

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 7 december 1998
tot organisatie van een geïntegreerde
politiedienst, gestructureerd op twee niveaus,
teneinde bij de politieraad
een interpellatierecht in te stellen**

(ingediend door de heer Stefaan Van Hecke
en mevrouw Zakia Khattabi)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 octobre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 décembre 1998
organisant une police intégrée,
structurée à deux niveaux,
en vue d'instaurer un droit d'interpellation
auprès du conseil de police**

(déposée par M. Stefaan Van Hecke
et Mme Zakia Khattabi)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de burger de mogelijkheid te bieden de mandatarissen die in het politiecollege het beheer van en de controle op de lokale politie uitoefenen, rechtstreeks te interpellieren, op de vergaderingen van de politieraad.

RÉSUMÉ

La proposition de loi vise à permettre au citoyen d'interpeller directement les mandataires qui exercent la gestion et le contrôle de la police locale au sein du collège de police, à l'occasion des réunions du conseil de police.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 53 2487/001.

Ingevolge de politiehervorming werd aan de gemeenteraden de democratische controle ontnomen die zij konden uitoefenen op het beheer van de lokale politie. Met het oog op die controle heeft de wetgever politieraden opgericht, die echte assemblees zijn die toezicht uitoefenen op de uitvoerende macht van de politiezones.

Overeenkomstig hun toezichthoudende bevoegdheden over de gemeenten hebben de gewesten elk een regeling vastgelegd voor burgerinterpellaties binnen de gemeenteraad¹. Het beginsel vindt dus ruim ingang in het land.

Meer dan ooit moet de burger ook het recht krijgen om, ter gelegenheid van de vergaderingen van de politieraad, de mandatarissen die in het politiecollege het beheer van en de controle op de lokale politie uitoefenen, rechtstreeks te interpellieren. Waarom zouden de burgers wél het recht hebben hun mandatarissen in de gemeenteraad te interpellieren over de vraagstukken omtrent de netheid van openbare ruimten, maar in hun politieraad van dat recht verstoken zijn als het gaat over de veiligheidsvraagstukken?

Sommige politiezones hebben ten behoeve van de burgers in hun huishoudelijk reglement voorzien in een interpellatieprocedure bij de politieraad, maar die mogelijkheid bestaat niet in alle politiezones van het land.

De overheid heeft de plicht te antwoorden op de legitieme vragen van de burgers. Als het op lokaal vlak tot een dialoog komt tussen de politici en de burgers over de veiligheidskwesties, wordt in de feiten ook ingegaan tegen bepaalde vormen van extremistische retoriek die erop uit zijn de burgers een onveiligheidsgevoel te bezorgen.

¹ Instelling van een interpellatierecht bij de gemeenteraad, krachtens het Decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van het Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie (*Belgisch Staatsblad* van 14 mei 2012); ordonnantie van het Brussels Parlement van 20 juli 2006 (*Belgisch Staatsblad* van 24 augustus 2006) betreffende het interpellatierecht van de inwoners van een gemeente; Gemeentedecreet (2005: Hoofdstuk IIbis Voorstellen van burgers).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 2487/001.

La réforme des polices a retiré des conseils communaux le contrôle démocratique qu'ils pouvaient exercer sur la gestion de la police locale. Le législateur a, pour ce faire, créé des conseils de police, véritables assemblées contrôlant l'exécutif des zones de police.

Les régions, conformément à leurs compétences de tutelle sur les communes ont, chacune, défini un mécanisme d'interpellation citoyenne au conseil communal.¹ Le principe est donc répandu dans tout le pays.

Plus que jamais, le citoyen doit aussi avoir le droit de pouvoir, directement, interpellier les mandataires qui exercent la gestion et le contrôle de la police locale au sein du collège de police, à l'occasion des réunions du conseil de police. Pourquoi les citoyens auraient-ils le droit d'interpellier leurs mandataires sur des problèmes de propreté publique au sein du conseil communal et pas sur les problèmes d'insécurité au sein de leur conseil de police?

Quelques zones de police ont prévu, dans leur règlement d'ordre intérieur, une procédure d'interpellation citoyenne au conseil de police; mais cette possibilité n'existe pas dans toutes les zones de police du pays.

L'autorité publique a le devoir de répondre aux interrogations légitimes des citoyens. Instaurer le dialogue entre le politique et le citoyen au niveau local sur les questions de sécurité, c'est aussi une manière concrète de répondre à certains discours extrémistes visant à insécuriser les citoyens.

¹ Instauration d'un droit d'interpellation auprès du conseil communal de la commune: Code de la Démocratie locale (*Moniteur belge* du 14 mai 2012); ordonnance du Parlement bruxellois du 23 juillet 2006 (*Moniteur belge* du 24 août 2006) qui modifie l'article 89bis de la Nouvelle loi communale; Gemeentedecreet (2005: HOOFDSTUK IIbis Voorstellen van burgers).

In de publicatie van de Koning Boudewijn-stichting “Samen tegen het onveiligheidsgevoel”² wordt beklemtoond hoe belangrijk voorlichting en participatie zijn om het onveiligheidsgevoel in te dijken.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe deze vorm van burgerparticipatie binnen de politieraden van de een- en meergemeentepolitiezones te bevorderen. Het baseert zich in dat verband op de gewestbepalingen inzake het interpellatierecht in de gemeenteraad.

In de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, wordt een nieuw artikel 27/2 ingevoegd om in de politieraden van de verschillende politiezones van het land een interpellatieprocedure voor de burgers in te stellen. Met die procedure kunnen de inwoners van de politiezone de leden van de politieraden en van de politiecolleges interpellieren over aangelegenheden die ressorteren onder hun bevoegdheid.

Paragraaf 1 van dat nieuwe artikel 27/2 bepaalt dat bij de aanvang van de zitting van de politieraad wordt voorzien in een vragenruimte voor de burgers.

In diezelfde paragraaf wordt bepaald welke burgers vragen mogen stellen aan de leden van het politiecollege van de zone waarin zij wonen: het gaat om, ofwel elke natuurlijke persoon van ten minste 16 jaar die in een (of de) gemeente van de politiezone woont, ofwel elke rechtspersoon die in een (of de) gemeente van de politiezone gevestigd is en vertegenwoordigd wordt door een natuurlijke persoon die niet noodzakelijk in de bedoelde gemeenten woont.

De indieners van dit wetsvoorstel willen in het bijzonder de jongeren bij het burgerparticipatieproces betrekken. Derhalve beogen zij dit participatieproces te generaliseren om de jongeren de gelegenheid te bieden de mandatarissen van hun politiezone te interpellieren over het beheer en de organisatie van de lokale politie. Deze aangelegenheid belangt hen evenzeer aan als het meerderjarige deel van de bevolking.

Dit wetsvoorstel bepaalt de criteria waaraan een interpellatieverzoek moet voldoen om ontvankelijk te zijn. Het ligt niet in de bedoeling dat de inwoners van een politiezone die burgerparticipatieregeling benutten om vertrouwelijke informatie te achterhalen die achter gesloten deuren moet blijven, een betoog te houden dat ingaat tegen de fundamentele rechten en vrijheden

² “Lokale overheden, verenigingen en burgers: Samen tegen het onveiligheidsgevoel”, conferentie van 28 mei 2009 (<http://www.urbansecurity.be/Lokale-overheden-verenigingen-en-burgers>).

La publication de la Fondation Roi Baudouin “Agir ensemble sur le sentiment d’insécurité”² met en lumière l’importance de l’information et de la participation dans la diminution du sentiment d’insécurité.

La présente proposition de loi vise à promouvoir cette forme de participation citoyenne au sein des conseils de police des zones mono- ou pluricomunales. La présente proposition de loi s’inspire des dispositions régionales en matière de droit d’interpellation au conseil communal.

Un nouvel article est inséré dans la loi du 7 décembre 1998 organisant une police intégrée, structurée à deux niveaux afin de prévoir une procédure d’interpellation citoyenne au sein des conseils de police des différentes zones du pays. Cette procédure permet aux habitants de la zone d’interpeller les conseillers de police et les membres du collège de police sur des questions relevant de leurs compétences.

Le premier paragraphe prévoit le principe d’un temps d’interpellation citoyenne au début de la séance du conseil de police.

Ce même paragraphe définit quels habitants peuvent interpellier les membres du collège de police de la zone dans laquelle ils vivent: il s’agit de, soit, toute personne physique de 16 ans au moins vivant dans la, ou une, commune de la zone de police, soit, toute personne morale établie dans la, ou une, commune de la zone de police et représentée par une personne physique qui ne vit pas nécessairement dans les communes visées.

Il importe aux auteurs de la présente proposition de loi de tenir compte des jeunes dans le processus de participation citoyenne. Ils visent donc à généraliser ce processus de participation afin de leur permettre d’interpeller les mandataires de leur zone de police concernant la gestion et l’organisation de la police locale, matière qui les touche et les concerne tout autant que les majeurs d’âge.

La proposition de loi établit les critères de recevabilité d’une demande d’interpellation. L’objectif n’est pas de permettre aux habitants d’une zone d’utiliser ce système de participation citoyenne afin d’obtenir des informations qui sont confidentielles et couvertes par le huis clos, afin de tenir des propos contraires aux droits et libertés fondamentales ou afin d’obtenir des

² Autorités locales, associations et citoyens: Agir ensemble sur le sentiment d’insécurité”, conférence du 28 mai 2009, http://www.kbs-frb.be/uploadedFiles/KBS-FRB/Files/Verslag/2009_Securit%C3%A9_ProgF.pdf

of inlichtingen, dan wel adviezen in te winnen die zij van andere diensten van de gemeente (of één van de gemeenten) van de politiezone kunnen krijgen.

Naast deze wettelijk bepaalde ontvankelijkheidscriteria, op grond waarvan een interpellatieverzoek dat niet aan die voorwaarden voldoet, automatisch kan worden verworpen, biedt het wetsvoorstel het politiecollege de mogelijkheid een interpellatieverzoek onontvankelijk te verklaren in het belang van de openbare orde.

De paragrafen 3 en 4 van het nieuwe artikel 27/2 regelen de procedure tot inoverwegingneming van een interpellatieverzoek en de interpellatieprocedure voor de politieraad, de nadere regels die het politiecollege in zijn antwoord in acht moet nemen, alsook de repliekmogelijkheden voor de interpellant.

De interpellaties zijn steeds openbaar. Er kan dus niet worden beslist het vragenuurtje met gesloten deuren te houden.

Aldus wordt tevens werk gemaakt van voorlichting en van de openbaarheid van de interpellatieprocedure.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Zakia KHATTABI (Ecolo-Groen)

informations ou des conseils que d'autres services de la, ou d'une, commune de la zone pourraient leur fournir.

En sus de ces critères de recevabilité fixés par la loi, qui permettent de rejeter automatiquement une demande d'interpellation qui n'y répondrait pas, la proposition de loi prévoit la possibilité pour le collège de police de déclarer une demande d'interpellation irrecevable dans l'intérêt de l'ordre public.

Les paragraphes 3 et 4 prévoient la procédure de prise en considération d'une demande d'interpellation et la procédure d'interpellation devant le conseil de police, ainsi que les modalités de réponse par le collège de police et les possibilités de réplique de l'interpellant.

Les interpellations sont toujours publiques. Le huis clos ne peut donc être décidé pour le temps des interpellations.

L'information et la publicité de la procédure d'interpellation sont également rencontrées.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, wordt een artikel 27/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 27/1. § 1. Bij de opening van de vergadering van de politieraad wordt in aanwezigheid van de politiecollege- en politieraadsleden interpellatietijd vrijgemaakt voor de inwoners van de ééngemeente- of meergemeentenpolitiezone.

Voor de toepassing van dit artikel verstaat men onder “inwoner” elke natuurlijke persoon die ten minste de volle leeftijd van zestien jaar heeft bereikt en sinds ten minste zes maanden is ingeschreven in het bevolkingsregister van een (of de) gemeente van de politiezone, dan wel elke rechtspersoon met maatschappelijke zetel of bedrijfszetel op het grondgebied van de politiezone en die wordt vertegenwoordigd door een natuurlijke persoon die ten minste de volle leeftijd van zestien jaar heeft bereikt.

§ 2. Het interpellatieverzoek moet voldoen aan de volgende voorwaarden:

1. zijn ingediend door ten minste door één inwoner bedoeld in § 1, tweede lid;

2. zijn opgesteld in een van de talen van de politiezone;

3. betrekking hebben op een onderwerp dat valt onder de beslissingsbevoegdheid van het politiecollege of de politieraad:

- a. inzake de organisatie en het beheer van het lokale politiekorps;
- b. of inzake onteigening te algemene nutte, conform artikel 11 van deze wet;

4. van algemene aard zijn.

Niet-ontvankelijk is een interpellatie betreffende een aangelegenheid:

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Il est inséré, dans la loi du 7 décembre 1998 organisant une police intégrée, structurée à deux niveaux, un article 27/1, rédigé comme suit:

“Art. 27/1. § 1^{er}. À l'ouverture de la séance du conseil de police, en présence des membres du collège et des conseillers de police, un temps d'interpellation est réservé aux habitants de la zone de police monocommunale ou pluricommunale.

Pour l'application du présent article, on entend par “habitant” toute personne physique d'au moins seize ans accomplis inscrite au registre de la population d'une commune de la zone de police depuis six mois au moins ou toute personne morale dont le siège social ou d'exploitation est localisé sur le territoire de la zone de police et qui est représentée par une personne physique d'au moins seize ans accomplis.

§ 2. La demande d'interpellation devra répondre aux conditions suivantes:

1. être introduite par au moins un habitant visé au § 1^{er}, alinéa 2;

2. être rédigée dans l'une des langues de la zone de police;

3. porter sur un objet relevant de la compétence de décision du collège ou du conseil de police:

- a. en matière d'organisation et de gestion du corps de police locale;
- b. ou en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique, conformément à l'article 10 de la présente loi;

4. être à portée générale.

Est irrecevable l'interpellation relative à une matière:

1. die behoort tot de bevoegdheid van de besloten vergaderingen;

2. die behoort tot de gerechtelijke bevoegdheid van de politiediensten;

3. die de mensenrechten niet in acht neemt, dan wel racistisch of xenofob van aard is;

4. waarover tijdens de afgelopen drie maanden een interpellatie is gehouden;

5. die behoort tot één van de bevoegdheden van de zonale veiligheidsraad;

6. die een verzoek om documentatie is;

7. die er alleen op gericht is advies van juridische aard in te winnen.

Het politiecollege beslist over de ontvankelijkheid van de interpellatie. Onverminderd de in het vorige lid vastgestelde redenen tot niet-ontvankelijkheid kan het politiecollege, in het belang van de openbare orde, een interpellatieverzoek niet-ontvankelijk verklaren. Elke beslissing tot niet-ontvankelijkheid wordt tijdens de vergadering van de politieraad speciaal met reden omkleed.

De andere aspecten in verband met de ontvankelijkheidsprocedure van de interpellaties worden geregeld bij de bepalingen van het huishoudelijk reglement.

§ 3. Om in overweging te worden genomen, moet het interpellatieverzoek schriftelijk worden ingediend en een korte beschrijving van het onderwerp bevatten. Alle nuttige stukken ter ondersteuning van de interpellatie moeten bij het interpellatieverzoek worden gevoegd.

Het interpellatieverzoek vermeldt de naam van de interpellant, alsook van de eventuele ondertekenaars en van de eventueel vertegenwoordigde vereniging.

Het interpellatieverzoek moet worden ingediend bij de secretaris van de politieraad, minstens tien volle dagen vóór de geplande datum van de vergadering van de politieraad.

De interpellatieverzoeken worden gerangschikt en genummerd in de volgorde waarin de secretaris van de politieraad ze ontvangt. Tijdens de interpellatietijd zullen de interpellatieverzoeken in die volgorde worden behandeld.

De lijst met de interpellatieverzoeken wordt vóór elke vergadering van de politieraad ter kennis gebracht van de leden ervan.

1. qui relève de la compétence des séances à huis clos;

2. qui relève de la compétence des services de police en matière judiciaire;

3. qui ne respecte pas les droits de l'homme ou revêt un caractère raciste ou xénophobe;

4. qui a fait l'objet d'une interpellation au cours des trois derniers mois;

5. qui relève d'une des compétences du conseil zonal de sécurité;

6. qui constitue une demande de documentation;

7. qui a pour unique objet de recueillir des consultations d'ordre juridique.

Le collège de police décide de la recevabilité de l'interpellation. Sans préjudice des raisons d'irrecevabilité déterminées à l'alinéa précédent, le collège de police peut, dans l'intérêt de l'ordre public, déclarer une demande d'interpellation irrecevable. Toute décision d'irrecevabilité est spécialement motivée en séance du conseil de police.

Les autres questions relatives à la procédure de recevabilité des interpellations sont réglées par les dispositions du règlement d'ordre intérieur.

§ 3. Pour être prise en considération, la demande d'interpellation devra être rédigée par écrit et comprendre un bref exposé du sujet. Toutes les pièces utiles à l'interpellation seront jointes à cette demande.

Dans la demande d'interpellation, seront repris les noms de l'interpellant, des éventuels signataires et éventuellement de l'association représentée.

La demande d'interpellation devra être remise au secrétaire du conseil de police, au moins dix jours francs avant la date fixée pour la séance du conseil de police.

Les demandes d'interpellation sont classées et numérotées par ordre d'arrivée dans les mains du secrétaire du conseil de police. Elles sont soumises dans cet ordre au temps d'interpellation.

La liste des demandes d'interpellation est communiquée aux membres du conseil de police avant chaque séance.

§ 4. Bij ontvangst van het interpellatieverzoek bezorgt de secretaris van de politieraad de kandidaat-interpellanten een kopie van deze bepalingen, alsook van de bepalingen van het huishoudelijk reglement die op interpellaties van toepassing zijn.

§ 5. Bij aanvang van de vergadering gaat de interpellant, op verzoek van de voorzitter van de politieraad, over tot zijn interpellatie.

Een lid van het politiecollege antwoordt namens het college op de interpellatie.

De interpellant kan op het antwoord repliceren, waarna het agendapunt als afgehandeld wordt beschouwd.

Het huishoudelijk reglement vermeldt de regels die de interpellant in acht moet nemen wanneer hij tijdens de interpellatietijd het woord voert.

§ 6. Onverminderd de toepassing van artikel 93, tweede lid, van de nieuwe gemeentewet, is de interpellatievergadering openbaar.

De interpellaties worden opgenomen in de notulen van de vergadering van de politieraad.

De interpellaties worden bekendgemaakt op de website van de politiezone of via een specifieke openbaarmaking.

§ 7. Het huishoudelijk reglement bepaalt de nadere voorwaarden voor de toepassing van dit artikel.”.

14 oktober 2014

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Zakia KHATTABI (Ecolo-Groen)

§ 4. Une copie des présentes dispositions et des dispositions du règlement d'ordre intérieur qui l'appliquent sera remise aux interpellants par le secrétaire du conseil de police lors de la remise de la demande d'interpellation.

§ 5. L'interpellant expose sa question en début de séance à l'invitation du président du conseil de police.

Un membre du collège de police répond à l'interpellation au nom du collège.

L'interpellant peut répliquer à la réponse, avant la clôture définitive du point de l'ordre du jour.

Les règles de prise de parole durant le temps d'interpellation sont prévues dans le règlement d'ordre intérieur.

§ 6. Sans préjudice de l'article 93, alinéa 2, de la Nouvelle loi communale, le temps d'interpellation est public.

Les interpellations sont transcrites dans le procès-verbal de la séance du conseil de police.

Les interpellations sont publiées sur le site Internet de la zone de police ou au moyen d'une publication *ad hoc*.

§ 7. Le règlement d'ordre intérieur fixe les modalités d'application du présent article.”.

14 octobre 2014