

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 november 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van economisch recht teneinde de bepalingen
ter bescherming van de jonge consument
te verbeteren**

(ingediend door mevrouw Vanessa Matz en
de heer Francis Delpérée)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 novembre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code
de droit économique en vue d'améliorer
les dispositions protectrices
des jeunes consommateurs**

(déposée par Mme Vanessa Matz et
M. Francis Delpérée)

SAMENVATTING

Het strekt ertoe in het Wetboek van economisch recht bepalingen in te voegen over reclame waarin wordt verwezen naar de kinderfeesten, alsook bepalingen om de minderjarige consument in het algemeen te beschermen.

Het voorstel voert bovendien een streng verbod in op elke reclame die persoonlijk per brief gericht wordt aan een minderjarige jonger dan twaalf jaar. Voorts strekt het ertoe reclame te verbieden die via e-mail wordt gericht aan minderjarigen jonger dan twaalf jaar.

RÉSUMÉ

Elle a pour objet d'insérer, dans le Code de droit économique des dispositions relatives à la publicité faisant référence aux fêtes enfantines et des dispositions visant à protéger les consommateurs mineurs en général.

En outre, la proposition instaure une prohibition stricte de toute publicité personnalisée adressée par courrier à un mineur de moins de douze ans. Elle vise également à interdire la publicité par voie de courrier électronique à l'égard des mineurs de moins de douze ans.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van het in de Senaat ingediende voorstel 5-529/1.

In een samenleving waarin consumptie in de eerste plaats wordt gezien als een middel om het dynamisme van het economisch bestel in stand te houden, speelt reclame een sleutelrol. Kinderen en jongeren vormen een doelgroep die door de adverteerders nauwlettend wordt gevolgd. Sommige vormen van reclame zijn echter meer gericht op kinderen dan op hun ouders, omdat de reclamemensen weten dat de ouders hun aankopen afstemmen op de wensen van hun kind(eren). Gelet op de impact van al die reclamestrategieën die direct of indirect mikken op de minderjarige consumenten, stellen wij een aantal aanvullingen voor van de bepalingen inzake reclame die zijn opgenomen in de wet betreffende marktpraktijken en consumentenbescherming.

In zijn evaluatierapport van 27 juni 2000 aangaande de “sperperiode rond de kinderfeesten” heeft de Raad voor het verbruik, bij monde van de in die Raad vertegenwoordigde consumentenorganisaties, dat verschijnsel aan de kaak gesteld: “De handel gaat een steeds grotere druk uitoefenen op de kinderen, temeer daar de vermomde vormen van publiciteit zich vermenigvuldigen. De kinderen vormen inderdaad een uitgelezen doelwit voor de marketingspecialisten, want ze vertegenwoordigen een enorm handelspotentieel: enerzijds vormen ze een volledige markt op zichzelf, want ze hebben geld om aan hun eigen behoeften en wensen te voldoen. Anderzijds bepalen ze de markt, want ze sturen de aankoopbeslissingen van het gezin in een bepaalde richting. Ten slotte vormen de kinderen de markt van de toekomst, want uiteindelijk zullen ze hun eigen producten en diensten kopen¹”. Door dat schaalvoordeel van het type “drie in één” beschouwen de marketingspecialisten de markt van de kinderen als de markt met het grootste potentieel.

De marketingstrategie ten aanzien van kinderen blijft niet langer beperkt tot reclame op televisie of in andere media (tijdschriften, kranten en radio). Andere technieken maken het mogelijk de kinderen veel doelgerichter te bereiken: kindertelevisie of kindertijdschriften, door de fabrikanten opgerichte clubs voor kinderen, “gratis” seriegadgets bij aankoop van een product, koopwaar gebaseerd op een personage, een aan een film gelieerd productengamma, prijskampen en loterijen, sponsoring van uitzendingen of evenementen voor kinderen,

¹ Raad voor het verbruik, Evaluatierapport van de sperperiode rond de kinderfeesten, 27 juni 2000, blz. 8.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition 5-529/1 déposée au Sénat.

Dans une société où la consommation se voit assigner pour objectif majeur de maintenir le dynamisme du système économique, la publicité occupe une place centrale. Les enfants et les jeunes constituent un public cible faisant l'objet d'une grande attention de la part des annonceurs. Or, certaines publicités s'adressent davantage à l'enfant qu'à ses parents, sachant que le premier orientera le choix d'achat du second. Face à ces stratégies publicitaires prenant pour cibles directement ou indirectement des consommateurs mineurs, il nous apparaît important de compléter les dispositions en matière de publicité de la loi relative aux pratiques du marché et à la protection du consommateur.

Dans le rapport d'évaluation du 27 juin 2000 du Conseil de la consommation relatif à la “période des fêtes enfantines”, les organisations de consommateurs, présentes au sein du Conseil évoquaient ce phénomène: “Les pressions commerciales exercées sur les enfants sont de plus en plus fortes, d'autant que les formes déguisées de publicité se multiplient. Les enfants sont en effet une cible de choix des spécialistes du marketing, car ils représentent un potentiel commercial énorme: d'une part, ils constituent un marché à part entière car ils ont de l'argent à dépenser pour satisfaire des besoins et des désirs qui leur sont propres; d'autre part, ils constituent un marché de prescripteurs car ils orientent les décisions d'achats du ménage. Enfin, les enfants constituent un marché futur car ils finiront à leur tour par acheter leurs propres produits et services¹”. Du fait de cet attrait du “trois en un”, les spécialistes du marketing considèrent le marché des enfants comme celui dont le potentiel est le plus important.

Les communications de marketing adressées aux enfants ne se limitent plus à la publicité à la télévision ou dans d'autres médias (magazines, journaux et radios). D'autres techniques permettent de cibler les enfants avec beaucoup plus de précision: émissions télévisées ou magazines pour enfants, clubs d'enfants créés par les fabricants, gadgets en série “offerts” à l'achat d'un produit, marchandisage basé sur un personnage, création d'une gamme de produits associée à un film, concours et loteries, parrainage des émissions

¹ Conseil de la consommation, Rapport d'évaluation relatif à la période d'attente des fêtes enfantines, 27 juin 2000, p. 8.

reclamereportages in kindertijdschriften, marketing op school ("pedagogische" kits, "wetenschappelijke" spelletjes, gratis stalen, distributie van reclamefolders, sponsoring van schoolmateriaal, gratis internetaansluiting, gratis computers, seminars voor leraars in exclusieve hotels, ...), telemarketing (verkoop via TV, mailings, telefoon, internet, ...), enzovoort.

Het wetboek van economisch recht, houdende de oude wet betreffende marktpraktijken en consumentenbescherming bundelt de wettelijke bepalingen die op reclame toepasbaar zijn. We kunnen er echter niet omheen dat die wet de minderjarigen in het geheel geen bescherming biedt tegen dubieuze reclame en/of marketingpraktijken. Het lijkt ons geen goed idee het vraagstuk van de op jongeren gerichte reclame en marketing uitsluitend aan te pakken via zelfregulering door de diverse economische sectoren (banken, grootdistributie, ...). Er is daarentegen nood aan een minimumraamwerk dat behoort te worden opgenomen in de wet.

De aanbeveling van de Raad voor het Verbruik van 27 juni 2000 betreffende de reclame voor de kinderfeesten is immers op 27 september 2002 in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt. Er wordt op toegezien door de Algemene Directie Controle en Bemiddeling van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie.

Die tekst luidt:

"Deze aanbevelingen richten zich tot het geheel van de beroepsmensen.

1. Geen voorbarige reclames of promoties

Aan de beroepsmensen wordt dringend gevraagd van geen promotie- of reclamecampagnes aan te wenden als bepaald in punt 2 vóór 1 november, vóór de feesten van Sinterklaas en Kerstmis, noch vóór een periode van zes weken voorafgaand aan het paasfeest.

De promoties waarbij gebruik wordt gemaakt van de fysieke aanwezigheid van de kerstman beginnen niet vóór 1 december.

2. Bedoelde promoties en reclames

Worden beoogd:

a) de promoties waarbij op initiatief van een verkoper of van een groep van verkopers gebruik wordt gemaakt van de fysieke aanwezigheid van Sinterklaas, van de kerstman, en van de paashaas;

ou événements pour enfants, publi-reportages dans les magazines pour enfants, marketing à l'école (valisettes "pédagogiques", jeux "scientifiques", échantillons gratuits, distributions de dépliant publicitaires, sponsoring de matériel scolaire, raccordement gratuit à l'Internet, ordinateurs gratuits, séminaires pour professeurs dans des hôtels très prisés, ...), marketing à distance (téléachat, publipostage, téléphone, Internet, ...), etc.

Le code de droit économique reprenant l'ancienne loi sur les pratiques du marché constitue l'arsenal réglementaire applicable en matière de publicité. Force est toutefois de constater que rien n'existe dans cette loi en vue de protéger les mineurs contre des pratiques publicitaires et/ou marketing douteuses. Il nous semble que cette question de la publicité et du marketing à l'égard des jeunes ne peut être uniquement laissée à l'autorégulation des différents secteurs économiques (banques, grande distribution, ...) mais que le cadre minimal doit être inscrit dans la loi.

En effet, les recommandations du Conseil de la Consommation du 27 juin 2000 concernant la publicité relative aux fêtes enfantines ont été publiées au *Moniteur belge* le 27 septembre 2002 et sont contrôlées par la direction générale Contrôle et Médiation de l'administration du SPF Economie, Classe moyenne et Énergie.

"Ces recommandations s'adressent à l'ensemble des professionnels.

1. Pas de publicités ni promotions prématurées

Il est recommandé aux professionnels de ne pratiquer ni promotions ni publicités telles que définies au point 2, avant le 1^{er} novembre pour les fêtes de Saint-Nicolas et de Noël, ni avant une période de six semaines précédant la fête de Pâques.

Toutefois, les promotions recourant à la présence physique du père Noël ne commenceront pas avant le 1^{er} décembre.

2. Promotions et publicités concernées

Sont visées:

a) les promotions recourant à la présence physique de Saint-Nicolas, du Père Noël et du lapin de Pâques, à l'initiative d'un vendeur ou d'un groupe de vendeurs;

b) reclames die met affiches bekendgemaakt worden buiten de inrichting, reclames in folders, in de pers, in de audiovisuele media en in e-mails:

— die duidelijk zijn bestemd voor kinderen uit de kleuterschool of uit het lager onderwijs;

— die rechtstreeks verwijzen naar de feesten van Sinterklaas, van Kerstmis en van Pasen;

— niet door de kinderen gevraagd.

Zijn niet betrokken: de producten zelf en het promotiemateriaal in de verkooppunten zelf alsmede de Internetsites.”².

Die al te beperkte bepalingen maken het niet mogelijk alle uitwassen aan banden te leggen, ofschoon die aanbeveling is gelijkgesteld met eerlijke handelswijzen inzake handelspraktijken. Terzake gelden derhalve de in het Wetboek van economisch recht vervatte sancties in verband met de oneerlijke praktijken.

Het is onder meer nodig te verwijzen naar andere evenementen waarbij specifiek op kinderen gerichte reclamecampagnes worden gevoerd, alsook de bepalingen uit te breiden om kinderen geen morele of fysieke schade te berokkenen.

Teneinde die leemte aan te vullen, strekt dit wetsvoorstel ertoe in het Wetboek van economisch recht de minimumcriteria op te nemen waaraan reclameboodschappen moeten voldoen om minderjarigen geen nadeel te berokkenen. Het is immers van belang te garanderen dat de op kinderen gerichte reclame geen enkel risico inhoudt op bedrog, alsook dat het commerciële aanbod en de economische doelstellingen op duidelijke, eerlijke en toereikende wijze in de boodschap zijn vervat. De in dit wetsvoorstel opgenomen criteria zijn grotendeels overgenomen uit de criteria die de Raad voor het verbruik in zijn advies van 28 april 2004 “over de bankreclame en —marketing ten aanzien van jongeren” naar voren heeft geschoven, met de bedoeling dat ze worden opgenomen in de gedragscode van de Belgische Vereniging van Banken. Daarbovenop verstrengt dit wetsvoorstel de bescherming van de minderjarige consumenten.

Voorts is het de bedoeling iets te doen aan een kwalijke evolutie, te weten het feit dat de reclamecampagnes in de aanloop van sommige jaarlijkse feesten steeds vroeger aanvangen — wat ook wijst op misbruik.

² *Belgisch Staatsblad* van 27 september 2002.

b) les publicités par voie d’affiches en dehors de l’établissement, de folders, de presse, de médias audiovisuels et d’e-mails:

— manifestement destinées aux enfants en âge d’école maternelle et primaire;

— faisant directement référence aux fêtes de Saint-Nicolas, de Noël et de Pâques, en utilisant les personnages ou symboles de Saint-Nicolas, du Père Noël, du lapin ou des cloches de Pâques;

— non sollicitées par les enfants.

Ne sont pas concernés: les produits eux-mêmes et le matériel promotionnel en points de vente ainsi que les sites Internet.”²

Même si ces recommandations sont assimilées à des usages honnêtes en matière de pratiques commerciales et sont donc soumises aux sanctions prévues par le Code de droit économiques concernant les pratiques déloyales, ces dispositions trop restreintes ne permettent pas de limiter toutes les dérives.

Il est notamment nécessaire de faire référence à d’autres événements soumis à des campagnes publicitaires spécifiquement axés sur les enfants et étendre les dispositions pour ne pas causer de préjudice moral ou physique à l’enfant.

En vue de combler cette lacune, la présente proposition de loi intègre dans le Code de droit économique, les critères minimaux auxquels les messages publicitaires doivent répondre afin de ne pas causer préjudice aux mineurs. Il importe, en effet de s’assurer que les publicités s’adressant aux enfants excluent tout risque de tromperie et que leur présentation soit claire, loyale et suffisante en termes d’information quant aux offres commerciales qu’elles véhiculent et aux objectifs économiques auxquels elles répondent. Les critères repris dans la présente proposition sont une transposition de la plupart des critères dégagés par le Conseil de la consommation dans son avis “sur la publicité et le marketing bancaire à l’égard des jeunes” du 28 avril 2004 en vue d’être intégrés dans le Code de conduite de l’Association belge des banques. En outre, la présente proposition renforce la protection à l’égard du consommateur mineur d’âge.

Eu égard à une dérive consistant en l’étalement dans le temps manifestement abusif des campagnes publicitaires précédant certaines fêtes annuelles, il apparaît nécessaire de réglementer les périodes au

² *Moniteur belge* du 27 septembre 2002

In het licht daarvan lijkt het noodzakelijk bij wet de periodes vast te leggen waarbinnen die campagnes mogen worden gevoerd. Die noodzaak om wetgevend op te treden is het gevolg van het matige succes van de zelfreguleringsmechanismen die de distributiesector zelf heeft ingesteld.

De minderjarigen ontvangen voorts geregeld en ongevraagd gepersonaliseerde post per brief of e-mail. Dergelijke agressieve handelspraktijken hebben bijzonder negatieve gevolgen als zij zijn gericht op kinderen jonger dan twaalf wier begripsvermogen nog niet volledig ontwikkeld is en die bijgevolg het publicitaire karakter van dergelijke boodschappen niet correct kunnen inschatten. Daarom moet dat aspect hoe dan ook bij wet worden geregeld.

Dit wetsvoorstel behelst een strikt verbod op gepersonaliseerde reclame die per post wordt gericht aan minderjarigen jonger dan twaalf.

Teneinde te voorkomen dat de minderjarigen van jonger dan twaalf per e-mail worden bestookt, zou het volgens dit wetsvoorstel eveneens strikt verboden moeten zijn e-mailreclame tot hen te richten. Dankzij die bepaling zou dat soort van reclame niet langer vallen onder de afwijking die werd ingesteld bij het koninklijk besluit van 4 april 2003 tot reglementering van het verzenden van reclame per elektronische post, op grond waarvan de makers van dergelijke reclame zijn vrijgesteld van de verplichting “de voorafgaande toestemming te vragen om reclame per elektronische post te ontvangen”. Het spreekt voor zich dat hier wordt voorgesteld op die vrijstelling een uitzondering te maken ten behoeve van de minderjarigen, aangezien zij niet over het begripsvermogen beschikken dat hen in staat stelt met kennis van zaken in te stemmen met de verzending van reclame per e-mail.

Ter herinnering: met toepassing van de artikelen 1123 en 1124 van het Burgerlijk Wetboek is iemand pas vanaf achttien jaar handelingsbekwaam, wat erop neer komt dat men, behalve voor de spaarverrichtingen als bedoeld in de wet van 30 april 1958, pas vanaf de meerderjarigheid contracten mag aangaan.

Teneinde de belangen van de minderjarige consumenten beter te kunnen behartigen, strekt dit wetsvoorstel er eveneens toe binnen de Raad voor het Verbruik een ad hoc-adviescommissie in te stellen die ermee wordt belast adviezen en aanbevelingen te formuleren inzake de bescherming van de minderjarige consumenten, alsook jaarlijks verslag uit te brengen over haar activiteiten.

cours desquelles ces campagnes peuvent être menées. Cette nécessité de légiférer en cette matière ressort du succès mitigé du mécanisme d'autorégulation du secteur de la distribution par rapport à cette problématique.

Par ailleurs, les mineurs sont régulièrement sollicités par la voie de courriers non sollicités qui leurs sont adressés soit par courriers ou e-mails personnalisés. De telles démarches commerciales agressives posent particulièrement problème quand elles prennent pour cible des enfants de moins de douze ans qui n'ont pas encore atteint une pleine capacité de discernement et qui donc peuvent ne pas apprécier correctement le caractère publicitaire de tels messages. Il apparaît donc nécessaire de légiférer sur ce point.

La présente proposition instaure une prohibition stricte de toute publicité personnalisée adressée par courrier à un mineur de moins de douze ans.

Afin d'éviter la sollicitation des mineurs de moins de douze ans par voie de courrier électronique, la présente proposition instaure une prohibition stricte de toute publicité par courrier électronique à leur intention. Ceci aura pour effet de faire échapper ce cas de figure au régime dérogatoire instauré par l'arrêté royal du 4 avril 2003 instaurant une dispense de l'obligation de recueillir le consentement préalable à l'envoi de publicités par courrier électronique. Cette exception au régime dérogatoire va de soi puisqu'un mineur âgé de moins de douze ans ne dispose pas du discernement pour consentir à l'envoi de mailing par courrier électronique.

Pour mémoire, il est rappelé que par application de l'article 1123 et 1124 du Code civil, les mineurs ne disposent pas de la capacité juridique qu'à partir de dix-huit ans. Ils ne peuvent donc en principe contracter qu'à partir de 18 ans, exception faite des opérations liées à l'épargne visées par la loi du 30 avril 1958.

En vue de permettre une meilleure prise en compte des intérêts des consommateurs mineurs d'âges, la présente proposition de loi crée également une commission d'avis ad hoc au sein du Conseil de la Consommation, chargée d'émettre des avis et des recommandations au sujet de la protection des consommateurs mineurs d'âge et de rédiger un rapport annuel sur ses activités.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Het 9° strekt ertoe de spreiding van bepaalde reclamecampagnes in verband met bepaalde feesten in de tijd te beperken. De bewuste bijzondere gebeurtenissen zijn de feesten Halloween, Sint-Maarten, Sinterklaas, alsook Pasen en Kerstmis. Het punt bepaalt dat reclamecampagnes die naar die feesten verwijzen, niet langer meer dan 21 dagen vóór de bijzondere gebeurtenis mogen aanvangen. Wat Kerstmis betreft, worden reclamecampagnes toegestaan vanaf 7 december — wat een lichtjes kortere termijn is — om overlapping met de sinterklaascampagne te voorkomen.

Het 10° verbiedt gepersonaliseerde reclame per brief aan minderjarigen die geen twaalf jaar oud zijn.

Art. 3

Dit artikel neemt in de wet de minimumcriteria op waaraan de reclameboodschappen moeten voldoen om minderjarigen geen moreel of fysiek nadeel te berokkenen. Die criteria zijn geïnspireerd op de aanbevelingen van de Raad voor het verbruik over de bankreclame en -marketing ten aanzien van jongeren. (R.V. 317 van 28 april 2004)

Art. 4

Dit artikel stelt binnen de Raad voor het verbruik een adviescommissie in die ermee wordt belast adviezen en aanbevelingen uit te brengen over de bescherming van de minderjarige consumenten. Door de paritaire samenstelling van die commissie moeten adviezen en aanbevelingen mogelijk worden die op een breed overleg zijn gestoeld. De commissie stelt over haar activiteiten een jaarverslag op.

Art. 5

Dit artikel voegt in de wet van 11 maart 2003 betreffende bepaalde juridische aspecten van de diensten van de informatiemaatschappij een artikel 14*bis* in en vaardigt daarbij een strikt verbod uit op elke vorm van e-mailreclame voor minderjarigen die geen twaalf jaar oud zijn. Dankzij die bepaling vallen die minderjarigen niet onder de afwijkende regeling van het koninklijk besluit van 4 april 2003 tot reglementering van het verzenden van reclame per elektronische post; daarbij

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

La première disposition proposée vise à restreindre l'étalement dans le temps des campagnes publicitaires engagées par rapport à certaines fêtes. Les événements concernés sont les fêtes d'Halloween, de Saint-Martin, de Saint-Nicolas ainsi que Pâques et Noël. Elle prévoit que les campagnes publicitaires faisant référence à ces fêtes ne pourront plus se dérouler avant le vingt-et-unième jour précédant l'événement. Pour Noël, les campagnes publicitaires sont autorisées à partir du 7 décembre, soit un délai légèrement plus court afin d'éviter le chevauchement avec les campagnes de Saint-Nicolas.

La seconde disposition proposée interdit la publicité personnalisée adressée par courrier aux mineurs de moins de douze ans.

Art. 3

Cet article intègre dans la loi les critères minimaux auxquels les messages publicitaires doivent répondre afin de ne pas causer de préjudice moral ou physique aux mineurs. Ces critères sont inspirés des recommandations du Conseil de la consommation "sur la publicité et le marketing bancaire à l'égard des jeunes" (C.C. 317 du 28 avril 2004).

Art. 4

Cet article crée une commission d'avis au sein du Conseil de la consommation, chargée d'émettre des avis et des recommandations au sujet de la protection des consommateurs mineurs d'âge. Sa composition partielle doit permettre d'asseoir ses avis et recommandations sur une large concertation. Cette commission rédige un rapport annuel sur ses activités.

Art. 5

Cet article introduit un article 14*bis* dans la loi du 11 mars 2003 sur certains aspects juridiques de la société de l'information en instaurant une prohibition stricte de toute publicité par courrier électronique adressé aux mineurs de moins de douze ans. Cette disposition a pour effet de faire échapper ces mineurs au régime dérogatoire instauré par l'arrêté royal du 4 avril 2003 instaurant une dispense de l'obligation de recueillir le consentement préalable à l'envoi de

worden dienstverleners vrijgesteld van de verplichting om voor het verzenden van reclame per e-mail vooraf de toestemming te vragen. De wijziging is nodig gelet op de algemene reikwijdte van de afwijkende regeling.

Voor de overtreding van dit nieuwe artikel 14*bis* wordt voorzien in de straffen die zijn vermeld in artikel 26, § 4, van dezelfde wet. De tekst hiervan wordt aangepast, zodat er ook naar het nieuwe artikel wordt verwezen.

publicités par courrier électronique. Cette modification est rendue nécessaire par la portée générale du régime dérogatoire.

L'infraction à ce nouvel article 14*bis* est punie des peines visées à l'article 26, § 4, de cette même loi. Ce texte est adapté afin de faire figurer une référence à ce nouvel article.

Vanessa MATZ (cdH)
Francis DELPÉRÉE (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel VI.103 van het wetboek van economisch recht wordt aangevuld als volgt:

“9° meer dan 21 dagen vóór de feesten Halloween, Sint-Maarten, Sinterklaas of Pasen, alsook het nieuwe schooljaar, direct of indirect naar deze gebeurtenissen verwijzen, en wat Kerstmis betreft, vóór 7 december;

10° zich op naam via een gepersonaliseerde brief richten tot een minderjarige die nog geen twaalf jaar oud is.”

Art. 3

In titel IV, hoofdstuk 1, afdeling 4 van het zelfde Wetboek wordt een artikel VI.103/1 ingevoegd, luidende:

“Art. VI.103/1. — § 1. De reclame mag de minderjari-
gen geen moreel of fysiek nadeel berokkenen en moet
derhalve beantwoorden aan de volgende criteria:

1° zij mag geen munt slaan uit de onervarenheid,
het gebrek aan doorzicht of de goedgelovigheid van
de minderjarigen;

2° zij mag de minderjarige er niet direct toe aanzet-
ten zijn wettelijk vertegenwoordiger of derden ervan te
overtuigen een product of dienst te kopen waarover die
reclame gaat;

3° zij mag geen munt slaan uit het bijzondere ver-
trouwen dat de wettelijke vertegenwoordiger of andere
gezaghebbende personen, zoals onderwijzers, de min-
derjarige inboezemen, en ook hun gezag, verantwoorde-
lijkheid of oordeel in het licht van de algemeen sociaal
aanvaarde waarden niet in diskrediet brengen;

4° zij mag niet suggereren dat het loutere bezit of
gebruik van een product of dienst de minderjarige een
fysiek, sociaal of psychologisch voordeel ten opzichte

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article VI.103 du Code de droit économique est
complété par un 9° et un 10°, rédigés comme suit:

“9° faire directement ou indirectement référence aux
fêtes d'Halloween, de Saint-Martin, de Saint-Nicolas
ou de Pâques ainsi qu'à la rentrée des classes plus
de vingt-et-un jours avant la date de chacun de ces
événements et, pour ce qui concerne la fête de Noël
avant le 7 décembre;

10° s'adresser nominativement par voie de courrier
personnalisé à un mineur de moins de douze ans.”

Art. 3

Dans le titre IV, chapitre 1, section 4 du même code
est inséré un article VI.103/1, rédigé comme suit, est
inséré dans la même loi:

“Art. VI.103/1. — § 1^{er}. La publicité ne peut causer de
préjudice moral ou physique aux mineurs et doit dès lors
satisfaire aux critères de protection suivants:

1° elle ne peut exploiter l'inexpérience, l'absence de
discernement ou la crédulité des mineurs;

2° elle ne peut inciter directement le mineur à per-
suader son représentant légal ou des tiers d'acheter un
produit ou service qui fait l'objet de la publicité;

3° elle ne peut exploiter la confiance particulière ins-
pirée au mineur par son représentant légal ou d'autres
figures d'autorité tels les enseignants, ni jeter un dis-
crédit sur l'autorité, la responsabilité ou le jugement de
ceux-ci, compte tenu des valeurs sociales générale-
ment admises;

4° elle ne peut suggérer que la seule détention ou
utilisation d'un produit ou service donnera au mineur
un avantage physique, social ou psychologique sur les

van andere minderjarigen van zijn leeftijd zal bieden of dat het ontberen van een dergelijk product of dienst een tegengesteld effect zou hebben;

5° zij mag geen inhoud hebben die minderjarigen ertoe kan brengen gedrag na te bootsen met als mogelijk gevolg dat zij in situaties terechtkomen of bij activiteiten betrokken worden die voor hun gezondheid of veiligheid een ernstige bedreiging vormen;

6° zij mag geen inhoud hebben die geweld om het geweld toont, noch het respect voor de waardigheid van de persoon in het gedrang brengen, dan wel een aanzet bevatten tot haat of discriminatie op grond van sekse, religie, nationaliteit of maatschappelijke groep.”

Art. 4

In hetzelfde Wet boek wordt een artikel VI.36/1 ingevoegd, luidende:

“Art. VI.36/1. — § 1. De Koning stelt binnen de Raad voor het verbruik, op de voorwaarden die Hij bepaalt, een commissie in belast met het uitbrengen van adviezen en aanbevelingen in verband met de reclame die al dan niet uitdrukkelijk op minderjarige consumenten is gericht, in verband met de specifieke etikettering van de producten en diensten die voor de minderjarige consument zijn bestemd, alsook in verband met elke andere maatregel die de correcte voorlichting van de minderjarige consument moet waarborgen.

§ 2. Alvorens ter uitvoering van deze wet een besluit voor te stellen in verband met reclame of etikettering van producten en diensten die voor minderjarige consumenten zijn bestemd, raadpleegt de minister van Economische Zaken de in paragraaf 1 vermelde commissie. De minister bepaalt de termijn waarbinnen de commissie advies moet verstrekken. Zodra deze termijn is verstreken, is het advies niet langer vereist.

§ 3. Na advies van de commissie en op initiatief van de minister van Economische Zaken, kan de Koning een gedragscode opleggen in verband met reclame die al dan niet uitdrukkelijk op minderjarige consumenten is gericht.

§ 4. De Koning bepaalt de samenstelling van de commissie. Deze moet onder haar leden ten minste één vertegenwoordiger van de consumentenverenigingen bevatten, één vertegenwoordiger van een representatieve organisatie uit de economische reclamesector en genodigden-vertegenwoordigers van de gemeenschapsraden voor de audiovisuele sector.

autres mineurs de son âge ou que la non-détention de ce produit ou service aurait un effet contraire;

5° elle ne peut présenter des contenus qui pourraient amener des mineurs à reproduire des comportements qui pourraient avoir pour effet de les entraîner dans des situations ou des activités menaçant gravement leur santé ou leur sécurité;

6° elle ne peut présenter des contenus comprenant de la violence gratuite, ni porter atteinte au respect de la dignité de la personne, ni contenir une incitation à la haine ou à la discrimination basée sur le sexe, la religion ou la nationalité ou l'appartenance sociale.”

Art. 4

Dans le même code est inséré un article VI.36/1, rédigé comme suit:

“Art. VI.36/1. — § 1^{er}. Le Roi crée, au sein du Conseil de la consommation et aux conditions qu’Il détermine, une commission d’avis chargée d’émettre des avis et des recommandations au sujet de la publicité qui, explicitement ou implicitement, cible des consommateurs mineurs d’âge, de l’étiquetage spécifique des produits et services destinés au consommateur mineur d’âge ainsi que toute autre mesure de nature à assurer la correcte information du consommateur mineur d’âge.

§ 2. Avant de proposer un arrêté concernant la publicité ou l’étiquetage des produits et services destinés à des consommateurs mineurs d’âge en application de la présente loi, le ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions consulte la Commission visée au paragraphe 1^{er}. Le ministre fixe le délai dans lequel l’avis de la commission doit être donné. Passé ce délai, l’avis n’est plus requis.

§ 3. Après avis de la Commission et à l’initiative du ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions, le Roi peut imposer un code de déontologie relatif à la publicité qui, explicitement ou implicitement, cible des consommateurs mineurs d’âge.

§ 4. Le Roi détermine la composition de la commission. Celle-ci doit compter parmi ses membres un représentant d’associations de protection des consommateurs, un représentant d’un organisme représentatif du secteur économique de la publicité et des représentants invités des conseils communautaires de l’audiovisuel.

§ 5. De commissie brengt jaarlijks verslag uit over haar activiteiten en stelt de wetgevende Kamers ervan in kennis.”

Art. 5

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel XII.13/1 ingevoegd, luidende:

“Art. XII.13/1 Het gebruik van elektronische post voor reclame is verboden ten aanzien van minderjarigen die nog geen twaalf jaar oud zijn.”

Art. 6

In artikel XV.120 van hetzelfde Wetboek worden de woorden “van de voorschriften van artikel XII.13” vervangen door de woorden “van de voorschriften van de artikelen XII.13 en XII.13/1”.

Art. 7

In artikel XV.121 van hetzelfde Wetboek worden de woorden “de voorschriften van de artikelen XII.6 tot XII.9, XII.12 en XII.13” vervangen door de woorden “de voorschriften van de artikelen XII.6 tot XII.9, XII.12, XII.13 en XII.13/1”.

8 september 2014

§ 5. Cette commission fait annuellement un rapport de ses activités et en informe les Chambres législatives.”

Art. 5

Dans le même Code est inséré un article XII.13/1, rédigé comme suit:

“Art. XII.13/1 L'utilisation du courrier électronique à des fins de publicité est interdite à l'égard des mineurs de moins de douze ans.”

Art. 6

À l'article XV.120 du même Code, les mots “aux dispositions de l'article XII.13” sont remplacés par les mots “aux dispositions des articles XII.13 et XII.13/1”.

Art. 7

À l'article XV.121 du même Code, les mots “aux dispositions des articles XII.6 à XII.9, XII.12 et XII.13” sont remplacés par les mots “aux dispositions des articles XII.6 à XII.9, XII.12, XII.13 et XII.13/1”.

8 septembre 2014

Vanessa MATZ (cdH)
Francis DELPÉRIÉ (cdH)