

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ADVIES

**over sectie 33 — FOD Mobiliteit en
Vervoer**

**(partim: Regulering van het spoor- en
luchtverkeer)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nele LIJNEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister.....	3
II. Algemene bespreking.....	3
a. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
b. Antwoorden.....	4
c. Replieken.....	5
III. Advies.....	5

Zie:

Doc 54 0496/ (2014/2015):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Verslag.
005: Amendementen.
006 tot 013: Verslagen.
014: Amendementen.
015: Verslag.
016: Amendementen.
017 tot 036: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AVIS

**sur la section 33 — SPF Mobilité et
Transports**

**(partim: Régulation du rail et de
l'aérien)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Nele LIJNEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre.....	3
II. Discussion générale.....	3
a. Questions et observations des membres.....	3
b. Réponses.....	4
c. Répliques.....	5
III. Avis.....	5

Voir:

Doc 54 0496/ (2014/2015):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Rapport.
005: Amendements.
006 à 013: Rapports.
014: Amendements.
015: Rapport.
016: Amendements.
017 à 036: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery, Wouter Raskin
PS	Laurent Devin, Emir Kir, Karine Lalieux
MR	Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret
CD&V	Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Marcel Cheron
cdH	Isabelle Poncelet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Gwenaëlle Grovonius, Eric Massin, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Karin Temmerman, Alain Top
Benoit Hellings, Stefaan Van Hecke
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB	Jan Penris
----	------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 33 — FOD Mobiliteit en Vervoer (*partim*: Regulering van het spoor- en luchtverkeer) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, alsook de beleidsnota (DOC 54 0588/035) besproken tijdens haar vergadering van 10 december 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, refereert voor zijn inleidende uiteenzetting aan de tekst van de algemene beleidsnota Regulering van het spoor- en luchtverkeer (DOC 54 0588/035).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Inez De Coninck (N-VA) vraagt hoe de minister de samenwerking met zijn collega bevoegd voor de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen zal organiseren.

De heer David Geerts (sp.a) herinnert de commissie aan het lijvige verslag van de bijzondere commissie belast met het onderzoek naar de veiligheid van het spoorwegnet in België naar aanleiding van het dramatische treinongeval in Buizingen uit de vorige legislatuur (DOC 53 0444/002). De Dienst Veiligheid en Interoperabiliteit der Spoorwegen (DVIS) zou steevast betrokken moeten worden bij de verdere opvolging van de maatregelen ter verbetering van het veiligheid van het spoorwegnet.

Hoeveel personeelsleden telt zowel DVIS als het Onderzoeksorgaan voor ongevallen en incidenten op het spoor (OOIS)? Het Onderzoeksorgaan heeft er 19 maanden over gedaan om een rapport te presenteren over het ongeval te Wetteren. Heeft deze termijn — die normaal slechts 12 maanden zou mogen bedragen — te maken met een gebrek aan personeel? Is de samenwerking met Justitie beter dan voorheen, via een formeel vastgelegde werkwijze? Vroeger had het Onderzoeksorgaan immers soms moeite om de nodige informatie voor haar onderzoek te kunnen bekomen.

Het zogenaamde Vierde Spoorwegpakket van de Europese Commissie bevat een technische pijler. Behoort dit tot de bevoegdheid van de voor DVIS bevoegde minister, dan wel van de minister van Mobiliteit? Wie zal het Belgische standpunt hieromtrent verwoorden op de Europese Raden?

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 33 — SPF Mobilité et transport (*partim*: Régulation du rail et de l'aérien) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015, ainsi que la note de politique générale (DOC 54 0588/035), au cours de sa réunion du 10 décembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, renvoie, pour son exposé introductif, au texte de la note de politique générale Régulation du rail et de l'aérien (DOC 54 0588/035).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Inez De Coninck (N-VA) demande comment le ministre va organiser la collaboration avec sa collègue en charge de la Société nationale des chemins de fer belges.

M. David Geerts (sp.a) rappelle à la commission le rapport volumineux de la commission spéciale chargée d'examiner les conditions de sécurité du rail en Belgique à la suite du dramatique accident survenu à Buizingen, de la législature précédente (DOC 53 0444/002). Le Service de sécurité et d'interopérabilité des chemins de fer (SSICF) devrait être associé au suivi des mesures visant à améliorer la sécurité sur le réseau ferroviaire.

Quels sont les effectifs tant du SSICF que de l'Organisme d'enquête pour les accidents et incidents ferroviaires (OEAI)? L'Organisme d'enquête a mis 19 mois pour présenter un rapport sur l'accident de Wetteren. Ce délai — qui ne devrait normalement pas dépasser 12 mois — s'explique-t-il par un manque de personnel? La coopération avec la Justice est-elle meilleure que par le passé, grâce à une procédure fixée formellement? Précédemment, l'Organe d'enquête éprouvait en effet parfois des difficultés à obtenir les informations nécessaires pour son enquête.

Le Quatrième Paquet ferroviaire de la Commission européenne comporte un pilier technique. Relève-t-il de la compétence du ministre en charge du SSICF ou de la ministre de la Mobilité? Qui exposera le point de vue de la Belgique lors des Conseils européens?

In het kader van de moeilijkheden met de Fyra-treinen is gewezen op het probleem van de nodige homologatie om treinen grensoverschrijdend in te zetten. Dit probleem zou nog tot 2016 aanslepen. Is hierin vooruitgang geboekt? Hoe verloopt de homologatieprocedure met Nederland?

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) is tevreden met de begrotingskredieten zowel voor het Onderzoeksgaan als voor de Dienst Regulering van het Spoorvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal, maar heeft bedenkingen bij de cijfers voor DVIS. De toenmalige bevoegde staatssecretaris, de heer Schouppe, kondigde in 2010 een stelselmatige uitbreiding aan van de personeelsbezetting tot een equivalent van 40 voltijdse medewerkers in 2012. In dat jaar heeft de heer Wathelet dit bevestigd, met als nieuw doel een equivalent van 46 voltijdse medewerkers. Spreker stelt vast dat de kredieten van 2014 naar 2015 afnemen en dus wellicht DVIS niet in staat stellen alle opgedragen taken naar behoren uit te voeren.

B. Antwoorden

Ministeriële bevoegdheidsverdeling

De minister benadrukt dat inzake de samenwerking met de minister van Mobiliteit de betreffende wetgeving strikt zal worden nageleefd. Dit is ook de reden waarom het toezicht over DVIS, OOIS en de Dienst Regulering van het Spoorvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal niet bij de minister van Mobiliteit berust. Het toezicht gebeurt trouwens in volle onafhankelijkheid van de minister van Mobiliteit.

Aanbevelingen van de commissie-Buizingen

De uitvoering van de aanbevelingen van de bijzondere commissie "Buizingen", waaronder het toezicht over Infrabel en de beslissingen over de nodige veiligheidsmaatregelen bij en door Infrabel *etc.* behoren tot de bevoegdheid van de minister voor Mobiliteit. Hetzelfde geldt ook voor de bevoegdheid voor de uitvoering van de technische pijler van het zogenaamde vierde spoorpakket. De tot het toezicht beperkte bevoegdheid van de minister sluit uiteraard niet uit om de nodige voorstellen te doen aan de minister van Mobiliteit.

À propos des difficultés posées par les trains Fyra, on a relevé le problème de la nécessité d'une homologation pour utiliser des trains sur des parcours transfrontaliers. Ce problème perdurerait jusqu'en 2016. Des progrès ont-ils été réalisés en ce domaine? Comment la procédure d'homologation avec les Pays-Bas se déroule-t-elle?

Mme Isabelle Poncelet (cdH) est satisfaite des crédits budgétaires, tant pour l'Organisme d'enquête que pour le Service de régulation du transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National, mais elle s'interroge sur les chiffres relatifs au SSICF. En 2010, le secrétaire d'État de l'époque, M. Schouppe, avait annoncé une augmentation systématique de l'effectif jusqu'à ce qu'il atteigne 40 équivalents temps plein en 2012. La même année, M. Wathelet a confirmé cette augmentation et a fixé comme nouvel objectif 46 collaborateurs à temps plein. L'intervenante observe une diminution des crédits entre 2014 et 2015, ce qui pourrait empêcher le SSICF de s'acquitter correctement de toutes les tâches qui lui sont confiées.

B. Réponses

Répartition des compétences ministérielles

Le ministre souligne qu'en ce qui concerne la collaboration avec la ministre de la Mobilité, la législation concernée sera strictement respectée. C'est aussi la raison pour laquelle le contrôle du SSICF, de l'OEAIF et du Service de régulation du transport ferroviaire et de l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National ne relève pas de la compétence de la ministre de la Mobilité et en est d'ailleurs totalement indépendant.

Recommandations de la commission "Buizingen"

L'exécution des recommandations de la commission spéciale "Buizingen", dont le contrôle d'Infrabel, les décisions concernant les mesures de sécurité nécessaires à prendre par et pour Infrabel, *etc.*, relève de la compétence de la ministre de la Mobilité. Il en va de même pour la compétence relative à l'exécution du pilier technique du "quatrième paquet ferroviaire". Bien entendu, la compétence du ministre, limitée au contrôle, ne l'empêche pas de faire les propositions nécessaires à la ministre de la Mobilité.

Personeelsbestand

De personeelsbezetting is als volgt: het equivalent van zeven voltijdse medewerkers voor de Dienst Regulering, zes personen voor OOIS en 41 personen voor DVIS, goed voor een equivalent van 39 voltijdse medewerkers. De ambitie voor DVIS is inderdaad om tot 46 personen te komen. De minister merkt wel op dat de kredieten voor DVIS voor het begrotingsjaar 2014 in oktober slechts voor iets meer dan 50 % waren uitgegeven. De kredieten zorgen dus voor de nodige marge om het personeelsbestand uit te breiden.

Rapport ongeval Wetteren

De minister erkent dat meer dan anderhalf jaar voor het verslag over het treinongeval te Wetteren lang lijkt. Nadere inlichtingen moeten uitwijzen of het sneller zou kunnen en er aanpassingen aan de procedures nodig zijn.

Homologatie Nederland

Met betrekking tot de vragen over de homologatie met Nederland verwijst de minister naar het antwoord op de mondelinge vragen nrs. 720 over “de Fyra-vervanger” en 768 over “de Benelux-trein” in de bevoegde commissie (CRIV 54 COM 036, p. 1-3).

C. Replieken

De heer David Geerts (sp.a) wijst op de essentiële rol voor DVIS in het scheppen van een regelgevend kader, bijvoorbeeld voor de standaard van veiligheidssystemen, binnen het raamwerk van de technische pijler van het Vierde Spoorwegpakket.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 stemmen en 4 onthoudingen een gunstig advies uit over sectie 33 — FOD Mobiliteit en Vervoer (*partim*: Regulering van het spoor- en luchtverkeer) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015.

De rapporteur,

Nele LIJNEN

De voorzitter,

Karine LALIEUX

Effectifs du personnel

L'effectif se présente comme suit: sept équivalents temps plein pour le Service régulation, six personnes pour l'OEAIF et 41 personnes pour le SSICF, représentant 39 équivalents temps plein. L'ambition du SSICF est en effet d'atteindre l'objectif de 46 personnes. Le ministre observe toutefois qu'un peu plus de 50 % seulement des crédits accordés au SSICF pour l'année budgétaire 2014 ont été dépensés. Les crédits créent donc la marge nécessaire à l'augmentation de l'effectif du personnel.

Rapport accident de Wetteren

La ministre reconnaît qu'un délai de plus d'un an et demi pour obtenir le rapport sur l'accident ferroviaire de Wetteren semble long. De plus amples renseignements permettront de déterminer si ce rapport aurait pu être établi plus rapidement et si les procédures doivent être modifiées.

Homologation Pays-Bas

Concernant les questions relatives à l'homologation avec les Pays-Bas, la ministre renvoie aux réponses aux questions orales n° 720 sur “le remplaçant du Fyra” et n° 768 sur “le train Benelux” posées au sein de la commission compétente (CRIV 54 COM 036, p. 1-3).

C. Répliques

M. David Geerts (sp.a) souligne le rôle essentiel que joue le SSICF dans la mise en place d'un cadre réglementaire, par exemple à l'égard de la norme des systèmes de sécurité, dans le contexte du pilier technique du Quatrième Paquet ferroviaire.

III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix et 4 abstentions, un avis favorable sur la section 33 — SPF Mobilité et Transports (*partim*: Régulation du rail et de l'aérien) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015.

Le rapporteur,

Nele LIJNEN

La présidente,

Karine LALIEUX