

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ADVIES

**over sectie 25 – FOD Volksgezondheid,
Veiligheid van de Voedselketen en
Leefmilieu
(*Partim: Marien milieu*)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
A. Betogen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de staatssecretaris	4
C. Repliek.....	6
III. Stemming.....	6

Zie:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**
001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Verslag.
005: Amendementen.
006 tot 013: Verslagen.
014: Amendementen.
015: Verslag.
016: Amendementen.
017 tot 022: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AVIS

**sur la section 25 – SPF Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire et
Environnement
(*Partim: Milieu marin*)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
A. Interventions des membres	3
B. Réponses du secrétaire d'État	4
C. Réplique.....	6
III. Vote.....	6

Voir:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**
001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Rapport.
005: Amendements.
006 à 013: Rapports.
014: Amendements.
015: Rapport.
016: Amendements.
017 à 022: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerken

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
 Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Maya Detiège
Ecolo-Groen Muriel Gerken
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Anne Dedry, Evita Willaert
Benoît Lutgen, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Marien milieu, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0496/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 0497/017) en beleidsnota (DOC 54 0588/024), besproken tijdens haar vergadering van 9 december 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Bart Tommelein, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, licht de krachtlijnen van de beleidsnota toe (DOC 54 0588/024).

Wat het mariene milieu betreft, vermeldt de staatssecretaris dat de lineaire transversale besparingsmaatregel van 20% op de werkingskosten geïntegreerd werd.

Inzake energie behelzen de personeelskosten een voltijds equivalent ten belope van 43 672 euro en een personeelslid van niveau B ten belope van ongeveer 34 000 euro. Het budget voor werkingskosten dient voor een studie over energieopslag in zee voor een bedrag van ongeveer 30 000 euro. De totale begroting bedraagt dus 107 000 euro. De bevoegdheidsverdeling tussen de leden van de regering, die reeds werd toegelicht tijdens de voorstelling van de beleidsverklaring, wordt hier in herinnering gebracht.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Daphne Dumery (N-VA) komt terug op de herziening van het maritiem recht. De voorganger van de staatssecretaris heeft over dit onderwerp meerdere mededelingen gedaan. Er werden studies overwogen. Zal de staatssecretaris hetzelfde pad volgen als zijn voorganger? De spreekster had lucht gekregen van kritiek op de efficiëntie van de procedure. De herziening van het maritiem recht loopt al sinds 2011. Er werd een openbare raadpleging gelanceerd.

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) had meer inhoud verwacht in de beleidsnota. De meeste verduidelijkingen over het gevoerde beleid stonden in de beleidsverklaring. Hier beperkt de nota zich tot budgettaire informatie.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Milieu marin, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 0496/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 54 0497/017) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 0588/024) au cours de sa réunion du 9 décembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Bart Tommelein, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, expose les lignes de force de la note de politique générale (DOC 54 0588/024).

Concernant le Service Milieu marin, il ajoute que la mesure d'économie transversale linéaire de 20 % sur les frais de fonctionnement a été intégrée.

En ce qui concerne l'énergie, les frais de personnel concernent un équivalent temps plein à concurrence de 43 672 euros et un membre du personnel de niveau B à concurrence d'environ 34 000 euros. Le budget des frais de fonctionnement est prévu pour une étude sur le stockage d'énergie en mer pour un montant d'environ 30 000 euros. Le budget total s'élève donc à environ 107 000 euros. La répartition des compétences entre membres du gouvernement, déjà exposée lors de la présentation de l'exposé d'orientation politique, est ici rappelée.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Daphne Duméry (N-VA) revient sur la révision du droit maritime. Plusieurs annonces avaient été opérées sur ce sujet par le prédécesseur du secrétaire d'État. Des études avaient ainsi été envisagées. Le secrétaire d'État s'inscrit-il dans la même voie que son prédécesseur? L'intervenant avait perçu des critiques sur l'efficacité du processus. La révision du droit maritime privé est en cours depuis 2011. Une consultation publique avait été lancée.

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) s'était attendue à plus de contenu dans la note de politique générale. La plupart des précisions sur les politiques menées figuraient dans l'exposé d'orientation. Ici, la note se limite à des informations budgétaires.

Sommige basisallocaties worden verminderd. Dat geldt ook voor de jaarlijkse verplichte bijdragen in de context van internationale overeenkomsten ter bescherming van het marien milieu. Hoe kan men die verminderen als ze verplicht zijn?

De spreekster stelt ook een vermindering van de basisallocatie "Specifieke investeringen marien milieu" vast, namelijk een daling van 421 000 euro aan aangepaste kredieten voor 2014 naar 269 000 euro aan initiële kredieten voor 2015 (DOC 54 0496/002, blz. 546). Welke investeringen vallen weg?

Er wordt ook bespaard op de werkingskosten van de dienst Marien Milieu. Hoe zal de staatssecretaris dat uitvoeren?

In de afdeling van de begroting betreffende Milieu staat de basisallocatie "Chemisch afval - Monitoring Paardenmarkt" (DOC 54 0496/002, blz. 546). De "Paardenmarkt" bevindt zich in de Noordzee. De spreekster wijst op een vermindering: van 284 000 euro in uitvoering voor 2013 naar 143 000 euro aan aangepaste kredieten voor 2014 en naar 107 000 euro aan initiële kredieten voor 2015. Hoe kan de veiligheid in de Noordzee worden gewaarborgd?

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) herhaalt haar vraag over de federale instantie voor onderzoek van scheepvaartongevallen (FOSO): hoever staat het met de besprekingen over de financiering van die instantie?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Volgens de staatssecretaris werden tijdens de bespreking van de beleidsverklaring de krachtlijnen van het Noordzeebeleid voor de hele regeerperiode aangegeven. Een inclusieve "blauwe groei" werd daarin duidelijk als ambitie naar voren geschoven.

De productiecapaciteit voor windenergie is een belangrijke uitdaging. De staatssecretaris zal er alles aan doen om die optimaal te benutten. De energieproductie mag echter in geen geval het mariene milieu en de biodiversiteit in zee in gevaar brengen. De staatssecretaris heeft onlangs nog zijn belangstelling voor die uitdagingen laten blijken tijdens een bezoek aan het *Vlaams Instituut voor de Zee*, dat onder het Vlaams Gewest ressorteert. De bouw van windmolens of van het energieatol zou de bouw van waarnemingsposten voor dit Instituut mogelijk kunnen maken.

De herziening van het privaatrechtelijk zeerecht is bijna voltooid. De teksten in verband met de inspraakprocedure moeten nog worden vertaald. De Commissie

Certaines allocations de base sont réduites. Ainsi en va-t-il des contributions annuelles obligatoires dans le contexte de conventions internationales dans le cadre de la protection du milieu marin. Comment les réduire alors qu'elles sont obligatoires?

L'intervenante constate également une réduction de l'allocation de base "Investissements spécifiques milieu marin", qui passe de 421 000 euros en crédits ajustés pour 2014 à 269 000 euros en crédits initiaux pour 2015 (DOC 54 0496/002, p. 546). Quels sont les investissements qui seront abandonnés?

Les frais de fonctionnement du Service du Milieu marin font également l'objet de mesures d'économies. Comment le secrétaire d'État s'y prendra-t-il?

Dans la section du budget afférente à l'Environnement se trouve l'allocation de base "Déchets chimiques - Monitoring Paardenmarkt" (DOC 54 0496/002, p. 546). Le "Paardenmarkt" se trouve dans la Mer du Nord. Une diminution est mise en évidence par Mme Dedry: de 284 000 euros en réalisation pour 2013 à 143 000 euros en crédits ajustés pour 2014 et à 107 000 euros en crédits initiaux pour 2015. Comment garantir la sécurité en Mer du Nord?

Mme Nathalie Muylle (CD&V) réitère sa question sur l'Organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation (OFEAN): où en sont les discussions sur le financement de cet organisme?

B. Réponses du secrétaire d'État

Pour le secrétaire d'État, la discussion de l'exposé d'orientation a tracé les grandes lignes de la politique en Mer du Nord pour l'ensemble de la législature. L'ambition d'une croissance bleue inclusive a été démontrée.

La capacité de production d'énergie éolienne constitue un enjeu majeur. Le secrétaire d'État fera tout pour l'utiliser au mieux. La production d'énergie ne devra cependant en aucun cas mettre en péril l'environnement marin et la biodiversité en mer. L'intervenant a encore récemment pu démontrer son intérêt pour ces enjeux lors d'une visite du *"Vlaams Instituut voor de Zee"*, relevant de la Région flamande. La construction des éoliennes ou de l'atoll énergétique pourrait permettre la construction d'observatoires pour cet Institut.

La révision du droit maritime privé est en cours de finalisation. Une traduction de l'ensemble des textes relatifs à la consultation du public est encore nécessaire.

die is opgericht bij het koninklijk besluit van 27 april 2007 kan vervolgens een voorstel formuleren aan de regering. Deze wetgeving is voor het laatst herzien in 1989 en moet hoe dan ook bij de tijd worden gebracht. Het zou goed zijn om de werkzaamheden te versnellen, zonder dat ze echter aan kwaliteit inboeten.

Ook het publiekrechtelijk zeerecht moet binnen een redelijker termijn worden herzien. Hierover werd al overleg opgestart. Dit onderdeel van de herziening zal minder ingrijpend zijn dan dat in verband met het privaatrechtelijk zeerecht.

Het zeerecht wordt niet om de tien jaar herzien. Het zeerechtstelsel van de buurlanden is soms nog meer gedateerd.

De bijdragen aan de internationale organisaties zijn voor een deel verplicht en voor een deel facultatief. De facultatieve bijdragen kunnen worden beperkt. De verplichte bijdragen blijven van kracht. De staatssecretaris zal zijn administratie vragen wat terzake de mogelijkheden zijn, en onderzoeken of een beperking politiek gezien opportuun is.

De staatssecretaris bevestigt dat de investeringen zullen afnemen. Er werden middelen ter bestrijding van de vervuiling aangekocht, iets wat niet per se elk jaar nodig is. In het verleden is het overigens al gebeurd dat de strijd tegen de vervuiling op zee samen met de civiele bescherming van Jabbeke wordt gevoerd. De civiele bescherming zou worden hervormd. De staatssecretaris zal met de minister van Binnenlandse Zaken overleg plegen en eventueel een alternatief zoeken met Defensie of het Vlaams Gewest. Investerings in nieuw materiaal zijn echter noodzakelijk.

Overleg met andere diensten is noodzakelijk. Het departement van de staatssecretaris beschikt niet over de nodige schepen om alle vormen van zeevervuiling tegen te gaan.

De "Paardenmarkt" is een grote verzameling munitie uit de Tweede Wereldoorlog. Als de middelen ingeperkt zijn, komt dat doordat er minder vaak controles nodig zijn. De *monitoring* moet vooral efficiënt zijn. Momenteel is er geen enkel risico, maar de staatssecretaris belooft waakzaam te blijven.

Het Rekenhof heeft eraan herinnerd dat de wetsbepalingen in verband met de financiering van de FOSO door het Grondwettelijk Hof nietig zijn verklaard. Aan die nietigverklaring is de nuance aangebracht dat die bepalingen van kracht blijven tot 31 december. Op grond van de nietig verklaarde bepalingen werden betalingsverzoeken verstuurd. Die blijven gelden, ondanks de

La Commission créée par l'arrêté royal du 27 avril 2007 pourra ensuite formuler une proposition au gouvernement. La dernière révision de cette législation a eu lieu en 1989. Une modernisation est indispensable. La qualité des travaux doit être maintenue, mais les travaux en la matière mériteraient d'être accélérés.

La révision du droit maritime public doit également être réalisée dans des délais plus raisonnables. Une concertation a déjà été lancée sur ce point. Cette branche de la révision s'annonce moins lourde que celle du droit maritime privé.

Une révision du droit maritime ne s'opère pas tous les dix ans. Les États limitrophes disposent également d'un droit maritime parfois encore plus daté.

Les contributions aux organisations internationales sont pour une partie obligatoires et pour une autre partie facultatives. Ces dernières peuvent être réduites. La partie obligatoire restera prise en charge. Le secrétaire d'État interrogera son administration sur les possibilités en la matière et examinera l'opportunité politique d'une réduction.

Le secrétaire d'État confirme la baisse des investissements. Les achats de moyens de combattre la pollution ont eu lieu et ne doivent pas nécessairement être réitérés chaque année. En outre, par le passé, il est arrivé que la lutte contre la pollution en mer soit menée avec la protection civile de Jabbeke. Une réforme de la protection civile est annoncée. L'intervenant se concertera avec le ministre en charge de l'Intérieur et cherchera éventuellement une alternative, avec la Défense ou avec la Région flamande. Des investissements en nouveaux matériels sont cependant dispensables.

Une concertation avec d'autres services est nécessaire. Le département du secrétaire d'État ne dispose pas des navires nécessaires pour une lutte contre toutes les formes de pollution en mer.

Le "*Paardenmarkt*" constitue un ensemble important de munitions datant de la deuxième guerre mondiale. Si les moyens sont réduits, c'est en raison d'une nécessité moindre en fréquence de contrôles. Le monitoring doit surtout être efficace. Pour l'instant, il n'y a aucun risque, mais l'intervenant promet de rester attentif.

La Cour des comptes a rappelé que les dispositions légales relatives au financement de l'OFEAN ont été annulées par la Cour constitutionnelle. Une nuance a été apportée à l'annulation par la voie du maintien des effets au 31 décembre. Sur la base des dispositions annulées, des demandes de paiement avaient été envoyées. Elles restent régulières, nonobstant l'annulation. Une partie

nietigverklaring. Een deel van de geadresseerden heeft trouwens de betaling verricht. Er zijn besprekingen aan de gang met de havens en het Vlaams Gewest om een oplossing te vinden in dit dossier. Er is een nieuw wetgevend initiatief gepland.

C. Repliek

Mevrouw Daphne Dumery (N-VA) is tevreden met de uitleg van de staatssecretaris. De herziening van het maritiem recht moet tijdens deze regeerperiode worden voltooid.

III. — STEMMING

Met 10 stemmen tegen 1 brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Marien Milieu, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, alsook over de desbetreffende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

De voorzitter a.i.,

Yoleen VAN CAMP

des destinataires ont d'ailleurs effectué le paiement. Des discussions sont en cours avec les ports et la Région flamande pour trouver une solution dans ce dossier. Une nouvelle initiative législative est envisagée.

C. Réplique

Mme Daphne Duméry (N-VA) est satisfaite des explications du secrétaire d'État. La finalisation de la révision du droit maritime doit avoir lieu lors de la présente législature.

III. — VOTE

Par 10 voix contre une, la commission émet un avis favorable sur la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Milieu marin, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

La présidente a.i.,

Yoleen VAN CAMP