

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 maart 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
15 mei 2007 tot instelling van de functie van
gemeenschapswacht, tot instelling van de
dienst gemeenschapswachten en
tot wijziging van de nieuwe gemeentewet**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri,
de heer Franky Demon en
mevrouw Veerle Heeren)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mars 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du
15 mai 2007 relative à la création de la
fonction de gardien de la paix, à la création
du service des gardiens de la paix et à la
modification de la nouvelle loi communale**

(déposée par Mme Nahima Lanjri,
M. Franky Demon et
Mme Veerle Heeren)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de bevoegdheden van gemeenschapswachten-vaststellers aan te passen aan de recente wetgeving betreffende de gemeentelijke administratieve sancties. Voortaan beschikken gemeenschapswachten-vaststellers hierin over dezelfde bevoegdheden als de gemeenteambtenaren. De gemeenschapswachten zullen aldus louter administratieve overtredingen kunnen vaststellen, maar ook de inbreuken betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Het wetsvoorstel brengt ook enkele technische verbeteringen aan.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à adapter les compétences des gardiens de la paix-constatateurs à la législation adoptée récemment sur les sanctions administratives communales. Désormais, les gardiens de la paix-constatateurs disposent, en la matière, des mêmes compétences que les fonctionnaires communaux. Ainsi, les gardiens de la paix pourront constater les infractions purement administratives, mais aussi les infractions relatives aux sanctions administratives communales.

La proposition de loi apporte également plusieurs corrections techniques.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Huidig voorstel heeft tot doel een aantal noodzakelijke verbeteringen door te voeren aan de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet, rekening houdend met de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties. Bovendien biedt het de mogelijkheid om duidelijkheid te verschaffen over de bevoegdheden van de gemeenschapswachten-vaststellers, ten einde een echte samenhang met voornoemde wet van 24 juni 2013 tot stand te brengen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Dit artikel beoogt de opheffing van de verwijzing naar de in 2007 doorgevoerde wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet dat zich thans slechts beperkt tot een gewone verwijzing naar de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Art. 3

Dit artikel verschaft duidelijkheid over de bevoegdheden van de gemeenschapswachten-vaststellers. Bij het doornemen van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet kan men inderdaad niet anders dan vaststellen dat de gemeenschapswachten-vaststellers ingevolge de vroegere verwijzing naar artikel 119*bis*, § 6, van de nieuwe gemeentewet slechts administratieve overtredingen kunnen vaststellen, terwijl de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties aan alle gemeentebambtenaren de bevoegdheid verleent om naast louter administratieve overtredingen ook overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren vast te stellen.

Bijgevolg kunnen hier de twee volgende conclusies uit getrokken worden:

1) Volgens een interpretatie *stricto sensu*, aangezien voornoemde wet van 15 mei 2007 de gemeenschapswachten de mogelijkheid niet biedt om inbreuken betreffende het stilstaan en het parkeren vast te stellen,

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition vise à apporter une série de corrections nécessaires à la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale, en tenant compte de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales. En outre, elle permet de clarifier les compétences des gardiens de la paix-constatateurs, afin de créer une véritable cohérence avec la loi précitée du 24 juin 2013.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article vise à abroger la référence à la modification, introduite en 2007, de l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale, lequel ne comporte plus actuellement qu'une simple référence à la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

Art. 3

Cet article précise quelles sont les compétences des gardiens de la paix-constatateurs. À la lecture de l'article 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale, on ne peut en effet que constater qu'en raison de la référence à l'article 119*bis*, § 6, de la nouvelle loi communale, les gardiens de la paix-constatateurs peuvent uniquement constater des infractions administratives, alors que la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales habilite tous les fonctionnaires communaux à constater non seulement des infractions purement administratives, mais également des infractions relatives à l'arrêt et au stationnement.

Les deux conclusions suivantes peuvent donc être tirées de ce qui précède:

1) Selon une interprétation *stricto sensu*, étant donné que la loi précitée du 15 mai 2007 n'offre pas la possibilité aux gardiens de la paix de constater des infractions relatives à l'arrêt et au stationnement, ceux-ci ne

kunnen deze laatsten deze bevoegdheid niet uitoefenen, ook al zijn het tevens gemeenteambtenaren.

2) Volgens een interpretatie *lato sensu*, indien de gemeenschapswacht-vaststeller tevens gemeenteambtenaar is, geniet deze laatste van de bevoegdheid om overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren vast te stellen, en dit op grond van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Er moet dus op nuttige wijze duidelijkheid worden verschaft over de juiste toepassing op het terrein van de wet door de gemeenten. Om de nodige opheldering te bieden wordt artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 15 mei 2007 gewijzigd teneinde de gemeenschapswachten-vaststellers toe te laten over dezelfde bevoegdheden te beschikken als de gemeenteambtenaren bedoeld in artikel 21, § 1, 1°, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties. De vroegere regeling voorzag inderdaad ook dat de gemeenteambtenaren over dezelfde bevoegdheden zouden beschikken als de gemeenschapswachten-vaststellers, reden waarom de wetgever enkel had verwezen naar artikel 119*bis*, § 6, van de nieuwe gemeentewet. Dit artikel beperkt zich bijgevolg ook tot een gewone verwijzing naar de bevoegdheden van de ambtenaren bedoeld in artikel 21, § 1, 1°, van voornoemde wet van 24 juni 2013. De gemeenschapswachten zullen aldus tegelijk louter administratieve overtredingen kunnen vaststellen, én ook de inbreuken bedoeld in artikel 3, 3° van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Art. 4

Dit artikel schrapt in artikel 8, eerste lid, 8°, de verwijzing naar artikel 119*bis*, § 6, van de nieuwe gemeentewet die niet langer bestaat.

Art. 5

Dit artikel heft hoofdstuk 7 van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet, dat gelet op de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties geen bestaansreden meer heeft, op.

Nahima LANJRI (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)
Veerle HEEREN (CD&V)

peuvent exercer cette compétence, bien qu'ils soient aussi des agents communaux.

2) Selon une interprétation *lato sensu*, si le gardien de la paix-constatateur est également agent communal, la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales lui confère la compétence de sanctionner des infractions relatives à l'arrêt et au stationnement.

Il convient dès lors de fournir des précisions utiles sur la manière dont les communes doivent appliquer la loi sur le terrain. Afin de faire toute la clarté nécessaire, l'article 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 15 mai 2007, est modifié afin de permettre aux gardiens de la paix-constatateurs de disposer des mêmes compétences que les agents communaux visés à l'article 21, § 1^{er}, 1°, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales. En effet, l'ancienne réglementation prévoyait également que les agents communaux disposeraient des mêmes compétences que les gardiens de la paix-constatateurs. C'est pourquoi le législateur n'avait renvoyé qu'à l'article 119*bis*, § 6, de la nouvelle loi communale. Par conséquent, cet article se limite également à un simple renvoi aux compétences des agents visés à l'article 21, § 1^{er}, 1°, de la loi précitée du 24 juin 2013. Les gardiens de la paix pourront ainsi constater non seulement les infractions purement administratives mais aussi les infractions visées à l'article 3, 3°, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

Art. 4

Cet article supprime dans l'article 8, alinéa 1^{er}, 8°, le renvoi à l'article 119*bis*, § 6, de la nouvelle loi communale, qui n'existe plus.

Art. 5

Cet article abroge le chapitre 7 de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, et à la création de service de gardien de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale, qui n'a plus lieu d'être, étant donné la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Het opschrift van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen als volgt:

“Wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht en tot instelling van de dienst gemeenschapswachten”.

Art. 3

Artikel 3, § 1, 4°, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 24 juli 2008, wordt vervangen als volgt:

“4° de vaststelling van inbreuken op dezelfde wijze als voor de ambtenaren bedoeld in artikel 21, § 1, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties”.

Art. 4

In artikel 8, eerste lid, 8°, van dezelfde wet, worden de woorden “artikel 119*bis*, § 6, van de nieuwe gemeentewet” vervangen door de woorden “artikel 21, § 1, 1°, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties”.

Art. 5

In dezelfde wet wordt hoofdstuk 7 dat artikel 21 omvat, opgeheven.

5 februari 2015

Nahima LANJRI (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)
Veerle HEEREN (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'intitulé de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale est remplacé par ce qui suit:

“Loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix et à la création du service des gardiens de la paix”.

Art. 3

L'article 3, § 1^{er}, 4°, de la même loi, modifié par la loi du 24 juillet 2008, est remplacé par ce qui suit:

“4° la constatation d'infractions de la même manière que pour les agents et fonctionnaires visés à l'article 21, § 1^{er}, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales”.

Art. 4

Dans l'article 8, alinéa 1^{er}, 8°, de la même loi, les mots “l'article 119*bis*, § 6, de la nouvelle loi communale” sont remplacés par les mots “l'article 21, § 1^{er}, 1°, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales”.

Art. 5

Dans la même loi, le chapitre 7, qui comprend l'article 21, est abrogé.

5 février 2015