

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2015

VOORSTEL

**tot herziening van artikel 63, § 1, van
de Grondwet, teneinde een significant
aantal leden van de Kamer van
volksvertegenwoordigers te doen verkiezen
in een federale kieskring**

(ingediend door de heer Marcel Cheron c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 janvier 2015

PROPOSITION

**de révision de l'article 63, § 1^{er}, de la
Constitution, en vue d'élire une partie
significative des membres de la Chambre
des représentants sur la base d'une
circonscription fédérale**

(déposée par M. Marcel Cheron et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De verkiezing van politici is in een representatieve democratie als België de enige manier waarop de bevolking daadwerkelijk en concreet invloed kan uitoefenen op de beleidsinstanties. Verkiezingen zijn dus een essentieel onderdeel van de politieke dialoog.

1. Het principe van een federale kieskring voor het hele Belgische grondgebied

De indieners van dit voorstel stellen vast dat de twee grootste taalgemeenschappen van het land naast elkaar bestaan en dat bijgevolg ook hun publieke opinies verschillen. Zij willen derhalve het democratisch deficit als gevolg van het ontbreken van een federale kieskring (die het hele Belgische grondgebied bestrijkt) verminderen. De volksvertegenwoordigers worden thans immers gekozen in territoriale kieskringen en leggen slechts rekenschap af aan de bevolking die tot hun eigen taalgroep behoort. Dit bijzonder kenmerk van ons federaal stelsel veroorzaakt een democratisch deficit, aangezien het optreden van de vertegenwoordigers van een taalgroep nooit zal worden gecontroleerd door de burgers van een andere taalgroep. Het verhindert voorts dat inzake politiek een georganiseerde Belgische publieke opinie tot stand komt.

Met een federale kieskring kan polarisatie tussen de gemeenschappen worden voorkomen.

Wat voorts de democratische legitimiteit betreft, moeten de kiezers kunnen stemmen op alle partijen die deel kunnen uitmaken van de federale regering die het land zal besturen.

De indieners zijn het Belgisch federalisme genegen en erkennen het als een uniek, levendig en dynamisch model, dat de moeite waard is om in stand te houden. Zij vinden dat de middelen beschikbaar moeten worden gesteld om het Belgisch democratisch deficit te verminderen. Hetzelfde geldt voor de Europese uitbouw; ook in dat verband moet worden nagegaan hoe ervoor kan worden gezorgd dat de Europese besluitvormers jegens de hele Europese bevolking bij verkiezingen rekenschap moeten afleggen.

Precies om een forum voor een federaal politiek debat te creëren en om een deel van de federale volksvertegenwoordigers bij verkiezingen rekenschap te doen afleggen ten aanzien van het hele land — van Aarlen tot Oostende over Brussel — zijn de indieners ervoor

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans une démocratie représentative comme la Belgique, la seule influence véritable et concrète qu'exerce la population sur les autorités politiques passe par la désignation de son personnel politique élu. Les élections constituent donc un maillon essentiel dans la chaîne du dialogue politique.

1. Principe d'une circonscription électorale fédérale sur l'ensemble du territoire de la Belgique

Constatant le cloisonnement entre les deux plus grandes communautés linguistiques du pays et, par voie de conséquence, celui des opinions publiques, les auteurs de la présente proposition souhaitent réduire le déficit démocratique créé par l'absence d'une circonscription électorale fédérale s'étendant sur l'ensemble de la Belgique. En effet, les députés sont élus sur la base de nos circonscriptions électorales territoriales et ne rendent compte qu'à la population qui appartient à leur propre groupe linguistique. Cette particularité de notre système fédéral crée un déficit démocratique, puisque l'action des représentants d'un groupe linguistique ne sera jamais contrôlée par les citoyens appartenant à un autre groupe linguistique. Elle empêche par ailleurs que puisse se constituer une opinion politique belge organisée.

La circonscription fédérale permet d'éviter la polarisation communautaire.

Par ailleurs, sur le plan de la légitimité démocratique, les électeurs doivent pouvoir voter pour tous les partis qui sont susceptibles de composer le gouvernement fédéral qui les gouverne.

Les auteurs adhèrent au fédéralisme belge tout en le reconnaissant comme un modèle unique, vivant et dynamique qui vaut la peine d'être préservé et estiment qu'il faut se donner les moyens de réduire le déficit démocratique belge. Il en va de même pour la construction européenne où il y a lieu de rechercher les moyens qui puissent rendre les décideurs européens responsables vis-à-vis de la population européenne dans son ensemble.

C'est précisément pour créer un espace de débat politique fédéral et responsabiliser une partie des élus fédéraux devant l'ensemble du pays, de Arlon à Ostende en passant par Bruxelles, que les auteurs sont favorables à l'élection d'une part significative d'élus de

gewonnen een significant aantal leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers federaal te doen verkiezen, in een kieskring die heel België bestrijkt.

2. De nadere aspecten van de Belgische federale kieskring

2.1. Het aantal in de federale kieskring te verkiezen volksvertegenwoordigers

De herziening van artikel 63 van de Grondwet beoogt een wijziging van het aantal leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers (thans 150).

Tijdens de werkzaamheden van de gemengde parlementaire commissie die in 2014 de voorstellen over de invoering van één federale kieskring heeft besproken, stonden twee stellingen tegenover elkaar:

— enerzijds de door Philippe Van Parijs verdedigde stelling van de “Pavia-groep” dat een aantal van de 150 volksvertegenwoordigers voortaan zouden worden verkozen in de federale kieskring, en

— anderzijds de stelling van onder meer Luc Detroux, die als aanvulling op de hervorming van de Senaat voorstelde het huidige aantal van 150 volksvertegenwoordigers op te trekken.

Volgens de indieners vertoont het standpunt van de “Pavia-groep” twee pijnpunten.

Het eerste heeft te maken met de vermindering van het aantal volksvertegenwoordigers en zodoende met de verzwakking van het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging bij verkiezingen. Die evenredige vertegenwoordiging wordt echter gewaarborgd door artikel 62 van de Grondwet; bovendien heeft het Grondwettelijk Hof dat element bevestigd met zijn arrest nr. 149/2007, dat aangeeft dat in de kieskringen een minimumaantal kandidaten moeten kunnen worden verkozen.

Het tweede probleem houdt verband met het geringe aantal kandidaten die in de federale kieskring zouden worden verkozen. Om een en ander de moeite waard te maken en om een echt publiek debat in het hele land te bewerkstelligen, moet er voor de politieke partijen echt iets op het spel staan met de nieuwe kieskring.

Wil men van de federale kieskring méér maken dan louter een symbool en de federale dynamiek daadwerkelijk beïnvloeden, dan dient te worden bepaald dat minstens 15 volksvertegenwoordigers in de federale kieskring moeten worden verkozen, naast de 150 volksvertegenwoordigers die in de bestaande kieskringen worden verkozen.

la Chambre des représentants sur une base fédérale, au sein d’une circonscription à l’échelle de la Belgique.

2. Modalités de la circonscription électorale fédérale belge

2.1. Nombre de députés à élire dans la circonscription fédérale

L’objet même de la révision de l’article 63 de la Constitution est de modifier le nombre de 150 membres que compte la Chambre des représentants.

Au cours des travaux de la commission parlementaire mixte traitant des propositions relatives à la création d’une circonscription électorale unique, en 2014, deux thèses se sont affrontées:

— d’une part, celle, représentée par Philippe Van Parijs, du Groupe Pavia, consistant à retrancher des 150 députés un nombre de députés qui seraient désormais à élire à partir de la circonscription fédérale ;

— d’autre part, celle, évoquée entre autres par Luc Detroux, qui, complémentairement à la réforme du Sénat, propose de relever le nombre de députés au-delà des 150 membres actuels.

Selon les auteurs, la thèse du groupe Pavia présente deux difficultés.

La première résulte de la diminution du nombre actuel des députés et, donc, de la diminution de la proportionnalité du scrutin. Or, celle-ci est garantie par l’article 62 de la Constitution et l’arrêt n°149/2007 de la Cour constitutionnelle, d’où il ressort qu’il faut qu’un nombre minimum de candidats puissent être élus sur la base des circonscriptions électorales.

La deuxième tient au faible nombre des candidats à élire sur la base de la circonscription fédérale. Pour que le jeu en vaille la chandelle et pour atteindre l’objectif d’un réel débat devant l’opinion publique fédérale, il faut qu’il y ait un véritable enjeu électoral pour les partis au niveau de la nouvelle circonscription électorale.

Par conséquent, si l’on veut dépasser le symbole et impacter effectivement la dynamique fédérale, il y a lieu de prévoir un nombre minimum de 15 députés à élire à partir de la circonscription fédérale, en plus des 150 députés élus sur la base des circonscriptions électorales actuelles.

2.2. De bepaling van quota per gemeenschap

De “Pavia-groep” bepleit een gewaarborgde vertegenwoordiging van de Nederlandstaligen en de Franstaligen in de federale kieskring. In het voorstel van die groep om 15 extra volksvertegenwoordigers te verkiezen, zouden 9 zetels worden toegewezen aan Nederlandstaligen, 6 aan Franstaligen. Het ligt aldus in de bedoeling concurrentie tussen de gemeenschappen te voorkomen, alsook de kiezers “gerust te stellen” door ze te garanderen dat hun stem niet zal leiden tot stemmenverlies voor “hun” gemeenschap.

De indieners delen de bezorgdheid ter zake van de “Pavia-groep”. Ze sluiten zich aan bij het standpunt van de heer Detroux, die stelde dat de gewaarborgde vertegenwoordiging per taalgroep de verkiezing in de federale kieskring niet zal herleiden tot een competitie tussen gemeenschappen om beter vertegenwoordigd te zijn in de Kamer; de heer Detroux voegde eraan toe aan dat met de gewaarborgde vertegenwoordiging per taalgroep elke kandidaat zich tot de kiezers van de andere gemeenschap kan richten zonder er via zijn betoog van verdacht te worden een grotere vertegenwoordiging van zijn eigen gemeenschap te willen bewerkstelligen.

Op grond van een en ander achten de indieners het nodig dat artikel 63 van de Grondwet wordt aangevuld met een bijzondere wet, teneinde voor de in de federale kieskring verkozen volksvertegenwoordigers de verdeelsleutel tussen de taalgroepen in de Kamer van volksvertegenwoordigers te bepalen.

Volgens de indieners spreekt het voor zich dat in de federale kieskring zowel tweetalige lijsten als eentalige lijsten (die eventueel een verklaring van lijstverbinding met een lijst van de andere taalrol hebben afgelegd) zijn toegestaan.

De indieners hebben steeds aangegeven dat het hun vaste wil is om niet te voorzien in méér betaalde volksvertegenwoordigers. Aangezien met dit voorstel het aantal volksvertegenwoordigers wordt opgetrokken, moet dat worden “gecompenseerd” door de bestaande regeling tot aanwijzing van 10 gecoöpteerde senatoren op te heffen.

Ingevolge de oprichting van de federale kieskring zal derhalve ook artikel 67 van de Grondwet moeten worden gewijzigd.

Ons land heeft dringend nood aan ingrijpende hervormingen als men ervoor wil zorgen dat de conflicten die in een samenleving over uiteenlopende problemen en belangen opduiken en, wegens een onaf en dus onaangepast politiek, electoraal en democratisch stelsel

2.2. Fixation de quotas par communauté

Le groupe Pavia défend une représentation garantie des néerlandophones et des francophones au sein de la circonscription fédérale. Dans le cadre de la proposition du groupe Pavia d'élire 15 députés supplémentaires, neuf sièges seraient attribués à des néerlandophones et six à des francophones. L'objectif est d'éviter une compétition entre les communautés et de “rassurer” les électeurs en garantissant que leur vote ne fera pas perdre des voix à “leur” Communauté”.

Les auteurs partagent les préoccupations du groupe Pavia sur ce point et se rallient au point de vue exprimé par Luc Detroux: “La représentation linguistique garantie ne réduira pas l'élection au sein de la circonscription fédérale à une compétition entre communautés en vue de conquérir une meilleure représentation à la Chambre. Elle permet à chaque candidat de s'adresser aux électeurs de l'autre communauté, sans être suspecté à travers son discours de vouloir assurer une meilleure représentation de sa communauté”.

Dans ce cadre, les auteurs estiment nécessaire qu'une loi spéciale accompagne l'article 63 de la Constitution afin de déterminer le quota de répartition des députés issus de la circonscription fédérale entre les groupes linguistiques à la Chambre des représentants.

Selon les auteurs, il va de soi que la circonscription électorale admette des listes bilingues ou des listes unilingues qui auraient éventuellement fait une déclaration d'apparement avec une liste de l'autre rôle linguistique.

Toutefois, compte tenu de la volonté constante des auteurs de ne pas augmenter le nombre de députés rémunérés, il conviendrait de compenser l'augmentation des députés par la suppression des 10 nouveaux sénateurs cooptés.

L'article 67 de la Constitution devra dès lors être également adapté, suite à la création de la circonscription fédérale.

Notre pays a urgemment besoin de réformes ambitieuses s'il veut assurer le règlement négocié et la gestion la plus opportune des conflits qui surgissent dans une société sur des questions et des intérêts divergents, souvent réduits artificiellement à des différences

vaak artificieel worden herleid tot communautaire of taalkundige verschillen, via onderhandelingen en op de meest geschikte manier worden beslecht.

communautaires ou linguistiques par la faute d'un système politique, électoral et démocratique inachevé et donc inadapté.

Marcel CHERON (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

VOORSTEL TOT HERZIENING VAN DE GRONDWET

Artikel 1

Artikel 63, § 1, van de Grondwet wordt vervangen door wat volgt:

“§ 1. De Kamer van volksvertegenwoordigers telt op zijn minst honderdvijfenzestig leden, van wie

1° 150 leden worden verkozen in de in de §§ 2 tot 4 bedoelde federale kieskringen;

2° ten minste 15 leden worden verkozen door het federaal kiescollege dat is samengesteld door alle in artikel 61 bedoelde kiezers; een wet, aangenomen met de meerderheid als bedoeld in artikel 4, laatste lid, bepaalt de verdeling van die leden tussen de overeenkomstig artikel 43 vastgestelde taalgroepen.”

Art. 2

Artikel 1 treedt in werking op de dag van de verkiezingen met het oog op de eerstkomende algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

22 september 2014

PROPOSITION DE RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Article 1^{er}

L'article 63, § 1^{er}, de la Constitution est remplacé par la disposition suivante:

“§ 1^{er} La Chambre des représentants compte au moins cent soixante cinq membres, dont:

1° 150 membres élus dans le cadre des circonscriptions électorales visées aux §§ 2 à 4;

2° au moins 15 membres élus par le collège électoral fédéral constitué par l'ensemble des électeurs visés à l'article 61; une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, déterminant la répartition de ces membres entre les groupes linguistiques déterminés conformément à l'article 43.”

Art. 2

L'article 1^{er} entre en vigueur le jour des élections en vue du prochain renouvellement intégral de la Chambre des représentants.

22 septembre 2014

Marcel CHERON (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)