

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 maart 2015

GEDACHTEWISSELING

over de Eurogroep van 26 januari 2015, de Raad Ecofin van 27 januari 2015 en de Eurogroep van 11 februari 2015

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Veerle WOUTERS**

INHOUD

Blz.

| | |
|--|---|
| I. Eurogroep van 26 januari 2015, de Raad Ecofin van 27 januari 2015 | 3 |
| A. Vragen van de leden | 3 |
| B. Antwoorden van de minister van Financiën..... | 3 |
| II. Eurogroep van 11 februari 2015 | 4 |
| A. Uiteenzetting van de minister van Financiën.... | 4 |
| B. Vragen van de leden | 4 |
| C. Antwoorden van de minister | 5 |

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mars 2015

ÉCHANGE DE VUES

sur l'Eurogroupe du 26 janvier 2015, le Conseil Ecofin du 27 janvier 2015 et l'Eurogroupe du 11 février 2015

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Veerle WOUTERS**

SOMMAIRE

Pages

| | |
|---|---|
| I. Eurogroupe du 26 janvier 2015, Conseil Ecofin du 27 janvier 2015 | 3 |
| A. Questions des membres | 3 |
| B. Réponses du ministre des Finances..... | 3 |
| II. Eurogroupe du 11 février 2015 | 4 |
| A. Exposé du ministre des Finances..... | 4 |
| B. Questions des membres | 4 |
| C. Réponses du ministre | 5 |

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau, Sophie Wilmès
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan
Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Catherine Fonck, Melchior Wathelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GO! Marco Van Hees
FDF Olivier Maingain

| | | |
|-------------|---|---|
| N-VA | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| PS | : | Parti Socialiste |
| MR | : | Mouvement Réformateur |
| CD&V | : | Christen-Democratisch en Vlaams |
| Open Vld | : | Open Vlaamse liberalen en democraten |
| sp.a | : | socialistische partij anders |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH | : | centre démocrate Humaniste |
| VB | : | Vlaams Belang |
| PTB-GO! | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture |
| FDF | : | Fédéralistes Démocrates Francophones |
| PP | : | Parti Populaire |

| Afkortingen bij de nummering van de publicaties: | Abréviations dans la numérotation des publications: |
|---|---|
| DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer | DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif |
| QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden | QRVA: Questions et Réponses écrites |
| CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag | CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral |
| CRABV: Beknopt Verslag | CRABV: Compte Rendu Analytique |
| CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) | CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN: Plenum | PLEN: Séance plénière |
| COM: Commissievergadering | COM: Réunion de commission |
| MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) | MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) |

| Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers | Publications officielles éditées par la Chambre des représentants |
|---|---|
| Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be | Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be |
| De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier | Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC |

DAMES EN HEREN,

Op vrijdag 13 februari 2015 heeft er een gedachtewisseling plaatsgevonden met heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, over de Eurogroep van 26 januari 2015, de Raad Ecofin van 27 januari 2015 en de Eurogroep van 11 februari 2015.

I. — EUROGROEP VAN 26 JANUARI 2015 EN DE RAAD ECOFIN VAN 27 JANUARI 2015

A. Vragen van de leden

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) merkt op dat er in de EU-moeder-dochterrichtlijn (2011/96/EU) een bindende antimisbruikbepaling werd opgenomen om belastingontwijking en agressieve fiscale planning door concerns te voorkomen. Welke impact heeft dit op de PPL-constructies (*profit participating loans*) in België? Heeft de minister de Dienst voorafgaande beslissingen in fiscale zaken opgeroepen om te stoppen met het nemen van beslissingen inzake dergelijke constructies?

Op de Raad Ecofin van 27 januari 2015 werd de vierde witwasrichtlijn goedgekeurd. Deze richtlijn bevat twee belangrijke nieuwigheden: een register van begunstigen en het nieuwe begrip “ernstige fraude” voor het eerst geïntroduceerd door het GAFI (*Groupe d’Action Financière*) in 2012. Vooruitlopend op de Europese vierde witwasrichtlijn heeft de vorige Belgische regering het begrip “ernstige en georganiseerde fraude” ingevoerd in de Belgische wetgeving. Overweegt de regering om aan deze wetgeving te sleutelen? Wanneer zal een register van begunstigen in België worden ingevoerd?

De heer Stéphane Crusnière (PS) vraagt naar een stand van zaken inzake de invoering van de taks op financiële transacties. Er was op de vorige vergadering van de Raad Ecofin sprake van een zekere openheid vanwege Frankrijk en Duitsland. Is er enige evolutie merkbaar in het dossier?

B. Antwoorden van de minister van Financiën

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, antwoordt dat er op de Raad Ecofin van 27 januari 2015 over de taks op financiële transacties niet is gesproken.

Het ontwerp van vierde witwasrichtlijn wordt momenteel door de minister bestudeerd. Ten gepasten tijde zal de minister daarover standpunt innemen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le vendredi 13 février 2015, un échange de vues a eu lieu avec M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, au sujet de l’Eurogroupe du 26 janvier 2015, du Conseil Ecofin du 27 janvier 2015 et de l’Eurogroupe du 11 février 2015.

I. — L’EUROGROUPE DU 26 JANVIER 2015 ET LE CONSEIL ECOFIN DU 27 JANVIER 2015

A. Questions des membres

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) observe que le Conseil a modifié la directive “sociétés mères-filiales” de l’Union européenne, en y introduisant une clause anti-abus contraignante afin de lutter contre l’évasion fiscale et la planification fiscale agressive des groupes d’entreprises. Quelle est l’incidence de cette mesure sur les constructions PPL (*profit participating loans*) en Belgique? Le ministre a-t-il demandé au Service des décisions anticipées en matière fiscale d’arrêter de prendre des décisions au sujet des constructions de ce type?

Le Conseil Ecofin du 27 janvier 2015 a adopté la quatrième directive anti-blanchiment, qui comporte deux nouveautés importantes: un registre des bénéficiaires et la nouvelle notion de “fraude grave”, introduite pour la première fois par le GAFI (*Groupe d’Action financière*) en 2012. Anticipant la quatrième directive anti-blanchiment, le gouvernement belge précédent avait inséré dans la législation belge la notion de “fraude grave et organisée”. Le gouvernement envisage-t-il d’aménager cette législation? Quand un registre des bénéficiaires sera-t-il instauré en Belgique?

M. Stéphane Crusnière (PS) demande où en sont les choses en ce qui concerne l’instauration de la taxe sur les transactions financières. Lors de la dernière réunion du Conseil Ecofin, il était question d’une certaine ouverture de la part de la France et de l’Allemagne. Peut-on constater une évolution dans ce dossier?

B. Réponses du ministre des Finances

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, répond que la taxe sur les transactions financières n’a pas été abordée au Conseil Ecofin du 27 janvier 2015.

Le ministre examine en ce moment le projet de quatrième directive antiblanchiment. Il prendra position à ce sujet en temps opportun.

De minister benadrukt dat de Dienst voorafgaande beslissingen geen beslissingen meer neemt over PPL-constructies.

II. — EUROGROEP VAN 11 FEBRUARI 2015

A. Uiteenzetting van de minister van Financiën

De minister van Financiën geeft aan dat er geen akkoord werd bereikt op de vergadering van de Eurogroep van 11 februari 2015 over de verlenging van het Europese steunprogramma aan Griekenland. Terwijl Griekenland de voorwaarden van het steunprogramma (namelijk de besparingen en hervormingen) fundamenteel wenst te heronderhandelen, zijn alle overige eurolanden van oordeel dat het steunprogramma onverkort dient te worden uitgevoerd. Er is wel afgesproken dat een technische werkgroep het Griekse voorstel verder zal onderzoeken tegen de volgende vergadering van de Eurogroep die gepland is op maandag 16 februari 2015.

De grote deadline is eind februari 2015. Door de Griekse verkiezingen is de vervaldag van het steunprogramma aan Griekenland met twee maanden verlengd tot eind februari. Als er geen akkoord is tegen dan, droogt de kredietlijn van de ECB naar Griekenland op en dreigt Griekenland bankroet te gaan.

Een bijkomend probleem bestaat erin dat een eventuele verlenging van het steunprogramma nog moet worden goedgekeurd door de parlementen van Oostenrijk, Finland, Nederland en Duitsland.

B. Vragen van de leden

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) komt tot de vaststelling dat de door de troika opgelegde besparingen en hervormingen niet hebben kunnen voorkomen dat Griekenland aan de rand van de economische afgrond staat: de jeugdwerkloosheid is gestegen tot boven de 50 %, de lonen en uitkeringen zijn met meer dan 20 % gedaald en de pensioenen komen nauwelijks boven de armoedegrens. Deze situatie leidt tot een gevoel van moedeloosheid bij de bevolking en versterkt het wantrouwen in de Europese instellingen. Het gevaar dreigt dat meer en meer burgers stemmen voor eurosceptische en extremistische partijen wat kan leiden tot een politieke *fall-out*.

De spreker pleit ervoor dat de andere eurolanden zich niet te streng en te dogmatisch zouden opstellen ten aanzien van Griekenland. Bepaalde suggesties die door de Griekse regering worden gedaan, zijn te overwegen zoals de koppeling van het ritme van de

Le ministre souligne que le Service des décisions anticipées ne prend plus aucune décision concernant les constructions PPL.

II. — EUROGROUPE DU 11 FÉVRIER 2015

A. Exposé du ministre des Finances

Le ministre des Finances indique que, lors de la réunion de l'Eurogroupe du 11 février 2015, aucun accord n'a été conclu concernant la prolongation du programme européen d'aide à la Grèce. La Grèce souhaite une renégociation fondamentale des conditions du programme d'aide (concernant les économies et les réformes), mais tous les autres pays de la zone euro estiment que le programme d'aide doit être exécuté intégralement. Il a néanmoins été décidé qu'un groupe de travail technique examinerait plus avant la proposition grecque pour la prochaine réunion de l'Eurogroupe prévue pour le lundi 16 février 2015.

La date butoir principale a été fixée à la fin février 2015. En raison des élections grecques, l'échéance du programme d'aide à la Grèce a été reportée de deux mois jusqu'à la fin février. Faute d'accord dans l'intervalle, la BCE coupera la ligne de crédit qu'elle a accordée à la Grèce, qui risquera dès lors la banqueroute.

Toute prolongation éventuelle du programme d'aide doit encore recevoir l'aval des parlements autrichien, finlandais, néerlandais et allemand, ce qui constitue un problème supplémentaire.

B. Questions des membres

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) constate que les économies et les réformes imposées par la troïka n'ont pas pu éviter que la Grèce soit au bord du gouffre du point de vue économique: le chômage des jeunes a dépassé les 50 %, les salaires et les allocations ont baissé de plus de 20 % et les pensions sont à peine supérieures au seuil de pauvreté. Cette situation engendre un sentiment de découragement au sein de la population et nourrit la défiance envers les institutions européennes. Un nombre croissant de citoyens risquent de voter pour des partis eurosceptiques et extrémistes, ce qui peut mener à une impasse politique.

L'intervenant plaide pour que les autres pays de la zone euro n'adoptent pas une position excessive-ment sévère et dogmatique à l'égard de la Grèce. Certaines suggestions formulées par le gouvernement grec méritent d'être prises en considération, comme

terugbetaling van de schuld aan de economische groei. Indien beide partijen zich wat flexibeler opstellen, moet een compromis mogelijk zijn.

De heer Robert Van de Velde (N-VA) vraagt hoe het komt dat er in bepaalde landen een parlementaire goedkeuring nodig is om het Europees steunprogramma te verlengen. Wat zijn de gevolgen als een lidstaat de verlenging niet goedkeurt?

De heer Stéphane Crusnière (PS) vraagt welk standpunt de Belgische regering inneemt t.a.v. Griekenland. De neoliberale recepten hebben duidelijk gefaald. De spreker is van mening dat de Griekse economie meer ademruimte moet krijgen: de intrestbetalingen zouden tijdelijk kunnen worden opgeschort, ook kan de terugbetaling van de schuld worden gekoppeld aan de economische groei. Alleen met dergelijke maatregelen kan de Griekse economie uit de crisis geraken. Hoe staat de Belgische regering daar tegenover?

Er moet volgens de spreker eveneens een einde worden gesteld aan de troika. Wat is het Belgische standpunt terzake?

C. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt dat de economische situatie in Griekenland dramatisch is ondanks 240 miljard euro aan steun die het land de laatste jaren heeft ontvangen. Het hervormingsprogramma heeft niet de beoogde resultaten behaald omdat de Griekse regering dat programma maar deels heeft uitgevoerd. Er zijn een aantal besparingen doorgevoerd, maar de economie is onvoldoende geherstructureerd: de publieke sector is te weinig hervormd, oligopolies zijn blijven bestaan en er is nog steeds een enorme belastingontduiking.

In tegenstelling tot Griekenland hebben andere landen zoals Spanje, Portugal en Ierland die na de financiële crisis in een vergelijkbare economische situatie verkeerden wel de nodige hervormingen doorgevoerd. De economische situatie is in deze landen in korte tijd snel verbeterd. De Grieken hebben het dus grotendeels aan zichzelf te wijten. Daardoor heeft Griekenland op de financiële markten alle credibiliteit verloren.

De minister is er geen voorstander van om het ritme van terugbetaling van de Griekse schuld te koppelen aan de economische groei omdat dat zou betekenen dat een obligatielening aan Griekenland dan eigenlijk wordt omgevormd tot een aandeel. De financiële markten staan hier huiverachtig tegenover. Het argument dat

l'association du rythme de remboursement de la dette à la croissance économique. Si les deux parties font preuve d'un peu plus de flexibilité, un compromis doit être possible.

M. Robert Van de Velde (N-VA) demande pour quelle raison une approbation parlementaire est nécessaire dans certains pays pour prolonger le programme d'aide européen. Quelles seront les conséquences si un État membre n'approuve pas la prolongation en question?

M. Stéphane Crusnière (PS) demande quel est le point de vue adopté par le gouvernement belge à l'égard de la Grèce. Les recettes néolibérales ont clairement échoué. L'intervenant estime qu'il faut laisser une plus grande marge de manœuvre à l'économie grecque: les paiements d'intérêts pourraient être temporairement suspendus et l'on peut également lier le remboursement de la dette à la croissance économique. Ce n'est qu'en prenant de telles mesures que la Grèce pourra sortir de la crise. Quelle est la position du gouvernement belge à cet égard?

L'intervenant considère qu'il doit aussi être mis fin à la troïka. Quel point de vue la Belgique a-t-elle adopté en la matière?

C. Réponses du ministre

Le ministre répond que la situation économique de la Grèce est dramatique, et ce, malgré les 240 milliards d'euros d'aide que le pays a reçus. Les résultats escomptés n'ont pas été obtenus parce que le gouvernement grec n'a exécuté qu'en partie le programme de réforme. Un certain nombre d'économies ont été réalisées, mais l'économie n'a pas été assez restructurée: les réformes du secteur public sont insuffisantes, les oligopoles ont subsisté et la fraude fiscale est encore importante.

De leur côté, d'autres pays tels que l'Espagne, le Portugal et l'Irlande, dont la situation économique après la crise financière était comparable à celle de la Grèce, ont mis en œuvre les réformes nécessaires et leur situation économique s'est rapidement redressée. Les Grecs doivent donc s'en prendre principalement à eux-mêmes. La Grèce a ainsi perdu toute crédibilité sur les marchés financiers.

Le ministre n'est pas favorable à ce que l'on lie le rythme de remboursement de la dette grecque à la croissance économique, car cela équivaudrait, en réalité, à convertir un emprunt obligataire à la Grèce en une action. Les marchés financiers se montrent réticents à cet égard. L'argument selon lequel la charge

de intrestlast voor Griekenland te zwaar zou zijn, moet worden genuanceerd. De intrestlast, uitgedrukt in het bbp is voor landen als Portugal, Italië en Ierland groter dan Griekenland.

In sommige lidstaten was een parlementaire goedkeuring nodig om het Europees steunprogramma goed te keuren. Elke wijziging aan dat programma heeft dus dezelfde goedkeuring nodig.

De Belgische regering is van mening dat Griekenland de aangegane engagementen moet nakomen en de nodige hervormingen moet verderzetten. Er dient verder te worden onderhandeld met Griekenland over de modaliteiten hiervan.

Het woord "troika" zal niet meer worden gebruikt omdat deze in Griekenland te zwaar emotioneel beladen is en wordt vervangen door het woord "instituties". *In se* zal er echter niets veranderen en blijft het toezicht op het steunprogramma en de hervormingen in handen van de Europese Centrale Bank, de Europese Commissie en het Internationaal Monetair Fonds.

De rapporteur,

Veerle WOUTERS

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

d'intérêt de la Grèce serait trop lourde doit être nuancé. Pour des pays tels que le Portugal, l'Italie et l'Irlande, la charge d'intérêt, exprimée en PIB, est supérieure à celle de la Grèce.

Dans certains États membres, le programme d'aide européen a dû être approuvé par le parlement. Toute modification dudit programme est donc soumise à la même procédure.

Le gouvernement belge estime que la Grèce doit respecter ses engagements et poursuivre les réformes qui s'imposent. Les négociations avec la Grèce doivent être poursuivies quant aux modalités à appliquer à cet égard.

Le terme "troïka" ne sera plus utilisé dans la mesure où il revêt une charge émotionnelle trop forte. Il sera remplacé par le terme "institutions". En soi, cela ne va toutefois rien changer et la surveillance du programme d'aide et des réformes restera entre les mains de la Banque centrale européenne, de la Commission européenne et du Fonds monétaire international.

La rapporteuse,

Veerle WOUTERS

Le président,

Eric VAN ROMPUY