

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 februari 2015

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wetgeving
wat de elektronische
mandatenaangifte betreft**

(ingediend door mevrouw Nathalie Muylle c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 février 2015

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la législation spéciale
en ce qui concerne
la déclaration électronique des mandats**

(déposée par Mme Nathalie Muylle et consorts)

SAMENVATTING

Momenteel moeten mandaten en vermogens op papier worden aangegeven. De indieners vinden dit niet meer van deze tijd. Daarom stellen ze voor om ook een elektronische aangifte mogelijk te maken.

Dit voorstel hangt samen met het voorstel DOC 54 0855/001.

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, les mandats et patrimoines doivent être déclarés sur support papier. Les auteurs estiment que ce mode de déclaration est dépassé. C'est pourquoi ils proposent de permettre également la déclaration électronique.

Cette proposition forme un tout avec la proposition DOC 54 0855/001.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 2333/001.

De wetgeving op de mandaten- en vermogensaangifte bepaalt dat deze aangifte elk jaar op papier moet worden ingediend bij het Rekenhof. Deze wijze van aangifte is niet meer van deze tijd. Wij wensen dat de mandaten aangifte voortaan elektronisch kan ingediend worden.

De wet verplicht expliciet om de mandatenlijst en vermogensaangifte schriftelijk bij het Rekenhof in te dienen. Een mondelinge, elektronische of andere vorm van indienen is niet toegestaan. Het Rekenhof vraagt de aangiften bij voorkeur te tikken. Een elektronische aangifte — het betreft enkele duizenden aangiften — zou zowel voor de betrokkene als ook en niet in het minst voor de ontvanger de verwerking moderniseren en efficiënter maken.

Wij wensen geen bepaalde technische oplossing voorop te stellen. Men kan een specifieke webtoepassing ontwerpen of kiezen voor de elektronisch gehandteerde en verzonden versie van het invulformulier welke het Rekenhof thans reeds elektronisch ter beschikking stelt. Fedict stelt bijvoorbeeld een gratis toepassing¹ ter beschikking om documenten elektronisch te tekenen met de elektronische identiteitskaart (eID²). De toepassing zet het document om in een PDF-document en plaatst daarna een elektronische handtekening met behulp van de eID van de betrokkene.

De elektronische handtekening en de elektronisch aangetekende zending zijn intussen geconcretiseerd. De elektronische handtekening heeft juridische waarde en is ontvankelijk als gerechtelijk bewijsmiddel. Ze wordt gelijkgesteld met de handgeschreven handtekening als ze voldoet aan een aantal technische veiligheidscriteria. De wet van 9 juli 2001 houdende vaststelling van bepaalde regels in verband met het juridisch kader voor elektronische handtekeningen, de elektronisch aangetekende zending en certificatediensten voorziet in het reglementair kader. De wetgever stelde een geavanceerde elektronische handtekening — gerealiseerd op basis van een gekwalificeerd certificaat en aangemaakt door een veilig middel voor het aanmaken van een handtekening — gelijk met een handgeschreven handtekening ongeacht of deze handtekening gerealiseerd wordt door een natuurlijke dan wel door een rechtspersoon.

¹ <https://sign.belgium.be>

² <http://eid.belgium.be>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 2333/001.

La législation sur la déclaration de mandats et de patrimoine prévoit que cette déclaration doit être déposée chaque année sur support papier à la Cour des comptes. Ce mode de déclaration est dépassé. Nous souhaitons que la déclaration de mandats puisse désormais être déposée sur support électronique.

La loi oblige explicitement à déposer la liste de mandats et la déclaration de patrimoine par écrit à la Cour des comptes. Un dépôt oral, électronique ou autre n'est pas autorisé. La Cour des comptes demande que les déclarations soient de préférence dactylographiées. Une déclaration électronique — cela concerne quelques milliers de déclarations — moderniserait le traitement et le rendrait plus efficace pour l'intéressé, mais aussi, et surtout, pour le destinataire.

Nous ne souhaitons pas privilégier de solution technique particulière. Il est possible de créer une application web spécifique ou d'opter en faveur de l'envoi de la version signée électroniquement du formulaire à remplir que la Cour des comptes met déjà actuellement à disposition sous forme électronique. Fedict met par exemple une application gratuite¹ à disposition pour signer électroniquement des documents au moyen de la carte d'identité électronique (eID²). L'application transforme le document en un document PDF et y insère ensuite une signature électronique à l'aide de l'eID de l'intéressé.

Dans l'intervalle, la signature électronique et le recommandé électronique sont devenus réalité. La signature électronique a une valeur juridique et est recevable comme moyen de preuve judiciaire. Elle est assimilée à la signature manuscrite lorsqu'elle satisfait à une série de critères de sécurité techniques. La loi du 9 juillet 2001 fixant certaines règles relatives au cadre juridique pour les signatures électroniques, le recommandé électronique et les services de certification prévoit le cadre réglementaire. Le législateur a assimilé une signature électronique avancée — réalisée sur la base d'un certificat qualifié et conçue au moyen d'un dispositif sécurisé de création de signature électronique — à une signature manuscrite, qu'elle soit réalisée par une personne physique ou par une personne morale.

¹ <https://sign.belgium.be>

² <http://eid.belgium.be>

Bovendien wijzigde de wet van 13 december 2010³ het artikel 135 van de wet van 21 maart 1991⁴ teneinde de aangetekende zending en de elektronisch aangetekende zending gelijk te schakelen.

De vermogensaangifte moet nu onder gesloten omslag worden ingediend en wordt ook onder gesloten omslag bewaard. De vermogensaangifte blijft met dit wetsvoorstel vooralsnog op papier. Er loopt momenteel een studie op vraag van verschillende federale overheidsdiensten met betrekking tot een digitale kluis, maar de concrete vereisten, gebruikersgemak en kostprijs zijn nog onbekend. Bovendien zullen hier de efficiëntiewinsten tijdens de verwerking bij de ontvanger — vermits de enveloppe ongeopend blijft — beperkt zijn.

De gewone en de bijzondere wetten van 2 mei 1995 (BS 26 juli 1995) leggen enkel de algemene principes vast van de verplichte indiening van een mandatenlijst en een vermogensaangifte. De uitvoeringsbepalingen zijn opgenomen in de gewone en de bijzondere wetten van 26 juni 2004 (BS 30 juni 2004). Die wetten zijn in werking getreden op 1 januari 2005 en werden door de wetten van 3 juni 2007 (BS 27 juni 2007) en 12 maart 2009 (BS 31 maart 2009) gewijzigd.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet geeft elk wetsvoorstel aan of het een aangelegenheid betreft als bedoeld in artikel 74, 77 of 78 Gw.

Art. 2

De bijzondere wet bepaalt dat de melding van alle mandaten, leidende ambten of beroepen dient te gebeuren voor 1 april van het daaropvolgende jaar. Voortaan kan dit zowel op papieren drager als elektronisch.

³ Wet van 13 december 2010 tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector en tot wijziging van de wet van 9 juli 2001 houdende vaststelling van bepaalde regels in verband met het juridisch kader voor elektronische handtekeningen en certificatediensten.

⁴ Wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

Qui plus est, la loi du 13 décembre 2010³ a modifié l'article 135 de la loi du 21 mars 1991⁴ afin de mettre sur un pied d'égalité le recommandé classique et le recommandé électronique.

Actuellement, la déclaration de patrimoine doit être déposée sous pli scellé et est également conservée comme telle. La présente proposition de loi prévoit que la déclaration de patrimoine continue à être faite sur support papier. Une étude est actuellement menée à la demande de plusieurs services publics fédéraux concernant un coffre-fort numérique mais les exigences concrètes, la convivialité et le coût sont encore autant d'inconnues. Qui plus est, les gains en termes d'efficacité lors du traitement par le destinataire seraient en l'occurrence limités, étant donné que l'enveloppe reste fermée.

Les lois spéciale et ordinaire du 2 mai 1995 (*Moniteur belge* du 26 juillet 1995) définissent uniquement les principes généraux de l'obligation de déposer une liste de mandats et une déclaration de patrimoine. Les modalités d'exécution sont reprises dans les lois spéciale et ordinaire du 26 juin 2004 (*Moniteur belge* du 30 juin 2004). Ces lois sont entrées en vigueur le 1^{er} janvier 2005 et ont été modifiées par les lois du 3 juin 2007 (*Moniteur belge* du 27 juin 2007) et du 12 mars 2009 (*Moniteur belge* du 31 mars 2009).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Conformément à l'article 83 de la Constitution, toute proposition de loi précise s'il s'agit d'une matière visée à l'article 74, 77 ou 78 de la Constitution.

Art. 2

La loi spéciale dispose que la déclaration mentionnant tous les mandats, fonctions dirigeantes ou professions doit être déposée avant le 1^{er} avril de l'année suivante. Dorénavant, cette déclaration peut être faite tant sur support papier que par voie électronique.

³ Loi du 13 décembre 2010 modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges et modifiant la loi du 9 juillet 2001 fixant certaines règles relatives au cadre juridique pour les signatures électroniques et les services de certification.

⁴ Loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

Art. 3

Het Rekenhof wordt gemachtigd de nadere regelen van de aangifte vast te leggen.

Art. 4 tot 7

De mandatenaangifte kan voortaan ook elektronisch worden overgezonden. De opmerkingen van het Rekenhof (adviezen van 17 januari 2013 en 14 oktober 2013) werden verwerkt in voorliggende tekst.

Art. 8

De bijzondere wet biedt de mogelijkheid om verbeteringen over te zenden aan het Rekenhof. Voortaan kan ook dit zowel op papieren drager als elektronisch.

Art. 9

Citeertitel van deze wet.

Art. 10

Deze wet treedt in werking op 1 januari conform het advies van het Rekenhof.

Nathalie MUYLLE (CD&V)
 Roel DESEYN (CD&V)
 Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
 Els VAN HOOFF (CD&V)
 Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
 Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

Art. 3

La Cour des comptes est habilitée à fixer les modalités de la déclaration.

Art. 4 à 7

La déclaration des mandats peut désormais également être envoyée électroniquement. Les observations de la Cour des comptes (avis des 17 janvier 2013 et 14 octobre 2013) ont été intégrées dans le présent texte.

Art. 8

La loi spéciale offre la possibilité de transmettre des corrections à la Cour des comptes. Dorénavant, ces corrections pourront être adressées tant sur support papier que par voie électronique.

Art. 9

Intitulé abrégé de la loi proposée.

Art. 10

La loi entre en vigueur le 1^{er} janvier, conformément à l'avis de la Cour des comptes.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2, § 1, van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 juni 2007, wordt het woord “schriftelijke” opgeheven.

Art. 3

Artikel 2 van de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Het Rekenhof stelt de aard en de structuur van de aangifte vast.”

Art. 4

In artikel 4 van dezelfde bijzondere wet worden paragraaf 1 en 2 vervangen als volgt:

“§ 1. De aangifte bedoeld in artikel 2 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 wordt van hand tot hand, elektronisch of bij aangetekende brief met ontvangstmelding ingediend. Het Rekenhof stelt, met inachtneming van artikel 2, § 1, van dezelfde bijzondere wet en artikelen 2 en 8, §§ 1 en 2, eerste lid, van deze bijzondere wet, de aard en de structuur van de langs elektronische weg in te dienen mandatenlijst en het verzoek tot verbetering ervan vast.

De aangifte bedoeld in artikel 3 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 wordt van hand tot hand of bij aangetekende brief met ontvangstmelding ingediend.

§ 2. Het Rekenhof wijst onder zijn personeel de ambtenaren aan die gemachtigd zijn de ontvangst van de overhandigde en van de elektronisch of aangetekend toegezonden aangiften te bevestigen.”

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2, § 1^{er}, de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifiée en dernier lieu par la loi du 3 juin 2007, le mot “écrite” est abrogé.

Art. 3

L'article 2 de la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“La Cour des comptes définit la nature et la structure de la déclaration.”

Art. 4

Dans l'article 4 de la même loi spéciale, les §§ 1^{er} et 2 sont remplacés par ce qui suit:

“§ 1^{er}. La déclaration visée à l'article 2 de la loi spéciale du 2 mai 1995 est soit remise de la main à la main, soit envoyée électroniquement ou par pli recommandé avec accusé de réception. La Cour des comptes définit la nature et la structure de la liste de mandats à déposer par voie électronique et de la demande de correction de celle-ci, conformément à l'article 2, § 1^{er}, de la même loi spéciale et aux articles 2 et 8, § 1^{er} et § 2, alinéa 1^{er}, de la présente loi spéciale.

La déclaration visée à l'article 3 de la loi spéciale du 2 mai 1995 est remise de la main à la main ou envoyée par pli recommandé avec accusé de réception.

§ 2. La Cour des comptes désigne, parmi son personnel, les fonctionnaires habilités à accuser réception des déclarations remises de la main à la main, envoyées électroniquement ou par pli recommandé.”

Art. 5

Artikel 5 van dezelfde bijzondere wet wordt gewijzigd als volgt:

1° in het eerste lid wordt het woord “elektronisch” ingevoegd tussen het woord “uitoefent” en de woorden “aan het Rekenhof”;

2° in het tweede lid wordt het woord “elektronisch” ingevoegd tussen het woord “inlichtingen” en de woorden “aan het Rekenhof”.

Art. 6

In artikel 6, eerste lid van dezelfde bijzondere wet wordt het woord “elektronisch” ingevoegd tussen het woord “Rekenhof,” en het woord “meegedeeld”.

Art. 7

In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 6/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 6/1. Het Rekenhof stelt met inachtneming van de artikelen 5 en 6, de aard en de structuur van de daarin bepaalde mededelingen, die langs elektronische weg worden ingediend, vast.”.

Art. 8

In artikel 8, § 1 en § 2, van dezelfde bijzondere wet vervalt telkens het woord “schriftelijke”.

Art. 9

Deze wet wordt ook “bijzondere wet elektronische mandatenaangifte” genoemd.

Art. 10

Deze wet treedt in werking op 1 januari van het jaar volgend op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

30 juni 2014

Nathalie MUYLLE (CD&V)
Roel DESEYN (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Els VAN HOOFF (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

Art. 5

Dans l'article 5 de la même loi spéciale, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, le mot “électroniquement” est inséré entre le mot “adressée” et les mots “à la Cour des comptes”.

2° dans l'alinéa 2, le mot “électroniquement” est inséré entre le mot “adresse” et les mots “à la Cour des comptes”.

Art. 6

Dans l'article 6, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, le mot “électroniquement” est inséré entre le mot “communiqués” et les mots “à la Cour des comptes”.

Art. 7

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 6/1 rédigé comme suit:

“Art. 6/1 La Cour des comptes définit, conformément aux articles 5 et 6, la nature et la structure des communications y précisées qui sont envoyées par voie électronique.”.

Art. 8

Dans l'article 8, § 1^{er} et § 2, de la même loi spéciale, le mot “écrite” est chaque fois abrogé.

Art. 9

La présente loi est également dénommée “loi spéciale sur la déclaration électronique des mandats”.

Art. 10

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier de l'année qui suit celle de sa publication au *Moniteur belge*.

30 juin 2014