

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2016

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, met het oog op de bekendmaking van de adviezen van de afdeling wetgeving

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 0682/ (2014/2015):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Van Hecke en mevrouw *Khattabi*.
- 002: Advies van de Raad van State.
- 003: Toevoeging mede-indiener.
- 004: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2016

PROPOSITION DE LOI

modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, en vue de la publication des avis de la section de législation

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 0682/ (2014/2015):

- 001: Proposition de loi de M. Van Hecke et Mme *Khattabi*.
- 002: Avis du Conseil d'État.
- 003: Ajout coauteur.
- 004: Amendements.

3347

Nr. 17 VAN DE HEREN **VANDEN BURRE EN VAN HECKE**

Art. 2

Het voorgestelde artikel 5/1 vervangen door wat volgt:

“Art. 5/1. De Raad van State zorgt onverwijld, via een voor het publiek toegankelijk elektronisch informatienetwerk, voor de bekendmaking van de adviezen die hij uitbrengt en die in deze titel worden vermeld.

Hij voegt er alle teksten bij waarop die adviezen betrekking hebben.”.

VERANTWOORDING

Om rekening te houden met alle opmerkingen van de Raad van State, en ter verduidelijking van de tekst wordt het oude voorgestelde artikel 5/1 opgesplitst in vier artikelen (5/1 tot 5/4).

— Het nieuwe artikel 5/1 vestigt het beginsel dat de adviezen van de afdeling Wetgeving worden bekendgemaakt en dat het verplicht is er de teksten bij te voegen waarop die adviezen betrekking hebben.

Die algemene geldt derhalve in alle gevallen die niet onder de artikelen 5/2 en 5/3 vallen. Aldus wordt tegemoet gekomen aan opmerking nr. 24 van de Raad van State.

— Het nieuwe artikel 5/2 voorziet in uitzonderingen inzake het tijdstip van bekendmaking van de adviezen naar gelang van de tekst waarop die adviezen betrekking hebben, wanneer het gaat om teksten die bij het Parlement worden ingediend of die in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt.

— Het nieuwe artikel 5/3 regelt de bekendmaking van de adviezen die betrekking hebben op teksten die uiteindelijk nooit bij een assemblee worden ingediend, noch in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt.

— Het nieuwe artikel 5/4 neemt het vijfde lid van het oude artikel 5/1 over en stemt het af op de nieuwe artikelnummering (eenvoudige wetgevingstechnische wijziging).

N° 17 DE MM. **VANDEN BURRE ET VAN HECKE**

Art. 2

Remplacer l'article 5/1, proposé, comme suit:

“Art. 5/1. Le Conseil d'État assure sans délai, par la voie d'un réseau d'information électronique accessible au public, la publication des avis qu'il donne et qui sont mentionnés au présent titre.

Il y joint l'ensemble des textes sur lesquels ces avis portent.”.

JUSTIFICATIONS

Afin de prendre en compte toutes les observations du Conseil d'État et dans un souci de clarification du texte l'ancien article 5/1 proposé est scindé en quatre articles (5/1 à 5/4).

— L'article 5/1 nouveau pose le principe de publication des avis de la section de législation et l'obligation pour celui-ci d'y joindre les textes sur lesquels portent ces avis.

Cette règle générale est dès lors d'application dans tous les cas non visés par les articles 5/2 et 5/3. Ainsi, il est répondu à l'observation n°24 du Conseil d'État.

— L'article 5/2 nouveau prévoit des exceptions quant au moment de publication de l'avis en fonction de la nature du texte sur lequel il porte quand il s'agit de textes qui sont déposés au parlement ou publiés au *Moniteur belge*.

— L'article 5/3 nouveau règle la publication des avis se rapportant à des textes qui *in fine* ne sont jamais déposés devant une assemblée ou publié au *Moniteur belge*.

— L'article 5/4 reprend l'alinéa 5 de l'ancien article 5/1 et l'adapte à la nouvelle numérotation d'articles (simple modification législative).

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

Nr. 18 VAN DE HEREN **VANDEN BURRE EN VAN HECKE**Art. 2/1 (*nieuw*)**Een artikel 2/1 invoegen, luidende:**

“Art. 2/1. In dezelfde gecoördineerde wetten wordt een artikel 5/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 5/2. In afwijking van artikel 5/1 vindt de bekendmaking, wanneer het advies betrekking heeft op een voorontwerp van wet, van decreet of van ordonnantie, pas plaats bij de indiening van het daaruit resulterende ontwerp.

Indien het advies betrekking heeft op amendementen op een ontwerp of op een voorstel, vindt de bekendmaking pas bij de indiening daarvan plaats of, indien na de indiening om het advies wordt verzocht, wanneer het advies wordt bezorgd aan de assemblee die erom heeft verzocht.

Indien het advies betrekking heeft op een ontwerp-besluit vindt de bekendmaking slechts plaats indien dat besluit wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.”.

VERANTWOORDING

Het nieuwe voorgestelde artikel neemt het tweede en het derde lid van het oude artikel 5/1 over. Op aanbeveling van de Raad van State worden die leden aangevuld met een lid dat het tijdstip regelt waarop de bekendmaking plaatsvindt van adviezen over amendementen.

In het laatste voorgestelde lid (voorheen het derde lid van artikel 5/1) wordt het woord “regelgevend” (“*réglementaire*” in de Franse tekst) geschrapt om rekening te houden met opmerking 27.2 van de Raad van State.

N° 18 DE MM. **VANDEN BURRE ET VAN HECKE**Art. 2/1 (*nouveau*)**Insérer un article 2/1, rédigé comme suit:**

“Art. 2/1. Dans les mêmes lois coordonnées est inséré un article 5/2, rédigé comme suit:

“Art. 5/2. Par dérogation à l'article 5/1, si l'avis se rapporte à un avant-projet de loi, de décret ou d'ordonnance, la publication n'intervient qu'au dépôt du projet qui en résulte.

Si l'avis se rapporte à des amendements à un projet ou à une proposition, la publication intervient au dépôt de ceux-ci ou, si l'avis est demandé postérieurement au dépôt, lorsque l'avis est remis à l'assemblée qui l'a demandé.

S'il se rapporte à un projet d'arrêté, elle n'intervient que si celui est publié au Moniteur belge.”

JUSTIFICATION

Le nouvel article proposé reprend les alinéa 2 et 3 de l'ancien article 5/1. Sur recommandation du Conseil d'État, ces alinéas sont complétés par un alinéa qui règle le moment auquel intervient la publication des avis sur les amendements.

Dans le dernier alinéa proposé (anciennement l'alinéa 3 de l'art. 5/1) le mot “réglementaire” (et “*regelgevend*” dans la version néerlandaise) est supprimé afin de prendre en compte l'observation 27.2 du Conseil d'État.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

Nr. 19 VAN DE HEREN **VANDEN BURRE EN VAN HECKE**Art. 2/2 (*nieuw*)**Een artikel 2/2 invoegen, luidende:**

“Art. 2/2. In dezelfde gecoördineerde wetten wordt een artikel 5/3 ingevoegd, luidende:

“Art. 5/3 § 1. De adviezen aangaande voorontwerpen van wet, wetsontwerpen, niet-aangenomen ontwerpbesluiten, dan wel amendementen erop, alsook de teksten van die voorontwerpen van wet, wetsontwerpen en ontwerpbesluiten, worden bekendgemaakt in het jaar waarin het advies werd uitgebracht.

§ 2. In afwijking van § 1 mogen de adviezen aangaande niet-aangenomen (voor)ontwerpen van decreet of van ordonnantie, niet-aangenomen ontwerpen van gemeenschaps- of gewestbesluiten en amendementen erop, alsook de teksten van deze (voor)ontwerpen alleen worden bekendgemaakt nadat de betrokken gemeenschap of het betrokken gewest daarmee heeft ingestemd.”.

VERANTWOORDING

Er wordt een artikel 5/3 ingevoegd om duidelijkheid te scheppen over de procedure voor de bekendmaking van de adviezen die de Raad van State uitbrengt over teksten die in fine niet zijn ingediend in het Parlement, dan wel niet zijn bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Met deze nieuwe formulering wordt tegemoet gekomen aan het verzoek om opheldering van de Raad van State in het punt 22.2 van zijn advies.

Dit amendement houdt tevens rekening met de opmerkingen van de Raad van State over de beperkte bevoegdheid van de gewone federale wetgever inzake de openbaarheid van de niet-aangenomen teksten van de gemeenschappen en de gewesten (opmerkingen nrs. 16, 19 en 20). Die teksten kunnen immers alleen worden bekendgemaakt nadat de betrokken deelstaat daarmee heeft ingestemd. Die instemming kan bijvoorbeeld worden verleend binnen een overlegcomité of via een protocolovereenkomst tussen de Raad van de State en de deelstaat die dat wenst.

N° 19 DE MM. **VANDEN BURRE ET VAN HECKE**Art. 2/2 (*nouveau*)**Insérer un article 2/2, rédigé comme suit:**

“Art. 2/2. Dans les mêmes lois coordonnées est inséré un article 5/3, rédigé comme suit:

“Art. 5/3. § 1^{er}. Les avis qui portent sur des avant-projets de loi, projets de loi ou projets d'arrêtés non aboutis et sur des amendements à ceux-ci ainsi que les textes de ces avant-projets de loi et projets de loi ou d'arrêtés sont publiés dans l'année au cours de laquelle l'avis est rendu.

§ 2. Par dérogation au § 1^{er}, les avis qui portent sur des avant-projets ou projet de décret ou d'ordonnance non-aboutis ou projets d'arrêtés communautaires ou régionaux non aboutis et sur des amendements à ceux-ci ainsi que les textes de ces avant-projets et projets ne peuvent être publiés qu'après accord de la région ou communauté concernée.”.

JUSTIFICATION

Afin de clarifier la procédure de publication des avis rendus par le Conseil d'État à l'égard de textes qui ne sont in fine pas déposés au Parlement ou pas publiés au *Moniteur belge*, un nouvel article 5/3 leur est consacré.

Cette nouvelle formulation répond à la demande de clarification du Conseil d'État au point 22.2.

Il prend également en compte les observations formulées par le Conseil d'État à l'égard de la compétence limitée du législateur fédéral ordinaire en matière de publicité des textes non aboutis des communautés et des régions (observations 16, 19 et 20). Ceux-ci ne pourront, en effet, être publiés qu'avec l'accord de l'entité concernée. Cet accord pourra par exemple être obtenu en comité de concertation ou via un protocole d'accord conclu entre le Conseil d'État et l'entité qui le souhaite.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

Nr. 20 VANDE HEREN **VANDEN BURRE EN VAN HECKE**Art. 2/3 (*nieuw*)**Een artikel 2/3 invoegen, luidende:**

“Art. 2/3. In dezelfde gecoördineerde wetten wordt een artikel 5/4 ingevoegd, luidende:

“Art. 5/4. Nadat de Koning het gezamenlijke advies van de eerste voorzitter en de auditeur-generaal van de Raad van State heeft ingewonnen, bepaalt Hij, bij besluit, de nadere regels in verband met het ontwerp en de uitbouw van het in artikel 5/1 bedoelde elektronisch informatienetwerk. Ingeval binnen zes maanden na de in dit artikel bedoelde adviesaanvraag geen advies wordt uitgebracht, kan de Koning het besluit uitvaardigen zonder dat dit advies werd ingewonnen.”.”.

VERANTWOORDING

Dit nieuwe artikel neemt het vroegere artikel 5/1, vijfde lid over, en past het aan de nieuwe artikelnummering aan. Dit is een loutere wetgevingstechnische wijziging die voortvloeit uit de opsplitsing van het vroegere artikel 5/1.

N° 20 DE MM. **VANDEN BURRE ET VAN HECKE**Art. 2/3 (*nouveau*)**Insérer un article 2/3, rédigé comme suit:**

“Art. 2/3. Dans les mêmes lois coordonnées est inséré un article 5/4, rédigé comme suit:

“Art. 5/4. Le Roi fixe, par arrêté, pris après avis conjoint du premier président et de l’auditeur général du Conseil d’État, les modalités concrètes de conception et d’établissement du réseau d’information électronique visé à l’article 5/1. Si aucun avis n’a été formulé six mois après la demande d’avis dont question au présent article, le Roi peut édicter l’arrêté sans recueillir l’avis concerné.”.

JUSTIFICATION

Ce nouvel article reprend l’alinéa 5 de l’ancien article 5/1 et l’adapte à la nouvelle numérotation d’articles. Il s’agit ici d’une simple modification législative consécutive à la scission de l’ancien article 5/1.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

Nr. 21 VAN DE HEREN **VANDEN BURRE EN VAN HECKE**Art. 2/4 (*nieuw*)**Een artikel 2/4 invoegen, luidende:**

“Art. 2/4. De vóór de inwerkingtreding van deze wet door de Raad van State uitgebrachte adviezen worden uiterlijk op 1 januari 2019 volgens de door de Koning bepaalde nadere regels bekendgemaakt.”.

VERANTWOORDING

Het doel van het wetsvoorstel is dat uiteindelijk alle adviezen van de Raad van State worden bekendgemaakt, ook die welke zijn uitgebracht vóór de inwerkingtreding van deze wet. Zoals de afdeling Wetgeving erop wijst (opmerking nr. 23), zou dat derhalve uitdrukkelijk moeten worden bepaald in de voorgestelde regeling.

N° 21 DE MM. **VANDEN BURRE ET VAN HECKE**Art. 2/4 (*nouveau*)**Insérer un article 2/4, rédigé comme suit:**

“Art. 2/4. Les avis rendus par le Conseil d’État antérieurement à l’entrée en vigueur de la présente loi, sont publiés selon les modalités arrêtées par le Roi, au plus tard le 1^{er} janvier 2019.”.

JUSTIFICATION

Le but de la proposition de loi est qu’à terme tous les avis rendus par le Conseil d’État, y compris ceux rendus antérieurement à l’entrée en vigueur de la présente loi, soient publiés. Comme le souligne la section de législation (observation n° 23), il convient dès lors de le prévoir expressément dans le dispositif proposé.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

Nr. 22 VANDE HEREN **VANDEN BURRE EN VAN HECKE**

Art. 3

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

“Art. 3. Met uitzondering van artikel 2/3, dat onmiddellijk in werking treedt, treedt deze wet in werking op een door de Koning vastgestelde datum en uiterlijk op 1 januari 2017.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe voor deze wet een uiterste datum van inwerkingtreding vast te stellen, zoals aanbevelen in punt 28 van het advies van de Raad van State (DOC 54 0682/002).

N° 22 DE MM. **VANDEN BURRE ET VAN HECKE**

Art. 3

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 3. A l’exception de l’article 2/3 qui entre en vigueur immédiatement, la présente loi entre en vigueur à une date fixée par le Roi et au plus tard le 1^{er} janvier 2017.”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement a pour but de fixer une date limite d’entrée en vigueur de la présente loi comme le recommande le point 28 de l’avis du Conseil d’État (DOC 54 0682/002).

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)