

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ADVIES

**over sectie 23 — FOD
Werkgelegenheid, Arbeid
en Sociaal overleg**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI** EN DE HEREN
Jan SPOOREN EN **Eric MASSIN**

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de minister.....	3
II. Bespreking	13
III. Stemming.....	46

Zie:

Doc 54 0496/ (2014/2015):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Verslag.
005: Amendementen.
006 tot 013: Verslagen.
014: Amendementen.
015: Verslag.
016: Amendementen.
017 tot 031: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AVIS

**sur la section 23 — SPF Emploi,
Travail et concertation sociale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Nahima LANJRI** ET
MM. **Jan SPOOREN** ET **Eric MASSIN**

	Pages
I. Exposé introductif du ministre	3
II. Discussion	13
III. Vote.....	46

Voir:

Doc 54 0496/ (2014/2015):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Rapport.
005: Amendements.
006 à 013: Rapports.
014: Amendements.
015: Rapport.
016: Amendements.
017 à 031: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter De Roover, Zuhail Demir, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Werner Janssen, Goedeke Uyttersprot, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Hans Bonte, Fatma Pehlivan
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Benoît Dispa, Isabelle Poncelet

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0496/002), evenals de daarop betrekking hebbende beleidsnota (DOC 54 0588/003) van de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, besproken tijdens haar vergadering van 26 november 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER

Algemene inleiding

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, onderstreept in de eerste plaats dat de sociale dialoog van cruciaal belang is, en dat dat sociaal overleg alle kansen op slagen moet worden geboden; in de huidige omstandigheden betekent dit dat een zekere discretie over de krijtlijnen ervan in acht moet worden genomen. Hij preciseert dat de sociale partners momenteel via het beheerscomité van de RVA om advies wordt gevraagd over zes ontwerpen van koninklijk besluit met het oog op de uitvoering van de regeringsmaatregelen.

De minister geeft overigens aan dat hij de commissie de primeur heeft voorbehouden van de resultaten van een onderzoek van de Nationale Bank van België (NBB) over de macro-economische impact van enkele maatregelen uit het regeerakkoord op basis van het kwartaalmodel van de NBB.

De essentiële onderzoeksgegevens worden samengevat in de eerste tabel van de slide waarnaar de minister verwijst (zie bijlage) en die aangeeft welke impact de maatregelen uit het regeerakkoord (indexsprong, vermindering van de werkgeversbijdragen, verhoogde aftrekbaarheid van de beroepskosten en de maatregel betreffende de werkbonus) hebben op het bbp, de netto-uitvoer (impact op het concurrentievermogen), het beschikbare gezinsinkomen en de werkgelegenheid.

Sociale verkiezingen in 2016

Elke vier jaar sociale worden verkiezingen georganiseerd om de werknemersvertegenwoordigers te verkiezen voor de inspraakorganen in de ondernemingen, met name de comités voor preventie en bescherming op het werk en de ondernemingsraden. Bij de vorige sociale verkiezingen waren ongeveer 6.800

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 23 (SPF Emploi, Travail et concertation sociale) du projet du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 0496/002) ainsi que la note de politique générale du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur (DOC 54 0588/003), au cours de sa réunion du 26 novembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE

Introduction générale

M. Kris Peeters, vice-premier ministre, ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, souligne tout d'abord l'importance cruciale que revêt à ses yeux le dialogue social et la nécessité de donner toutes ses chances à celui-ci, ce qui, dans les circonstances actuelles, implique de garder une certaine discrétion sur ses contours. Il indique que les partenaires sociaux, à travers le comité de gestion de l'Onem, sont en ce moment saisis pour avis de six projets d'arrêtés royaux pris dans le cadre de l'exécution des mesures décidées par le gouvernement.

Le ministre annonce par ailleurs qu'il a réservé à votre commission la primeur des résultats d'une étude de la Banque nationale de Belgique (BNB) sur l'impact macro-économique de quelques mesures de l'accord de gouvernement sur la base du modèle trimestriel de la BNB.

Les données essentielles de l'étude sont résumées dans le premier tableau du *slide*, auquel renvoie le ministre (voir annexe), qui indique l'impact des mesures de l'accord de gouvernement (le saut d'index, la réduction des cotisations patronales, la déductibilité accrue des frais professionnels et la mesure relative au bonus à l'emploi) sur le PIB, les exportations nettes (impact sur la compétitivité), le revenu disponible des ménages et l'emploi.

Élections sociales en 2016

Des élections sociales sont organisées tous les quatre ans afin d'élire les représentants des travailleurs dans les organes de participation au sein des entreprises, soit les comités pour la prévention et la protection au travail et les conseils d'entreprise. Lors des élections sociales précédentes, environ six mille huit

ondernemingen betrokken. De volgende verkiezingen zijn gepland in 2016.

Deze verkiezingen zullen worden voorbereid in 2015. In dit kader wordt een wetsontwerp klaargemaakt, dat in het eerste kwartaal van 2015 in het Parlement zal worden ingediend. Dit wetsontwerp bevat de bepalingen tot regeling van de procedure van de sociale verkiezingen en sommige bepalingen aangaande de installatie en de werking van inspraakorganen. Ook de vroeger in aparte wetgeving opgenomen bijzondere regels, die van toepassing zijn op sommige gerechtelijke beroepen die in dit kader kunnen worden ingesteld, zijn geïntegreerd in het wetsontwerp.

De wijzigingen die worden voorgesteld hebben tot doel de wetgeving punctueel aan te passen overeenkomstig het advies van de NAR, een juridisch kader te scheppen voor de modernisering van enkele procedurestappen en de bestaande wetten te integreren tot één enkele wettekst. Ook zullen een aantal nieuwe modeldocumenten ter beschikking gesteld worden.

Daarnaast wordt verder ingezet op informatisering. Om de taken van de verschillende actoren in het verkiezingsproces te vergemakkelijken, worden ICT-instrumenten ter beschikking gesteld met als doel de organisatie van de verkiezingen te vergemakkelijken en vereenvoudigen.

Er zal geen wijziging worden aangebracht aan de bestaande drempels van het aantal werknemers voor de oprichting van de inspraakorganen. De drempel voor het comité voor preventie en bescherming op het werk wordt behouden op 50 werknemers. Ook de drempel voor de ondernemingsraad, die een uitzonderingsmaatregel betreft, wordt behouden op honderd werknemers.

Werkbaar werk, loopbaanmodel en loopbaanrekening

Het is voor velen van ons een echte uitdaging om de noden en verwachtingen van het gezinsleven te verzoenen met de professionele loopbaan. Soms lijken die wederzijdse verwachtingen elkaar uit te sluiten wat kan leiden tot veel stress en zelfs burn-outs. Naast een hoge individuele en familiale prijs, kosten deze fenomenen onze economie en onze ziekteverzekering veel geld. Het is daarom essentieel om stress en burn-out te bestrijden en terugtreding uit de arbeidsmarkt als gevolg ervan te vermijden.

Omwille van de houdbaarheid van ons sociaal model, meer mensen dan vandaag langer aan de slag moeten

cents entreprises étaient concernées. Les prochaines élections sont prévues en 2016.

Ces élections vont devoir être préparées en 2015. Un projet de loi à ce sujet est en cours de rédaction et sera déposé au Parlement dans le premier trimestre de 2015. Ce projet de loi contient les dispositions concernant la procédure des élections sociales, ainsi que certaines dispositions concernant l'installation et le fonctionnement des organes de participation. Les règles particulières reprises antérieurement dans des réglementations à part, applicables à certaines professions judiciaires qui peuvent être reprises dans ce cadre, seront intégrées dans le projet de loi.

Les modifications proposées ont pour objectif d'adapter ponctuellement la législation, conformément à l'avis du Conseil national du Travail, d'élaborer un cadre juridique pour la modernisation de certaines étapes de la procédure et d'intégrer les lois existantes dans un seul et unique texte de loi. Un certain nombre de nouveaux modèles de documents seront également mis à disposition.

À côté de cela, on poursuivra l'investissement dans l'informatisation. Afin de faciliter la tâche des différents acteurs concernés par le processus des élections, des instruments informatiques seront mis à disposition, afin de faciliter et de simplifier l'organisation des élections.

Aucune modification ne sera apportée aux seuils actuels concernant le nombre de travailleurs pour la mise en place des organes de participation. Le seuil de représentativité pour le comité de prévention et de protection au travail est maintenu à cinquante travailleurs. Le seuil pour le conseil d'entreprises, qui contient une mesure d'exception, reste de cent travailleurs.

Travail de qualité, modèle de carrière et compte de carrière

Pour beaucoup d'entre nous c'est un vrai défi de concilier les besoins et les attentes de la vie de famille et de la carrière professionnelle. Parfois ces attentes mutuelles semblent s'exclure, ce qui peut entraîner beaucoup de stress et même des burn-outs. Outre un prix individuel et familial important, ces phénomènes coûtent beaucoup d'argent à notre économie et à notre assurance maladie. Il est donc essentiel de prévenir le stress et le burn-out et d'éviter le retrait du marché du travail suite à ces problèmes.

Pour que notre modèle social soit viable, il faut encore plus que maintenant maintenir davantage de personnes

blijven. Langer, maar voor een deel ook anders werken en minder korte gebalde loopbanen. Dergelijke loopbanen moeten ingeruild worden voor een meer gespreide inspanning over een langere periode.

Mensen moeten ademruimte krijgen in de loop van hun loopbaan om ervoor te zorgen dat de combinatie tussen arbeid en gezin/privé zowel voor mannen als voor vrouwen haalbaar wordt. Mensen willen in elke levensfase een individuele invulling geven aan de tijd die zij besteden aan zorg, werk, scholing en ontspanning. Een hervorming van de loopbaan en een aanpassing van het arbeids – en sociaalzekerheidsrecht, die erop gericht is om meer individuele keuzes mogelijk te maken, is noodzakelijk. Er moeten echter nog vele hinderpalen worden weggewerkt waarvan onze algemene manier van denken over loopbanen in het algemeen de belangrijkste is.

De federale regering is hier niet alleen aan zet. De gemeenschappen en gewesten hebben hier ook belangrijke instrumenten in handen, denken we bijvoorbeeld aan de kinderopvang of het loopbaanadvies (dat alleen bestaat in Vlaanderen).

En opnieuw speelt ook het overleg tussen werkgevers en werknemers hierin een cruciale rol.

Het federaal regeerakkoord reikt echter een aantal kapstokken aan, die een antwoord kunnen bieden op de problematiek. Zo zal in samenwerking met de sociale partners een nieuw loopbaanmodel worden ingevoerd waarbij de loopbaan minder rekening houdt met anciënniteit. Daarnaast wordt ook gewerkt aan meer flexibiliteit bij de arbeidsorganisatie enerzijds en aan een beter evenwicht tussen werk/privé anderzijds. De reflectie over deze 3 elementen zal in 2015 starten.

Ook zullen we meer soepelheid in de loopbaanspreiding mogelijk maken en werken aan een loopbaanrekening die werknemers in staat moet stellen om tijd en/of loon te accumuleren en dit te gebruiken om bijvoorbeeld hun loopbaan tijdelijk te onderbreken.

Ook engageert deze regering er zich toe om de bestaande thematische verloven, het gemotiveerd tijdskrediet en de gemotiveerde loopbaanonderbreking te behouden en zelfs te versterken. In dit kader zal zowel de gelijkstelling als het recht voor het gemotiveerd tijdskrediet worden uitgebreid met 12 maanden.

à l'emploi. Travailler plus longtemps mais aussi, pour certains, travailler autrement et limiter les carrières courtes et fragmentées. Des carrières pareilles doivent être remplacées par un effort plus étalé sur une plus longue période.

Les gens doivent pouvoir respirer au cours de leurs carrières afin de rendre réalisable la combinaison entre le travail et la vie de famille/vie privée, aussi bien pour les hommes que pour les femmes. Dans chaque phase de leur vie, les gens veulent donner un contenu individuel au temps qu'ils consacrent aux soins, au travail, à la formation et aux loisirs. Une réforme de la carrière et une adaptation du droit du travail et de la sécurité sociale, qui vise la réalisation de davantage de choix individuels, est nécessaire. Il faudra toutefois encore écarter de nombreux obstacles, dont, le plus important est notre façon générale de penser au sujet des carrières en générale.

Ici, le gouvernement n'est pas seul à jouer un rôle. Les communautés et les régions disposent également d'instruments importants à cet effet, tels que, par exemple, l'organisation de l'accueil des enfants ou le "loopbaanadvies" (qui n'existe qu'en Flandre).

Une fois de plus, la concertation entre employeurs et travailleurs joue également ici un rôle crucial.

L'accord du gouvernement fédéral offre toutefois un nombre de points d'appui qui peuvent fournir une réponse à cette problématique. Ainsi, en collaboration avec les partenaires sociaux, un nouveau modèle de carrière sera introduit dans lequel la carrière tiendra moins compte de l'ancienneté. En outre il est travaillé davantage sur la flexibilité dans l'organisation du travail, d'une part, et sur l'équilibre entre le travail et la vie privée, d'autre part. La réflexion sur ces trois éléments démarrera en 2015.

Nous assurerons également plus de souplesse dans l'étalement de la carrière et nous travaillons sur l'introduction d'un compte de carrière qui permettra aux travailleurs d'accumuler du temps et/ou du salaire afin de pouvoir s'en servir, par exemple, en cas d'interruption temporaire de leur carrière.

Le gouvernement s'engage également à maintenir et même à renforcer les congés thématiques existants, le crédit-temps avec motif et l'interruption de carrière avec motif. Dans ce contexte, aussi bien l'assimilation que le droit pour le crédit-temps avec motif seront élargis de douze mois.

Opleidingdoelstelling

De wet op het generatiepact van 2005 zegt dat ondernemingen 1,9 % van hun totale loonmassa moeten besteden aan de opleiding van hun werknemers. Alle bedrijfssectoren moeten zich tot die doelstelling engageren. Indien een sector er niet in slaagt te voldoen aan de 1,9 %-regel, riskeren alle ondernemingen die onder die sector ressorteren een extra bijdrage te moeten betalen van 0,05 %. Die bijdrage wordt berekend op het globale, jaarlijkse loon van de werknemers van de onderneming.

Levenslang leren is reeds lang een prioritair thema op zowel Europese als regionale en federale beleidsagenda's. Uit het verslag van de Expertengroep Concurrentievermogen en Werkgelegenheid (EGCW) van juli 2013 blijkt echter dat het actueel wettelijk kader onduidelijk is met betrekking tot de soorten van opleiding die in rekening moeten worden gebracht (formele en informele opleidingen), de geïdentificeerde doelgroepen en de weerhouden ondernemingen om de vormingsinspanningen te meten. Ook zijn er incoherenties in de toepassingsgebieden van de meetinstrumenten en bijgevolg is het moeilijk om exact na te gaan hoe belangrijk de effectieve opleidingsinspanningen van de ondernemingen zijn. Bovendien heeft het Grondwettelijk Hof in haar arrest, ten gevolge van een prejudiciële vraag, van 23 oktober 2014 gesteld dat het gelijkheidsbeginsel wordt geschonden wanneer ondernemingen die wel voldoende investeren in de opleiding van hun werknemers, beboet zouden worden omdat de sector globaal in gebreke blijft.

De recente Competitiviteitswet van 15 mei 2014 heeft een (bijkomende) verplichting voor ondernemingen ingesteld om minstens één dag opleiding per werknemer per jaar te voorzien. Hiervoor bestaat echter geen controlemechanisme.

In het regeerakkoord is daarom ook de ambitie ingeschreven om: *“de bestaande opleidingsdoelstelling te moderniseren om tot een effectieve en afdwingbare verhoging ervan te komen, bijvoorbeeld door de formulering van een nieuwe doelstelling om opleiding in ondernemingen te stimuleren, met een gedeelde en afdwingbare verantwoordelijkheid van werknemers en werkgevers. Daartoe wordt onderzocht of de opleidingsinspanning in een loopbaanrekening voor iedere werknemer kan worden geïntegreerd.”*

De verantwoordelijkheid voor de implementatie van die doelstelling is terecht aan het autonoom sociaal overleg toevertrouwd.

Objectif en matière de formation

La loi sur le pacte des générations de 2005 dispose que les entreprises doivent consacrer 1,9 % de leur masse salariale totale à la formation de leurs travailleurs. Tous les secteurs d'activités doivent s'engager à poursuivre cet objectif. Lorsqu'un secteur ne parvient pas à honorer la règle de 1,9 %, toutes les entreprises relevant de ce secteur risquent de devoir payer une cotisation supplémentaire de 0,05 %. Cette cotisation se calcule sur le salaire annuel global des travailleurs de l'entreprise.

Depuis longtemps déjà, l'apprentissage tout au long de la vie est un thème prioritaire des agendas politiques tant européens que régionaux et fédéraux. Il résulte toutefois du rapport du Groupe d'Experts Compétitivité et Emploi (GECE) de juillet 2013 que le cadre légal actuel manque de clarté lorsqu'il s'agit des types de formation qui doivent être pris en compte (formations formelles et informelles), les groupes cibles visés et les entreprises retenues pour mesurer les efforts de formation. Il y a aussi des incohérences dans les champs d'application des instruments de mesure et il est, par conséquent, difficile de déterminer exactement l'importance des efforts de formation effectifs des entreprises. Dans son arrêt du 23 octobre 2014, rendu à la suite d'une question préjudicielle, la Cour Constitutionnelle a de plus argué que le principe d'égalité est violé lorsque des entreprises qui investissent suffisamment dans la formation de leurs travailleurs se voient quand même sanctionnées parce que le secteur reste globalement en défaut.

La récente loi sur la compétitivité du 15 mai 2014 a instauré pour les entreprises l'obligation (complémentaire) de prévoir au moins un jour de formation par travailleur et par an. Cette obligation n'est toutefois soumise à aucun mécanisme de contrôle.

Aussi, dans l'accord de gouvernement, il est inscrit l'ambition de: *“moderniser les objectifs de formation existants pour arriver à une augmentation effective et contraignante des efforts de formation, par exemple par la formulation d'un nouvel objectif pour stimuler la formation dans les entreprises, avec une responsabilité partagée et renforcée des travailleurs et des employeurs. A cette fin, il sera examiné si les efforts de formation sont intégrés dans un compte carrière pour chaque travailleur.”*

C'est à juste titre que la responsabilité de l'implémentation de cet objectif est confiée à la concertation sociale autonome.

De Expertengroep heeft in 2013 de opdracht gekregen om zijn werkzaamheden en conclusies verder uit te diepen en te verfijnen. Deze werkzaamheden zijn bezig. Het is dus aangewezen om zich te inspireren op die komende conclusies en een beleid vorm te geven dat in het kader van het sociaal overleg zal leiden tot effectieve toename van de opleidingsinspanningen en tot een gedeelde en afdwingbare verantwoordelijkheid van werkgevers en werknemers. Recent werden er trouwens initiatieven genomen binnen de schoot van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven om de controle- en sanctieprocedure grondig te herbekijken.

Het is de intentie van de regering om deze dialoog in 2015 onder sociale partners te stimuleren en daaraan steun en expertise te geven, teneinde tussen alle actoren overeenstemming te bereiken inzake de verhoging en het efficiënter invullen van de opleidingsinspanningen en het monitoren daarvan.

Interprofessioneel akkoord (IPA) en herziening van de wet van 1996 op het concurrentievermogen (loonnorm)

Het sociaal overleg vormt een stevige en creatieve basis om de noodzakelijke hervormingen te kunnen verwezenlijken. In deze logica is het belangrijk het interprofessioneel overleg te verzekeren, evenals de rol van de sociale partners in de uitvoering en het beheer van de sociale zekerheid. De regering wenst daarnaast zijn verantwoordelijkheid op te nemen in het tripartite overleg en voor de uitvoering van de akkoorden die in dit overleg worden afgesloten.

De regering geeft voorrang aan het autonoom overleg in de Groep van 10 en aan het afsluiten van een interprofessioneel akkoord. Dit is essentieel om te komen tot een breed draagvlak voor de hervormingen.

Bij ontstentenis ervan zal de regering echter haar verantwoordelijkheid opnemen en de nodige wettelijke initiatieven nemen om een rechtsbasis te creëren voor maatregelen die verlengd moeten worden, namelijk de risicogroepen, de innovatiepremies, de vormingsinspanning en, ter uitvoering van het regeerakkoord, de bijzondere stelsels SWT en dit in overeenstemming met het regeerakkoord.

Verdere harmonisering statuut arbeiders-bedienden

De harmonisering van de statuten van arbeiders en bedienden is verre van afgerond. In 2015 zal de focus in eerste instantie liggen op het wegwerken van de zogenaamde losse eindjes, dit zijn een aantal dossiers

En 2013, le Groupe d'experts s'est vu confier la mission de développer et d'affiner davantage encore ses activités et conclusions. Ces activités sont en cours. Il est donc indiqué de s'inspirer de ces conclusions à venir et de donner corps à une politique qui, dans le cadre de la concertation sociale, aboutira à une augmentation effective des efforts de formation et à une responsabilité partagée et contraignante des employeurs et travailleurs. Des initiatives ont d'ailleurs récemment été prises au sein du Conseil National du Travail et du Conseil Central de l'Économie en vue de repenser radicalement la procédure de contrôle et de sanction.

Le gouvernement a l'intention en 2015 de favoriser ce dialogue entre partenaires sociaux et d'y apporter son soutien et expertise, afin de créer entre tous les acteurs un consensus visant à augmenter et à rendre plus efficaces les efforts de formation et leur suivi.

Accord interprofessionnel (AIP) et révision de la loi de 1996 sur la compétitivité (norme salariale)

La concertation sociale constitue une base solide et créative pour la réalisation des réformes nécessaires. Dans cette logique il est important d'assurer la concertation interprofessionnelle ainsi que le rôle des partenaires sociaux dans l'exécution et la gestion de la sécurité sociale. Le gouvernement souhaite en outre prendre ses responsabilités dans la concertation tripartite ainsi que pour l'exécution des accords conclus dans cette concertation.

Le gouvernement donne une priorité à la concertation autonome au sein du Groupe des 10 et à la conclusion d'un accord interprofessionnel. Ceci est essentiel afin de parvenir à une large base de soutien pour les réformes.

En l'absence de ce soutien, le gouvernement assumera ses responsabilités et prendra les initiatives légales nécessaires afin de créer une base juridique pour les mesures devant être prolongées, c.à.d. les groupes à risque, les primes d'innovation et, en exécution de l'accord du gouvernement, les régimes spécifiques RCC et ce conformément l'accord du gouvernement.

Poursuite de l'harmonisation du statut ouvriers-employés

L'harmonisation du statut des ouvriers et des employés est loin d'être terminée. En 2015, il faudra s'attacher en priorité aux points qui restent en suspens, c'est-à-dire un certain nombre de dossiers qui

die nog behoren tot het oorspronkelijke akkoord, maar nog niet uitgevoerd zijn.

In dit kader voeren de sociale partners momenteel besprekingen over de tarieven die de werkgevers aan de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk moeten betalen, de heroriëntering van een deel van de structurele bijdragevermindering, de heroriëntering van de besparing op de ontslaguitkeringen bij de RVA, de opzeggingsvergoeding voor werknemers in een tewerkstellingscel, de gelijkstelling van de periode gedekt door de ontslagcompensatievergoeding in het kader van de reglementering tijdskrediet en pensioen, de afschaffing van de carenzdag in de reglementering ziekteverzekering en de berekening van de opzeggings-termijn van een arbeider die bediende wordt.

In samenwerking met de sociale partners, zullen wij ervoor zorgen dat over deze dossiers overeenstemming kan gevonden worden, zodat de besprekingen hierover op korte termijn afgerond kunnen worden en de nodige wetgevende initiatieven kunnen worden genomen.

Vervolgens kan de tweede fase van het overleg over het statuut arbeiders-bedienden aangevat worden, waarin de verdere harmonisering besproken wordt, onder meer op het vlak van jaarlijkse vakantie, tijdelijke werkloosheid, de uitbetaling van het loon en arbeidsongeschiktheid.

Begroting

De totale begroting van de FOD WASO bedraagt in 2015 100,1 miljoen euro. Naast de staatshervorming zorgen de lineaire besparingen voor de grootste daling binnen de FOD WASO. Er wordt 4 % op het personeel bespaard, 20 % op de werkingsuitgaven en 22 % op de investeringskredieten. Daarnaast wordt 20 % bespaard op de toelagen. Het grootste deel van de kredieten is voorzien voor de betaling het personeel.

Voor het luik onder mijn bevoegdheid gaat het over 62 958 000 euro personeelskredieten en 3 241 000 euro voorzien voor de forfaitaire onkostenvergoedingen, kilometervergoedingen,... (vnl. voor de sociale inspecteurs).

Daarnaast bedragen de werkings- en investeringskredieten in 2015 11 361 000 euro.

Voor het overige zijn er nog voor 5 841 000 euro toelagen, onder andere aan de NAR, Koninklijk Instituut van de Eliten der Arbeid,....

relèvent encore de l'accord initial mais n'ont pas encore été réalisés.

Les partenaires sociaux mènent actuellement des négociations dans ce cadre, concernant, les tarifs que doivent payer les employeurs aux services externes de prévention et de protection au travail, la réaffectation d'une partie des réductions de cotisations structurelles, la réorientation de l'épargne sur les allocations de licenciement auprès de l'ONEM, l'indemnité de rupture pour les travailleurs qui se trouvent dans une cellule pour l'emploi, l'assimilation de la période couverte par une indemnité compensatoire de préavis dans le cadre de la réglementation crédit-temps et pension, la suppression du jour de carence dans la réglementation relative à l'assurance maladie et le calcul du délai de préavis d'un ouvrier qui devient employé.

En collaboration avec les partenaires sociaux, nous allons veiller à atteindre un accord quant à ces dossiers, afin que les négociations à ce sujet puissent se conclure à bref délai et que les initiatives législatives nécessaires puissent être prises.

Suite à cela, la deuxième phase de la concertation concernant le statut des ouvriers et des employés va pouvoir démarrer, au cours de laquelle la poursuite de l'harmonisation sera négociée, sur le plan, entre autres, des vacances annuelles, du chômage temporaire, du paiement du salaire et de l'incapacité de travail.

Budget

Le budget total du SPF Emploi, Travail et concertation sociale s'élève en 2015 à 100,1 millions d'euros. Outre la réforme de l'État, les économies linéaires engendrent la plus grande diminution au sein du SPF ETCS. Une économie de 4 % est réalisée sur le personnel, de 20 % sur les dépenses de fonctionnement et de 22 % sur les crédits d'investissement. De plus, une économie de 20 % est faite sur les allocations. La plus grande partie des crédits est prévue pour le paiement du personnel.

Pour le volet sous la compétence du ministre, il s'agit de 62 958 000 euros de crédits de personnel et de 3 241 000 euros prévus pour les frais forfaitaires, indemnités kilométriques,... (surtout pour les inspecteurs sociaux).

En outre, les crédits de fonctionnement et d'investissement s'élèvent en 2015 à 11 361 000 euros.

Pour le reste, il y a encore des allocations pour un montant de 5 841 000 euros, entre autre au CNT, à l'Institut royal des Elites du Travail,...

Het Rekenhof had geen opmerkingen over het deel van de uitgavenbegroting van de FOD WASO dat onder de bevoegdheid van de minister valt.

Deze regering heeft in zijn regeerakkoord verschillende besparingen binnen het beleidsdomein Werk beslist, meer bepaald binnen de uitgaven van de RVA.

Naast de algemene maatregelen die reeds besproken werden zijn er voor 398,7 miljoen euro aan gerichte besparingen opgelegd in de werkloosheidsuitkeringen (301,4 miljoen euro), de uitkeringen voor loopbaanonderbreking en tijdskrediet (36,07 miljoen euro) en het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag (60,8 miljoen euro).

Het Rekenhof vermeldt een aantal opmerkingen waar de minister specifiek op in wilt gaan:

Vandaag worden de werkloosheids- en SWT-uitkeringen berekend op basis van het laatste loon. Het is geweten dat in een aantal gevallen de werkgever en de werknemer afspreken om het loon van de laatste maand te verhogen in aanloop naar het ontslag. Om dat misbruik te voorkomen en om anderzijds een correctere berekeningsbasis te hebben voor de uitkeringen in het algemeen, zullen we voortaan de uitkeringen berekenen op basis van het loon van de afgelopen 12 maanden. De uitkeringsmassa voor de nieuwe instromers in de werkloosheid en SWT bedraagt 1 200 miljoen euro in 2014. Een voorzichtige raming is dat het uitkeringsbedrag gemiddeld 2,5 % hoger ligt. Dat levert 30 miljoen euro op.

Werkzoekenden kunnen een vrijstelling van beschikbaarheid omwille van sociale of familiale omstandigheden aanvragen. Dit stelsel kan voor een duur van maximaal 12 maanden worden aangevraagd of verlengd. We stoppen de instroom in dit systeem, dat vandaag 20 miljoen euro kost. De besparing van 6 miljoen euro is dus een voorzichtige raming. Een deel van deze mensen zal immers aan de slag gaan, een ander deel zal werkloos blijven, maar is dan verplicht om beschikbaar te blijven voor de arbeidsmarkt.

Voor het aanscherpen van de administratieve sancties in de werkloosheid begroten wij een opbrengst van 20 miljoen euro. Dit volgt enerzijds uit het optrekken van de minimale sanctie van 1 naar 4 weken en anderzijds uit het schrappen van de mogelijkheid om uitstel te verlenen. Ten slotte zal de toepassing van de administratieve sancties nauwgezet worden gemonitord.

La Cour des comptes n'avait pas de remarques en ce qui concerne la partie du budget des dépenses du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale tombant sous la compétence du ministre.

Le présent gouvernement a décidé de procéder à plusieurs économies dans le domaine de la politique de l'Emploi, plus précisément dans les dépenses de l'ONEM.

En plus des mesures générales déjà discutées, des dépenses ciblées pour un montant de 398,7 millions d'euros ont été imposées dans les allocations de chômage (301,4 millions d'euros), les allocations d'interruption de carrière et le crédit-temps (36,07 millions d'euros) et le régime de chômage avec complément d'entreprise (60,8 millions d'euros).

La Cour des comptes émet un nombre de remarques auxquelles il peut être répondu spécifiquement:

Aujourd'hui, les allocations de chômage et celles payées sous le RCC sont calculées sur la base du dernier salaire. Il est un fait connu que dans un certain nombre de cas, l'employeur et le travailleur conviennent d'augmenter le salaire le dernier mois en vue du licenciement. Afin de prévenir cet abus d'une part, et d'avoir une base de calcul plus exacte pour les allocations en général d'autre part, les allocations seront dorénavant calculées sur la base du salaire des 12 derniers mois. Le volume des allocations pour les nouveaux entrants dans le chômage et le RCC s'élève à 1 200 d'euros en 2014. Selon une estimation prudente, le montant de l'allocation est en moyenne supérieur de 2,5 %. Nous pourrions ainsi réaliser une économie de 30 millions d'euros.

Les demandeurs d'emploi peuvent demander une dispense de disponibilité pour raisons sociales ou familiales. Ce système peut être demandé ou prolongé pour une durée maximale de 12 mois. Nous arrêtons l'entrée dans ce système qui nous coûte aujourd'hui vingt millions d'euros. Une économie de 6 millions d'euros est donc une estimation prudente. Une partie des personnes concernées reprendra en effet le travail, une autre restera au chômage mais sera alors obligée de rester disponible pour le marché du travail.

Nous estimons à 20 millions d'euros l'effet du renforcement des sanctions administratives dans le chômage. Cela résulte d'une part du relèvement de la sanction minimale de une à quatre semaines et d'autre part de la suppression de la possibilité d'accorder des délais. Enfin, l'application des sanctions administratives sera surveillée de près.

Jongeren die een inschakelingsuitkering aanvragen, moeten vandaag enkel kunnen bewijzen dat zij studies hebben gevolgd. Vanaf 2015 verwachten we dat deze jongeren ook een diploma of een getuigschrift kunnen voorleggen. Op die manier willen wij ze ertoe brengen om langer te studeren. Dat zal hen wapenen om ook op termijn betere jobkansen te hebben. In essentie is dit dus geen budgettaire maatregel, maar een beleidsmaatregel. De impact is geraamd op basis van tweeduizende jongeren (budgettaire eenheden) die langer zullen studeren.

De impact van de maatregelen inzake IGU of inkomensgarantie-uitkering wordt door een recente raming van de RVA bijgesteld van 25 naar 31 miljoen euro. Dit wordt bereikt doordat het bedrag voortaan opnieuw berekend wordt op de wijze van voor 2008. Daarbij houden we dan nog geen rekening met het feit dat het lagere bedrag een aantal werknemers ook zal aanzetten om voltijds aan de slag te gaan (waardoor zij geen uitkering meer krijgen) of meer uren te gaan werken (waardoor zij een lagere IGU-toeslag ontvangen), zeker in combinatie met de beperking van de IGU-toeslag voor wie er langer dan 2 jaar van geniet vanaf 2017.

Ten slotte zullen wij ook het veelgebruik door sommige werkgevers van de tijdelijke werkloosheid ontmoedigen. De precieze techniek is nog niet bepaald, maar de maatregel kan zodanig gemoduleerd worden dat de opbrengst van 25 miljoen euro wordt bereikt. Immers, op een totaalbedrag aan uitkeringen van 670 miljoen euro is dit zeker haalbaar door de veelgebruikers meer te responsabiliseren.

Herziening landschap paritaire comités en subcomités

De regering heeft het voornemen om het aantal paritaire comités verder te verminderen. Deze strategische doelstelling zal in de tijd moeten worden gespreid, maar we starten de hervorming op in 2015. Een dergelijke hervorming vraagt namelijk voorbereiding en tijd om het sectoraal sociaal overleg — dat voor ons een cruciaal onderdeel blijft van het Belgische sociaal model — niet te ontwrichten.

Het huidige netwerk van ongeveer 170 paritaire comités en subcomités is het resultaat van een historische evolutie die startte met het Ontwerp van Sociaal Pakt van 1944. Een modernisering van de structuren en de werking van het sectoraal sociaal overleg is dus noodzakelijk. Ook de harmonisatie van het arbeiders- en bediendenstatuut heeft een invloed op de structuur van de paritaire comités. Momenteel bestaan er 40 paritaire

Aujourd'hui, les jeunes qui demandent une allocation d'insertion doivent uniquement pouvoir prouver qu'ils ont suivi des études. À partir de 2015, on attend que ces jeunes soient également en mesure de présenter un diplôme ou certificat. Ainsi, nous voulons les inciter à étudier plus longtemps, après quoi ils seront mieux armés pour avoir de meilleures chances d'emploi. Il ne s'agit en substance donc pas d'une mesure budgétaire, mais d'une mesure politique. L'impact est estimé à deux mille jeunes (unités budgétaires) qui étudieront plus longtemps.

À la suite d'une estimation récente de l'ONEM, l'impact des mesures relatives à l'AGR ou l'allocation de garantie de revenus est corrigé de 25 à 31 millions d'euros. Cette économie est réalisée grâce au fait que le montant est dorénavant à nouveau calculé comme avant 2008. À ce sujet, nous ne tenons même pas compte du fait que le montant inférieur incitera aussi un nombre de travailleurs à chercher du travail à temps plein (perdant ainsi leur allocation) ou à travailler davantage d'heures (diminuant ainsi le montant de leur AGR), et certainement en combinaison avec la limitation du montant de l'AGR pour ceux qui en bénéficient depuis plus de deux ans à partir de 2017.

Enfin, nous découragerons aussi l'usage multiple par certains employeurs du système du chômage temporaire. La technique précise n'est pas encore déterminée, mais la mesure pourrait être modulée de manière à réaliser une économie de 25 millions d'euros. En effet, sur un montant total de 670 millions d'euros en allocations, en responsabilisant davantage les utilisateurs intensifs du système, ce chiffre est certainement envisageable.

Réforme du paysage des commissions et sous-commissions paritaires

Le gouvernement a l'intention de poursuivre la diminution du nombre de commissions paritaires. Cet objectif stratégique va devoir être étalé dans le temps, mais nous allons démarrer cette réforme en 2015. Une telle réforme demande en effet de la préparation et du temps, afin de ne pas perturber la concertation sociale, qui, à nos yeux, est un élément fondamental du modèle social belge.

Le réseau actuel, qui compte 170 commissions et sous-commissions paritaires, est le résultat d'une évolution historique, qui a débuté avec le Projet de pacte social en 1944. Une modernisation des structures et du fonctionnement de la concertation sociale sectorielle est donc indispensable. L'harmonisation du statut des ouvriers et des employés a également une influence sur la structure des commissions paritaires. Actuellement,

comités en 41 subcomités die exclusief bevoegd zijn voor “arbeiders” en 23 paritaire comités en 3 subcomités die exclusief bevoegd zijn voor “bedienden”.

In een eerste fase wordt nagegaan hoe deze structuren kunnen aangepast worden aan het eenheidsstatuut. In tweede instantie zal bekeken worden of de niet-actieve PC's opnieuw kunnen geactiveerd worden, om finaal te komen tot een clustering van PC's.

Wat in deze oefening alleszins vooropstaat is dat alle ondernemingen die eenzelfde activiteit uitoefenen in hetzelfde paritair comité moeten worden ondergebracht. Het behoren tot het ene of het andere paritaire comité, mag met andere woorden geen element zijn van “concurrentievervalsing” tussen ondernemingen actief in dezelfde branche. Het “shoppen” naar het “goedkoopste” paritaire comité wordt op die manier onmogelijk gemaakt.

Gelet op deze elementen is het duidelijk dat wij in de uitvoering van dit punt van het regeerakkoord een maximale consensus met de sociale partners zullen nastreven en dat resultaten slechts op middellange termijn kunnen worden verwacht. Onze administratie zal uiteraard in deze dossiers de nodige technische ondersteuning verlenen aan de sociale partners.

Verplichtingen inzake risicogroepen (opleiding en werkgelegenheid)

Het sectoraal sociaal overleg heeft in ons land meer dan 100 fondsen voor bestaanszekerheid opgericht. Deze fondsen die bijna allemaal exclusief met private middelen worden gefinancierd¹, kunnen een 4-tal soorten opdrachten vervullen: (1) het toekennen van voordelen aan werknemers, (2) het organiseren van vakopleiding, (3) het verzekeren van de veiligheid en gezondheid van werknemers en (4) opdrachten die andere wetten of reglementen toekennen, zoals i.v.m. de aanvullende pensioenen, SWT, enz.

De inning bij de werkgevers, van de noodzakelijke bijdragen om al deze taken te financieren, kan gebeuren door het fonds zelf in eigen beheer of kan worden uitbesteed aan de RSZ, zoals in de grote meerderheid van de gevallen. Deze fondsen moeten jaarlijks rapporteren aan de hand van een jaarverslag en jaarrekening die beide publiek zijn. We zullen in 2015 starten met het nemen van maatregelen om deze rapportering en het

¹ Met uitzondering van 3 sectoren: sociale maribelfondsen, diamant en zeevisserij.

40 commissions paritaires et 41 sous-commissions paritaires sont exclusivement compétentes pour les “ouvriers” et 23 commissions paritaires et 3 sous-commissions paritaires sont exclusivement compétentes pour les ‘employés’.

Au cours d’une première phase, nous allons examiner comment ces structures pourront être adaptées au statut unique. Dans une phase ultérieure, on va examiner dans quelle mesure des commissions paritaires non-actives ne pourraient pas être réactivées, afin d’arriver au final à un regroupement de commissions paritaires.

Ce qui prévaut en tout cas dans cet exercice, c’est que toutes les entreprises qui exercent la même activité doivent être intégrées dans la même commission paritaire. Le fait de faire partie de l’une ou l’autre commission paritaire ne doit pas, en d’autres termes, “fausser la concurrence” entre des entreprises qui sont actives dans la même branche. De cette manière, il deviendra impossible de “faire son shopping” et de choisir la commission paritaire “la moins chère”.

Vu ces éléments, il est clair que, lors de l’exécution de ce point de l’accord de gouvernement, nous allons veiller à un consensus maximal avec les partenaires sociaux et que les résultats ne pourront être attendus qu’à moyen terme. Notre administration va évidemment apporter aux partenaires sociaux le soutien technique nécessaire dans ce dossier.

Obligations en matière des groupes à risque (formation et emploi)

La concertation sociale sectorielle a créé dans notre pays plus de 100 fonds de sécurité d’existence. Ces fonds, qui sont pratiquement tous exclusivement financés avec des moyens privés¹, peuvent remplir quatre types de mission: (1) l’octroi d’avantages aux travailleurs, (2) l’organisation de la formation professionnelle, (3) l’assurance de la sécurité et de la santé des travailleurs et (4) des missions prévues par d’autres lois ou règlements, comme en matière de pensions complémentaires, RCC, etc.

La perception chez les employeurs des cotisations nécessaires pour financer toutes ces tâches peut se faire par le fonds lui-même de manière autonome ou peut être déléguée à l’ONSS, comme dans la grande majorité des cas. Ces fonds sont tenus à un rapportage annuel au moyen d’un rapport annuel et de comptes annuels qui sont tous deux publics. En 2015, nous commencerons à prendre des mesures visant à améliorer

¹ À l’exception de 3 secteurs: les fonds maribel social, diamant et pêche maritime.

toezicht op de naleving ervan nog te verbeteren, zodat de transparantie van deze belangrijke sociale instellingen nog versterkt wordt. Ook zal in overleg met de sociale partners de wijze van inning van de bijdragen besproken worden.

De RSZ-bijdrage voor “risicogroepen” (0,10 % van de brutolonen) mag hier ook niet uit het oog verloren worden. De sectoren kunnen deze gelden gebruiken om initiatieven te bevorderen ten behoeve van personen die tot de risicogroepen behoren, en zo ook een rol spelen in de strijd tegen ondermeer de ondertewerkstelling van allochtonen. In 2015 zal een brief gericht worden aan de voorzitters van de fondsen voor bestaanszekerheid, om hun aandacht hierop te vestigen.

De sectoren kunnen namelijk een speerpunt zijn in de inspanningen die moeten geleverd worden om de deelname van kansengroepen aan de arbeidsmarkt structureel te verankeren.

Voorlichtingsrol, toezicht en inspectie

De versterking van het welzijn op het werk betreft onder andere het krachtdadig voortzetten van de voortdurende verbetering van de preventie van arbeidsongevallen.

In het kader van de risicoanalyse en ongevallenpreventie zal bijzondere aandacht geschonken worden aan het leeftijdsaspect. Naarmate iemand meer beroepservaring heeft, vergroot de kans dat er nonchalant wordt omgegaan met bepaalde veiligheidsinstructies en het nemen van de nodige preventiemaatregelen. Dit zal een aandachtspunt zijn in het kader van bijscholing, opfrissing enzovoort. Ook het feit dat men fysiek minder flexibel is en de gevolgen van een val op hogere leeftijd vaak veel ernstiger zijn, zou werkgevers en hun preventiediensten ertoe moeten aanzetten om specifieke programma's voor oudere werknemers te voorzien. Dit zal besproken worden met de sociale partners en de betrokken stakeholders.

Opdat de Algemene directie Toezicht op het Welzijn op het Werk een zo effectief mogelijk preventief handhavingsbeleid kan voeren, zal bij de inspectieplanning voldoende capaciteit voorzien worden voor sectorale inspectiecampagnes.

In 2015 zal bij de selectie van de sectoren en/of doelpublieken bijzondere aandacht gaan naar die sectoren

encore davantage ce rapportage et le contrôle de son respect, de sorte que la transparence de ces institutions sociales importantes soit encore davantage renforcée. En concertation avec les partenaires sociaux, il sera également discuté du mode de perception des cotisations.

La cotisation ONSS pour “groupes à risque” (0,10 % des salaires bruts) ne peut ici non plus être perdue de vue. Les secteurs peuvent utiliser ces fonds pour promouvoir des initiatives au bénéfice de personnes faisant partie des groupes à risque, et jouer ainsi aussi un rôle dans la lutte contre notamment le sous-emploi des allochtones. En 2015, une lettre sera adressée aux présidents des fonds de sécurité d'existence pour attirer leur attention sur ce point.

Les secteurs peuvent être notamment un fer de lance des efforts à fournir en vue d'ancrer de manière structurelle la participation des groupes défavorisés au marché du travail.

Rôle d'information, contrôle et inspection

Renforcer le bien-être au travail signifie, notamment, qu'il faut énergiquement poursuivre l'amélioration constante de la prévention des accidents du travail.

Dans le cadre de l'analyse de risques et de la prévention des accidents, une attention particulière sera attribuée à l'aspect de l'âge. Au fur et à mesure qu'une personne augmente son expérience professionnelle, le risque d'une attitude plus nonchalante par rapport aux instructions de sécurité et par rapport aux mesures de prévention nécessaires augmente. Ce sera un point d'attention dans le cadre de la formation continue, du rafraîchissement des connaissances,... Mais également le fait qu'on est moins flexible sur le plan physique et que les conséquences d'une chute sont plus sérieuses à un âge élevé, devra inciter les employeurs et leurs services de prévention à prévoir des programmes spécifiques pour les travailleurs plus âgés. Une concertation avec les partenaires sociaux et les intéressées aura lieu à ce sujet.

Pour que la Direction générale Contrôle du bien-être au travail puisse mener une politique de surveillance préventive qui soit la plus efficace possible, on réservera, lors de l'établissement du planning d'inspection, suffisamment de capacité pour mener des campagnes d'inspection sectorielles.

En 2015, lors de la sélection des secteurs ou des publics cibles, une attention particulière sera portée aux

en beroepscategorieën die een hogere incidentie hebben inzake arbeidsongevallen en/of beroepsziekten. Bij de concretisering van de campagne zal daartoe overlegd worden met de sectorfederaties en de vakbondsorganisaties.

Met betrekking tot de bouw zal de Algemene directie Toezicht op het Welzijn op het Werk nauw samenwerken met het NAVB (Nationaal Actiecomité voor Veiligheid en hygiëne in het Bouwbedrijf) door in 2015 een gezamenlijke preventiecampagne te lanceren, waarbij het NAVB instaat voor het sensibiliserings- en informatieluik en de Inspectie voor het handhavingssluik. Bijzondere aandacht zal gaan naar activiteiten waarbij vallen van op hoogte zich vaak voordoen en naar activiteiten waarbij men vaak geconfronteerd wordt met dodelijke of zware ongevallen, zoals stelling- en dakwerken.

Samenwerking met deelstaten

Het normatief kader inzake de regelgeving op gebied van (1) passende dienstbetrekking, (2) actief zoeken naar werk, (3) administratieve controle en (4) sancties, blijft een federale bevoegdheid. Deze bevoegdheidsverdeling verplicht de Gewesten en het federale niveau hun beleid op elkaar af te stemmen, zodat de Gewesten hun nieuwe bevoegdheden concreet kunnen uitvoeren.

Een federaal kader wordt uitgewerkt, in overleg met de Gewesten en via een samenwerkingsakkoord, voor de invoering van een gemeenschapsdienst voor langdurig werklozen.

Ook het samenwerkingsakkoord dat op 13 december 2013 werd gesloten met de Gewesten moet geactualiseerd worden.

Om de agenda van al deze werkzaamheden te bepalen, zal de minister in de eerstkomende weken een contact plannen met zijn regionale collega's.

II. — BESPREKING

A. Vragen van de leden en antwoorden van de minister

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) stelt vast dat een werkgelegenheidsgraad van 73,2 %, de door de Europese Unie bepaalde doelstelling, niet wordt bereikt door de samentelling van de huidige jobs, de jobs die er bij ongewijzigd beleid bijkomen en de 59 000 extra banen

secteurs ou catégories professionnelles présentant une incidence accrue en termes d'accidents du travail ou de maladies professionnelles. Lors de la concrétisation de la campagne, une concertation aura lieu avec les fédérations sectorielles et les organisations syndicales.

En ce qui concerne la construction, la Direction générale Contrôle du bien-être au travail collaborera étroitement avec le CNAC (Comité national d'action pour la sécurité et l'hygiène dans la construction) en lançant en 2015 une campagne de prévention commune, le CNAC se chargeant du volet d'information et de sensibilisation et l'Inspection se chargeant du volet de la surveillance. Une attention particulière ciblera les activités où il y a souvent des chutes de hauteur et où l'on est souvent confronté à des accidents mortels ou graves, à savoir les échafaudages et les toitures.

Collaboration avec les entités fédérées

Le cadre normatif, en ce qui concerne la réglementation en matière (1) d'emploi convenable, (2) de recherche active d'un emploi, (3) de contrôle administratif et (4) de sanctions, reste de compétence fédérale. Ce partage de compétences oblige les Régions et le fédéral à coordonner leurs politiques, afin de permettre aux Régions de mettre concrètement en œuvre leurs nouvelles compétences.

Un cadre fédéral va être élaboré, en concertation avec les Régions et par le biais d'un accord de coopération, pour l'instauration d'un service à la communauté pour les chômeurs de longue durée.

L'accord de coopération conclu le 13 décembre 2013 avec les Régions devra également être actualisé.

Afin de fixer l'agenda de tous ces travaux, le ministre annonce son intention de planifier un contact avec tous ses collègues régionaux dans les prochaines semaines.

II. — DISCUSSION

A. Questions des membres et réponses du ministre

Mme Zuhal Demir (N-VA) constate qu'en additionnant les emplois actuels, les emplois qui s'y ajouteront à politique inchangée et les 59 000 emplois supplémentaires résultant de la politique gouvernementale, on n'obtient pas un taux d'emploi de 73,2 %, à savoir l'objectif fixé

die een gevolg zijn van het regeringsbeleid. Welke initiatieven zal de regering nemen om de resterende kloof te dichten?

De beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van personen in het stelsel van werkloosheid met toeslag (SWT) zou volgens sommige berichten worden veralgemeend. Geldt dat ook voor personen die zich nu al in het stelsel bevinden?

Op welke manier zou het nieuwe concept van deeltijds pensioen invulling kunnen krijgen? Wat is de verhouding tussen deeltijds pensioen en het stelsel van de landingsbanen? Zullen personen vrij kunnen kiezen tussen beide systemen?

Voor de non-profitsector komt er geen gewone lastenverlaging, maar wordt er geopteerd voor het stelsel van de zogenaamde sociale Maribel. Waarom wordt de lastenverlaging voor die sector niet op de gewone manier doorgevoerd? Zorgen dergelijke bijzondere regimes niet voor bijkomende administratieve lasten?

Waarom is het zinvol om sociaal bemiddelaars in de overheidssector in te schakelen?

Het algemene minimumloon in België behoort tot de hoogste van de Europese Unie; in bepaalde sectoren ligt het bovendien nog een stuk hoger. Zal de minister de mogelijkheid van een lager loon voor beginnende werknemers, zoals door de OESO wordt bepleit, bij de sociale partners aankaarten?

Het stelsel van de tijdelijke werkloosheid wordt steeds meer gebruikt, wat op misbruiken wijst. Hoe zal dit probleem worden aangepakt?

Handhaaft de nieuwe Europese Commissie de aanbeveling dat onze lonen meer moeten worden bepaald op grond van de specifieke productiviteit in sectoren en ondernemingen?

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) merkt in de eerste plaats op dat de minister perfect het verschil heeft begrepen tussen de beleidsverklaring enerzijds, die de krachtlijnen van het beleid voor de komende vijf jaar schetst, en de beleidsnota anderzijds, die dat beleid toespitst op het jaar 2015 en die met méér begrotingsgegevens wordt gestaafd. Overigens feliciteert zij de minister voor zijn inspanning de opmerkingen van het Rekenhof mondeling te beantwoorden.

Aangaande het sociaal overleg, dat de jongste tijd ernstig in het gedrang is gekomen, geeft de minister

par l'Union européenne. Quelles initiatives le gouvernement prendra-t-il pour combler la différence?

Selon certaines informations, la disponibilité sur le marché du travail des personnes qui relèvent du régime de chômage avec complément d'entreprise (RCC) serait généralisée. Cette mesure s'appliquera-t-elle aussi aux personnes relevant déjà de ce régime?

Comment le gouvernement concrétisera-t-il le nouveau concept de pension à temps partiel? Quel lien y a-t-il entre la pension à temps partiel et le régime des emplois de fin de carrière? Les personnes pourront-elles choisir librement entre les deux systèmes?

En ce qui concerne le secteur non marchand, il n'y aura pas de diminution de charges ordinaire, mais le ministre opte pour le régime du Maribel social. Pourquoi la réduction des charges n'est-elle pas appliquée normalement pour ce secteur? Ce type de régimes particuliers n'entraîne-t-il pas une augmentation des charges administratives?

Quel sens cela a-t-il de faire intervenir des conciliateurs sociaux dans le secteur public?

Le salaire minimum général en Belgique est parmi les plus élevés de l'Union européenne; dans certains secteurs, il est en outre encore plus élevé. Le ministre évoquera-t-il auprès des partenaires sociaux la possibilité d'un salaire inférieur pour les travailleurs en début de carrière, une option préconisée par l'OCDE?

Il est de plus en plus fait usage du régime du chômage temporaire, ce qui indique qu'il y a des abus. Comment s'attaquera-t-on à ce problème?

La nouvelle Commission européenne maintient-elle la recommandation selon laquelle nos salaires doivent davantage être fixés en se basant sur la productivité spécifique des secteurs et entreprises?

Mme Laurette Onkelinx (PS) relève tout d'abord que le ministre semble avoir parfaitement compris l'articulation entre, d'une part, l'exposé d'orientation politique, qui expose les grandes lignes de l'action pour les cinq années à venir, et, d'autre part, la note de politique générale, qui constitue une déclinaison de cette action pour l'année 2015 et est davantage appuyée par des données budgétaires. Elle félicite par ailleurs le ministre de s'être donné la peine de répondre oralement aux remarques de la Cour des comptes.

En ce qui concerne la concertation sociale, qui a été particulièrement mise à mal ces derniers temps,

aan dat opnieuw contacten zijn aangeknoopt. Kan hij een indicatie geven van de thema's die met de sociale partners besproken zijn en van de bewegingsvrijheid waarover hij beschikt om die dialoog opnieuw vlot te trekken? Volgens de spreekster zouden bepaalde elementen *a priori* moeten kunnen worden herbesproken in het raam van het sociaal overleg: het brugpensioen bij herstructurering, het tijdskrediet op het einde van de loopbaan en de inkomensgarantie-uitkering (IGU).

Naast de indexsprong ligt nog een ander explosief dossier ter tafel, namelijk de uitvoering van de wet van 1996 op het concurrentievermogen: de vakbonden zullen zeer nauwlettend acht slaan op de loonsubsidies, met inbegrip van de definitie en de draagwijdte ervan, en op de loongroeimarge waarover de sociale partners overleg zullen kunnen plegen.

Het onderzoek van de NBB wijst uit dat de daling van de werkgeversbijdragen een gunstige invloed zou hebben op het gezinsinkomen; kan de minister het verband tussen beide uitleggen? Meer algemeen is de spreekster van mening dat het onderzoek de negatieve impact van de regeringsmaatregelen onderschat, meer bepaald op het stuk van het gezinsvertrouwen en het binnenlands verbruik; de impact op de werkgelegenheid wordt geschat op 59 000 banen, wat in het licht van de doelstelling van 433 000 nieuwe banen nogal bescheiden is als men via het BE2020-plan de activiteitsgraad wil optrekken tot 73,2 %.

Twee aspecten dienen te worden aangekaart, ook al betreffen het punten die in de commissie voor de Financiën en de Begroting al zijn besproken met betrekking tot de fiscalisering van de welvaartsenveloppe. Ten eerste wordt de bestemming van de welvaartsenveloppe deels geregeld via het "competitiviteitspact", waarbij een deel van de enveloppebedragen wordt bestemd voor de automatische verhoging van bepaalde uitkeringen. Voor het overige heeft de regering aangegeven dat zij de compensaties voor de indexsprong langs fiscale weg wil doorvoeren. De vraag rijst of, onder het mom van sociaal overleg, de sociale partners louter om advies zal worden gevraagd over fiscale koninklijke besluiten. Ten tweede is het niemand ontgaan dat het begrotingsjaar en het belastingjaar niet samenvallen: er dreigt dus tijd te zullen verlopen tussen de indexsprong en de daadwerkelijke toekenning van de compensaties uit de middelen van de welvaartsenveloppe. Het Rekenhof geeft aan dat het daarover geen informatie heeft ontvangen, maar de minister kan dat punt waarschijnlijk nader toelichten.

Tot slot wil de spreekster de minister attenderen op iets eigenaardigs in de begroting 2015. Er wordt gepland

le ministre indique que les contacts ont été renoués. Pourrait-il donner quelques indications des thèmes qui ont été abordés avec les partenaires sociaux et des marges dont il dispose afin de renouer ce dialogue? L'intervenante indique qu'à son sens, certains éléments devraient pouvoir être *a priori* rediscutés dans le cadre de la concertation sociale: les prépensions en cas de restructuration, le crédit-temps en fin de carrière et l'allocation de garantie de revenus (AGR).

À côté de la question du saut d'index, un autre dossier explosif est celui de l'exécution de la loi de 1996 sur la compétitivité: la question des subsides salariaux, leur définition et leur portée, ainsi que celle de la marge de progression des salaires laissée à la concertation entre les partenaires sociaux sont deux points sur lesquels les organisations syndicales vont se montrer extrêmement attentives.

En ce qui concerne l'étude de la BNB, celle-ci indique que la baisse des cotisations patronales aurait un impact positif sur le revenu des ménages; le ministre pourrait-il expliquer le lien entre les deux? De manière plus générale, l'intervenante considère que l'étude sous-estime l'impact négatif des mesures prises par le gouvernement, notamment en ce qui concerne le moral des ménages et la consommation intérieure; l'impact sur l'emploi, chiffré à 59 000 emplois, est par ailleurs relativement modeste par rapport à l'objectif de créer 433 000 emplois si on veut atteindre un taux d'emploi de 73,2 %, dans le cadre du plan BE2020.

Deux questions doivent être abordées, même si elles concernent des points qui ont déjà fait l'objet de discussions en commission du Budget et des Finances à propos de la fiscalisation de l'enveloppe bien-être: *primo*, on notera que l'affectation de l'enveloppe bien-être est réglée pour une part par le pacte de compétitivité, qui affecte partiellement à l'augmentation automatique de certaines allocations une partie des montants de l'enveloppe; pour le surplus, le gouvernement a fait connaître son intention d'allouer les compensations au saut d'index par la voie fiscale; est-ce à dire que les partenaires sociaux seront uniquement appelés, en guise de concertation sociale, à donner leur avis sur des arrêtés royaux fiscaux? *Secundo*, il n'a échappé à personne que l'année budgétaire et l'année fiscale ne coïncident pas: il risque donc d'y avoir un décalage dans le temps entre le saut d'index et l'octroi effectif des compensations accordées avec les moyens de l'enveloppe bien-être; la Cour des comptes a indiqué qu'elle n'avait pas reçu d'information sur ce point, mais le ministre peut sans doute en dire plus à cet égard.

Enfin, l'intervenante souhaite attirer l'attention du ministre sur ce qui semble être une bizarrerie dans le

de tarieven te verminderen van de bijzondere aanslag op de geheime commissielonen (die wordt geheven op bepaalde uitgaven — waaronder de vergoedingen — die niet op de individuele loonfiches zijn aangegeven), te weten van 309 % naar 103 %; deze fiscale sanctie, die los staat van de maatregelen die de socialezekerheidsinstellingen kunnen opleggen, heeft een ontradend effect, meer bepaald op het zwartwerk. Dat effect dreigt nu te verdwijnen door de in uitzicht gestelde tariefdaling. Uit de berekeningen van de spreekster blijkt namelijk dat een malafide belastingplichtige rechtspersoon aldus beter af zou zijn dan wanneer hij de regels in acht had genomen, aangezien hij die bijzondere aanslag van zijn vennootschapsbelasting kan aftrekken.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) wijst erop dat de levensvatbaarheid van de socialezekerheidsregeling afhangt van de stijging van de werkzaamheidsgraad. Zij hoopt dat de maatregelen van deze regering de arbeidsmarkt nieuw leven zullen inblazen en dat ze de huidige werkzaamheidsgraad in België (67 %) dusdanig kunnen opkrikken dat die de Europese doelstelling benadert (73,2 %).

In het onderzoek van de NBB wordt geraamd dat de door de regering aangekondigde maatregelen in deze regeerperiode 59 000 nieuwe banen zullen opleveren; die maatregelen zouden moeten bijdragen tot het inperken van de loonhandicap van onze economie, die naar gelang van de bron varieert van 4,8 % (raming Planbureau) tot 16,5 % (raming deskundigengroep van de federale regering).

De indexsprong is één van die maatregelen. Dit moedige initiatief zou op zich de loonhandicap met 2 % moeten kunnen verminderen. Er werd evenwel in regelingen voorzien om de gevolgen van de maatregelen voor de laagste inkomens bij te sturen; het kostenplaatje daarvan bedraagt 127 miljoen euro. De sociale partners werd opgedragen het overleg terzake te starten. De spreekster wil meer weten over de mogelijkheden waarover zij in dat verband beschikken.

Een andere maatregel, die ten onrechte wordt opgevoerd als een geschenk voor de werkgevers, beoogt de werkgeverslasten tegen het einde van de regeerperiode te verminderen met 33 % tot 25 %; deze vermindering zou worden gefinancierd door de herschikking van andere budgettaire middelen. Hoe groot is die eventuele lastenvermindering voor 2015?

Het welzijn op het werk is eveneens een belangrijk aspect bij het aan het werk houden van de oudste werknemers. In dat verband zijn de uiteenlopende initiatieven van de regering welkom. Er zij aan herinnerd dat de werkzaamheidsgraad van de oudere werknemers in

budget 2015. Il est en effet prévu de baisser le taux de la cotisation spéciale sur les commissions secrètes (applicable à certaines dépenses — dont les rémunérations — qui ne sont pas déclarées dans des fiches individuelles) de 309 % à 103 %; cette sanction fiscale, qui doit être distinguée des mesures que peuvent prendre de leur côté les institutions de sécurité sociale, présente un effet dissuasif — notamment en ce qui concerne le travail au noir — qui risque de disparaître avec la réduction envisagée du taux. D'après les calculs de l'intervenante, le contribuable-personne morale de mauvaise foi serait de la sorte moins puni que s'il avait respecté les règles, compte tenu du caractère déductible à l'ISOC de cette cotisation spéciale.

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) rappelle que la viabilité du système de protection sociale passe par l'augmentation du taux d'emploi et forme le vœu que les mesures de ce gouvernement vont dynamiser le marché de l'emploi et rapprocher le taux d'emploi actuel en Belgique (67 %) de l'objectif fixé au niveau européen (73,2 %).

L'étude de la BNB évalue à 59.000 le nombre d'emplois créés sous cette législature grâce aux mesures annoncées par le gouvernement, qui devraient aider à réduire le handicap salarial dont souffre l'économie belge et dont l'importance varie, selon les estimations, de 4,8 % pour le Bureau du plan à 16,5 % selon le groupe d'experts du gouvernement fédéral.

Parmi ces mesures, le saut d'index est une mesure courageuse qui devrait à elle-seule permettre de réduire le handicap salarial de 2 %. Des mécanismes ont cependant été prévus pour corriger les effets de la mesure à l'égard des revenus les plus modestes, pour un montant de 127 millions d'euros. Les partenaires sociaux ont été chargés d'engager une concertation à cet égard, et l'intervenante souhaiterait obtenir davantage de précisions sur les modalités ouvertes à ceux-ci.

Une autre mesure, présentée à tort comme un cadeau aux employeurs, vise à abaisser d'ici à la fin de la législature les charges des employeurs de 33 à 25 %, ce qui serait financé par la réaffectation d'autres moyens budgétaires. Quelle est, le cas échéant, l'ampleur de la baisse de ces charges pour 2015?

Le bien-être au travail est un élément important dans la perspective du maintien à l'emploi des travailleurs les plus âgés. À cet égard, on saluera les différentes initiatives prises par le gouvernement. Rappelons que le taux d'emploi des travailleurs âgés est, en comparaison

ons land ver onder het Europees gemiddelde ligt. De gedane inspanningen moeten dus worden voortgezet, er moeten andere instrumenten worden uitgewerkt en er moet meer worden overlegd met de deelstaten.

Met betrekking tot de opleiding werd in de “competitiviteitswet” van 15 mei 2014 een nieuwe doelstelling opgenomen, met name dat de ondernemingen jaarlijks in minstens één dag opleiding per werknemer moeten voorzien. De ondernemingen zullen moeten worden geresponsabiliseerd om die verplichting te vervullen; de inachtneming ervan zal worden gecontroleerd. In welke middelen en budgetten is voorzien om die controles te organiseren?

De regering heeft er nogmaals op gewezen dat ze streeft naar vereenvoudiging; die vereenvoudiging impliceert tevens dat de onderlinge afstemming van het arbeiders- en het bediendenstatuut, alsook van de statuten van de verschillende sectoren, zal worden voortgezet. Dat is een moeizaam maar niettemin noodzakelijk proces, omdat de verschillen tussen de statuten een belangrijke belemmering zijn voor de jobmobiliteit.

In het kader van de bestrijding van de langdurige werkloosheid heeft de regering verschillende maatregelen genomen, waaronder een wijziging van de inschakelingsuitkeringsregeling. Om de jongeren meteen de weg naar de arbeidsmarkt te tonen en ze aan te zetten hun studie of opleiding af te maken, wat meteen een sleutel is tot deelname aan het beroepsleven, werden de toegangsvoorwaarden tot de inschakelingsuitkeringen gewijzigd. Er zij op gewezen dat de vorige regering al had beslist de uitbetaling van die uitkeringen te beperken in de tijd. Voor hoeveel jongeren zouden deze nieuwe maatregelen gelden?

De gemeenschapsdienst is een andere maatregel om langdurig werklozen opnieuw aan het werk te zetten. De spreekster wenst nadere inlichtingen over de voorwaarden van deze maatregel. Zal die vanaf 2015 kunnen worden opgelegd?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) benadrukt het belang van de sociale dialoog.

De door de regering gevraagde studie van de Nationale Bank van België toont aan dat de maatregelen in het regeerakkoord een coherent geheel vormen en tegen 2019 in beginsel 59 000 extra jobs opleveren. Bij de verwachte jobgroei moeten wel twee kanttekeningen worden geplaatst:

— of de extra banen er daadwerkelijk komen, is afhankelijk van de effectieve daling van de loonkosten,

de la moyenne européenne, particulièrement faible en Belgique. Il faut donc aller plus loin dans la voie des efforts entrepris, développer d’autres outils et accentuer la concertation avec les entités fédérées.

En matière de formation, un nouvel objectif a été inscrit dans loi sur la compétitivité du 15 mai 2014, à savoir que les entreprises ont l’obligation de prévoir au moins un jour de formation par travailleur et par an. Les entreprises devront être responsabilisées par rapport à cette obligation, dont le respect fera l’objet de contrôles; quels moyens et quels budgets sont prévus pour organiser ces contrôles?

Le gouvernement a rappelé sa volonté de simplification, qui concerne également la poursuite de l’harmonisation du statut ouvriers-employés et l’harmonisation des statuts entre les secteurs. Il s’agit d’un chantier difficile, mais néanmoins nécessaire, car les disparités entre statuts constituent un obstacle important à la mobilité professionnelle.

Dans le cadre de la lutte contre ce fléau qu’est le chômage de longue durée, le gouvernement a pris différentes mesures au nombre desquelles une modification du régime des allocations d’insertion. Pour mettre les jeunes d’emblée sur le chemin de l’emploi, et les inciter à terminer des études ou des qualifications qui sont un gage de participation à la vie active, les conditions d’octroi des allocations d’insertion ont été modifiées. Rappelons que le gouvernement précédent avait déjà décidé d’une limitation dans le temps du bénéfice de ces allocations. Combien de jeunes devraient être concernés par les nouvelles mesures?

Le service à la communauté est une autre mesure en vue de la remise à l’emploi des chômeurs de longue durée. L’intervenante souhaiterait obtenir des précisions concernant les conditions de cette mesure. Sera-t-elle opérationnelle dès 2015?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souligne l’importance du dialogue social.

L’étude de la Banque nationale de Belgique demandée par le gouvernement montre que les mesures de l’accord de gouvernement forment un ensemble cohérent et permettront, en principe, la création de 59 000 emplois supplémentaires d’ici 2019. Il convient cependant de formuler deux remarques concernant cette augmentation d’emplois escomptée:

— la création de ces emplois supplémentaires dépend de la réduction effective des charges salariales,

die immers niet door andere beslissingen in de ondernemingen ongedaan mag worden gemaakt;

— de grootste impact inzake jobcreatie wordt pas tegen het einde van de legislatuur verwacht, wat gevolgen heeft voor de financiering van de sociale zekerheid en een reflectie over de verwezenlijking van een *tax shift* nog urgenter maakt.

Doordat de indexsprong in samenhang met andere maatregelen, in het bijzonder de verhoging van de forfaitaire beroepskostenaf trek, moet worden geëvalueerd, en door de spreiding van het indexmechanisme in de verschillende sectoren zal het effectieve koopkrachtverlies van werknemers in 2019 slechts 0,4 % bedragen. In combinatie met de sociale correctie en de aanwending van de welvaartsenveloppe voor 100 % wordt de koopkracht van de laagste inkomens goed beschermd.

Bij eerdere lastenverlagingen maakte de non-profitsector aanspraak op 20 % van de enveloppe. Werd reeds beslist wat het aandeel van die sector in deze lastenverlaging zal zijn?

Bepaalde sociale voordelen vallen momenteel buiten de loonnorm. Kan de regering aanvaarden dat dit zo blijft, zodat de sociale partners daarover in het kader van een centraal akkoord overeenstemming kunnen bereiken? De vervanging van uiteenlopende sociale voordelen op grond van specifieke statuten door een verhoging van het nettoloon wordt in het algemeen als een effectieve manier beschouwd om het risico van de werkloosheidsval te verkleinen. Op welke specifieke statuten doelt de beleidsnota en welke vorm zal die hervorming aannemen?

Wat zijn de resultaten van het recente onderzoek met betrekking tot arbeidsongevallen?

De sociale partners zijn al ver gevorderd in hun reflectie over de aanpassing van de regelgeving met betrekking tot welzijn op het werk. Gaat de regering akkoord met de reeds bereikte resultaten van het sociaal overleg?

Zal de verplichting om beschikbaar te blijven voor de arbeidsmarkt beperkt blijven tot de nieuwe begunstigen van het SWT?

Het risico bestaat dat de halvering na twee jaar van de inkomensgarantie-uitkering voor onvrijwillig deeltijds werkenden tot een toename van voltijdse werkloosheid leidt, wat tegen de activeringsdoelstelling zou ingaan. Zullen de effecten vooraf goed worden onderzocht?

qui ne peut en effet être annulée par d'autres décisions au sein des entreprises;

— l'impact le plus important en matière de création d'emplois n'est attendu que pour la fin de la législature, ce qui a des conséquences pour le financement de la sécurité sociale et rend encore plus urgente la réflexion sur la mise en œuvre d'un *tax shift*.

Comme le saut d'index doit être évalué en lien avec d'autres mesures, en particulier l'augmentation de la déductibilité forfaitaire des frais professionnels, et eu égard à la répercussion du mécanisme de l'indexation dans les différents secteurs, la perte effective de pouvoir d'achat des travailleurs ne sera que de 0,4 % en 2019. Comme le saut d'index est combiné avec une correction sociale et une utilisation à 100 % de l'enveloppe bien-être, le pouvoir d'achat des plus bas revenus sera bien protégé.

Lors de précédentes réductions des charges, le secteur non marchand a pu bénéficier de 20 % de l'enveloppe. A-t-on déjà décidé quelle sera la part de ce secteur dans la réduction des charges?

Certains avantages sociaux ne relèvent actuellement pas de la norme salariale. Le gouvernement peut-il accepter que cela reste ainsi, de sorte que les partenaires sociaux puissent parvenir à un accord à ce sujet dans le cadre d'un accord interprofessionnel? Le remplacement de divers avantages sociaux sur la base de statuts spécifiques par une augmentation du salaire net est considéré, en général, comme une manière efficace de réduire le risque des pièges à l'emploi. Quels statuts spécifiques la note de politique générale vise-t-elle et comment cette réforme se présentera-t-elle?

Quels sont les résultats de l'enquête récente relative aux accidents du travail?

Les partenaires sociaux sont déjà bien avancés dans leur réflexion sur l'adaptation de la réglementation relative au bien-être au travail. Le gouvernement souscrit-il aux résultats déjà obtenus par la concertation sociale?

L'obligation de rester disponible sur le marché du travail se limiterait-elle aux nouveaux bénéficiaires du RCC?

La réduction de moitié, après 2 ans, de l'allocation de garantie de revenus pour les travailleurs à temps partiel involontaires risque d'entraîner une augmentation du chômage à temps plein, ce qui serait contraire à l'objectif d'activation. Les effets seront-ils bien étudiés

Op welke manier kan dergelijk ongewenst effect worden vermeden?

Er zal worden nagegaan of een specifieke aanvulling in de wet op de detachering wenselijk is voor ondernemingen die tijdelijk met een klein orderboek worden geconfronteerd en waarvoor het instrument van de economische werkloosheid ontoereikend is. Hoe zal deze bepaling ingevuld worden?

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) gaat akkoord met de prioriteit die in de beleidsnota wordt gegeven aan de creatie van jobs. Om dit doel te bereiken, worden de juiste instrumenten ingezet: een indexsprong, de verlaging van de loonlasten, het aantrekkelijker maken van arbeid, de afbouw van stelsels die inactiviteit bevorderen, de focus op jongere en oudere werklozen. De aandacht voor het haalbaar maken van langer werken is ook terecht.

De flexi-jobs in de horecasector zijn een stap in de goede richting. In geval van een gunstige evaluatie verdient een verruiming naar andere sectoren overweging.

In 2016 zullen sociale verkiezingen plaatsvinden. Zal iets worden veranderd aan de zogenaamde occulte periode, het tijdvak tussen het ogenblik waarop de ontslagbescherming van kandidaten aanvangt en het begin van de verkiezingen? Indien een werknemer tijdens die occulte periode eerst wordt ontslagen en vervolgens kandidaat blijkt te zijn, kan de werkgever er nu toe worden verplicht om hem opnieuw in dienst te nemen, wat niet wenselijk lijkt te zijn.

Er zullen ICT-instrumenten ter beschikking worden gesteld om de verkozenen in de ondernemingsraden en de comités voor preventie en bescherming op het werk te helpen bij de uitoefening van hun mandaat. Zullen de bedrijven of de vakorganisaties moeten instaan voor die informaticamiddelen?

De wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen (de loonmatigingswet) zal worden geëvalueerd en gemoderniseerd. Zal dit proces kunnen worden afgerond tegen 2017, wanneer het effect van de nu genomen maatregelen, die voornamelijk een collectief karakter hebben, uitgewerkt zal zijn?

De werkgeversbijdragen zullen worden verlaagd van 33 naar 25 %. Zal dit geleidelijk gebeuren of zal er een eenmalige verlaging zijn aan het einde van de legislatuur? Op dit ogenblik zou de budgettaire situatie een lastenvermindering van die omvang niet toelaten. Wat zal worden ondernomen indien blijkt dat de vereiste

au préalable? Comment peut-on éviter ce genre d'effet indésirable?

La possibilité d'insérer un ajout spécifique dans la loi sur le détachement pour les entreprises confrontées à un carnet de commande temporairement limité et pour lesquelles l'instrument du chômage économique est inadéquat, sera examinée. Comment cette mesure sera-t-elle concrétisée?

M. Egbert Lachaert (Open Vld) souscrit au fait que la note de politique générale donne la priorité à la création d'emplois. Pour atteindre cet objectif, elle utilise les bons instruments: un saut d'index, la réduction des charges salariales, le renforcement de l'attractivité du travail, le démantèlement des régimes qui favorisent l'inactivité, l'accent mis sur les travailleurs jeunes et âgés. C'est également à juste titre que la note examine la faisabilité pratique de l'allongement de la carrière.

Les flexi-jobs dans le secteur de l'horeca constituent un pas dans la bonne direction. En cas d'évaluation favorable, on peut envisager d'étendre cette mesure à d'autres secteurs.

Des élections sociales auront lieu en 2016. Changera-t-on quelque chose à la période dite "occulte", qui s'étend entre le moment où commence la protection des candidats contre le licenciement et le début des élections? Si, au cours de cette période occulte, un travailleur est d'abord licencié puis s'avère être candidat, l'employeur peut, jusqu'à présent, être contraint de le réengager, ce qui ne semble pas souhaitable.

Des instruments ICT seront mis à la disposition des membres élus des conseils d'entreprise et des comités pour la prévention et la protection au travail en vue de les aider dans l'exercice de leur mandat. Qui devra s'en charger: les entreprises ou les organisations syndicales?

La loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité (la loi sur la modération salariale) fera l'objet d'une évaluation et sera modernisée. Ce processus pourra-t-il être achevé d'ici 2017, lorsque les mesures prises aujourd'hui, qui ont surtout un caractère collectif, n'auront plus d'effet?

Les cotisations patronales seront ramenées de 33 à 25 %. Cette diminution sera-t-elle progressive ou se fera-t-elle en une fois à la fin de la législature? À l'heure actuelle, la situation budgétaire ne permet pas de réaliser une réduction de charges de cette ampleur. Que fera-t-on s'il s'avère que la marge budgétaire

budgettaire ruimte er aan het einde van de legislatuur nog steeds niet is? Zullen dan andere manieren worden gezocht om deze bepaling in het regeerakkoord uit te voeren of zal de regering vrede nemen met een beperktere lastenverlaging?

Op grond van een arrest van het Grondwettelijk Hof kunnen individuele ondernemingen niet worden gestraft indien binnen het geheel van hun sector onvoldoende inspanningen voor vorming worden geleverd. Wordt een andere actie ter bevordering van opleiding in de bedrijven overwogen?

De spreker uit zijn tevredenheid over de aankondiging van een wettelijk kader voor glijdende uren en, meer in het algemeen, over de meer flexibele wijze waarop de werkdag zal kunnen worden georganiseerd.

Omdat het niet aanvaardbaar is dat de keuze voor een bepaald paritair comité een concurrentieel voordeel of nadeel oplevert, dringt een harmonisering zich op. Nu worden ondernemingsentiteiten soms zelfs opgesplitst om tot een bepaald paritair comité te kunnen behoren. Er zijn ook nog twee specifieke problemen waarvoor een oplossing moet worden gezocht:

— er is een gebrek aan transparantie met betrekking tot het paritair comité waartoe een bedrijf behoort: deze informatie is moeilijk te achterhalen;

— er is geen beroep mogelijk tegen uitspraken over de toewijzing van een onderneming aan een bepaald paritair comité. Omdat een beslissing van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg slechts als een advies wordt beschouwd, kan ze niet worden betwist bij de arbeidsrechtbank, terwijl ze wel gevolgen heeft voor de onderneming: de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zal dienvolgens immers de bepalingen van het betreffende paritair comité op het bedrijf toepassen.

Omdat de maatregel tot toekenning van een tweede maand gewaarborgd loon aan arbeidsongeschikte werknemers de werkgevers niet meer mag kosten dan 350 miljoen euro, zoals de minister tijdens de bespreking van de beleidsverklaring heeft gesteld, kan de betreffende uitkering zich niet op 100 % van het laatste loon bevinden. Hoe zal de berekening ervan dan wel gebeuren?

De federale overheid zal een kader invoeren voor de verplichte gemeenschapsdienst, dat vervolgens in de Gewesten al dan niet zal worden ingevuld. Is de minister het ermee eens dat de autonomie van de Gewesten hier ten volle moet kunnen spelen, wat betekent dat een Gewest dat van het belang van dit instrument overtuigd is de gemeenschapsdienst kan invoeren zonder

requisie n'existe toujours pas à la fin de la législature? Cherchera-t-on alors d'autres manières pour exécuter cette disposition de l'accord de gouvernement ou le gouvernement se contentera-t-il d'une réduction de charges plus limitée?

En vertu d'un arrêt de la Cour constitutionnelle, les entreprises individuelles ne peuvent pas être sanctionnées si les efforts en faveur de la formation consentis dans l'ensemble de leur secteur ne sont pas suffisants. Envisage-t-on une autre action visant à promouvoir la formation au sein des entreprises?

L'intervenant se réjouit de l'annonce d'un cadre légal pour les horaires flottants et, d'une façon plus générale, de la façon plus flexible dont la journée de travail pourra être organisée.

Une harmonisation s'impose dès lors qu'il est inacceptable que le choix d'une commission paritaire donnée procure un avantage ou un désavantage concurrentiel. Il arrive désormais que des entités d'une entreprise soient scindées pour pouvoir relever d'une commission paritaire déterminée. Il y a par ailleurs encore deux problèmes spécifiques qui doivent être solutionnés:

— le manque de transparence en ce qui concerne la commission paritaire dont une entreprise relève: cette information est difficile à trouver;

— Il n'y a pas de recours possible contre les décisions de faire relever un entreprise d'une commission paritaire donnée. Dès lors que la décision du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale n'est considérée que comme un avis, elle ne peut pas être contestée devant le tribunal du travail, alors qu'elle n'est pas sans conséquences pour l'entreprise: l'Office national de sécurité sociale appliquera en effet les dispositions de la commission paritaire concernée à l'entreprise.

Comme la mesure visant à octroyer un second mois de salaire garanti aux travailleurs en incapacité de travail ne peut pas coûter plus de 350 millions d'euros aux employeurs, comme l'a indiqué le ministre lors de la discussion de l'exposé d'orientation politique, l'allocation concernée ne peut être fixée à 100 % de la dernière rémunération. Comment s'effectuera dès lors son calcul?

L'autorité fédérale instaurera un cadre relatif au service à la communauté obligatoire, qui sera ensuite mis en oeuvre ou non dans les Régions. Le ministre est-il d'accord sur le fait que l'autonomie des Régions doit pouvoir s'appliquer pleinement en la matière, en ce sens qu'une Région qui est convaincue de l'utilité de cet instrument peut instaurer le service à la communauté sans

op de akkoordbevinding van de andere Gewesten te moeten wachten?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) stelt tegenspraak vast tussen de nieuwe studie van de Nationale Bank van België en een studie van het Federaal Planbureau uit 2012: terwijl de eerste instantie door de indexsprong 59 000 nieuwe jobs verwacht, voorspelt de tweede instelling slechts 5 000 (op korte termijn) of 7 000 (op langere termijn) bijkomende banen. De FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie doet nog andere voorspellingen. Welke cijfers zijn het meest geloofwaardig? Hoe kunnen de grote verschillen worden verklaard? Dit moet worden uitgeklaard tijdens een hoorzitting met de opstellers van de verschillende studies.

De werkzaamheidsgraad van personen van allochtone origine is in België nog steeds heel laag. De in de beleidsnota vermelde doelstelling van een halvering van de kloof tussen Belgen en niet-Belgen is ambitieus, maar welke concrete acties zullen het bereiken ervan mogelijk maken? Zal een initiatief worden genomen om, naar analogie met de wet van 22 april 2012 ter bestrijding van de loonkloof tussen mannen en vrouwen, van de bevindingen uit de socio-economische monitoring, die normaal volgend jaar ook sectorale gegevens zal bevatten, een verplicht thema in het sociaal overleg te maken? Zullen de federale overheid en de gewesten samen een systeem van praktijktests ontwikkelen? Volgens welke timing zal de loonmatigingswet worden herzien? Zal ze gewijzigd worden vooraleer het sociaal overleg in de sectoren wordt opgestart?

De spreekster verwelkomt het voorstel om de werkgever vrij te stellen van de betaling van het gewaarborgd loon in geval van progressieve werkhervatting, maar vraagt dat dit ook zou gelden ten aanzien van werknemers met een chronische ziekte of pathologie die periodiek afwezig moeten blijven (bijvoorbeeld voor een behandeling en de herstelperiode die daarmee gepaard gaat).

De gemeenschapsdienst moet blijkens de beleidsnota een opstap naar volwaardig werk zijn en deel uitmaken van een traject. De bekommernis dat die gemeenschapsdienst geen substituut van regulier werk mag zijn, ontbreekt echter: het risico bestaat dat taken die nu in het kader van betaalde arbeid worden gedaan voortaan zonder vergoeding zullen worden gepresteerd. Hoe zal de grens tussen betaalde arbeid en gemeenschapsdienst worden bewaakt?

devoir attendre l'accord des autres Régions?

Mme Meryame Kitir (sp.a) constate une contradiction entre la nouvelle étude de la Banque nationale de Belgique et une étude du Bureau fédéral du Plan datant de 2012: alors que le premier organe s'attend à ce que le saut d'index créé 59 000 nouveaux emplois, le second ne prévoit que 5 000 (à court terme) ou 7 000 (à plus long terme) emplois supplémentaires. Le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie formule encore d'autres prévisions. Quels sont les chiffres les plus crédibles? Comment peut-on expliquer des différences aussi grandes? Ce point doit être éclairci dans le cadre d'une audition des auteurs des différentes études.

Le taux d'occupation des personnes d'origine allochtone est encore très bas en Belgique. L'objectif d'une diminution de moitié de l'écart entre Belges et non-Belges, mentionné dans la note de politique générale, est ambitieux, mais quelles sont les actions concrètes qui permettront de l'atteindre? Prendra-t-on une initiative en vue de faire des constatations du monitoring socio-économique qui, l'année prochaine, contiendra normalement aussi des données sectorielles, un thème obligatoire de la concertation sociale, par analogie avec la loi du 22 avril 2012 visant à lutter contre l'écart salarial entre hommes et femmes? Le pouvoir fédéral et les Régions développeront-ils ensemble un système de tests pratiques? Selon quel calendrier, la loi sur la modération salariale sera-t-elle revue? Sera-t-elle modifiée avant le début de la concertation sociale dans les secteurs?

L'intervenante accueille favorablement la proposition de supprimer l'obligation pour l'employeur de payer le salaire garanti en cas de reprise progressive du travail, mais demande d'étendre cette mesure dans le cas de travailleurs souffrant d'une maladie ou d'une pathologie chronique qui les contraignent à s'absenter périodiquement (par exemple pour un traitement et la période de convalescence consécutive).

Il ressort de la note de politique générale que le service à la communauté doit être un pas vers un emploi à part entière et faire partie d'un parcours. La note ne contient en revanche aucun élément indiquant que le service à la communauté ne peut se substituer au travail régulier: le risque existe en effet que certaines tâches actuellement effectuées dans le cadre d'un travail rémunéré ne fassent désormais plus l'objet d'une rémunération. Comment sera-t-il veillé au respect de la distinction entre travail rémunéré et service à la communauté?

Het stelsel van de tijdelijke werkloosheid van bedienden behoort intrinsiek tot de onderwerpen die moeten worden onderzocht in het kader van een verdere harmonisering van de statuten van arbeider en bediende, terwijl de beleidsnota de indruk wekt dat die problematiek afzonderlijk zal worden behandeld. Om oneigenlijk gebruik van het stelsel van tijdelijke werkloosheid tegen te gaan, zal de uitkering worden verminderd en zal het aantal toegelaten dagen worden beperkt. Aan het einde van de vorige legislatuur heeft de regering een wetsontwerp ingediend, op grond waarvan periodes van langdurig en veelvuldig gebruik van tijdelijke werkloosheid om economische redenen zouden worden gekoppeld aan een opleidingsplan. Blijft de nieuwe regering overtuigd van het nut van die koppeling en zal zij dat wetsontwerp derhalve opnieuw indienen?

De inkomensgarantie-uitkering voor onvrijwillige deeltijdse arbeid wordt gehalveerd om werkgevers aan te moedigen om hun werknemers bijkomende arbeidsuren aan te bieden. Die redenering houdt geen steek en is onrechtvaardig: werknemers worden gestraft door een lagere uitkering die bedoeld is om het gedrag van hun werkgever bij te sturen.

Over de gedeeltelijke compensatie van de indexsprong voor sommige categorieën van uitkeringsgerechtigden wordt in het verslag van het Rekenhof het volgende gesteld (p. 65): “In de initiatieven voor nieuw beleid is voorzien om 127 miljoen euro te voorzien voor begeleidende maatregelen om de effecten van de indexsprong op te vangen. De verrekening zal echter gebeuren via de verschuldigde belastingen en niet via de sociale zekerheid. Het Rekenhof heeft geen verdere informatie gekregen over de doelgroep of de wijze waarop die maatregel zal worden uitgevoerd.” Over de welvaartsenveloppe stelt het Rekenhof het volgende (p.66): “Het Rekenhof heeft geen informatie over de manier waarop de fiscale verwerking van die welvaartsaanpassingen zal worden doorgevoerd.” Over deze onduidelijkheden probeert de spreker zelf ook meer informatie te verkrijgen bij zowel minister Peeters als de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid. Zij herhaalt daarom de vragen die zij al eerder heeft geformuleerd, maar waarop zij nog geen antwoord heeft gekregen:

— hoe wordt de sociale correctie van 127 miljoen euro berekend? Gaat het om 1 % extra voor alle uitkeringen, met uitzondering van de werkloosheidsuitkeringen, zoals minister Peeters heeft gesteld? De minister van Financiën heeft verklaard dat over de verdeling van het bedrag over de doelgroepen en over de wijze van toekenning nog een beslissing moet worden genomen in de schoot van de regering, wat met de verklaringen van

Le système de chômage temporaire pour les employés fait intrinsèquement partie des éléments qui doivent être examinés dans le cadre de la poursuite de l'harmonisation des statuts de l'ouvrier et de l'employé. Or, la note de politique générale donne l'impression que cette problématique fera l'objet d'un traitement séparé. Pour lutter contre l'usage impropre du système de chômage temporaire, l'allocation sera réduite et le nombre de jours autorisés dans le cadre de ce système sera limité. À la fin de la législature précédente, le gouvernement a déposé un projet de loi qui prévoyait que le recours fréquent et prolongé au chômage temporaire pour raisons économiques serait lié à un programme de formation. Le nouveau gouvernement reste-t-il convaincu de l'utilité de ce lien et redéposera-t-il donc ce projet de loi?

L'allocation de garantie de revenu prévue dans le cadre du travail à temps partiel involontaire sera réduite de moitié afin d'encourager les employeurs à proposer des heures de travail supplémentaires à leurs employés. Ce raisonnement est dépourvu de tout fondement et est injuste: les travailleurs sont sanctionnés puisqu'ils voient leur allocation amputée, le but étant d'entraîner un changement d'attitude de la part de leur employeur.

En ce qui concerne la compensation partielle du saut d'index pour certaines catégories d'allocataires, le rapport de la Cour des comptes précise ce qui suit (p. 151): “Les initiatives de nouvelle politique prévoient de consacrer 127 millions d'euros à des mesures d'accompagnement du saut d'index. Toutefois, ce montant sera déduit des impôts à payer et ne sera pas à la charge de la sécurité sociale. La Cour des comptes n'a pas reçu d'autre information sur le groupe-cible ou la manière dont cette mesure sera mise en œuvre.” En ce qui concerne l'enveloppe bien-être, la Cour des comptes indique ce qui suit (p. 152): “La Cour des comptes ne dispose pas d'information quant au traitement fiscal des adaptations au bien-être.” L'intervenante s'est également adressée elle-même au ministre Peeters et à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique pour obtenir davantage d'informations en la matière. Elle répète dès lors les questions qu'elle a déjà formulées mais auxquelles elle n'a pas encore reçu de réponse:

— comment la correction sociale de 127 millions d'euros est-elle calculée? S'agit-il d'1 % supplémentaire pour l'ensemble des allocations, à l'exception des allocations de chômage, ainsi que l'a affirmé le ministre Peeters? Le ministre des Finances a quant à lui annoncé qu'une décision devra encore être prise au sein du gouvernement quant à la répartition du montant entre les groupes-cibles et quant au mode d'octroi, ce qui

minister Peeters in tegenspraak is. Welke categorieën zullen door de fiscale correctie worden begunstigd en door middel van welke fiscale techniek zal de correctie worden doorgevoerd?

— hoe en wanneer zal de welvaartsenveloppe ten goede komen van de uitkeringsgerechtigden? Bedraagt de enveloppe 311 miljoen euro, zoals uit de begrotingscijfers blijkt, of gaat het om 342 miljoen euro, het bedrag dat in de algemene toelichting bij de begroting van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0494/001) wordt vermeld?

Het Rekenhof meldt dat het over besparingsmaatregelen voor een bedrag van 121 miljoen euro geen berekeningsnota's heeft ontvangen en dat maatregelen voor een bedrag van 134 miljoen euro niet in de algemene toelichting worden behandeld. De spreekster gaat dieper in op een aantal van deze maatregelen:

— terwijl het bedrag van de uitkering voor volledig werklozen tot nu toe wordt bepaald op basis van het loon dat zonder onderbreking werd verdiend tijdens een periode van vier weken voorafgaand aan de aanvraag van de uitkering, zal die berekening voortaan gebeuren op grond van het gemiddelde van 12 maanden loon voorafgaand aan de aanvraag. Die maatregel zal gelden voor alle aanvragen voor een uitkering die vanaf 1 januari 2015 worden ingediend en zou een besparing van 30 miljoen euro opleveren. Hoe kon het bedrag van 30 miljoen euro worden berekend, terwijl geen enkele instelling van de sociale zekerheid over de betreffende gegevens lijkt te beschikken? Als die berekening al gegrond is, is er ook nog de opmerking van het Rekenhof dat de effectieve realisatie van de besparingen afhankelijk is van een tijdige aanpassing van de berekeningsprogramma's die de RVA en de uitbetalingsinstellingen gebruiken. Wanneer zullen die programma's aangepast zijn? Waarborgt de minister dat de hervorming op 1 januari 2015 zal kunnen ingaan en dat geen enkele werkloze een verkeerd bedrag zal ontvangen?

— de beperking van het aantal dagen tijdelijke werkloosheid per werkgever moet 25 miljoen euro opleveren. Is het al duidelijk tot hoeveel dagen het recht per jaar zal worden beperkt of heeft de regering enkel een besparingsbedrag bepaald, aan de hand waarvan het aantal dagen toegelaten werkloosheid zal worden bepaald? Op nauwelijks een maand van begrotingsjaar 2015 moet daarover snel duidelijkheid worden gebracht;

— de mogelijkheid om zwaardere sancties op te leggen aan werklozen die onjuiste of onvolledige verklaringen afleggen of die de RVA niet tijdig informeren over wijzigingen in hun toestand die een impact kunnen

est en contradiction avec les déclarations du ministre Peeters. Quelles sont les catégories qui bénéficieront de la correction fiscale? Quelle sera la technique fiscale appliquée pour réaliser cette correction?

— quand et comment l'enveloppe bien-être bénéficiera-t-elle aux allocataires? S'agit-il d'une enveloppe de 311 millions d'euros, ainsi qu'il ressort des chiffres du budget, ou d'une enveloppe de 342 millions d'euros, montant figurant dans l'exposé général du budget des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 0494/001)?

La Cour des comptes indique qu'elle n'a pas reçu de note explicative ni de calcul pour des mesures d'économies à hauteur de 121 millions d'euros et que l'exposé général ne mentionne pas des mesures prises à concurrence de 134 millions d'euros. L'intervenante revient en détail sur certaines de ces mesures:

— alors que le montant de l'allocation accordée aux chômeurs complets est jusqu'à présent déterminé sur la base du salaire promérité sans interruption au cours de la période de quatre semaines précédant la demande d'allocation, ce calcul se fera désormais sur la base de la moyenne des douze mois de salaire précédant la demande. Cette mesure s'appliquera à toutes les demandes d'allocation introduites à compter du 1^{er} janvier 2015 et elle est censée générer une économie de 30 millions d'euros. Comment a-t-on pu calculer ce montant, alors qu'aucune institution de la sécurité sociale ne semble disposer des données en question? Même si ce calcul est fondé, il reste l'observation de la Cour des comptes selon laquelle la réalisation effective des mesures est tributaire d'une adaptation en temps voulu des programmes de calcul utilisés par l'Onem et les organismes de paiement. Quand ces programmes seront-ils adaptés? Le ministre garantit-il que la réforme pourra entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2015 et qu'aucun chômeur ne percevra de montant erroné?

— la limitation du nombre de jours de chômage temporaire autorisé par employeur doit rapporter 25 millions d'euros. Sait-on déjà précisément à combien de jours par an le droit sera limité ou le gouvernement a-t-il seulement fixé le montant des économies à réaliser, à partir duquel le nombre de jours de chômage autorisé sera déterminé? À un mois à peine de l'année budgétaire 2015, il convient d'éclaircir cette question dans délai;

— la possibilité d'infliger des sanctions plus lourdes aux chômeurs qui introduisent des déclarations incorrectes ou incomplètes ou qui n'informent pas l'Onem en temps voulu des modifications de leur situation pouvant

hebben op het bedrag van de uitkering zou 20 miljoen euro opleveren. Aan hoeveel werklozen werd in 2013 dit type van sanctie opgelegd? Hoe werd uit die gegevens een inkomstenraming van 20 miljoen euro afgeleid?

Er kunnen ook vraagtekens worden geplaatst bij de verwachte minderingen. Zo zou de leeftijd voor actieve en passieve beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt in 2015 worden opgetrokken naar 65 jaar, wat 6,6 miljoen minderingen zou moeten opleveren, maar de federale overheid beschikt niet over de instrumenten om die doelstelling te bereiken: het zijn immers de gewesten die integraal bevoegd zijn voor de controle op de actieve beschikbaarheid en die in hun beleid zelf prioriteiten bepalen. Hoeveel 60-plussers worden door de maatregel geraakt? Welke gevolgen zijn er voor de personeelsleden van Ford Genk voor wie de opzegging op 1 januari 2015 begint te lopen en voor wie tot nu toe gold dat ze vrijgesteld worden van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt vanaf de leeftijd van 58 jaar of 38 jaar anciënniteit? Die personen hebben tot nader order niet de verplichting om deel te nemen aan een tewerkstellingscel en genieten van een verkorte opzeggingstermijn van 17 weken, waarna ze automatisch toetreden tot het SWT. Verandert er iets voor hen of zullen hun rechten door overgangsmaatregelen ongewijzigd blijven? Welke sancties zullen worden opgelegd aan wie niet beschikbaar is voor de arbeidsmarkt?

Een andere verwachte mindering vloeit voort uit de opheffing van de minimumleeftijd in het SWT: in het algemeen stelsel is er een verhoging tot 62 jaar (opbrengst van 21,5 miljoen euro), voor de zware beroepen is er een verhoging tot 58 jaar (opbrengst van 15 miljoen euro). Behalve de opmerking van het Rekenhof dat deze aanpassing nog voorwerp is van onderhandelingen met de sociale partners is (die op hun beurt de betreffende cao's zullen moeten aanpassen, wat enige tijd vergt en de opbrengst dus onzeker maakt), stelt zich ook de vraag of de regering in haar raming rekening heeft gehouden met de meerkosten in de werkloosheidsuitkeringen. Bij eerdere inperkingen van het SWT was er immers een sterke toename van het aantal oudere werklozen, wat voor de voorliggende maatregel ook het geval zal zijn (in het bijzonder in de bouwsector, waar veel oudere werknemers niet meer in staat zijn om het zware werk te doen). Ook voor deze maatregel lopen de impactcijfers uiteen: op p. 16 van de algemene toelichting wordt de impact van de inperking van het SWT op 45 miljoen euro geraamd, wat verschillend is van de schatting van resp. 21,5 en 15 miljoen euro op p. 199. Wat is de oorzaak van het verschil?

avoir une incidence sur le montant de l'allocation devrait générer une recette de 20 millions d'euros. À combien de chômeurs ce type de sanction a-t-il été infligé en 2013? Comment le produit estimé de 20 millions d'euros a-t-il été inféré de ces données?

L'on peut également s'interroger sur les réductions attendues des dépenses. Ainsi, l'âge de la disponibilité active et passive pour le marché du travail serait porté en 2015 à 65 ans, ce qui devrait générer une baisse des dépenses de 6,6 millions d'euros, mais le gouvernement fédéral ne dispose pas des instruments nécessaires pour atteindre cet objectif: ce sont, en effet, les Régions qui sont intégralement compétentes pour contrôler la disponibilité active et qui fixent elles-mêmes les priorités de leur politique. Combien de personnes de plus de 60 ans seront-elles touchées par la mesure? Quels en sont les effets pour le personnel de Ford Genk dont le préavis commence à courir le 1^{er} janvier 2015 et qui, jusqu'à aujourd'hui, était dispensé de l'obligation de disponibilité pour le marché du travail à compter de l'âge de 58 ans ou de 38 ans d'ancienneté? Jusqu'à nouvel ordre, ces personnes ne sont pas tenues de participer à une cellule de mise à l'emploi et bénéficient d'un délai de préavis réduit de 17 semaines, à l'issue duquel elles sont automatiquement intégrées dans le RCC. Cela change-t-il quelque chose pour elles ou leurs droits seront-ils maintenus grâce à des mesures transitoires? Quelles seront les sanctions infligées aux personnes non disponibles pour le marché de l'emploi?

Une autre réduction attendue des dépenses découle du relèvement de l'âge minimum dans le RCC: dans le régime général, il est prévu de le porter à 62 ans (ce qui rapporterait 21,5 millions d'euros), et à 58 ans pour les professions lourdes (ce qui rapporterait 15 millions d'euros). Outre l'observation de la Cour des comptes selon laquelle cette adaptation fait encore l'objet de négociations avec les partenaires sociaux (lesquels devront, à leur tour, adapter les CCT concernées, ce qui prend un certain temps et rend donc les recettes incertaines), la question se pose également de savoir si le gouvernement a tenu compte, dans son estimation, des surcoûts au niveau des allocations de chômage. Lors de restrictions antérieures du RCC, on a observé une forte augmentation du nombre de chômeurs âgés, ce qui sera également le cas pour la mesure à l'examen (en particulier dans le secteur de la construction, où bon nombre de travailleurs âgés ne sont plus capables d'effectuer les travaux pénibles). Pour cette mesure également, les chiffres d'impact divergent: à la page 16 de l'exposé général, l'impact de la restriction du RCC est estimé à 45 millions d'euros, ce qui diffère de l'estimation de respectivement 21,5 et 15 millions d'euros à la p. 199. Quelle est la cause de cette différence?

De afschaffing van de vergoeding voor niet-gemotiveerd tijdskrediet zou in 2015 een mindere uitgave van 8,2 miljoen euro opleveren. Werden in deze raming de meerkosten van de verlenging van het gemotiveerd tijdskrediet met twaalf maanden opgenomen?

Het Rekenhof betreurt dat de regering haar raming van de budgettaire impact van de indexsprong niet verduidelijkt. Kan de minister de onderliggende hypothesen van die schatting alsnog meedelen? In de algemene toelichting (p. 13) wordt wel vermeld dat de opbrengst van de vennootschapsbelasting door de indexsprong met 215 miljoen euro zal toenemen, wat — op basis van de gemiddelde effectieve aanslagvoet in de vennootschapsbelasting — een toename van de bedrijfswinsten met 850 miljoen euro impliceert. Hoe valt die vaststelling te rijmen met het van de werkgevers verwachte engagement voor een maximale omzetting van de indexsprong in nieuwe jobs? Verwarring is troef, in het bijzonder doordat op grond van gegevens van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie die in de commissie voor de Financiën en de Begroting werden besproken de toename van de opbrengst van de vennootschapsbelasting op 457 miljoen euro werd geraamd, wat een stijging van de bedrijfswinsten met maar liefst 1,8 miljard betekent, terwijl volgens diezelfde berekeningen de opbrengst uit de personenbelasting (gekoppeld aan het inkomen van de werknemers) niet zou dalen met 682, maar met 970 miljoen euro. De belangrijkste vraag die vooralsnog onbeantwoord is gebleven, is dus de volgende: met hoeveel jobs voortvloeiend uit de indexsprong houdt de regering of de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie echt rekening en welk gedeelte van de indexsprong zal enkel de bedrijfswinsten doen toenemen?

De bijdrage van de federale overheid tot de begroting van het interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme bedraagt vanaf 2015 jaarlijks 6,2 miljoen euro, terwijl in de betreffende basisallocatie van de begroting van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg slechts een dotatie van 2,9 miljoen euro werd opgenomen. Hoe valt dit verschil te verklaren?

Iedere basisallocatie maakt in principe het voorwerp uit van een lineaire besparing van 4 % op de personeelskosten en 20 % op de uitgaven voor werkings-, informatica- en investeringskosten. Dat uitgangspunt wordt toegepast zonder enige oefening van interne herverdeling of bepaling van prioriteiten, wat tot vreemde situaties kan leiden. Zo wordt het personeelskrediet

La suppression de l'allocation pour le crédit-temps non motivé permettrait de réaliser en 2015 une réduction de dépenses de 8,2 millions d'euros. Le surcoût lié à la prolongation de douze mois du crédit-temps motivé a-t-il été intégré dans cette estimation?

La Cour des comptes déplore que le gouvernement ne soit pas plus précis dans son estimation de l'incidence budgétaire du saut d'index. Le ministre pourrait-il encore communiquer les hypothèses sous-jacentes de cette estimation? L'exposé général (p. 13) indique que les recettes de l'impôt des sociétés augmenteront de 215 millions d'euros à la suite du saut d'index, ce qui suppose, sur la base du taux moyen d'imposition effectif de l'impôt des sociétés, une augmentation des bénéfices des sociétés à concurrence de 850 millions d'euros. Comment concilier ce constat avec la volonté de voir les employeurs s'engager à convertir le saut d'index en un maximum de nouveaux emplois? La confusion règne, en particulier parce que sur la base des données transmises par le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, qui ont été examinées en commission des Finances et du Budget, l'augmentation des recettes de l'impôt des sociétés a été estimée à 457 millions d'euros, ce qui représente une augmentation des bénéfices des sociétés de pas moins d'1,8 milliard d'euros, alors que d'après ces mêmes calculs, les recettes de l'impôt des personnes physiques (lié aux revenus des travailleurs) diminueraient non pas de 682 mais de 970 millions d'euros. La question essentielle, à laquelle aucune réponse n'a encore été apportée, est donc la suivante: quel est, d'après le gouvernement ou le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, le nombre d'emplois qui seront réellement créés à la suite du saut d'index, et quelle est la partie du saut d'index qui entraînera uniquement une augmentation des bénéfices des sociétés?

La contribution annuelle de l'autorité fédérale au budget du Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations s'élèvera à partir de 2015 à 6,2 millions d'euros. Or, une dotation de 2,9 millions d'euros seulement a été inscrite pour l'allocation de base concernée au budget du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Comment cette différence s'explique-t-elle?

Chaque allocation de base fait en principe l'objet d'une économie linéaire de 4 % sur les frais de personnel et de 20 % sur les dépenses relatives aux coûts de fonctionnement, d'informatique et d'investissement. Ce principe est appliqué sans aucune redistribution interne ni fixation de priorités, ce qui peut donner lieu à des situations étranges. C'est ainsi que le crédit

voor het enige personeelslid van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk verlaagd van 61 000 euro in 2014 naar 59 000 euro in 2015, wat erop lijkt te wijzen dat die medewerker niet alleen loon verliest door de indexsprong, maar ook met een salarisvermindering van 4 % wordt geconfronteerd. Meer in het algemeen leidt die lineaire benadering er ook toe dat diensten die nood hebben aan bijkomende investeringen onvoldoende middelen krijgen.

De spreekster geeft enkele voorbeelden:

- de controle van buitenlandse ondernemingen vergt alleen de inzet van meer personeelsleden, maar ook een bijkomend beroep op tolken en vertalers, zoals blijkt uit de toelichting van de algemene directie Toezicht op de Sociale Wetten. Nochtans dalen voor die basisallocatie de personeelskredieten en de werkingsmiddelen met resp. 4 en 7 %;

- de middelen voor de inspectiedienst voor Toezicht op het welzijn op het Werk dalen, wat moeilijk te rijmen valt met de nieuwe reglementaire en statutaire bepalingen;

- voor de Sociale inlichtingen- en opsporingsdiensten (SIOD), die meer doorgedreven controles zal moeten uitvoeren, dalen de werkingsmiddelen met 22 %;

- de organisatie van de sociale verkiezingen vereist bijkomende middelen voor de algemene directie Individuele Arbeidsbetrekkingen. In de algemene toelichting wordt dat bevestigd door een opsomming van de werkzaamheden die met die verkiezingen gepaard gaan op het vlak van voorbereiding, organisatie en opvolging. Nochtans is er in 2015 een gevoelige daling van de werkingsmiddelen (p. 143). Werden de sociale verkiezingen misschien al in 2014 voorbereid?

De kredieten voor het digitaal informatieaanbod worden volledig opgeheven, maar zouden in een ander programma worden opgenomen. Om welk programma gaat en welke middelen worden beschikbaar gesteld?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) geeft aan dat de studie van de NBB als geroepen komt voor de regering, die aldus een welgekomen steunbetuiging krijgt voor haar voorstellen. Dat wil daarom niet zeggen dat men zomaar geloof moet hechten aan de 'mechanische' prognoses van de NBB of haar economische zienswijze moet delen.

De spreker heeft een andere oefening gedaan, namelijk een kosten-batenanalyse van de voorgestelde

de personnel pour l'unique membre du personnel du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail est ramené de 61 000 euros en 2014 à 59 000 euros en 2015, ce qui semble indiquer que ce collaborateur voit non seulement sa rémunération être freinée par le saut d'index, mais aussi être diminuée de 4 %. De manière plus générale, cette approche linéaire signifie aussi que des services qui ont besoin d'investissements supplémentaires se voient octroyer des moyens insuffisants.

L'intervenante donne quelques exemples:

- le contrôle des entreprises étrangères nécessite non seulement la mobilisation d'un plus grand nombre de membres du personnel mais aussi un recours accru à des interprètes et traducteurs, comme il ressort de l'exposé de la direction générale Contrôle des lois sociales. Pourtant, les crédits de personnel et les moyens de fonctionnement prévus pour cette allocation de base sont réduits respectivement de 4 % et 7 %;

- les moyens destinés aux services d'inspection dans le cadre du Contrôle du bien-être au travail diminuent, ce qui est difficilement conciliable avec les nouvelles dispositions réglementaires et statutaires;

- du côté du Service d'information et de recherche sociale (SIRS), qui devra effectuer des contrôles plus approfondis, les moyens de fonctionnement diminuent de 22 %;

- l'organisation des élections sociales requiert des moyens supplémentaires pour la direction générale Relations individuelles du travail, ce que confirme l'exposé général en énumérant les tâches qui vont de pair avec ces élections en termes de préparation, d'organisation et de suivi. Pourtant, on note une diminution sensible des moyens de fonctionnement en 2015 (p. 143). Les élections sociales auraient-elles déjà été préparées en 2014?

Les crédits relatifs à l'offre digitale d'information sont entièrement supprimés, mais seraient repris dans un autre programme. De quel programme s'agit-il et quels sont les moyens mis à disposition?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) relève que l'étude de la BNB tombe à point nommé pour le gouvernement, qui reçoit là un appui bienvenu à ses propositions. Pour autant, on n'est pas obligé de croire aux prévisions un peu mécaniques de la BNB, ni de partager sa ligne économique.

L'intervenant, pour sa part, s'est livré à un autre exercice: l'analyse du rapport coût-bénéfice des mesures

maatregelen (de indexsprong en de lineaire verminderingen van de sociale bijdragen), alsook van de verwachte impact daarvan:

— de indexsprong zal een negatieve netto-impact hebben op de fiscale ontvangsten van de Staat voor ongeveer 1 miljard euro over een vol jaar: 1,4 miljard euro minder ontvangsten uit de PB en de bedrijfsvoorheffing, gedeeltelijk gecompenseerd door 457 miljoen euro ontvangsten méér uit de vennootschapsbelasting (de bedrijven maken dankzij de indexsprong circa 3 miljard euro extra winst); gelet op het aantal arbeidsplaatsen die deze maatregel zal opleveren over de hele regeerperiode (33 300), komt dit neer op een jaarlijks prijskaartje van 70 000 euro per nieuwe arbeidsplaats;

— zo ook wat de vermindering van de sociale bijdragen met 960 miljoen euro per jaar op het einde van de regeerperiode betreft: voor een nieuw aantal arbeidsplaatsen dat geraamd wordt op 19 000, betekent dit ongeveer 70 000 euro per nieuwe arbeidsplaats.

Men kan zich vragen stellen over de omvang van die bedragen. Met een jaarlijkse subsidie van 70 000 euro zouden veel werkgevers in de profit- én in de non-profitsector twee of drie arbeidsplaatsen creëren. Men moet zich ook vragen stellen over het lineaire karakter (verminderingen die niet van toepassing zijn op de categorieën of de sectoren die het moeilijkst hebben) en de onvoorwaardelijkheid van de regeringsmaatregelen. De NBB gaat er namelijk van uit dat een vermindering van de arbeidslasten hoe dan ook tot een toename van de werkgelegenheid zal leiden, terwijl de werkgever die een lastenverlaging zonder voorwaarden geniet, kan proberen zijn winst te vergroten in plaats van nieuwe werknemers aan te trekken. Kan, met het oog op het scheppen van zo veel mogelijk banen, een zekere voorwaardelijkheid worden ingevoerd via begeleidende maatregelen voor de indexsprong of bij de omzetting van de lastenverlagingen in wetteksten?

Wat de aangekondigde sociale compensatie van de indexsprong betreft, is de spreker verwonderd dat de regering gekozen heeft voor een “fiscale” aanpassing aan het welzijn. Dit punt staat niet in de beleidsnota van de minister, maar het zou gepast zijn mocht de minister zijn intenties op dat vlak kenbaar maken.

De regering tracht de sociale rechtvaardigheid te benadrukken, maar dat strookt niet met de werkelijkheid, aangezien de fiscale compensatie — die trouwens nog erg onduidelijk is — altijd partieel zal zijn en bovendien een uitgesteld effect zal hebben ten opzichte van de indexsprong: de indexering moet normaal plaatsvinden rond mei 2015, maar de correctie van de indexsprong zal

proposées (le saut d’index et les réductions linéaires de cotisations sociales) et de leur impact espéré:

— le saut d’index aura un impact net négatif sur les recettes fiscales de l’État pour près de 1 milliard d’euros, en année pleine: de moindres recettes à l’IPP et au précompte professionnel de 1,4 milliard d’euros, partiellement compensées par des recettes accrues à l’ISOC pour 457 millions d’euros (les entreprises engrangeant près de 3 milliards d’euros de bénéfices supplémentaires par le biais du saut d’index); rapporté au nombre d’emplois créés sur l’ensemble de la législature par l’effet de cette mesure (33 300), cela représenterait un coût annuel de près de 70 000 euros par nouvel emploi;

— de même, la réduction des cotisations sociales de 960 millions d’euros par an en fin de législature, représente, pour un nombre d’emplois créés évalués à 19 000, un coût approchant les 70 000 euros par nouvel emploi.

On peut s’étonner de l’énormité de ces montants. Avec 70 000 euros de subvention annuelle, de nombreux employeurs marchand ou non-marchand créeraient deux ou trois emplois. Il faut également s’interroger sur le caractère linéaire (réductions non ciblées sur les publics ou les secteurs les plus en difficulté) et sur l’absence de conditionnalité des mesures du gouvernement. La BNB part en effet du postulat qu’une diminution du coût du travail doit nécessairement entraîner une hausse de l’emploi, alors que l’employeur qui bénéficie d’une réduction de charges accordée sans condition peut chercher à améliorer son bénéfice plutôt que chercher à embaucher de nouveaux travailleurs. Dans la perspective d’une optimisation de la création d’emplois, une forme de conditionnalité pourrait-elle être introduite par le biais des mesures d’accompagnement du saut d’index ou dans la traduction légale des réductions de charges?

En ce qui concerne la compensation sociale annoncée du saut d’index, l’intervenant s’étonne que le gouvernement a opté pour une adaptation “fiscale” au bien-être. Ce point ne figure pas dans la note de politique générale du ministre, mais il conviendrait que celui-ci annonce rapidement ses intentions dans ce domaine.

Le gouvernement essaie de mettre en évidence le caractère de justice sociale de son action, mais cela ne correspond pas à la réalité, dans la mesure où, outre le caractère encore très obscur de la compensation par voie fiscale, celle-ci restera toujours partielle et aura par ailleurs un effet différé par rapport au saut d’index: l’indexation devrait normalement intervenir aux environs

pas twee jaar later effectief zijn, omdat voor de fiscale weg wordt gekozen.

Er zij aan herinnerd dat de categorieën waarvoor compensaties gelden, geen of weinig belastingen betalen; hoe zullen zij dan voordeel kunnen halen uit de fiscale compensatiemaatregelen? Zal in een nieuwe categorie van belastingkrediet worden voorzien, waardoor de belastingwetgeving nog complexer wordt? Wanneer zal dat mechanisme effectief zijn? En waarom kan niet onmiddellijk gewoon worden gekozen voor een verhoging van de bewuste uitkeringen?

Het sociaal overleg is schoorvoetend opnieuw van start gegaan, gelukkig maar. De spreker vreest echter dat het nog niet afgelopen is met de geprikkelde reacties waar we tot dusver getuige van waren, als de 'uitgestoken hand' van de regering niet gepaard gaat met een echte ombuiging van de beleidskeuzes, bijvoorbeeld door de indexsprong te schrappen. Over welke marge en welke troeven beschikt de minister om het sociaal overleg weer volop aan de praat te krijgen?

De impact van de maatregelen in verband met de inschakelingsuitkeringen werd niet in de begroting opgenomen, daar die maatregel niet in de eerste plaats als een begrotings- maar veeleer als een beleidsmaatregel wordt voorgesteld. Dat is natuurlijk onzin, en die onrechtvaardige maatregel is bovendien economisch gevaarlijk, net als tal van andere door de regering besliste maatregelen, die rampzalig zullen zijn voor de uitkeringsgerechtigden in kwestie: denken we maar aan de veranderingen met betrekking tot de inkomensgarantie-uitkering of IGU (die vooral ten goede komt aan vrouwen die werken in de groothandel of in de schoonmaaksector) of aan de beperking van de vervangingsratio van de uitkering in geval van economische werkloosheid (onder het voorwendsel dat misbruiken op dit vlak moeten worden bestreden, maar waarbij vergeten wordt dat het de werkgevers zijn die van dat mechanisme misbruik maken, niet de werknemers).

Die maatregelen komen in de eerste plaats tegemoet aan een begrotingsdoel en niet aan een beleidskeuze, en ze zijn in geen geval het werk van een sociaal denkende regering.

Kwaliteitsvol werk is een moeilijk vraagstuk, dat niet alleen de aanpassing van de loopbanen aan de fysieke en psychische situatie van de werknemers behelst, maar ook hun opleiding gedurende hun hele actieve leven. Wat dat laatste aspect betreft, is het bekend hoe moeilijk het is het streefdoel te halen, namelijk dat 1,9 % van de totale loonsom naar opleiding zou moeten gaan.

du mois de mai 2015, mais la correction du saut ne sera effective — vu qu'elle emprunte la voie fiscale — que deux ans après.

On rappellera que le public concerné par les compensations ne paie pas ou peu d'impôts; comment alors va-t-il pouvoir bénéficier des mesures de compensation par voie fiscale? Va-t-on développer une nouvelle catégorie de crédit d'impôt, et rendre en conséquence la législation fiscale encore plus complexe? Quand ce mécanisme verra-t-il le jour? Et pourquoi ne pas opter directement, en toute simplicité, pour un relèvement des allocations concernées?

La concertation sociale a timidement redémarré, et il faut s'en réjouir. Mais l'intervenant craint que les mouvements d'humeur auxquels on a assisté jusqu'à présent ne se poursuivent, si la 'main tendue' du gouvernement ne s'accompagne pas d'une véritable inflexion de ses choix politiques, par exemple par la renonciation au saut d'index. De quelles marges et de quels atouts dispose le ministre pour ranimer pleinement la concertation sociale?

L'impact des mesures relatives aux allocations d'insertion n'a pas été budgété, cette mesure n'étant pas présentée comme de nature principalement budgétaire mais politique. C'est évidemment inexact, et cette mesure injuste est en outre économiquement dangereuse, tout comme nombre d'autres mesures décidées par le gouvernement, qui seront catastrophiques pour les allocataires concernés: qu'on songe aux changements concernant l'allocation de garantie de revenus (l'AGR, qui bénéficie essentiellement à des femmes occupées dans les secteurs de la grande distribution ou du nettoyage) ou à la réduction du taux de remplacement de l'allocation en cas de chômage économique (au motif qu'il faut lutter contre les abus dans ce domaine, mais en oubliant que ce sont les employeurs qui abusent de ce mécanisme, pas les travailleurs).

Ces mesures répondent en premier lieu à un objectif budgétaire et non politique, et ne sont en tout état de cause pas le fait d'un gouvernement social.

L'emploi de qualité est une question ardue, qui englobe non seulement la question de l'adaptation des carrières à l'état physique et psychique des travailleurs, mais également leur formation tout au long de leur vie active. Sur ce dernier aspect, on sait à quel point il est difficile d'atteindre l'objectif de 1,9 % de la masse salariale totale à consacrer à la formation.

In plaats dat de regering maatregelen neemt die de goede richting uitgaan, beslist zij echter (trouwens in het verlengde van wat de vorige regering heeft gedaan) in te grijpen in regelingen die uitgerekend tot de kwalitatieve verbetering van de werkgelegenheid bijdragen, te weten de tijdskredietvormen.

De niet-gemotiveerde tijdskredieten — die ten onrechte worden gekarikaturiseerd tot een vorm van vrijetijdssubsidie — zullen immers worden ingeperkt, terwijl ze de werknemers de mogelijkheid bieden hun gezins- en beroepsleven beter op elkaar af te stemmen, de leerkrachten de kans geven op het einde van hun loopbaan hun werklast te verlichten door halftijds of drie vierde te gaan werken en, in het algemeen, bijdragen tot de opvatting dat arbeid moet worden gedeeld. In verband met laatstgenoemd aspect verwijst de spreker naar het tandemplan, dat in de Franse Gemeenschap is opgezet in de sector van de hulpverlening aan personen. Dat plan houdt in dat een werknemer van 55 jaar of ouder de mogelijkheid krijgt zijn arbeidstijd met de helft in te korten, waarbij hij in het raam van een halftijdse arbeidsovereenkomst door een werknemer van minder dan 30 jaar wordt vervangen en waarbij de oudere werknemer ten aanzien van de jongere een tutoraatopdracht vervult. Het plan is zelffinancierend dankzij de besparingen die worden verwezenlijkt in de sociale zekerheid en door de werkgevers, wanneer zij jonge werknemers in dienst nemen. Een tijdens de vorige zittingsperiode door de Ecolo-Groen-fractie ingediend wetsvoorstel strekt ertoe die regeling tot heel de privésector uit te breiden.

De regering zou positieve regelingen ter verbetering van de arbeidskwaliteit moeten overwegen, en in dat opzicht moeten grijpen naar de wortel in plaats van naar de stok.

Tot slot stipt de spreker enkele facetten aan die eveneens aandacht verdienen:

— de samenwerking en het overleg met de Gewesten, die met de Zesde Staatshervorming meer bevoegdheden hebben gekregen; de dialoog lijkt — alleszins toch met bepaalde Gewesten — moeizamer dan ooit te verlopen;

— het onrustwekkende aantal arbeidsongevallen dat de laatste tijd wordt geconstateerd; ter preventie daarvan, maar ook om de strijd aan te binden met sociale dumping, moeten er meer inspecteurs actief zijn op het terrein;

— het vraagstuk van de sociale *dumping*, dat met het vorige punt in verband kan worden gebracht is. Daarvoor is, wat de bestrijding van de sociale fraude aangaat,

Mais le gouvernement, au lieu de prendre des mesures allant dans le bon sens, décide — dans la continuité du gouvernement précédent d'ailleurs — de s'en prendre précisément à certains mécanismes qui contribuent à l'amélioration qualitative de l'emploi, à savoir les crédits-temps.

Les crédits-temps non motivés — qu'on caricature à tort comme constituant une forme de subvention des loisirs — seront en effet réduits, alors qu'ils permettent aux travailleurs de mieux articuler leur vie familiale et leur vie professionnelle, aux enseignants en fin de carrière de réduire leur charge de travail en prenant un mi-temps ou un trois-quarts temps et, de manière générale, participent d'une philosophie du partage du travail. Sur ce dernier point, l'intervenant se réfère au plan tandem, mis en place en Communauté française dans le secteur de l'aide aux personnes, et qui vise à permettre au travailleur âgé de 55 ans ou plus de diminuer son temps de travail à concurrence d'un mi-temps, en étant remplacé, dans le cadre d'un contrat à mi-temps, par un travailleur de moins de 30 ans, le travailleur aîné assurant une mission de tutorat à l'égard de ce dernier; ce plan est autofinancé grâce aux économies réalisées par la sécurité sociale et par les employeurs lors de la mise à l'emploi des jeunes travailleurs. Une proposition de loi déposée par le groupe Ecolo-Groen lors de la précédente législature vise à étendre ce mécanisme à l'ensemble du secteur privé.

Le gouvernement devrait envisager des mécanismes positifs en faveur de la qualité de l'emploi, et recourir en ce domaine à la carotte plutôt qu'au bâton.

Pour terminer, l'intervenant pointe quelques éléments qui méritent également l'attention:

— la collaboration et la concertation avec les Régions, dont les compétences se sont accrues avec la sixième réforme de l'État; le dialogue semble, du moins avec certaines Régions, plus difficile que jamais;

— on relève ces derniers temps un nombre inquiétant d'accidents du travail; leur prévention, tout comme la lutte contre le dumping social, nécessite la présence de davantage d'inspecteurs sur le terrain;

— la question du dumping social, qu'on peut mettre en relation avec le point précédent, relève sans doute, en ce qui concerne la lutte contre la fraude sociale, des

wellicht staatssecretaris Tommelein bevoegd; de inspecties worden echter uitgevoerd door de diensten die van de FOD Werkgelegenheid — en dus van de minister — afhangen. De spreker pleit ervoor dat de inspectiecapaciteit in het veld niet wordt teruggeschroefd, gelet op de lineaire bezuinigingen op personeelsuitgaven bij de federale departementen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vindt dat het herstel van de sociale dialoog de kern en tegelijkertijd de prioriteit van het regeringsoptreden moet zijn. Zij merkt op dat de vice-eersteminister daar in zijn beleidsverklaring en in zijn betoog menigmaal naar verwijst, maar de vraag rijst of hij dan niet aan zelfsuggestie doet. Hoe staat het in dat verband met de andere regeringsleden? Er gaat immers geen week voorbij zonder dat initiatieven van de terzake bevoegde minister regelrecht de grond in worden geboord. Alleszins is het gezien sommige recente verklaringen van regeringsleden niet mogelijk de nodige voorwaarden te scheppen voor een serene dialoog met de sociale partners.

Die toestand is niet zo verwonderlijk, maar doet wel de vraag rijzen over welke armslag de minister nu echt beschikt om over de aan het sociaal overleg toevertrouwde maatregelen met de sociale partners onderhandelingen aan te knopen, wat de aanpassing en de besluitvorming betreft. Anders gesteld: welke onderhandelingsmarge is er voorhanden? En wil iedereen binnen de regering wel echt onderhandelen?

Op zich is het onderzoek van de NBB een uitstekend initiatief, maar wel valt het partiële karakter ervan te betreuren:

- de NBB schijnt er niet vanuit te gaan dat de verschillende in de ministeriële departementen besliste besparingsmaatregelen enige impact hebben;

- het onderzoek gaat niet in op de genderdimensie, en het is niet zeker of de regering bij het nemen van haar maatregelen ook maar heeft gedacht aan de gevolgen ervan voor de werkgelegenheid bij vrouwen; al evenmin wordt gepreciseerd welke economische parameters werden gehanteerd, zoals het groeipercentage dat uiteraard een doorslaggevend effect op de banencreatie heeft;

- aan de verlaging van de werkgeverslasten wordt een banencreatie van 19 000 eenheden toegeschreven, maar er wordt geen oorzakelijk verband toegelicht, noch het soort banen (en lonen) dat zal worden gecreëerd;

- er wordt niet gepreciseerd in hoeverre de werkgeverslasten worden verlaagd, in de wetenschap dat de

competenties du secrétaire d'État M. Tommelein, mais ce sont les services qui dépendent du SPF Emploi, et donc du ministre, qui réalisent les inspections; l'intervenant plaide pour que les capacités d'inspection sur le terrain ne soient pas diminuées, vu le contexte actuel de réductions linéaires des dépenses de personnel dans les départements fédéraux.

Mme Catherine Fonck (cdH) estime que la restauration du dialogue social doit être au cœur en même temps que la priorité de l'action gouvernementale. Elle observe que le vice-Premier ministre lui-même multiplie dans sa déclaration de politique générale et dans ses propos les références à celle-ci, mais on peut se demander si cela ne relève pas de la méthode Coué? Et qu'en est-il des autres membres du gouvernement? Il ne se passe en effet pas une semaine sans qu'on assiste à un torpillage en règle des initiatives du ministre en la matière. À tout le moins, certaines déclarations récentes de membres du gouvernement ne permettent pas de créer les conditions d'un dialogue serein avec les partenaires sociaux.

Cette situation n'est pas tellement étonnante, mais elle permet de se poser la question de savoir quel est le réel espace du ministre pour entamer une discussion avec les partenaires sociaux sur les mesures confiées à la concertation sociale, en termes d'adaptation et de décision. Quel est, autrement dit, le périmètre de la négociation? Et celle-ci est-elle vraiment souhaitée par chacun au sein du gouvernement?

L'étude de la BNB est en soi une excellente initiative, mais on peut en regretter le caractère partiel:

- la BNB ne semble pas imputer d'impact aux différentes mesures d'économies décidées dans les départements ministériels;

- l'étude n'aborde pas la dimension du genre, et il n'est pas sûr que le gouvernement lui-même ait seulement envisagé les conséquences de ses mesures sur l'emploi des femmes; on ne précise pas non plus les paramètres économiques qui ont été retenus, comme le taux de croissance qui a évidemment un impact décisif sur la création d'emplois;

- la réduction des charges patronales se voit créditée d'un effet de création de 19 000 emplois, mais on n'explique pas le lien de cause à effet, ni le type d'emplois (et de salaires) qui vont être créés;

- on ne précise pas le niveau des réductions de charges patronales retenu, sachant que le passage de

verlaging van 33 % naar 25 % gedeeltelijk zal worden gefinancierd met de herbestemming van bestaande budgetten en dat een en ander voor het overige afhangt van alsnog te vinden begrotingsmarges; de lineaire percentageverlaging zal bovendien progressief zijn, en ongetwijfeld sterker doorwegen tegen het einde van de regeerperiode, zodat de vraag rijst welk gemiddeld percentage de NBB in aanmerking heeft genomen (28 %?).

De spreekster ontkent niet dat er inzake werkgelegenheid hervormingen nodig zijn, of dat nu is om het concurrentievermogen van de ondernemingen te verbeteren of om de werkgelegenheidsgraad in het algemeen en de arbeidsparticipatie van de 55 tot 64-jarigen te verhogen. De vraag is echter hoe men tewerk moet gaan. Zijn alle inspanningen eerlijk verdeeld?

In de nota van de NBB wordt naar aanleiding van het pakket regeringsmaatregelen een daling van het gezinsinkomen met 0,4 % vermeld. Als de NBB in verband met de gemiddelde weerslag op het beschikbare gezinsinkomen een raming heeft kunnen verstrekken, dan is dat waarschijnlijk omdat zij informatie van de regering heeft ontvangen. De spreekster wenst eerst te weten op basis van welke gegevens de NBB die raming heeft gemaakt. Het cijfer van - 0,4 % is uiteraard een gemiddelde en men mag aannemen dat die bijdrage ongelijk zal zijn verdeeld, hoewel de regering zich sterk heeft gemaakt de zwaksten te ontzien.

Men moet immers rekening houden met het gecombineerde effect van bepaalde andere maatregelen, zoals de wijziging van de inkomensgarantie-uitkering (IGU): de IGU komt vele vrouwen ten goede, die vaak onvrijwillig onder deeltijdse arbeidsovereenkomst werken (vooral in de groothandel), en maakt dat men werknemers aan het werk kan houden met behoud van hun koopkracht.

De regering plant echter niet alleen een halvering van de IGU na twee jaar, maar ook een halvering van de uitkeringen voor samenwonenden, dat wil zeggen — statistisch gezien — vrouwelijke samenwonenden. De daling van het inkomen zal geen 0,4 % zijn, maar zou volgens de berekeningen van de spreekster kunnen oplopen tot bijna 1 382 euro per jaar, of bijna een maandloon, of zelfs het dubbele in geval van samenwonenden.

Men merkt dat de inspanning voor de geringe inkomens veel zwaarder weegt dan de door de NBB geraamde 0,4 %. De regering heeft echter nog niet duidelijk aangegeven tot op welk inkomensniveau de correctiemaatregel in verband met de indexsprong zal worden toegepast: elke daaromtrent ondervraagde

33 % à 25 % sera, pour partie, financé par la réaffectation de budgets existants, et, pour le reste, tributaire de marges budgétaires encore à trouver; la diminution linéaire du taux sera en outre progressive, et sans doute davantage marquée en fin de législature, de sorte qu'on peut se demander quel taux moyen la BNB a pris en compte (28 %?).

L'intervenante ne nie pas la nécessité de réformes en matière d'emploi, que ce soit pour améliorer la compétitivité des entreprises ou pour augmenter le taux d'emploi en général et le taux d'emploi des 55-64 ans. Toute la question est de savoir comment on doit procéder. Les efforts des uns et des autres sont-ils équitablement répartis?

La note de la BNB mentionne — comme conséquence de l'ensemble des mesures gouvernementales — une baisse du revenu des ménages de 0,4 %. Si la BNB a été en mesure de fournir une estimation quant à l'impact moyen sur le revenu disponible des ménages, c'est vraisemblablement qu'elle a reçu des informations de la part du gouvernement. L'intervenante souhaiterait tout d'abord savoir sur la base de quelles données la BNB a procédé à cette estimation. Ce chiffre de -0,4 % est bien entendu une moyenne et il est permis de penser que cette contribution sera inégalement répartie, bien que le gouvernement se soit fait fort de préserver les plus faibles.

Il faut en effet tenir compte de l'effet combiné de certaines autres mesures, comme la modification de l'allocation de garantie de revenus (AGR): celle-ci bénéficie à beaucoup de femmes, à qui sont souvent imposés des contrats de travail à temps partiel involontaire (spécialement dans le secteur de la grande distribution), et permet de maintenir des travailleurs à l'emploi en préservant leur pouvoir d'achat.

Or, non seulement le gouvernement prévoit une diminution de l'AGR de moitié après deux ans, mais seront en outre également diminuées de moitié les allocations en faveur des cohabitants, c'est-à-dire — statistiquement — des cohabitantes. La baisse du revenu ne sera pas de 0,4 %, mais pourrait s'élever, selon les calculs de l'intervenante, à près de 1 382 euros par an, soit près d'un mois de salaire, voire au double dans le cas des cohabitants.

On voit que l'effort sur les petits revenus pèse bien davantage que le 0,4 % estimé par la BNB. Mais le gouvernement n'a pas encore clairement indiqué jusqu'à quel niveau de revenus les mesures de correction du saut d'index seront appliquées: chaque ministre interrogé sur la question a livré une version différente. En

minister heeft een andere versie gegeven. Bij gebrek aan precisering valt te vrezen dat de middenklasse ook ver boven het door de NBB naar voren geschoven gemiddelde zal moeten bijdragen.

De spreekster betreurt voorts dat de compenserende maatregelen zullen worden gefinancierd met middelen van de welvaartsenveloppe, die dan ook niet zal worden gebruikt om de laagste uitkeringen te verhogen, maar om de effecten van de indexsprong gedeeltelijk te compenseren.

Daardoor onttrekt men aan het sociaal overleg een belangrijk element: in plaats van te onderhandelen over de toewijzing van de welvaartsenveloppe zelf, zoals in het "competitiviteitspact" is afgesproken, zullen de sociale partners alleen nog maar kunnen onderhandelen over de nadere regels van een al door de regering besliste toewijzing.

Ten gronde moet worden erkend dat de indexsprong het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen zal kunnen verbeteren. Het effect op de binnenlandse vraag zal daarentegen negatief zijn, met een significante daling van de consumptie en een onzekere weerslag op de jobcreatie, wat sommige economen die niet van vijandigheid ten aanzien van de werkgevers worden verdacht, doet twijfelen aan de doeltreffendheid van de maatregel. En als dan toch wordt gekozen voor een manipulatie van de index, waarom sleutelt de regering dan niet aan een indexering uitgaande van het brutoloon, in plaats van het nettoloon? De effecten voor de ondernemingen zouden dezelfde zijn, maar de weerslag voor de werknemers geringer. Een heuse ommezwaai inzake concurrentievermogen en werkgelegenheid zou er pas zijn geweest indien men werk had gemaakt van een *tax shift*, door de belasting op inkomsten uit vermogen te verhogen en die op het inkomen uit arbeid te verlagen; een dergelijke maatregel zou geen negatieve invloed hebben op de consumptie, integendeel.

Het probleem van het concurrentievermogen dat de indexsprong verondersteld wordt op te lossen, is niet alleen het gevolg van de loonhandicap en de hoge arbeidskosten in België; het lage niveau van onderzoek en ontwikkeling, alsook van opleiding, heeft eveneens een invloed op de productiviteit. Met betrekking tot het eerste aspect staat er niets in het regeerakkoord en in de beleidsnota; betreffende het tweede aspect valt nergens een bepaling te bespeuren tot toepassing van de norm die stelt dat 1,9 % van de loonsom aan opleiding moet worden besteed, of ter verwezenlijking van een beleid dat opleiding gedurende de hele loopbaan beoogt.

l'absence de précisions, on doit craindre que les classes moyennes seront également mises à contribution très au-delà du chiffre moyen avancé par la BNB.

L'intervenante déplore également le fait que les mesures de compensation seront financées avec les moyens de l'enveloppe bien-être, qui ne sera donc pas utilisée pour augmenter les allocations les plus faibles mais pour compenser partiellement les effets du saut d'index.

Ce faisant, on retire de la concertation sociale un élément important: au lieu de négocier l'affectation de l'enveloppe bien-être elle-même, comme le prévoit le Pacte de compétitivité, les partenaires sociaux ne pourront plus discuter que des modalités d'une affectation déjà décidée par le gouvernement.

Sur le fond de la question, on doit reconnaître que le saut d'index va permettre d'améliorer la compétitivité des entreprises belges. Par contre, l'effet sur la demande intérieure devrait être négatif, avec une baisse sensible de la consommation et un impact incertain sur la création d'emplois, ce qui amène certains économistes peu suspects d'hostilité à l'égard des employeurs à douter de l'efficacité de la mesure. Et tant qu'à opter pour une manipulation de l'index, pourquoi le gouvernement n'a-t-il pas choisi d'opérer une indexation au départ du salaire brut, au lieu du salaire net? L'impact pour les entreprises aurait été le même, mais l'impact pour les travailleurs aurait été moindre. Le véritable choc en matière de compétitivité et d'emploi consisterait en réalité à opérer un *tax shift*, en augmentant la fiscalité sur les revenus du patrimoine et en baissant celle sur les revenus du travail; une telle mesure n'aurait pas d'impact négatif sur la consommation, bien au contraire.

Le problème de compétitivité que le saut d'index est censé résoudre ne provient pas uniquement du handicap salarial et des coûts élevés du travail en Belgique; le faible niveau de la recherche et du développement ainsi que de la formation a également un impact sur la productivité. Concernant le premier point, l'accord de gouvernement et la note de politique générale ne prévoient rien; concernant le second, rien n'est prévu en vue de faire appliquer la norme de 1,9 % de la masse salariale à consacrer à la formation, ni pour mettre réellement en place une politique de formation tout au long de la carrière.

Een andere onontbeerlijke doelstelling is de verhoging van de arbeidsparticipatie van de 60- tot 64-jarigen, die in België bijzonder laag is (17 %, tegenover gemiddeld bijna 45 % voor de OESO-landen). Daartoe heeft de regering beslist de wettelijke pensioenleeftijd op te trekken tot 67 jaar; tegelijkertijd remt zij echter alle voorzieningen in verband met het einde van de loopbaan af, wat tegenstrijdig is. Vele mensen zijn bereid langer te werken, maar men moet zich afvragen onder welke voorwaarden zulks kan worden gerealiseerd. De hervorming van de beroepsloopbaan en de verbetering van het loopbaaneinde zijn de zwakste punten van deze regering, die, te oordelen naar de verschillende beleidsverklaringen (Werk en Pensioenen in het bijzonder), op dat vlak niets van plan is gedurende de hele regeerperiode.

Toch zouden, volgens de deskundigen, stimulerende maatregelen (zowel budgettaire als kwalitatieve) ten gunste van werknemers en werkgevers de werkgelegenheidsgraad doen toenemen. Maar in plaats van dergelijke stimulerende maatregelen uit te voeren, schaft de regering incentives af (zie de IGU); volgens professor Hendrick houdt dat soort maatregelen het risico in dat mensen “tersluiks” uit de arbeidsmarkt worden geduwd naar de stelsels van werkloosheid of invaliditeit (tussen 40 en 60 % van de mensen die momenteel de regelingen genieten die de regering afbouwt of afschaft, zullen op termijn werkloos of ongeschikt om te werken worden). Op het einde van de rit zal men niks gewonnen hebben aan arbeidsplaatsen of loopbaanverlengingen.

Hetzelfde probleem geldt voor de maatregelen rond tijdskrediet: het niet-gemotiveerde tijdskrediet wordt beperkt en de controle op gemotiveerd tijdskrediet wordt versterkt vanaf 2015. In dat opzicht vraagt de spreker zich af hoe de gemotiveerde tijdskredieten in de praktijk zullen worden gecontroleerd: hoe kan bijvoorbeeld worden nagaan of het gemotiveerd verlof echt dient om voor een kind van 8 jaar of jonger te zorgen?

Wat de werkhervatting van personen die ziek of invalide waren betreft, wijzigt de regering de regels door het gewaarborgd loon, dat door de werkgever wordt betaald, uit te breiden naar twee maanden. Maar heeft zij hiermee geen maatregel genomen die een echte valstrik bij werkhervatting kan vormen? Welke werkgever zal nog het risico nemen iemand aan te werven die lang ziek is geweest wanneer hij weet dat hij, bij een terugval, niet langer één maand maar twee maanden gewaarborgd loon zal moeten betalen?

De regering schaft bovendien de vrijstelling van beschikbaarheid af vanwege familiale en sociale redenen. Hierdoor wordt de situatie van de mantelzorgers nog ingewikkelder. Hun officiële statuut — zonder veel

Autre objectif indispensable, l'augmentation du taux d'emploi des personnes de 60 à 64 ans, particulièrement faible en Belgique (à 17 % contre près de 45 % en moyenne pour les pays de l'OCDE). À cette fin, le gouvernement a décidé de porter l'âge légal de la pension à 67 ans; mais dans le même temps, il freine des quatre fers sur tous les dispositifs d'aménagement des fins de carrière, ce qui semble contradictoire. Beaucoup de gens sont prêts à travailler plus longtemps, mais il faut s'interroger sur les conditions dans lesquelles cela peut se faire. La réforme des carrières professionnelles et l'aménagement de la fin de la carrière sont les points les plus faibles de ce gouvernement, qui n'a rien prévu sur ce plan pour toute la législature, au vu des différents exposés d'orientation (en Emploi et en Pensions, notamment).

Pourtant, selon les experts, des mesures incitatives (tant budgétaires que qualitatives) en faveur des travailleurs et des employeurs permettraient d'augmenter ce taux d'emploi. Or, loin de mettre en place ces mesures incitatives, le gouvernement supprime des incitants (cf. l'AGR); selon le professeur Hendrick, ce genre de mesures crée un risque de “sortie parallèle” du marché de l'emploi vers les régimes du chômage ou de l'invalidité (entre 40 et 60 % des personnes bénéficiant aujourd'hui des dispositifs que le gouvernement réduit ou supprime vont se retrouver, à terme, au chômage ou en incapacité de travail). En bout de course, on n'aura rien gagné en termes d'emplois ni d'allongement des carrières.

Le même problème concerne les mesures prises à l'égard des crédits-temps: on limite les crédits-temps non motivés, et on annonce un renforcement du contrôle des crédits-temps motivés, dès 2015. À cet égard, l'intervenante se demande comment seront concrètement contrôlés les crédits-temps motivés: comment s'assurer, par exemple, de la réalité du congé motivé en vue de s'occuper d'un enfant de 8 ans ou moins?

En ce qui concerne le retour à l'emploi des personnes en maladie ou en invalidité, le gouvernement modifie les règles en étendant le salaire garanti, payé par l'employeur, à deux mois. Mais a-t-il pris la mesure du véritable piège de retour à l'emploi que cela pourrait constituer? Quel employeur va encore prendre le risque d'embaucher une personne qui a été longuement malade, sachant qu'en cas de rechute il devra verser non pas un mois, mais deux mois de salaire garanti?

Le gouvernement supprime par ailleurs la dispense de disponibilité pour raisons familiales et sociales. Ce faisant, on complique encore davantage la situation des aidants-proches, dont le statut officiel — sans grande

samenhang — werd bekrachtigd bij de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte bijstaat: het zal voor die mensen nog moeilijker worden om voor een familielid of voor een kind met een grote zorgbehoefte te zorgen indien zij de vrijstelling van beschikbaarheid niet meer genieten. Beseft men dat dankzij die mensen, die vrijwillig voor een verwant zorgen, de maatschappij heel wat kosten bespaart omdat die verwant niet in een instelling moet worden opgenomen en de kosten voor verzorging dalen (minder verpleegkundige zorg bijvoorbeeld)? De impact van de afschaffing van de vrijstelling van beschikbaarheid moet grondig worden geëvalueerd.

Wat ten slotte de lineaire besparingsmaatregelen bij de federale departementen betreft, merkt de spreekster op dat het om een gemakkelijksmaatregel gaat; het ware verstandiger geweest het vraagstuk van het overheids personeelsbestand geval per geval en zo gericht mogelijk te behandelen, door absolute voorrang te geven aan de doeltreffendheid. Overigens vraagt zij de minister te bevestigen dat de inspectiediensten aan die maatregelen zullen ontsnappen, zoals staatssecretaris Tommelein heeft aangegeven.

De heer Frédéric Daerden (PS) merkt op dat de begrotingsgegevens — met bijbehorend advies van het Rekenhof — centraal staan in de voorstelling van de beleidsnota van de minister, wat normaal is.

Van bepaalde voor 2015 in uitzicht gestelde maatregelen wordt gesteld dat het om beleidsmaatregelen en niet om begrotingsmaatregelen gaat. Dat valt te betwijfelen: voor de wijziging van het inschakelingsuitkeringsstelsel is geen begroting opgenomen in de beleidsnota van de minister, maar volgens het Rekenhof zou die wijziging een gunstige budgettaire impact hebben; beide maatregelen (invoering van een minimumdiplomavereiste voor de jongeren van minder dan 21 jaar en van een maximumleeftijd van 25 jaar om voor de inschakelingsuitkering in aanmerking te komen) zouden een jaarlijkse besparing opleveren van respectievelijk 15 en 13 miljoen euro. Die cijfers houden echter geen rekening met de indirecte effecten: het gedeelte dat zal worden uitgespaard aan de zijde van de werkloosheidsverzekeringen, dreigt deels verloren te gaan doordat een deel van die jongeren zal worden overgeheveld van het werkloosheidsstelsel naar de OCMW's. De samenhang van die beleidskeuze is niet meteen duidelijk.

Tevens attendeert het Rekenhof erop dat de beleidsnota een aantal maatregelen, ten bedrage van 134 miljoen euro, niet vermeldt. Het gaat om de voornoemde maatregelen met betrekking tot de inschakelingsuitkeringen, de inkomensgarantie-uitkering (25 miljoen euro), de tijdelijke werkloosheid (vermindering van het

consistance — a été consacré par la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance: il sera encore plus difficile à ces personnes de s'occuper d'un parent ou d'un enfant en état de grande dépendance si elles ne peuvent plus bénéficier de la dispense de disponibilité. Réalise-t-on que ces personnes, par leur engagement bénévole auprès d'un proche, permettent à la collectivité de réaliser des économies par l'absence de prise en charge en institution et par une réduction du coût des soins (moins de services infirmiers, notamment)? Il conviendrait d'évaluer sérieusement l'impact de la suppression de la dispense de disponibilité.

Enfin, concernant les mesures linéaires d'économies au sein des départements fédéraux, l'intervenante note qu'il s'agit d'une mesure de facilité; il aurait été plus judicieux de gérer au cas par cas et aussi finement que possible la question des effectifs au sein de l'administration, en privilégiant avant tout l'efficacité. Elle demande par ailleurs au ministre de confirmer que les services d'inspection échapperont effectivement à ces mesures, comme l'a indiqué le secrétaire d'État M. Tommelein.

M. Frédéric Daerden (PS) note que les données budgétaires — accompagnées de l'avis de la Cour des comptes — constituent, assez normalement, l'élément central de la présentation de la note de politique générale du ministre.

Certaines mesures proposées pour 2015 sont présentées comme étant des mesures de nature politique et non budgétaire, ce dont il est permis de douter: la modification du régime des allocations d'insertion n'a pas été budgétée dans la note du ministre, mais la Cour des comptes a estimé qu'elle aura un impact budgétaire positif, les deux mesures (instauration d'une condition de diplôme minimal pour les jeunes de moins de 21 ans et limitation de l'âge pour bénéficier des allocations à 25 ans) permettant d'économiser respectivement 15 et 13 millions d'euros par an. Mais ces chiffres ne prennent pas en compte les effets indirects: ce qu'on va économiser dans le secteur de l'assurance chômage, on risque de le perdre partiellement du fait du transfert d'une partie de ces jeunes du chômage vers les CPAS. La cohérence de ce choix politique n'apparaît pas clairement.

La Cour des comptes attire aussi l'attention sur le fait que l'exposé général ne mentionne pas des mesures prises à concurrence de 134 millions d'euros. Il s'agit des mesures, citées ci-dessus, relatives aux allocations d'insertion, de la mesure relative à l'allocation de garantie de revenu (25 millions d'euros), des mesures relatives

uitkeringspercentage van 70 % tot 65 %; geraamde opbrengst van 47,8 miljoen euro), de beperking van het aantal dagen economische werkloosheid (25 miljoen euro) en de afschaffing van de uitkering voor niet met rekenen omkleed tijdscrediet (8,2 miljoen euro). Heeft de regering die maatregelen in de begroting opgenomen? Betwist zij de cijfers van het Rekenhof?

De spreker wenst dieper in te gaan op één van die maatregelen, namelijk die inzake de tijdelijke werkloosheid. De regering wil het onrechtmatige gebruik van dat instrument tegengaan, wat op zich lovenswaardig is, maar richt het vizier louter op de werknemers, terwijl ook de werkgevers baat hebben bij het systeem. Overigens was eerder al komaf gemaakt met de compensatieregeling die ten laste van de werkgevers was ingevoerd.

Bij de bespreking van zijn beleidsnota heeft de minister voorts een overzichtstabel gehanteerd van het onderzoek van de NBB om de impact van de regeringsmaatregelen na te gaan. Hoewel dergelijke informatie altijd welkom is, blijkt ze in dit geval onvolledig, zoals de vorige spreekster trouwens heeft aangegeven: bepaalde sectoren werden niet opgenomen in de evaluatie. Bovendien werd de mogelijk negatieve impact van bepaalde maatregelen op de consumptie en derhalve op de jobcreatie onderschat, zodat het aantal door de NBB in uitzicht gestelde nieuwe banen (59 000) overschat lijkt.

De regering is vertrouwd met de aan ons land opgelegde doelstellingen in het kader van het BE2020-plan met betrekking tot de werkzaamheidsgraad; dat plan is bedoeld voor zowel de personen met een niet-UE-nationaliteit (het verschil met de personen met de nationaliteit van een EU-lidstaat moet worden teruggebracht van 28,8 % tot 16,5 %), als de leeftijdsgroep van de 55 tot 64 jaar (de werkzaamheidsgraad van 41,7 % moet stijgen tot 50 %) en de NEET's (*Not in Employment, Education or Training*, ofwel de jongeren die niet werken, noch onderwijs of opleiding volgen - dat werkloosheidspercentage moet dalen van 12,7 % tot 8,2 %). De spreker vraagt zich af waar de maatregelen blijven om die doelstellingen te halen. De vraag rijst of bepaalde maatregelen de toestand niet zullen verergeren, aangezien de inschakelingsuitkeringsregeling binnenkort zal worden gewijzigd.

De minister is van plan het landschap van de paritaire comités te hervormen. Die hervorming moet worden doorgevoerd met inachtneming van de sectorale cao's. Zullen de in die cao's verankerde rechten van de werknemers vrijwaard blijven?

au chômage temporaire (réduction du pourcentage de l'allocation de 70 % à 65 %; rendement estimé de 47,8 millions d'euros), de la mesure relative à la limitation du nombre de jours de chômage économique (25 millions d'euros) et de la suppression de l'allocation pour le crédit-temps non motivé (8,2 millions d'euros). Le gouvernement a-t-il intégré ces mesures dans le budget? Conteste-t-il les chiffres de la Cour des comptes?

Dans le détail de ces mesures, relevons celle qui a trait au chômage temporaire. Le gouvernement entend lutter contre le recours abusif à cet instrument, en soi utile, en s'en prenant aux seuls travailleurs, alors que les employeurs en retirent également un avantage. Pour rappel, on avait déjà supprimé précédemment le système de compensation mis en place à charge de ces derniers.

Le ministre a par ailleurs accompagné la présentation de sa note par un tableau synthétique de l'étude de la BNB évaluant l'impact des mesures du gouvernement. Les informations de ce genre sont toujours bienvenues, mais en l'occurrence elles sont partielles, comme l'a d'ailleurs relevé l'intervenante précédente: certains secteurs n'ont pas été repris dans l'évaluation, de même que l'impact potentiellement négatif de certaines mesures sur la consommation et donc la création d'emplois a été sous-estimé, de sorte que le chiffre de 59 000 emplois créés donné par la BNB semble surfait.

Le gouvernement connaît les objectifs assignés à la Belgique dans le cadre du plan BE2020 en matière de taux d'emploi, que ce soit pour les personnes de nationalité hors UE (ramener le différentiel avec les personnes ayant la nationalité d'un État de l'UE de 28,8 % à 16,50 %), les 55-64 ans (passer d'un taux d'emploi de 41,7 % à 50 %) ou les NEET (les jeunes sans emploi ni formation ou "*Not in Employment, Education or Training*": passer de 12,7 % à 8,2 %). L'intervenant se demande où sont les mesures nécessaires pour remplir ces objectifs. Certaines décisions ne risquent-elles pas d'aggraver la situation, si on songe aux changements relatifs aux allocations d'insertion?

Le ministre entend réformer le paysage des commissions paritaires. Il faudra veiller à mener cette réforme en tenant compte des CCT conclues au sein des secteurs. Les droits des travailleurs ancrés dans ces CCT seront-ils maintenus?

Met betrekking tot de voorlichting van de werknemers ten slotte plant de regering een hervorming van de wet-Renault om de procedure, met name de eerste fase ervan, te bespoedigen. De spreker wijst erop dat zijn fractie een wetsvoorstel heeft ingediend over het waarschuwingsrecht van de werknemers binnen de ondernemingen, dat beoogt de informatie-uitwisseling te verbeteren en bij het opstarten van de procedure-Renault te voorzien in de mogelijkheid alternatieve voorstellen te formuleren.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt vast dat uit berekeningen van de Nationale Bank van België blijkt dat vier maatregelen in het regeerakkoord aanleiding geven tot 59 000 bijkomende jobs. Hoeveel banen komen er daarnaast bij in geval van ongewijzigd beleid?

De minimumleeftijd voor landingsbanen wordt opgetrokken van 55 naar 60 jaar. Wat is het lot van de landingsbanen in zware beroepen, waarvoor de minimumleeftijd tot nu toe op 50 jaar ligt?

Het concept van de loopbaanrekening moet nog verder worden uitgewerkt. Het inhoudelijke luik is voorwerp van bespreking tussen de sociale partners, maar welke instantie zal voor de administratieve organisatie verantwoordelijk zijn?

In het dossier van de sociale dumping zal de aandacht vooral gaan naar de risicosectoren. Om welke sectoren gaat het?

De verlenging van het gemotiveerd tijdskrediet met twaalf maanden is een goede zaak. Overweegt de minister om het adoptieverlof, dat nu heel beperkt is, uit te breiden? Vooral voor kinderen ouder dan acht jaar, die nu geen recht geven op adoptieverlof, zou het ten minste op zes weken moeten worden gebracht.

Werkbaar werk en een betere combinatie van arbeid en gezin verdienen aandacht. In dat kader verwijst de spreker naar haar wetsvoorstel dat de mogelijkheid beoogt te creëren om ouderschapsverlof op te nemen aan 10 % (terwijl dit nu enkel voltijds, halftijds of aan 20 % kan).² Die maatregel zou de overheid niets kosten, maar zorgt wel voor meer flexibiliteit, die vooral meer mannen over de streep kan trekken om ouderschapsverlof op te nemen. Stemt de minister met deze flexibilisering in?

² Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen wat het ouderschapsverlof betreft (DOC 54 0313/001).

Enfin, concernant l'information des travailleurs, le gouvernement projette de réformer la loi "Renault", afin d'accélérer la procédure, notamment dans la première phase. L'intervenant rappelle que son groupe a déposé une proposition de loi relative au droit d'alerte des travailleurs au sein des entreprises, qui vise à améliorer l'échange d'information et à permettre de formuler des propositions alternatives en cas de lancement de la procédure "Renault".

Mme Nahima Lanjri (CD&V) constate que les calculs de la Banque nationale de Belgique montrent que quatre mesures contenues dans l'accord de gouvernement vont permettre de créer 59 000 emplois supplémentaires. Combien d'emplois supplémentaires y aura-t-il en cas de politique inchangée?

L'âge minimum pour bénéficier des emplois de fin de carrière est relevé de 55 à 60 ans. Quel est le sort réservé aux emplois de fin de carrière dans les métiers lourds, pour lesquels l'âge minimum est jusqu'ici fixé à 50 ans?

Le concept du compte-carrière doit encore être peaufiné. Son contenu fait l'objet de discussions entre les partenaires sociaux, mais quelle sera l'instance qui sera responsable de son organisation administrative?

Dans le dossier du dumping social, l'attention portera surtout sur les secteurs à risques. De quels secteurs s'agit-il?

La prolongation du crédit-temps motivé de douze mois est une bonne chose. La ministre envisage-t-elle d'étendre le congé d'adoption, qui est aujourd'hui très limité? Surtout pour les enfants âgés de plus de huit ans, qui ne donnent aujourd'hui pas droit au congé d'adoption, il devrait être porté à six semaines au moins.

Un travail adapté et une meilleure combinaison du travail et de la famille sont deux points qui doivent retenir l'attention. Dans ce cadre, l'intervenante renvoie à sa proposition de loi, qui vise à créer la possibilité de prendre un congé parental à 10 % (alors que ce n'est aujourd'hui possible qu'à temps plein, mi-temps ou à 20 %).² Cette mesure ne coûterait rien aux autorités, elle permettrait une plus grande flexibilité, ce qui pourrait surtout inciter davantage d'hommes à prendre un congé parental. Le ministre souscrit-il à cette idée de flexibilisation?

² Proposition de loi modifiant la loi du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales en ce qui concerne le congé parental (DOC 54 0313/001).

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) stelt vast dat personen van niet-Europese origine op onze arbeidsmarkt niet alleen met sociaal-economische achterstelling kampen, maar ook meer dan in andere lidstaten van de Europese Unie worden gediscrimineerd. Uiteenlopende maatregelen kunnen worden genomen om dit te verhelpen, onder meer sectoraal bepaalde streefcijfers en praktijktests.

Als de loonevolutie in bedrijven niet in overeenstemming is met de loonmatigingswet, moeten de lonen van de werknemers niet worden verlaagd, maar dienen er boetes te worden opgelegd aan de betrokken werkgevers.

Worden werkgevers die in andere domeinen in gebreke blijven financieel eveneens gestraft, bijvoorbeeld als ze onvoldoende in opleiding van hun werknemers investeren, de regels inzake preventie en bescherming niet naleven of hun stageverplichtingen niet nakomen? Als in de toekomst de lonen binnen een onderneming kunnen worden verlaagd tot de door de loonmatigingswet bepaalde grenzen, moet worden vermeden dat de gewone werknemers aan de basis negatieve gevolgen ondervinden van de loonexcessen aan de top van het bedrijf.

Mensen blijven niet automatisch langer aan de slag omdat de pensioenleeftijd wordt opgetrokken of het brugpensioen wordt afgeschaft. Om te vermijden dat een grotere groep in het stelsel van de arbeidsongeschiktheid terechtkomt, moet de bewerkstelling van werkbaar werk een even grote prioriteit zijn als de aanscherping van de regels. Omdat werknemers en bedrijven meer ondersteuning nodig hebben voor de ontwikkeling van een flexibele, kwalitatieve en haalbare loopbaan, pleit de spreekster voor de oprichting van een loopbaancommissie, waarin experts samen met de sociale partners krijtlijnen uittekenen voor de loopbaan van de 21^e eeuw. In de beleidsnota wordt ook gepleit voor werkbaar werk, maar dit begrip wordt op te beperkende wijze ingevuld: het betreft enkel ziekte, ongevallen, glijdende uren en flexibiliteit (enkel in het voordeel van de werkgever of ook ten gunste van de werknemer?), terwijl het belang van de arbeidscontext onderbelicht blijft.

De toekenning van loopbaanpunten om te bepalen wanneer iemand het recht heeft om uit de arbeidsmarkt te stappen, is op zich een goede werkwijze, die echter nog aan verfijning toe is: aan personen in een job met loopbaanverkortende kenmerken moeten per arbeidsjaar meer punten toegekend worden. Zo zou

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) constate que les personnes d'origine non européenne non seulement sont déconsidérées d'un point de vue socio-économique sur notre marché du travail mais qu'elles sont également victimes de discriminations plus que dans d'autres États membres de l'Union européenne. Différentes mesures peuvent être prises pour remédier à cette situation, notamment des données statistiques et des tests de situation au niveau des secteurs.

Si l'évolution des salaires au sein des entreprises ne respecte pas la loi sur la modération salariale, il ne faut pas réduire les rémunérations des travailleurs mais il faut infliger des amendes aux employeurs concernés.

Les employeurs qui sont défaillants dans d'autres domaines sont-ils également sanctionnés financièrement, par exemple lorsqu'ils investissent trop peu dans la formation de leurs travailleurs, lorsqu'ils ne respectent pas la réglementation relative à la prévention et la protection ou qu'ils ne remplissent pas leurs obligations en matière de stage? S'il est à l'avenir possible d'abaisser, au sein d'une entreprise, les rémunérations au niveau des limites fixées par la loi sur la modération salariale, il convient d'éviter que le simple travailleur de base subisse les effets négatifs des excès salariaux commis à la tête de l'entreprise.

Les gens ne restent pas automatiquement plus longtemps dans la vie active parce que l'âge de la pension est relevé ou que la prépension est supprimée. Pour éviter qu'un plus grand nombre de personnes n'aboutissent dans le régime de l'incapacité de travail, la priorité doit consister tout autant à favoriser un travail adapté qu'à durcir les règles. Dès lors que les travailleurs et les entreprises ont besoin d'une aide accrue pour développer une carrière flexible et de qualité, l'intervenante plaide en faveur de la création d'une commission de la carrière, au sein de laquelle des experts dessineront, de concert avec les partenaires sociaux, les contours de la carrière du 21^e siècle. La note de politique générale rompt également une lance en faveur du travail adapté, mais le contenu qui y est donné à cette notion est trop limité: il concerne uniquement la maladie, les accidents, les horaires flottants et la flexibilité (uniquement à l'avantage de l'employeur ou aussi en faveur du travailleur?), tandis que l'importance du contexte de travail reste sous-exposé.

L'attribution de points de carrière pour déterminer le moment où le travailleur a le droit de quitter le marché du travail constitue, en soi, une bonne méthode de travail, qu'il faudra toutefois affiner: les personnes qui exercent un emploi dont certains aspects raccourcissent la carrière doivent se voir attribuer davantage de points par année

een werknemer in een zwaar beroep per jaar meer punten moeten opbouwen dan een persoon in een lichtere loopbaan, maar ook binnen een bepaalde beroepsgroep bestaan er grote verschillen, naargelang de context waarin iemand werkt: een leraar, bouwvakker of bandwerker heeft ten dele een zwaardere of lichtere job naargelang de ondersteuning die hij krijgt van zijn directie of werkgever. Er is al waardevol academisch werk verricht over de criteria die het mogelijk maken om langer te werken; zo houden personen het langer vol in een actieve job (met een dynamisch takenpakket en veel autonomie) en in een job met een beheersbare werkdruk. Ook werkgevers hebben nood aan ondersteuning: als zij de werkorganisatie verbeteren door het nemen van loopbaanverlengende maatregelen, verdienen zij aanmoediging vanwege de overheid. Het omgekeerde moet gelden voor werkgevers die op dit vlak in gebreke blijven: doordat hun werknemers *de facto* sneller de arbeidsmarkt verlaten en ten laste komen van de gemeenschap, moeten zij de factuur van hun slecht personeelsbeleid betalen (volgens het principe: de vervuiler betaalt).

Een *tax shift* is absoluut noodzakelijk: om de sterkste schouders de zwaarste lasten te doen dragen, moet een vermogenswinstbelasting worden ingevoerd. Zowel werknemers als werkgevers, die nu zware lasten moeten betalen op de loonkosten van hun personeel, kunnen geen vijf jaar meer wachten op een rechtvaardiger belastingsysteem.

Waarom wordt tijdskrediet gemotiveerd door de zorg voor een kind beperkt tot kinderen van jonger dan acht jaar? Op acht jaar is een kind onvoldoende zelfstandig om voor zichzelf te zorgen. Nu het niet-gemotiveerd tijdskrediet wordt afgeschaft, wordt deze vraag des te prangender.

De spreekster betwist de stelling dat de inperking van de beroepsinschakelingsuitkering ervoor zorgt dat meer jongeren een diploma halen en merkt op dat heel wat hooggeschoolden evenmin een job vinden. Volgens haar heeft die maatregel in de eerste plaats een budgettaire doelstelling.

De inkomensgarantie-uitkering is een belangrijke aanvulling op het loon van jobs die niet voltijds kunnen worden uitgeoefend omdat er geen voltijdse banen beschikbaar zijn, maar ook door de zwaarte van de job. Werkgevers gebruiken het stelsel nu veelal om piekmomenten in de werklast op te vangen. Het is betreurenswaardig dat werknemers door de halvering van uitkering de rekening betalen, terwijl de werkgevers, die

de travail. Un travailleur qui exerce un métier lourd devrait ainsi constituer plus de points par an qu'une personne qui exerce une profession plus légère. Mais il existe de surcroît de grandes disparités au sein d'un même groupe professionnel en fonction du contexte dans lequel travaille une personne: un enseignant, un ouvrier du bâtiment ou un travailleur à la chaîne a un métier plus ou moins lourd en fonction de l'aide qu'il reçoit de sa direction ou de son employeur. Des travaux académiques très intéressants ont déjà été consacrés aux critères qui permettent de prolonger la carrière; les travailleurs sont, par exemple, plus à même de supporter une longue carrière lorsqu'ils exercent un métier actif (avec des missions dynamiques et beaucoup d'autonomie) ou un métier dont la charge de travail est gérable. Les employeurs ont, eux aussi, besoin d'être aidés: s'ils améliorent l'organisation du travail en prenant des mesures d'allongement de la carrière, ils méritent un encouragement de la part des autorités. L'inverse doit être vrai pour les employeurs défaillants à cet égard: puisque leurs travailleurs quittent *de facto* plus rapidement le marché du travail et se retrouvent à charge de la collectivité, ils doivent payer la facture de leur mauvaise gestion du personnel (selon le principe du "pollueur payeur").

Le *tax shift* est indispensable: pour que les charges les plus lourdes reposent sur les épaules les plus larges, il faut instaurer un impôt sur les gains en capital. Tant les travailleurs que les employeurs, qui doivent actuellement payer des charges élevées sur les coûts salariaux de leurs travailleurs, ne peuvent se permettre d'attendre encore cinq ans un régime fiscal plus juste.

Pourquoi le crédit-temps motivé par la volonté de prendre soin d'un enfant se limite-t-il aux enfants de moins de huit ans? À huit ans, un enfant n'est pas encore suffisamment autonome pour se prendre en charge tout seul. Dès lors que le crédit-temps non motivé est supprimé, cette question se pose avec d'autant plus d'acuité.

L'intervenante conteste l'affirmation selon laquelle la limitation de l'allocation d'insertion professionnelle inciterait davantage de jeunes à décrocher un diplôme et souligne que beaucoup de jeunes très qualifiés ne trouvent pas non plus d'emploi. À son estime, cette mesure a des visées essentiellement budgétaires.

L'allocation de garantie de revenu constitue un complément de salaire important pour des emplois qui ne peuvent être exercés à temps plein en raison du manque de disponibilité de tels emplois, mais aussi en raison de leur pénibilité. À l'heure actuelle, les employeurs recourent généralement à ce système pour faire face aux pics d'activité. Il est regrettable qu'avec la réduction de moitié de l'allocation, ce soient les travailleurs

verantwoordelijkheid dragen om voltijdse en werkbare jobs aan te bieden, buiten schot blijven.

De buitenlandse ervaring, onder meer in Nederland, met gemeenschapsdienst als wegbereider naar een reguliere job is niet positief. Opdat het nieuwe instrument zou werken, moeten verschillende randvoorwaarden vervuld zijn:

- de dienstverlening moet passen in een traject naar werk, competentieversterkend zijn, rekening houden met de kwaliteiten van de betreffende persoon en zijn eigenwaarde versterken;

- er is nood aan goede begeleiding;

- het moet gaan om werk dat niet in het kader van een reguliere job wordt verricht, wat zeker een risico is.

Kan een werkloze gemeenschapsdienst weigeren als de uit te voeren opdrachten niet met zijn profiel in overeenstemming zijn?

Blijft de verplichte beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt overeind voor personen die zorg opnemen voor hulpbehoevenden in hun omgeving? In voorkomend geval zullen de taken van die mantelzorgers moeten worden overgenomen door instellingen zoals de OCMW's.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld), voorzitter, verwelkomt de studie van de Nationale Bank van België over de effecten van bepaalde onderdelen van het regeerakkoord. Hij wijst er wel op dat de impact van een verlaging van de werkgeversbijdragen met 960 miljoen euro werd berekend, wat overeenstemt met een lastenverlaging tot ongeveer 27 %, terwijl in het regeerakkoord een verlaging tot 25 % wordt vooropgesteld. Als de werkgeversbijdragen niet tot 27, maar tot 25 % worden verlaagd, kan volgens berekeningen van het Federaal Planbureau wellicht worden gerekend op 96 000 nieuwe jobs; het is dus de moeite waard om een verlaging tot 25 % als streefdoel te handhaven.

Welke initiatieven heeft de minister tot nu toe genomen naar de sociale partners toe? Kloppen de berichten in de media dat hij gepoogd heeft de sociale dialoog op gang te trekken door een *tax shift* voor te stellen? Over welke *tax shift* gaat het in voorkomend geval? Heeft het ACV de verwezenlijking daarvan als volwaarde voor zijn deelname aan het sociaal overleg gesteld?

qui paient la note, alors que les employeurs, qui ont la responsabilité de proposer des emplois à temps plein et adaptés, ne sont aucunement mis à contribution.

Les expériences menées à l'étranger, notamment aux Pays-Bas, visant à instituer un service à la communauté dans le but d'ouvrir la voie à un emploi régulier n'ont pas donné les résultats escomptés. Pour que ce nouvel instrument fonctionne, il faut que plusieurs conditions soient remplies:

- le service doit s'inscrire dans un trajet vers l'emploi, renforcer les compétences de la personne concernée en tenant compte de ses qualités, et renforcer chez elle l'estime de soi;

- un bon accompagnement est nécessaire;

- il doit s'agir d'un travail non effectué dans le cadre d'un emploi régulier, ce qui constitue assurément un risque.

Un chômeur peut-il refuser un service à la communauté si les tâches à effectuer ne correspondent pas à son profil?

L'obligation d'être disponible sur le marché de l'emploi est-elle maintenue pour les travailleurs qui s'occupent de personnes dépendantes dans leur entourage? Le cas échéant, les tâches accomplies par ces aidants proches devront être confiées à des institutions comme les CPAS.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président, se réjouit de l'étude de la Banque nationale de Belgique sur les effets de certains pans de l'accord de gouvernement. Il indique cependant que l'impact a été calculé sur une diminution des cotisations patronales de 960 millions d'euros, ce qui correspond à un abaissement des charges à environ 27 %, alors que l'accord de gouvernement prévoit un abaissement à 25 %. Si les cotisations patronales ne sont pas ramenées à 27 % mais à 25 %, il sera sans doute possible, selon les calculs du Bureau fédéral du Plan, de créer 96 000 emplois nouveaux; cela vaut donc la peine de maintenir comme objectif un abaissement à 25 %.

Quelles initiatives le ministre a-t-il pris jusqu'à présent à l'égard des partenaires sociaux? Est-il exact, comme l'indiquent les médias, qu'il a essayé de lancer le dialogue social en proposant un *tax shift*? De quel *tax shift* s'agit-il le cas échéant? La CSC a-t-elle posé la réalisation de celui-ci comme préalable à sa participation à la concertation sociale?

De heer Wouter Beke, voorzitter van CD&V, maakte in een opiniestuk gewag over de *eventuele* invoering van de verplichte gemeenschapsdienst. Bevestigt de minister dat het woord “eventuele” enkel kan slaan op de beslissing van een Gewest om er werk van te maken, maar niet op het federale kader voor de gemeenschapsdienst, dat volgens het regeerakkoord immers *moet* worden gerealiseerd.

In de overheidssector worden tot nu toe geen sociale verkiezingen georganiseerd, wat betreurenswaardig is: personeelsleden moeten immers zelf kunnen beslissen wie hun vertegenwoordigers zijn die met de werkgever in overleg treden. Zal de minister het initiatief nemen om de sociale verkiezingen in 2016 ook bij de overheid ingang te doen vinden? Zal de informatisering van de organisatie van sociale verkiezingen, die in 2012 al begonnen is, in 2016 worden voortgezet, in het bijzonder door de invoering van de mogelijkheid om thuis te stemmen? De participatiegraad kan daardoor worden verhoogd, wat de representativiteit van de personeelsvertegenwoordigers in een onderneming of instelling zou versterken.

B. Antwoord van de minister en replieken van de leden

Volgens de heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, is een van de belangrijkste maatregelen uit het regeerakkoord en die in de commissie heel veel reacties heeft losgeweekt, de fiscalisering van de maatregelen die de indexsprong moeten compenseren. De minister geeft aan dat dit mechanisme niet in werking zal treden op 1 januari 2015 en dat bijgevolg op die datum de in het competitiviteitspact vervatte herwaarderingsbepalingen zullen worden toegepast.

Aangaande de precieze aspecten die zullen worden behandeld door het sociaal overleg en de grenzen waarbinnen overleg zal kunnen worden gepleegd over die compensatiemaatregelen, is het volgens de minister te kies om daar nu al op te antwoorden, aangezien dat sociaal overleg aldus zou worden ondermijnd. De minister kan louter bevestigen dat voor 127 miljoen euro maatregelen worden genomen om de indexsprong te compenseren.

Sommige sprekers hebben de noodzaak van een loonhandicapcorrectie om banen te creëren, betwist of gerelativeerd. In dat verband geeft de minister aan dat hij rustig uitkijkt naar het rapport dat de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven op 15 december 2014 zal uitbrengen. Hij herhaalt ervan overtuigd te zijn dat de indexsprong de concurrentiepositie van de Belgische

M. Wouter Beke, président du CD&V, a évoqué dans un billet d'opinion l'instauration *éventuelle* du service à la communauté obligatoire. Le ministre confirme-t-il que le mot “éventuel” ne peut porter que sur la décision d'une Région d'appliquer cette mesure, mais par sur le cadre fédéral du service à la communauté qui, selon l'accord de gouvernement, doit être réalisé.

À ce jour, il n'y a pas d'élections sociales organisées dans le secteur public, ce qui est déplorable: les membres du personnel doivent en effet pouvoir décider eux-mêmes qui sont leurs représentants dans le cadre de la concertation avec l'employeur. Le ministre prendra-t-il l'initiative pour qu'en 2016, les élections sociales soient aussi instaurées dans l'administration? L'informatisation de l'organisation des élections sociales, qui a déjà commencé en 2012, sera-t-elle poursuivie en 2016, en particulier en instaurant la possibilité de voter à domicile? Le taux de participation pourra ainsi être accru, ce qui ne ferait que renforcer la représentativité des représentants du personnel dans l'entreprise ou l'institution.

B. Réponse du ministre et répliques des membres

Pour M. Kris Peeters, vice-premier ministre, ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, une des principales mesures de l'accord de gouvernement qui a suscité le plus de réactions dans votre commission concerne la fiscalisation des mesures destinées à compenser le saut d'index. Le ministre indique que ce mécanisme n'interviendra pas au 1^{er} janvier 2015 et qu'on appliquera en conséquence à cette date les dispositifs de revalorisation prévus par le pacte de compétitivité.

Pour le reste, concernant le détail des questions laissées à la concertation sociale et de la marge laissée à dette dernière dans le cadre de ces mesures de compensation, il paraît délicat de répondre à ce stade, car cela couperait précisément l'herbe sous le pied des partenaires sociaux. Le ministre peut seulement confirmer que les mesures de correction du saut d'index s'élèveront à 127 millions d'euros.

Certains intervenants ont contesté ou relativisé la nécessité de corriger le handicap salarial afin de créer de l'emploi. Sur ce plan, le ministre indique qu'il attend sereinement le rapport que doit rendre le Conseil central de l'Économie le 15 décembre 2014. Il réitère sa conviction que le saut d'index va, par l'amélioration de la position concurrentielle des entreprises belges,

ondernemingen zal verbeteren en zodoende zal bijdragen tot jobcreatie. Ter herinnering, élk alternatief voor de indexsprong met een even groot effect op de loonhandicap had budgettaire middelen gevegd, die eveneens ergens vandaan hadden moeten komen. Het aantal daadwerkelijk gecreëerde banen zal echter pas aan het einde van de rit bekend zijn.

Het onderzoek van de NBB lokte bij sommige sprekers kritiek uit. Bij de bespreking werd meer bepaald geopperd de eenheidskostprijs voor elke gecreëerde baan te berekenen, maar de minister vraagt dat tevens rekening zou worden gehouden met de impact van de maatregelen van de regering op de concurrentiepositie van de Belgische ondernemingen, die immers op lange termijn zal verbeteren.

Aangaande de vaststelling van de loonnorm in het raam van de wet op het concurrentievermogen uit 1996 geeft de minister aan dat de regering in de eerste plaats de sociale partners de gelegenheid wil bieden een centraal akkoord te sluiten. Vervolgens zal de regering een standpunt innemen op basis van dat eventueel akkoord.

De lineaire verlaging van de sociale lasten voor de werkgevers van 33 % tot 25 % gedurende de regeerperiode is deels afhankelijk van marges die nog moeten worden bepaald. Het is nog te vroeg om aan te geven hoe die doelstelling volledig zal worden gehaald, maar de regering streeft in elk geval naar dat percentage van 25 %, desnoods mede via andere bestaande instrumenten.

De harmonisering van het arbeiders- en het bediendestatuut wordt voortgezet, aansluitend op de stappen die tijdens de vorige regeerperiode zijn gezet. Het is alom bekend dat een en ander tijd vergt en dat het sociaal overleg zijn deel van het werk moet kunnen doen.

Wat de gemeenschapsdienst betreft, moet nog met de gewestministers worden overlegd over de uitvoering van het federale raamwerk; dat zal worden geregeld via de op til zijnde programmawet. Zoals verscheidene sprekers hebben opgemerkt, valt immers op voorhand niet uit te sluiten dat bepaalde gewesten zich terughoudend zullen opstellen. In die context heeft de minister kunnen verwijzen naar een eventuele asymmetrische toepassing van de regeling. Overigens moet het heel duidelijk zijn dat de gemeenschapsdienst bestaande banen niet mag vernietigen; in dat opzicht wordt erin voorzien de gemeenschapsdienst te beperken tot twee halve dagen per week.

De voorwaarden voor de toekenning van de inschakelingsuitkeringen zullen worden gewijzigd in de zin die

contribueren à la création d'emplois. Pour rappel, toute alternative au saut d'index aurait nécessité – pour produire un effet équivalent sur le handicap salarial – des moyens budgétaires qu'il aurait bien fallu trouver quelque part. Le nombre d'emplois effectivement créés ne sera cependant connu qu'en fin de parcours.

L'étude de la BNB a été critiquée par certains intervenant. Un calcul du coût unitaire des emplois créés a notamment été avancé dans la discussion, mais le ministre invite à prendre également en compte l'impact des mesures du gouvernement en ce qui concerne l'amélioration à long terme de la position concurrentielle des entreprises belges.

Concernant la fixation de la norme salariale dans le cadre de la loi de 1996 sur la compétitivité, le ministre indique que la volonté du gouvernement est de permettre d'abord aux partenaires sociaux de conclure éventuellement un Accord interprofessionnel. Le cas échéant, le gouvernement prendra position sur la base de l'accord intervenu.

La réduction linéaire des charges sociales patronales de 33 % à 25 % sur la durée de la législature est en partie conditionnée par des marges qui doivent encore être définies. Il est encore trop tôt pour dire comment l'objectif sera totalement atteint, mais la volonté du gouvernement est de tendre vers ce taux de 25 %, au besoin en intégrant d'autres dispositifs existants.

L'harmonisation des statuts ouvriers-employés se poursuit, dans la continuité du processus lancé sous la précédente législature. On sait que le processus prendra le temps et qu'il faut laisser la concertation sociale faire sa part du travail.

Concernant le service à la communauté, la concertation avec les ministres régionaux doit encore avoir lieu en ce qui concerne l'exécution du cadre fédéral, qui sera réglé dans la prochaine loi-programme. Comme l'ont relevé certains intervenants, on ne peut en effet pas exclure *a priori* que certaines Régions se montrent réticentes. C'est dans ce contexte que le ministre a pu évoquer une application éventuelle, ou asymétrique, du dispositif. Par ailleurs, il doit être très clair que le service à la communauté ne pourra pas avoir pour effet de détruire des emplois existants; c'est à cette fin qu'il est prévu de le limiter à deux demi-journées par semaine.

Les conditions d'octroi des allocations d'insertion vont être modifiées dans le sens rappelé par de

veel sprekers hebben aangegeven. Overigens had ook de vorige regering al een maatregel genomen om die uitkering in de tijd te beperken (tot drie jaar), wat gevolgen had voor 16 846 jongeren. De thans in uitzicht gestelde maatregelen van de regering zouden van toepassing zijn op 7 201 jongeren.

Overigens moet over de voorwaarde van het vereiste minimumdiploma om voor die uitkering in aanmerking te komen onder de leeftijd van 21 jaar nog overleg worden gepleegd door de sociale partners, maar de regering handhaaft haar doelstelling dat de jongeren op hun verantwoordelijkheid moet worden gewezen wat het belang van studie en opleiding betreft om actief te kunnen deelnemen aan het economisch leven.

De minister benadrukt dat die maatregel niet zozeer een begrotingsmaatregel, maar een inhoudelijke maatregel is, al is er een onmiskenbaar gunstig budgettair effect: de maatregel is bedoeld om jongeren tot 21 jaar ertoe aan te sporen de school niet te verlaten zonder diploma en niet terug te vallen op het wankel vangnet van de inschakelingsuitkeringen. De minister is zich bewust van de duale aard van zowel het onderwijs als de arbeidsmarkt, maar stelt dat wie geen diploma heeft, zich hoe dan ook met een grote achterstand op de arbeidsmarkt begeeft – een achterstand waar men de hele loopbaan lang de gevolgen van draagt.

De heel lage activiteitsgraad van mensen met een niet-Europese nationaliteit of van niet-Europese herkomst is zorgwekkend. Voortaan zijn de gewesten bevoegd op het stuk van het werkgelegenheidsbeleid voor de risicogroepen.

De inspectiediensten hebben eveneens een informatieve rol te spelen om mee aan administratieve vereenvoudiging te doen; zij zijn immers goed geplaatst om te helpen allerhande formulieren en aangiften minder ingewikkeld te maken.

Een aantal dossiers maken het voorwerp uit van overleg of zullen weldra aan de sociale partners worden voorgelegd: de nationale strategie inzake welzijn op het werk (advies van de sociale partners), de beschikbaarheid op de arbeidsmarkt (overleg over het ontwerp van koninklijk besluit), de landingsbanen, de loopbaanrekening, de bijsturing van de combinatie van de uitkeringen met bepaalde sociale voordelen (de sociale tarieven, nog te bepalen), of de inkomensgarantieuitkering (koninklijk besluit in ontwerpfasen). Wat die IGU betreft, hebben sommige sprekers erop gewezen dat de gerechtigden, en vooral dan vrouwen, door de wijzigingen die aan die uitkering worden aangebracht, naar de werkloosheid of de arbeidsongeschiktheid dreigden te worden gedreven; dat is uiteraard niet het doel van

nombreux intervenants. Pour rappel, le gouvernement précédent avait déjà pris une mesure de limitation dans le temps (à trois années) qui avait touché 16 846 jeunes. Les mesures actuellement prévues par le gouvernement concerneraient 7 201 jeunes.

Par ailleurs, la condition de diplôme requise pour bénéficier des allocations en dessous de l'âge de 21 ans doit encore être concertée par les partenaires sociaux, mais le gouvernement maintiendra son objectif qui est de responsabiliser les jeunes par rapport à la nécessité d'étudier et de se former pour pouvoir participer activement à la vie économique.

Le ministre insiste sur le fait que cette mesure n'est pas en première instance une mesure budgétaire, mais une mesure de fond, même s'il est vrai qu'elle aura par ailleurs un impact budgétaire positif: il s'agit d'inciter les jeunes de moins de 21 ans à ne pas quitter l'école sans diplôme et à ne pas se reposer sur le mince filet de sécurité que constituent ces allocations d'insertion. Le ministre est conscient du caractère dual tant de l'enseignement que du marché de l'emploi, mais celui qui n'a pas de diplôme part en tout état de cause avec un lourd handicap sur le marché de l'emploi, handicap qui se paie tout au long de la vie active.

Le taux d'emploi très faible des personnes de nationalité ou d'origine extra-européenne est une question préoccupante. Les Régions sont désormais compétentes en ce qui concerne la politique de l'emploi pour les groupes à risque.

Les services d'inspection ont également un rôle d'information à jouer dans le cadre de la simplification administrative. Ils sont en effet assez bien placés pour contribuer à réduire la complexité des formulaires et des déclarations en tous genres.

Un certain nombre de dossiers sont en voie de concertation ou seront soumis sous peu aux partenaires sociaux: la stratégie nationale en matière de bien-être au travail (avis des partenaires sociaux), la disponibilité sur le marché de l'emploi (concertation sur le projet d'arrêté royal), les emplois de fin de carrière, le compte-carrière, la révision de la combinaison des allocations à certains avantages sociaux (les tarifs sociaux, qui restent encore à définir), ou encore l'allocation de garantie de revenus (AGR; l'arrêté royal est en projet). Concernant spécifiquement ce dernier point, certains intervenants ont souligné un risque que les bénéficiaires, majoritairement des femmes, risquent par l'effet des modifications apportées à l'AGR d'être poussé(e)s vers le chômage ou l'incapacité de travail; ce n'est évidemment pas le

de regering, die alleen maar wil optreden tegen een te wijdverbreide toepassing (50 000 personen alleen al in de distributiesector) van deze dure maatregel. Het feit dat de effecten van deze maatregel slechts geleidelijk uitwerking zullen hebben, laat nog enige speling om het mechanisme eventueel te verbeteren.

De sociale partners buigen zich binnen de NAR ook over het complexe vraagstuk van de middelen om de 1,9 %-norm voor opleiding daadwerkelijk toe te passen. Er moeten immers aangepaste sanctiemechanismen worden uitgewerkt, via een oplossing die juridisch aanvaardbaar is ten opzichte van het arrest van het Grondwettelijk Hof. In verband met opleiding werd een interessante suggestie gedaan, die erin zou bestaan de tijdelijke werkloosheid te koppelen aan een verplichting om opleidingen te volgen.

Aangaande de eventuele uitbreiding van de maatregelen die in de horecasector zijn genomen tot andere sectoren, moet eerst worden nagegaan welk effect die maatregelen zullen hebben. Pas na evaluatie kan worden gedacht aan een uitbreiding, zij het met de nodige behoedzaamheid: als die maatregelen worden uitgebreid naar een andere sector dan de horeca, is het risico immers groot dat alle sectoren zullen vragen om er ook gebruik van te mogen maken.

Er is een vraag gesteld over de wijziging van de “oculte periode” die voorafgaat aan de bekendmaking van de kandidaatstellingen in het kader van de sociale verkiezingen, omdat het huidige mechanisme bij de werkgevers tot enige onzekerheid zou leiden. De minister geeft aan dat de sociale partners geen aanpassing in die zin hebben gevraagd. De uitbreiding van de informatisering van die verkiezingen was in de eerste plaats bedoeld om het werk van de mandatarissen te vergemakkelijken en hen tijd te doen winnen. De suggestie van een spreker om het elektronisch stemmen ook van huis uit mogelijk te maken, is interessant en zal worden bestudeerd.

Aan de hervorming van het landschap van de paritaire comités ligt enkel de wens ten grondslag om de transparantie te vergroten en oneerlijke concurrentie te bestrijden. Pro memorie, tegen het advies van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg over de indeling van een bedrijf in de ene of andere paritaire commissie, kan beroep worden ingesteld bij de arbeidsrechtbank.

Het geraamde budgettaire plaatje (+30 miljoen euro) van de weerslag van de maatregel van de regering om de referentieperiode voor de berekening van de werkloosheidsuitkeringen op te trekken van de laatste maand tot de laatste twaalf maanden, kan als betrouwbaar worden beschouwd; er zijn immers tal van dossiers

but du gouvernement, qui entend seulement lutter contre un recours généralisé (50 000 personnes rien que dans le secteur de la distribution) et coûteux à ce dispositif. Le fait que les effets de cette mesure ne vont intervenir que progressivement laisse encore de la marge pour corriger éventuellement le dispositif.

Les partenaires sociaux sont également saisis, au sein du CNT, de la question complexe des moyens en vue de faire effectivement appliquer la norme de 1,9 % en matière de formation. Des mécanismes de sanction adaptés doivent en effet être trouvés, par la voie d’une solution juridiquement acceptable par rapport à l’arrêt de la Cour constitutionnelle. Concernant la formation, une suggestion intéressante a été formulée, qui consisterait à conditionner le chômage temporaire à une obligation de suivre des formations.

Concernant l’extension éventuelle des mesures prises dans le secteur de l’horeca à d’autres secteurs, il convient avant tout de voir les effets que ces mesures vont produire. Ce n’est qu’après évaluation qu’on pourra envisager une extension, avec toute la prudence requise: en effet, si on étend ces mesures à un autre secteur que l’horeca, le risque est grand de voir tous les secteurs demander à en bénéficier également.

Une demande a été formulée concernant une modification de la “période occulte” qui précède l’annonce des candidatures dans le cadre des élections sociales, au motif que le mécanisme actuel tendrait à créer une certaine insécurité dans le chef des employeurs. Le ministre fait remarquer que les partenaires sociaux n’ont pas demandé d’adaptation en ce sens. L’extension de l’informatisation de ces élections a été conçue en premier lieu pour faciliter le travail des mandataires et leur permettre de gagner du temps. La suggestion formulée par un intervenant de permettre également le vote à domicile par voie électronique est intéressante et sera étudiée.

La réforme du paysage des comités paritaires est motivée exclusivement par la volonté d’améliorer la transparence et de lutter contre la concurrence déloyale. Pour rappel, l’avis du SPF Emploi, Travail et concertation sociale relatif au classement d’une entreprise dans telle ou telle commission paritaire est susceptible de recours devant le tribunal du travail.

L’estimation budgétaire (impact positif de 30 millions d’euros) de l’impact de la mesure portant aux douze derniers mois – au lieu du dernier mois – la période de référence pour le calcul des allocations de chômage peut être considérée comme fiable; on connaît en effet de nombreux dossiers dans lesquels l’employeur

bekend waarbij de werkgever het laatste maandloon verhoogt wanneer hij een werknemer ontslaat, om de omstandigheden voor dat ontslag te vergemakkelijken. De sociaizekerheidsinstellingen (RSZ en RVA) zullen tijdig klaar zijn om de maatregel toe te passen.

Volgens mevrouw Meryame Kitir (sp.a) wordt de impact van de maatregelen van de regering op het gemoed van de gezinnen en dus op het verbruik onderschat in de studie van de NBB. Bovendien valt niet uit te sluiten dat in het aantal nieuwe arbeidsplaatsen die in de vandaag voorgestelde studie van de NBB worden genoemd, banen zijn opgenomen die eerder al werden meegerekend bij de impact van het pact voor competitiviteit bij een constant beleid; dat betekent dat de nieuwe banen die in de regeringsprojecties worden vermeld, dubbel zijn gerekend. Daar over de cijfers inzake jobcreatie grote onduidelijkheid heerst, vraagt de spreker dat de commissie hierover spoedig hoorzittingen zou organiseren. De indexsprong is hoe dan ook een keuze van de regering; de spreker wijst erop dat haar partij de voorkeur zou hebben gegeven aan een *tax shift*, waardoor de koopkracht en bijgevolg het verbruik in eigen land gevrijwaard waren gebleven.

Met betrekking tot de discriminatie van allochtonen bij indienstneming, geeft mevrouw Kitir aan dat het al een goede zaak is dat de minister verklaart zich bewust te zijn van het probleem, want niet iedereen binnen de meerderheid lijkt die opvatting te delen. Ze zou wel graag hebben dat de minister beslist om terzake met positieve acties te beginnen.

Het voorstel in verband met de combinatie van de tijdelijke werkloosheid en opleiding werd onder de vorige regeerperiode aan de NAR voorgelegd. Hebben de sociale partners zich hierover intussen uitgesproken?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stelt vast dat men over de indexsprong niet zo gauw zal uitgepraat zijn. Bij de evaluatie van de maatregel door de NBB zijn bovendien andere factoren die men ook had kunnen vermelden, over het hoofd gezien.

De spreker merkt echter op dat de minister standpunten bijstelt en hij verheugt zich daarover; het gaat onder meer over de fiscalisering van de welvaartsenveloppe, die wordt uitgesteld, of de gemeenschapsdienst, die in zijn huidige versie niet aanvaardbaar is maar waarbij men mag hopen dat die later wordt bijgestuurd.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) wijst op de opmerkelijk positieve benadering van de minister van het sociaal overleg. Hierin verschilt hij van de meeste van zijn collega's. De minister lijkt enige speling te laten voor overleg, onder andere over de nog te nemen

augmente le salaire du dernier mois lorsqu'il licencie un travailleur, afin de faciliter les conditions de ce licenciement. Les organismes de sécurité sociale (ONSS et ONEM) seront prêts dans les temps pour appliquer la mesure.

Mme Meryame Kitir (sp.a) est d'avis que l'étude de la BNB sous-estime l'impact des mesures du gouvernement sur le moral des ménages et donc sur la consommation. En outre, il n'est pas à exclure que dans le nombre d'emplois créés cités dans l'étude de la BNB présentée ce jour on ait repris des emplois déjà comptabilisés précédemment au titre de l'impact du pacte de compétitivité à politique constante; cela signifie qu'il y aurait un possible double décompte des emplois créés dans les projections du gouvernement. Les chiffres corrects en termes de création d'emplois étant très obscurs, l'intervenante demande que la commission tienne des auditions sur cette question à date rapprochée. Le saut d'index est en tout état de cause un choix du gouvernement, et l'intervenante rappelle que sa formation aurait privilégié un *tax shift*, ce qui aurait permis de préserver le pouvoir d'achat et donc la consommation intérieure.

Concernant la discrimination à l'embauche des allochtones, l'intervenante considère que c'est déjà un point positif que le ministre se déclare conscient du problème, car cela ne semble pas être le cas de tout le monde au sein de la majorité. Elle souhaiterait cependant que le ministre se décide à engager des actions positives dans ce domaine.

La proposition relative à la combinaison du chômage temporaire et de la formation avait été soumise au CNT sous la législature précédente. Les partenaires sociaux se sont-ils prononcés entretemps?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) constate qu'on ne videra pas dans l'immédiat la question du saut d'index, et l'évaluation de la mesure par la BNB néglige d'autres facteurs qu'on aurait pu citer également.

L'intervenant perçoit toutefois une inflexion dans les propos du ministre et s'en réjouit; en ce qui concerne la fiscalisation de l'enveloppe bien-être, qui est renvoyée à plus tard ou le service à la communauté qui, dans sa mouture actuelle, n'est pas acceptable mais dont on peut espérer des améliorations ultérieures.

Mme Catherine Fonck (cdH) note l'approche remarquablement positive dont fait preuve le ministre à l'égard de la concertation sociale. En cela, il se distingue de la plupart de ses collègues. Le ministre laisse sembler-t-il certaines marges à la concertation, concernant

uitvoeringsmaatregelen via koninklijke besluiten. Het spreekt voor zich dat de minister niet te veel kan zeggen over de speling die de sociale partners krijgen, maar de spreekster is erg benieuwd naar ten minste de 'manoeuvrerruimte' bij de lopende onderhandelingen.

Een andere opmerkelijke opening is de impact van de IGU op de begunstigden en het uitwerken van alternatieven om te voorkomen dat mensen tersluiks uit de arbeidsmarkt worden geduwd (werkloosheid of ongeschiktheid om te werken), waar sommigen voor vrezen.

De minister stelt zich daarentegen iets voorzichtiger op over de *tax shift*; de spreekster ziet hierin de slagschaduw van de regering. Hetzelfde geldt voor de welvaartsenveloppe en de correctiemechanismen van de indexsprong; de spreekster hoopt dat de regering ten minste haar verbintenissen zal nakomen die zij is aangegaan in deze commissie.

De heer Frédéric Daerden (PS) neemt nota van de verbintenissen inzake de welvaartsenveloppe en van de toepassing, op 1 januari 2015, van de bij de wet in zijn huidige versie bepaalde verhogingen. De spreker noteert ook dat de minister erkent dat de werkgevers een zekere verantwoordelijkheid dragen voor het misbruik inzake tijdelijke werkloosheid en dat overleg belangrijk is, zowel met de sociale partners als met de Gewesten.

Wat het vraagstuk van de kansen voor jongeren op de arbeidsmarkt betreft, herinnert de spreker eraan dat de Gewesten klaarstaan en zoveel mogelijk gebruik maken van het "jeugdgarantieplan" dat is opgesteld door de Europese Unie. Wel wijst hij erop dat hij ook rekent op het federale beleid om op dat vlak positieve maatregelen te nemen.

De analyse van de impact van de maatregelen van de regering verdient een ruimer onderzoek dan de studie van de NBB, die maar één element is om een beoordeling te maken. Het verslag van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven wordt ook verwacht.

De heer Peter De Roover (N-VA) benadrukt dat de *tax shift*, zoals zijn partij dat ziet, in elk geval niet tot doel heeft meer ontvangsten te genereren ten gunste van de overheden, maar louter om tot een andere spreiding van de fiscale lasten in België te komen, namelijk een lagere fiscaliteit op arbeid. Zoals de *tax shift* is opgevat, kan hij niet in de plaats komen van de indexsprong.

notamment les mesures d'exécution encore à prendre par voie d'arrêtés royaux. Il est évident que le ministre ne peut pas en dire trop sur les marges qui sont laissées aux partenaires sociaux, mais l'intervenante serait très curieuse de connaître au moins le "périmètre" des négociations en cours.

Un autre point notable d'ouverture concerne l'impact de l'AGR sur ses bénéficiaires, et les alternatives à trouver pour éviter le phénomène de sortie parallèle (vers le chômage ou l'incapacité de travail) que certains redoutent.

Le ministre se montre par contre plus prudent concernant le *tax shift*; l'intervenante y voit l'ombre portée du gouvernement. De même, sur l'enveloppe bien-être et sur les mécanismes de correction du saut d'index, où elle espère qu'au moins le gouvernement tiendra les engagements pris devant votre commission.

M. Frédéric Daerden (PS) prend bonne note des engagements relatifs à l'enveloppe bien-être et à l'application, au 1^{er} janvier 2015, des augmentations prévues par la loi dans sa version actuelle. De même, il note que le ministre reconnaît une certaine responsabilité des employeurs dans l'abus du chômage temporaire, ainsi que l'importance de la concertation, tant avec les partenaires sociaux qu'avec les Régions.

Concernant la question de l'insertion des jeunes sur le marché du travail, l'intervenant rappelle que les Régions se mobilisent de leur côté et tirent parti autant que possible du plan "garantie jeunes" mis en place par l'Union européenne, mais il indique qu'il compte également sur la politique fédérale pour prendre des mesures positives dans ce domaine.

L'analyse de l'impact des mesures du gouvernement mérite un examen plus large que l'étude de la BNB, qui est un élément d'appréciation parmi d'autres. Le rapport du Conseil central de l'Économie est également attendu.

M. Peter De Roover (N-VA) souligne que le *tax shift*, tel que l'envisage sa formation politique, n'aurait en tout état de cause pas pour objectif de dégager davantage de moyens en faveur des pouvoirs publics, mais uniquement d'opérer une répartition différente de la charge fiscale en Belgique, dans le sens d'un allègement de la fiscalité sur le travail. Ainsi conçu, le *tax shift* ne peut avoir pour objet de se substituer au saut d'index.

III. — **STEMMING**

De commissie brengt, met 10 tegen 5 stemmen, een gunstig advies uit over sectie 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) van de uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2015.

De rapporteurs,

Nahima LANJRI
Jan SPOOREN
Eric MASSIN

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

III. — **VOTE**

La commission émet, par 10 voix contre 5, un avis positif sur la section 23 (SPF Emploi, Travail et concertation sociale) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015.

Les rapporteurs,

Nahima LANJRI
Jan SPOOREN
Eric MASSIN

Le Président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

BIJLAGE — ANNEXE

Impact maatregelen (NBB)

Impact des mesures (BNB)



EFFECT OP... TEGEN 2019 EFFET SUR... POUR 2019			MAATREGEL MESURE		
	Indexsprong <i>Saut d'index</i>	Werkgevers- bijdragen <i>Cotisations patronales</i>	Beroepskosten <i>Frais professionnels</i>	Werkbonus <i>Bonus à l'emploi</i>	TOTAAL TOTAL
BBP <i>PIB</i>	0,5%	0,3%	0,2%	0,0%	1,0%
Netto uitvoer (competitiviteit) <i>Exportations nettes (compétitivité)</i>	0,7%	0,2%	-0,1%	0,0%	0,8%
Reëel beschikbaar inkomen gezinnen <i>Revenu disponible réel des ménages</i>	-1,0%	0,1%	0,4%	0,1%	-0,4
Werkgelegenheid <i>Emploi</i>	33.300	19.000	5.900	800	59.000

2