

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 november 2014

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de inachtneming
van de godsdienstvrijheid
en de bestrijding van radicalisme
in de Belgische strafinrichtingen**

(ingediend door
de heer Denis Ducarme c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 novembre 2014

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant au respect
de la liberté religieuse
et à la lutte contre le radicalisme
dans les établissements pénitentiaires belges**

(déposée par
M. Denis Ducarme et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 2346/001.

1. Godsdienstvrijheid in het gevangeniswezen

Godsdienstvrijheid is een fundamenteel mensenrecht, dat is verankerd in het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden¹. Godsdienstvrijheid moet dus uiteraard ook in de strafinrichtingen worden gewaarborgd. Dat gaat zelfs verder: aangezien een gevangenis per definitie een opsluitingsoord is, moeten het departement Justitie en het Bestuur Strafinrichtingen voorzien in maatregelen die waarborgen dat de gedetineerden hun eredienst kunnen beoefenen, op een wijze die verenigbaar is met het neutraliteitsbeginsel van de Staat en de werking van de strafinrichtingen.

Door de toenemende verscheidenheid van de confessionele levensbeschouwingen van de gedetineerden, meer bepaald de minderheidserediensten, wordt het almaar moeilijker in de gevangenis de godsdienstvrijheid uit te oefenen; dat geldt zowel voor de gedetineerden als wat de vrije toegang van aalmoezeniers en consultants tot de strafinrichtingen betreft. In een situatie waar diversiteit heerst en waarbij minderheden betrokken zijn, duiken al gauw ook allerlei beperkingen op ter wille van de veiligheid, zoals een strengere controle op de bekeringsijver van sommigen. Moet bijvoorbeeld worden getracht een onderscheid te maken tussen oprechte praktijken dan wel strategische of doelbewuste gebruiken? Zo ja, hoe? In hoeverre kunnen praktijken die door een geloofsovertuiging zijn ingegeven, worden aanvaard? Hoe kan, omgekeerd, het gewettigde evenwicht worden bewerkstelligd tussen veiligheid en de beoefening van de godsdienstvrijheid — die zelf ook sociaal nuttige indirecte effecten heeft, met name op het stuk van de menselijke waardigheid of de sociale reclassering?

2. Religieuze bekeringsijver in de strafinrichtingen in het buitenland

In België lijkt het vraagstuk van de religieuze bekeringsijver en het radicalisme in de strafinrichtingen dan wel nog maar recent op te vallen, in het buitenland wordt het al jarenlang onderzocht en bestreden.

¹ Artikel 9 van het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950, in België bekrachtigd bij de wet van 13 mei 1955.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 2346/001.

1. La liberté religieuse en milieu carcéral

La liberté religieuse étant un droit humain fondamental consacré par la Convention des droits de l'homme¹, il va de soi que cette liberté doit également être garantie en milieu carcéral. Qui plus est, la prison étant par définition un lieu de réclusion, il est nécessaire que le département de la Justice et l'administration pénitentiaire mettent en place un certain nombre de mesures visant à assurer aux détenus l'exercice de leur culte, dans une mesure compatible avec le principe de la neutralité de l'État et le fonctionnement de la structure pénitentiaire.

La diversité croissante des appartenances confessionnelles des détenus, et notamment de cultes minoritaires, complique progressivement la pratique de la liberté religieuse en prison, tant pour les détenus que pour la liberté d'accès des aumôniers et conseillers aux établissements pénitentiaires. Diversités et minorités riment aussi avec un renforcement des limitations de tous ordres pour raisons de sécurité, notamment par un contrôle plus ferme des contacts prosélytes. Faudrait-il par exemple (et à supposer que oui, comment?) chercher à distinguer des pratiques sincères et des usages stratégiques ou intéressés? Jusqu'où accepter les pratiques motivées par une conviction? Comment, en sens inverse, produire l'équilibre légitime entre, d'une part, la sécurité et, d'autre part, la pratique de la liberté religieuse qui présente, elle aussi, des effets indirects socialement utiles, en termes de dignité des personnes ou de réintégration sociale?

2. Le prosélytisme religieux en milieu carcéral à l'étranger

Si la problématique du prosélytisme religieux et du radicalisme en milieu carcéral semble être soudainement découverte en Belgique, celle-ci a pu être analysée et combattue depuis de nombreuses années à l'étranger.

¹ Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 13 mai 1955, ratifiée par la loi belge du 13 mai 1955, article 9.

2.1. Groot-Brittannië

In 1994 telden de Britse strafinrichtingen² 2 513 gevangenen die moslim waren, met andere woorden 5 % van de totale gevangenisbevolking; in 2008 waren er 10 000 (11 %), van wie 30 % bekeerlingen. Dat percentage ligt ruimschoots hoger dan het gemiddelde in de Britse maatschappij, want in Groot-Brittannië wonen naar schatting 2,4 miljoen³ moslims, wat neerkomt op 3,8 % van de totale bevolking. De vaststelling dat veel meer mensen zich tot de islam bekeren, wekt heel wat beroering in Groot-Brittannië. Mevrouw Anne Owers, hoofdinspecteur van het Britse gevangeniswezen, onderstreept in een rapport van juni 2010, waarvoor met 164 moslimgedetineerden afzonderlijk werd gesproken, dat 30 % van hen zich tot de islam hadden bekeerd⁴. Dat rapport geeft aan dat veel gedetineerden zich tot de islam bekeren om beter behandeld te worden en om bescherming te genieten als lid van een sterke sociale groep.

Sommige van die bekeringen zijn trouwens vrij ongewoon, zoals die van Stephen Jones, een gewezen lid van de *British National Party* (BNP)⁵. Hij was opgesloten wegens moord en had zich tijdens zijn gevangenschap tot de islam bekeerd. Ingevolge een naar hem ingesteld onderzoek werd hij in de gevangenis van Whitemoor (Cambridgeshire)⁶ in een isoleercel opgesloten omdat hij onder de andere gedetineerden moslims rekruteerde voor rekening van jihadistische netwerken die nauwe banden hebben met Al Qaida⁷.

2.2. De Verenigde Staten

Over de situatie in de Verenigde Staten zijn nog meer interessante cijfers beschikbaar. Op 15 juni 2011 organiseerde het *House Committee on Homeland Security*, voorgezeten door de republikein Peter T. King (New York), een *hearing* over de *Threat of Muslim-American Radicalization in US Prisons*. Eén van de sprekers op die *hearing*, professor Bert Useem, meende dat de gevangenen geen centra van islamitische radicalisering zijn⁸, maar Michael P. Downing, directeur van het bureau voor antiterrorisme en speciale operaties van de politie

² Rapport over bekeringsijver in de gevangenen, ESISC, februari 2012.

³ *Muslims rise while Christians fall in Britain*, www.thaiindian.com, 1 februari 2009.

⁴ *Prisoners converting to Islam for "perks"*, www.telegraph.co.uk, 8 juni 2010.

⁵ Britse partij waarvan het gedachtegoed vergelijkbaar is met dat van het Front National.

⁶ Bij de opening van de gevangenis van Whitemoor in 1992 was 14 % van de gedetineerden moslim; in 2008 was dat percentage opgelopen tot 30 %.

⁷ *Muslim Convert "recruits" inmates*, BBC News, 20 juni 2008 (bron: verslag Esisc, februari 2012).

⁸ Betoog van professor Bert Useem, Purdue University.

2.1. En Angleterre

En 1994, les prisons anglaises² comptaient 2 513 détenus musulmans, soit 5 % de la population carcérale totale. En 2008, ce chiffre était de 10 000, soit 11 %, dont 30 % étaient des personnes converties. Un taux largement supérieur à la moyenne de la société car la population musulmane est en effet estimée à 2,4 millions³ de personnes, soit environ 3,8 % de la population totale du pays. Le constat d'une augmentation des conversions à l'Islam interpelle en Grande-Bretagne. Basé sur des entretiens individuels avec 164 détenus musulmans, le rapport de Mme Owers, Chef inspecteur des prisons britanniques, de juin 2010, souligne que 30 % d'entre eux sont convertis...⁴. Selon ce même rapport, de nombreux détenus se convertiraient à l'Islam pour jouir d'un meilleur traitement et bénéficier de la protection accordée aux membres d'un groupe social fort.

Certains cas de conversion sont d'ailleurs assez étranges. Citons celui de Stephen Jones, un ancien membre du BNP⁵, incarcéré pour meurtre, converti à l'Islam durant sa détention, qui aurait fait l'objet d'une enquête et d'une mise à l'isolement, au centre pénitentiaire de Whitemoor, dans le Cambridgeshire⁶, parce qu'il recrutait d'autres détenus musulmans pour le compte de réseaux djihadistes proches d'Al-Qaïda⁷.

2.2. Aux États Unis

D'autres chiffres intéressants sont également accessibles pour ce qui concerne les États-Unis. Le 15 juin 2011, le *House Committee on Homeland Security*, présidé par le Républicain Peter T. King (New York), consacrait un "*Hearing*" à la "*Threat of Muslim-American Radicalization in US Prisons*". L'un des participants à cette audition, le professeur Bert Useem, estimait que les prisons ne constituaient pas un centre de radicalisation islamiste⁸. De son côté, Michael P. Downing, chef du Bureau du Contre-terrorisme et des opérations

² Rapport sur le prosélytisme dans les prisons par l'Esisc, février 2012.

³ *Muslims rise while Christian fall in Britain*, www.thaiindian.com, 1^{er} février 2009.

⁴ *The Telegraph: Prisoners converting to Islam for "perks"*, 8 juin 2010.

⁵ *British National Party*, le "Front National" anglais.

⁶ Ouverte en 1992, la prison de Whitemoor comptait 14 % de détenus musulmans. En 2008, ils étaient 30 %.

⁷ *Muslim Convert "recruits" inmates*, BBC news, 20 juin 2008 depuis le rapport de l'Esisc, février 2012.

⁸ *Testimony of Professor Bert Useem*, Purdue University.

van Los Angeles (LAPD), beklemtoonde dat 17 tot 20 % van de Amerikaanse gedetineerden de islam belijden (ongeveer 350 000 gevangenen)⁹. Downing gaf nog twee andere cijfers mee: 80 % van de gedetineerden die zich in de gevangenis bekeren, bekeren zich tot de islam.

2.3. Frankrijk

In Frankrijk verschenen over deze aangelegenheid de allereerste én de meest gedetailleerde rapporten.

Al in 2004 publiceerde socioloog Farhad Khosrokhavar de resultaten van een volkomen nieuw onderzoek naar de bekeringsijver in de Franse gevangenis in "*L'islam dans les prisons*"¹⁰. In dat rapport beschreef hij de technieken die het moslimproselitisme hanteert. De conclusies van Khosrokhavar waren duidelijk: de islam is de belangrijkste godsdienst onder de Franse gedetineerden. In 2004 wees de onderzoeker al op het toenemende aantal bekeringen.

In 2005 bleek uit een rapport van de *Renseignements Généraux* (RG) dat moslimproselitisme voorkomt in meer dan een derde van de Franse gevangenis. Volgens dat rapport deden 175 islamisten actief aan proselitisme, in 68 gevangenis¹¹. In aanvullende documenten bevestigden de RG dat er een probleem was. Die dienst gaf voorbeelden van zowat 200 vastgestelde gevallen van "zieltjeswinnerij": aanzetten tot groepsgebed (30 % van de gevallen), onder druk zetten van de medegedetineerden (20 %) enzovoort.

In 2008 maakte een rapport van het Franse gevangeniswezen, met de classificatie *Confidentiel Défense*, gewag van niet minder dan 442 in Franse gevangenis opgesloten islamisten die onrustwekkend gedrag vertoonden. Van die 442 gedetineerden waren er 78 veroordeeld wegens terroristische daden en 6 islamitische overvallers wegens het bieden van logistieke steun aan geïdentificeerde netwerken; 147 gedetineerden deden aan "operationeel proselitisme".

In september 2008 kwam het uitdijen van het radicale moslimproselitisme in Frankrijk echt in de schijnwerpers te staan. De toenmalige minister van Binnenlandse Zaken Michèle Alliot-Marie stelde een handleiding van 60 pagina's over "*le fondamentalisme en milieu carcéral*" voor. Die handleiding werd bezorgd aan de 24 000 gevangenvaarders, politiemensen, *gendarmes*

spéciales de la police de Los Angeles (LAPD), soulignait que 17 à 20 % des détenus américains étaient de religion musulmane⁹, soit environ 350 000 personnes. Downing citait deux autres chiffres: 80 % des détenus se convertissant en prison le font vers l'Islam.

2.3. En France

C'est de la République française dont sont issus les rapports les plus précoces et les plus fouillés en la matière.

Dès 2004, le sociologue Farhad Khosrokhavar publie une enquête inédite relative au prosélytisme dans les prisons françaises: "*L'islam dans les prisons*"¹⁰. Il y décrit les techniques de mises en œuvre du prosélytisme islamiste. Ses conclusions sont claires: l'Islam est la première religion carcérale française. Il y pointe, déjà en 2004, le phénomène croissant des conversions.

En 2005, un rapport des renseignements généraux (RG) évalue à plus d'un tiers les prisons françaises touchées par le prosélytisme islamiste. Ce rapport recense les cas de 175 islamistes se livrant, dans 68 prisons¹¹, à des activités prosélytes. Dans des documents complémentaires, les RG confirment la problématique, en détaillant quelque 200 actions prosélytes repérées: incitations à prier en groupe (30 % des cas), pressions sur les codétenus (20 %).

En 2008, en France, un rapport classifié "*Confidentiel défense*" de l'administration pénitentiaire évalue à pas moins de 442 le nombre d'islamistes incarcérés en France "*manifestant un comportement inquiétant*". Parmi eux, 78 détenus pour des actes de terrorisme, six islamo-braqueurs condamnés pour leur soutien logistique à des réseaux repérés et 147 détenus qui se livrent à des "*activités de prosélytisme opérationnel*".

En septembre 2008, la problématique relative au développement d'un prosélytisme islamique d'ordre radical est pleinement identifiée en France. La ministre de l'Intérieur, Michèle Alliot-Marie, présente un manuel de 60 pages sur "*le fondamentalisme en milieu carcéral*". Ce guide est diffusé aux 24 000 surveillants de prison, aux policiers, aux gendarmes et aux juges

⁹ De moslims zijn goed voor ongeveer 1 % van de totale bevolking van de VS.

¹⁰ "*L'islam dans les prisons*", Ed. Balland, 2004.

¹¹ Frankrijk telt in totaal 188 strafinrichtingen.

⁹ Pour une population musulmane globale d'environ 1 %.

¹⁰ "*L'islam dans les prisons*", Editions Balland, 2004.

¹¹ Le nombre de prisons en France s'élève à 188 établissements.

en rechters die bevoegd zijn voor antiterrorisme. De handleiding bevat een lijst van 23 indicatoren om radicaliseringsgedrag te herkennen.

Na de aanslagen in Toulouse, gepleegd door Mohamed Merah, een lid van Al Qaida dat volgens de politie in contact was gekomen met radicale moslimkringen tijdens zijn verblijf in de gevangenis, verzocht de toenmalige Franse president Nicolas Sarkozy de Franse minister van Justitie op 22 maart 2012 grondiger onderzoekswerk te verrichten naar de verspreiding in de gevangenissen van ideologieën die aanleiding kunnen geven tot terrorisme.

3. Het religieuze proselitisme in het Belgische gevangeniswezen

3.1. *Het vermoeden is dat de toestand in ons land vergelijkbaar is met die in Frankrijk*

Toen de gedetineerden in de gevangenis van Vorst enkele jaren geleden haram aalbessenjam voorgeschiedt kregen, volstond dat om forse rellen te doen uitbreken. Ook in andere Belgische gevangenissen deden zich vergelijkbare voedselgerelateerde feiten voor. De gegevens over de toename van het aantal gedetineerden in bepaalde gevangenissen dat zich tot de islam bekeert, ook van autochtone Belgen, deden vragen rijzen.

Het dossier van de godsdienstvrijheid en het moslimproselitisme in het Belgische gevangeniswezen werd echter pas na de opstand in de gevangenis van Andenne, in november 2011, in het Parlement geagendeerd¹². De aanleiding voor de rellen was de bekendmaking van een dienstnota waarin de gebedspraktijk in de strafinrichting werd geregeld. Gewezen Justitieminister Stefaan De Clerck had er, op vraag van de indiener van dit voorstel van resolutie, principieel mee ingestemd onderzoek te doen naar de bekeringsijver in de gevangenissen. Dat onderzoek zal moeten worden gevoerd door de huidige regering, op grond van de voorstellen van dit voorstel van resolutie.

De oproer in de gevangenis van Andenne heeft verschillende dagen geduurd. Sommige gedetineerden hebben brand gesticht in de gevangenis. De minister van Justitie raamde de schade op meer dan 140 000 euro¹³.

antiterroristes. Ce manuel dresse une liste de 23 indicateurs permettant d'identifier des conduites liées à une radicalisation.

Le 22 mars 2012, à la suite des attentats de Toulouse perpétrés par le membre d'Al Qaïda, Mohamed Merah, qui, selon des sources policières, a fait la rencontre du milieu radical islamique lors de son séjour en prison, le président français de l'époque, Nicolas Sarkozy, a demandé à son ministre de la Justice d'approfondir le travail d'enquête sur la propagation en milieu carcéral des idéologies pouvant conduire au terrorisme.

3. Le prosélytisme religieux en milieu carcéral en Belgique

3.1. *Une situation comparable à la situation française était pressentie dans notre pays*

À la prison de Forest, il y a quelques années, le fait qu'une gelée de groseille non-halal soit servie avec les repas aux détenus avait suffi pour déclencher des troubles importants. D'autres phénomènes semblables liés au régime alimentaire sont apparus dans d'autres prisons belges. Les informations relatives à l'augmentation du taux de conversion à l'Islam dans certaines prisons, en ce compris au sein de la population belge de souche, interpellait.

Il faudra cependant les émeutes survenues à la prison d'Andenne, en novembre 2011, à la suite de la publication d'une note de service, réglementant la pratique de la prière au sein de l'établissement, pour que le dossier, relatif à la liberté religieuse et au prosélytisme islamiste dans le milieu carcéral belge puisse être abordé sur le plan parlementaire¹². À la demande de l'auteur de la présente proposition de résolution, l'ancien ministre de la Justice, Stefaan De Clerck, avait marqué son accord de principe pour mener une enquête au sujet du prosélytisme religieux en milieu carcéral. Il relèvera de la responsabilité du gouvernement actuel de la réaliser, sur la base des propositions reprises dans cette proposition de résolution.

La mutinerie survenue à la prison d'Andenne durera plusieurs jours. Le feu fut bouté à la prison par certains détenus. Les dégâts furent estimés à plus de 140 000 euros par le ministre de la Justice¹³.

¹² Commissie voor de Justitie, november 2011.

¹³ Commissie voor de Justitie, februari 2012.

¹² Commission de la Justice, novembre 2011.

¹³ Commission de la Justice, février 2012.

In afwachting van de antwoorden van de minister van Justitie op de schriftelijke vragen die de indiener van dit resolutievoorstel in januari 2012 heeft gesteld, is in België geen enkel officieel cijfer beschikbaar, maar vakbondsbronnen¹⁴ geven aan dat almaar meer halalvoedsel wordt geserveerd. In de gevangenissen is nagenoeg 70 % van de maaltijden halal; in sommige gevangenissen, zoals in Vorst, zou dat zelfs 100 % zijn. Op zich doet de kwestie van het opdienen van halalmaaltijden geen vragen of polemieken rijzen, maar het percentage is verbijsterend. Bovendien blijft de halalpraktijk niet beperkt tot het voedsel, maar geldt ze bijvoorbeeld ook voor de weigering bepaalde geneesmiddelen in te nemen onder het voorwendsel dat ze dierlijke vetten (doorgaans varkensgelei) bevatten.

In dat opzicht lijkt de situatie in België vergelijkbaar met die in Nederland, waar in sommige gevangenissen uitsluitend halalvoedsel wordt geserveerd aan de gedetineerden, wat heeft geleid tot een klacht van een gedetineerde van de gevangenis van Sittard omdat hij, om uiting te geven aan zijn godsdienstvrijheid, gerechten wil die niet-halal zijn.

Andere problemen nemen hand over hand toe, onder meer op het vlak van de veiligheid in het kader van het fouilleren net vóór de bidstonden, de beoefening van verschillende erediensten tegelijkertijd of het groepsgebed. Nog andere problemen kunnen voor het voetlicht worden gebracht inzake de gezagsverhouding tussen gedetineerden en vrouwelijke personeelsleden (in dat verband moet eraan worden herinnerd dat de meeste Belgische penitentiare beambten vrouwen zijn) en meer algemeen inzake het samen-leven en de soms hoog oplopende spanningen tussen gedetineerden, of tussen gedetineerden en bewakers. Het valt vandaag vaak voor dat gevangenenbewaarders, verplegers en artsen geconfronteerd worden met vragen of gedragingen van gedetineerden waar zij het moeilijk mee hebben.

Volgens diverse penitentiare en vakbondsbronnen zouden tal van gedetineerden onder druk worden gezet door islamistische groepen en zouden ze een salafistische islam belijden om die bekeringsbelaging niet langer te moeten ondergaan. In dat opzicht bevestigen gesprekspartners, zoals vertegenwoordigers van de gevangenisdirecties en talrijke penitentiare beambten, alsmede informatie van de VSOA Gevangenissen, de zeer forse toename van het aantal “gemaksbekeringen” of “bekeringen onder druk”, alsook van de toenemende inperking van de vrije keuze van de gedetineerden op religieus gebied.

¹⁴ VSOA Gevangenissen.

Si, dans l'attente des réponses du ministre de la Justice aux questions écrites déposée par l'auteur, en janvier 2012, aucun chiffre officiel n'existe en Belgique, des sources syndicales¹⁴ affirment que la nourriture halal servie dans les prisons est en “constante hausse”. Près de 70 % des repas servis dans les établissements sont halal, et ce chiffre atteindrait 100 % dans certaines prisons, comme à Forest. Si la question de proposer des repas halal n'est pas, en soi, sujet à question ou à polémique, l'importance de son pourcentage suscite la perplexité. En outre, la pratique du halal ne se cantonne pas uniquement à la nourriture, mais aussi, par exemple, dans le refus de prendre un médicament, au prétexte qu'il contient de la graisse animale, généralement de la gelée de porc.

La situation belge semble comparable, à ce titre, à la situation néerlandaise, où certaines prisons servent des menus 100 % halal aux détenus, ce qui a entraîné le dépôt d'une plainte par un détenu de la prison de Sittard, motivée par sa volonté à se voir servir des repas non halal, conformément à l'expression de sa liberté religieuse.

D'autres problèmes surviennent de manière de plus en plus importante, notamment en termes de sécurité, dans le cadre de fouilles lors des moments de prière, de la gestion de la pratique de différents cultes dans le même temps ou lors des prières de groupe. D'autres difficultés peuvent aussi être pointées pour ce qui concerne la relation d'autorité entre les détenus et le personnel féminin (il faut rappeler dans ce cadre que la majorité des agents pénitentiaires de notre pays sont de sexe féminin) et plus globalement un problème de cohabitation et de tensions, parfois fortes, entre détenus ou entre détenus et gardiens. Aujourd'hui, il devient fréquent que les gardiens de prisons, les infirmiers et les médecins se trouvent confrontés à des demandes ou des comportements de détenus face auxquels ils sont en difficulté.

Selon des sources syndicales et pénitentiaires diverses, de nombreux détenus subiraient des pressions de la part de groupes islamistes et “pratiqueraient” un islam à caractère salafiste, afin de ne plus subir cet harcèlement prosélyte. En ce sens, les représentants des directions de prisons rencontrés, les nombreux agents pénitentiaires rencontrés et les informations recueillies auprès du *SLFP prisons*, confirment l'augmentation très importante des “conversions de confort” ou des “conversions sous pression” et des limites grandissantes mises à la liberté de choix des détenus en matière religieuse.

¹⁴ *SLFP Prison*.

3.2. In de gevangenis neemt de bekeringsijver ontegenzegglijk toe

Het Bestuur Strafinrichtingen moet de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat, in het licht van de religieuze diversiteit, eenieders geloof in acht wordt genomen. De onverkorte gelijkheid van de godsdiensten in de gevangenis moet ook worden verzekerd via de aanstelling van meer moslimaalmoezeners. Het is wel van essentieel belang de radicalisering van de islamitische eredienst in onze gevangenis te voorkomen door te werken met meer goed opgeleide moslimaalmoezeners. Zelfs in de gevangenis houdt de interculturaliteit niet in dat de Staat onverschillig staat tegenover de culturele diversiteit — integendeel, die diversiteit wordt door de Staat gevaloriseerd, op voorwaarde dat al die culturen een aantal gemeenschappelijke waarden in acht nemen.

De gevangenis geeft soms een omgekeerd beeld van wat men niet wenst te zien in de samenleving. In een rechtsstaat mag men er evenmin passief getuige van zijn dat gedetineerden “rust kopen” door in de gevangenis een salafistische islam te belijden. Wij mogen niet tolereren dat gevangenen zich verplicht voelen die religieuze strekking te belijden om niet door de anderen lastig te worden gevallen.

Naast de noodzaak de gedetineerden de vrije godsdienstkeuze te garanderen, is het ook zaak integristische uitwassen te voorkomen en zich ervan bewust te zijn dat de gevangenis een milieu zijn dat radicalisering van de gedetineerden in de hand werkt, zoals uit buitenlandse voorbeelden is gebleken. In dit voorstel van resolutie wordt voorgesteld de professionals in het gevangenis milieu beter voor te bereiden om ook dat soort van elementen te ontdekken. In dat opzicht hebben, in België, het geval-Trabelsi en een vorm van “idolisering van de gevangene” volgens vakbondsbronnen een aanzienlijke weerslag gehad op de toename van het aantal bekeringen van gedetineerden tot een radicale islam.

Mohammed Sifaoui, die de situatie in Frankrijk heeft onderzocht, geeft aan dat het risico dat de gevangenis leerscholen worden voor radicalisme en de jihad, reëel is. Volgens hem moet men ervoor zorgen dat die radicale elementen niet worden samengezet en mogen ze geen contact met jonge delinquenten hebben¹⁵. Er zijn in dat opzicht veel voorbeelden in Frankrijk — verwijzen we maar naar de zaak-Safé Bourrada, een islamist die betrokken was bij de aanslagen van 1995; het is bewezen dat de banden tussen de leden van zijn terroristische groepering in de gevangenis zijn gesmeed en dat het ronselen van een aantal personen

3.2. Le prosélytisme en prison progresse, c'est incontestable

L'administration pénitentiaire doit prendre les dispositions nécessaires pour assurer le respect des croyances de chacun, à la lumière de la diversité religieuse. La pleine égalité entre les religions dans les prisons doit également être respectée via l'engagement plus important d'aumôniers musulmans. Il est essentiel d'éviter la radicalisation du culte musulman dans nos prisons en augmentant le nombre d'aumôniers musulmans parfaitement formés. L'interculturalité, même en prison, ne postule pas l'indifférence de l'État à l'égard de la diversité des cultures. Au contraire, cette diversité sera valorisée par l'État, pour autant que ces cultures s'inscrivent dans le respect d'un socle commun de valeurs.

Parfois aussi, la prison est une photographie inversée de ce que l'on ne veut pas voir dans la société. Dans un État de droit, on ne peut non plus assister passivement à un “achat de la tranquillité” lié à la pratique de l'islam salafiste en prison. On ne peut tolérer que des détenus se sentent obligés de pratiquer pour que les autres ne les harcèlent pas.

Au-delà de la nécessité de garantir aux détenus la liberté de leur choix religieux, il s'agit également de prévenir les dérives intégristes et de se rendre compte que le milieu carcéral est un terreau favorable à la radicalisation des détenus, tel que cela a pu être démontré à l'étranger. Il sera proposé, au travers de cette proposition de résolution, de mieux préparer les professionnels du milieu carcéral à également détecter ces éléments. À cet égard, en Belgique, le cas “Trabelsi” et une forme de “starification du détenu”, a, de source syndicale, eu un impact conséquent sur l'augmentation des conversions de détenus à un Islam radical.

Pour Mohammed Sifaoui, qui a étudié le cas français, le risque de voir les prisons devenir des lieux d'apprentissage du radicalisme et du Djihad est réel. Il faut, selon lui, “éviter de les regrouper et de les mettre en contact avec des jeunes délinquants”¹⁵. Les exemples français sont multiples à cet égard, citons simplement ici l'affaire *Safé Bourrada*, un islamiste mêlé aux attentats de 1995. Il a pu être démontré que les liens entre les membres de son groupe terroriste s'étaient tissés en détention et que certains recrutements visant à des tentatives d'attentats sur la ville de Paris avaient été organisés par des islamistes qui avaient séjourné en

¹⁵ *Combattre le terrorisme islamiste*, Ed. Grasset, 2007.

¹⁵ *Combattre le terrorisme islamiste*, Editions Grasset, 2007.

die eventueel terroristische aanslagen in Parijs zouden gaan plegen, op touw is gezet door islamisten die samen in de gevangenis hadden verbleven. De indiener beweert niet dat radicalisering in het gevangenis milieu en rekrutering voor radicale en terroristische netwerken in ons land even ernstige proporties aannemen, maar het lijkt geen twijfel dat op dat vlak de situatie in de Belgische gevangenis tegen het licht moet worden gehouden. Dat is meteen ook een van de doelstellingen van dit voorstel van resolutie.

3.3. *Huidige situatie*

De nieuwe regering heeft van de bestrijding van het radicalisme een van haar prioriteiten gemaakt. België behoort tot de Europese landen die het meest worden getroffen door het vertrek van jongeren naar Syrië of Irak, waar zij strijd leveren in de rangen van Islamitische Staat. Bovendien heeft op ons eigen grondgebied, in het Joods Museum van België, een Franse jihadstrijder, Medhi Nemmouche, een aanslag gepleegd die aan vier mensen het leven heeft gekost.

Het aantal mannelijke én vrouwelijke Europeanen die naar Syrië vertrekken, neemt almaar toe omdat de inlijving via het internet zeer gemakkelijk verloopt, en ook als gevolg van de salafistische propaganda via de socialenetwerksites. Hoewel het moeilijk is om precies te weten hoeveel jonge Belgen in Syrië en in Irak strijden, gaat men ervan uit dat het in totaal om 300 à 350 personen gaat. Sommigen onder hen zijn teruggekeerd, velen voeren daar nog altijd strijd en ongeveer dertig strijders zouden er om het leven zijn gekomen.

Veiligheid is de belangrijkste vrijheid. Nauwelijks zes maanden geleden werd België zwaar getroffen door een jihadistische aanslag. Het is dan ook fundamenteel dat de bestrijding van het radicalisme een kernelement is van het optreden van de regering.

Het regeerakkoord bevat immers een aantal heel belangrijke maatregelen, gaande van het verbod in een buitenlands leger te strijden tot de vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit voor de jihadstrijders met dubbele nationaliteit, het verbod voor sommige extremisten het Belgisch grondgebied te betreden, een *follow-up* van de teruggekeerde strijders, een betere gegevensuitwisseling tussen de Belgische instanties onderling (maar ook met alle Europese diensten) om het terrorisme tegen te gaan, de oprichting van cyberpatrouilles die radicale uitlatingen op het internet opsporen en tegengaan, of tot slot de bestrijding van radicalisering in de gevangenis.

prison ensemble. Sans préjuger que la situation soit aussi grave en Belgique en matière de radicalisation du milieu carcéral et en matière de recrutement pour les réseaux radicaux et terroristes, l'auteur estime donc nécessaire qu'une évaluation de la situation carcérale belge à cet égard. Ce sera également l'un des objets rencontrés par cette proposition de résolution.

3.3. *Situation actuelle*

Le nouveau gouvernement a fait de la lutte contre le radicalisme l'une de ses priorités. Notre pays est un des pays européens les plus touchés par le départ de jeunes vers la Syrie ou l'Irak où ils combattent dans les rangs de l'État islamique. Notre pays a aussi vécu sur son propre sol un attentat terroriste qui a fait quatre morts au Musée juif de Belgique perpétré par un djihadiste français, Medhi Nemmouche.

Vu la facilité de recrutement via Internet et le travail de propagande salafiste via les réseaux sociaux, le nombre d'Européens, tant filles que garçons, partis en Syrie augmente sans cesse. Bien qu'il soit difficile d'avoir une idée précise du nombre de jeunes Belges en Syrie et en Irak, l'on estime toutefois que leur nombre au total devrait osciller entre 300 et 350. Certains d'entre eux sont rentrés, nombre y combattent toujours et une trentaine y aurait perdu la vie.

La sécurité est la première des libertés. La Belgique a été frappée de plein fouet par un attentat djihadiste il y a à peine six mois. Dès lors, il était fondamental que la lutte contre la radicalisation soit au cœur de l'action du gouvernement.

L'Accord de gouvernement prévoit, en effet, un certain nombre de mesures essentielles allant de l'interdiction à se battre dans une armée étrangère, à la déchéance de nationalité pour les djihadistes possédant la double nationalité, à l'interdiction du territoire belge à certains extrémistes, à un suivi des "*returnees*", un meilleur échange d'informations pour mieux lutter contre le terrorisme entre les instances belges mais aussi avec tous les services européens, la création de cyberpatrouilles combattant et repérant les propos radicaux sur le net ou encore la lutte contre la radicalisation en prison.

Dat laatste aspect is helemaal niet onbeduidend: Medhi Nemmouche, Mohammed Merah of Khaled Kelkal (die laatste was betrokken bij de aanslagen door de Algerijnse GIA in Frankrijk in 1995) raakten allemaal geradicaliseerd tijdens hun verblijf in de gevangenis.

Ce dernier point est loin d'être anodin: Medhi Nemmouche, Mohammed Merah ou encore Khaled Kelkal à l'époque des attentats du GIA algérien en 1995 en France se sont tous radicalisés pendant leur séjour en prison.

Denis DUCARME (MR)
Gilles FORET (MR)
Philippe GOFFIN (MR)
Philippe PIVIN (MR)
Françoise SCHEPMANS (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de godsdienstvrijheid een van de pijlers is van onze democratie en dat het onaanvaardbaar is dat die vrijheid niet langer zou zijn gewaarborgd, ook in onze gevangenissen;

B. overwegende dat de geloofspraktijk in de straf-inrichtingen beter moet worden omkaderd en dat de gedetineerden moeten kunnen kiezen om al dan niet te praktiseren, zonder dat daarbij van enige dwang sprake mag zijn;

C. overwegende dat de strijd tegen de verspreiding van het radicalisme moet worden opgevoerd, ook in het gevangenis milieu;

D. overwegende dat het Bestuur Strafinrichtingen moet worden geholpen bij het in goede banen leiden van de geloofspraktijk, en dat daarbij de neutraliteit van de openbare ruimte en de cultuur van het “samen-leven” in acht moeten worden genomen in de strafinrichtingen;

E. gelet op artikel 181 van de Belgische Grondwet, dat bepaalt dat de Staat een wedde en pensioen toekent aan de bedienaren van de erediensten en aan de afgevaardigden van de door de wet erkende niet-confessionele organisaties;

F. overwegende dat de officiële erkenning van de erediensten gepaard gaat met aanzienlijke financiële voordelen, zoals de tenlasteneming door de Staat van de wedden en pensioenen van de bedienaren van de erediensten, de aalmoezeniers en de godsdienstleerkrachten;

G. gelet op artikel 9 van het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950, goedgekeurd bij de wet van 13 mei 1955, dat de inachtneming van de vrijheid van gedachte, geweten en godsdienst garandeert;

H. overwegende dat het elke gedetineerde voor zover mogelijk toegestaan moet zijn zijn religieuze, spirituele en morele plichtplegingen te vervullen door de diensten of bijeenkomsten die in de strafinrichting worden georganiseerd bij te wonen en de daartoe benodigde boeken of publicaties ter beschikking te hebben;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la liberté religieuse est l'un des piliers de notre démocratie et qu'il est inacceptable qu'elle ne soit plus garantie, même dans nos prisons;

B. considérant l'importance de mieux encadrer la pratique religieuse dans les établissements pénitentiaires et d'offrir aux détenus le choix de pratiquer, ou non, sans contraintes;

C. considérant la nécessité de mieux lutter contre la propagation du radicalisme, en ce compris en milieu pénitentiaire;

D. considérant l'importance d'aider l'administration pénitentiaire à gérer la pratique culturelle, tout en respectant la neutralité de l'espace public et l'indispensable culture du “vivre ensemble” en milieu carcéral;

E. vu l'article 181 de la Constitution belge disposant que l'État octroie un salaire et des retraites aux ministres du culte et aux délégués des organisations non-confessionnelles reconnues par la loi;

F. considérant que la reconnaissance officielle des cultes entraîne des avantages financiers conséquents, comme la prise en charge par l'État des traitements et des pensions des ministres du culte, des aumôniers et des professeurs de religion;

G. vu l'article 9 de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 13 mai 1955, garantissant le respect de la liberté de pensée, de conscience et de religion;

H. considérant que chaque détenu doit être autorisé, dans la mesure du possible, à satisfaire aux exigences de sa vie religieuse, spirituelle et morale, en participant aux services ou réunions organisés dans l'établissement, et en ayant en sa possession les livres ou publications nécessaires;

I. gelet op het Europees Verdrag van 30 november 1964 betreffende het toezicht op de voorwaardelijk veroordeelde of in vrijheid gestelde personen;

J. gelet op de beginselen voor de bescherming van alle personen die zich in enige vorm van gevangenschap bevinden, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in haar resolutie 43/173 van 9 december 1988;

K. gelet op de door het Comité van ministers van de Raad van Europa aangenomen Aanbeveling 84 betreffende de buitenlanders in de gevangenis;

L. gelet op de door het Comité van ministers van de Raad van Europa aangenomen Resolutie 73 over het geheel van minimumregels voor de behandeling van gedetineerden;

VERZOEKT DE REGERING:

1. samen met de gevangenisdirecties en de vakbonden een rapport op te stellen over godsdienstvrijheid en bekeringsijver in de gevangenissen, en dat rapport aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat te bezorgen;

2. een rapport op te stellen over de radicalisering in het gevangenis milieu, en dat rapport aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat te bezorgen;

3. de nodige maatregelen te nemen om de godsdienstvrijheid in de gevangenissen te waarborgen, ook op het vlak van voeding, en ervoor te zorgen dat de cultuur van het "samenleven" in acht wordt genomen;

4. de nodige maatregelen te nemen opdat het personeel van de strafinrichtingen opleidingen kan volgen met betrekking tot interculturaliteit en het opsporen van radicaliseringstendensen;

5. de nodige maatregelen te nemen om het aantal islamitische aalmoezeniers in de gevangenissen uit te breiden en hun opleiding te verbeteren, om ervoor te zorgen dat de uitoefening van de geloofspraktijk beter aangepast is aan het gevangenis milieu en aan de bestrijding van radicaliseringsverschijnselen;

I. vu la Convention européenne pour la surveillance des personnes condamnées ou libérées sous condition du 30 novembre 1964;

J. vu l'*Ensemble de principes pour la protection de toutes les personnes soumises à une forme quelconque de détention ou d'emprisonnement*, adopté par l'Assemblée générale des Nations Unies, dans sa résolution 43/173 du 9 décembre 1988;

K. vu la Recommandation 84 concernant les détenus étrangers du Comité des ministres du Conseil de l'Europe;

L. considérant la Résolution 73 sur l'ensemble des règles minima pour le traitement des détenus du Comité des ministres du Conseil de l'Europe;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'organiser la mise en œuvre d'un rapport portant sur la liberté religieuse et le prosélytisme religieux en milieu carcéral, en collaboration avec les directions des prisons et les syndicats, et d'en donner connaissance à la Chambre des représentants et au Sénat;

2. d'organiser la mise en œuvre d'un rapport portant sur le radicalisme en milieu carcéral et d'en donner connaissance à la Chambre des représentants et au Sénat;

3. de prendre les mesures adéquates pour garantir la liberté religieuse en prison, en ce compris sur le plan alimentaire, ainsi que le respect de la culture du vivre ensemble;

4. de prendre des mesures afin que le personnel pénitentiaire puisse suivre des formations basées sur l'interculturalité et la détection des phénomènes de radicalisation;

5. de prendre des mesures pour augmenter le nombre d'aumôniers du culte musulman dans les prisons et d'améliorer leur formation, afin de garantir un exercice des pratiques culturelles mieux adapté au milieu carcéral et à la lutte contre les phénomènes de radicalisation;

6. de nodige voorzieningen te treffen opdat de geradicaliseerde gedetineerden geïsoleerd worden van de andere gedetineerden, om aldus de verspreiding van extremistisch gedachtegoed tegen te gaan.

6 november 2014

6. de prendre les mesures visant à isoler les détenus radicalisés des autres détenus, afin que l'extrémisme ne se propage pas.

6 novembre 2014

Denis DUCARME (MR)
Gilles FORET (MR)
Philippe GOFFIN (MR)
Philippe PIVIN (MR)
Françoise SCHEPMANS (MR)