

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2014

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Veiligheid en Binnenlandse Zaken

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2014

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Sécurité et Intérieur

Zie:

Doc 54 **0588/ (2014/2015):**
001 tot 015: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **0588/ (2014/2015):**
001 à 015: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Veiligheid

Vrijheid, gelijkwaardigheid en solidariteit zijn de basiswaarden van onze samenleving. Het veiligheidsbeleid is er op gericht om deze fundamentele waarden en de grondrechten van onszelf en anderen te garanderen en beschermen. Veiligheid vraagt om een totaalaanpak. We werken daarom een integraal veiligheidsbeleid uit, gericht op samenwerking, preventie en een doortastend optreden van de veiligheidsdiensten.

Continue veranderingen en uitdagingen in het veiligheidslandschap vergen een dynamische organisatie die het hoofd kan bieden aan bestaande en nieuwe veiligheidsvraagstukken.

Het versterken van strategische allianties op het vlak van preventie, bestuurlijke handhaving en veiligheid

Er dienen geïntegreerde antwoorden geboden te worden om de veiligheid van de burger te bevorderen. In een dynamische context is het daarom zaak om samen te werken om een gedeelde visie op veiligheid te kunnen ontwikkelen. Het bouwen van (nieuwe) bruggen tussen en over bevoegdheidsniveaus en sectoren heen vormt daarin een succesbepalende factor om deze effecten te kunnen realiseren.

Preventie blijft een cruciale schakel in het veiligheidsbeleid. Er zullen meerdere initiatieven worden genomen. Op lokaal niveau zal operationele samenwerking en ontwikkeling van partnerschappen aangemoedigd worden.

De nieuwe kadernota Integrale Veiligheid zal tot stand worden gebracht in nauwe samenwerking met de lokale overheden en met de deelstaten. Deze kadernota zal worden gefinaliseerd voor de afronding van het volgende Nationale Veiligheidsplan. Hierbij wordt het aantal prioritaire criminaliteitsfenomenen beperkt. Bovendien zal de volgende cyclus van zonale veiligheidsplannen worden afgestemd op de lokale beleidscycli, op die manier wordt het verband tussen bestuur en beleid op lokaal niveau versterkt. Er zal worden onderzocht hoe we de planlasten voor de politiezones kunnen verminderen.

De strategische veiligheids- en preventieplannen zullen worden geëvalueerd, op basis van de resultaten en de gebruikte criteria. Ik zal samen met de partners een methodologie uitwerken om deze evaluatie te kunnen uitvoeren. De evaluatie moet onder andere leiden tot het optimaliseren van de samenhang tussen de acties, het in kaart brengen en ontplooiën van de goede praktijken en het garanderen van een doeltreffende aanwending van de openbare middelen. Ze zal afgerond worden voor de verlenging van de plannen in 2017.

Sécurité

La liberté, l'égalité et la solidarité constituent les valeurs de base de notre société. La politique de sécurité vise à garantir et à protéger ces valeurs fondamentales et les droits fondamentaux de nous-mêmes et des autres. La sécurité demande une approche globale. C'est pourquoi nous mettons en œuvre une politique de sécurité intégrale, axée sur la collaboration, la prévention et l'intervention ferme des services de sécurité.

Des changements et des défis continus dans le domaine de la sécurité nécessitent une organisation dynamique capable de faire face aux problèmes existants et émergents en matière de sécurité.

Le renforcement des alliances stratégiques sur le plan de la prévention, du maintien administratif et de la sécurité.

Il convient d'apporter des réponses intégrées afin de promouvoir la sécurité du citoyen. Dans un contexte dynamique, il est nécessaire de collaborer pour développer une vision partagée de la sécurité. Jeter des (nouveaux) ponts entre et à travers les niveaux de pouvoir et les secteurs constitue un facteur de succès pour atteindre ces résultats.

La prévention reste un maillon crucial de la politique de sécurité. Plusieurs initiatives seront prises. Au niveau local, une collaboration opérationnelle et le développement de partenariats seront encouragés.

La nouvelle note-cadre de Sécurité intégrale sera élaborée en étroite collaboration avec les autorités locales et les entités fédérées. Cette note-cadre sera achevée avant la finalisation du prochain Plan national de Sécurité. Dans ce cadre, le nombre de phénomènes criminels prioritaires sera limité. En outre, le prochain cycle des plans zonaux de sécurité sera adapté aux cycles politiques locaux. De cette façon, les liens entre administration et politique seront renforcés à l'échelon local. Nous allons examiner comment réduire la charge liée aux différents plans pour les zones de police.

Les plans stratégiques de sécurité et de prévention seront évalués sur la base des résultats et des critères utilisés. En collaboration avec les partenaires, je vais élaborer une méthodologie qui doit notamment aboutir à améliorer la cohérence des actions, identifier et déployer les bonnes pratiques et garantir une utilisation efficace des moyens publics. Elle sera finalisée pour le prolongement des plans en 2017.

De wetgeving voor wat betreft het gebruik van bewakingscamera's is aan een evaluatie en herziening toe. Het is de bedoeling om te komen tot een flexibel wetgevend kader, dat technologische evoluties toelaat in het vaststellen en opsporen van criminaliteit. Hierbij wordt er gezorgd voor een evenwicht tussen effectiviteit, efficiëntie en de bescherming van de private levenssfeer. Er zal ook onderzocht worden hoe de naleving van de wet beter afgedwongen kan worden.

De lokale bestuurlijke overheden spelen een belangrijke rol in het veiligheidsbeleid. Zij worden geconfronteerd met schijn-bedrijven en malafide dranksluiterijen. Daarom dienen ze, conform het regeerakkoord, te beschikken over verschillende soorten informatie, afkomstig van gerechtelijke en administratieve overheden. Op die manier zullen ze de malafide ondernemingen kunnen weren in het kader van een bestuurlijke aanpak, bijvoorbeeld door het weigeren van vergunningen. In 2015 zal ik de nodige wetgevende initiatieven laten onderzoeken en voorbereiden.

Er zal een versterkt preventiebeleid worden uitgebouwd in samenwerking met de kmo's en zelfstandige ondernemers met het oog op het waarborgen van hun sociale en economische ontwikkeling. De werking binnen huidige structuren, zoals het Permanent Overlegplatform Bedrijfsbeveiliging en Veiligheid Zelfstandige Ondernemers, zullen geoptimaliseerd worden met oog op concrete resultaten die de veiligheid van ondernemingen bevorderen, zoals rond de informatie-uitwisseling in de retailsector, radicalisme, bedrijfscriminaliteit en cybercrime.

De regering heeft ervoor gekozen om op een andere manier om te gaan met kraakpanden. De rechten van de eigenaars van het pand zullen worden versterkt, het doel hierbij is om de krakers gemakkelijker te kunnen dwingen om het pand te verlaten.

Vanuit verschillende steden komt het signaal dat er probleemzones zijn waar vaak overlast wordt veroorzaakt. Vaak zijn dit plaatsen waar er drugs wordt gedeald en gebruikt. Personen onder invloed vallen buurtbewoners lastig en vervuilen de omgeving. Het gebruik van drugs blijft verboden, ik zal er op toe zien dat dergelijke situaties blijvend kunnen worden aangepakt, dit in samenspraak met de minister van Justitie en het College van Procureurs-Generaal.

Er dient te worden gezocht naar een oplossing voor daklozen en bedelaars met een multi-problematiek. Het betreft een groep personen die zeer goed gekend is bij de lokale hulpverleners, de politiediensten, de buurtbe-

La législation sur l'utilisation de caméras de surveillance doit faire l'objet d'une évaluation et d'une révision. L'objectif est d'aboutir à un cadre législatif flexible, qui permet des évolutions technologiques en termes de constatation et de détection de la criminalité. À cet égard, il s'agit de tendre vers un équilibre entre effectivité, efficacité et protection de la vie privée. On examinera également comment le respect de la loi peut être renforcé.

Les administrations locales jouent un rôle essentiel dans la politique de sécurité. Elles sont confrontées à des fausses entreprises et à des débitants de boissons malintentionnés. C'est pourquoi elles doivent, conformément à l'accord gouvernemental, disposer de toutes sortes d'informations émanant des autorités judiciaires et administratives. Elles pourront ainsi écarter les entreprises malintentionnées, dans le cadre d'une approche administrative, par exemple par le refus d'autorisations. En 2015, je ferai examiner et préparer les initiatives législatives nécessaires.

Une politique de prévention renforcée sera mise en œuvre en collaboration avec les PME et les indépendants afin de garantir leur développement social et économique. Le fonctionnement au sein des structures actuelles, telles que la plate-forme permanente de concertation Sécurisation des entreprises et la plate-forme Sécurité des Indépendants, sera optimisé en vue d'engranger des résultats concrets qui visent à améliorer la sécurité des entreprises, comme l'échange d'informations dans le secteur du commerce de détail, le radicalisme, la criminalité liée aux entreprises et la cybercriminalité.

Le gouvernement a choisi de faire face d'une autre manière aux immeubles squattés. Les droits des propriétaires de l'immeuble seront renforcés, l'objectif est de pouvoir contraindre plus facilement les squatteurs de quitter l'immeuble.

Différentes villes ont signalé qu'il existe des zones problématiques où les nuisances sont récurrentes. Ce sont souvent des lieux où des drogues sont échangées et consommées. Les personnes sous influence importunent les riverains et polluent l'environnement. La consommation de drogues reste toutefois interdite, je veillerai à ce que de telles situations puissent faire l'objet d'une approche permanente, en concertation avec le ministre de la Justice et le Collège des Procureurs généraux.

Il faudra rechercher une solution pour les sans-abris et les mendiants avec une multi-problématique. Il s'agit d'un groupe de personnes qui sont bien connues des assistants sociaux locaux, des services de police,

woners,... Samen met de collega's zal ik onderzoeken hoe we via een ketenaanpak (justitie, gezondheid, veiligheid,...) deze personen kunnen integreren in de samenleving.

Op basis van een evaluatie van de GAS-reglementering zullen de noodzakelijke correcties worden doorgevoerd. Hierbij wordt ook rekening gehouden met het arrest van het Grondwettelijk Hof, dat binnenkort uitspraak zal doen over deze regelgeving. Bovendien zal het wettelijk vereiste tweejaarlijkse verslag aan het parlement over de toepassing van deze wet in overleg met de commissie plaats vinden eind 2015 of begin 2016.

Via de Voetbalcel zal de komende jaren alles in het werk gesteld worden opdat mensen op een veilige en aangename manier een voetbalevenement kunnen bijwonen, waarbij de overgrote meerderheid van goedmeurende supporters niet het slachtoffer mag worden van (potentieel) wangedrag gesteld door een minderheid. Dit zal gebeuren via een geïntegreerde en integrale aanpak (ketenbenadering), gekoppeld aan een lik-op-stuk beleid voor zij die zich niet kunnen gedragen zoals het hoort. Daarnaast wordt zeker de strijd tegen het racisme voortgezet. Een proportionele private-publieke inspanning inzake de veiligheidsinspanningen moet het uitgangspunt zijn.

Er moet echter worden vastgesteld dat er hoofdzakelijk in het voetbal ook heel regelmatig ernstige problemen zijn in lagere afdelingen, inclusief het jeugdvoetbal. Het gaat om problemen op en naast het veld, of een combinatie van beiden. Heel vaak zijn deze problemen gelinkt aan een gebrek aan respect, fair-play en tolerantie. Het valt echter op dat er, mede omwille van de diversiteit aan mogelijke partners, heden geen enkel gecoördineerd integraal en geïntegreerd beleidsplan voorligt om deze problematiek aan te pakken, met quasi wekelijks gestaakte wedstrijden omwille van geweldsproblemen tot gevolg. Er zal daarom een gecoördineerd beleid worden uitgewerkt teneinde de veiligheid en het respect bij sportwedstrijden, in het bijzonder voetbalwedstrijden, sterk te verhogen.

Zowel publieke als private actoren staan in voor de veiligheid van de burger. Er zal gezocht worden naar een betere taakverdeling tussen beiden, en er zullen samenwerkingsverbanden worden opgezet. De reglementering betreffende de private veiligheid zal geëvalueerd worden, in samenwerking met de sector en andere betrokkenen. Op basis van die evaluatie en het kerntakendebat bij de politie zal er een nieuwe en vereenvoudigde wetgeving worden voorgesteld. De controle op zowel de publieke als de private sector zal gewaarborgd worden.

des riverains, ... Avec les collègues, je vais examiner comment intégrer ces personnes dans la société par le biais d'une approche basée sur la chaîne de sécurité (justice, santé, sécurité,...).

Sur la base d'une évaluation de la réglementation SAC, les corrections nécessaires seront menées. A cet égard, il sera également tenu compte de l'arrêt de la Cour constitutionnelle, qui se prononcera bientôt au sujet de cette réglementation. En outre, le rapport bisannuel légal au parlement concernant l'application de cette loi aura lieu, en concertation avec la commission, fin 2015 ou début 2016.

Par le biais de la Cellule football, tout sera mis en œuvre au cours des prochaines années pour que les citoyens puissent assister, en toute sécurité et dans une ambiance agréable, aux événements footballistiques. Il faut veiller à ce que la grande majorité des supporters bien intentionnés ne soient pas victimes d'écarts de conduite (potentiels) causés par une minorité. Tout ceci doit être réalisé au moyen d'une approche intégrée et intégrale (approche en chaîne), associée à une politique de tolérance zéro en cas de débordements. En outre, nous poursuivrons la lutte contre le racisme. Une collaboration proportionnelle entre les secteurs privé/public en matière d'efforts de sécurité doit être le point de départ de cette démarche.

Or, force est de constater que des problèmes graves se produisent très régulièrement aussi dans les divisions inférieures, en ce compris le football des jeunes. Il s'agit de problèmes sur le terrain ou en dehors, voire d'une combinaison des deux. Très souvent, les problèmes sont liés à un manque de respect, de fair-play et de tolérance. Il est surprenant de constater aujourd'hui que, notamment en raison de la diversité des partenaires, il n'existe pas de politique intégrale et intégrée coordonnée pour faire face à cette problématique, avec comme conséquence des matches interrompus quasi chaque semaine pour des problèmes de violence. C'est pourquoi une politique coordonnée devra être élaborée afin de renforcer la sécurité et le respect lors de compétitions sportives, en particulier les matches de football.

Ce sont tant des acteurs privés que publics qui sont en charge de la sécurité du citoyen. Nous veillerons à une meilleure répartition des tâches entre les deux et des accords de collaboration seront également conclus. La réglementation relative à la sécurité privée sera évaluée en collaboration avec le secteur et autres parties concernées. Sur la base de cette évaluation et du débat sur les missions de base au sein des services de police, une nouvelle législation simplifiée sera proposée. Le contrôle à la fois du secteur privé et du secteur public sera garanti.

Ook de regelgeving rond de taken van en controle op de privédetectives zal worden gemoderniseerd. De toegelaten methoden zullen beter omschreven worden. De regering zal dit doen na raadpleging van de betrokken actoren, zoals de sector zelf, het bedrijfsleven en de verzekeringsmaatschappijen.

Strijd tegen terrorisme en radicalisering

Het vrijwaren van de democratische rechtsstaat en de veiligheid van onze burgers is voor de regering een absolute prioriteit. Vandaag staat dit onder druk door een groeiende dreiging van radicalisering en terrorisme.

Conform het regeerakkoord zal deze regering werk maken van een integrale aanpak van radicalisering en terrorisme. De complexiteit van gewelddadige radicalisering overstijgt de werking van verschillende departementen en beleidsniveaus. Samen met andere bevoegde ministers, verzameld in het Ministerieel Comité, zullen de nodige initiatieven worden genomen. Ook zal op korte termijn overleg worden gepleegd met de deelstaten om te komen tot een alomvattend beleid.

Preventie

Naast een reactieve aanpak van radicalisering en terrorisme, dient tevens aandacht te worden besteed aan de ontwikkeling van een integrale en preventieve aanpak van radicalisering en terrorisme. Dit zal gebeuren door ondermeer in te zetten op:

- versterking preventiebeleid;
- rol lokale overheden;
- uitbouw van informatie-uitwisseling.

Versterking preventiebeleid

De samenwerking met de deelstaten zal worden aangehaald om een synergie te bekomen tussen de verschillende initiatieven. Er zullen voorts expertvergaderingen worden georganiseerd om alle actoren rond de tafel te brengen rond actuele vraagstukken.

Voorts zal worden voorzien in de versterking van het coördinatieoverleg met het lokale beleid en praktijk.

Ook zal de vertegenwoordiging in nationale, Europese en internationale overlegstructuren worden voortgezet ten behoeve van de ontwikkeling van een beleid inzake aanpak van extremisme en radicalisme.

La réglementation relative aux missions des détectives privés et au contrôle de ces activités sera modernisée. Les méthodes autorisées seront mieux définies. Le gouvernement consultera pour ce faire les acteurs concernés, tel que le secteur, les entreprises et les compagnies d'assurances.

Lutte contre le terrorisme et la radicalisation

Le maintien de l'État de droit démocratique et de la sécurité de nos concitoyens est une priorité absolue du gouvernement. Force est actuellement de constater que la menace croissante de la radicalisation et du terrorisme compromet cet objectif.

Conformément à l'accord gouvernemental, le gouvernement s'attellera à une approche intégrale de la radicalisation et du terrorisme. La complexité de la radicalisation violente dépasse le fonctionnement de différents départements et niveaux de pouvoir. En collaboration avec les autres ministres compétents, réunis en Comité ministériel, les initiatives nécessaires seront prises. A court terme, la concertation sera menée avec les entités fédérées pour aboutir à une approche globale.

Prévention

Outre une approche réactive de la radicalisation et du terrorisme, une attention particulière doit être accordée au développement d'une approche intégrale et préventive du radicalisme et du terrorisme. Pour ce faire, nous miserons notamment sur:

- le renforcement de la politique de sécurité;
- le rôle des autorités locales;
- le renforcement de l'échange d'informations.

Renforcement de la politique de prévention

La collaboration avec les entités fédérées sera renforcée afin d'aboutir à une synergie entre les différentes initiatives. En outre, des réunions d'experts seront organisées afin de ramener tous les acteurs autour de la table sur des questions actuelles.

Un renforcement de la concertation de coordination existante avec la politique locale et les acteurs de terrain sera également prévu.

La représentation au sein des structures de concertation nationales, européennes et internationales sera poursuivie au profit du développement d'une politique en matière d'approche de l'extrémisme et du radicalisme.

Een *knowledge en evidence-based* beleid vormen de pijlers van het actieprogramma preventie gewelddadige radicalisering. Daartoe zal verder ingezet worden in het stimuleren en faciliteren van wetenschappelijk onderzoek, evenals het lanceren van praktijkgericht contractonderzoek van beperkte duur ten behoeve van beleid en praktijk. Daarenboven wordt de voeling gehouden met partners en belanghebbenden om het draagvlak voor initiatieven te peilen. In deze context zullen er stakeholdersvergaderingen worden georganiseerd waarbij vanuit academisch, beleid en/of praktijk gereflecteerd wordt over de stand van zaken en toekomstig beleid.

Verder zullen er specifieke projecten worden ont-plooid met behulp van Europese financiering. Zo werd in 2013 een tweejarig project gelanceerd inzake de ontwikkeling van weerbaarheidstrainingen. Dit project zal afgerond worden eind 2014. Nadien zal middels Europese financiering een verdere implementatie en uitbouw worden beoogd van het trainingsaanbod. Evenals zal de weerbaarheid tegen radicalisering en polarisering worden versterkt middels de ontwikkeling van concrete strategische communicatie-initiatieven. Een bijkomend project zou vanaf medio 2015 eveneens kunnen worden ontwikkeld inzake deradicalisering. Dit project zou zich kunnen richten op de ontwikkeling van exit-mogelijkheden in nauwe samenwerking met partners en belanghebbenden.

Rol lokale overheden

De lokale overheden zijn de regisseurs van het lokale veiligheidsbeleid. Zij zullen worden gecoacht inzake de uitwerking van hun preventiebeleid inzake gewelddadige radicalisering. De lokale entiteiten kunnen hiervoor rekenen op een ondersteuning vanuit een methodologische insteek, het ter beschikking stellen van bewezen praktijken en/of financiële impulsen — middels pilootprojecten. Hiertoe zal — naast de lokale aanspreekpunten voor de steden en gemeenten in het kader van strategische veiligheids- en preventieplannen — voorzien worden in regiocoördinatoren die in een tweede lijn de gemeenten en regio's kunnen adviseren en faciliteren.

Voorts zal er ook de mogelijkheid worden geboden voor de lokale overheden om zich verder te verdiepen en inzake gewelddadige radicalisering, en deze kennis ook uit de dragen. Volgens het principe van *train the trainer* zullen verschillende trainingsmodules worden ontwikkeld en gegeven in samenwerking met academici en overige (nationale en Europese) partners met ervaring in het domein.

Une politique fondée sur les connaissances et les preuves constitue le pilier du programme d'action "prévention de la radicalisation violente". À cet effet, nous poursuivrons nos efforts pour encourager et faciliter la recherche scientifique, ainsi que pour entamer une étude contractuelle pratique de durée limitée au profit de la politique et des acteurs de terrain. En outre, des contacts seront pris avec les partenaires et les acteurs concernés afin de sonder la portée de telles initiatives. Dans ce contexte, des réunions de stakeholders seront organisées pour mener une réflexion dans le monde académique, politique et/ou parmi les acteurs de terrain, sur l'état des lieux et la politique future.

Des projets spécifiques seront développés par le biais d'un financement européen. Ainsi, en 2013, un projet de deux ans a été lancé en vue de proposer des cours visant à accroître la résistance morale. Ce projet sera finalisé fin 2014. L'objectif est de poursuivre l'élaboration et la mise en œuvre de formations au moyen de financements européens. De même, la résistance face à la radicalisation et à la polarisation sera renforcée par la mise en œuvre d'initiatives de communication stratégiques. Un projet complémentaire en matière de déradicalisation pourrait également être développé à partir de mi-2015. Ce projet pourrait se concentrer sur des possibilités de sortie, en étroite collaboration avec les partenaires et les acteurs concernés.

Rôle des autorités locales

Les autorités locales sont les régisseurs de la politique locale de sécurité. Elles seront coachées sur le plan de la mise en œuvre de leur politique de prévention en matière de radicalisation violente. Les entités locales peuvent à cet effet compter sur un soutien basé sur une approche méthodologique, la mise à disposition de pratiques prouvées et/ou d'impulsions financières — au moyen de projets pilotes. À cet effet, outre les points de contact locaux des villes et communes dans le cadre des plans stratégiques de sécurité et de prévention, nous prévoyons également des coordinateurs de régions qui pourront conseiller et stimuler en deuxième ligne les communes et les régions.

Par ailleurs, la possibilité sera donnée aux autorités locales d'approfondir et de diffuser les connaissances acquises en matière de radicalisation violente. Selon le principe "formez le formateur", différents modules de formation seront élaborés et organisés en collaboration avec les académiciens et d'autres partenaires (nationaux et européens) qui disposent d'une expérience dans ce domaine.

In 2013 hebben vijf pilotsteden een financiële tegemoetkoming ontvangen voor preventie van geweldadige radicalisering. In 2014 werd dit aantal uitgebreid tot 10 steden en gemeenten. In 2015 zal daarom worden voorzien in een structurele inbedding van deze financiële impulsen voor de komende werkingsjaren. Het opzet van de pilotprojecten is de leerpunten op het lokale niveau te delen met de overige steden en gemeenten, opdat zij kunnen bouwen op bewezen praktijken. Ook zal middels een periodieke bevraging worden overgaan tot de inventarisatie van deze praktijken en delen met de belanghebbende steden en gemeenten.

Uitbouw van informatie-uitwisseling

De geïntegreerde politie dient te kunnen beschikken over het luik bestuurlijke politie van de Algemene Nationale Gegevensbank. Op die manier wordt een standaardregistratie en proactieve gegevensuitwisseling tussen relevante veiligheidspartners mogelijk.

Ook zal ik waken over de versterking van het overleg en de informatie-uitwisseling tussen de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) en de andere betrokken diensten. De doelstelling zal erin bestaan de uitwisseling, de verzameling en de analyse van de informatie met betrekking tot de financiering van terrorisme te optimaliseren.

De betrokkenheid van en de informatiedoorstroming naar de lokale politiezones wordt versterkt, onder meer door oprichting van gemengde teams met de federale politie en door specifieke opleidingsprogramma's.

Rol van de Nationale Veiligheidsraad

Het College van Inlichtingen en Veiligheid zal worden omgevormd tot een Nationale Veiligheidsraad. De FOD Binnenlandse Zaken zal haar rol binnen deze Nationale Veiligheidsraad opnemen. De Nationale Veiligheidsraad zal de bestuurlijke kern vormen van het inlichtingen en veiligheidsbeleid.

De Nationale Veiligheidsraad zal de procedures voor het veiligheidsonderzoek ("screening") voorafgaand aan de aflevering van veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen onderzoeken teneinde deze te moderniseren en te versterken.

Op voorstel van de Nationale Veiligheidsraad zal de regering tevens de categorieën van personen (met toegang tot gevoelige informatie of tot gevoelige sites) die het voorwerp kunnen uitmaken van een dergelijke screening uitbreiden en objectiveren.

En 2013, cinq villes pilotes ont reçu une intervention financière pour la prévention de la radicalisation violente. En 2014, ce nombre est passé à 10 villes et communes. En 2015, on prévoira dès lors un ancrage structurel de ces incitants financiers pour les années de fonctionnement à venir. L'objectif des projets pilotes consiste à partager les enseignements au niveau local avec les autres villes et communes afin de leur permettre de se baser sur des pratiques qui ont fait leurs preuves. Par le biais d'un sondage périodique, on dressera en outre à l'inventaire de ces pratiques pour les partager ensuite avec les villes et communes intéressées.

Développement de l'échange d'informations

La police intégrée doit pouvoir disposer du volet police administrative de la Banque nationale de Données générales. Cela permettra un enregistrement standard et un échange de données proactif entre les partenaires de la sécurité.

Je veillerai également à renforcer la concertation et l'échange d'informations entre la Cellule de traitement des informations financières (CIF) et les autres services concernés. L'objectif consistera à optimiser l'échange, la collecte et l'analyse des informations relatives au financement du terrorisme.

L'implication des zones de police locale et le flux d'informations leur étant destinées seront également intensifiés, notamment par la création d'équipes mixtes avec la police fédérale et par le biais de programmes de formation spécifiques.

Rôle du Conseil national de Sécurité

Le Collège du Renseignement et de la Sécurité sera réformé pour devenir un Conseil national de Sécurité. Le SPF Intérieur assumera son rôle au sein de ce Conseil national qui constituera le noyau administratif du renseignement et de la politique de sécurité.

Le Conseil national de Sécurité examinera les procédures relatives à l'enquête de sécurité ("screening") préalable à la délivrance des habilitations de sécurité, des attestations et avis de sécurité afin de les moderniser et de les intensifier.

Sur la proposition du Conseil national de Sécurité, le gouvernement élargira et objectivera également les catégories de personnes (ayant accès à des informations ou à des sites sensibles) qui peuvent faire l'objet d'un screening de la sorte.

Rol van het Crisiscentrum, de Task Force en het Platform “returnees”

Het Crisiscentrum verzekert het beheer van politio-nale en niet-politionele noodsituaties op nationaal vlak, en organiseert de oefeningen die daarop betrekking hebben. Ook voor wat betreft radicalisme en terrorisme heeft het Crisiscentrum een belangrijke rol.

Zowel op Belgisch als op Europees niveau volgt het Crisiscentrum met veel aandacht de problematiek van het radicalisme en het terrorisme. De coördinatie op federaal niveau wordt gerealiseerd aan de hand van twee structuren die daartoe in 2013 zijn opgericht: de *Task Force Syrië* en het Platform “returnees”. De opdracht van de *Task Force* is een efficiënte optimale coördinatie te waarborgen van de informatie-uitwisseling tussen de diensten en tussen het lokale en federale niveau.

Het Platform “returnees” handelt over de te nemen maatregelen ten aanzien van de betrokken personen (personen die zoeken te vertrekken, al vertrokken zijn of terugkeren uit Syrië of een andere jihadistische conflictzone. De operationele opvolging van personen wordt gerealiseerd door de lokale *Task Force*. Het is de rol van het Platform om deze opvolging op lokaal niveau mogelijk te maken door een globale benadering te waarborgen.

Om de lokale *task forces* hierbij te ondersteunen zal het begrip “opvolgen” worden gedefinieerd. De lokale overheden zullen de nodige mogelijkheden krijgen om hun rol hierin naar behoren te kunnen uitoefenen en zullen worden ondersteund in hun inspanningen om radicalisering op te sporen en te bestrijden.

Naast de specifieke problematiek van de Syrië-strijders, is het Crisiscentrum ook vertegenwoordigd in de Nationale *Task Force* Radicalisme en de bijhorende werkgroepen, ingesteld door het Ministerieel Comité voor Inlichting en Veiligheid. Op basis van de rapporten van de politie- en inlichtingendiensten, verrijkt door het overleg onder leiding van het OCAD, volgt het Crisiscentrum de dreigingen voor de openbare orde en de nationale veiligheid op de voet en kunnen de nodige maatregelen worden genomen, o.m. in het kader van het *Early Warning System* (cf. *infra*).

Rol van het coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD)

Het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) is een orgaan, dat opgericht werd in gevolge een initiatief van het Ministerieel Comité voor Inlichtin-

Rôle du Centre de crise, de la Task Force et de la Plate-forme “returnees”

Le Centre de Crise assure la gestion des situations d’urgence, policière et non policière, au niveau national, ainsi que l’organisation d’exercices indispensables dans ce contexte. Il a également un rôle important en matière de lutte contre le radicalisme et le terrorisme.

Tant au niveau belge qu’au niveau européen, le Centre de crise suit très attentivement la problématique du radicalisme et du terrorisme. La coordination au niveau fédéral est réalisée à travers deux structures mises sur pied en 2013: la *Task Force Syrie* et la plateforme “returnees”. La mission de la *Task Force* est d’assurer une coordination optimale en matière d’échange d’informations entre les services et entre les niveaux local et fédéral.

La plateforme “returnees” porte sur les mesures à prendre vis-à-vis des personnes concernées (candidats au départ, personnes déjà parties ou revenues de Syrie ou d’une autre zone de conflit djihadiste,...). Le suivi opérationnel des personnes est réalisé au niveau de la *Task Force* locale. Le rôle de la plateforme est de permettre ce suivi au niveau local en assurant une approche globale.

Afin de soutenir les *task forces* locales, la notion de “suivi” sera définie. Les autorités locales disposeront des moyens nécessaires pour pouvoir remplir leur rôle convenablement et elles seront soutenues dans leurs efforts de détection et de lutte contre la radicalisation.

Outre la problématique spécifique des combattants syriens, le Centre de Crise est également représenté dans la *Task Force* nationale Radicalisme et les groupes de travail qui y sont associés dans le cadre du plan Radicalisme établi par le comité ministériel pour le renseignement et la sécurité. Sur la base des rapports des services de police et de renseignements, enrichis par la concertation menée sous la direction de l’OCAM, le Centre de Crise suit de près les menaces pour l’ordre public et la sécurité nationale. Les mesures nécessaires peuvent également être prises, notamment dans le cadre du *Early Warning System* (cf. *infra*).

Rôle de l’Organe de Coordination pour l’Analyse de la Menace (OCAM)

L’Organe de Coordination pour l’Analyse de la Menace (OCAM) est un organe qui a été fondé à la suite d’une initiative du Comité ministériel du Renseignement

gen en Veiligheid en onder het gezag werd geplaatst van de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Artikel 8 van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging definieert de opdrachten van het OCAD. In samenwerking met zijn binnen- en buitenlandse partners verzamelt, analyseert en integreert het OCAD alle informatie en inlichtingen met betrekking tot terroristische of extremistische dreigingen (met inbegrip van radicalisme) met als doel:

— geïntegreerde punctuele en strategische evaluaties te voorzien over deze dreigingen in België en tegen onze belangen en onderdanen in het buitenland;

— een kruispuntfunctie ter vervullen inzake de analyse van bovenvermelde fenomenen in samenwerking met zowel de Belgische diensten en instellingen als met de Europese en internationale homologe diensten.

OCAD zal zijn rol in de strijd tegen het terrorisme en het gewelddadig radicalisme verder blijven uitoefenen.

In overeenstemming met het regeerakkoord zal OCAD onder andere een blijvende aandacht besteden aan de radicalisering binnen de gevangenen, dit in samenwerking met de inlichtingendiensten en het Directoraat-Generaal penitenciaire van de FOD Justitie. OCAD zal tevens deelnemen aan de in het regeerakkoord vermelde efficiëntieoefening die na zal gaan hoe de samenwerking, de operationele synergie en het samenvoegen van de middelen en infrastructuur van de verscheidene inlichtingen- en veiligheidsdiensten kan verhoogd worden.

Wetgevende initiatieven

In het kader van de integrale aanpak van radicalisering zal de regering snel werk maken van wetgevende initiatieven teneinde dringend noodzakelijke maatregelen te kunnen implementeren.

Volgende wetgevende initiatieven zullen snel worden genomen:

— De wet van 1 augustus 1979 betreffende de indiensttreding bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich op het grondgebied van een vreemde Staat bevindt zal worden herzien en zal volledig in werking treden.

De deelname aan bepaalde buitenlandse conflicten zal strafbaar worden gesteld en de in de wet voorziene straffen zullen worden opgetrokken. De mogelijkheid voor de rechter om de Belgische nationaliteit te ontnemen

et de la Sécurité. Il est placé sous l'autorité des Ministres de l'Intérieur et de la Justice.

L'article 8 de la loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace définit les missions de l'OCAM. L'OCAM, en collaboration avec ses services d'appui et ses homologues étrangers, collecte, analyse et assure l'intégration de toutes les informations et de tous les renseignements relatifs aux menaces de type terroriste ou extrémiste (en ce compris le radicalisme), en vue de:

— fournir des évaluations ponctuelles et stratégiques intégrées au sujet de ces menaces en Belgique et contre nos intérêts et nos ressortissants à l'étranger;

— se situer au carrefour de l'analyse des phénomènes mentionnés ci-dessus, en partenariat tant avec les services et institutions belges et étrangères qu'avec les centres de fusions homologues européens et mondiaux.

L'OCAM continuera de remplir son rôle dans la lutte contre le terrorisme et le radicalisme violent.

En adéquation avec l'Accord de gouvernement, l'OCAM accordera notamment une attention permanente à la radicalisation au sein des prisons, en collaboration avec les services de renseignements et la Direction générale des Etablissements pénitentiaires du SPF Justice. L'OCAM participera également à l'exercice d'efficacité mentionné dans l'accord de gouvernement, visant à examiner comment renforcer la collaboration, la synergie opérationnelle et la fusion des moyens et infrastructures des différents services de renseignements et de sécurité.

Initiatives législatives

Dans le cadre de l'approche intégrale de la radicalisation, le gouvernement prendra rapidement des initiatives législatives pour pouvoir appliquer en urgence les mesures qui s'imposent.

Les initiatives législatives suivantes seront prises dans de brefs délais:

— La loi du 1^{er} août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d'un État étranger sera revue et entrera pleinement en vigueur.

La participation à certains conflits étrangers sera punissable et les peines prévues par la loi seront renforcées. La possibilité pour le juge de retirer la nationalité belge en cas de peine pour actes terroristes ou

men in geval van bestraffing van terroristische misdrijven of ernstige inbreuken op de voornoemde wet van 1 augustus 1979 wanneer betrokkene over de dubbele nationaliteit beschikt wordt uitgebreid.

Bovendien kunnen personen die niet over de Belgische nationaliteit beschikken, tijdelijk of definitief de toegang tot het Belgische grondgebied worden ontzegd.

— Het artikel 63 van het Consulair Wetboek zal worden toegepast opdat de toekenning van een paspoort kan worden geweigerd of een paspoort of reisdocument kan worden ingetrokken wanneer er gegronde en zeer ernstige vermoedens bestaan dat de betrokken persoon handelingen zal verrichten die een bedreiging vormen voor onze veiligheid. In deze procedure zal gewaakt worden over de rechtsbescherming van de betrokkene.

— Radicaliserende, haatzaaiende, jihadistische content van websites en sociale media wordt bestreden.

— We ontwerpen een wettelijk kader dat het anoniem patrouilleren op het internet regelt.

Crisisbeheer: het crisiscentrum

Het Crisiscentrum verzekert het beheer van politio-nale en niet-politionele noodsituaties op nationaal vlak, en organiseert de noodzakelijke oefeningen die daarop betrekking hebben. Deze opdrachten worden verder voortgezet in 2015. Ze bevestigen het interdepartementale en internationale karakter van de opdrachten van het Crisiscentrum.

Beheer van de Openbare Orde

Voor wat betreft de openbare orde is de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verantwoordelijk voor de bescherming van personen en goederen.

Ons land verwelkomt een groot aantal personaliteiten, toppen, internationale conferenties, fora, seminaries, enz. Het is onvermijdelijk dat de aanwezigheid van deze verschillende instellingen een bron zijn van allerlei manifestaties. Deze vereisen van het Crisiscentrum een voortdurende alertheid, een bijdrage tot coördinatie en het nemen van de noodzakelijke maatregelen.

Op basis van de dreigingsevaluaties die door het OCAD en de federale politie worden opgemaakt, worden de nodige veiligheidsdispositieven in stelling gebracht. Conform het regeerakkoord zal het in de toekomst ook mogelijk zijn dat defensie hiervoor wordt ingeschakeld. Hiervoor worden in samenwerking met de politiedien-

infracties graves à la loi précitée du 1^{er} août 1979, en cas de double nationalité de l'intéressé, sera étendue.

En outre, les personnes n'ayant pas la nationalité belge pourront se voir temporairement ou définitivement refuser l'accès au territoire belge.

— L'article 63 du Code consulaire sera appliqué pour permettre de refuser l'octroi d'un passeport ou de retirer un passeport ou un titre de voyage lorsqu'il existe des soupçons fondés et très graves que l'intéressé posera des actes représentant une menace pour notre sécurité. Dans le cadre de cette procédure, la protection juridique de l'intéressé sera garantie.

— Il sera fait opposition à tout contenu radicalisant, haineux, djihadiste sur des sites web et médias sociaux.

— Nous concevoir un cadre légal qui régit les patrouilles anonymes sur Internet.

Gestion de crise: le Centre de Crise

Le Centre de Crise assure la gestion des situations d'urgence, policière et non policière, au niveau national, ainsi que l'organisation d'exercices indispensables dans ce contexte. Ces missions seront poursuivies en 2015 et leur caractère interdépartemental et international sera confirmé.

Gestion de l'ordre public

En matière d'ordre public, le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur est responsable de la protection des personnes et des biens.

Notre pays accueille un nombre de personnalités, sommets, conférences internationales, forums, séminaires, etc. La présence de ces différentes institutions est inévitablement une source de toutes sortes de manifestations et réclame du Centre de Crise une vigilance quotidienne, un effort de coordination et l'adoption de mesures appropriées.

Sur la base des évaluations de la menace réalisées par l'OCAM et la police fédérale, les dispositifs de sécurité nécessaires sont mis en place. Conformément à l'accord gouvernemental, il sera à l'avenir également possible de faire appel à la Défense. Les synergies nécessaires seront élaborées en collaboration avec les

sten de nodige synergiën uitgewerkt, onder andere met het oog op de nodige omkadering en opleiding.

Het Crisiscentrum volgt de terroristische problematiek zowel op nationaal als op Europees vlak, om de gepaste maatregelen te kunnen nemen in geval van een dreiging of een terroristische aanslag.

In dit kader is bijvoorbeeld een procedure opgesteld voor een gijzelname in een terroristische context. Oefeningen daaromtrent werden reeds en zullen nog georganiseerd en verder gezet worden in 2014-2015 met onder meer de organisatie van een oefening van grote omvang. Overigens is een nieuw plan in opmaak dat onder andere de meest aannemelijke scenario's opneemt.

Kritieke Infrastructuren

Het Crisiscentrum is belast met de nationale coördinatie van de uitvoering van de nationale en de Europese reglementering inzake de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuren. Het Crisiscentrum zal, conform het regeerakkoord en in de schoot van de Nationale Veiligheidsraad, de categorieën van personen (met toegang tot gevoelige informatie of tot gevoelige sites) en die het voorwerp kunnen uitmaken van een veiligheidsscreening uitbreiden en objectiveren.

Het Crisiscentrum fungeert tevens als nationaal contactpunt ten aanzien van de Europese instellingen en de andere Europese landen in dit verband. De betrokken sectoren waarop wordt gewerkt zijn Energie (elektriciteit, gas, olie), Transport, Elektronische Communicatie, Financiën en Ruimtevaart.

Op juridisch vlak, werd de vermelde wetgeving intussen gedeeltelijk uitgevoerd (op het vlak van Energie, Havens, Financiën en Ruimtevaart), maar dienen nog bijkomende initiatieven te worden genomen op het vlak van de Nucleaire installaties, de Elektronische Communicatie en de Spoorwegen.

Ook een Richtlijn van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken met betrekking tot het operationeel politieel informatiebeheer in dit specifieke domein zal worden voorbereid, evenals een Richtlijn van de Nationale Veiligheidsoverheid voor wat Ruimtevaart betreft en een hernieuwd Protocolakkoord tussen het Crisiscentrum en de Nationale Bank van België.

Op het vlak van de identificatie van de kritieke infrastructuren zullen in 2015 op nationaal niveau voornamelijk de sectoren Financiën, Elektronische Communicatie, Transport en Olie aan de orde zijn. Op Europees niveau,

services de police, notamment en vue de l'encadrement et de la formation.

Le Centre de crise suit la problématique terroriste tant aux niveaux national qu'eupéen, afin de pouvoir prendre les mesures appropriées en cas de menace ou d'attentat terroriste.

Dans ce cadre par exemple, une procédure en cas de prise d'otages dans un contexte terroriste a été élaborée. Des exercices ont été et vont être organisés et poursuivis en 2014-2015, avec notamment l'organisation d'un exercice de grande ampleur. Par ailleurs, un nouveau plan terrorisme est en cours de développement et reprend entre autres les scénarii les plus vraisemblables.

Infrastructures critiques

Le Centre de Crise est chargé de la coordination nationale de l'exécution de la réglementation nationale et européenne relative à la sécurité et à la protection des infrastructures critiques. Conformément à l'accord de gouvernement et dans le cadre du Conseil de sécurité national, le Centre de Crise développera et objectivera les catégories de personnes (avec accès à des informations sensibles ou des sites sensibles et qui peuvent faire l'objet d'un screening de sécurité).

Le Centre de Crise fait également fonction de point de contact national pour les institutions européennes et les autres pays européens. Les secteurs concernés qui sont traités sont l'énergie (électricité, gaz, pétrole), les transports, les communications électroniques, les finances et la navigation spatiale.

Au niveau juridique, la législation citée a entretemps été partiellement exécutée (en matière d'énergie, ports, finances et navigation spatiale), mais des initiatives supplémentaires doivent encore être prises en ce qui concerne les installations nucléaires, les communications électroniques et les chemins de fer.

Il faudra également préparer une directive du ministre de l'Intérieur relative à la gestion opérationnelle policière de l'information dans ce domaine spécifique, une directive des autorités nationales de la sécurité en ce qui concerne la navigation spatiale ainsi qu'une révision du protocole d'accord entre le Centre de Crise et la Banque nationale de Belgique.

Pour ce qui est de l'identification des infrastructures critiques, les secteurs traités en 2015 au niveau national seront principalement les finances, les communications électroniques, les transports et le pétrole. Au niveau

zal hoofdzakelijk gewerkt worden aan een Pilot Project rond Energie.

Ter ondersteuning van het operationeel beheer van incidenten en dreigingen ten aanzien van kritieke infrastructuur, zullen de databases en procedures van het Crisiscentrum worden geactualiseerd. Op Europees niveau, zal het CIWIN-samenwerkingsplatform (*Critical Infrastructure Warning Information Network*) worden hervormd.

Op het vlak van risicoanalyses en dreigingsanalyses, zullen in 2015 voornamelijk initiatieven worden genomen in de sectoren Ruimtevaart, Havens, Elektriciteit, Gas en Financiën, in samenwerking met het OCAD, de bevoegde sectorale overheden en de exploitanten.

In uitvoering van de Belgische *Cyber Security Strategy*, zal het nieuwe Centrum voor *Cybersecurity*, onder het gezag van de Eerste minister, het crisisbeheer bij cyberincidenten verzekeren, in samenwerking met het Coördinatie- en crisiscentrum van de Regering. Om dit mogelijk te maken, zullen de nodige afspraken en procedures dienen te worden uitgewerkt.

Noodplanning

Zeker voor wat betreft crisisbeheer en noodplanning dient, binnen de huidige-informatiesamenleving, het mogelijk gemaakt te worden voor elke overheid en dienst om voldoende opgeleid en geïnformeerd te zijn om zich te baseren op een gestructureerde, betrouwbare en geverifieerde informatie en deze te kunnen delen. Zowel bij het opstellen van procedures en ondersteuningsmiddelen, als bij het nemen van de nodige stappen voor een opleiding is dit de uitdaging waarvoor we momenteel gesteld worden.

Noodplan "elektriciteitsschaarste"

Aangezien een risico-analyse aantoonde dat er een reëel risico bestaat op stroomtekorten werd een nationaal noodplan "elektriciteitsschaarste" opgemaakt in 2013. Dit noodplan, samen met het afschakelplan, dient ervoor te zorgen dat de kans op een grootschalige elektriciteitspanne zo klein mogelijk blijft. Een grootschalige panne zou immers niet alleen grote storingen met zich meebrengen van de telefonie en de datacommunicatie, maar zou ook de goede werking van vitale diensten zoals gezondheidszorg, de hulpdiensten en bevoorradings van drinkwater kunnen verstoren. Daarom zullen in 2014-2015 alle procedures verder geoperationaliseerd worden en noodsituaties gesimuleerd zodat indien het

européen, les efforts se concentreront surtout sur le projet pilote relatif à l'énergie.

Pour soutenir la gestion opérationnelle des incidents et des menaces par rapport aux infrastructures critiques, les bases de données et les procédures du Centre de Crise seront mises à jour. Au niveau européen, la plateforme de collaboration CIWIN (*Critical Infrastructure Warning Information Network*) sera réformée.

En ce qui concerne les analyses du risque et les analyses de la menace, les principales initiatives en 2015 concerneront les secteurs de la navigation spatiale, les ports, l'électricité, le gaz et les finances et ce, en collaboration avec l'OCAM, les autorités sectorielles concernées et les exploitants.

En exécution de la *Cyber Security Strategy* belge, le nouveau centre de *Cybersecurity*, sous l'autorité du Premier ministre, assurera la gestion de crise lors des cyber-incidents, en collaboration avec le Centre de Coordination et de Crise du gouvernement. Les accords et procédures nécessaires seront élaborés pour y parvenir.

Planification d'urgence

Surtout en ce qui concerne la gestion de crise et la planification d'urgence, il faut, dans l'actuelle société de l'information, que chaque autorité et service soit suffisamment formé et informé pour se baser sur une information structurée, fiable et vérifiée et pouvoir la partager. A la fois pour la rédaction des procédures et moyens de soutien et dans le cadre des démarches nécessaires en vue d'une formation, c'est là le défi face auquel nous nous trouvons actuellement.

Plan d'urgence "panne d'électricité"

Vu l'analyse de risque ayant démontré l'existence d'un risque réel de pénurie d'électricité en Belgique, un plan d'urgence national "pénurie d'électricité" a été élaboré en 2013. Ce plan d'urgence, ainsi que le plan de délestage, doivent restreindre la probabilité d'une panne d'électricité de grande envergure. En effet, une panne de grande ampleur entraînerait non seulement des interruptions du réseau téléphonique et des communications électroniques, mais elle perturberait également le bon fonctionnement des services vitaux tels que les soins de santé, les services de secours, de même que l'approvisionnement en eau potable. Les procédures seront par conséquent opérationnalisées

risico zich toch voordoet, er snel en doeltreffend kan gereageerd worden om de impact te beperken.

Nucleair noodplan

De laatste herziening van het nucleair noodplan dateert van 2003. Het ongeval in Fukushima en de talrijke oefeningen onder leiding van het Crisiscentrum, de evolutie van de sector — zowel op nationaal als internationaal niveau — evenals de talrijke projecten in nauw overleg met het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle hebben ons tot een herlezing gebracht van het plan om concrete antwoorden te bieden — met alle partners — op de huidige vragen om zich voor te bereiden op een nucleair of radiologisch noodgeval. Het Crisiscentrum zal de leiding nemen in de herziening van dit noodplan.

Risico's gelieerd aan Seveso-inrichtingen

De Europese richtlijn Seveso III betreffende de beheersing van de gevaren van grote ongevallen met gevaarlijke stoffen zal op 1 juni 2015 van kracht worden. Dit vereist de omzetting van de tekst in nationaal recht (samenwerkingsakkoord) en de aanpassing van onze opdrachten aan de nieuwe vereisten.

Lokale overheden bijstaan bij hun federale opdrachten

De lokale overheden die geconfronteerd worden met steeds complexere risico's, moeten op een overlegde en pertinente manier ondersteund worden.

We moeten investeren in de oprichting van expertenpools voor specifieke sleutelfuncties die opleiding, training en een gespecialiseerde uitrusting vereisen (Dir CP-Ops, Adviseurs Gevaarlijke Stoffen, Team D5, organisatoren van oefeningen, ...) die hen de beschikbare gerichte kennis ter beschikking stellen en zo ook schaalvoordelen opleveren en de ontwikkeling van nuttige ervaring en expertise voor de veiligheid van iedereen.

Crisisprocedures zijn maar functioneel als ze gekend zijn en aansluiten op de dagelijkse werking. Om die procedures af te toetsen aan de bestaande werkmethoden en de kans te bieden aan intervenanten en crisisbeheerders om zich deze procedures eigen te maken, is regelmatig oefenen noodzakelijk. Voor wat betreft het oefenbeleid, dient rekening te worden gehouden met de wettelijke verplichtingen, zeker voor het Seveso en nucleair risico. Het Crisiscentrum neemt ook deel aan

et les situations d'urgence simulées de telle manière que si le risque devait se présenter, il pourrait être géré de manière efficace et rapide afin d'en limiter l'impact.

Plan d'urgence nucléaire

La dernière révision du plan d'urgence nucléaire date de 2003. L'accident de Fukushima et les nombreux exercices pilotés par le Centre de Crise, l'évolution du secteur — tant au niveau national qu'international — mais aussi de nombreux projets en étroite concertation avec l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire ont débouché sur une relecture du Plan pour apporter des réponses concrètes — avec l'ensemble des partenaires — aux questions actuelles pour se préparer à une urgence nucléaire ou radiologique. Le Centre de Crise prendra la direction des travaux de révision de ce plan d'urgence.

Les risques liés aux établissements Seveso

La directive européenne Seveso III relative à la maîtrise des dangers d'accidents majeurs impliquant des substances dangereuses entrera en vigueur le 1^{er} juin 2015, nécessitant d'une part la transposition du texte en droit belge (accord de coopération) et d'autre part l'adaptation de nos missions aux nouvelles exigences.

Des autorités locales secondées dans leurs missions fédérales

Les autorités locales confrontées à des risques de plus en plus complexes doivent être appuyées de manière concertée et appropriée.

Il nous faut investir dans la mise en place de pools d'experts sur certaines fonctions spécifiques clés demandant une formation, un entraînement et un équipement spécialisés (Dir PC-Ops, Conseillers en substances dangereuses, Team D5, organisateurs d'exercices...) mettant à leur disposition les connaissances pointues disponibles et entraînant ainsi d'importantes économies d'échelle et le développement d'une expérience et d'une expertise utiles à la sécurité de tous.

Les procédures de crise ne sont fonctionnelles que lorsqu'elles sont connues et s'adaptent au fonctionnement quotidien. Pour tester ces procédures par rapport aux méthodes de travail existantes et offrir aux intervenants et gestionnaires de crise la possibilité de se familiariser aux procédures, un exercice régulier est indispensable. En ce qui concerne la stratégie d'exercice, il faut tenir compte des obligations légales dans le domaine Seveso et nucléaire. Le Centre de Crise

oefeningen van gouverneurs, gemeenten en op internationaal vlak, als speler, observator of simulant.

Crisiscommunicatie

Om het optimaal beheer van elke noodsituatie te verzekeren, moet de burger snel en duidelijk geïnformeerd worden als eerste actor van zijn veiligheid. De crisiscommunicatie is dus essentieel, in het bijzonder in onze informatiemaatschappij en ten opzichte van de snelheid van de (sociale) media.

Call center bij noodsituaties

Begin 2014 heeft het Crisiscentrum een nieuw contract voor een crisiscontactcenter afgesloten om een infrastructuur voor een informatienummer bij een noodsituatie ter beschikking te stellen van de lokale overheden. In nauwe samenwerking met de FOD Volksgezondheid beoogt dit nummer om informatie aan slachtoffers, als ook algemene informatie te geven.

Team D5: ondersteuning in crisiscommunicatie

Om de lokale crisiscommunicatie te versterken, heeft het Crisiscentrum in 2013 een Team D5 geoperationaliseerd dat bestaat uit een twintigtal gemeentelijke en federale communicatiemedewerkers. Bij reële noodsituaties kan dit team de betrokken gouverneurs en burgemeesters ondersteunen om de informatie aan de bevolking te versterken. Deze ondersteuning, die als positief wordt gezien (bv. bij de kettingbotsing op de A19), zal voortgezet en versterkt worden in 2014-2015 door adequate opleidingen en de deelname aan de crisisoefeningen.

De ondersteuning kan bestaan uit een monitoring en een analyse van de (sociale) media, advies inzake communicatie, redactie, het onthaal van de media op het terrein, enz., volgens het gehanteerde Werkproces Crisiscommunicatie.

Om dit Werkproces Crisiscommunicatie, zoals gehanteerd door Team D5, vlot ingang te doen vinden bij alle D5-medewerkers dient verder ingezet te worden in opleiding. Crisiscommunicatie vereist immers heel wat vaardigheden: goede algemene kennis van crisisbeheer, kennis van werkprocessen, diplomatisch, communicatief, sterk in strategisch advies en redactie,... in snel wijzigende omstandigheden en onder sterke druk. Bovendien moeten ook rollen verdeeld worden, mensen aangestuurd worden, en berichten afgestemd worden met tal van externe actoren.

participe aussi aux exercices des gouverneurs, des communes et au niveau international, en tant que joueur, observateur ou simulateur.

Communication de crise

Afin d'assurer la gestion optimale de toute situation d'urgence, le citoyen doit être rapidement et clairement informé en tant que premier acteur de sa sécurité. La communication de crise est donc primordiale, particulièrement dans notre société de l'information et face à la rapidité des médias (sociaux).

Call-center de crise

Début 2014, le Centre de crise a conclu un nouveau contrat de Contact center de crise pour mettre à disposition des autorités locales une infrastructure pour un numéro d'information en cas de situation d'urgence. En collaboration étroite avec le SPF Santé publique, ce numéro envisage de donner des informations aux victimes ainsi qu'une information générale.

Team D5: appui en communication de crise

Afin de renforcer la communication de crise locale, le Centre de crise a opérationnalisé en 2013 un Team D5 composé d'une vingtaine de communicateurs communaux et fédéraux. En cas de situation d'urgence réelle, cette équipe d'experts peut soutenir les Gouverneurs et Bourgmestres concernés pour intensifier l'information à la population. Cet appui, déjà jugé positif (p.ex. lors de la collision en chaîne sur le A19), sera poursuivi et renforcé en 2014-2015 par des formations adéquates et la participation aux exercices de crise.

L'appui peut consister en un monitoring et une analyse des médias (sociaux), des conseils en communication, de la rédaction, l'accueil des médias sur le terrain,... selon le processus de travail appliqué en communication de crise.

Afin de faire accepter facilement ce processus de travail de la Team D5 'Communication de crise' par les collaborateurs D5, il faut continuer à investir dans la formation. En effet, la communication de crise requiert de nombreuses aptitudes: bonne connaissance générale de la gestion de crise, connaissance des processus de travail, aptitudes diplomatiques, communicatives, rédactionnelles, être un bon conseil stratégique, ... dans des circonstances qui changent rapidement et sous forte pression. Il faut également répartir les rôles et diriger les gens. Les messages doivent être mis au point et harmonisés avec de nombreux acteurs externes.

Risico-info.be: een webportaal met risico-informatie

Met het oog op het bevorderen van het risicobewustzijn heeft het Crisiscentrum een website ontwikkeld met preventieve informatie over de risico's. Dit zal de burgers toelaten om een beter idee te hebben van de risico's rondom hen, van de plaats waar ze informatie kunnen vinden en van de manier waarop ze zich kunnen beschermen en voorbereiden. Deze informatie is 24u/7d beschikbaar.

Om deze website bekend te maken en de bevolking te sensibiliseren, dient regelmatig gecommuniceerd te worden om iedereen meer bewust te maken van de principes van zelfredzaamheid en solidariteit bij een noodsituatie, zodat elke burger beter voorbereid kan zijn.

BE-Alert

De implementatie van het project BE-Alert zal worden voortgezet. Het Crisiscentrum zal zijn inspanningen verderzetten om dit modern alarmeringssysteem ter beschikking te stellen, aangepast aan de noden van de bevoegde overheden en voor elk type van noodsituatie. BE-Alert zal ten dienste staan van de bevoegde overheden, nl. burgemeesters, provinciegouverneurs en de minister van Binnenlandse Zaken. Het moet hen toelaten om hun bevolking bij een noodsituatie te verwittigen.

De implementatie van BE-Alert verloopt noodzakelijkswijze in verschillende fasen:

- Ter voorbereiding van BE-Alert is in 2013 een *escrow*-overeenkomst gesloten. Het doel van dit contract is het veilig stellen van de investeringen die zullen worden gedaan in het kader van BE-Alert. De leverancier van de "*escrow-services*" zal de broncode (software-sleutel) van het systeem BE-Alert bewaren, analyseren, verifiëren en een "*back-up platform*" opstellen dat op de kortst mogelijke tijd kan opgestart worden.

- Parallel is een consultancy-opdracht gelanceerd. Deze haalbaarheidsanalyse — in samenwerking met de mobiele operatoren — met betrekking tot broadcasting mogelijkheden, is een noodzaak om de technische modaliteiten te bepalen voor de invoering van deze technologieën om de bevolking te alarmeren. Deze studie strekt er voornamelijk toe een technisch-financieel eindrapport op te stellen aan de hand waarvan de minister van Binnenlandse Zaken een duidelijke beslissing kan nemen over het gevolg dat aan dit project gegeven moet worden.

- Om deze technologie te implementeren werd in november 2013 een voorontwerp van wet voorgesteld aan

Info-risques.be: un portail web des risques

En vue d'améliorer la prise de conscience du risque, le Centre de crise a développé un site web qui propose des informations préventives sur les risques. Le citoyen pourra ainsi se faire une meilleure idée des risques qui l'entourent, de l'endroit où trouver l'information et de la manière dont il peut se protéger et se préparer. Cette information est disponible 24h/7j.

Afin de faire connaître ce site web et de sensibiliser la population, une communication continue sera prévue pour mieux conscientiser chacun aux principes d'auto-protection et de solidarité en cas de crise et veiller à ce que tous soient mieux préparés.

BE-Alert

La mise en oeuvre du projet BE-Alert sera poursuivie. Le Centre de Crise continue ses efforts pour mettre à disposition un système d'alerte moderne, adapté aux besoins des autorités compétentes et à tout type de situation d'urgence. BE-Alert sera au service des autorités compétentes, à savoir les bourgmestres, les gouverneurs de province et le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur pour leur permettre d'alerter et d'informer la population en situation d'urgence.

La mise en œuvre de BE-ALERT se fait nécessairement en plusieurs phases:

- Un accord "*escrow*" a été conclu en 2013. L'objectif de ce contrat est de garantir les investissements réalisés dans le cadre du contrat pour le système BE-ALERT. Le fournisseur des "*services escrow*" conservera, analysera et vérifiera le code source (clé logiciel) du système BE-ALERT et créera une "*plateforme back-up*" qui pourra être mise en place dans les plus brefs délais.

- En parallèle, une mission de consultance a été lancée. Cette analyse de faisabilité, menée en collaboration avec les opérateurs de téléphonie mobile et en rapport avec les technologies de broadcasting, est nécessaire pour déterminer les modalités techniques de l'intégration de ces technologies d'alerte géo-localisée de la population. Cette étude débouchera sur un rapport technique et financier qui permettra au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur de prendre une décision claire sur les suites à donner au projet.

- Pour implémenter cette technologie, un avant-projet de loi a été proposé en novembre 2013 aux opérateurs

de mobiele telefonie-operatoren. Dit voorontwerp wordt voorgelegd aan de ministerraad zodat artikel 106/1 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie goedgekeurd wordt.

- In maart 2014 is “BE-Alert Piloot” gelanceerd. Dit is een basis-communicatieplatform dat toelaat om in de getroffen regio telefonische boodschappen, SMS, fax en e-mails te versturen. Dit project loopt over een periode van maximaal twee jaar. Het platform wordt momenteel getest door 33 pilootgemeenten en de 11 federale diensten van de provinciegouverneurs die zo bijdragen aan de feedback en de evaluatie van het project op het terrein.

- In 2015 zal een Europese offerteaanvraag gelanceerd worden voor de implementering en de terbeschikkingstelling van een communicatieplatform, rekening houdend met de evaluatie van het pilootproject en de consultancy over de alarmeringstechnologieën via geolokalisatie. Dit platform zal minstens een module bevatten voor de alarmering van de bevolking die ter beschikking gesteld zal worden van de verschillende overheden die instaan voor het crisisbeheer in België. Vervolgens kunnen er andere modules geïmplementeerd en in dit communicatieplatform geïntegreerd worden, zoals een module voor het netwerk van de buurtinformatienetwerken, om de nuttige synergie te versterken.

Om de realisatie van BE-Alert mogelijk te maken, werden binnen het Crisiscentrum de behoeften op personeelsvlak reeds georiënteerd naar dit project. Toch is een bijkomende ondersteuning vereist om tot de gewenste resultaten te komen binnen de vooropgestelde planning. Naast de vereiste technische expertise voor de aanbesteding en realisatie van de diverse aspecten van BE-Alert, dient ook meer aandacht te kunnen gaan naar de begeleiding van lokale overheden bij de implementatie ervan.

Civiele veiligheid

Het coördineren en reglementeren van de civiele veiligheid van de burger betreft één van de kernopdrachten van de FOD Binnenlandse Zaken. Deze opdracht wordt op het terrein verzekerd door de brandweerdiensten, de operationele eenheden van de civiele bescherming en de noodoproepcentrales.

de téléphonie mobile. Il sera présenté au Conseil des ministres en vue de l'adoption de l'article 106/1 de la loi du 13 juin 2005 concernant les communications électroniques.

- En mars 2014, la première phase pilote du projet BE-ALERT a été lancée. Il s'agit d'une plateforme de communication de base qui permet d'envoyer dans les régions touchées des messages téléphoniques, SMS, fax et emails. Ce projet court sur une période maximale de deux ans. La plateforme est actuellement testée par 33 communes pilotes et les 11 services fédéraux des Gouverneurs de province qui contribuent de la sorte au retour d'expériences et à l'évaluation du projet sur le terrain.

- En 2015, un appel d'offre européen sera lancé pour l'implémentation et la mise à disposition d'une plateforme de communication, tenant compte de l'évaluation du projet pilote et de la consultation sur les technologies d'alerte géo-localisée. Cette plate-forme comprendra au minimum un module pour l'alerte de la population qui sera mis à disposition des différentes autorités responsables de la gestion de crise en Belgique. D'autres modules pourraient être par la suite implémentés et intégrés à cette plate-forme de communication, tel qu'un module pour le réseau des Partenariats locaux de prévention par exemple, afin de renforcer les synergies utiles.

Afin de permettre la réalisation de BE-Alert, les besoins en personnel au sein du Centre de Crise ont déjà été orientés vers ce projet. Un appui complémentaire est toutefois nécessaire pour arriver aux résultats souhaités dans le cadre de la planification prévue. Outre l'expertise technique requise pour l'adjudication et la réalisation des divers aspects de BE-Alert, il faut également accorder plus d'attention à l'accompagnement des autorités locales lors de sa mise en œuvre.

Sécurité civile

La coordination et la réglementation de la sécurité civile du citoyen figurent parmi les missions clés du SPF Intérieur. Sur le terrain, ces missions sont assurées par les services d'incendie, les unités opérationnelles de la protection civile et les centres d'appels urgents.

Het versterken van het brandpreventiebeleid

1/ Eenvormige reglementering inzake brandpreventie

De creatie van een kader waarin federale overheden, gewesten en gemeenschappen constructief overleggen over een uniforme aanpak van de reglementering inzake brandpreventie, zodat de basisnormen uit het koninklijk besluit van 7 juli 1994 en de specifieke normen inzake de brandpreventie van de deelstaten beter op elkaar zijn afgestemd en gelijklopend zijn in de verschillende deelstaten.

Dankzij een uniforme aanpak van de reglementering inzake brandpreventie zullen de bouwheren, ontwerpers, aannemers, producenten, overheden... beschikken over een transparante reglementering inzake brandpreventie die beter op elkaar is afgestemd en uniform is over alle bestuursniveaus. Het aantal conflicten tussen verschillende reglementeringen onderling wordt drastisch verminderend en het is makkelijker om afwijkingen gezamenlijk te beoordelen.

Het zal bijgevolg voor de brandweer eenvoudiger worden om brandpreventieverslagen op te stellen en voor bouwheren minder studiewerk vergen om hun bouwplannen te realiseren.

2/ Handhaving van de brandpreventienormen

We zorgen voor efficiënte handhaving van de voorschriften van het koninklijk besluit van 7 juli 1994 door de invoering van administratieve sancties om inbreuken op deze voorschriften te bestraffen en door een extern nazicht van het ontwerp en de uitvoering van specifieke brandveiligheidssystemen.

Het invoeren van administratieve sancties voor inbreuken inzake brandpreventie zal toelaten om snel en adequaat op te treden waardoor brandveiligheid van nieuwe gebouwen zal verbeteren doordat het aantal inbreuken verminderd.

3/ De organisatie van de brandpreventie

Het koninklijk besluit tot vastlegging van de organisatie van de brandpreventie in de hulpverleningszones is hier van toepassing.

Daarbij wordt de brandpreventie in een breder daglicht gesteld. Een actieplan wordt voorop gesteld en men vestigt de aandacht op de twee grote aspecten van de brandpreventie namelijk het bewust maken van

Le renforcement de la politique de prévention incendie

1/ Réglementation uniforme en matière de prévention incendie

Création d'un cadre dans lequel autorités fédérales, régions et communautés pourront se concerter de manière constructive au sujet d'une approche uniforme de la réglementation en matière de prévention incendie, afin que les normes de base de l'arrêté royal du 7 juillet 1994 et les normes spécifiques relatives à la prévention incendie dans les entités fédérées soient mieux harmonisées et puissent concorder dans ces différentes entités.

Grâce à une approche uniforme de la réglementation en matière de prévention incendie, les architectes, concepteurs, entrepreneurs, producteurs, autorités,... disposeront d'une réglementation transparente en matière de prévention incendie qui sera mieux harmonisée et uniforme à tous les niveaux de pouvoir. Ainsi, le nombre de conflits entre différentes réglementations sera considérablement réduit et il sera plus facile de se prononcer conjointement sur les dérogations.

Il sera par conséquent plus simple pour les pompiers de rédiger des rapports de prévention incendie et moins de travail d'étude sera exigé de la part des architectes pour réaliser leurs plans de construction.

2/ Maintien des normes de prévention incendie

Il s'agit d'assurer un maintien efficace des dispositions de l'arrêté royal du 7 juillet 1994 en instituant des sanctions administratives pour punir les infractions à ces prescriptions et en prévoyant un contrôle externe portant sur le projet et la mise en œuvre de systèmes spécifiques en matière de sécurité incendie.

L'instauration de sanctions administratives pour des infractions relatives à la prévention incendie permettra d'intervenir rapidement et de manière appropriée, ce qui renforcera la sécurité incendie des nouveaux bâtiments puisque le nombre d'infractions diminuera.

3/ L'organisation de la prévention incendie

L'arrêté royal fixant l'organisation de la prévention incendie dans les zones de secours est ici d'application.

À cet égard, la prévention incendie s'inscrit dans un cadre plus large. Un plan d'action est envisagé et l'attention est attirée sur les deux principaux aspects de la prévention incendie, à savoir la conscientisation du

de burger gekoppeld aan de adviesverlening en de controle van de regelgeving. De brandpreventie maakt integraal deel uit van de veiligheidsketen en is de beste voorbereiding tot de interventie.

De hervorming van de brandweer

Op dit moment staan we voor de inwerkingtreding van een van de grootste hervormingen in de civiele veiligheid: de hervorming van de brandweer. Deze hervorming is opgestart in 2004, met de installatie van de commissie Paulus. De stemming van de wet betreffende de civiele veiligheid vond plaats op 15 mei 2007. De hervorming heeft als doel een belangrijke verbetering van de hulpverlening aan de burgers mogelijk te maken. De hoeksteen van de hervorming is de creatie van nieuwe juridische entiteiten op het *supralokale* niveau: de hulpverleningszones.

Binnen enkele maanden zullen de eerste hulpverleningszones van start gaan. Ondanks de grote inspanningen van de Algemene Directie Civiele Veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken roept deze hervorming, vlak voor de operationalisering, nog steeds (operationele) vragen op bij het lokale niveau.

Het is dan ook noodzakelijk dat er een permanent overleg is met de verenigingen van steden en gemeenten, de representatieve organisaties van de brandweer en de federaties. Ik zal waken over de garantie van precieze informatie en een intensieve begeleiding van de lokale autoriteiten in het kader van de invoering van de hulpverleningszones. De Begeleidingscommissie voor de Hervorming van de Civiele veiligheid zal ingeschakeld worden teneinde het hervormingsproces op te volgen en te evalueren.

Om de lokale besturen niet verder te belasten zullen de inspanningen voor de financiering van de hervorming zullen worden voortgezet.

Ook zullen de nodige maatregelen genomen worden zodat de vrijwilligers vertegenwoordigd worden binnen de overlegorganen en ook na de brandweershervorming een belangrijke plaats blijven innemen binnen de brandweer. Er zullen mogelijkheden worden voorzien voor de brandweervrijwilligers, zodat de combinatie van de vrijwillige brandweer, een hoofdberoep, een gezin en een sociaal leven buiten de brandweer haalbaar wordt gehouden, zoals bijvoorbeeld met betrekking tot de opleidingsvereisten.

Op dit moment moeten nog enkele besluiten aangenomen worden die nodig zijn voor de effectieve uitvoering van de hervorming, maar vooral om alle nut-

citozen combiné aux avis rendus, et le contrôle de la réglementation. La prévention incendie fait partie intégrante de la chaîne de sécurité et constitue la meilleure préparation à l'intervention.

La réforme des services d'incendie

L'entrée en vigueur de l'une des plus grandes réformes de la sécurité civile approche à grands pas: la réforme des services d'incendie. Cette réforme a commencé en 2004, avec la mise en place de la commission Paulus. Le vote de la loi relative à la sécurité civile a eu lieu le 15 mai 2007. La réforme a pour but de permettre une amélioration importante de l'aide apportée aux citoyens. La pierre angulaire de la réforme est la création de nouvelles entités juridiques au niveau *supralocal*: les zones de secours.

Dans quelques mois, les premières zones de secours seront opérationnelles. Malgré les efforts importants de la Direction générale Sécurité civile du SPF Intérieur, cette réforme suscite, juste avant l'opérationnalisation, toujours des questions (opérationnelles) auprès du niveau local.

Une concertation permanente avec les associations des villes et des communes, les organisations représentatives des services d'incendie et les fédérations s'avère dès lors nécessaire. Je veillerai à la garantie d'informations précises et à un accompagnement intensif des autorités locales dans le cadre de l'introduction des zones de secours. Il sera fait appel à la Commission d'accompagnement pour la Réforme de la Sécurité civile afin de suivre et d'évaluer le processus de la réforme.

Afin de ne pas charger davantage les autorités locales, les efforts relatifs au financement de la réforme seront poursuivis.

De même, les mesures nécessaires seront prises afin que les volontaires soient représentés au sein des organes de concertation et qu'ils conservent une place importante au sein des services d'incendie, même après la réforme. Des initiatives seront prises pour permettre aux pompiers volontaires de continuer à combiner l'activité de pompier volontaire, une activité professionnelle à titre principal, une vie de famille et une vie sociale en dehors du service d'incendie, comme en ce qui concerne les exigences de formation.

Il convient à présent d'adopter encore quelques arrêtés nécessaires à la mise en œuvre effective de la réforme, mais surtout de prendre toutes les mesures

tige maatregelen te nemen voor de begeleiding van de hulpverleningszones. Het gaat om de besluiten:

- die de algemene inspectie van de operationele diensten van de civiele veiligheid invoeren;
- die de modaliteiten voor de detachering of terbeschikkingstelling van het personeel van de hulpverleningszones vastleggen;
- die de gegevens van de begroting en van de rekeningen bepalen die doorgegeven moeten worden aan de toezichthoudende overheden;
- die de aangepaste en verlichte functies op het einde van de loopbaan bepalen;
- die de modaliteiten voor de toekenning van de diplomatoelage van de brandweerlieden actualiseren.

Daarnaast moet:

- een wet aangenomen worden die de koninklijke besluiten tot toekenning van de federale dotaties aan de hulpverleningszones bevestigt.

Er dringen zich ook een reeks begeleidende maatregelen op. Het gaat onder meer om:

- de uitwerking van het federaal geschiktheidsat-test, dat de brandweerlieden zal toelaten om in een hulpverleningszone te solliciteren. Hierbij zal aandacht zijn voor de positie van de vrijwilligers;
- de centralisering van de oproepen tot de kandidaten die de kandidaat-brandweerlieden een globaal zicht moet geven op het aanbod in de hulpverleningszones;
- de creatie van een aankoopcentrale voor het interventiematerieel.

De opleiding

De opleiding van de brandweperlui dient mee te evolueren met de noden op het terrein. De veiligheid van de burger en van de brandweperlui vereist actuele opleidingen. De voorbije jaren bleek de noodzaak om de opleidingen te actualiseren een evidentie. Er zal prioritair een koninklijk besluit worden aangenomen dat voorziet in deze modernisering. Hierbij zal voorzien worden moderne vormen van onderwijs en zal er gewaakt worden over de haalbaarheid van de opleiding voor de vrijwilligers.

utiles à l'accompagnement des zones de secours. Il s'agit des arrêtés:

- mettant en place l'inspection générale des services opérationnels de la sécurité civile;
- fixant les modalités de détachement ou de mise à la disposition du personnel des zones de secours;
- déterminant les données du budget et des comptes qui doivent être transmises aux autorités de tutelle;
- déterminant les fonctions adaptées et allégées de fin de carrière;
- actualisant les modalités d'octroi de l'allocation de diplôme des pompiers.

Il convient par ailleurs:

- d'adopter une loi confirmant les arrêtés royaux octroyant des dotations fédérales aux zones de secours.

Des mesures d'accompagnement s'imposent également. Il s'agit notamment de:

- l'élaboration du certificat d'aptitude fédéral, qui permettra aux pompiers de postuler dans une zone de secours. À cet égard, une attention sera portée à la position des volontaires;
- la centralisation des appels aux candidats, qui doit donner aux candidats pompiers une vue globale des offres dans les zones de secours;
- la création d'une centrale d'achat pour le matériel d'intervention.

La formation

La formation des pompiers doit suivre l'évolution des besoins sur le terrain. La sécurité du citoyen et des pompiers exige des formations actualisées. Ces dernières années, la nécessité de mettre à jour les formations est apparue comme une évidence. Un arrêté royal prévoyant cette modernisation sera adopté en priorité. A cet égard, on prévoira des formes modernes d'enseignement et on veillera à la faisabilité de la formation pour les volontaires.

Loopbaan korte duur van de militairen

In overleg met de minister van defensie zal de wettelijke structuur van militairen met een korte loopbaan onder andere in de brandweer en civiele bescherming worden verwezenlijkt.

Het Kenniscentrum van de Civiele Veiligheid

Conform het regeerakkoord zal ook het koninklijk besluit betreffende het Kenniscentrum van de Civiele Veiligheid (KCCE) prioritair worden aangenomen. Het KCCE zal zijn basisopdrachten voortzetten, zoals de uitwerking van standaard operationele procedures voor de brandweer en de operationele eenheden van de Civiele Bescherming. Het KCCE zal een coördinerende rol spelen op het vlak van het opleidingsbeleid van de zones en van het opleidingsaanbod van de erkende opleidingscentra voor de civiele veiligheid. Het project van de statistische analyses zal worden voortgezet. Dit zal ons toelaten om de werking van de brandweerdiensten verder te verbeteren. Het KCCE zal zich verder op internationaal niveau blijven positioneren.

De Civiele bescherming

We zullen zoeken naar de meest efficiënte inzet van de civiele bescherming. Daarom zal er onderzocht worden hoe de huidige organisatiestructuur met zes operationele eenheden performanter kan worden gemaakt. Ook zal het KB van 10 juni 2014 inzake de taakverdeling tussen Civiele Bescherming en Brandweer worden geïmplementeerd. De samenwerkingsakkoorden tussen de zones en de eenheden zullen worden afgesloten.

De basisopleiding van de leden van de Civiele Bescherming zal gedeeltelijk gemeenschappelijk zijn met die van de opleiding van de brandweer. Op die manier zal er een betere mobiliteit tussen de eenheden en de zones mogelijk zijn. Voorts zal het administratief en geldelijk statuut van het personeel worden aangepast, hierbij komt ook de arbeidstijdregeling in het vizier. Dit zal gebeuren in overleg met de partners.

Het materieel voor de operationele eenheden zal zo efficiënt mogelijk worden ingezet, de civiele bescherming zal zich voldoende flexibel moeten opstellen om te kunnen inspelen op de specifieke noden van de hulpverleningszones.

Project 112

Op 30/31 maart 2004 besliste de Ministerraad om het Europese noodnummer 112 in te voeren door samenvoeging van de 2 noodnummers 100 en 101. De beide

Carrière de courte durée des militaires

En concertation avec le ministre de la Défense, le réengagement de militaires ayant une courte carrière sera réalisé, notamment dans les services d'incendie et la protection civile.

Le Centre de Connaissances pour la Sécurité civile

Conformément à l'accord de gouvernement, l'arrêté royal relatif au Centre de Connaissances pour la Sécurité civile (KCCE) sera également adopté en priorité. Le KCCE poursuivra ses missions de base comme le développement des procédures opérationnelles standardisées pour les services d'incendie et les unités opérationnelles de la protection civile. Le KCCE jouera un rôle de coordination en matière de politique de formation des zones et d'offre de formation des centres de formation pour la sécurité civile agréés. Le projet des analyses statistiques sera poursuivi, ce qui nous permettra d'améliorer encore le fonctionnement des services d'incendie. Le KCCE continuera à se positionner au niveau international.

La Protection civile

Dans le souci de mobiliser la protection civile le plus efficacement possible, nous examinerons comment la structure organisationnelle actuelle avec six unités opérationnelles peut être rendue plus performante. En outre, l'AR du 10 juin 2014 relatif à la répartition des missions et des tâches entre la Protection civile et les services d'incendie sera également mis en œuvre. Les accords de coopération seront conclus entre les zones et les unités.

La formation de base des membres de la protection civile sera partiellement commune à celle des services d'incendie, permettant ainsi une meilleure mobilité entre les unités et les zones. Par ailleurs, les statuts administratif et pécuniaire du personnel seront adaptés; le règlement du temps de travail est également visé à ce niveau. Ces adaptations seront mises en œuvre en concertation avec les partenaires.

Le matériel des unités opérationnelles sera engagé le plus efficacement possible, la protection civile devra adopter une position suffisamment flexible pour pouvoir répondre aux besoins spécifiques des zones de secours.

Projet 112

Les 30/31 mars 2004, le Conseil des ministres décidait d'introduire le numéro d'urgence européen 112 en fusionnant les deux numéros urgents 100 et 101. Ces

noodoproepcentrales zouden ondergebracht worden op 1 technologisch platform, nl. dat van de CAD ASTRID en de gezamenlijke 112 oproepen zouden behandeld door “neutrale burgers” (neutrale *Calltakers*). Een geïntegreerde multidisciplinaire bevraging zou de burger in nood verder helpen, waarbij de bekomen informatie gevat wordt in het gezamenlijk gebruikt informaticasysteem, zodat deze in real-time worden doorgestuurd naar de bevoegde dispatchings of gelijktijdig naar alle betrokken dispatchings (medisch, brandweer en politiehulp).

Tien jaar na de beslissing van 2004, moeten we vaststellen dat we nog steeds ver af staan van het toen vooropgestelde einddoel.

Bovendien zijn zowel de brandweerorganisatie als de politieorganisatie in de afgelopen 10 jaar enorm geëvolueerd in hun werking en in de professionalisering van hun dienstverlening ten opzichte van de burger. Deze heeft ook impact op hun visie ten aanzien van noodoproepen.

Het regeerakkoord kiest ervoor om verder te investeren in de behandeling van noodoproepen bestemd voor de hulpdiensten en dit via het unieke nummer 112 (multidisciplinaire aanpak). Er zal blijvend geïnvesteerd worden in een multidisciplinaire calltaking met duidelijk afgebakende rollen en verantwoordelijkheden.

Met dit doel voor ogen zal het Agentschap 112 dringend formeel geïnstalleerd worden met een beleidscomité en een operationeel comité, zoals voorzien in de wet van 29 april 2011 houdende de oprichting van de 112-centra en het agentschap 112. In deze beleidsorganen zullen alle nooddiensten volwaardig vertegenwoordigd zijn. Het beleidscomité heeft nood aan een krachtadig voorzitter, met respect voor de evenwaardigheid en de eigenheid van alle disciplines, die prioritair in gemeen akkoord met de minister van Volksgezondheid zal aangeduid worden.

Het beleidscomité dient antwoorden te formuleren voor wat betreft het technische luik, de rol van de neutrale calltaker, het al dan niet verder integreren van de centra, het personeelsbeheer en andere kwesties.

Er zal een benchmark en desgevallend een marktbevraging plaatsvinden om de optimale werking te verzekeren van het radiocommunicatienetwerk van de veiligheidsdiensten. De beheersovereenkomst met nv ASTRID zal, overeenkomstig de resultaten, vernieuwd worden. Ook wordt haar Raad van Bestuur aangepast aan de regelgeving.

deux centres d'appels urgents seraient réunis sur une seule plateforme technologique, celle de CAD ASTRID, et les appels 112 communs seraient traités par des “citoyens neutres” (*calltakers* neutres). Un questionnaire multidisciplinaire intégré leur permettrait ensuite d'aider le citoyen en détresse, et les informations ainsi obtenues sont stockées dans le système informatique commun utilisé, afin d'être transmises en temps réel au dispatching compétent ou simultanément à tous les dispatchings concernés (services médicaux, services d'incendie et aide policière).

Dix ans après la décision de 2004, force est donc de constater que nous sommes encore loin de l'objectif fixé à l'époque.

En outre, l'organisation des services d'incendie et l'organisation policière ont énormément évolué au cours des 10 dernières années au niveau de leur fonctionnement et de la professionnalisation du service au citoyen. Cette évolution a également influencé leur vision des appels urgents.

L'accord du gouvernement prévoit de continuer à investir dans le traitement des appels urgents destinés aux services de secours, via le numéro unique 112 (approche multidisciplinaire). Des investissements durables seront consentis dans un calltaking multidisciplinaire avec des responsabilités et des rôles clairement définis.

Dans cette perspective, l'Agence 112 sera formellement installée de toute urgence, avec un comité stratégique et un comité opérationnel, tels que prévus dans la loi du 29 avril 2011 créant les centres 112 et de l'agence 112. Tous les services d'urgence seront pleinement représentés au sein de ces organes stratégiques. Le comité stratégique a besoin d'un président énergique, qui respecte la valeur égale et la spécificité de toutes les disciplines et qui sera désigné prioritairement de commun accord avec le ministre de la Santé publique.

Le comité stratégique doit formuler des réponses relatives au volet technique, au rôle du calltaker neutre, à la poursuite ou non de l'intégration des centres, à la gestion du personnel et à d'autres points.

Un benchmark et, le cas échéant, une étude de marché seront initiés afin d'assurer le fonctionnement optimal du réseau de radiocommunication des services de sécurité. Le contrat de gestion avec la sa ASTRID sera renouvelé, conformément aux résultats. Le Conseil d'administration sera également adapté à la réglementation.

Conform het regeerakkoord zal, in het belang van de veiligheid van de burgers, verder geïnvesteerd worden in de talenkennis van de operatoren. De wet van 29 april 2011 houdende oprichting van de 112-centra en het agentschap 112 bepaalt in artikel 3 dat elke noodoproep naar de nummers 100, 101 en 112 om dringende medische hulp te verkrijgen, alsook naar de diensten van de civiele veiligheid en de geïntegreerde politie ten minste moet kunnen worden verwerkt in de drie landstalen en het Engels. Dit vergt een blijvende investering in de taalopleidingen van het personeel.

Er zal een aangepast reglementair kader worden gecreëerd om de automatische oproepen van de wagens (Ecall) te behandelen, en zal het project dat doven en slechthorenden toelaat om via sms contact op te nemen met de 112-centra verder uitgediept worden.

Verdere modernisering van de diensten Instellingen en Bevolking

A. De elektronische identiteitsdocumenten

E-government blijft een prioriteit voor deze regering. Er zal blijvend aandacht zijn voor de modernisering van de dienstverlening. De reeds verzamelde expertise zal worden ingezet en verder opgebouwd met het oog op een maximale toegevoegde waarde voor de burger, ondernemingswereld en de maatschappij.

Voor wat betreft de elektronische identiteit zal België een voortrekkersrol blijven spelen en verder uitbouwen.

Identiteitsbescherming

Omdat de uitrol van de biometrie in alle gemeenten is afgelopen en er op de verblijfstitels voor niet-Europeaanen en de Belgische paspoorten voortaan vingerafdrukken aanwezig zijn, moet België, net als de andere landen van de Europese Unie, een SPOC-certificatendistributiedienst instellen, opdat de verschillende landen van de Europese Unie toegang kunnen hebben, na bilaterale akkoorden gesloten te hebben, tot de chip op de verblijfstitels en paspoorten om de vingerafdrukken uit te lezen.

Om de identiteit van onze burgers te beschermen, moeten de vingerafdrukken op de identiteitsdocumenten gecontroleerd kunnen worden door de verschillende gemeentelijke administraties, politiediensten en douanes. Voor de gemeentediensten willen we een systeem ter beschikking stellen om deze controle te kunnen uitvoeren bij verdenking van fraude. Voor de andere diensten, zoals de politie, zal een systeem ter beschik-

Conformément à l'accord du gouvernement, et au profit de la sécurité des citoyens, des investissements supplémentaires seront consentis dans les connaissances linguistiques des opérateurs. L'article 3 de la loi du 29 avril 2011 créant les centres 112 et l'agence 112 prévoit que tout appel urgent aux numéros 100, 101 et 112 pour l'aide médicale urgente et les services de sécurité civile et la police intégrée doit pouvoir être traité au moins dans les trois langues nationales et en anglais. Cet impératif exige des investissements continus dans les formations linguistiques du personnel.

Un cadre réglementaire adapté sera créé en vue de traiter les appels automatiques des véhicules (eCall), et le projet visant à permettre aux sourds et aux malentendants de contacter les centres 112 par SMS sera approfondi davantage.

Poursuite de la modernisation des services Institutions et Population

A. Les documents d'identité électroniques

L'e-gouvernement reste l'une des priorités de ce gouvernement. Une attention constante sera accordée à la modernisation des services prestés. L'expertise déjà acquise sera utilisée et enrichie en vue d'apporter une valeur ajoutée maximale pour le citoyen, le monde des entreprises et la société.

En ce qui concerne l'identité électronique, la Belgique continuera à remplir et à renforcer son rôle de pionnier.

Protection de l'identité

Le déploiement de la biométrie dans l'ensemble des communes étant terminé, les titres de séjour pour non-Européens et les passeports belges étant donc munis d'empreintes digitales, la Belgique doit mettre sur pied un service de distribution de certificats SPOC, comme les autres États membres de l'Union européenne. L'objectif consiste à avoir accès, dans le cadre d'accords bilatéraux, à la puce contenue dans les titres de séjour et passeports et qui permet de lire les empreintes digitales.

Afin de protéger l'identité de nos citoyens, les empreintes digitales reprises sur les documents d'identité doivent pouvoir être contrôlées par les différentes administrations communales, les services de police et les douanes. Nous entendons mettre à la disposition des services communaux un système qui leur permet d'effectuer ces contrôles en cas de suspicion de fraude. Les autres services, comme la police, disposeront d'un

king gesteld worden om certificaten te bekomen om de chips uit te lezen.

In het kader van de verlenging van de eID van 5 naar 10 jaar is de beveiliging op het vlak van de chip verhoogd. Ook de *card body* zal extra beveiligd moeten worden, waardoor vervalsing van de kaart moeilijker en dus ontmoedigd wordt. Ook wordt het alfagram (DOVID) dat nu gebruikt wordt voor de Belgische eID vervangen door een nieuw exemplaar (DID). Het huidige alfagram is bijna 15 jaar oud en bestaat uit “ouderwetse technologieën”. Het nieuwe DID wordt ook gebruikt voor het Belgisch rijbewijs. Dit vereenvoudigt de controle door de overheid. Een kids-ID zal ingevoerd worden voor de Belgen in het buitenland, alsook voor de Europese en niet Europese kinderen woonachtig te België.

Administratieve vereenvoudiging bij de aanvraag en aflevering van de identiteitskaart

Bij de aanvraag van de biometrische verblijfstitel wordt een elektronisch basisdocument verstuurd vanuit de gemeente naar de kaartproducent. Dit vereenvoudigt aanzienlijk de administratieve afhandeling van de aanvraag in vergelijking met de papieren basisdocumenten die voor de eID, kids ID en de Europese vreemdelingen titels gebruikt worden. Bovendien levert dit ook een besparing op bij de aanmaak van de kaarten. In 2015 zal het elektronisch basisdocument veralgemeend worden voor de andere identiteitsdocumenten.

Er zal een proefproject worden opgestart, om, in specifieke gevallen, de eID via een e-loket van de gemeente aan te vragen. Dit moet met name mogelijk worden indien de gelijkenis van de burger met zijn vorige pasfoto nog treffend is en de burger reeds in het bezit is van een eID. Hierdoor zal de burger in plaats van twee keer nog slechts een keer langs moeten gaan bij de gemeentelijke bevolkingsdienst, waardoor de procedure voor beide partijen vereenvoudigt. Bij de aflevering van de eID wordt door de gemeentelijke diensten een identiteitscontrole uitgevoerd, om mogelijke fraude te bestrijden en de identiteit van de burgers te beschermen. Verder zullen andere mogelijke pistes worden onderzocht voor de aanvraag en eventuele aflevering op andere locaties.

Elektronische handtekening

Het gebruik van de elektronische handtekening kan grote besparingen opleveren, bij het digitaliseren van documenten, zowel binnen de administratie als erbuiten. Het gebruik van de elektronische handtekening blijft evenwel nog te beperkt. Daarom zal er onderzocht worden, conform het regeerakkoord, hoe de elektronische handtekening veralgemeend kan worden ingevoerd bin-

stème leur permettant d'obtenir des certificats pour la lecture des puces.

Dans le cadre de la prolongation de l'eID de 5 à 10 ans, la sécurité de la puce a été renforcée. Le corps de la carte sera également mieux sécurisé, ce qui fera obstacle aux tentatives de falsification. L'alphagramme (DOVID) qui est à présent utilisé pour l'eID belge sera lui aussi remplacé par un nouvel exemplaire (DID). L'alphagramme actuel existe depuis près de 15 ans et se compose de “technologies obsolètes”. Le nouveau DID sera également utilisé pour le permis de conduire belge, ce qui simplifiera le contrôle effectué par les autorités. Une kids-ID sera introduite pour les Belges à l'étranger ainsi que les enfants européens et non européens domiciliés en Belgique.

Simplification administrative pour la demande et la délivrance de la carte d'identité

Au moment de la demande du titre de séjour biométrique, un document de base électronique est envoyé par la commune au fabricant de cartes. Cette démarche simplifie considérablement le traitement administratif de la demande, en comparaison des documents de base sur papier qui sont utilisés pour la eID, la kids ID et les titres de séjour européens. Par ailleurs, elle permet également de faire une économie au niveau de la fabrication des cartes. En 2015, le document de base électronique sera généralisé aux autres documents d'identité.

Un projet pilote sera lancé afin de permettre, dans des cas particuliers, d'introduire une demande d'eID par le biais du guichet électronique de la commune. Cela doit notamment être possible quand la ressemblance entre le citoyen aujourd'hui et sur sa photo d'identité précédente est encore frappante et que le citoyen est déjà en possession d'une eID. Au lieu de deux fois, le citoyen ne passera donc plus qu'une seule fois au service population de sa commune, ce qui simplifie la procédure pour les deux parties. Lors de la délivrance de l'eID, les services communaux effectuent un contrôle d'identité pour lutter contre les risques de fraude et protéger l'identité des citoyens. En outre, d'autres pistes seront examinées pour la demande et l'éventuelle délivrance de documents d'identité dans d'autres lieux.

Signature électronique

L'utilisation de la signature électronique peut entraîner d'importantes économies, pour ce qui est de la numérisation de documents, à la fois au sein et en dehors de l'administration. Celle-ci reste néanmoins encore trop limitée. C'est la raison pour laquelle, conformément à l'accord de gouvernement, il sera examiné comment généraliser la signature électronique dans l'administra-

nen de administratie en hoe ze kan worden gepromoot in het kader van andere initiatieven.

B. Het Rijksregister

De modernisering van het Rijksregister

De modernisering van het rijksregister is een belangrijk instrument in het kader van de dienstverlening aan de burger. Er dient daarbij in overleg met de belangrijkste gebruikers worden nagedacht over de meest gepaste en de meest doeltreffende strategie op het vlak van vereenvoudiging, geleidelijke herziening van de toepassingen en integratie van de nieuwe technologieën. Het rijksregister en het kadaster zullen op termijn hun gegevens kosteloos verstrekken aan alle entiteiten binnen overheden van dit land. Parallel aan deze modernisering en kosteloze dienstenverstrekking zullen alternatieve wijzen van financiering moeten worden gezocht.

Toegankelijkheid van de toepassingen vanuit mobiele posten

De Algemene Directie Instellingen en Bevolking zal er voor zorgen dat oplossingen gevonden worden die er voor zorgen toegang te kunnen bieden tot de online toepassingen van de overheden via mobiele toestellen, waarbij hetzelfde veiligheidsniveau gewaarborgd wordt tijdens de aanmelding.

Contactgegevens

Begin 2015 zal het project opgestart worden dat het mogelijk zal maken zijn e-mailadres, zijn vaste telefoonnummer of zijn gsm-nummer bij de gemeente aan te geven via de toepassing "mijn dossier". Deze informatiegegevens kunnen reeds geregistreerd worden in de bevolkingsregisters van de inschrijvingsgemeente die als enige kennis mag nemen van deze informatie.

De preventie en de bestrijding van identiteitsfraude en de correctheid van de gegevens

Om een betrouwbare referentie-identiteit te waarborgen, moet het Rijksregister ook een actieve rol spelen in de preventie en de bestrijding van identiteitsfraude door samen te werken en door nauw betrokken te zijn bij de projecten die op nationaal niveau gevoerd worden, zoals onder meer:

— de ontwikkeling van middelen en structuren die het mogelijk maken deze fraude te voorkomen en te bestrijden, zoals bijvoorbeeld de aanmaak van een databank waarin de buitenlandse documenten op basis waarvan de buitenlanders in de registers geregistreerd

tion et comment la promouvoir dans le cadre d'autres initiatives.

B. Le Registre national

La modernisation du Registre national

La modernisation du Registre national est un outil essentiel dans le cadre du service au citoyen. En concertation avec les principaux utilisateurs, il y a lieu de mener une réflexion sur la stratégie la plus appropriée et la plus efficace en matière de simplification, de révision progressive des applications et d'intégration de nouvelles technologies. À terme, le Registre national et le cadastre fourniront gratuitement leurs données à toutes les entités au sein des autorités de ce pays. Parallèlement à cette modernisation et à la prestation de services gratuite, il s'agira de chercher des modes de financement alternatifs.

Accessibilité des applications à partir de postes mobiles

La Direction générale Institutions et Population fera en sorte que soient dégagées des solutions permettant de pouvoir offrir l'accès aux applications en ligne des services publics via des appareils mobiles, tout en garantissant le même niveau de sécurité lors de l'identification.

Coordonnées

Le projet visant à permettre de déclarer à la commune, via l'application "mon dossier", son adresse e-mail, son numéro de téléphone fixe ou son numéro de GSM, sera lancé début 2015. Ces informations peuvent déjà être enregistrées dans les registres de population de la commune d'inscription qui seule peut prendre connaissance de cette information.

La prévention et la lutte contre la fraude à l'identité et l'exactitude des informations

Pour assurer une identité de référence fiable, le Registre national doit aussi être actif dans la prévention et la lutte contre la fraude à l'identité, en collaborant et en s'associant étroitement aux projets menés au niveau national, notamment:

— le développement d'outils et de structures permettant de prévenir et de lutter contre cette fraude, comme la mise en place d'une base de données où les communes insèreraient les documents étrangers sur la base desquels les étrangers ont été enregistrés

werden (project gevoerd door het Agentschap voor Administratieve Vereenvoudiging), door de gemeenten geregistreerd zouden worden;

— de uitvoering van de ministeriële omzendbrief “Sensibilisering voor de risico’s gekoppeld aan administratieve identiteitsfraude”; de *helpdesk* Belpic heeft een centrale rol te spelen op dit gebied. Belpic zal ondersteuning bieden aan de gemeentelijke referentieambtenaren door hun vragen over de preventie en het beheer van de identiteitsfraude door te sturen naar de bevoegde instanties.

In een tweede fase zou deze rol uitgebreid kunnen worden met het verlenen van bijstand aan de slachtoffers van identiteitsfraude.

Deze rol moet het nationale niveau overschrijden: het Rijksregister heeft tot doel een motor te blijven op Europees niveau, zoals reeds het geval is sinds het Belgisch voorzitterschap van de EU in 2010.

Het Rijksregister moet actief meewerken aan de nieuwe lopende projecten die op Europees niveau gevoerd worden, meer bepaald met betrekking tot de problematiek van de brondocumenten en de elektronische uitwisseling van aanmeldingsgegevens tussen EU-landen, in het kader van de preventie van de identiteitsfraude (in dit geval via bestaande instrumenten op Europees niveau, zoals IMI).

Daarnaast zal de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken het toezicht op de gemeenten die in gebreke blijven inzake de ambtelijke schrappling versterken.

C. Verkiezingen

Tengevolge van het voorval met de “informatica-bug” van de verkiezingen van 25 mei 2014, zijn enkele aandachtspunten naar boven gekomen die onderwerp uitmaken van een grondige analyse met als doel het proces van de organisatie van de verkiezingen te verbeteren en beveiligen.

Het gebruik van het nieuwe elektronische stembestelsysteem

Er zal nagedacht worden over het gebruik van het elektronische stembestelsysteem en de eventuele aanpassingen die aangebracht moeten worden aan het nieuwe elektronische stembestelsysteem, in het licht van de aanbevelingen die door de onafhankelijke deskundigen geformuleerd werden in het kader van hun verslag van de verkiezingen van 2014 en in het kader van het evaluatieverslag dat door de FOD Binnenlandse Zaken opgesteld werd in samenwerking met de voorzitters van de college-, kieskring- en kantonhoofdbureaus.

dans les registres (projet mené par l’Agence pour la Simplification Administrative);

— la mise en œuvre de la circulaire ministérielle “Sensibilisation aux risques liés à la fraude à l’identité administrative”; le *helpdesk* Belpic est appelé à jouer un rôle central en la matière. Il interviendra en soutien aux fonctionnaires de référence communaux en transférant aux instances compétentes leurs questions sur la prévention et la gestion de la fraude à l’identité.

Dans une seconde phase, ce rôle pourrait être étendu à l’assistance aux victimes de fraudes à l’identité.

Ce rôle doit dépasser la sphère nationale: le Registre national a pour vocation de continuer d’être un moteur au niveau européen, comme c’est le cas depuis la présidence belge de l’UE en 2010.

Le Registre national doit collaborer activement aux nouveaux projets en cours menés au niveau européen concernant notamment la problématique des documents sources et l’échange électronique de données d’identification entre pays de l’UE, dans le cadre de la prévention de la fraude à l’identité (le cas échéant via des instruments existants au niveau européen, comme l’IMI).

Le ministre de la Sécurité et de l’Intérieur renforcera en outre le contrôle sur les communes qui restent en défaut en ce qui concerne la radiation d’office.

C. Elections

Suite au “bug informatique” des élections du 25 mai 2014, certains points d’attention sont apparus et font l’objet d’une analyse approfondie afin d’améliorer et de sécuriser davantage le processus d’organisation des élections.

L’utilisation du nouveau système de vote électronique

Une réflexion sera menée sur l’utilisation du système de vote électronique et les éventuelles adaptations à apporter au nouveau système de vote électronique et ce, à la lumière des recommandations exprimées par les experts indépendants dans le cadre de leur rapport concernant les élections 2014, ainsi que du rapport d’évaluation établi par le SPF Intérieur en collaboration avec les présidents des bureaux principaux électoraux de collégè, de circonscription et de canton.

Een extern toezicht op het stelsysteem

Het is eveneens essentieel om de rol te versterken van de externe publieke controle (college van onafhankelijke deskundigen) en de private controle (certificering) van de elektronische stelsystemen. De — met name steeds groter wordende — rol van de Colleges van onafhankelijke deskundigen moet derhalve verduidelijkt worden.

D. Administratieve vereenvoudiging

Aangezien de behoeften van de gebruikers een centrale plaats innemen binnen de vernieuwing van alle processen en diensten zal, in overleg met de Staatssecretaris belast met Administratieve Vereenvoudiging, het “*Only Once*” principe geïntegreerd worden binnen het geheel van de diensten van het departement.

De doelstelling van “*Only Once*”, het garanderen van het slechts éénmaal verzamelen van gegevens, bestaat erin te vermijden dat burgers en ondernemingen verschillende keren dezelfde gegevens moeten overmaken aan de overheidsdiensten.

Concreet betekent dit dat dit principe verwezenlijkt wordt door het hergebruik door de verschillende betrokken diensten van de administratie van reeds beschikbare gegevens binnen één van de authentieke federale gegevensbronnen, alsook het ter beschikking stellen van vooraf ingevulde elektronische formulieren.

Permanent Secretariaat Europese Fondsen

De FOD Binnenlandse Zaken is belast met het beheer van het Europese Fondsen voor asiel, migratie en integratie (AMIF) en interne veiligheid (ISF). Voor de periode 2014-2020 zal België recht hebben op een Europese subsidie van minimaal 124 miljoen euro.

Om deze fondsen te beheren wordt er een permanent secretariaat opgericht. Dit permanent secretariaat moet in 2015 volledig operationeel zijn. Het permanent secretariaat staat in voor de dagelijkse beheer van het Belgische aandeel in deze Europese fondsen. Het zal in 2015 in het bijzonder de lancering in goede banen leiden van het nationale programma met de verschillende projecten die door deze Europese fondsen gefinancierd zullen worden. Zo is het permanent secretariaat het unieke contactpunt met de Europese Commissie en zorgt het ervoor dat alle Europese instructies met betrekking tot het beheer van beide fondsen correct worden uitgevoerd in ons land.

Un contrôle externe sur le système de vote

Il est également essentiel de renforcer le contrôle public externe public (collège des experts indépendants) et privé (certification) des systèmes de vote électronique. Ainsi, le rôle — croissant — du Collège des experts indépendants doit être clarifié.

D. Simplification administrative

Les besoins des usagers occupant une place centrale dans le cadre de la rénovation de tous les processus et services, le principe “*Only Once*” devra être intégré dans le fonctionnement de l'ensemble des services du département.

L'objectif d'*Only Once*, garantissant le principe de la collecte unique des données, est d'éviter que les citoyens et entreprises ne doivent communiquer à plusieurs reprises les mêmes données aux services publics.

Concrètement, cela implique la mise en œuvre au sein des différents services concernés de l'administration du principe de réutilisation des données déjà disponibles dans l'une des sources authentiques fédérales et, par conséquent, la mise à disposition pour les usagers de formulaires électroniques pré-complétés.

Secrétariat permanent Fonds européens

Le SPF Intérieur est chargé de la gestion des Fonds européens pour l'asile, la migration et l'intégration (AMIF) et la sécurité intérieure (ISF). Pour la période 2014-2020, la Belgique aura droit à un subside européen de minimum 124 millions d'euros.

Afin de gérer ces fonds, un secrétariat permanent sera mis sur pied dans le but d'être totalement opérationnel en 2015. Le secrétariat permanent assure la gestion quotidienne de la part belge de ces fonds européens. En 2015, il mènera à bien en particulier le lancement du programme national composé des différents projets qui seront financés par ces fonds européens. Ainsi, le secrétariat permanent est le point de contact unique avec la Commission européenne et il veille à ce que toutes les instructions européennes relatives à la gestion des deux fonds soient correctement exécutées dans notre pays.

Het permanent secretariaat zal protocolakkoorden opstellen met regionale overheden, de audit autoriteit en de andere overheidsdiensten die begunstigde zijn van beide fondsen. Het zal overleg organiseren tussen de verschillende betrokken diensten met het oog op de opmaak van een nationaal programma opdat de projecten mogen uitgevoerd worden in 2015. Het zal ook verantwoordelijk zijn voor het opstellen en publiceren van open projectoproepen. Inhoudelijk worden alle federale overheidsdiensten en — instellingen die begunstigde zijn van beide fondsen — nauw betrokken bij de werking van het permanent secretariaat en bij de besteding van de fondsen. Dit gebeurt onder meer door het afsluiten van de hiervoor genoemde protocolakkoorden en ook door deelname aan het beheerscomité dat alle beslissingen met betrekking tot de besteding van de middelen neemt en de werkzaamheden van het permanent secretariaat superviseert.

Naast de FOD Binnenlandse Zaken, zijn onder meer ook de FOD Justitie en Buitenlandse Zaken betrokken partij, evenals Fedasil, de POD maatschappelijke integratie en de federale politie.

Het takenpakket van het permanent secretariaat is driedelig. Het staat in voor de budgettaire opvolging van de fondsen: het ontvangt de betalingen van de Europese Commissie, het voorziet kredieten voor de begunstigde FOD's in overeenstemming met het nationale programma, en controleert achteraf aan de hand van de bewijsstukken of de gemaakte kosten al dan niet subsidiabel zijn. Ten tweede coacht het permanent secretariaat de projectpromotoren. Het volgt de projecten inhoudelijk op en toetst deze permanent af aan de Europese en Belgische richtlijnen, in het bijzonder dat deze projecten hun inhoudelijke doelstellingen waarmaken. Bezoeken aan de projecten zijn hiervoor een essentiële activiteit. Een derde verantwoordelijkheid van het permanent secretariaat bestaat erin de uitgebreide financiële en inhoudelijke rapportage te coördineren, consolideren en tenslotte in te dienen bij de Europese Commissie, evenals alle bijkomende vragen van de Commissie te beantwoorden.

Na de creatie van het permanent secretariaat in 2014 en de uitwerking van de verschillende procedures, zal in 2015 de klemtoon liggen in het opstarten van de verschillende projecten in het nationaal programma en in het verder uitbouwen van de relaties met de verschillende partners.

De minister,

Jan JAMBON

Le secrétariat permanent établira des protocoles d'accord avec les autorités régionales, l'autorité d'audit et les autres services publics qui sont bénéficiaires de ces deux fonds. Il organisera une concertation entre les différents services concernés en vue de l'établissement d'un programme national afin que les projets puissent être mis en œuvre en 2015. Il sera également responsable de l'établissement et de la publication d'appels à projets ouverts. Du point de vue du contenu, tous les services et organismes publics fédéraux qui sont bénéficiaires des deux fonds sont étroitement impliqués dans le fonctionnement du secrétariat permanent et dans l'utilisation des fonds. Pour ce faire, il s'agit de conclure les protocoles d'accord précités et de faire participer le comité de gestion qui prend toutes les décisions relatives à l'utilisation des moyens et supervise les travaux du secrétariat permanent.

Outre le SPF Intérieur, le SPF Justice et Affaires étrangères sont aussi impliqués, de même que Fedasil, le SPP Intégration sociale et la police fédérale.

Les tâches du secrétariat permanent comprennent trois volets. Il assure premièrement le suivi budgétaire des fonds: il reçoit les paiements de la Commission européenne, il prévoit des crédits pour les SPF bénéficiaires conformément au programme national et contrôle a posteriori à l'aide des pièces justificatives si les frais exposés sont ou non subventionnables. Deuxièmement, le secrétariat permanent coache les promoteurs de projets. Il suit les projets sur le plan du contenu et les confronte en permanence aux directives belges et européennes, en particulier afin de vérifier que ces projets réalisent leurs objectifs sur le plan du contenu. Des visites aux projets sont une activité essentielle à cet effet. Une troisième responsabilité du secrétariat permanent consiste à coordonner, consolider et enfin à introduire auprès de la Commission européenne les rapports financiers et de fond détaillés, ainsi qu'à répondre à toute question supplémentaire de la Commission.

Après la création du secrétariat permanent en 2014 et l'élaboration des différentes procédures, l'accent reposera en 2015 sur le lancement des différents projets du programme national et sur le développement des relations avec les différents partenaires.

Le ministre,

Jan JAMBON