

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

inzake de toekomst van Defensie

(ingediend door
mevrouw Karolien Grosemans c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à l'avenir de la Défense

(déposée par
Mme Karolien Grosemans et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

2015 moet een scharnierjaar worden voor de Belgische defensie met de introductie van een nieuw strategisch plan voor de volgende 15 jaar en een militaire programmawet. Een moderne Defensie blijft één van de cruciale bestanddelen van onze veiligheid en een absolute noodzaak om een geloofwaardig buitenland- en veiligheidsbeleid te voeren.

De regering zelf heeft in haar federaal regeerakkoord aangegeven dat de minister van Defensie een strategische visie op lange termijn zal voorstellen voor onze Landsverdediging, die structurele hervormingen zal omvatten. Dit proces zal ook aanleiding zal geven tot een militaire programmawet die een belangrijk luik toekomstige investeringen zal vastleggen om onze defensie in de toekomst van het nodige moderne materieel te voorzien voor de uitvoering van haar opdrachten in de lucht, op het land en op zee.

Om beter te begrijpen voor welke uitdagingen ons land kan komen te staan en wat er op het vlak van Defensie nodig zal zijn om hieraan het hoofd te bieden in samenwerking met onze bondgenoten, heeft de Commissie van Landsverdediging een aantal hoorzittingen georganiseerd in de maanden januari en februari van 2015. Tijdens deze hoorzittingen hebben we bijdragen gehoord uit verschillende hoeken van de samenleving en van internationale partners. De verslagen hiervan zullen terugvinden te zijn in de documenten van de Commissie Landsverdediging. Uit deze debatten komen een aantal bevindingen naar voor die van belang zullen zijn voor de vormgeving van onze defensie van morgen die de federale regering zal vastleggen in het strategisch plan en de programmawet.

Zo kwam de academische wereld, met professoren Tom Sauer, Jonathan Holslag, André Dumoulin, Joseph Henrotin en Alexander Mattelaer, op 14 en 21 januari 2015 hun visie uiteenzetten. Ook de heer Dick Zandee van het Clingendael instituut en brigadier generaal Jo Coelmont van het Egmont Instituut sloten aan bij de academische sprekers. Op 28 januari volgden de inlichtingendiensten met de heer Jaak Raes, administrateur-generaal Veiligheid van de Staat, en met luitenant-generaal Eddy Testelmans van het ADIV, alsook de internationale wereld met de heren Marc Ectors (militair vertegenwoordiger van België bij de NAVO), Jamie Shea (vertegenwoordiger NAVO), Rini Goos (vertegenwoordiger van het EDA) en vertegenwoordigers uit Frankrijk, Duitsland en Luxemburg. Op 4 februari kwam de militaire wereld aan de beurt, met

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

2015 doit être une année importante pour la Défense belge avec la présentation d'un nouveau plan stratégique qui portera sur 15 ans et l'adoption d'une loi de programmation militaire (LPM). Une Défense moderne demeure l'un des éléments cruciaux de notre sécurité et une absolue nécessité pour mener une politique étrangère et de sécurité ambitieuse.

Le gouvernement fédéral a déclaré dans son accord de gouvernement que le ministre de la Défense nationale proposera une vision stratégique à long terme pour notre Défense nationale, comprenant des réformes structurelles. Ce processus conduira notamment à l'adoption d'une loi de programmation militaire (LPM) qui permettra de réunir sur le long terme des investissements pour fournir à notre Défense nationale à l'avenir des équipements modernes nécessaires à son opérationnalité dans l'air, sur terre et en mer.

Pour mieux comprendre les défis auxquels notre pays peut être confronté et le rôle de la Défense nationale nécessaire pour y faire face, en coopération avec nos alliés, la Commission de la Défense nationale a mené un certain nombre d'auditions en Janvier/Février 2015. Ces auditions ont rassemblé des contributions de différents secteurs de la société et de partenaires internationaux. Les rapports de ces auditions seront rassemblés dans les documents de la Commission de la Défense nationale. A la suite de ces discussions, un certain nombre de conclusions contribueront à la réflexion du gouvernement fédéral qui arrêtera le plan stratégique et la loi de programmation militaire.

Ainsi, le monde académique, représenté par les professeurs Tom Sauer, Jonathan Holslag, André Dumoulin, Joseph Henrotin et Alexander Mattelaer, est venu exposer son point de vue les 14 et 21 janvier 2015. M. Dick Zandee de l'Institut Clingendael et le général de brigade Jo Coelmont de l'Institut Egmont se sont joints aux orateurs universitaires. Le 28 janvier, ce sont M. Jaak Raes, administrateur général de la Sûreté de l'État, et le lieutenant général Eddy Testelmans du SGRS qui ont été entendus. La Commission a également auditionné des représentants du monde international, à savoir MM. Marc Ectors (représentant militaire de la Belgique auprès de l'OTAN), Jamie Shea (représentant de l'OTAN), Rini Goos (représentant de l'AED) et des représentants venant de France, d'Allemagne et du Luxembourg. Le 4 février, c'était au monde militaire,

generaal Gerard Van Caelenberge (CHOD), generaal Tom Middendorp (Nederlandse CHOD), luitenant-generaals Marc Compnol, Philippe Grosdent en Guy Clement. Ten slotte kwamen de vertegenwoordigers van het ACOD, ACV, VSOA en ACMP, alsook de heer Steven Luys (BSDI) en de heer Roel Stijnen (vertegenwoordiger Vredesactie) hun visie toelichten.

Er loopt een zekere consensus als rode draad doorheen de debatten over de noodzaak aan een coherente visie over onze Defensie voor de lange termijn, die beantwoordt aan de strategische context waarin ons land zich bevindt. Deze nood aan een volgehouden defensie-inspanning wordt hoofdzakelijk ingegeven door, enerzijds, een toekomstvisie die meer risicovol is en, anderzijds, door de behoefte aan een meer geïntegreerd Europa met relevantie in de geglobaliseerde wereld van morgen. De toekomst wordt bovendien gekenmerkt door het toenemende belang van betrouwbare informatie over bedreigingen en risico's en door de vaststelling dat onze kritische infrastructuur via het internet blootgesteld is aan aanvallen van de andere kant van de wereld. Dit veiligheidsaspect onderlijnt het belang van het Belgische centrum voor cyberveiligheid — het “Cybersecurity Center België” of CCB — dat moet instaan voor een optimale coördinatie van onze inspanningen, onder politieke impuls van de eerste minister.

Ons land heeft de afgelopen jaar inspanningen geleverd in het domein specialisatie op het vlak van capaciteiten. Dergelijke specialisatie, die gerealiseerd werd in samenwerking met geallieerde landen binnen het GBVB of de NAVO, getuigen van het niveau van ambitie en bekwaamheid van onze Defensie en van haar personeel. Om zeker te zijn dat dergelijke specialisatie een toegevoegde waarde blijft voor onze Defensie moet het doel van internationale samenwerking zijn om efficiëntie te verhogen en niet om ambitieniveaus te verlagen, integendeel. Het ambitieniveau zou moeten verbeteren dankzij de synergie die specialisatie mogelijk maakt waardoor meer middelen vrijkomen voor kerntaken.

België is ook het slachtoffer van hardnekkige terroristische groeperingen, die optreden in de omliggende landen en op ons eigen grondgebied. Zij die leiding geven aan deze groepen gebruiken dikwijls het internet en de sociale media om hun orders te verspreiden, maar ook om jongeren bij ons tot haat aan te zetten en te rekruteren voor hun “heilige oorlog”. Ons land neemt haar verantwoordelijkheid door deel te nemen aan de militaire operaties die een coalitie uitvoert tegen Daesh in Irak. Er worden ook lokale maatregelen genomen, zoals het actieplan van de regering na de vrijdelde terroristische aanslag in Verviers in januari 2015. Deze respons van de regering onderlijnt het belang van de

representé par le général Gerard Van Caelenberge (CHOD), le général Tom Middendorp (CHOD néerlandais), les lieutenants généraux Marc Compnol, Philippe Grosdent et Guy Clement, d'exposer sa vision d'avenir. Enfin, les représentants de la CGSP, de la CSC, du SLFP et de la CGPM, ainsi que M. Steven Luys (BSDI) et M. Roel Stijnen (représentant de Vredesactie) sont venus préciser leur point de vue.

Un certain consensus est apparu sur la nécessité pour notre Défense nationale d'une vision à long terme et cohérente avec le contexte stratégique entourant notre pays. Cette nécessité de continuer à investir dans une Défense nationale est principalement motivée par, d'une part, un avenir qui est plus risqué et d'autre part, par la nécessité d'une Europe plus intégrée dans le monde globalisé de demain. L'avenir sera également caractérisé par l'importance croissante d'informations fiables sur les menaces et les risques, et par le fait que notre infrastructure critique à travers l'Internet est vulnérable aux attaques de l'autre côté du monde. Cet aspect de notre sécurité souligne l'importance du Centre belge de cybersécurité — le “Centre Cyber Security Belgique” ou CCSB — qui veillera à une coordination optimale de nos efforts en cette matière, sous l'impulsion politique du premier ministre.

La Belgique investit depuis de nombreuses années dans la spécialisation capacitaire. Réalisées dans le cadre de coopérations avec nos pays Alliés, au sein de la PSDC ou de l'OTAN, cette spécialisation témoigne du niveau d'ambition et de qualification de notre Défense nationale et de son personnel. Pour assurer que cette spécialisation reste une plus-value importante de notre Défense nationale l'objectif de la coopération internationale doit être de renforcer l'efficacité et non d'abaisser le niveau d'ambition, bien au contraire. Le niveau d'ambition devrait s'élever grâce à la synergie rendue possible par la spécialisation et à l'augmentation des moyens ainsi dégagés pour les missions essentielles.

La Belgique doit faire face à une résurgence de groupes terroristes, dans les pays voisins comme sur son territoire. Les dirigeants de ces groupes utilisent souvent l'internet et les médias sociaux pour diffuser leurs instructions, mais aussi pour inciter des jeunes de chez nous à la haine et pour les recruter pour leur “guerre sainte”. Notre Pays assume ses responsabilités en participant aux opérations militaires menées par une coalition internationale contre Daesh en Irak. En outre, le gouvernement fédéral a adopté un plan d'actions après l'attentat terroriste déjoué à Verviers en janvier 2015. Cette réponse du gouvernement fédéral souligne l'importance du Conseil National de Sécurité mais aussi

Nationale Veiligheidsraad maar ook de beschikbaarheid en de inzet van onze militairen om snel en op grote afstand tussen te komen tegen diegenen die aan de touwtjes trekken van deze terroristen en om tegelijkertijd de beveiliging te versterken van gevoelige plaatsen in eigen land.

Sinds het einde van de Koude Oorlog hebben de Verenigde Staten en Rusland hun kernarsenalen substantieel verminderd dankzij unilaterale stappen en bilaterale verdragen. Niettemin moet men vaststellen dat kernwapenstaten blijven investeren in de modernisering en instandhouding van hun arsenalen en dat regionale proliferatie een gevaar blijft voor de globale veiligheid. Er wordt dan ook gepleit vanuit verschillende hoeken van de samenleving om iets proberen te doen aan de inertie in het debat rond nucleaire ontwapening. België onderschrijft op dit vlak al decennia de NAVO strategie. Het verleden heeft aangetoond dat dit tot een echte vermindering van het aantal kernwapens in Europa kan leiden. Daarom is het aangewezen dat België een ambitieuze en realistische weg vooruit tracht te vinden, gezamenlijk met alle bondgenoten, om de bestaande globale nucleaire arsenalen te verminderen.

Vanuit sommige hoeken wordt er kritiek geuit op een vermeend gebrek aan financiële inspanningen voor Landsverdediging, vooral op het vlak van de investeringen, in vergelijking met andere NAVO partners. Tegelijkertijd wordt ons land door al haar partners geroemd en geprezen voor haar inzet in NAVO en EU operaties de afgelopen twee decennia, in aantal maar vooral ook op het vlak van doeltreffendheid, professionalisme en kwaliteit. Het behoud van dit prestatieniveau moet mogelijk blijven in de toekomst door de goedkeuring en de uitvoering van het strategisch plan en de militaire programmawet. Een defensiebudget dat terug de 1 % van het BBP, pensioenen en investeringen inbegrepen, overstijgt moet haalbaar zijn tegen 2030.

Karolien GROSEMANS (N-VA)
 Peter BUYSROGGE (N-VA)
 Johan KLAPS (N-VA)
 Renate HUFKENS (N-VA)
 Damien THIÉRY (MR)
 Sophie WILMÈS (MR)
 Veli YÜKSEL (CD&V)
 Dirk VAN MECHELEN (Open Vld)
 Tim VANDENPUT (Open Vld)
 Denis DUCARME (MR)

la disponibilité et l'utilité des militaires pour intervenir rapidement et à grande distance contre ceux qui tirent les ficelles des terroristes et pour en même temps renforcer la sécurité de sites sensibles sur notre territoire.

Depuis la fin de la guerre froide, les États-Unis et la Russie ont réduit considérablement leurs arsenaux nucléaires, à travers des mesures unilatérales et des traités bilatéraux. Néanmoins, on doit constater que les pays détenteurs d'armes nucléaires continuent à investir dans la modernisation et la pérennisation de leurs arsenaux, et que la prolifération régionale reste un danger pour la sécurité mondiale. Des voix s'élèvent dès lors à différents niveaux de la société pour tenter de lutter contre l'inertie qui domine le débat sur le désarmement nucléaire. La Belgique suit la stratégie de l'OTAN en la matière depuis des décennies. On a pu constater par le passé qu'une telle stratégie peut entraîner une réduction effective du nombre d'armes nucléaires en Europe. La Belgique doit poursuivre, en coopération avec ses Alliés, des initiatives ambitieuses et réalistes afin de poursuivre la réduction des arsenaux nucléaires existants.

On pourrait critiquer un manque d'engagement financier pour la Défense nationale, en particulier dans le domaine de l'investissement, en comparaison avec d'autres partenaires de l'OTAN. Dans le même temps, notre pays est loué et félicité par tous ses partenaires pour ses efforts dans des opérations de l'OTAN et de l'UE lors des deux dernières décennies, pour le nombre d'interventions mais aussi en termes d'efficacité, de professionnalisme et de qualité. Le maintien de ce bon positionnement doit rester possible à travers l'adoption et la mise en œuvre du plan stratégique et de la loi de programmation militaire. Nous estimons que la Belgique à l'horizon 2030 devra à nouveau dépasser les 1 % du PIB pour le budget de la Défense nationale, pension et investissements compris.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. er op toe te zien dat een efficiënte defensie, die een geloofwaardige partner blijft van de NAVO, militaire operaties kan blijven uitvoeren in de lucht, op de grond en op zee, in samenwerking met onze bondgenoten, in zowel Benelux-verband als op bilateraal en breder multilateraal vlak in een VN, NAVO of EU context;

2. naar een meer evenwichtige verhouding te streven tussen de defensie-uitgaven voor personeel, exclusief de pensioenen, en die voor investeringen en werking en meer gezamenlijke aankopen te doen met andere federale departementen;

3. een militaire programmawet (MPW) voor te stellen om de grote investeringen voor defensie in de volgende 10 tot 15 jaar vast te leggen en zo stabiliteit en voorspelbaarheid te scheppen, ook voor onze bondgenoten en de bedrijfswereld;

4. een duurzame en veelzijdige defensie uit te bouwen voor de toekomst door vooral te focussen op haar militaire kerntaken, vooral in de operationele- en gevechtseenheden, en door een adequaat generatiemanagement in te voeren om de gevolgen van de vergrijzing binnen defensie efficiënt op te vangen en te zorgen voor de noodzakelijke instroom van jongeren;

5. aandachtig te zijn voor het sociaal overleg binnen het departement Landsverdediging bij de verdere optimalisatie van de statuten van het personeel en in materies die betrekking hebben op het welzijn van de militairen door:

— mobiliteit op vrijwillige basis en overgangen naar het openbaar ambt gemakkelijker te maken;

— *outsourcing* te overwegen voor wat niet strikt militair is;

— de uitbesteding te overwegen van bepaalde taken die vandaag personeel vergen dat er binnen 5 à 10 jaar niet meer zal zijn;

6. een optimalisatie van de kerntaken van de militaire inlichtingendienst uit te voeren met het oog op meer synergie met de Staatsveiligheid, en andere diensten van het departement Landsverdediging (versterkte materiële en intellectuele samenwerking), vooral ook op het vlak van cyberbeveiliging onder voogdij van het Belgische

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de veiller au maintien d'une Défense nationale efficiente, qui demeure un partenaire fiable de l'OTAN, à même d'exécuter des opérations militaires aériennes, terrestres et maritimes et ce, en coopération avec nos alliés, dans le cadre du Benelux ainsi qu'au niveau bilatérale et à l'échelle multilatérale plus large dans un contexte ONU, OTAN ou UE;

2. de faire évoluer les dépenses de défense hors pensions vers un rapport plus sain entre les dépenses de personnel d'un côté et les investissements et les frais de fonctionnement de l'autre côté et d'acquérir des moyens communs avec d'autres départements fédéraux;

3. de proposer une loi de programmation (LPM) distincte pour rassembler les gros investissements pour la défense dans les 10 à 15 prochaines années, créant ainsi la stabilité et la prévisibilité pour nos alliés et le monde de l'entreprise;

4. de construire une Défense nationale durable et multiforme pour l'avenir, en se focalisant surtout sur ses tâches militaires de base et la prépondérance des unités opérationnelles et de combat, et de créer une gestion adéquate de la pyramide des âges en atténuant les effets du vieillissement et d'assurer l'indispensable arrivée de jeunes recrues pour une défense efficace;

5. d'être attentif au dialogue social dans le département de la Défense nationale pour la poursuite de l'optimisation du Statut du personnel et les questions relatives au bien-être des soldats:

— faciliter la mobilité volontaire et les transferts vers la fonction publique;

— développer l'*outsourcing* pour ce qui n'est pas strictement militaire;

— envisager l'externalisation de certaines tâches consommatrices de personnel qui ne sera plus là dans 5 à 10 ans;

6. d'effectuer une optimisation des tâches essentielles de l'intelligence militaire en synergie avec d'autres services au sein de la Sureté de l'État et du Département de la Défense (renforcement de la coopération matérielle et intellectuelle), en particulier dans le domaine de la cybersécurité sous l'égide du Centre

Centrum voor Cybersecurity, dit laatste gezamenlijk met de bevoegde federale departementen enerzijds en in nauw verband met de geallieerde landen en de expertise van competente internationale organisaties anderzijds;

7. een deel van de benodigde investeringsuitgaven te putten uit een fonds voor hergebruik van de ontvangsten die voortvloeien uit de vervreemding van overtollig geworden materieel en infrastructuur van het patrimonium van Landsverdediging;

8. de Euro-Atlantische veiligheidsarchitectuur te bestendigen, het GBVB verder te ontwikkelen conform het Verdrag van Lissabon en het partnerschap tussen de NAVO en Rusland nieuw leven in te blazen, gebaseerd op het respect voor het internationale recht;

9. te streven naar een veiligheidsarchitectuur in Europa, die op termijn de nucleaire ontwapening moet bewerkstelligen, en dit in overleg met alle bondgenoten binnen de NAVO;

10. de aanbevelingen van de parlementaire werkgroep over het taalevenwicht in het leger op te volgen;

11. het draagvlak bij de bevolking te vergroten door activiteiten die het imago van het leger verbeteren.

27 februari 2015

Karolien GROSEMANS (N-VA)
 Peter BUYSROGGE (N-VA)
 Johan KLAPS (N-VA)
 Renate HUFKENS (N-VA)
 Damien THIÉRY (MR)
 Sophie WILMÈS (MR)
 Veli YÜKSEL (CD&V)
 Dirk VAN MECHELEN (Open Vld)
 Tim VANDENPUT (Open Vld)
 Denis DUCARME (MR)

belge de cybersécurité, en associant les départements fédéraux compétents d'une part, et d'autre part en liaison avec les autres pays alliés et l'expertise des organisations internationales compétentes;

7. de puiser dans un fonds de réutilisation des recettes issues de l'aliénation de matériel superflu et d'infrastructure du patrimoine de la Défense nationale pour une partie des dépenses d'investissement;

8. de pérenniser l'architecture de sécurité euro-atlantique, de continuer à développer la PSDC, conforme au traité de Lisbonne, et de relancer le partenariat entre l'OTAN et la Russie, fondé sur le respect du droit international;

9. de contribuer à l'élaboration d'une architecture de sécurité en Europe, qui œuvre dans le sens du désarmement nucléaire, et ce en concertation avec tous les alliés au sein de l'OTAN;

10. de mettre en œuvre les recommandations du groupe de travail parlementaire sur l'équilibre linguistique dans l'armée;

11. de renforcer le lien armée/nation à travers différents types d'actions qui valorisent l'image de l'armée.

27 février 2015