

Mme Sarah Claerhout (CD&V) souligne sa préoccupation et sa tristesse à l’égard de la situation actuelle au Burundi. Elle rappelle que la Chambre des représentants a adopté la résolution concernant la situation au Burundi le 26 mars 2015 (DOC 54 0722/010), dans laquelle la Belgique appelait au dialogue et à l’organisation d’élections inclusives tout en assurant le respect de la liberté de la presse ainsi que le respect de la Constitution burundaise et de l’Accord d’Arusha.

L’oratrice souligne ensuite les difficultés que rencontrent les journalistes burundais pour exercer leur métier et s’inquiète également des menaces qui pèsent sur les représentants de la société civile.

Elle aimerait également obtenir davantage d’informations sur les violences qui auraient été commises par le mouvement des jeunes du parti CNDD-FDD (*Imbonerakure*) et sur les cas d’exécutions extrajudiciaires qui ont été rapportés. Qu’en est-il par ailleurs de M. Sylvere Nimpagaritse, vice-président de la Cour constitutionnelle, qui a refusé de signer l’arrêt autorisant la candidature de M. Pierre Nkurunziza et a dû quitter le pays?

Voorts betreurt mevrouw Claerhout de beweringen van vertegenwoordigers van de CNDD-FDD, als zou België de oppositiepartijen steunen. Ook zou ze graag weten waarom Z.E. de heer Marc Gedopt, ambassadeur van België in Burundi, het land heeft moeten verlaten.

Aangezien de huidige situatie in Burundi vooral het gevolg is van een politiek probleem, pleit de spreekster voor een versterking van de dialoog. Zij wijst tot slot op de noodzaak om de economische toestand van het land te verbeteren, onder meer door de corruptie aan te pakken.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) is verontrust door het geweld tegen de Burundese bevolking en roept op het Arusha-Akkoord na te leven. Ze beklemtoont dat België zijn samenwerkingsprogramma's met Burundi wenst voort te zetten via niet-gouvernementele organisaties en dat op dit ogenblik alleen de programma's op het niveau van de overheid (politie en organisatie van verkiezingen) zijn opgeschort.

Op 15 januari 2016 werd immers een nieuw rapport gepubliceerd, dat melding maakt van bijzonder onrustwekkende feiten, zoals de ontdekking van massagraven en gewapende overvallen door de ordediensten, waarbij de Burundese autoriteiten zouden zijn betrokken.

De politieke toestand is te wijten aan politieke problemen, niet aan een etnisch vraagstuk. Bestaat volgens de ambassadeur niettemin het gevaar dat het tot een burgeroorlog komt?

Waarom weigert Burundi overigens dat een troepenmacht van de Afrikaanse Unie wordt gestuurd, die andere mensenrechtenschendingen zou kunnen voorkomen en vanzelfsprekend niet de macht zou beogen te grijpen?

Tot slot roept mevrouw Lijnen de Burundese autoriteiten op een intra-Burundese dialoog te voeren om de situatie te verbeteren ten bate van de gehele Burundese bevolking.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat België de zaak van Burundi en van de andere landen van Midden-Afrika vaak heeft verdedigd in de internationale en Europese instellingen. Hij betreurt dat de Burundese bevolking vandaag niet langer die steun kan genieten.

De spreker verwijst naar de verschillende rapporten over de situatie, die onder meer aangeven dat sinds april 2015 439 mensen zouden zijn gedood¹², en vraagt welke initiatieven de Burundese regering heeft genomen om op die beschuldigingen te antwoorden.

¹² Rapport van SOS Torture – Burundi van 15 januari 2016.

Mme Claerhout déplore ensuite les déclarations de représentants du CNDD-FDD, qui prétendent que la Belgique soutiendrait les partis politiques d'opposition, et aimerait savoir quelles raisons ont justifié le départ de S.E.M. Marc Gedopt, ambassadeur belge au Burundi.

Rappelant que la situation actuelle du Burundi provient avant tout d'un problème politique, l'oratrice plaide pour le renforcement du dialogue et pointe la nécessité d'améliorer également la situation économique du pays, notamment par la diminution de la corruption.

Préoccupée par les violences à l'encontre de la population burundaise, *Mme Nele Lijnen (Open Vld)* appelle au respect de l'Accord d'Arusha. Elle souligne que la Belgique souhaite poursuivre ses programmes de coopération au développement avec le Burundi par le biais d'organisations non gouvernementales et que seuls les programmes avec les autorités (police et organisation des élections) ont été suspendus pour l'instant.

En effet, un nouveau rapport a été publié le 15 janvier 2016, qui fait état de faits particulièrement inquiétants tels que la découverte de charniers et d'attaques à main armée de la part des forces de l'ordre, dans lesquels les autorités burundaises seraient impliquées.

Bien que la situation politique soit due à un problème politique et non ethnique, l'ambassadeur estime-t-il qu'il existe un risque d'évolution vers une guerre civile?

Pourquoi par ailleurs refuser l'envoi de troupes de l'Union Africaine qui permettraient d'empêcher d'autres atteintes aux droits de l'homme et n'auraient bien évidemment pas pour objectif de prendre le pouvoir?

Enfin, Mme Lijnen appelle les autorités burundaises à mener un dialogue intra-burundais afin d'améliorer la situation au profit de l'ensemble de la population burundaise.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) rappelle que la Belgique a souvent soutenu la cause du Burundi et des autres pays d'Afrique centrale dans les instances internationales et européennes, et regrette que la population burundaise ne puisse plus bénéficier de ce soutien aujourd'hui.

Rappelant les différents rapports sur la situation, qui indiquent notamment que 439 personnes auraient été tuées depuis avril 2015¹², l'orateur demande quelles initiatives a prises le gouvernement burundais pour répondre à ces allégations.

¹² Rapport de SOS Torture – Burundi du 15 janvier 2016.

Het lid beklemtoont dat de huidige toestand voortvloeit uit het politieke knelpunt dat wordt veroorzaakt door de aankondiging van president Pierre Nkurunziza dat hij zich voor een derde presidentiële ambtstermijn kandidaat stelt. De heer Hellings pleit ervoor dat, afgezien van de formulering van de tekst van het Arusha-Akkoord, ook de geest ervan wordt nageleefd door het voorbeeld te volgen van de heer Nelson Mandela, die voor die overeenkomst had geijverd en in Zuid-Afrika slechts één presidentsmandaat heeft uitgeoefend.

Ten slotte wenst de heer Hellings te vernemen wanneer de Burundese regering zal aanvaarden dat de landen van de regio een bemiddelende rol spelen in het huidige conflict en dus de oppositie zal toestaan vreedzaam haar standpunten te vertolken.

C. Antwoorden van Z.E. de heer Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur van Burundi

Z.E. de heer Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur van Burundi, bevestigt dat er in Burundi vandaag geen sprake is van een louter etnisch conflict, dankzij het Arusha-Akkoord, dat het samenleven en het onderling respect tussen iedereen mogelijk heeft gemaakt.

Sinds 2005 bouwt de regering ten behoeve van de bevolking bepaalde diensten uit (onder meer gezondheidszorgdiensten) waarvoor het nodige budget is uitgetrokken om kosteloze gezondheidszorg te waarborgen aan alle kinderen jonger dan 5 jaar en aan de vrouwen die bevallen. Eveneens gratis is de toegang tot de basisschool, wat helpt om analfabetisme tegen te gaan; dat liep voorheen op tot 60 %.

Vervolgens legt de spreker uit dat van 20 tot 22 januari 2016 een delegatie van 32 vertegenwoordigers van de VN-Veiligheidsraad naar Burundi reist, en dat de regering met aandacht kennis zal nemen van het rapport dat zal worden opgesteld.

Over de op initiatief van de Afrikaanse Unie door de Oegandese president Yoweri Museveni georganiseerde bemiddeling preciseert de ambassadeur dat op 28 december 2015 in Entebbe (Oeganda) een eerste vergadering heeft plaatsgevonden, met niet alleen in het land gebleven Burundezers, maar ook mensen uit de diaspora. Nu moet een tijdpad voor het vervolg van de ontmoetingen worden opgesteld, maar dat werk wordt vertraagd door de voor februari 2016 geplande Oegandese verkiezingen.

Voorts werd een nationale commissie met de intra-Burundese dialoog belast; ze zal het land zes maanden lang doorkruisen. De werkzaamheden ervan zijn op

L'orateur souligne que la situation actuelle découle du problème politique causé par l'annonce par le président Pierre Nkurunziza de sa candidature pour un troisième mandat présidentiel et plaide pour qu'au-delà de la formulation du texte de l'Accord d'Arusha, on s'entienne également à son esprit en suivant l'exemple de M. Nelson Mandela, qui avait œuvré pour cet accord et n'a exercé qu'un mandat présidentiel en Afrique du Sud.

M. Hellings voudrait enfin savoir quand le gouvernement burundais acceptera que les pays de la région jouent un rôle de médiateur dans le conflit actuel et permette ainsi à l'opposition de pouvoir exprimer pacifiquement ses positions.

C. Réponses de S.E.M. Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur du Burundi

S.E.M. Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur du Burundi, confirme qu'il n'y a pas de conflit ethnique en tant que tel au Burundi aujourd'hui grâce à l'Accord d'Arusha qui a permis la cohabitation et le respect mutuel entre tous.

Depuis 2005, le gouvernement a développé certains services à la population dont les services de santé, pour lequel le budget est prévu pour assurer les soins de santé gratuits à tous les enfants de moins de cinq ans ainsi qu'aux femmes qui accouchent. L'accès à l'école primaire est également gratuit, ce qui permet de lutter contre l'analphabétisme, qui s'élevait précédemment à 60 %.

L'orateur explique ensuite qu'une délégation de 32 représentants du Conseil de sécurité des Nations Unies se rend au Burundi du 20 au 22 janvier 2016 et que le gouvernement suivra avec attention le rapport qui sera rédigé.

Concernant la médiation organisée par le président ougandais M. Yoweri Museveni à l'initiative de l'Union Africaine, l'ambassadeur précise qu'une première réunion a eu lieu le 28 décembre 2015 à Entebbe (Ouganda) et qu'elle rassemblait non seulement des Burundais restés au pays mais également des personnes de la diaspora. Un calendrier pour la suite des rencontres doit à présent être établi mais ce travail est retardé par les élections ougandaises prévues en février 2016.

Par ailleurs, une commission nationale a été chargée du dialogue intra-burundais et parcourra le pays pendant six mois. Ses travaux ont débuté le 19 janvier 2016

19 januari 2016 begonnen in de provincie Kirundo in het noorden van het land. Ook ontmoetingen buiten Burundi worden overwogen.

Thans is de situatie rustig; het is derhalve niet nodig dat de Afrikaanse Unie 5 000 man naar Burundi stuurt. De vraag rijst of het wel wenselijk is te voorzien in een interventiemacht, daar er geen sprake is van een conflict tussen verschillende groepen.

De ambassadeur dankt België voor de hulp aan Burundi, onder meer via infrastructuurprojecten en ondersteuning van de landbouw.

Voorts herinnert hij aan de investeringsmogelijkheden die het land biedt. Hij licht toe dat de terugzending van de Belgische ambassadeur te wijten is aan het feit dat hij te nauwe betrekkingen onderhield met sommige van de 43 politieke oppositiepartijen en omdat hij bij officiële ceremonies adviseurs stuurde die hem vervingen.

Ook de EU vormt een partner, via de Overeenkomst van Cotonou. In het kader van de raadplegingsprocedure bedoeld in artikel 96 van die overeenkomst¹³, zal Burundi half februari 2016 een rapport uitbrengen over de geplande verbeteringen op het gebied van *good governance* en democratie.

Voorts geeft de spreker aan dat ingevolge de poging tot staatsgreep van 13 mei 2015 vier van de vijftien privéradiostations en vijf erkende televisiezenders in brand werden gestoken. Voordat ze opnieuw de ether in mogen, wil de regering weten welk gevolg zal worden gegeven aan de gerechtelijke vervolging van bepaalde natuurlijke en rechtspersonen die bij de opstand betrokken waren. De regering heeft verzocht om – met inachtneming van het beginsel van de gerechtelijke onafhankelijkheid – het onderzoek te bespoedigen, teneinde de precieze verantwoordelijkheid van de verdachte personen te kunnen bepalen. Het ligt in de bedoeling dat de voormelde media in februari 2016 opnieuw kunnen uitzenden.

Tevens zal de regering verzoeken sneller werk te maken van de gerechtelijke procedures die werden ingeleid tegen een tiental organisaties van het middenveld die eveneens (direct of indirect) een rol zouden hebben gespeeld bij de feiten van 13 mei 2015. Het gaat om een klein aantal organisaties van de 6 600 middenveldorganisaties die erkend zijn door het ministerie van Binnenlandse Zaken.

¹³ Artikel 96 betreft de raadplegingsprocedure en de passende maatregelen in verband met de mensenrechten, de democratische beginselen en de rechtsstaat.

dans la province de Kirundo, dans le nord du pays. Des rencontres hors du Burundi sont également envisagées.

Compte tenu du calme qui règne aujourd'hui, il n'est pas nécessaire que l'Union Africaine envoie 5 000 hommes au Burundi et l'on peut s'interroger sur l'opportunité de prévoir une force d'interposition alors qu'il n'y a à ce jour pas d'opposition entre différents groupes.

L'ambassadeur remercie ensuite la Belgique pour l'aide qu'elle a apportée au Burundi, notamment par le biais de projets d'infrastructures et de soutien à l'agriculture.

Il rappelle également les possibilités d'investissement qu'offre le pays. Il précise que le renvoi de l'ambassadeur belge est dû au fait que celui-ci entretenait des relations trop étroites avec certains des 43 partis politiques d'opposition et envoyait des conseillers à sa place lors des cérémonies officielles.

L'UE constitue également un partenaire par le biais de l'Accord de Cotonou. Dans le cadre de la procédure de consultation prévue à l'article 96 de cet accord¹³, le Burundi rendra un rapport à la mi-février 2016 sur les améliorations envisagées en terme de bonne gouvernance et de démocratie.

L'orateur explique ensuite que suite au coup d'État du 13 mai 2015, quatre des quinze radios privées et des cinq chaînes de télévisions agréées ont été incendiées. Avant de permettre leur réouverture, le gouvernement souhaite connaître les résultats des poursuites judiciaires à l'encontre de certaines personnes physiques et morales en raison de leur implication dans l'insurrection. Tout en respectant le principe d'indépendance judiciaire, le gouvernement a demandé à ce que ces enquêtes soient accélérées afin de pouvoir déterminer la responsabilité exacte des personnes suspectées et de procéder à la relance des médias en février 2016.

Le gouvernement demandera également que soient accélérées les procédures judiciaires à l'encontre d'une dizaine d'organisations de la société civile qui auraient également joué un rôle direct ou indirect dans le coup d'État du 13 mai 2016. Il s'agit d'un nombre peu élevé d'organisations sur les 6600 organisations de la société civile qui disposent d'un agrément délivré par le ministère de l'Intérieur.

¹³ L'article 96 concerne la procédure de consultation et les mesures appropriées concernant les droits de l'homme, les principes démocratiques et l'État de droit.

Voorts preciseert de ambassadeur dat de vlucht naar België van een rechter van het Grondwettelijk Hof dat Hof niet heeft verhinderd geldig te beslissen, aangezien het vereiste quorum bereikt was. De betrokken magistraat werd inmiddels vervangen.

Tot slot geeft de ambassadeur aan dat de door Burundi genomen initiatieven op economisch vlak zijn ingebed in het *Cadre stratégique de lutte contre la pauvreté, deuxième génération* (CSLP II), dat, net als alle ontwikkelingsdomeinen, in overeenstemming is met de “visie 2025”.

D. Replieken

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) beklemtoont dat de Burundese regering moet zorgen voor de bescherming van alle inwoners van het land. In dat verband wijst zij op de verontrustende situatie van de Burundese vrouwen, die het slachtoffer zijn van seksueel geweld. De spreker dringt er bij de Burundese autoriteiten op aan dat zij alle nodige maatregelen nemen om een einde te maken aan de verkrachtingen, die volgens het VN-rapport hebben plaatsgevonden in door het leger afgesloten wijken.

De heer Richard Miller (MR) stelt vast dat de door Z.E. de heer Banigwaninzigo aangeleverde informatie niet strookt met de via andere kanalen verkregen gegevens. Hij betreurt dat Burundi kritiek heeft op de deontologie van de ambassadeur van België.

De spreker geeft aan dat hij aandacht zal hebben voor de evolutie van de toestand in het veld, meer bepaald de situatie van de vrouwen en het lot van de plattelandsbevolking.

Mevrouw Sarah Claerhout (CD&V) wil nadere uitleg over de rol van de *Imbonerakure*, alsook over de intra-Burundese dialoog. Wie is bij die dialoog betrokken, en hoe verhoudt die zich tot de dialoog die Burundi op internationaal niveau voert?

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) betreurt dat de ambassadeur de huidige problemen in Burundi minimaliseert. Zij hoopt dat de Burundese regering rekening zal houden met het rapport dat de delegatie van de VN-Veiligheidsraad zal opstellen na haar bezoek aan Burundi van 20 tot 22 januari 2016. Voorts betreurt de spreker dat verkrachting van vrouwen als oorlogswapen wordt ingezet en dat de bevolking te lijden heeft van het geweld.

L'ambassadeur précise ensuite que le fait qu'un juge de la Cour constitutionnelle ait fui le pays pour se rendre en Belgique n'a pas empêché le Cour de prendre une décision valide puisque le quorum nécessaire était atteint. Entretemps, ce magistrat a été remplacé.

Enfin, l'ambassadeur explique que les initiatives du Burundi en matière économique sont prévues par le Cadre stratégique de lutte contre la pauvreté deuxième génération (CSLP II), qui s'inscrit, comme l'ensemble des domaines de développement, dans la “vision 2025”.

D. Répliques

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) insiste sur la responsabilité du gouvernement burundais d'assurer la protection de l'ensemble des habitants du pays. Elle souligne ainsi la situation inquiétante des femmes, qui sont victimes de violences sexuelles. Elle plaide pour que les autorités burundaises prennent toutes les mesures nécessaires afin que cessent les viols, qui selon le rapport de l'ONU ont été commis dans des quartiers bouclés par l'armée.

M. Richard Miller (MR) constate que les informations apportées par S.E.M. Banigwaninzigo sont contradictoires avec les informations obtenues via d'autres canaux et regrette que le Burundi ait émis des critiques quant à la déontologie de l'ambassadeur de Belgique.

L'orateur sera plus particulièrement attentif à l'évolution de la situation sur le terrain concernant deux aspects: la situation des femmes et le sort de la population rurale.

Mme Sarah Claerhout (CD&V) souhaiterait obtenir davantage de précisions quant au rôle des *Imbonerakure*, d'une part, et concernant le dialogue interburundais, d'autre part. Quelles sont les personnes impliquées dans ce dialogue et comment celui-ci s'articule-t-il avec le dialogue mené par le Burundi au niveau international?

Mme Nele Lijnen (Open Vld) regrette que l'ambassadeur minimise les problèmes rencontrés aujourd'hui par le Burundi. Elle espère que le gouvernement burundais tiendra compte du rapport que rendra la délégation du Conseil de sécurité des Nations Unies en mission au Burundi du 20 au 22 janvier 2016. L'oratrice déplore par ailleurs le fait que le viol de femmes constituent une arme de guerre et que la population souffre de la violence.

Z.E. de heer Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur van Burundi, geeft aan dat de Burundese autoriteiten tot dusver nog geen enkele officiële klacht hebben ontvangen inzake de verkrachtingen waarvan de buitenlandse media gewag maken, ofschoon in Burundi vrouwenrechtenorganisaties actief zijn. Dat neemt niet weg dat de procureur-generaal een spoedcommissie heeft opgericht om de toestand te onderzoeken en erover te rapporteren.

De ambassadeur verduidelijkt dat het hele land bij de intra-Burundese dialoog zal worden betrokken en dat de 43 politieke partijen die Burundi telt, zullen worden uitgenodigd eraan deel te nemen. Tevens wordt overwogen de mensen van de Burundese diaspora te ontmoeten. Ook bij het door president Yoweri Museveni geleide bemiddelingsproces zullen alle Burundezen worden betrokken, behalve dan de personen die een rol hebben gespeeld bij de gewelddadige feiten van 13 mei 2015.

Tot slot bedankt de ambassadeur de parlementsleden voor de vandaag aangevatte dialoog. Hij nodigt hen uit ter plaatse poolshoogte te nemen van de toestand, niet alleen in Bujumbura, maar ook in het binnenland van Burundi.

De rapporteur,

Sarah CLAERHOUT

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

S.E.M. Jérémie Banigwaninzigo, ambassadeur du Burundi, explique que les viols relatés par les médias étrangers n'ont fait l'objet d'aucune plainte officielle déposée auprès des autorités burundaises à ce jour alors que des organisations de défense des droits des femmes sont pourtant actives au Burundi. Le procureur général a cependant mis en place une commission urgente pour s'enquérir de la situation et publier un rapport sur le sujet.

L'ambassadeur précise que le dialogue interburundais sera mené à travers tout le pays et que les 43 partis politiques existant au Burundi y sont conviés. Il est également envisagé de rencontrer la diaspora burundaise. Le processus de médiation sous l'égide du président Yoweri Museveni impliquera également l'ensemble des Burundais, à l'exception des personnes qui ont été impliquées dans les violences commises lors du coup d'État du 13 mai 2015.

Enfin, l'ambassadeur remercie les parlementaires pour le dialogue entamé aujourd'hui et invite ceux-ci à venir se rendre compte au Burundi de la situation, non seulement à Bujumbura mais également dans l'intérieur du pays.

Le rapporteur,

Sarah CLAERHOUT

Le président,

Dirk VAN der MAELEN