

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 februari 2015

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Voorstel tot herziening van de Grondwet teneinde in titel II van de Grondwet een artikel 22ter in te voegen, waarbij de personen met een beperking recht krijgen op aangepaste maatregelen die hun zelfstandigheid en culturele, maatschappelijke en professionele integratie garanderen

(ingediend door de heer Francis Delpérée)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 février 2015

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Proposition de révision de la Constitution visant à insérer, au titre II de la Constitution, un article 22ter garantissant le droit des personnes en situation de handicap de bénéficier des mesures appropriées qui leur assurent l'autonomie et une intégration culturelle, sociale et professionnelle

(déposée par M. Francis Delpérée)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het de definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van een in de Senaat ingediend voorstel nr. 5-139/1 (Stuk Senaat, nr. 5-139/1).

Uit verschillende vergelijkende studies betreffende de wetgeving in verband met de personen met een beperking blijkt dat slechts 45 landen beschikken over een antidiscriminatiewetgeving of een wetgeving die specifiek betrekking heeft op de personen met een beperking.

Personen met een beperking genieten krachtens hun rechtspositie net als iedereen alle rechten en vrijheden die door titel II van de Grondwet en door het internationaal recht worden gewaarborgd. Het genot van de rechten en vrijheden moet zonder discriminatie worden verzekerd, zoals bepaald bij de regels die zijn vervat in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. Krachtens artikel 23, eerste lid, van de Grondwet hebben zij bijvoorbeeld het recht om een menswaardig leven te leiden.

In de praktijk worden de personen met een beperking echter vaak gediscrimineerd. Personen met een beperking die hun rechten willen toepassen en echt aan het maatschappelijk leven willen deelnemen, worden daarbij nog steeds gehinderd door bepaalde gedragingen en omgevingsfactoren. De bestaande instrumenten en bepalingen zijn niet altijd de meest aangepaste en optimale manier om deze personen te verdedigen, te helpen en te beschermen, aangezien zij nog al te vaak hun rechten niet kunnen genieten en het slachtoffer zijn van discriminatie.

In dit verband heeft de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 13 december 2006 een Verdrag in verband met de rechten van de personen met een beperking en een Facultatief Protocol bij dit Verdrag goedgekeurd. Beide teksten bieden de personen met een beperking meer bescherming, zowel inzake de algemene instrumenten betreffende de mensenrechten als inzake de regels betreffende de rechten van de personen met een beperking. België heeft met deze teksten ingestemd bij de wet van 13 mei 2009¹, en heeft ze op 2 juli 2009 geratificeerd.

¹ Belgisch Staatsblad van 22 juli 2009.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, moyennant certaines adaptations, le texte de la proposition de loi n° 5-139/1 déposée au Sénat (Doc. Sénat, n° 5-139/1).

Différentes études comparatives des lois relatives aux personnes en situation de handicap montrent que 45 pays seulement ont une législation antidiscriminatoire ou une législation qui fait référence spécifiquement aux personnes en situation de handicap.

Les personnes en situation de handicap bénéficient, en vertu de leur personnalité juridique, comme toutes autres personnes, de l'ensemble des droits et libertés garantis par le titre II de la Constitution ainsi que par le droit international. L'exercice de ces droits et libertés doit leur être assuré dans des conditions d'égalité et de non-discrimination, conformément aux règles énoncées dans les articles 10 et 11 de la Constitution. Elles ont droit, par exemple, en vertu de l'article 23, alinéa 1^{er}, de la Constitution, à mener une vie conforme à la dignité humaine.

En pratique, des discriminations subsistent néanmoins à l'égard des personnes en situation de handicap. Diverses barrières comportementales et environnementales continuent de faire obstacle à une réalisation effective de l'égalité des droits et à une pleine participation des personnes en situation de handicap à la vie en société. Les différents mécanismes et dispositions mis en place n'assurent pas toujours la défense, l'aide et la protection la plus adaptée et la plus optimale à ces personnes puisque celles-ci se retrouvent encore trop souvent privées de leurs droits et victimes de discriminations.

Dans ce contexte, l'Assemblée générale des Nations Unies a adopté, le 13 décembre 2006, une Convention relative aux droits des personnes en situation de handicap et un Protocole facultatif se rapportant à cette Convention. Ces deux textes renforcent la protection juridique des personnes en situation de handicap, à la fois par rapport aux instruments généraux en matière de droits de l'homme et par rapport aux règles existantes relatives aux droits des personnes en situation de handicap. L'assentiment leur a été donné par la loi du 13 mai 2009¹. La Belgique les a ratifiés le 2 juillet 2009.

¹ Moniteur belge du 22 juillet 2009.

In België is de toestand dezelfde als op internationaal vlak: de teksten betreffende de mensenrechten bestaan, maar in de praktijk stelt men nog vele vormen van discriminatie vast. Gelet op deze blijvende discriminatie is het belangrijk om in onze Grondwet het beginsel op te nemen dat de in dat nieuwe Verdrag erkende rechten en vrijheden van de personen met een beperking worden gegarandeerd. Deze personen moeten de zekerheid hebben dat zij als mens en als individu werkelijk ernstig worden genomen.

In de geest van artikel 4, § 1, a), van het Verdrag, dat bepaalt dat de Staten die partij zijn zich verbinden tot “het aannemen van alle relevante wetgevende, administratieve en andere maatregelen voor de tenuitvoerlegging van de rechten die in dit Verdrag erkend worden”, wordt hier voorgesteld in titel II van de Grondwet een bijzondere bepaling betreffende de personen met een beperking in te voegen. Met een dergelijke bepaling wordt in de Grondwet vastgelegd dat de rechten van de personen met een beperking moeten worden gegarandeerd.

In dit opzicht moet de nadruk veeleer worden gelegd op de doelstelling dat de personen met een beperking daadwerkelijk deel uitmaken van de samenleving, overeenkomstig de aanpak die de meest recente internationale instrumenten inzake de rechten van de personen met een beperking voorstaan. De personen met een beperking hebben immers het recht om gebruik te maken van alle maatregelen die hen een garantie bieden op autonomie, integratie en deelname aan de samenleving.

Deze maatregelen kunnen van juridische, praktische of financiële aard zijn. Zij worden geval per geval vastgesteld door de federale overheid of door de overheden van de gemeenschappen en gewesten.

En Belgique, la situation est la même que sur le plan international: les textes relatifs aux droits de l'homme existent mais, dans la pratique, de nombreuses discriminations sont toujours constatées. Face à ces discriminations persistantes, il est important d'affirmer dans notre Constitution le principe de la garantie des droits et libertés reconnus aux personnes en situation de handicap par cette nouvelle Convention. Il faut donner l'assurance à ces personnes d'être réellement prises au sérieux dans toute leur humanité et leur individualité.

Dans l'esprit de l'article 4, § 1^{er}, a), de la Convention, qui prévoit que les États parties “s'engagent à (...) adopter toutes mesures appropriées d'ordre législatif, administratif ou autre pour mettre en œuvre les droits reconnus dans la présente Convention”, la présente proposition suggère d'insérer, au titre II de la Constitution, une disposition particulière consacrée aux personnes en situation de handicap. Une telle disposition entend souligner, avec l'autorité qui s'attache aux règles constitutionnelles, la nécessité d'une garantie effective des droits des personnes en situation de handicap.

À cet égard, il est plus important de mettre l'accent sur l'objectif d'inclusion réelle des personnes en situation de handicap dans la société, conformément à l'approche privilégiée par les instruments internationaux les plus récents dans le domaine des droits des personnes en situation de handicap. Les personnes en situation de handicap ont en effet le droit de bénéficier de l'ensemble des mesures leur assurant l'autonomie et l'intégration ainsi que la participation à la vie en société.

Ces mesures peuvent être de nature juridique, pratique ou financière. Elles sont déterminées, selon le cas, par les autorités fédérales, communautaires ou régionales.

Francis DELPÉRIÉE (cdH)

VOORSTEL

Enig artikel

In titel II van de Grondwet wordt een artikel *22ter* ingevoegd, luidende:

“Art. *22ter*. Iedere persoon met een beperking heeft, afhankelijk van de aard en de ernst van zijn beperking, recht op de maatregelen die hem zelfstandigheid en culturele, maatschappelijke en professionele integratie garanderen.

De wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel waarborgen de bescherming van dat recht.”

3 februari 2015

PROPOSITION

Article unique

Il est inséré, au titre II de la Constitution, un article *22ter*, rédigé comme suit:

“Art. *22ter*. Chaque personne en situation de handicap a le droit de bénéficier, en fonction de la nature et de la gravité de sa situation de handicap, des mesures qui lui assurent l'autonomie et une intégration culturelle, sociale et professionnelle.

La loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 garantissent la protection de ce droit.”

3 février 2015

Francis DELPÉRÉE (cdH)