

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ADVIES

**over sectie 25 — FOD
Volksgezondheid, Veiligheid van de
Voedselketen en Leefmilieu
(*partim*: Leefmilieu en Duurzame
Ontwikkeling)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Daniel SENESAEL**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	8
III. Antwoorden van de minister	14
IV. Replieken.....	17
V. Stemmingen	18

Zie:

Doc 54 0496/ (2014/2015):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Verslag.
005: Amendementen.
006 tot 013: Verslagen.
014: Amendementen.
015: Verslag.
016: Amendementen.
017 tot 029: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AVIS

**sur la section 25 — SPF Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire
et Environnement
(*partim*: Environnement et
Développement durable)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Daniel SENESAEL**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	8
III. Réponses de la ministre.....	14
IV. Répliques.....	17
V. Votes.....	18

Voir:

Doc 54 0496/ (2014/2015):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Rapport.
005: Amendements.
006 à 013: Rapports.
014: Amendements.
015: Rapport.
016: Amendements.
017 à 029: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Maya Detège
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert
Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Fabienne
Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,
Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Anne Dedry, Evita Willaert
Benoît Lutgen, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (Partim: Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling) van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0496/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 0497/016) en beleidsnota's (DOC 54 0588/13 en DOC 54 0588/14) besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling geeft de toelichting bij haar beleidsnota's.

A. Duurzame ontwikkeling

De minister preciseert dat men het niet over de uitdagingen op het vlak van energie en leefmilieu kan hebben zonder rekening te houden met duurzame ontwikkeling; die is immers de leidraad om de uitdagingen in de toekomst tot een goed einde te brengen.

Om die reden is duurzame ontwikkeling een kern-doelstelling die de regering voor deze regeerperiode vooropstelt, teneinde de uitdagingen van de in mei 2013 aangenomen langetermijnvisie voor duurzame ontwikkeling aan te gaan.

In die context wil de regering vanaf begin 2015, via het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling (FIDO), samenwerken met de verschillende actoren, zoals de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO), om de aandachtspunten en de politieke prioriteiten te identificeren. Maar ze wil nog een stap verder gaan en wil nieuwe partnerschappen aangaan met het maatschappelijk middenveld en de ondernemingen om te komen tot "*sustainable deals*".

De dialoog en de samenwerking met het maatschappelijk middenveld tonen aan, welk belang de regering hecht aan de FRDO. Als adviesorgaan formuleert de FRDO breed ondersteunde adviezen en beargumenteerde voorstellen, die bijdragen tot de verwezenlijking van de transitie naar een duurzame ontwikkeling. De Raad wil ook de coherentie van het beleid bevorderen op federaal niveau en tussen de verschillende internationale en regionale beleidsniveaus. De FRDO zal zijn opdracht voortzetten: het publiek sensibiliseren voor duurzame ontwikkeling. Daartoe zal hij verschillende initiatieven nemen in 2015.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, (*partim*: Environnement et Développement durable) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 0496/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 54 0497/016) et les notes de politique générale y afférentes (DOC 54 0588/013 et DOC 54 0588/014) au cours de sa réunion du 3 décembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, commente ses notes de politique générale.

A. Développement durable

La ministre précise qu'il est illusoire de parler des enjeux énergétiques ou environnementaux sans mettre en avant le développement durable qui est le fil rouge à suivre pour mener à bien les futurs défis.

Pour cette raison le gouvernement fait du développement durable un objectif clé de sa législature en vue de réaliser les défis de la vision à long terme de développement durable, adoptée en mai 2013.

Dans ce contexte, le gouvernement souhaite collaborer, dès début 2015, via l'Institut fédéral pour le développement durable (IFDD), avec les différents acteurs, tels que le Conseil fédéral du développement durable (CFDD), afin d'identifier les préoccupations et les priorités politiques. Il souhaite toutefois aller au-delà de cela et conclure de nouveaux partenariats avec la société civile et les entreprises afin d'aboutir à des "*sustainable deals*".

Le dialogue et la collaboration avec la société civile témoignent de l'importance que le gouvernement accorde au CFDD. En tant qu'organe consultatif, le CFDD formule des avis largement soutenus et des propositions étayées, qui contribuent à la réalisation d'une transition vers un développement durable. Le Conseil entend également favoriser la cohérence des politiques au niveau fédéral et entre les différents niveaux politiques internationaux et régionaux. Le CFDD poursuivra sa mission: sensibiliser le public au développement durable. Il prendra diverses initiatives à cette fin en 2015.

De regering zal de innoverende projecten ter bevordering van duurzame ontwikkeling steunen via de organisatieplatformen en —netwerken, alsook via een toekomstige projectoproep naar andere organisaties, met de steun van het FIDO. Ze wil het transversaal beleid terzake bevorderen, zoals bepaald bij de in de wet van 5 mei 1997 vastgelegde federale beleidsstrategie.

Een en ander zal in 2015 leiden tot de goedkeuring van het Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling voor de periode 2015-2020. Tevens zal moeten worden gezorgd voor een goede samenwerking terzake met de verschillende federale overheidsdiensten en met de deelstaten. De Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling (ICDO) leent zich uitstekend daartoe.

In de loop van 2015 zal over een aantal mogelijke ontwikkelingen worden bericht. De minister verwijst eerst en vooral naar het Federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling 2014, aan de hand waarvan scenario's kunnen worden uitgewerkt om de langetermijnvisie tegen 2015 concreet gestalte te geven. Ook het Federaal Planbureau zal in 2015 voor het eerst aanvullende indicatoren voorstellen om de levenskwaliteit, de menselijke ontwikkeling, de sociale vooruitgang en de duurzaamheid van de economie te meten.

Niet alleen maakt ons land van de duurzame ontwikkeling een federale kerndoelstelling, het zal die aanpak ook verdedigen binnen de Europese en de internationale instanties. Om dat standpunt actief te verdedigen, zal het FIDO ook actief blijven in het Europees Netwerk voor Duurzame Ontwikkeling (*The European Sustainable Development Network*), dat uit de Europese deskundigen terzake bestaat.

De regering zal de uitwerking van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen die de Verenigde Naties in 2015 zullen bepalen, van dichtbij volgen.

In 2015 beoogt de regering te beklemtonen dat de Staat een voorbeeldfunctie heeft en wil ze die structureel in haar beleidsvoorbereiding integreren.

Een van de initiatieven die in 2015 zullen worden opgestart, is volgens de minister de samenwerking tussen het FIDO en de FOD Budget en Beheerscontrole, om na te gaan hoe de prestaties van de openbare diensten inzake duurzame ontwikkeling kunnen worden gelinkt aan de werkingsuitgaven van de diensten. Het duurzaam actieplan van elke federale overheidsdienst zal een coherente bundeling mogelijk maken van alle initiatieven die beogen duurzame ontwikkeling in de werking en in het beleid van de federale overheidsdiensten te integreren. Dankzij een nog voor te stellen reporting-systeem zullen die diensten kunnen nagaan waar ze staan ten

Le gouvernement soutiendra les projets innovants suscitant le développement durable à travers les plateformes et réseaux d'organisations et via un futur appel à projets vers d'autres organisations avec l'appui du IFDD. L'exécutif tient de favoriser des politiques transversales en la matière comme prévu par la stratégie fédérale fixée par la loi du 5 mai 1997.

Cela se traduira en 2015 par l'adoption du Plan fédéral de développement durable pour la période 2015-2020. Il s'agira également de veiller à une bonne collaboration en la matière avec les différents services publics fédéraux et avec les entités fédérées. La Commission interdépartementale pour le Développement durable (ICDO) est un vecteur de choix pour cette coopération.

Plusieurs éléments de prospective seront communiqués durant l'année 2015. La ministre se réfère tout d'abord au Rapport fédéral 2014 sur le développement durable qui permettra d'établir des scénarios concrétisant la vision à long terme d'ici 2050. Le Bureau fédéral du Plan proposera également, pour la première fois en 2015, des indicateurs complémentaires visant à mesurer la qualité de vie, le développement humain, le progrès social et la durabilité de l'économie.

Non contente de faire du développement durable un objectif clé au niveau fédéral, la Belgique veillera à défendre cette approche au sein des instances européennes et internationales. Afin de défendre cette position, l'IFDD continuera à être actif au sein de l'ESDN (*The European Sustainable Development Network*) qui réunit les experts en la matière au niveau européen.

Le gouvernement suivra de près l'élaboration des objectifs de développement durable qui seront fixés en 2015 par les Nations Unies.

En 2015, le gouvernement compte mettre en avant la fonction d'exemple que doit être celle de l'État et l'intégrer de manière structurelle à ses réflexions.

Parmi les initiatives qui seront menées en 2015 le ministre cite la collaboration qui sera menée entre l'IFDD et le SPF Budget et Contrôle de la Gestion afin d'examiner comment lier les performances des services publics en matière de développement durable aux dépenses de fonctionnement des services. Le plan d'action durable de chaque service public fédéral permettra de regrouper de façon cohérente toutes les initiatives qui permettent d'intégrer le développement durable tant dans le fonctionnement que dans les politiques des services publics fédéraux. Un système de *reporting* devant permettre à ces services de se situer par rapport à la dynamique de

aanzien van de duurzame-ontwikkelingsdynamiek en van hun maatschappelijke verantwoordelijkheid.

B. Leefmilieu

Zowel nationaal, Europees als internationaal zal België streven naar de overgang naar een duurzame samenleving. Er zal verder steun verleend worden aan beleidsmaatregelen die tot doel hebben, om de consumptie van natuurlijke hulpbronnen en emissies van broeikasgassen drastisch te verminderen en tegelijkertijd de biodiversiteit en de ecosystemen te beschermen. Om coherent te blijven zal de regering erover waken dat de impact op de competitiviteit van de industrie beperkt blijft.

Deze doelstellingen zullen worden bereikt via een samenwerking met de gewesten. Het federale wettelijk kader rond het beheer van uitheemse soorten zal bijzondere aandacht krijgen, om de stappen van bedrijven te vergemakkelijken, de legale handel te beschermen en de schade voor economie en leefmilieu te verminderen.

Op internationaal vlak zal de regering er in overleg met de gewesten voor pleiten dat de doelstellingen in verband met de afzwakking van de klimaatverandering aansluiten bij die inzake de bescherming van de biodiversiteit.

Om de dienstverlening van de ecosystemen te garanderen en zijn waarde aan te tonen, zullen de doelstellingen van het Plan Bijen worden voortgezet. Daarbij zal een bijzondere aandacht gaan naar het behoud van verstuiving via de ontwikkeling van een Europese maatregel.

In 2015 zal vooral aandacht worden besteed aan de herziening van de Europese duurzaamheidscriteria van "biobrandstoffen" en de definiëring van duurzaamheidsnormen van bioproducten nabij ECN (Europees Comité voor Normalisatie) in het kader van de Europese strategie ter bevordering van een duurzame bio-economie.

Tot slot komt het erop aan het aandeel gecertificeerd hout op de Belgische markt te verhogen door overleg via een sectoraal houtakkoord.

Inzake klimaatbeleid zal België een "ambitieuze, effectieve en realistische beleid" ontwikkelen, dat ook zijn standpunt zal zijn bij de toekomstige onderhandelingen daarover op internationaal vlak. Door die bereidheid zal België zijn Europese verplichtingen ingevolge de Europese Raad van 23 en 24 oktober jongstleden kunnen naleven.

développement durable et à leur responsabilité sociétale sera proposé.

B. Environnement

Tant au niveau national qu'eupéen et international, la Belgique tendra vers la transition vers une société durable. Les mesures politiques visant à réduire drastiquement la consommation de ressources naturelles et les émissions de gaz à effet de serre tout en protégeant la biodiversité et les écosystèmes seront par ailleurs soutenues. Dans un souci de cohérence, le gouvernement veillera à ce que l'impact sur la compétitivité de l'industrie demeure limité.

Ces objectifs seront atteints à la faveur d'une collaboration avec les Régions. Le cadre légal fédéral relatif à la gestion des espèces exotiques retiendra une attention particulière, afin de faciliter les démarches des entreprises, de protéger le commerce légal et de réduire les dommages pour l'économie et l'environnement.

Au niveau international, le gouvernement en concertation avec les Régions plaidera pour que les objectifs d'atténuation du changement climatique rejoignent ceux de la protection de la biodiversité.

Pour assurer et valoriser les services écosystémiques, les objectifs du Plan abeilles seront poursuivis. Une attention particulière sera accordée à la préservation de la pollinisation au travers du développement d'une démarche européenne.

En 2015, l'attention se focalisera principalement sur la révision des critères européens de durabilité des "bio-carburants" et la définition de normes de durabilité des bioproduits au sein du CEN (Comité européen de Normalisation) dans le cadre de la stratégie européenne en faveur d'une bioéconomie durable.

Enfin, il s'agira de négocier une augmentation de la part de bois certifié sur le marché belge. Cela se fera via l'accord sectoriel bois.

En matière de politique climatique, la Belgique tient à développer une politique ambitieuse, efficace et réaliste qui traduira sa position, sur le plan international, lors des prochaines négociations sur le sujet. Cette volonté doit permettre à la Belgique de respecter ses engagements européens suite au Conseil européen des 23 et 24 octobre dernier.

Om aan zijn doelstellingen te beantwoorden, moeten de verschillende federale besturen en deelstaten samenwerken om te zorgen voor optimale coherentie in hun beleid. In dat kader zal de minister ook de samenwerking opvoeren tussen de besturen en de instanties die verantwoordelijk zijn voor mobiliteit (met inbegrip van de NMBS), fiscaliteit, overheidsgebouwen (met inbegrip van de Regie der Gebouwen), ontwikkelingssamenwerking enzovoort. Meer algemeen zal de minister de ontwikkeling nastreven van partnerschappen met het maatschappelijk middenveld en het bedrijfsleven om duurzaam gedrag te bevorderen.

De minister zal ervoor zorgen dat het klimaatbeleid kan beschikken over adequate financiering (federaal) en adequate bestuursvormen. Samenwerking met de gewesten is een prioriteit. In dat verband zullen de rol en de werking van de Nationale Klimaatcommissie worden versterkt. Het afsluiten van een akkoord met de gewesten inzake de verdeling van de doelstellingen en opportuniteiten van het Europese energie- en klimaatpakket moet zo snel mogelijk afgerond worden. De overheid zal begeleidingsmaatregelen nemen om de broeikasgasuitstoot te verminderen met name op het gebied van de fiscaliteit, de biobrandstoffen, fietsen, productnormen, de energie-efficiëntie van de federale openbare gebouwen en de spoorwegen. De regering zal eveneens samenwerken met de gewesten om coherente en overlegde acties te ondernemen om de verschuiving naar meer duurzame transportvormen te bewerkstelligen. Ze zal ook, samen met de elektriciteitssector, nagaan hoe de bestaande gascentrales geoptimaliseerd en gemoderniseerd kunnen worden, om hun rendabiliteitsgraad te verhogen en de broeikasgasuitstoot van de sector te verminderen. Bovenop de reeds geplande maatregelen, met name inzake *offshore*-windenergie, vormen die maatregelen de federale bijdrage tot het behalen van de Belgische doelstellingen van het klimaat- en energiepakket voor 2020.

Het is immers noodzakelijk een langetermijnstrategie te bepalen, om België op het juiste spoor te zetten voor de overgang naar een koolstofarme samenleving, coherent met de uitwerking van de energievisie en het energiepact, waarbij de voordelen in termen van innovatie, concurrentiekracht, werk, volksgezondheid en bevoorradingszekerheid zullen worden gemaximaliseerd.

In dat verband zullen mogelijke overgangsscenario's verder worden ontwikkeld en zal omtrent die scenario's de dialoog worden versterkt met alle betrokkenen, inclusief de gewesten, de lokale overheden, de industrie, het middenveld en de burgers.

Op internationaal vlak is de ondertekening van een multilateraal wettelijk bindend akkoord in Parijs in

Pour rencontrer ses objectifs, les différentes administrations fédérales et entités fédérées doivent œuvrer ensemble en vue d'assurer une cohérence optimale de leurs politiques respectives. Dans ce cadre, la ministre renforcera également la coopération entre les administrations et instances responsables de la mobilité (y compris la SNCB), fiscalité, bâtiments publics (y compris la Régie des Bâtiments), coopération au développement..., etc. Plus largement, la ministre cherchera à développer des partenariats avec la société civile et le monde des entreprises afin de promouvoir des comportements durables.

La ministre veillera à ce que la politique climatique puisse disposer de financement (au niveau fédéral) et de modes de gouvernance adéquats. La collaboration avec les Régions est une priorité. A cet égard, la Commission nationale climat verra son rôle et son fonctionnement renforcés. La conclusion d'un accord avec les régions sur la répartition des objectifs et opportunités du paquet européen "énergie-climat" doit également aboutir au plus tôt. Le Gouvernement mènera une politique d'accompagnement en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre, notamment dans le domaine de la fiscalité, des biocarburants, des vélos, des normes de produits, de l'efficacité énergétique des bâtiments publics fédéraux et des chemins de fer. Il coopérera également avec les Régions afin de mener des actions cohérentes et concertées visant à opérer un glissement vers des modes de transport plus durables. Il examinera avec le secteur de l'électricité comment les centrales à gaz existantes peuvent être optimisées et modernisées afin d'accroître leur taux de rentabilité et de diminuer les émissions de gaz à effet de serre (GES) du secteur. Jointes aux mesures déjà planifiées, notamment en matière d'énergie éolienne *off-shore*, celles-ci seront la contribution fédérale à la réalisation des objectifs belges du paquet énergie-climat 2020.

Il est en effet nécessaire de définir une stratégie à long terme, visant à mettre la Belgique sur les rails de la transition vers une société bas-carbone en cohérence avec l'élaboration de la vision énergétique et du pacte énergétique et en maximisant les avantages en termes d'innovation, de compétitivité, d'emploi, de santé publique et de sécurité d'approvisionnement.

A cet égard le développement de scénarios possibles pour cette transition sera poursuivi, le dialogue avec toutes les parties prenantes sera intensifié, y compris avec les Régions et les autorités locales, l'industrie, la société civile et les citoyens concernant ces scénarios.

Au niveau international, la signature d'un accord multilatéral juridiquement contraignant à Paris en 2015 est

2015 een prioriteit. Het moet een billijke verdeling van de inspanningen mogelijk maken en het moet ambitieus zijn, nauw aansluitend bij de op Europees vlak aangegane verbintenissen.

In die context zal de minister op de internationale klimaatfinanciering toezien dankzij een duidelijk akkoord met de gewesten om de geloofwaardigheid van ons land te verhogen. Voorts zal zij de nadruk blijven leggen op de steunen die België verleent aan een aantal partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking bij het uitstippelen van hun klimaatbeleid, zowel op het gebied van aanpassing als van vermindering via proefprojecten.

Ook het grote publiek blijft een doelgroep voor bewustmaking omtrent de klimaatveranderingen.

Via het productbeleid heeft de federale regering een belangrijke rol te spelen bij de totstandkoming van een economie die op een efficiënte en duurzame manier gebruik maakt van de grondstoffen met een beperkte impact op het milieu. Tijdens het overleg in 2014 met alle *stakeholders* werden aanbevelingen over de producten en materialen geformuleerd. Op basis daarvan zal voor de volledige duur van de regeerperiode een stappenplan worden uitgewerkt dat alle federale acties terzake omvat. Dankzij dat plan zal het reeds gevoerde beleid kunnen worden versterkt en aangevuld, in lijn met de gewesten. Zo zal België een Europese voortrekker worden van de cirkel economie.

Op nationaal vlak zullen overlegde acties voorgesteld worden betreffende het op de markt brengen van sommige gevaarlijke bijtende stoffen, met name vitriool, en het beperken van de toegang tot deze stoffen voor het grote publiek.

De federale minister van leefmilieu spreekt zich in het kader van de wetgeving omtrent biociden uit over aanvragen voor het op de markt brengen van ongeveer 1 600 producten, verdeeld over meer dan 400 bedrijven (toelatingshouders) waarvan 60 % Belgisch zijn. Biociden zijn aanwezig en onmisbaar in alle economische sectoren, met inbegrip van de distributie, de landbouw, de gezondheid enzovoort, maar kunnen een risico inhouden voor gezondheid en leefmilieu. De doelstelling is om dit risico tot een aanvaardbaar niveau terug te brengen.

In 2015 wordt het implementeren van het gesloten circuit, zoals opgelegd door het koninklijk besluit van 8 mei 2014, ingevoerd.

une priorité. Il doit permettre une répartition équitable des efforts et se montrer ambitieux dans la droite ligne des engagements pris au niveau européen.

Dans ce contexte, la ministre veillera au financement climatique international grâce à un accord clair avec les Régions afin de renforcer la crédibilité de la Belgique. Elle continuera également à mettre l'accent sur le soutien que la Belgique apporte à certains pays partenaires de sa coopération au développement pour l'élaboration de leur politique climatique, tant en matière d'adaptation que d'atténuation via des projets-pilotes.

Le grand-public continuera également à être un public-cible pour la sensibilisation aux changements climatiques.

Par la politique de produits, le gouvernement fédéral a un rôle majeur à jouer dans la mise en place d'une économie qui utilise les ressources de manière efficace et durable avec un impact limité sur l'environnement. Une série de recommandations sur les produits et matériaux ont été formulées lors de la concertation de 2014 ayant rassemblé tous les *stakeholders*. Sur cette base, une feuille de route couvrant la législature et reprenant les actions fédérales en la matière sera établie. Elle permettra de consolider et compléter l'action politique déjà menée en cohérence avec les Régions pour que la Belgique soit une des pionnières européennes de l'économie circulaire.

Au niveau national, des mesures concertées seront proposées concernant la mise sur le marché de certaines substances dangereuses corrosives, notamment le vitriol et la limitation de l'accès du grand public à ces substances.

Dans le cadre de la législation relative aux produits biocides, le ministre fédéral de l'environnement statue sur les demandes de mise sur le marché d'environ 1 600 produits, émanant de plus 400 entreprises (titulaires d'autorisation), dont 60 % sont Belges. Les produits biocides sont présents et indispensables dans tous les secteurs économiques, y compris la distribution, l'agriculture, la santé... mais peuvent constituer un risque pour la santé et l'environnement. L'objectif est de ramener ce risque à un niveau acceptable.

En 2015, le circuit fermé sera mis en œuvre conformément à l'Arrêté Royal du 8 mai 2014.

Aangaande de milieu-inspectie zal de regering erop toezien dat haar middelen en zichtbaarheid worden verhoogd. Het systeem van administratieve boetes, dat succesvol in gebruik is sinds 2013, zal doeltreffender worden gemaakt. De samenwerking met de parketten en met het College van procureurs-generaal zal versterkt worden om voor een betere *follow-up* van de zowel strafrechtelijke als administratieve strafbare feiten te zorgen. Die maatregelen strekken ertoe de implementatie van de Europese en Belgische wetgevingen te versterken en, zodoende, concurrentievervalsingen te beperken en de markt transparanter te maken.

Tot besluit stelt de minister dat de regering tal van milieuprojecten op stapel heeft staan en dat ze wil bewijzen dat, in tegenstelling tot wat voorbarig kan worden verondersteld, een gegarandeerde vrijwaring van het milieu en de ondersteuning van het concurrentievermogen van de ondernemingen niet tegenstrijdig zijn. Het is integendeel een kans, en de minister zal proberen dat te bewijzen aan de hand van de in de beleidsnota voorgestelde acties.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

A. Duurzame ontwikkeling

De heer Daniel Senesael (PS) wenst te vernemen of de minister al een idee heeft over de inhoud van het volgende Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling dat in 2015 moet worden aangenomen.

De heer Damien Thiéry (MR) beaamt dat het beleid inzake Duurzame Ontwikkeling en Leefmilieu noodzakelijk zijn voor het bevorderen van de duurzaamheid van de samenleving. Dit beleid verdient bijgevolg specifieke aandacht.

De spreker is ook van oordeel dat de civiele samenleving en de bedrijven een belangrijke rol spelen voor de duurzame ontwikkeling. Hoe kan dit geconcretiseerd worden?

Kan de minister al wat meer informatie verstrekken over het derde Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling dat in 2015 zal worden opgesteld? Wat is de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het tweede Federale Plan voor Duurzame Ontwikkeling. Het opvolgingsrapport daarover zal begin 2015 worden voorgesteld maar kan de minister nu al informatie daarover geven?

Er zal worden geëvalueerd in hoeverre de administraties hun doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling

En matière d'inspection environnementale, le gouvernement veillera à renforcer ses moyens et sa visibilité. Le système d'amendes administratives utilisé avec succès depuis 2013 sera rendu plus efficace. La collaboration avec les parquets et le collège des Procureurs généraux sera renforcée afin d'assurer un suivi plus efficace des infractions non seulement pénales mais également administratives. Ces mesures ont pour but de garantir la mise en œuvre des normes belges et européennes et, ainsi, limiter les distorsions de concurrence et rendre le marché plus transparent.

La ministre conclut que le gouvernement ne manque pas de projets en matière environnementale et souhaite prouver que, contrairement à ce qu'on peut préjuger, garantir la préservation de l'environnement et soutenir la compétitivité des entreprises n'est pas contradictoire. Au contraire, c'est une opportunité et le ministre tentera de le prouver à travers les actions présentées dans le cadre de la note de politique générale.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

A. Développement durable

M. Daniel Senesael (PS) demande si la ministre a déjà une idée du contenu du prochain Plan fédéral de développement durable, qui doit être adopté en 2015.

M. Damien Thiéry (MR) reconnaît que la politique en matière de développement durable et d'environnement est nécessaire pour promouvoir la durabilité de la société. Cette politique mérite dès lors une attention spécifique.

L'intervenant estime également que la société civile et les entreprises ont un rôle important à jouer dans le développement durable. Comment ce rôle peut-il être concrétisé?

La ministre pourrait-elle déjà apporter des précisions quant au troisième Plan fédéral de développement durable qui sera élaboré en 2015? Qu'en est-il de la mise en œuvre du deuxième Plan fédéral de développement durable? Le rapport de suivi sera présenté début 2015, mais la ministre pourrait-elle déjà fournir des informations à cet égard?

Il est prévu d'évaluer dans quelle mesure les administrations ont intégré leurs objectifs en matière de

hebben geïntegreerd. Kan de minister hier meer uitleg bij verschaffen?

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) vraagt wat het concreet betekent dat de *partnerships* zullen worden geactiveerd en verruimd.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) wenst te vernemen hoe de raadpleging van de *stakeholders* met het oog op de vaststelling van het Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling zal worden georganiseerd.

Er zullen meer cellen duurzame ontwikkeling bij de administraties worden opgericht. Wanneer zal die maatregel worden geïmplementeerd?

Volgens de spreekster moeten de duurzame ontwikkelingsindicatoren in een internationale context worden bepaald zodat vergelijkingen mogelijk zijn.

Voorzitter Muriel Gerkens wijst erop dat in het verleden de raadpleging van het publiek met het oog op het vaststellen van het Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling niet veel heeft opgeleverd. Om dit correct te doen is er tijd, personeel en het nodige beraad nodig. Er moet specifieke aandacht gaan naar het sensibiliseren van de bevolking en het georganiseerde middenveld om deel te nemen aan de raadpleging. Hoe zal de minister dit implementeren met het oog op het nieuwe plan dat in oktober 2015 door de Ministerraad moet worden goedgekeurd? Beschikt de minister over voldoende middelen om dit te concretiseren?

B. Leefmilieu

De heer Werner Janssen (N-VA) herinnert eraan dat de regering met de deelstaten zal overleggen om een stookoliefonds op te richten. Zal de minister al in 2015 daarvoor gesprekken beginnen? Welke bedragen zal ze daarvoor uitrekken? Welk percentage daarvan zal naar de deelstaten worden overgeheveld?

De heer Daniel Senesael (PS) wijst erop dat België er volgens zijn fractie tijdens de Top van Lima zou moeten voor pleiten dat een eerste *draft* van het juridisch bindend kader dat de basis van de onderhandelingen voor de Top van Parijs van 2015 moet vormen, zou worden opgesteld. In Lima zouden ook de voorwaarden moeten worden gepreciseerd betreffende de nationale en regionale doelstellingen van de beperking van de emissie van broeikasgassen. Het is zaak om niet alleen de reductiedoelstellingen te bepalen maar ook de opvolging vast te stellen van hoe dit doel zal worden gerealiseerd. In Lima moet er ook voor worden gezorgd

développement durable. La ministre pourrait-elle fournir des précisions à cet égard?

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) demande ce qu'on entend concrètement par l'activation et l'extension des partenariats.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) demande comment sera organisée la consultation des *stakeholders* en vue de l'établissement du Plan fédéral de développement durable.

Il est prévu de créer davantage de cellules de développement durable au sein des administrations. Quand cette mesure sera-t-elle mise en oeuvre?

L'intervenante estime que les indicateurs de développement durable doivent être définis dans un contexte international, afin de permettre la comparaison.

La présidente, Mme Muriel Gerkens, rappelle que la consultation du public organisée dans le passé en vue de l'élaboration du Plan fédéral de développement durable n'a pas apporté grand-chose. Pour réaliser correctement une telle consultation, il faut disposer de suffisamment de temps et de personnel, et prévoir une concertation digne de ce nom. Il convient en particulier de sensibiliser la population et la société civile organisée à la nécessité de participer à la consultation. Comment la ministre compte-t-elle y parvenir, sachant que le nouveau plan devra être approuvé en octobre 2015 par le Conseil des ministres? La ministre dispose-t-elle de suffisamment de moyens à cet effet?

B. Environnement

M. Werner Janssen (N-VA) rappelle que le gouvernement se concertera avec les entités fédérées en vue de la création d'un fonds mazout. La ministre entamera-t-elle déjà en 2015 des discussions à cet effet? Quels sont les montants qu'elle compte affecter en la matière? Quel est le pourcentage qui sera transféré aux entités fédérées?

M. Daniel Senesael (PS) souligne que son groupe estime que la Belgique devrait plaider à l'occasion du Sommet de Lima pour la rédaction d'une première ébauche de cadre juridiquement contraignant destiné à servir de base aux négociations qui auront lieu au Sommet de Paris de 2015. Il conviendrait également de préciser, lors du Sommet de Lima, les conditions applicables en ce qui concerne les objectifs nationaux et régionaux de réduction des émissions de gaz à effet de serre. Il ne faut pas se contenter de définir des objectifs de réduction. Il s'agit également de prévoir un suivi en la matière. Il faudra aussi veiller à trouver lors

dat er voldoende financiering voor het Groen Klimaatfonds kan worden gevonden. Kan de minister zeggen welk standpunt ze in Lima zal verdedigen en wat ze verwacht van de klimaatop?

Het klimaat-energiepakket 2013-2020 van de Europese Unie legt België twee juridisch afdwingbare doelstellingen op. Een reductie van broeikasgasemissie met 15 % voor de niet-ETS sector en 13 % hernieuwbare energie realiseren. Die doelstellingen moeten samen met de gewesten worden bereikt. Hoe zal de minister die, moeilijke, onderhandelingen opnieuw opstarten? Welk voorstel van de federale inspanning om die doelen te bereiken, zal de minister op tafel leggen? Welk deel van de opbrengsten van de ETS (*Emission trading System*) komen volgens de minister toe aan de federale overheid?

Het klimaat-energiepakket 2030 voorziet ook in een indicatieve doelstelling voor de energiedoeltreffendheid van 27 %. Dit moet worden bereikt door nationale inspanningen en wetgevende initiatieven op niveau van de EU, onder meer inzake de energieprestatie van gebouwen en de milieuprestatie van producten. Zal de minister er bij haar collega's op EU niveau voor pleiten dat deze geharmoniseerde wetgeving er zo snel mogelijk komt?

Welke acties zal de minister ondernemen om de bevolking te sensibiliseren over de band tussen leefmilieu en gezondheid?

Verkopers van biociden en pesticiden moeten de gezondheidsrisico's en de risico's voor het milieu van die producten kennen. In sommige gevallen moet het mogelijk zijn om een verbod of een beperking op te leggen voor het op de markt brengen van die producten. Welke maatregelen zal de minister nemen om de risico's van biociden en pesticiden te beperken?

Hoe zal de minister de milieu-inspectie versterken met een budget voor 2015 dat met 25 % daalt?

De heer Damien Thiéry (MR) stelt vast dat er na de zesde staatshervorming meer dan ooit zal moeten worden samengewerkt met de gewesten over leefmilieu. Dit zal een test zijn voor de werking van de instellingen na die staatshervorming. De vraag is of alle entiteiten wel effectief bereid zijn om samen te werken.

De circulaire economie is een essentieel element van het milieubeleid. Het productbeleid behoort tot de federale bevoegdheid. Dit beleid moet van bij het begin rekening houden met de verwerking van het restafval

de ce Sommet un financement suffisant pour le Fonds vert pour le climat. La ministre pourrait-elle préciser quel est le point de vue qu'elle entend défendre à Lima et ce qu'elle attend de ce sommet sur le climat?

Le paquet énergie-climat 2013-2020 de l'Union européenne impose à la Belgique deux objectifs juridiquement contraignants. Une réduction de 15 % des émissions de gaz à effet de serre pour les secteurs hors système ETS et la production de 13 % d'énergie renouvelable. Ces objectifs devront être atteints en concertation avec les Régions. Comment la ministre relancera-t-elle ces négociations difficiles? Quels efforts le fédéral sera-t-il prêt à consentir pour atteindre ces objectifs? Quelle est, selon la ministre, la part des recettes de l'ETS (*Emission trading System*) qui revient à l'autorité fédérale?

Le paquet énergie-climat 2030 prévoit également un objectif indicatif de 27 % en termes d'efficacité énergétique. Cet objectif devra être réalisé grâce à des efforts nationaux et à des initiatives législatives prises au niveau de l'UE, notamment en ce qui concerne les performances énergétiques des bâtiments et les performances environnementales des produits. La ministre plaidera-t-elle auprès de ses homologues européens pour un avènement aussi rapide que possible de cette législation harmonisée?

Quelles actions la ministre compte-t-elle entreprendre pour sensibiliser la population au rapport existant entre environnement et santé?

Les vendeurs de biocides et de pesticides doivent connaître les risques sanitaires et les risques environnementaux liés à ces produits. Il doit être possible dans certains cas d'interdire ou de limiter la possibilité de les commercialiser. Quelles mesures la ministre prendra-t-elle pour limiter les risques liés aux biocides et aux pesticides?

Comment la ministre renforcera-t-elle l'inspection environnementale avec un budget 2015 raboté de 25 %?

M. Damien Thiéry (MR) constate que la collaboration avec les Régions en matière d'environnement devra être plus importante que jamais à la suite de la sixième réforme de l'État. Cette collaboration permettra de tester le fonctionnement des institutions après cette réforme de l'État. Mais toutes les entités sont-elles réellement disposées à travailler ensemble?

L'économie circulaire est un élément essentiel de la politique environnementale. La politique en matière de produits est une compétence fédérale. Cette politique devra dès le début tenir compte du traitement des

die het gebruik van de producten oplevert. De effectieve afvalverwerking behoort tot de bevoegdheid van de gewesten. Zijn er al ideeën over hoe het productbeleid in het kader van de circulaire economie zal worden gevoerd?

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) herhaalt dat het milieu — en klimaatbeleid dat de minister voorstelt onvoldoende ambitieus is. De werkingskosten van de administratie van de minister dalen substantieel. Er wordt ook sterk bespaard op internationale organisaties inzake leefmilieu, op niet gouvernementele organisaties (ngo's), op verenigingen en op platformen. Die instanties spelen nochtans een belangrijke rol in het beleidsvoorbereidend werk. De spreker betreurt die drastische besparingen en vraagt naar de redenen ervoor. Hoe kan dit gerijmd worden met een beleid waar die *stakeholders* actief bij betrokken moeten worden?

De werkingskosten van de nationale klimaatcommissie dalen terwijl haar werking zal worden versterkt. Ook de werkings- en personeelskosten van de FRDO verminderen. Kan de minister dit uitleggen?

De spreker is verwonderd dat de minister niet op de klimaatop van Lima aanwezig is terwijl daar belangrijke beslissingen ter voorbereiding van de top van Parijs van 2015 worden genomen. Dit is de eerste maal dat geen enkele Belgische politieke verantwoordelijke aanwezig is op die vergadering. Kan de minister dit uitleggen zeker met het oog op de voorbereiding van het belangrijke klimaatakkoord dat volgend jaar in Parijs moet worden afgesloten?

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) stelt vast dat er nog een lange weg voor het klimaatbeleid is af te leggen.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest trekt in 2014, 600 000 euro uit voor de financiering van het Groen Klimaatfonds. Het is te betreuren dat de federale overheid in 2014 geen bijdrage aan het fonds levert.

In de beleidsverklaring van de minister staat het volgende te lezen: "Om dat nieuwe beleid te financieren, zal de fiscaliteit weldoordacht worden gebruikt. Belastingen kunnen ook wenselijke gedragsveranderingen bevorderen. Er moet dieper ingegaan worden op de mogelijkheid van een verschuiving naar belastingen op andere inkomsten dan die uit arbeid, bv. naar milieufiscaliteit. Een groene fiscaliteit zorgt voor duurzamere keuzes en een betere gezondheid en leefmilieu. De heroriëntering van de toelagen biedt ook talrijke pistes."

déchets résiduels résultant de l'utilisation de produits. Le traitement effectif des déchets est une compétence régionale. A-t-on déjà une idée de la façon dont la politique en matière de produits sera menée dans le cadre de l'économie circulaire?

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) rappelle que la politique climatique et environnementale proposée par la ministre n'est pas suffisamment ambitieuse. Les frais de fonctionnement de l'administration de la ministre sont considérablement rabotés. Des économies importantes sont également prévues au niveau des organisations environnementales internationales, des organisations non gouvernementales (ONG), des associations et des plate-formes. Or, ces instances jouent un rôle important dans le travail de préparation de la politique. L'intervenant déplore ces économies et demande ce qui les motive. Comment les concilier avec une politique associant activement ces *stakeholders*?

Les frais de fonctionnement de la Commission Nationale Climat diminuent, tandis que son fonctionnement sera renforcé. Les frais de fonctionnement et de personnel du CFDD diminuent également. La ministre peut-elle fournir une explication à ce sujet?

L'intervenant s'étonne que la ministre ne soit pas présente au sommet sur le climat qui se tient à Lima, alors que l'on y prend des décisions importantes en préparation du sommet de Paris de 2015. C'est la première fois qu'aucun responsable politique belge n'est présent à cette réunion. La ministre peut-elle fournir une explication à cet égard compte tenu de la nécessité de préparer l'important accord sur le climat qui devra être conclu à Paris l'an prochain?

Mme Isabelle Poncelet (cdH) constate que la politique climatique a encore un long chemin à parcourir.

En 2014, la Région de Bruxelles-Capitale a affecté 600 000 euros au financement du Fonds vert pour le climat. Il est déplorable que l'autorité fédérale n'ait pas contribué au fonds en 2014.

L'exposé d'orientation mentionne que: "pour financer cette nouvelle politique, la fiscalité sera utilisée à bon escient. Les impôts peuvent aussi favoriser des changements souhaités de comportements. Il convient d'examiner la possibilité d'un glissement vers des impôts sur d'autres revenus que ceux du travail, par ex. vers la fiscalité environnementale. Une fiscalité verte se traduira par des choix plus durables, par l'amélioration de la santé et par la protection de l'environnement. La réorientation des subsides offre également de multiples pistes".

Wat zal het standpunt zijn van de federale overheid inzake *burden sharing*?

Welk standpunt zal de federale overheid verdedigen in de aanloop naar de Top van Parijs?

Hoe ziet de minister die groene fiscaliteit? Kan de minister aangeven welke concrete maatregelen mogelijk zijn?

Welke subsidies wil de minister heroriënteren en hoe zal zij daarvoor te werk gaan?

De beleidsverklaring bepaalt voorts: “Wij zullen aan de Gewesten de ontwikkelen (*sic*) van een nationale strategie en een emissietraject voor de transitie naar een koolstofarme samenleving voorstellen die in staat is tegen 2050 de klimaatverandering het hoofd te bieden. In dit kader zullen we voorstellen om de rol en de werking van de Nationale Klimaatcommissie te versterken.”.

Wat is de minister van plan te doen om de rol en de werking van de Nationale Klimaatcommissie te versterken?

De minister zal met de houtsector afspraken maken over de certificatie van hout. Zal de minister een evaluatie van de Europese regelgeving inzake de traceerbaarheid van hout tot op de plaats van de productie vragen? Welke type van certificatie beoogt de minister?

De spreekster steunt het door de minister voorgestelde beleid inzake biodiversiteit.

Voor de informatiecampagnes met betrekking tot biociden zou het oordeelkundig zijn om zich te inspireren op de “anti-tabak”-campagnes die doeltreffend blijken te zijn. De producten zouden via een persoon die kennis van zaken heeft moeten verkocht worden.

Zal de minister analyses laten uitvoeren over de toxische stoffen die in biociden voorkomen en die een invloed op de gezondheid en de omgeving kunnen hebben bij het beoordelen van de vergunningaanvragen? Zullen ook de bijkomende criteria die bij de aanvraag worden bepaald, onderzocht worden? Het zou goed zijn dat op EU vlak geharmoniseerde criteria zouden worden vastgelegd.

Zal in de opmaak van de plannen specifieke aandacht aan opleiding en sensibilisering worden gegeven?

Quelle sera la position défendue par l'État fédéral en matière de *burden sharing*?

Quelle sera la position de l'État fédéral en vue du Sommet de Paris?

Comment la ministre envisage-t-elle cette fiscalité verte? Peut-elle mentionner quelles sont les mesures concrètes qui pourraient être adoptées?

Quels sont les subsides que la ministre souhaite réorienter? Et comment va-t-elle procéder pour effectuer cette réorientation?

L'exposé mentionne que “nous proposerons aux Régions de développer une stratégie nationale et un trajet d'émissions pour la transition vers une société pauvre en carbone et capable de gérer les changements climatiques d'ici 2050. Dans ce cadre, nous proposerons de renforcer le rôle et le fonctionnement de la Commission Nationale Climat”.

Comment compte-t-elle procéder afin de renforcer le rôle et le fonctionnement de la CNC?

La ministre conclura des accords avec le secteur du bois concernant la certification du bois. Demandra-t-elle une évaluation de la réglementation européenne en matière de traçabilité du bois jusqu'au lieu de production? Quel type de certification la ministre envisage-t-elle?

L'intervenante soutient la politique en matière de biodiversité présentée par la ministre.

En ce qui concerne les campagnes d'information relatives aux biocides, il serait judicieux de s'inspirer des campagnes anti-tabac qui s'avèrent être efficaces. Les produits devraient être vendus par une personne qui s'y connaît.

La ministre fera-t-elle réaliser des analyses des substances toxiques présentes dans les biocides et pouvant avoir une influence sur la santé et l'environnement lors de l'examen des demandes de permis? Les critères supplémentaires déterminés lors de la demande seront-ils également examinés? Il faudrait que des critères harmonisés soient fixés au niveau de l'UE.

Lors de l'élaboration des plans, une attention spécifique sera-t-elle accordée à la formation et à la sensibilisation?

Voorzitter Muriel Gerkens refereert aan een nota van begin 2014 die de DG Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid, Leefmilieu en Veiligheid van de voedselketen naar de minister en de parlementsleden had verstuurd en waarin een aantal prioriteiten inzake milieubeleid voor de periode 2014-2019 zijn opgenomen. Een aantal van de daarin opgesomde maatregelen komen niet voor in de beleidsnota en het zou interessant zijn dat de minister nagaat hoe ze een gevolg aan de nota kan geven. Zo wordt het belang van de luchtkwaliteit onderstreept. Het Federale plan inzake luchtkwaliteit 2009-2012 voorziet in maatregelen voor het verbeteren van de binnen- en buitenluchtkwaliteit. Zal de minister belang aan dit onderwerp schenken? Ook de geluidshinder is een aandachtspunt dat niet vermeld wordt in de beleidsnota. Het belang van die plannen ligt in het raakvlak tussen milieu en volksgezondheid.

Er moet ook aandacht worden besteed aan nieuwe technologieën en de determinanten die een invloed hebben op de gezondheid. Zo worden sociale — en milieufactoren steeds belangrijker voor het bepalen van de gezondheid van de bevolking. Personen die in vochtige huizen in een gebied met veel pollutie wonen hebben een slechtere gezondheid. Meer dan 70 % van de gezondheid hangt af van die determinanten. Een goed milieubeleid heeft dus een direct gevolg voor de gezondheid en veroorzaakt besparingen op dit vlak.

Kan de minister een stand van zaken geven met betrekking tot de chemische stoffen? Welke prioriteiten heeft België in deze vastgesteld, meer bepaald bij de uitvoering van de verplichtingen in het kader van de REACH regelgeving (*Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals*)? België moet het probleem van de gevaren van mengelingen van chemische stoffen op Europees vlak aanpakken, evenals de etikettering en de informatie die aan de burgers moet worden verstrekt. Het gebruik van chemische stoffen die een negatieve invloed kunnen hebben op de gezondheid moet worden beperkt en gecontroleerd. Er ontbreken maatregelen in de nota over hoe dit beleid zal worden gevoerd zowel op federaal vlak, als over de samenwerking hiervoor met de gewesten en op EU-niveau.

Het vermelden van het bijenplan is lovenswaardig maar hoe zal dit concreet ingevuld worden in 2015.

In het kader van de circulaire economie is er nood aan wetgeving over de materialen en het hergebruik ervan in nieuwe producten. Daarvoor moet met de bedrijven worden samengewerkt om na te gaan hoe

La présidente, Muriel Gerkens, renvoie à une note de début 2014 que la DG Environnement du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement avait envoyée aux ministres et aux parlementaires et qui fixait une série de priorités en matière de politique environnementale pour la période 2014-2019. Plusieurs des mesures énumérées dans cette note ne figurent pas dans la note de politique générale, et il serait intéressant que la ministre examine comment elle pourrait donner suite à cette note. Ainsi, l'importance de la qualité de l'air est soulignée. Le Plan fédéral relatif à la qualité de l'air 2009-2012 prévoit des mesures visant à améliorer la qualité de l'air intérieur et extérieur. La ministre accordera-t-elle de l'importance à ce sujet? La pollution sonore n'est pas non plus mentionnée dans la note de politique générale. L'importance de ces plans se situe à l'interface de l'environnement et de la santé publique.

Il convient également d'accorder de l'attention aux nouvelles technologies et aux déterminants ayant une influence sur la santé. Ainsi, les facteurs sociaux et environnementaux sont de plus en plus importants pour déterminer la santé de la population. Les personnes habitant dans des maisons humides dans une région très polluée ont une moins bonne santé. La santé dépend de ces déterminants pour plus de 70 %. Une politique environnementale efficace a donc des conséquences directes sur la santé et permet de faire des économies sur ce plan.

La ministre peut-elle faire le point sur la question des substances chimiques? Quelles sont les priorités fixées par la Belgique en la matière, en particulier en ce qui concerne l'exécution des obligations imposées dans le cadre de la directive REACH (*Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals*)? La Belgique doit faire aborder le problème des dangers des mélanges de substances chimiques au niveau européen, de même que la question de l'étiquetage et des informations qui doivent être fournies aux citoyens. L'utilisation de substances chimiques pouvant avoir un effet négatif sur la santé doit être limitée et contrôlée. La note est muette sur la manière dont cette politique sera menée au niveau fédéral et sur la manière dont une coopération sera mise en place à cet effet avec les Régions et l'UE.

Il est louable de mentionner le plan abeilles, mais comment sera-t-il concrétisé en 2015?

Dans le cadre de l'économie circulaire, il est nécessaire d'élaborer une législation sur les matériaux et leur réutilisation dans de nouveaux produits. Il convient, à cet effet, de coopérer avec les entreprises en vue de

dit kan worden geoperationaliseerd. De nota vermeldt onvoldoende effectieve acties om vooruitgang te boeken op dit gebied.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

A. Duurzame ontwikkeling

De minister herinnert eraan dat de federale administratie over een cel duurzame ontwikkeling beschikt. In de toekomst wordt aan alle administraties de verplichting opgelegd om een cel duurzame ontwikkeling op te richten. Momenteel worden een zestal pilootprojecten uitgevoerd. Alle administraties moeten nadenken over hun wijze van functioneren en welke meerwaarde ze voor de maatschappij betekenen.

Dit is een werk dat in voorbereiding van de consultatie over het Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling zal worden georganiseerd. De Federale Plannen voor Duurzame Ontwikkeling handelen over de organisatie van de administraties in functie van de betere dienstverlening aan de bevolking. Bij de consultatie moet de administratie erop toezien dat de bevraging vanuit het standpunt van het belang voor de burger wordt opgezet.

Ondanks de besparingen kan de administratie duurzame ontwikkeling een directeur benoemen en drie bijkomende personeelsleden aannemen.

De minister heeft gevraagd een tijdslijn op te stellen voor de uitwerking van het Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling. Ze kent het belang en de rol van alle verschillende actoren van het duurzame ontwikkelingsbeleid. Het federale plan moet in oktober 2015 door de Ministerraad worden aangenomen. Daarvoor zullen de noodzakelijke consultaties, zoals de bevraging van de bevolking, worden uitgevoerd. De minister is bereid te overleggen en met iedereen rond de tafel te zitten met het oog op het uitwerken van een concreet plan en projecten.

B. Leefmilieu

De minister herinnert eraan dat het stookoliefonds in het beleidsnota inzake energie werd behandeld en ze verwijst naar het verslag daarover. Het budget van het fonds neemt af maar er is nog voldoende marges om aan de vraag te voldoen.

Ook de minister bevestigt het belang van de klimaat-top van Lima die een belangrijke tussenstap is in de voorbereiding van de top van Parijs. Het is immers de

voir comment tout ce dispositif peut être opérationnalisé. La note ne mentionne pas suffisamment d'actions efficaces pour que des progrès puissent être réalisés dans ce domaine.

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE

A. Développement durable

La ministre rappelle que l'administration fédérale dispose d'une cellule "développement durable". À l'avenir, toutes les administrations auront l'obligation de créer une cellule "développement durable". À l'heure actuelle, six projets pilotes sont en cours d'exécution. Toutes les administrations doivent réfléchir à leur mode de fonctionnement et à la plus-value qu'elles représentent pour la société.

C'est un travail qui sera organisé en préparation de la consultation sur le Plan fédéral de développement durable. Les plans fédéraux de développement durable traitent de l'organisation des administrations en fonction du meilleur service fourni à la population. Lors de la consultation, l'administration doit veiller à ce que le questionnaire soit établi sous l'angle de l'intérêt du citoyen.

En dépit des économies, l'administration du développement durable peut nommer un directeur et recruter trois membres du personnel supplémentaires.

La ministre a demandé que l'on élabore un calendrier pour la mise en route du Plan fédéral de développement durable. Elle connaît l'importance et le rôle des différents acteurs de la politique de développement durable. Le Plan fédéral doit être approuvé par le Conseil des ministres en octobre 2015. Les nécessaires consultations, notamment la consultation de la population, seront effectuées à cette fin. La ministre est ouverte à la concertation et est disposée à s'asseoir autour de la table avec tout le monde en vue d'élaborer un plan concret et des projets.

B. Environnement

La ministre rappelle que le Fonds mazout a été traité dans la note de politique générale sur l'énergie et elle renvoie au rapport y afférent. Le budget du fonds est en diminution mais les marges sont encore suffisantes pour satisfaire la demande.

La ministre confirme également l'importance du sommet de Lima sur le climat, qui est une étape intermédiaire essentielle dans la préparation du sommet

bedoeling om in 2015 een juridisch bindend akkoord inzake het internationaal klimaatbeleid te bereiken.

De minister wijst erop dat ze zal deelnemen aan de klimaattop in Lima wanneer het de beurt is aan de politieke verantwoordelijken. Momenteel houden de technici de voorbereidende vergaderingen.

De opvolging van het bereiken van de doelstellingen inzake de reductie van broeikasgasemissie gebeurt in samenwerking met de gewesten. Die samenwerking verloopt soms moeizaam omdat iedereen zijn belangen ter zake heeft. De minister zal de samenwerking in ieder geval voortzetten.

De minister wijst erop dat ze op 4 december een werkvergadering heeft met haar collega's van de gewesten over de bijdragen van België aan het Groen Klimaatfonds. Er zal worden nagegaan in het overleg van de federale overheid met de gewesten wie wat bijdraagt om tot de 75 miljoen euro voor de volgende drie jaar die België moet bijdragen, te komen. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is bereid 550 000 euro in te brengen en de minister wacht de voorstellen van de andere gewesten af. De minister zal er de volgende vijf jaar over waken dat België zijn verplichtingen inzake het Groen Klimaatfonds naleeft en zijn voortrekkersrol in het internationaal klimaatbeleid behoudt.

Ook de *burden sharing* zal tijdens die werkvergadering aan bod komen.

De federale overheid en de gewesten delen de doelstelling over de verdeling van de afname van broeikasgasuitstoot met 15 % voor niet — ETS evenals de productie van 13 % hernieuwbare energie tegen 2020. Daar zal met de partners over onderhandeld worden in de hoop tot een correcte oplossing te komen.

Met betrekking tot het energie-klimaatpakket en energiedoeltreffendheid van de gebouwen en producten zullen de bestaande programma's en plannen worden uitgevoerd.

De minister is er zich van bewust dat ze meer met minder middelen moet doen. De werkingsmiddelen van alle administraties verminderen met 20 %. Bij het toekennen van subsidies doet ze dit in het belang van haar administratie zodat die haar werk goed kan blijven verrichten.

De minister verwijst naar haar collega met betrekking tot de besparingen bij de NMBS hoewel ze het gebruik

de Paris. L'objectif est en effet d'aboutir, en 2015, à un accord juridiquement contraignant en ce qui concerne la politique climatique internationale.

La ministre souligne qu'elle participera au sommet de Lima sur le climat lorsque viendra le tour des responsables politiques. Pour l'heure, ce sont les techniciens qui organisent les réunions préparatoires.

Le suivi des objectifs en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre est réalisé en collaboration avec les Régions. Cette collaboration est parfois difficile car chacun défend ses propres intérêts en la matière. Quoi qu'il en soit, la ministre poursuivra cette collaboration.

La ministre indique qu'elle a eu une réunion de travail le 4 décembre avec ses collègues des Régions au sujet de la contribution de la Belgique au Fonds vert pour le Climat. Les autorités fédérales et les Régions se concerteront au sujet de la répartition de la contribution de 75 millions d'euros que doit fournir la Belgique pour les trois prochaines années. La Région de Bruxelles-Capitale est disposée à apporter 550 000 euros et la ministre attend les propositions des autres Régions. Durant les cinq prochaines années, elle veillera à ce que la Belgique respecte ses obligations vis-à-vis du Fonds vert pour le Climat et conserve son rôle de pionnière dans la politique climatique internationale.

Le *burden sharing* sera également évoqué au cours de cette réunion de travail.

Les autorités fédérales et les Régions poursuivent conjointement l'objectif de réduction de 15 % des émissions de gaz à effet de serre pour les secteurs hors SCEQE, ainsi que la production de 13 % d'énergie renouvelable d'ici à 2020. Ce dossier sera négocié avec les partenaires en vue d'aboutir à une solution correcte.

En ce qui concerne le paquet énergie-climat et l'efficacité énergétique des bâtiments et des produits, les programmes et projets existants seront mis en œuvre.

La ministre est consciente qu'elle doit faire davantage avec moins de moyens. Les moyens de fonctionnement de toutes les administrations diminuent de 20 %. Lors de l'octroi de subsidies, elle procède dans l'intérêt de son administration, afin que celle-ci puisse continuer à faire correctement son travail.

En ce qui concerne les économies imposées à la SNCB, la ministre renvoie à son collègue, bien qu'elle

van het openbaar vervoer steunt en wil bevorderen. Ze is ook voorstander van een groene fiscaliteit en zal ze steunen, maar de uitwerking ervan behoort tot de bevoegdheid van haar collega de minister van Financiën.

In het kader van de circulaire economie zal de minister samen met haar collega van Economie werken aan een productbeleid waarbij al bij het begin van het productieproces rekening wordt gehouden met de afvalverwerking. Dit is niet alleen voordelig voor de duurzaamheid van het productbeleid maar ook voor jobcreatie. Dit is een prioritair actiedomein voor de minister. Er worden daarvoor concrete acties voorbereid en opgezet door een overlegplatform.

Er is in een budget van 340 000 euro voor de productnormen voorzien en er werd een *roadmap* opgezet. Daarin worden acties vastgelegd voor het analyseren van de wetgeving, het verstrekken van informatie over de demontage, het opzetten van acties om kmo's te helpen voor het implementeren van het EU *ecological footprint*-project en het analyseren van de impact van biomassa in België. Bovendien worden de inspecties voorbereid. De minister zal er op toezien dat de in de *roadmap* opgenomen acties ook effectief zullen worden uitgevoerd. Er zal werk gemaakt worden van de houtcertificatie.

Er zal een analyse van de toxische stoffen van biociden worden gemaakt evenals een voorstel van harmonisatie van de criteria op EU vlak. Voor de sensibilisering en de opleiding zal met de gemeenschappen worden gewerkt.

De minister kent het memorandum 2014-2019 en zal er met haar administratie over overleggen. Bij het productbeleid wordt ook belang aan de kwaliteit van de lucht en de bodem gehecht. In dit kader zal extra aandacht aan de invloed van producten op de gezondheid worden geschonken.

Het federaal plan voor de luchtkwaliteit 2014-2020 zal binnenkort aan de Ministerraad worden voorgesteld. Er wordt ook aan een plan over geluidshinder gewerkt.

De minister stelt voor om een debat in de commissie over REACH en de opvolging ervan te organiseren.

Voor de inspecties wordt met verschillende departementen samengewerkt in het kader van de besparingen. Dit komt de duurzaamheid ten goede.

soutienne l'utilisation des transports publics et veuille l'encourager. Elle est également favorable à une fiscalité verte, qu'elle compte soutenir, même si la mise en œuvre proprement dite relève des attributions du ministre des Finances.

Dans le cadre de l'économie circulaire, la ministre travaillera avec son collègue de l'Économie à l'élaboration d'une politique de produits tenant compte, dès le début du processus de production, de la gestion des déchets. Ce choix n'est pas seulement bénéfique pour la durabilité de la politique des produits, mais aussi pour la création d'emplois. Il s'agit, pour la ministre, d'un domaine d'action prioritaire. À cette fin, une plate-forme de concertation prépare et met sur pied des actions concrètes.

Un budget de 340 000 euros est prévu pour les normes de produits et une feuille de route a été élaborée. Celle-ci définit les actions pour analyser la législation, fournir les informations sur le démontage, mettre sur pied des actions destinées à aider les PME à mettre en œuvre le projet européen *ecological footprint* et à analyser l'impact de la biomasse en Belgique. En outre, les inspections sont préparées. La ministre veillera à ce que les actions figurant sur la feuille de route soient effectivement mises en œuvre. La ministre attachera une attention particulière à la certification du bois.

Il est prévu d'analyser les substances toxiques contenues dans les biocides et de formuler une proposition d'harmonisation des critères au niveau européen. Pour la sensibilisation et la formation, une coopération interviendra avec les Communautés.

La ministre connaît le memorandum 2014-2019 et se concertera avec son administration à ce sujet. En matière de politique de produits, elle s'intéressera également à la qualité de l'air et du sol. Dans ce cadre, une attention spécifique sera accordée à l'influence que les produits exercent sur la santé.

Le Plan fédéral relatif à la qualité de l'air 2014-2020 sera prochainement présenté au Conseil des ministres. Un plan consacré à la pollution sonore est également en cours d'élaboration.

La ministre propose d'organiser un débat sur REACH et son suivi en commission.

Pour les inspections, une coopération est menée avec différents départements dans le cadre des mesures d'économies. Cette approche favorise la durabilité.

IV. — REPLIEKEN

A. Duurzame ontwikkeling

Voorzitter Muriel Gerkens herhaalt dat de consultatie die in het kader van het opstellen van het Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling moet worden opgezet, zeer complex is. Tot nu toe was er weinig interesse van de bevolking. Degene die reageren zijn ofwel al georganiseerd ofwel al geïnteresseerd. Het is moeilijk om de rest van de bevolking te bereiken. Er zullen dus specifieke voorstellen moeten komen om iedereen te sensibiliseren.

De voorzitter vraagt of de commissie eventueel voor of na de aanneming van het Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling in de Ministerraad, erover zou kunnen debatteren en voorstellen formuleren.

De minister is van oordeel dat het noodzakelijk is om het doel van een Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling goed uit te leggen. De administratie moet duidelijk maken wat ze door middel van het plan te bieden heeft aan de bevolking. Indien dit duidelijk blijkt kan de consultatie toch een succes worden. Tijdens de consultatie, die in principe in maart zal plaatshebben, zou het interessant zijn om ook met het Parlement over het ontwerpplan te discussiëren.

B. Leefmilieu

Voorzitter Muriel Gerkens gaat akkoord om een debat over REACH te organiseren tijdens een vergadering van de commissie van de Volksgezondheid.

Mevrouw Gerkens onderstreept de prijsvermindering van de grondstoffen in het kader van de circulaire economie.

De zeldzame grondstoffen die bijvoorbeeld voor de productie van een GSM worden gebruikt worden steeds duurder en zeldzamer. Het hergebruik hiervan kan de kost doen dalen. Dit is een voordeel voor de concurrentiekracht van de bedrijven, die niet alleen op het loonaspect berust.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) betreurt dat de minister naar haar collega's verwijst in de transversale thema's. De minister kan immers in de Ministerraad de thema's aankaarten en samen met haar collega's naar oplossingen zoeken.

IV. — RÉPLIQUES

A. Développement durable

La présidente, *Muriel Gerkens*, répète que la consultation qui doit intervenir dans le cadre de la rédaction du Plan fédéral de développement durable est très complexe. Jusqu'à présent, ce plan a suscité peu d'intérêt auprès de la population. Les citoyens qui réagissent sont soit déjà organisés ou déjà intéressés. Il est difficile d'atteindre le reste de la population. Il faudra donc prévoir des propositions spécifiques pour sensibiliser tout un chacun.

La présidente demande si la commission pourrait éventuellement, avant ou après l'adoption du Plan fédéral de développement durable en Conseil des ministres, en débattre et formuler des propositions.

La ministre estime nécessaire de bien expliquer l'objectif d'un Plan fédéral de développement durable. L'administration doit clairement montrer ce qu'elle peut offrir à la population par le biais de ce plan. Si elle y parvient, la consultation peut être une réussite. Durant la consultation, qui aura en principe lieu en mars, il serait intéressant d'examiner également le projet de plan avec le Parlement.

B. Environnement

Mme Muriel Gerkens, présidente, marque son accord pour que l'on organise un débat sur REACH lors d'une séance de la commission Santé.

Mme Gerkens met l'accent sur la diminution du prix des matières premières dans le cadre de l'économie circulaire.

Les matières premières rares qui sont par exemple utilisées pour la production de GSM, sont de plus en plus chères et rares. Leur réutilisation peut en faire baisser le coût. C'est un avantage pour la compétitivité des entreprises. Celle-ci ne repose pas que sur le salaires.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) regrette que la ministre renvoie à ses collègues quand on aborde les thèmes transversaux. La ministre peut en effet évoquer ces thèmes en Conseil des ministres et chercher des solutions, de concert avec ses collègues.

Kan de minister meedelen welke concrete voorstellen ze in naam van de federale regering zal formuleren voor de federale bijdrage aan de financiering van het Groen Klimaatfonds?

De minister onderstreept dat ze met haar collega's samenwerkt en beoogt om tot concrete oplossingen te komen onder meer voor het Groen Klimaatfonds. Ze hoopt tijdens de vergadering van 4 december een concreet voorstel te kunnen presenteren met betrekking tot de federale deelname aan het Groen Klimaatfonds.

V. — STEMMING

Met 8 tegen 3 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim*: duurzame ontwikkeling, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 alsmede over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

Met 8 tegen 3 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim*: leefmilieu, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 alsmede over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Daniel SENESAEL

De voorzitter,

Muriel GERKENS

La ministre peut-elle préciser quelles propositions concrètes elle avancera, au nom du gouvernement fédéral, dans le cadre de la contribution fédérale au financement du Fonds vert sur le climat?

La ministre insiste sur le fait qu'elle coopère avec ses collègues et qu'elle vise à dégager des solutions concrètes, notamment pour le Fonds vert sur le climat. Elle espère pouvoir présenter, lors de la réunion du 4 décembre, une proposition concrète de la participation fédérale au Fonds vert sur le climat.

V. — VOTES

Par 8 voix contre 3, la commission émet un avis positif sur la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim*: Développement durable, du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015, ainsi que sur la justification et la note de politique générale y afférentes.

Par 8 voix contre 3, la commission émet un avis positif sur la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim*: Environnement, du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015, ainsi que sur la justification et la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Daniel SENESAEL

La présidente,

Muriel GERKENS