

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 maart 2015

WETSVOORSTEL

**tot bekrachtiging van het koninklijk besluit
van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere
regels betreffende een federale bijdrage
bestemd voor de financiering van bepaalde
openbare dienstverplichtingen en van de
kosten verbonden aan de regulering van en
controle op de aardgasmarkt**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Karine LALIEUX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **0974/ (2014/2015):**

001: Wetsvoorstel van de heren Friart en Wollants, mevrouw Dierick en de heer Wilrycx.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mars 2015

PROPOSITION DE LOI

**portant confirmation de l'arrêté royal
du 2 avril 2014 établissant
les modalités de la cotisation fédérale
destinée au financement de certaines
obligations de service public et des
coûts liés à la régulation et au contrôle du
marché du gaz naturel**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES, DES
CLASSES MOYENNES ET
DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Karine LALIEUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	6

Voir:

Doc 54 **0974/ (2014/2015):**

001: Proposition de loi de MM. Friart et Wollants, Mme Dierick et M. Wilrycx.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Kattrin Jadin
CD&V Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld Patricia Ceysens, Frank Wilrycx
sp.a Ann Vanheste
Ecolo-Groen Muriel Gerken
cdH Melchior Wathelet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Veerle Wouters
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, David Clarinval, Vincent Scourneau, Sophie Wilmès
Sarah Claerhout, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Sabien Lahaye-Battheu, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Johan Vande Lanotte, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Kristof Calvo
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 19 maart 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Benoît Friart, hoofdindieners van het wetsvoorstel, geeft aan dat in feite de minister van Energie aan de oorsprong ligt van deze tekst. De bekrachtiging van het koninklijk besluit van 2 april 2014 was oorspronkelijk vervat in het eerder deze week door de minister ingediende wetsontwerp; er is evenwel gebleken dat er te weinig tijd was voor die bekrachtiging in het raam van de behandeling van dat wetsontwerp. Om die reden werd beslist die bepaling uit dat wetsontwerp te lichten en die vervolgens in te dienen als wetsvoorstel, waarvoor de urgentie werd gevraagd.

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, geeft aan inderdaad dit wetsvoorstel dat de tijdige bekrachtiging van het koninklijk besluit van 2 april 2014 tot vaststelling van de nadere regels betreffende een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt tot doel heeft.

Er wordt bij de eindafnemers een federale bijdrage voor gas geheven ter financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en de controle op de aardgasmarkt.

De Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna “de CREG”), de regelgevende instantie voor de sector, is bevoegd voor de berekening van de unitaire toeslagen (€/MWh) van de federale bijdrage.

De federale bijdrage voor gas wordt door de leveringsondernemingen van aardgas doorgerekend aan hun klanten. Indien die klanten de geleverde hoeveelheid niet zelf verbruiken, kunnen ze de toeslag doorfactureren aan hun eigen klanten, die de toeslag op hun beurt kunnen doorfactureren aan hun klanten, totdat de toeslag uiteindelijk gefactureerd wordt aan degene die het aardgas voor eigen gebruik verbruikt heeft.

Drie openbaredienstverplichtingen worden gefinancierd door de federale bijdrage voor gas. De opbrengst van die bijdrage is, overeenkomstig artikel 15/11 van de gaswet, bestemd voor drie fondsen die door de CREG worden beheerd:

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 19 mars 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Benoît Friart (MR), auteur principal de la proposition, indique que l’initiative en revient en fait à la ministre de l’Énergie. Il est en effet apparu que la confirmation de l’arrêté royal du 2 avril 2014, originellement contenue dans le projet de loi que la ministre vient de déposer cette semaine, ne pourrait intervenir en temps utile dans le cadre de l’examen de ce projet. C’est pourquoi cette mesure a été retirée du projet de loi et déposée sous la forme d’une proposition de loi pour laquelle l’urgence a été requise.

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l’Énergie, de l’Environnement et du Développement durable, expose que la présente proposition de loi vise en effet à permettre la confirmation en temps utile de l’arrêté royal du 2 avril 2014 établissant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel.

Une cotisation fédérale gaz est prélevée chez les clients finaux en vue du financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel.

La Commission de Régulation de l’Electricité et du Gaz (ci-après, “la CREG”), à savoir l’autorité de régulation du secteur, est compétente pour calculer les surcharges unitaires (€/MWh) de la cotisation fédérale.

La cotisation fédérale gaz est facturée par les entreprises de fourniture de gaz naturel à leurs clients. Si ces derniers ne consomment pas eux-mêmes la quantité de gaz naturel fournie, ils peuvent également refacturer la surcharge à leurs propres clients qui peuvent, à leur tour, la refacturer à leurs clients et ce, jusqu’au moment où la cotisation fédérale gaz est finalement facturée à la personne qui a consommé le gaz naturel pour son propre usage.

Trois obligations de service public sont financées par la cotisation fédérale gaz, dont le produit est affecté, conformément à l’article 15/11 de la loi gaz, à trois fonds gérés par la CREG:

1° het CREG-fonds, dat dient voor de gedeeltelijke financiering van de werkingskosten van de CREG en voor de begroting van de CREG. De Kamer van volksvertegenwoordigers bepaalt elk jaar de dekking van de totale werkingskosten van de CREG;

2° het Sociaal Energiefonds, dat dient voor de gedeeltelijke financiering van de uitvoering van de maatregelen in verband met de begeleiding en de maatschappelijke steunverlening inzake energie; het gaat om de maatregelen die zijn vervat in de wet van 4 september 2002 houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering. Aan de hand van de informatie meegedeeld door de POD Maatschappelijke Integratie, herverdeelt de CREG het jaarlijks geïndexeerde bedrag van de voor dit fonds bestemde federale bijdrage onder de OCMW's;

3° het Beschermd Klantenfonds, dat dient voor de financiering van de werkelijke nettokosten voortvloeiend uit de toepassing van de maximumprijzen voor de levering van aardgas aan de residentiële beschermd klanten, met name de financiering van de sociale tarieven. De CREG stort deze opbrengst terug aan de aardgasondernemingen die de residentiële beschermd klanten met een laag inkomen of in een kwetsbare situatie hebben bevoorrad tegen sociale maximumprijzen.

Artikel 15/11, § 1^{ter}, tweede lid, van de gaswet bepaalt het volgende:

“Elk besluit tot vaststelling van het bedrag, de modaliteiten van heffing en toepassing van de degressiviteit en vrijstelling, alsook de wijze van berekening van de federale bijdrage bedoeld in § 1^{bis}, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien dit besluit niet bij wet is bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van zijn inwerkingtreding.”.

De gaswet machtigt de Koning er dan wel toe de nadere regels inzake heffing, berekeningswijzen en toepassingswijzen van de federale bijdrage voor gas nader te bepalen, toch moet het in werking getreden koninklijk besluit binnen twaalf maanden bij wet bekrachtigd worden, teneinde rechtsgeldig aangenomen te zijn.

Aangezien de federale bijdrage bestaat uit een met een belasting gelijkgestelde heffing, moet daarenboven artikel 170, § 1, van de gecoördineerde Grondwet toegepast worden. Dat artikel luidt: “Geen belasting ten behoeve van de Staat kan worden ingevoerd dan door een wet.”.

1° le Fonds CREG destiné au financement partiel des frais de fonctionnement de la CREG et alimentant le budget de la CREG. C'est la Chambre des représentants qui fixe annuellement la couverture des frais totaux de fonctionnement de la CREG;

2° le Fonds Social énergie destiné au financement partiel de la mise en œuvre des mesures de guidance et d'aide sociale en matière d'énergie prévues dans la loi du 4 septembre 2002 visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies. Sur la base des informations communiquées par le SPP Intégration sociale, la CREG redistribue aux C.P.A.S. le montant annuellement indexé de la cotisation fédérale destinée à ce fonds;

3° le Fonds Clients Protégés destiné au financement du coût réel net résultant de l'application des prix maximaux pour la fourniture de gaz naturel aux clients protégés résidentiels, à savoir le financement des tarifs sociaux. La CREG reverse ce produit aux entreprises de gaz naturel qui ont fourni des clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire à des prix maximaux sociaux.

L'article 15/11, § 1^{er}ter, alinéa 2, de la loi gaz dispose que:

“Tout arrêté fixant le montant, les modalités de perception et d'application de la dégressivité et de l'exonération, ainsi que le mode de calcul de la cotisation fédérale visée au § 1^{er}bis, est censé ne jamais avoir produit d'effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur.”.

Partant, si la loi gaz a délégué au Roi la faculté de préciser les modalités de perception, de modes de calcul et d'application de la cotisation fédérale gaz, il n'en est pas moins que l'arrêté royal tel qu'adopté doit faire l'objet d'une confirmation par la loi dans les douze mois afin d'être valablement adopté.

Aussi, dans la mesure où la cotisation fédérale constitue un prélèvement assimilable à un impôt, il y a lieu de lui appliquer l'article 170, § 1^{er}, de la Constitution coordonnée qui dispose qu'“aucun impôt au profit de l'État ne peut être établi que par une loi.”.

In ieder geval moet het koninklijk besluit van 2 april 2014 bij wet bekrachtigd worden.

Het koninklijk besluit van 2 april 2014 is er een van de vorige regering, die evenwel de kans niet heeft gegrepen om het te bekrachtigen, in het bijzonder in het kader van de wet van 8 mei 2014 houdende diverse bepalingen inzake energie.

Sinds het begin van deze regeerperiode heeft de minister aangegeven dat zij werkt aan meerdere voorontwerpen van wet. Zo zal een wetsontwerp in eerste lezing worden besproken worden in de commissie voor het Bedrijfsleven, vanaf de week van 23 maart 2015. Dat is evenwel te laat om een tijdige bekrachtiging van het koninklijk besluit van 2 april 2014 mogelijk te maken.

Om die reden wordt voorgesteld het koninklijk besluit van 2 april 2014 dringend te bekrachtigen via een wetsvoorstel.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Melchior Wathelet (cdH) beklemtoont het belang van deze tekst ter vrijwaring van het concurrentievermogen van de ondernemingen die veel gas verbruiken. Bijgevolg geeft hij aan dat hij het wetsvoorstel zal steunen.

De heer Bert Wollants (N-VA) wijst erop dat deze tekst slechts een eerste stap is om de energiemarkt te hervormen, zodat de ondernemingen meer ondersteuning krijgen. De meerderheid zal tal van andere initiatieven in die zin nemen.

Ook *mevrouw Karine Lalieux (PS)* en *mevrouw Ann Vanhese (sp.a)* steunen de tekst, maar zijn wel verbaasd dat hij zo laat werd ingediend. Waarom is zo lang gewacht, terwijl het bekend was dat dit koninklijk besluit tegen eind maart moest worden bekrachtigd?

De minister deelt mee dat deze tekst oorspronkelijk was opgenomen in het deze week ingediende wetsontwerp houdende bepalingen inzake de bevoorradingszekerheid op het gebied van energie (DOC 54 0967/001). Omdat de termijn om voormeld koninklijk besluit te bekrachtigen bijna verstreken was, en aangezien het wetsontwerp wellicht niet tijdig zal kunnen worden aangenomen, werd besloten de bekrachtigingsbepaling in te dienen als wetsvoorstel, dat van het voormelde wetsontwerp werd losgekoppeld.

En tout état cause, l'arrêté royal du 2 avril 2014 doit donc faire l'objet d'une confirmation par la loi.

L'arrêté royal du 2 avril 2014 constitue un héritage du Gouvernement précédent, lequel n'a pas saisi l'opportunité de confirmer celui-ci notamment dans le cadre de la loi du 8 mai 2014 portant des dispositions diverses en matière d'énergie.

Depuis le début de la présente législature, la ministre a indiqué qu'elle travaillait sur plusieurs avant-projets de loi. Un projet de loi sera notamment discuté en première lecture en commission de l'Économie dès la semaine du 23 mars 2015 – trop tard toutefois pour permettre une confirmation en temps utile de l'arrêté royal du 2 avril 2014.

C'est pourquoi il est proposé de confirmer l'arrêté royal du 2 avril 2014 via une proposition de loi dans l'urgence.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Melchior Wathelet (cdH) souligne l'importance de ce texte pour la sauvegarde de la compétitivité des entreprises grandes consommatrices de gaz. En conséquence, il indique qu'il soutiendra la proposition.

M. Bert Wollants (N-VA) indique que ce texte n'est qu'une première étape pour réformer le marché de l'énergie dans le sens d'un soutien accru aux entreprises, et que la majorité prendra bien d'autres initiatives en ce sens.

Mme Karine Lalieux (PS) et *Mme Ann Vanhese (sp.a)* soutiennent également le texte, mais s'étonnent de la tardiveté de son dépôt. Sachant qu'il fallait confirmer cet arrêté royal d'ici la fin du mois de mars, pourquoi avoir attendu si longtemps?

La ministre indique que le présent texte était à l'origine intégré dans le projet de loi, déposé cette semaine, portant des dispositions en matière de sécurité d'approvisionnement sur le plan énergétique (DOC 54 0967/001). Vu l'échéance imminente du délai pour confirmer l'arrêté royal précité, et considérant que le projet de loi ne pourrait en fin de compte pas être adopté en temps utile, il a été décidé de présenter la disposition de confirmation sous la forme d'une proposition de loi, disjointe du projet de loi précité.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Dit artikel strekt ertoe het koninklijk besluit van 2 april 2014 te bekrachtigen. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 3

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) merkt op dat die bepaling betrekking zou moeten hebben op de volledige tekst en niet alleen op artikel 2 van het wetsvoorstel.

De commissie schaart zich eenparig achter dat standpunt.

*
* *

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen, waarbij in artikel 3 de voormelde technische aanpassing wordt aangebracht.

De rapporteur,

De voorzitter,

Karine LALIEUX

Jean-Marc DELIZÉE

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

Cet article vise à confirmer l'arrêté royal du 2 avril 2014, et ne donne lieu à aucune observation.

Art. 3

Cet article fixe l'entrée en vigueur.

Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR) fait observer qu'il conviendrait de viser l'ensemble du texte, et non le seul article 2 de la proposition, dans cette disposition.

La commission se rallie unanimement à ce point de vue.

*
* *

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est adopté, moyennant la correction technique à l'article 3, à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président,

Karine LALIEUX

Jean-Marc DELIZÉE