

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2014

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2015**

ADVIES

**over sectie 44 — POD
Maatschappelijke Integratie,
Armoedebestrijding en Sociale
Economie
(*partim*: Armoedebestrijding)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Els VAN HOOFF**

Zie:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendementen.
- 006 tot 013: Verslagen.
- 014: Amendementen.
- 015: Verslag.
- 016: Amendementen.
- 017 tot 021: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2014

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2015**

AVIS

**sur la section 44 — SPP Intégration
Sociale, Lutte contre la Pauvreté et
Economie Sociale
(*partim*: Lutte contre la pauvreté)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Els VAN HOOFF**

Voir:

Doc 54 **0496/ (2014/2015):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendements.
- 006 à 013: Rapports.
- 014: Amendements.
- 015: Rapport.
- 016: Amendements.
- 017 à 021: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerken

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Maya Detiège
Ecolo-Groen Muriel Gerken
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Anne Dedry, Evita Willaert
Benoît Lutgen, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.		Pages
I. Inleidende uiteenzetting	4	I. Exposé introductif.....	4
II. Bespreking		II. Discussion	
A. Tussenkost van de leden	6	A. Interventions des membres	6
B. Antwoorden van de staatssecretaris	12	B. Réponses de la secrétaire d'État.....	12
C. Repliek.....	15	C. Réplique.....	15
III. Stemming.....	15	III. Vote.....	15

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie — *Partim*: Armoedebestrijding, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 (DOC 54 0496/001 en 002), evenals de desbetreffende verantwoording (DOC 54 0497/020) en beleidsnota (DOC 54 0588/032), besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Naast de inhoud van de beleidsnota (DOC 54 0588/032), zet mevrouw *Elke Sleurs*, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een Beperking, Bestrijding van de Fiscale Fraude en Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Financiën, de volgende aspecten uiteen:

— Doelstelling 2020

Inzake armoedebestrijding, stelde België tot doel om tegen 2020 380 000 mensen uit armoede te halen. Hoewel het armoedepercentage de afgelopen jaren stabiel is gebleven, steeg het aantal personen onder de armoededrempel in absolute cijfers. Hoewel België enkele jaren achter zit op schema, wil de staatssecretaris deze doelstelling toch zo nauw mogelijk benaderen.

— Derde plan armoedebestrijding

Tijdens de bespreking van de beleidsverklaring van de staatssecretaris vroeg een parlements lid zich af of er in deze fase echt nog een derde plan bij moet. Gezien de transversale aanpak en het feit dat de spreekster coördinerend staatssecretaris is voor armoedebestrijding, is het noodzakelijk een derde federaal armoedebestrijdingplan op te stellen. In dit plan kan elk lid van de huidige regering dan aangeven welke in zijn of haar beleidsdomein de prioriteiten zijn op het vlak van armoedebestrijding. Daarenboven werd reeds 93 % van de acties uit het vorige plan uitgevoerd. Nieuwe acties zijn dus wel degelijk nodig.

Het doel om de laagste uitkeringen inzake sociale zekerheid en maatschappelijke bijstand geleidelijk te verhogen tot het niveau van de Europese armoedegrens, zal worden opgenomen in het Federaal Plan Armoedebestrijding.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 — SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté et Economie Sociale, *partim*: Lutte contre la Pauvreté, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 (DOC 54 0496/001 et 002) ainsi que la justification (DOC 54 0497/020) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 0588/032) au cours de sa réunion du 3 décembre 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Outre le contenu de la note de politique générale (DOC 54 0588/032), Mme *Elke Sleurs*, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique, adjointe au ministre des Finances, expose les éléments suivants:

— Objectif 2020

En matière de lutte contre la pauvreté, la Belgique s'est fixé comme objectif de sortir 380 000 personnes de la pauvreté d'ici 2020. Bien que le pourcentage de pauvreté soit resté stable ces dernières années, le nombre de personnes vivant sous le seuil de pauvreté a augmenté en chiffres absolus. Même si depuis quelques années, la Belgique est en retard sur le tableau de marche, la secrétaire d'État entend se rapprocher autant que possible de cet objectif.

— Troisième plan de lutte contre la pauvreté

Au cours de la discussion de l'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État, un parlementaire s'est demandé si dans cette phase, il y avait vraiment lieu d'ajouter encore un troisième plan. Étant donné l'approche transversale et le fait que l'oratrice est la secrétaire d'État qui assure la coordination en matière de lutte contre la pauvreté, il est nécessaire d'établir un troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Dans ce plan, chaque membre du gouvernement actuel pourra alors indiquer quelles sont ses priorités en matière de lutte contre la pauvreté dans le cadre de son domaine d'action. Qui plus est, 93 % des actions du plan précédent ont déjà été réalisés. De nouvelles actions sont donc bel et bien nécessaires.

L'objectif de relever progressivement les allocations de sécurité et d'aide sociale les plus basses pour atteindre le niveau du seuil de pauvreté européen sera intégré dans le plan d'action fédéral de lutte contre la pauvreté.

— Tweede Kinderarmoedebestrijdingsplan

Aangezien het kinderarmoedebestrijdingsplan ten einde loopt en uit het UNICEF-rapport onder andere blijkt dat België aanzienlijke regionale verschillen inzake kinderarmoede vertoont, is een tweede plan nodig.

In het kader van het Nationaal Kinderarmoedebestrijdingsplan en naar analogie met de EU-doelstelling inzake armoede wordt een doelstelling inzake kinderarmoede ontwikkeld. Als de EU2020-doelstelling wordt verlengd, betekent dit dat tegen 2020 ten minste 82 000 kinderen uit de armoede zullen zijn gehaald.

— Migratieachtergrond

Tijdens de bespreking van haar beleidsverklaring kreeg de staatssecretaris het verwijt dat zij te weinig aandacht zou besteden aan armoede bij personen met een migratieachtergrond. Er werd onder meer verwezen naar het stijgend analfabetisme en de bekendste oorzaken liggen voornamelijk op het vlak van werk, onderwijs en integratie.

Gezien belangrijke hefboomen op het vlak hiervan bij de deelstaten liggen, zal de staatssecretaris op de eerstvolgende Interministeriële Conferentie Integratie in de Maatschappij deze problematiek agenderen om zo samen met de deelstaten de armoede bij personen met een migratieachtergrond aan te pakken. Zo kan een gecoördineerd beleid komen.

— DAVO

De Dienst voor Alimentatievorderingen kan gebrek aan betaling compenseren door een voorschot uit te keren.

Zelfs al is de regeling onlangs nog op enkele punten verbeterd, zoals de verhoging van de inkomensgrens tot 1800 euro, toch zal de staatssecretaris het vraagstuk van de terugvordering bij de minister van Justitie en die van Financiën aankaarten.

— Ervaringsdeskundigen

Momenteel zijn er 26 ervaringsdeskundigen aan het werk. Zij zorgen ervoor dat het standpunt van mensen die in armoede leven, in de overheidsdiensten wordt opgenomen en melden de (verborgen) hinderpalen die verhinderen dat mensen hun fundamentele sociale rechten doen gelden. In de eerste helft van 2015 zal een communicatiecampagne worden gelanceerd over het gebruik van ervaringsdeskundigen. Die campagne

— Deuxième plan de lutte contre la pauvreté infantile

Étant donné que le plan de lutte contre la pauvreté infantile se termine et que le rapport de l'Unicef révèle entre autres que la Belgique présente d'importantes différences régionales en matière de pauvreté infantile, un deuxième plan est nécessaire.

Un objectif en matière de pauvreté infantile est développé dans le cadre du plan national de lutte contre la pauvreté infantile et par analogie avec l'objectif européen en matière de pauvreté. Si l'objectif d'Europe 2020 est prolongé, cela signifiera que, d'ici 2020, au moins 82 000 enfants seront tirés de la pauvreté.

— Personnes issues de l'immigration

Au cours de la discussion de son exposé d'orientation politique, la secrétaire d'État s'est vu reprocher de ne pas accorder suffisamment d'attention à la pauvreté chez les personnes issues de l'immigration. On a ainsi évoqué l'analphabétisme croissant et les causes les plus connues, qui se situent principalement dans le domaine du travail, de l'enseignement et de l'intégration.

Étant donné que les entités fédérées détiennent d'importants leviers dans ces matières, la secrétaire d'État inscrira cette problématique à l'ordre du jour de la prochaine Conférence interministérielle sur l'intégration dans la société, afin de pouvoir lutter, conjointement avec les entités fédérées, contre la pauvreté chez les personnes issues de l'immigration. Une politique coordonnée pourra ainsi être mise en oeuvre.

— SECAL

Le Service des créances alimentaires peut compenser les défauts de paiement en payant une avance.

Même si le système a récemment fait l'objet de quelques améliorations, comme le relèvement de la limite de revenus à 1800 euros, la secrétaire d'État abordera la problématique de la répétition auprès des ministres de la Justice et des Finances.

— Experts du vécu

26 experts du vécu sont actuellement à pied d'œuvre. Ils intègrent le point de vue de personnes en situation de pauvreté dans les services publics et signalent les obstacles (cachés) qui empêchent les gens de faire valoir leurs droits sociaux fondamentaux. Au premier semestre de 2015, une campagne de communication sera lancée sur le recours à des experts du vécu. Cette campagne comportera trois volets élaborés avec différents groupes

zal bestaan uit drie met verschillende doelgroepen ontwikkelde delen: een handboek over de methode in het kader van een dynamisch veranderingsbeheer, een praktische gids voor de betrokkenen en een film voor een breder publiek (met name bij de overheid) die het kader schetst en de realiteit verklaart van de functie van ervaringsdeskundige.

— *Projectoproep voor noodwoningen*

De projectoproep voor noodwoningen richt zich tot alle OCMW's en niet alleen die van de vijf grootste steden. Aangezien de OCMW's vrij zijn om die oproep al dan niet te beantwoorden en ze ook vrij zijn in de samenstelling van het dossier, kunnen de lokale gekozenen vooruitlopen op de gevolgen van die maatregel in dat opzicht.

— *Sociale tarieven*

De bestaande sociale tarieven in het kader van energie, telecommunicatie en mobiliteit worden geëvalueerd met het oog op verbetering. Er wordt benadrukt dat het hier gaat om een verbetering en dus geen verstrenging van de voorwaarden. Sociale tarieven die mogelijk ook automatisch kunnen worden toegekend, zullen worden opgenomen in het actieplan van het Netwerk voor Federale Armoedeambtenaren.

II. — **BESPREKING**

A. **Betogen van de leden**

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) staat erop nogmaals het vermeende asociale karakter van de federale regering te betwisten.

Voor de spreekster blijkt uit de lezing van de beleidsnota van de staatssecretaris het tegendeel, bijvoorbeeld door aan te kondigen dat de sociale minima tot de Europese armoedegrens zullen worden opgetrokken. Er zal een ontmoeting plaatsvinden met de minister van Maatschappelijke Integratie. Met hem moet een tijdschema worden afgesproken en moet het kader van de hervorming worden geschetst. Dat dossier moet voor de regering een topprioriteit zijn.

Op sociaaleconomisch vlak moeten moeilijke maatregelen worden genomen. Die maatregelen zullen volgens de spreekster de toekomstige generaties ten goede komen. Er zullen sociale correcties worden doorgevoerd, zodat de hervormingen voor de meest kansarme bevolkingsgroepen niet nadelig zijn. Zo krijgen de aankondigingen in verband met de terugkeer naar de

cibles: un manuel sur la méthode s'inscrivant dans une dynamique de gestion du changement, un guide pratique pour les acteurs concernés ainsi qu'un film destiné à un public (notamment au sein des autorités) plus large qui met en contexte et explique la réalité de la fonction d'Expert du vécu.

— *Appel à projet pour les logements d'urgence*

L'appel à projet pour les logements d'urgence vise tous les CPAS, et pas uniquement ceux des cinq plus grandes villes. Étant donné que les CPAS sont libres de répondre ou non à cet appel à projet et dans la composition de leur dossier, les mandataires locaux peuvent anticiper les conséquences des mesures à cet égard.

— *Tarifs sociaux*

Les tarifs sociaux existants dans le cadre de l'énergie, des télécommunications et de la mobilité sont évalués dans une perspective d'amélioration. Il est souligné qu'il s'agit en l'occurrence d'une amélioration, et donc pas d'un durcissement des conditions. Les tarifs sociaux qui peuvent aussi être octroyés automatiquement seront repris dans le plan d'action du Réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté.

II. — **DISCUSSION**

A. **Interventions des membres**

Mme Valerie Van Peel (N-VA) tient une nouvelle fois à contester le caractère prétendument asocial du gouvernement fédéral.

Pour l'intervenante, la lecture de la note de politique générale de la secrétaire d'État démontre le contraire, par exemple en annonçant le relèvement des minima sociaux jusqu'au seuil de pauvreté européen. Une rencontre aura lieu avec le ministre en charge de l'Intégration sociale. Avec lui, un échéancier doit être conclu et l'encadrement de la réforme doit être tracé. Ce dossier doit constituer une priorité absolue du gouvernement.

Des mesures difficiles doivent être prises au niveau socioéconomique. Ces mesures bénéficieront aux générations futures, selon le membre. Des corrections sociales seront apportées afin que les réformes ne nuisent pas aux plus précarisés. Ainsi, les annonces afférentes au retour vers le chemin du travail, à l'automatisation des droits et à la création d'un réseau de

arbeidswereld, de automatisering van de rechten en de oprichting van een netwerk van federale armoedeambtenaren de steun van de spreekster.

Zij herinnert er voorts nog aan dat de OCMW's een vergoeding ontvangen, mocht, bij toeval, een of andere door de federale overheid getroffen maatregel bij de leefloontrekkers veranderingen teweegbrengen. Zij heeft er in dat verband goed nota van genomen dat het niet gaat om een optrekking van het aantal begunstigden, maar om verschuivingen van categorieën. De doelstelling van de regering blijft een verruiming van de toegang tot werk. Het is goed eraan te herinneren dat de federale overheid in ieder geval de verantwoordelijkheid voor de gevolgen van haar acties op zich zal nemen.

In de strijd tegen kinderarmoede moet rekening worden gehouden met *best practices* op dat vlak. De spreekster wijst er aldus op dat het OCMW van Kapellen een project heeft gevoerd om de ouders beter te betrekken bij het schooltraject van hun kinderen.

De fractie van de spreekster verheugt zich over de transversale rol die de regering op het gebied van de armoedebestrijding aan de staatssecretaris heeft gegeven. Het zal haar taak zijn op elk moment elk lid van de regering te herinneren aan de doelstellingen ter zake.

De heer Eric Massin (PS) blijft met een reeks van vragen zitten die hij al verscheidene malen tijdens de bespreking van de beleidsverklaring van de staatssecretaris en van de minister van Maatschappelijke Integratie en tijdens de bespreking van de beleidsnota van die minister heeft gesteld, zonder ooit voldoening schenkende verduidelijkingen te hebben gekregen.

Hij moet echter erkennen dat de staatssecretaris rekening heeft gehouden met meerdere belangrijke opmerkingen die tijdens de bespreking van haar beleidsverklaring zijn geformuleerd. Voorts is de spreker het eens met bepaalde belangrijke doelstellingen, zoals de deadline 2020, de multidisciplinariteit en de transversaliteit van de strijd tegen armoede.

De verhoging van de minimale sociale uitkeringen wordt weerom herhaald. Blijven echter de vragen naar de timing en naar de rol die de staatssecretaris voor zichzelf in dat opzicht heeft weggelegd. Gaat het alleen om coördinatie van de andere regeringsleden? Als de spreker kijkt naar de begroting 2015 en de erin opgenomen besparingsmaatregelen, bekruipt hem alleen maar wantrouwen over de werkelijkheid van het streven van de regering. Zal het er wel degelijk om gaan te voorzien in een leefloon van 1000 euro voor een samenwonende en van 1600 euro voor een alleenstaande met personen ten laste?

fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté reçoivent l'appui du membre.

L'oratrice rappelle encore que les CPAS recevront une compensation si, d'aventure, l'une ou l'autre mesure adoptée par l'autorité fédérale devait signifier des changements dans les bénéficiaires du revenu d'intégration sociale. Elle a bien noté dans ce cadre qu'il n'était pas question d'une augmentation du nombre de bénéficiaires mais de déplacements de catégories. L'objectif du gouvernement reste d'intensifier l'accès au travail. Il est bon de rappeler que l'État fédéral prendra en toute hypothèse les responsabilités des conséquences des mesures qu'il prend.

Dans la lutte contre la pauvreté infantile, il convient de tenir compte des meilleures pratiques sur le terrain. Mme Van Peel indique ainsi que le CPAS de Kapellen a mené un projet visant à mieux impliquer les parents dans le trajet scolaire de leurs enfants.

Le parti de l'intervenante se réjouit du rôle transversal conféré par le gouvernement à la secrétaire d'État dans le domaine de la lutte contre la pauvreté. Il lui appartiendra de rappeler à chaque moment à chaque membre du gouvernement les objectifs en la matière.

M. Eric Massin (PS) reste avec une série de questions, qu'il a posées déjà plusieurs fois lors de la discussion des exposés d'orientation politique de la secrétaire d'État et du ministre en charge de l'Intégration sociale et lors de la discussion de la note de politique générale dudit ministre, sans jamais recevoir les éclaircissements qui siéent.

Toutefois, il doit bien reconnaître que la secrétaire d'État a tenu compte de plusieurs remarques importantes formulées lors de la discussion de son exposé d'orientation politique. En outre, le membre partage certains grands objectifs cités, qu'il s'agisse de l'échéance 2020, de la multidisciplinarité ou de la transversalité de la lutte contre la pauvreté.

L'augmentation des prestations sociales minimales est à nouveau réitérée. Restent les questions du calendrier et du rôle que la secrétaire se réserve à cet égard. Ne s'agit-il que de coordonner les autres membres du gouvernement? Lorsque le membre voit le budget afférent à 2015 et les mesures d'économies qui y sont inscrites, il ne peut qu'être circonspect par rapport à la réalité de la volonté du gouvernement. S'agira-t-il bien de prévoir un revenu d'intégration sociale de 1 000 euros pour un cohabitant et de 1 600 euros pour un isolé ayant charge de famille?

Er moeten daadwerkelijk maatregelen worden genomen tegen kinderarmoede om de vicieuze cirkel van de armoede te doorbreken. Zo was voor de OCMW's en de verenigingen voorzien in twee miljoen euro om op dat gebied proefprojecten te lanceren. Zullen die worden geëvalueerd? Zal de financiering ervan structureel worden gemaakt?

Voor de spreker zou de rechtspraak in Henegouwen model kunnen staan voor de objectivering van de onderhoudsuitkeringen. Alle rechters passen er de methode-Renard toe. Is wetgevend optreden op dat vlak echt nodig? Zou een gewone omzendbrief niet volstaan?

De spreker stelt vast dat de staatssecretaris de ervaringsdeskundigen opnieuw in de overheidsdiensten wil opnemen om de toegankelijkheid van die diensten te verbeteren. Hij ziet echter niet in hoe de regering voor een dergelijk doel kan kiezen als de werkingskosten in de budgetten tot nul worden teruggebracht. Dat vraagt des te meer om een verklaring, daar de begroting alleen van een stereotiepe motivering gewag maakt, namelijk: *"In begrotingsconclaf van de Ministerraad werd beslist tot besparingsmaatregelen, waardoor de kredieten op deze BA verlaagd werden"* (DOC 54 0497/020, blz. 8).

Hoe is de staatssecretaris van plan de sociale tarieven te evalueren "met het oog op verbetering" (DOC 54 0588/032, blz. 10)? De spreker herhaalt hier zijn bezorgdheid over de verlaging van het budget van het Stookoliefonds van 30 naar 21 miljoen euro. Gevraagd naar een verklaring daarover, heeft de minister van Maatschappelijke Integratie zich ertoe beperkt te antwoorden dat een gemiddeld gebruik van het fonds tot het door de regering besliste bedrag leidt. Een dergelijk antwoord zet alle overheidsdiensten ertoe aan de hun toegewezen begrotingslijnen zo veel mogelijk op te gebruiken, uit vrees dat ze worden verlaagd. Bovendien is de tegemoetkoming uit het Fonds niet verplicht.

De spreker herhaalt weerom zijn bezorgdheid in verband met de digitale kloof: de basisallocaties "Digitale kloof" en "Digitale Kloof bis" worden immers tenietgedaan. Zo herhaalt hij ook dat hij gekant is tegen de verminderingen van de basisallocaties in verband met de strijd tegen kinderarmoede. Tot slot vraagt hij nogmaals om uitleg over de financiering van de overkoepelende organisatie van netwerken voor armoedebestrijding. Al die vragen werden aan de minister belast met Maatschappelijke Integratie gesteld, maar de spreker heeft er geen voldoening schenkend antwoord op gekregen.

Tot slot wenst de spreker dat de commissie, voordat de staatssecretaris een derde armoedebestrijdingsplan

Des mesures contre la pauvreté infantile doivent effectivement être prises, afin de rompre le cercle vicieux de la pauvreté. Deux millions d'euros avaient ainsi été prévus pour les CPAS et les associations pour le lancement de projets-pilotes en la matière. Seront-ils évalués? Le financement sera-t-il rendu structurel?

Pour M. Massin, l'objectivation des pensions alimentaires pourrait utilement s'inspirer de la jurisprudence des juridictions hennuyères. Tous les juges y appliquent la méthode Renard. Est-il vraiment nécessaire de légiférer en la matière? Une simple circulaire ne pourrait-elle suffire?

L'intervenant note la volonté de la secrétaire d'État de réintégrer les experts du vécu au sein des administrations, en vue d'améliorer l'accessibilité des services publics. Il ne voit cependant pas comment le gouvernement peut se donner un tel objectif en réduisant les frais de fonctionnement dans les budgets à 0. Une explication est d'autant plus nécessaire que la justification du budget (DOC 54 0497/020) ne fait état que d'une motivation stéréotypée, à savoir: *"Le conseil des ministres, réuni en conclave budgétaire, a décidé des mesures d'économie qui réduisent les crédits sur cette AB"*.

Comment la secrétaire d'État compte-t-elle "évaluer dans une perspective d'amélioration" les tarifs sociaux (DOC 54 0588/032, p. 10)? Le membre réitère ici sa préoccupation concernant la réduction de 30 à 21 millions d'euros du budget du Fonds social mazout. Confronté à une question en la matière, le ministre en charge de l'Intégration sociale s'est borné à répondre qu'une moyenne d'utilisation du Fonds aboutit au montant décidé par le gouvernement. Une telle réponse incite tous les pouvoirs publics à épuiser autant que possible les lignes budgétaires qui leur sont allouées, de peur qu'elles ne soient réduites. En outre, l'intervention du Fonds n'est pas obligatoire.

À nouveau, M. Massin répète sa préoccupation concernant la fracture numérique: les allocations de base "Fracture numérique" et "Fracture numérique bis" sont en effet réduites à néant. De même, il réitère son opposition aux réductions des allocations de base afférentes à la lutte contre la pauvreté infantile. Enfin, il demande à nouveau des explications sur le financement de l'organisation faïtière des réseaux de lutte contre la pauvreté. L'ensemble de ces questions ont été posées au ministre en charge de l'Intégration sociale, sans que ses réponses ne satisfassent l'intervenant.

Enfin, le membre souhaite, avant que la secrétaire d'État ne lance un troisième plan de lutte contre la

lanceert, een evaluatie uitvoert van de eerste twee plannen op dat gebied.

Voor de heer *Damien Thiéry (MR)* blijkt uit de 2020-doelstelling om 380 000 mensen uit de armoede te halen, het ware gelaat van de regering: dat van een ambitieus team.

Met betrekking tot het derde Federaal Plan Armoedebestrijding spreekt de staatssecretaris van een preventiebeleid. Zij zou zich kunnen laten leiden door de ter zake al bestaande lokale initiatieven.

De zesde staatshervorming maakt het nog meer dan voordien noodzakelijk te overleggen met de deelstaten. Welke contacten heeft de staatssecretaris al gehad of is zij van plan te hebben?

Echtscheiding of scheiding kunnen effectief een oorzaak van armoede zijn. Die toestand doet zich niet alleen voor in de steden, maar ook in de periferie. Armoede treft in het bijzonder de eenoudergezinnen. Een betere berekening van de onderhoudsuitkeringen lijkt de spreker relevant. Wat zijn de deadlines op dat vlak?

Het lid wenst een algemeen idee te krijgen over de financiering van het winterplan 2014-2015. Er is sprake van een miljoen euro voor de tweede lijn en van 50 000 euro die specifiek voor de winteropvang is bedoeld. Er wordt overwogen nieuwe sociale woningen te creëren. Welk budget is daarvoor vrijgemaakt? Om hoeveel woningen gaat het? De spreker wijst erop dat sociale noodwoningen nodig zijn in de steden en in de kleine lokale entiteiten.

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) ziet in de beleidsnota niet het bewijs dat de staatssecretaris een coördinerende rol vervult; voor haar blijkt daaruit integendeel dat de coördinatie door de regering ontoereikend is. Elk regeringslid zal alles vanuit zijn eigen invalshoek blijven benaderen. Er zal geen enkel echt overleg worden gepleegd om de armoede tegen te gaan.

Volgens de spreekster zal de staatssecretaris niet bij machte zijn van de andere regeringsleden te eisen dat zij met de armoedebestrijding rekening houden. Waar valt ambitie en dynamisme te ontwaren? De in het federale regeerakkoord opgenomen hervormingen zullen de toestand van de minstbesteden verergeren. Dat is ook het geval met de in het Vlaams Gewest aangekondigde hervormingen.

pauvreté, que la commission procède à une évaluation des deux premiers plans en la matière.

Pour *M. Damien Thiéry (MR)*, l'objectif 2020 de sortie de 380 000 personnes de la pauvreté montre le vrai visage du gouvernement: celui d'une équipe ambitieuse.

En ce qui concerne le troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté, la secrétaire d'État évoque une politique de prévention. Elle pourrait se laisser inspirer par les initiatives déjà existantes en la matière au niveau local.

La Sixième Réforme de l'État rend plus encore qu'avant nécessaire de mener des concertations avec les entités fédérées. Quels sont les contacts que la secrétaire d'État a déjà eu ou compte avoir?

Un divorce ou une séparation peut effectivement constituer une cause de la pauvreté. Cette situation ne se constate pas seulement dans les villes, mais également dans les périphéries. La pauvreté touche particulièrement les familles monoparentales. Un meilleur calcul de la pension alimentaire semble pertinent aux yeux du membre. Quelles sont les échéances en la matière?

Le membre voudrait une idée générale du financement du plan hiver 2014-2015. Il est question d'un million d'euros pour la deuxième ligne et de 50 000 euros spécifiques pour l'accueil hivernal. De nouvelles créations de logements sociaux sont envisagées. Quel est le budget pour cette mesure? Combien de logements sont concernés? L'intervenant relève que les logements sociaux d'urgence sont nécessaire à la fois dans les villes et dans les petites entités locales.

M. Fatma Pehlivan (sp.a) ne voit pas dans la note de politique générale la preuve d'un rôle de coordination pour la secrétaire d'État mais au contraire la démonstration dans le chef du gouvernement d'un manque de coordination. Chaque membre du gouvernement restera dans sa propre perspective. Aucune concertation n'aura réellement lieu pour lutter contre la pauvreté.

Pour l'oratrice, la secrétaire d'État sera impuissante à exiger des autres membres du gouvernement qu'ils tiennent compte de la lutte contre la pauvreté. Où sont l'ambition et le dynamisme? Les réformes figurant dans l'accord de gouvernement fédéral aggraveront la situation des plus précarisés. Tel est également le cas des réformes annoncées en Région flamande.

Het lid vindt dat de overheid allesbehalve inspanningen van iedereen vraagt, maar integendeel vooral inspanningen vergt van de minstbedeelden. Zij vindt een bevestiging van haar betoog in de standpunten van de netwerken die opkomen voor armoedebestrijding, van de welzijnssector, van de academische wereld enzovoort.

Welke maatregelen is de regering echt van plan te nemen om de armoede terug te dringen? Zo stelt de spreekster de volgende aspecten vast die tegen dat oogmerk indruisen:

- de derdebetalersregeling zal niet worden uitgebreid tot de chronisch zieken;
- de welzijnsenveloppe zal via fiscale weg worden aangewend;
- er is voorzien in maatregelen tegen de langdurig werklozen;
- er zijn andere maatregelen gepland tegen de deeltijds werklozen.

De spreekster neemt akte van de aankondiging dat de automatische rechten in kaart zullen worden gebracht en dat het Netwerk van Federale Armoedeambtenaren een actieplan zal uitvoeren (DOC 0588/032, blz. 4). Over de automatische aard van de rechten is al onderzoek verricht door het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting. Zijn nog andere studies nodig? Dienaangaande bestaan al plannen en doelstellingen. Welk budget heeft de regering uitgetrokken om de automatisering van de rechten te waarborgen?

De spreekster is het ermee eens dat aandacht gaat naar het vraagstuk van het verband tussen armoede en de migratieachtergrond van de betrokkene. Dat verband lijkt de Vlaamse regering evenwel weinig te interesseren. Zo heeft de Vlaamse met Gelijke Kansen belaste minister in zijn beleidsnota niet de minste aandacht besteed aan die aangelegenheid. De statistieken dienaangaande zijn nochtans onrustwekkend: 48 % van de migranten is werkloos; bij de migrantenvrouwen bedraagt de werkloosheid 55 %. De Vlaamse voor Werk bevoegde minister heeft de migranten geschrapt uit de doelgroepen van zijn beleid. Is in dit geval overleg met de deelstaten niet onontbeerlijk?

Het optrekken van de sociale minima tot de Europese armoedegrens wordt door de regering vaak voorgesteld als het bewijs voor haar sociaalvoelendheid. Tot dusver werd die verhoging altijd getemperd doordat rekening moest worden gehouden met de sociale voordelen. Dat voorbehoud komt niet meer voor in de beleidsnota van de staatssecretaris. Is van dat voorbehoud afgestapt, of moet integendeel nog altijd met die voordelen rekening

Le membre estime que le gouvernement, bien loin de demander les efforts de tous, demande surtout des efforts aux plus précarisés. Elle trouve une confirmation de son propos dans les prises de position des réseaux de lutte contre la pauvreté, du secteur de l'aide sociale, du monde académique, etc.

Quelles sont réellement les mesures que le gouvernement prévoit pour réduire la pauvreté? L'intervenante constate ainsi, au contraire de cet objectif:

- que le système du tiers payant ne sera pas étendu aux malades chroniques;
- que l'enveloppe bien-être sera utilisée par la voie fiscale;
- que des mesures sont prévues contre les chômeurs de longue durée;
- que d'autres mesures sont prévues contre les chômeurs à temps partiel.

L'intervenante prend acte de l'annonce d'un inventaire des droits automatiques et d'un plan d'action qui seront réalisés par le Réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté (DOC 0588/032, p. 4). Sur l'automatisme des droits, des recherches ont déjà été menées par le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale. D'autres études sont-elles encore nécessaires? Des plans et des objectifs existent déjà en la matière. Quel est le budget prévu par le gouvernement pour garantir l'automatisation des droits?

L'oratrice approuve qu'une attention soit accordée à la question du lien entre la pauvreté et l'origine migratoire de la personne. Ce lien semble cependant peu intéresser le gouvernement flamand. La ministre flamande en charge de l'Égalité des chances n'a ainsi pas accordé la moindre attention à cette question dans sa note. Les statistiques en la matière sont pourtant préoccupantes: 48 % des personnes migrantes sont au chômage; 55 % parmi les femmes migrantes. Le ministre flamand en charge du Travail a supprimé les migrants des groupes-cibles de sa politique. Une concertation avec les entités fédérées n'est-elle pas ici indispensable?

L'augmentation des minimas sociaux au niveau du seuil européen de pauvreté est souvent présentée par le gouvernement comme la démonstration de son caractère social. Jusqu'à présent, cette augmentation était toujours tempérée par le fait qu'il fallait tenir compte des avantages sociaux. Cette réserve n'apparaît plus dans la note de politique générale de la secrétaire d'État. A-t-elle disparu? Faut-il au contraire toujours tenir compte

worden gehouden? In welke mate moet er in dat geval rekening mee worden gehouden? Wat is het tijdpad voor die maatregel? Welk regeringslid zal daarvoor bevoegd zijn? Welk budget is er begroot?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) wil weten hoe het Netwerk van Federale Armoedeambtenaren zich verhoudt tot de ervaringsdeskundigen. Hoeveel ervaringsdeskundigen zijn momenteel aan de slag? Geleidelijk worden de betrokkenen geheroriënteerd naar de Rijksbesturen. Hun specifieke bekwaamheden bij de aanpak van armoede zijn een aspect dat in aanmerking moet worden genomen voor de taken waarmee zij zullen worden belast.

De voorganger van de staatssecretaris maakt melding van een bedrag van 4,3 miljoen euro ter bestrijding van kinderarmoede. In de begrotingsdocumenten kan de lezer echter niet afleiden welke specifieke middelen en welk bedrag voor welke concrete beleidsmaatregelen zullen worden aangewend in 2015.

Armoede na een echtscheiding is een onrustwekkend gegeven. Volgens de spreekster is een evaluatie nodig van de recentste wetswijziging op vlak van echtscheiding. Het mag dan al kloppen dat ze de meeste echtscheidingen met verwikkelingen, de zogenaamde “vechtscheidingen”, heeft kunnen voorkomen, maar toch heeft ze veel mensen kwetsbaar gemaakt door van het vraagstuk van een eventuele onderhoudsuitkering een bijzaak van de scheiding te maken. De gerechtelijke praktijk zou moeten worden geanalyseerd.

Blijft de financiering van de dringende medische hulp aan daklozen gehandhaafd? In de begroting heeft het lid de dienovereenkomstige basisallocatie niet kunnen terugvinden.

De spreekster had uit het regeerakkoord kunnen opmaken dat de tegemoetkoming voor de winteropvang van de Federale Staat een aanvulling zou vormen op die welke op lokaal echelon wordt verleend. De staatssecretaris kondigt echter een tegemoetkoming voor de winteropvang aan zonder uit te leggen in welk opzicht de lokale overheid zou zijn aangezocht en niet voldoende tegemoet zou kunnen komen. Hoe staat het daarmee?

Voorzitster Muriel Gerken schetst hoe zij het moeilijk heeft zich over de door de staatssecretaris voorgestelde armoedebestrijding uit te spreken, los van alle andere door de regering genomen maatregelen, meer bepaald de sociaaleconomische, die dreigen te leiden tot meer uitsluiting, meer ongelijkheden en meer armoede.

Aangaande de alimentatievorderingen merkt het lid op dat de staatssecretaris de analyse van de situatie bij

de ces avantages? Dans quelle mesure faut-il en tenir compte alors? Quel est l'échéancier de cette mesure? Quel membre du gouvernement sera compétent? Quel budget est-il prévu?

Mme Els Van Hoof (CD&V) voudrait connaître l'articulation entre le Réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté et les experts du vécu. Combien d'experts du vécu sont actuellement en fonction? Ceux-ci sont peu à peu réorientés vers les administrations de l'État. Leurs compétences spécifiques dans l'approche de la pauvreté est un élément à prendre en considération pour les missions qui leur seront confiées.

La prédécesseur de la secrétaire d'État cite un montant de 4,3 millions d'euros dans le domaine de la lutte contre la pauvreté infantile. Dans les documents budgétaires, le lecteur ne peut cependant pas déduire quels moyens spécifiques et quel montant seront affectés à quelles mesures politiques concrètes en 2015.

La pauvreté après un divorce est un élément préoccupant. Selon l'intervenante, une évaluation de la dernière réforme législative en date s'impose. Certes, elle a permis d'éviter la plupart des “vechtscheidingen”, des divorces avec complications, mais elle a également fragilisé de nombreuses personnes en faisant de la question d'une éventuelle pension alimentaire un accessoire de la séparation. La pratique judiciaire devrait être analysée.

En ce qui concerne le sans-abrisme, l'aide médicale urgente reste-t-elle financée? Le membre n'a pas pu retrouver dans le budget l'allocation de base correspondante.

Le membre avait pu déduire de l'accord de gouvernement que l'intervention de l'autorité fédérale serait subsidiaire à celle de l'échelon local pour l'accueil hivernal. Or, la secrétaire d'État annonce une intervention pour l'accueil hivernal sans expliquer en quoi l'échelon local aurait été sollicité et ne pourrait intervenir à suffisance. Qu'en est-il?

Mme Muriel Gerken, présidente, évoque ses difficultés à se prononcer sur la lutte contre la pauvreté proposée par la secrétaire d'État séparément de l'ensemble des autres mesures qui sont prises par le gouvernement, spécialement socioéconomiques, qui risquent de créer plus d'exclusion, plus d'inégalités et plus de pauvreté.

S'agissant des créances alimentaires, le membre note que la secrétaire d'État a actualisé l'analyse de la

de tijd heeft gebracht en dat zij aanpakmogelijkheden wil zoeken. De spreekster deelt de bekommelingen van de staatssecretaris: er moet een evaluatie van de bestaande voorzieningen worden verricht. Meer in het algemeen is het echter nodig werkzaamheden met de ministers van Justitie en Financiën aan te vatten om de wetgeving in die zin aan te passen dat de berekening van de alimentatievorderingen wordt geobjectiveerd.

De door de heer Massin aangehaalde methode-Renard wordt jammer genoeg niet door alle Belgische gerechten toegepast. Uitgaande van de methode-Renard werden andere methodes uitgewerkt en verbeterd, zoals die van Kind en Gezin en van de *Ligue des Familles*. Over die methodes bestaat een consensus bij de veldwerkers, maar ze werden tijdens de parlementaire werkzaamheden allemaal van de hand gewezen als objectiviteitsreferentie. Mevrouw Gerkens betreurt dat ten zeerste. Er werd gekozen voor de oprichting van een deskundigencommissie om de vonnissen te onderzoeken en om na te gaan of ze situaties op dezelfde manier behandelen. De oprichting van die commissie heeft lang op zich laten wachten en ze heeft haar werkzaamheden nog niet aangevat. Als de vonnissen niet worden geharmoniseerd, zal de commissie een berekeningsmethode moeten voorstellen die dwingend zal worden.

De spreekster wenst ook een *follow-up* en een evaluatie van de tijdens de vorige zittingsperiode aangenomen wetsbepalingen. De gegevensoverdracht tussen de rechtscollages en de DAVO moet laatstgenoemde instelling de mogelijkheid bieden het bedrag van de verschuldigde alimentatievorderingen te kennen en bijgevolg de inning van de voorschotten vergemakkelijken.

Voorts moeten sommige maatregelen worden geëvalueerd. De regel dat het beslag voor alimentatievorderingen het beslagbaar minimum mag overschrijden, die werd ingesteld om gevallen van opzettelijke insolvabiliteit te omzeilen, leidt tot situaties waarin de OCMW's moeten optreden om het inkomen van de schuldenaar aan te vullen zodat hij zijn verplichtingen nakomt. Soms verliest de ouder dan ook behoorlijke opvangvoorwaarden voor zijn kind, met het gevaar dat hem het opvangrecht wordt ontzegd. Er moet een regeling met een snellere evolutie van het op grond van de werkelijke inkomsten verschuldigde bedrag worden uitgewerkt.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris verduidelijkt dat voor de winteropvang in 2015 vijf maal vijftig duizend euro voor de grote steden wordt uitgetrokken. Daarenboven wordt nog een bedrag van 1,015 miljoen euro bijkomend vrijgemaakt. Dit levert een totaal bedrag van 1,265 miljoen euro voor

situation actuelle et sa volonté de chercher des pistes de travail. L'oratrice partage les préoccupations de la secrétaire d'État: une évaluation des dispositifs existants doit être réalisée. Mais plus généralement, il est nécessaire de lancer un travail avec les ministres de la Justice et des Finances afin de réformer la législation en ce sens que le calcul des créances alimentaires est objectivé.

La méthode Renard citée par M. Massin n'est malheureusement pas appliquée par toutes les juridictions belges. D'autres méthodes ont été élaborées et améliorées à partir de la méthode Renard, comme celle de *Kind en Gezin* et de la *Ligue des Familles*. Ces méthodes font consensus auprès des acteurs de terrain mais tous ces outils de calcul ont été écartés en tant que référence d'objectivation lors des travaux parlementaires. Mme Gerkens le regrette vivement. L'option a été de constituer une commission d'experts pour examiner les jugements et vérifier s'ils traitent de la même manière des situations. Il a fallu attendre très longtemps pour la mise en place de cette commission qui n'a pas encore travaillé. S'il n'y a pas de harmonisation des jugements, cette commission devra proposer une méthode de calcul qui deviendra contraignante.

L'intervenante souhaite également un suivi et une évaluation des dispositions légales adoptées lors de la précédente législature. Le transfert des données entre les juridictions et le SECAL doit permettre à cette institution de connaître le montant des créances alimentaires dues et dès lors faciliter le recouvrement des avances.

Certaines mesures doivent en outre être évaluées. La règle selon laquelle la saisie pour créance alimentaire peut aller jusqu'au-delà du minimum saisissable, instituée pour contourner des insolvabilités volontaires, mène à des situations où les CPAS doivent intervenir pour compléter le revenu du débiteur afin qu'il respecte ses obligations. Parfois le parent perd dès lors des conditions d'accueil décentes pour son enfant, avec le risque de se voir refuser le droit d'accueil. Une évolution plus rapide du montant dû sur la base des revenus réels doit être organisée.

B. Réponses de la secrétaire d'État

La secrétaire d'État précise qu'en 2015, cinq fois 50 000 euros seront affectés à l'accueil hivernal dans les grandes villes. Un montant supplémentaire de 1,015 million sera en outre libéré. Cela fait un montant total de 1,265 million d'euros consacré à l'accueil hivernal

de federale winteropvang op. Een deel van dit beleid werd naar de Regio's overgeheveld. Zij hebben de eerste verantwoordelijkheid voor de opvang. De federale overheid volgt de lokale winteropvang nauwkeurig op om in geval van nood bij te springen en zelf de nodige bijkomende middelen en opvang te verstrekken.

De *Housing First* projecten worden opnieuw geëvalueerd. Indien de evaluaties positief zijn kunnen de projecten naar andere, ook kleinere, gemeenten worden uitgebreid. Hiervoor werd in 2014 in een budget van meer dan 2 miljoen euro voorzien. Samen met de Nationale Loterij wordt nu nagegaan of hier een verdere financiering voor kan worden gevonden.

De staatssecretaris zal bijzondere aandacht geven aan de opvolging van de problematiek van de armoede na echtscheiding. Een van de problemen is dat een aantal gerechtelijke geschillen inzake alimentatie aanhangig is. De Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) levert goed werk. Er werden echter een aantal misbruiken, zoals het zich onrechtmatig laten onvermogen verklaren, vastgesteld.

De verschillen in uitspraken inzake alimentatie tussen de arrondissementen moeten worden nagekeken en geëvalueerd. Dit zal zo snel mogelijk in overleg met Justitie gebeuren. De staatssecretaris gaat ermee akkoord om die problematiek verder in de verenigde commissies Financiën, Justitie en Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing aan te kaarten. Het gaat immers om een complex probleem en alle aspecten moeten gezamenlijk worden bekeken. Hierbij kan ook samen met de DAVO, nagegaan worden hoe mensen in de armoede komen na een echtscheiding en welke oplossingen mogelijk zijn om dit in de toekomst te verhinderen.

Inzake financiering van projecten verduidelijkt de staatssecretaris dat voor armoedeprojecten in 2014 één miljoen euro extra werd vrijgemaakt. In 2015 wordt bijkomend 1,879 miljoen uitgetrokken. Ook in 2016 wordt 2,16 miljoen euro voorzien voor projecten ter bestrijding van armoede.

Er wordt bespaard op de maatregelen met betrekking tot het dichten van de digitale kloof. Er wordt een evaluatie verricht met het oog op het rationaliseren van de aanpak van die problematiek. De federale overheid en de OCMW's zullen een beroep moeten doen op dezelfde basisallocaties voor hun actie ter zake. Bij de begrotingscontrole zal worden nagegaan of er hiervoor toch nog bijkomende middelen zouden kunnen vrijkomen. Er zal worden onderzocht of de projecten van het vorige

fédéral. Une partie de cette politique a été transférée aux Régions. Celles-ci sont désormais les premières responsables de l'accueil. L'autorité fédérale suit de près l'accueil hivernal au niveau local afin d'y suppléer en cas de nécessité et de fournir elle-même les moyens et l'accueil supplémentaires nécessaires.

Les projets *Housing First* seront une nouvelle fois évalués. Si les évaluations sont positives, les projets pourront être étendus à d'autres communes, même aux plus petites. Un budget de plus de 2 millions d'euros a déjà été prévu à cet effet en 2014. En collaboration avec la Loterie nationale, on examine à présent la possibilité d'accroître le financement.

La secrétaire d'État accordera une attention particulière au suivi de la problématique de la pauvreté consécutive au divorce. Le problème réside dans le fait qu'une série de litiges judiciaires en matière de pensions alimentaires sont pendants. Le Service des créances alimentaires (SECAL) fait du bon travail. Certains abus ont cependant été constatés (par exemple le fait de se faire déclarer irrégulièrement en insolvabilité).

Les différences entre les arrondissements au niveau des décisions prises en matière d'aliments doivent être examinées et évaluées. Cela se fera le plus rapidement possible en concertation avec le département de la Justice. La secrétaire d'État est d'accord de poursuivre l'examen de cette problématique en commissions réunies des Finances, de la Justice et de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société. Il s'agit en effet d'un problème complexe et tous les aspects doivent être examinés conjointement. À cet égard, on peut également examiner, en collaboration avec le SECAL, comment les gens tombent dans la pauvreté après un divorce et quelles sont les solutions envisageables pour prévenir ce type de situation à l'avenir.

En ce qui concerne le financement de projets, la secrétaire d'État précise qu'un million d'euros supplémentaire sera libéré en 2014 pour les projets de lutte contre la pauvreté. En 2015, un montant supplémentaire de 1,879 million y sera affecté. En 2016 aussi, 2,16 millions d'euros sont prévus pour le financement de projets de lutte contre la pauvreté.

Des économies seront réalisées sur les mesures relatives à la résorption de la fracture numérique. Une évaluation sera opérée afin de rationaliser le traitement de cette problématique. L'autorité fédérale et les CPAS recourront aux mêmes allocations de base pour leur action en la matière. Lors du contrôle budgétaire, la nécessité de libérer malgré tout des moyens supplémentaires à cet effet sera examinée. On examinera si les projets du plan précédent en matière de réutilisation

plan inzake het hergebruik van pc's, de informatieverstrekking en het promoten van gratis software kunnen worden voortgezet. Indien nodig zal dit bij de volgende begrotingscontrole worden rechtgetrokken.

De ervaringsdeskundigen zijn met elkaar in overleg en maken deel uit van het armoedenetwerk. Er wordt nagekeken op welke wijze de ervaringsdeskundige meer in de federale overheid kunnen worden geïncorporeerd en op welke wijze ze ook effectief van de voordelen van het RIZIV kunnen genieten. Het RIZIV onderzoekt of ze dit eventueel via haar personeelskosten kan oplossen.

Overeenkomstig het regeerakkoord zal de duurzaamheid van de overlegplatformen inzake kinderarmoede worden verzekerd voor zover ze positief worden geëvalueerd. Er wordt een analyse van de platformen gemaakt, er zullen goede praktijken worden uitgewerkt waar een draaiboek van wordt gemaakt. Op basis hiervan zullen federale beleidsaanbevelingen worden geformuleerd. De analyse werd reeds uitgevoerd en nu wordt gewerkt aan de goede praktijken.

Ook conform het regeerakkoord zullen de OCMW's voort worden gesteund en blijven ze hoofverantwoordelijke voor het voeren van het armoedebelief. Tijdens de volgende begrotingscontrole zal de staatssecretaris indien nodig, de nodige budgetverschuivingen aankaarten.

De dringende hulpverlening zal blijven verleend worden.

Er worden inderdaad structurele ingrepen genomen zoals het niet toegankelijk maken van de derdebetalersregeling voor chronisch zieken. Er zal ook nagegaan worden hoe mensen met een beperking toch nog actief kunnen zijn op de arbeidsmarkt. Dit biedt hen ook meer kansen om effectief deel te nemen aan het maatschappelijk leven en vermindert hun risico om in armoede te vallen. Deze maatregelen zullen in nauw overleg met de minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken worden uitgewerkt.

De staatssecretaris zal haar verantwoordelijkheid opnemen inzake de problematiek van oudere werknemers en het verlies van inkomen. Ze zal samen met haar collega's nagaan hoe daar verdere budgetten voor kunnen worden vrijgemaakt.

Het optrekken van de sociale minimumuitkeringen is een overschrijdende bevoegdheid waarvoor de staatssecretaris al contact heeft opgenomen met haar collega van Sociale Zaken. Er is een interkabinettenoverleg gepland over dit thema.

de PC, d'information et de promotion de logiciels gratuits peuvent être poursuivis. Si nécessaire, le tir sera rectifié lors du prochain contrôle budgétaire.

Les médiateurs de terrain travaillent en concertation et font partie du réseau de lutte contre la pauvreté. On examine de quelle manière les médiateurs de terrain peuvent être davantage incorporés dans l'autorité fédérale et de quelle manière ils peuvent effectivement bénéficier des avantages de l'INAMI. L'INAMI examine s'il peut éventuellement résoudre ce problème via ses coûts de personnel.

Conformément à l'accord de gouvernement, la durabilité des plates-formes de concertation en matière de lutte contre la pauvreté infantile sera assurée, pour autant que leur évaluation soit positive. Les plates-formes font l'objet d'une analyse, des bonnes pratiques seront élaborées et celles-ci feront l'objet d'un guide. Des recommandations politiques fédérales seront formulées sur cette base. L'analyse a déjà été réalisée et l'on s'attelle à présent à l'élaboration des bonnes pratiques.

Conformément également à l'accord de gouvernement, les CAPS seront dorénavant soutenus et resteront les principaux responsables de la mise en œuvre de la politique de lutte contre la pauvreté. Lors du prochain contrôle budgétaire, la secrétaire d'État, proposera, le cas échéant, les ajustements budgétaires nécessaires.

L'aide urgente continuera d'être fournie.

Des mesures structurelles sont effectivement prises, comme la non application du régime du tiers payant aux malades chroniques. On vérifiera également comment les personnes handicapées peuvent malgré tout demeurer actives sur le marché du travail. Cela leur offre également davantage d'opportunités de participer à la vie sociale et réduit leur risque de tomber dans la pauvreté. Ces mesures seront élaborées en étroite collaboration avec la ministre de la Santé publique et des Affaires sociales.

La secrétaire d'État assumera ses responsabilités en ce qui concerne le problème des travailleurs âgés et de la perte de revenus. Elle examinera avec ses collègues les possibilités de dégager d'autres budgets à cet effet.

Le relèvement des prestations sociales minimales est une compétence transversale pour laquelle la secrétaire d'État a déjà pris contact avec sa collègue des Affaires sociales. Une concertation intercabinet est prévue à ce sujet.

C. Repliek

De heer Éric Massin (PS) merkt op dat de staatssecretaris overleg aankondigt met de voor Volksgezondheid bevoegde minister. Zij zou niet mogen vergeten ook met de voor Werk bevoegde minister overleg te plegen, voor het optrekken van de sociale minima.

Na de goede voornemens blijft het lid wachten op concrete maatregelen. De door de regering ontworpen begroting zet hem er niet toe aan te geloven dat het mogelijk is van het ene naar het andere over te stappen. Voorts lijkt de staatssecretaris hem het antwoord schuldig te blijven op een aantal van zijn vragen over de digitale kloof, de ervaringsdeskundigen, het Sociaal Stookkoliefonds, de DAVO enzovoort.

IV. — STEMMING

Met 9 tegen 4 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie — *partim*: Armoedebestrijding, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015, evenals de desbetreffende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Els VAN HOOFF

De voorzitter,

Muriel GERKENS

C. Réplique

M. Eric Massin (PS) note que la secrétaire d'État annonce une concertation avec la ministre en charge de la Santé publique. Elle ne devrait pas oublier de mener une concertation aussi avec le ministre en charge du Travail pour le rehaussement des minimas sociaux.

Après les bonnes intentions, le membre reste en attente de mesures concrètes. Le budget projeté par le gouvernement ne l'incite pas à croire qu'il soit possible de passer de l'un à l'autre. En outre, la secrétaire d'État lui semble rester en défaut de répondre à un certain nombre de ses questions, sur la fracture numérique, sur les experts du vécu, sur le Fonds social mazout, sur le SECAL, etc.

IV. — VOTE

Par 9 voix contre 4, la commission émet un avis favorable sur la section 44 — SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté et Economie Sociale, *partim* Lutte contre la Pauvreté, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Els VAN HOOFF

La présidente,

Muriel GERKENS