

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

3 oktober 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetgeving
wat het gebruik van bewakingscamera's
door politieambtenaren betreft**

(ingediend door
mevrouw Leen Dierick c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

3 octobre 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la législation relative
à l'utilisation de caméras de surveillance
par les fonctionnaires de police**

(déposée par
Mme Leen Dierick et consorts)

SAMENVATTING

De indieners menen dat de wetgeving inzake het gebruik van camera's door politiediensten een aanpassing aan de nieuwe technologische ontwikkelingen behoeft. Zij maken van de gelegenheid gebruik om de regelgeving op te nemen in het wettelijk kader waarbinnen de politieambtenaren werken. Dit alles met respect voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

RÉSUMÉ

Les auteurs estiment que la législation relative à l'utilisation de caméras par les services de police doit être adaptée aux nouveaux développements technologiques. Ils profitent de l'occasion pour intégrer cette réglementation dans le cadre légal qui régit le travail des fonctionnaires de police, tout en veillant à garantir le respect de la protection de la vie privée.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 53 3042/001.

Het gebruik van camera's bij het vaststellen van misdrijven of louter als preventief middel in de strijd tegen misdrijven of overlast, is ondertussen een veel gebruikt middel geworden. De wet van 21 maart 2007 regelt het gebruik van bewakingscamera's in al dan niet voor het publiek toegankelijke besloten plaatsen of voor de bewaking van niet besloten plaatsen.

De wetwijziging aan de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's door de wet van 12 november 2009 voegde daar het gebruik van mobiele bewakingscamera's door politiediensten aan toe. Het gebruik van mobiele bewakingscamera's is sindsdien enkel mogelijk in gevallen van grote volkstoelopen en binnen het strikte kader dat in de wet van 21 maart 2007 werd omschreven.

De technologische ontwikkelingen staan echter niet stil en de mogelijkheden om via camera's beelden te registreren en eventueel ook te gebruiken bij het onderzoek naar mogelijke daders of slachtoffers van misdrijven, openbare ordeverstoring of overlast, worden steeds meer gebruikt. Op het terrein kan men nu eenmaal niet meer om de realiteit heen dat technologische middelen steeds belangrijker worden als instrument in de misdaadbestrijding. Daarnaast biedt het gebruik van camerabeelden ook een mogelijkheid ter bescherming van de betrokken actoren. Op die manier kan een duidelijker beeld worden gevormd van de werkelijke omstandigheden waarin bepaalde gebeurtenissen zich afspelen. Dit kan belangrijk zijn voor slachtoffers of beschuldigden, maar ook voor de politiemensen zelf die hierdoor een beter beeld kunnen geven van de omstandigheden waarin het politieoptreden heeft plaatsgehad.

De wetgever vond in 2009 dat alle gebruik van camera's best in één wet kon worden samengebracht. Men schreef toen het gebruik van mobiele bewakingscamera's in de camerawet van 2007 in. Tijdens de parlementaire debatten bleek echter reeds dat zelfs met deze wijziging een nieuwe aanpassing van de wet snel nodig zou zijn omdat bepaalde toepassingen van camera's — zoals het gebruik van intelligente camera's — niet geregeld zijn in de camerawet. Bovendien kan men niet om de vaststelling heen dat het gebruik van camera's door politiediensten eigenlijk behoort tot de technische instrumenten waarover de politiediensten

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 3042/001.

Les caméras sont très souvent utilisées pour constater des infractions, ou encore à titre purement préventif, dans le cadre de la lutte contre les infractions ou les nuisances. La loi du 21 mars 2007 règle le recours aux caméras de surveillance dans les lieux fermés accessibles ou non au public, ainsi que dans les lieux ouverts.

La modification apportée par la loi du 12 novembre 2009 à la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance a étendu le champ d'application de cette dernière à l'utilisation de caméras de surveillance mobiles par les services de police. Depuis lors, les caméras de surveillance mobiles ne peuvent plus être utilisées qu'à l'occasion de grands rassemblements et dans le cadre strict défini par la loi du 21 mars 2007.

La technologie continue toutefois à évoluer, et les possibilités d'enregistrer des images avec des caméras et de les utiliser éventuellement lors d'enquêtes portant sur les auteurs ou les victimes d'infractions, de troubles de l'ordre public ou de nuisances sont de plus en plus exploitées. Sur le terrain, c'est désormais un fait incontournable que les moyens technologiques constituent un outil de plus en plus important pour lutter contre la criminalité. Par ailleurs, l'utilisation d'images prises à l'aide de caméras ouvre également la possibilité de protéger les acteurs impliqués. Ces moyens permettent en effet de se faire une idée plus claire des circonstances réelles dans lesquelles certains événements se sont déroulés. Cela peut être important pour les victimes ou les prévenus, mais aussi pour les policiers eux-mêmes, qui peuvent ainsi mieux rendre compte des circonstances de leur intervention.

En 2009, le législateur a estimé qu'il était préférable de régler tous les cas d'utilisation de caméras dans une seule loi. On a donc, à l'époque, incorporé l'utilisation de caméras de surveillance mobiles dans la "loi caméra" de 2007. Lors des débats parlementaires, il était pourtant déjà apparu que même avec cette adaptation, une nouvelle modification de la loi serait rapidement nécessaire, dès lors que certaines applications — comme l'utilisation de caméras intelligentes — n'étaient pas couvertes par la loi caméra. De plus, il est indéniable que l'utilisation de caméras par les services de police fait en réalité partie des moyens techniques dont ces

moeten kunnen beschikken bij de opdrachten die zij uitoefenen als bestuurlijke politie. Het regelgevend kader waarbinnen de politiediensten werken, staat omschreven in de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

Wij menen dat het gebruik van camera's door de politiediensten bij het vervullen van de opdrachten van bestuurlijke politie best wordt opgenomen in het wettelijk kader waarbinnen de politieambtenaren werken. Het hoort dus thuis in de wet op het politieambt. Dit wetsvoorstel heft dan ook de vigerende bepalingen omtrent het gebruik van mobiele camera's in de camerawet van 2007 op en introduceert het gebruik van bewakingscamera's in de wet op het politieambt als middel waarover de politieambtenaren kunnen beschikken in uitvoering van hun opdrachten van bestuurlijke politie.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer blijft haar taak behouden wat het toezicht op het gebruik van camerabeelden door de politiediensten betreft. Elke drie maanden moet een omstandig verslag van het gebruik van de bewakingscamera's aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden overgemaakt.

Ten slotte wordt het rechtstreeks bekijken van de beelden beperkt tot bepaalde doeleinden en wordt ook het opnemen van beelden beperkt tot bepaalde omstandigheden. Deze beperkingen zijn nodig om in overeenstemming te zijn met de vereisten die artikel 22 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 8, lid 2, van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, stelt in verband met een zodanige inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven en op die manier in overeenstemming te zijn met het evenredigheidsbeginsel.

Leen DIERICK (CD&V)
Veerle HEEREN (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)

services doivent pouvoir disposer lors des missions qu'ils exercent en tant que police administrative. Le cadre réglementaire dans lequel fonctionnent les services de police est fixé dans la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

Nous estimons que l'utilisation de caméras par les services de police dans l'exercice de leurs missions de police administrative devrait être incluse dans le cadre législatif régissant le travail des fonctionnaires de police, et que cette utilisation ressortit donc à la loi sur la fonction de police. Par conséquent, la présente proposition de loi supprime les dispositions en vigueur relatives à l'utilisation de caméras mobiles telles qu'elles figurent dans la "loi caméra" de 2007, et insère l'utilisation de caméras de surveillance dans la loi sur la fonction de police en tant que moyen dont les fonctionnaires de police peuvent disposer dans l'accomplissement de leurs missions de police administrative.

La mission de la commission de la protection de la vie privée est maintenue en ce qui concerne le contrôle de l'utilisation d'images vidéo par les services de police. Un rapport circonstancié sur l'utilisation des caméras de surveillance doit être transmis tous les trois mois à la commission de la protection de la vie privée.

Enfin, le visionnage direct des images est limité à certains objectifs, alors que l'enregistrement d'images est limité à certaines circonstances. Ces restrictions sont nécessaires pour se conformer aux exigences auxquelles l'article 22 de la Constitution, lu en combinaison avec l'article 8, alinéa 2, de la Convention européenne des droits de l'homme, soumet pareille ingérence dans le droit au respect de la vie privée et pour respecter ainsi le principe de proportionnalité.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt wordt aangevuld met een 7°, luidende:

“7° bewakingscamera: elk vast of mobiel observatiesysteem dat beelden verzamelt, verwerkt of bewaart.”

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 29/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 29/1. § 1. De politieambtenaren kunnen bij het vervullen van hun opdrachten van bestuurlijke politie gebruik maken van bewakingscamera's.

§ 2. De beslissing tot het gebruik van bewakingscamera's wordt genomen door de officier van bestuurlijke politie aan wie de operationele verantwoordelijkheid is toevertrouwd in overeenstemming met de artikelen 7/1 tot 7/4.

§ 3. De officier van bestuurlijke politie, bedoeld in § 2, waakt er over dat het gebruik van de camera's redelijk is en in verhouding tot het nagestreefte doel.

Wanneer de officier van bestuurlijke politie beslist om over te gaan tot het gebruik van bewakingscamera's, geeft hij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer kennis van die beslissing. Er wordt ieder trimester een omstandig verslag bezorgd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer over het aantal keren dat bewakingscamera's zijn gebruikt en de plaatsen waar dat is geschied.

De Koning bepaalt, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de nadere regelen van het omstandig trimestrieel verslag, alsook de wijze waarop dit wordt verzonden aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police est complété par un 7° rédigé comme suit:

“7° caméra de surveillance: tout système d'observation fixe ou mobile, qui collecte, traite ou sauvegarde des images.”

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 29/1 rédigé comme suit:

“Art. 29/1 § 1^{er}. Lors de l'accomplissement de leurs missions de police administrative, les fonctionnaires de police peuvent recourir à des caméras de surveillance.

§ 2. La décision de recourir à des caméras de surveillance est prise par l'officier de police administrative à qui la responsabilité opérationnelle est confiée conformément aux articles 7/1 à 7/4.

§ 3. L'officier de police administrative visé au § 2 veille à ce que l'utilisation des caméras soit raisonnable et proportionnée à l'objectif poursuivi.

Lorsque l'officier de police administrative décide d'avoir recours à l'utilisation de caméras de surveillance, il notifie cette décision à la Commission de la protection de la vie privée. Un rapport circonstancié sur le nombre d'utilisations de ces caméras de surveillance est envoyé chaque trimestre à la Commission de la protection de la vie privée.

Le Roi définit, après avis de la Commission de la protection de la vie privée, les modalités du rapport trimestriel circonstancié, ainsi que les modalités de leur transmission à la Commission de la protection de la vie privée.

§ 4. Het rechtstreeks bekijken van beelden door de politiediensten is uitsluitend toegestaan, opdat de bevoegde diensten zich preventief kunnen opstellen en onmiddellijk kunnen ingrijpen bij misdrijf, schade, overlast of verstoring van de openbare orde en deze diensten in hun optreden optimaal kunnen worden gestuurd.

§ 5. Het opnemen van deze beelden is uitsluitend toegestaan teneinde:

1° preventieve maatregelen te nemen om een verstoring van de openbare orde te vermijden;

2° bewijzen te verzamelen van feiten die een misdrijf opleveren of een aantasting van de openbare orde;

3° bewijzen te verzamelen van feiten die schade of overlast veroorzaken;

4° een dader, een verstoorder van de openbare orde, getuigen of slachtoffers op te sporen en te identificeren.

§ 6. Indien de beelden geen bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade of van overlast of tot het identificeren van een dader, een verstoorder van de openbare orde, een getuige of een slachtoffer, worden zij niet langer dan één maand bewaard."

Art. 4

Hoofdstuk III/1 van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, dat de artikelen 7/1 en 7/2 bevat, ingevoegd bij de wet van 12 november 2009, wordt opgeheven.

30 juni 2014

Leen DIERICK (CD&V)
Veerle HEEREN (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)

§ 4. Le visionnage d'images en direct par les services de police n'est admis que dans le but de permettre aux services compétents d'agir préventivement et d'intervenir immédiatement en cas d'infraction, de dommage, de nuisance ou d'atteinte à l'ordre public, et de guider ces services au mieux dans leur intervention.

§ 5. L'enregistrement de ces images n'est autorisé que dans le but:

1° de prendre des mesures préventives destinées à éviter une perturbation de l'ordre public;

2° de réunir la preuve de faits constitutifs d'une infraction ou d'une atteinte à l'ordre public;

3° de réunir la preuve de faits constitutifs de dommages ou de nuisances;

4° de rechercher et d'identifier un auteur des faits, un perturbateur de l'ordre public, des témoins ou des victimes.

§ 6. Si les images ne peuvent contribuer à apporter la preuve d'une infraction, d'un dommage ou d'une nuisance ou ne peuvent permettre d'identifier un auteur, un perturbateur de l'ordre public, un témoin ou une victime, elles ne peuvent être conservées plus d'un mois."

Art. 4

Le chapitre III/1 de la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance, contenant les articles 7/1 et 7/2, inséré par la loi du 12 novembre 2009, est abrogé.

30 juin 2014