

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

30 juli 2014

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van het Wetboek van
strafvordering wat betreft de telefoontap
bij wapenhandel**

(ingediend door mevrouw Sonja Becq)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

30 juillet 2014

PROPOSITION DE LOI

**complétant le Code d'instruction criminelle
en ce qui concerne l'écoute téléphonique
en cas de trafic d'armes**

(déposée par Mme Sonja Becq)

SAMENVATTING

Personen die ervan verdacht worden illegale wapens te verhandelen kunnen niet zomaar afgeluisterd worden. Hiervoor gelden namelijk strenge voorwaarden om de privacy van de betrokkenen te beschermen. Een telefoontap kan enkel door de onderzoeksrechter worden bevolen in uitzonderlijke gevallen, wanneer het onderzoek dit vereist, als er ernstige aanwijzingen bestaan dat het feit waarvoor hij geadieerd is een strafbaar feit is en ten slotte indien de overige middelen van onderzoek niet volstaan om de waarheid aan het licht te brengen.

Bovendien moet wapenhandel expliciet voorkomen in het Wetboek van strafvordering als grond waarvoor een telefoontap kan worden bevolen. Dit laatste is momenteel niet het geval.

De indiener is van oordeel dat de telefoontap nochtans voldoet aan de criteria, en stelt daarom voor hogergenoemde verdachten toe te voegen aan de lijst van toegelaten taps.

RÉSUMÉ

Les personnes suspectées de trafic d'armes ne peuvent être mises sur écoute sans qu'il soit satisfait à des conditions strictes visant à protéger la vie privée des intéressés. Une écoute téléphonique peut uniquement être ordonnée à titre exceptionnel par le juge d'instruction, lorsque les nécessités de l'instruction l'exigent, s'il existe des indices sérieux que le fait dont il est saisi constitue une infraction et si, enfin, les autres moyens d'investigation ne suffisent pas à la manifestation de la vérité.

De plus, le trafic d'armes doit être mentionné explicitement dans le Code d'instruction criminelle en tant que motif pouvant justifier une écoute téléphonique. Or, tel n'est pas le cas actuellement.

L'auteur estime pourtant que l'écoute téléphonique répond aux critères et propose dès lors d'ajouter les suspects précités à la liste des personnes pouvant être mises sous écoute.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 2013/001.

1. De onderzoeksrechter kan in uitzonderlijke gevallen, wanneer het onderzoek dit vereist, privécommunicatie afluisteren, er kennis van nemen en het gesprek registreren, indien er ten eerste, ernstige aanwijzingen bestaan dat het feit waarvoor hij geadieerd is een strafbaar feit is en, ten tweede, indien de overige middelen van onderzoek niet volstaan om de waarheid aan het licht te brengen¹.

Omdat het afluisteren van de inhoud van telefoongesprekken een meer verregaande inmenging in de privacy van de betrokkene inhoudt, worden hieraan meer stringente voorwaarden gekoppeld dan aan andere onderzoeksmaatregelen. Af luisteren van privécommunicatie is aldus strafbaar gesteld; enkel in uitzonderlijke gevallen kan dit gerechtvaardigd worden.

Het moet gaan om ernstige feiten. Deze worden niet op algemene wijze bepaald, maar met verwijzing naar een zwaarwichtigheidsdrempel (zoals in de Voorlopige Hechteniswet, die bepaalt dat voorlopige hechtenis enkel mogelijk is indien het feit voor de verdachte een correctionele gevangenisstraf van 1 jaar of meer tot gevolg kan hebben)².

2. De gronden waarvoor een telefoontap kan worden bevolen zijn expliciet opgesomd in artikel 90ter, § 2 van het Wetboek van strafvordering.

Het systeem van de lijst heeft uiteraard het voordeel dat duidelijk wordt bepaald voor welke misdrijven de maatregel kan worden bevolen. Het nadeel is echter dat de lijst telkens moet worden aangevuld als een “nieuw misdrijf” aan de orde is. Zo werd de lijst in 1995 aangevuld met mensenhandel, in 1998 met bepaalde schendingen van de Hormonenwet, in 1999 met het misdrijf deelneming aan de activiteiten van een criminele organisatie, enzovoort.

Dit brengt met zich mee dat voor bepaalde misdrijven zoals het verhandelen van wapens (inbreuk op artikel 8 van de wet van 8 juni 2006) de onderzoeksrechter in principe de telefoontap als bewakingsmaatregel niet

¹ Dit overeenkomstig artikel 90ter, § 1, eerste lid Wetboek van strafvordering.

² Artikel 16, § 1 van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 2013/001.

1. Lorsque les nécessités de l'instruction l'exigent, le juge d'instruction peut, à titre exceptionnel, écouter, prendre connaissance et enregistrer des communications privées, si, d'une part, il existe des indices sérieux que le fait dont il est saisi constitue une infraction, et si, d'autre part, les autres moyens d'investigation ne suffisent pas à la manifestation de la vérité¹.

Étant donné que l'écoute de conversations téléphoniques implique une ingérence plus importante dans la vie privée de l'intéressé, elle est subordonnée à des conditions plus strictes que les autres mesures d'instruction. L'écoute d'une communication privée est donc punissable; elle ne peut se justifier que dans des cas exceptionnels.

Il doit s'agir de faits graves. Ceux-ci ne sont pas définis de manière générale, mais par référence à un seuil de gravité (comme dans la loi relative à la détention préventive, qui prévoit que la détention préventive n'est autorisée que si le fait est de nature à entraîner pour l'inculpé un emprisonnement correctionnel principal d'un an ou une peine plus grave)².

2. Les motifs pour lesquels une écoute téléphonique peut être ordonnée sont énumérés explicitement à l'article 90ter, § 2, du Code d'instruction criminelle.

Le système de la liste présente évidemment l'avantage de préciser clairement les infractions pour lesquelles la mesure peut être ordonnée. Toutefois, il présente l'inconvénient que la liste doit être complétée chaque fois qu'une “nouvelle infraction” est concernée. C'est ainsi que la liste a été complétée en 1995 par la traite des êtres humains, en 1998 par certaines infractions à la loi sur les hormones, en 1999 par l'infraction de la participation aux activités d'une organisation criminelle, etc.

Il en résulte que pour certaines infractions telles que le trafic d'armes (infraction à l'article 8 de la loi du 8 juin 2006), le juge d'instruction ne peut en principe autoriser l'écoute téléphonique comme mesure de

¹ Et ce, conformément à l'article 90ter, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code d'instruction criminelle.

² Article 16, § 1^{er}, de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive.

mag toestaan. In sommige arrondissementen wordt de bewakingsmaatregel daarom via de omweg van het lidmaatschap van en deelneming aan de activiteiten van een criminele organisatie toegestaan (artikel 324*bis* en 324*ter* van het Strafwetboek). In andere arrondissementen daarentegen wordt de telefoontap dan weer helemaal niet toegestaan door de onderzoeksrechter omdat het misdrijf niet expliciet voorkomt op de lijst van artikel 90*ter*, § 2 van het Wetboek van strafvordering.

In artikel 90*ter*, § 2, 16° van het Wetboek van strafvordering wordt wel verwezen naar artikel 10 van de wet van 5 augustus 1991 Wet betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie. Dit artikel heeft betrekking op het uitvoeren naar of het leveren van wapens in het buitenland, zodat de personen die zich schuldig maken aan de verhandeling van wapens in België er naar de letter van de wet niet ondervallen.

De indieners zijn derhalve van oordeel dat de telefoontap ook moet kunnen bevolen worden ten aanzien van personen die op grond van precieze aanwijzingen ervan verdacht worden wapens in België te verhandelen.

Door de wet van 30 juni 1994 werd artikel 90*ter* in het Strafwetboek ingevoegd. Volgens de memorie van toelichting bij het ontwerp van deze wet gaat het om een strikt gereglementeerde uitzondering op het absolute verbod op het onderscheppen van communicatie: de strafbare feiten waarvoor deze onderzoeksmaatregel mogelijk is, dienen beperkt te worden tot vormen van zware criminaliteit, met name terrorisme, groot banditisme of georganiseerde misdaad³. Daarom werd in de wet een lijst ingeschreven die in een limitatieve opsomming voorziet. Zoals gezegd biedt deze formule het voordeel dat de wetgever de af luisterpraktijken kan beperken tot de gevallen waarin hij ze verantwoord acht. In het wetsontwerp werd toen de illegale internationale wapenhandel ingeschreven in de lijst van artikel 90*ter*, § 2 van het Wetboek van strafvordering.

Op 9 juni 2006 is de wet houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens in werking getreden⁴. Ingevolge artikel 8 van voormelde wet mag niemand verboden wapens vervaardigen, herstellen, te koop stellen, verkopen, overdragen of vervoeren, opslaan, voorhanden hebben of dragen.

³ *Parl. St. Senaat*, 843-1 (1992-1993), p. 11.

⁴ Het betreft de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens, ook "Wapenwet" genoemd.

surveillance. Dans certains arrondissements, cette mesure de surveillance est dès lors autorisée par le biais de l'appartenance à une organisation criminelle ou de la participation aux activités d'une organisation criminelle (articles 324*bis* et 324*ter* du Code pénal). Dans d'autres arrondissements, en revanche, les écoutes téléphoniques ne sont pas du tout autorisées par le juge d'instruction, parce que l'infraction ne figure pas explicitement sur la liste de l'article 90*ter*, § 2, du Code d'instruction criminelle.

L'article 90*ter*, § 2, 16°, du Code d'instruction criminelle renvoie toutefois à l'article 10 de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente. Cet article porte sur l'exportation et la livraison d'armes à l'étranger, de sorte que les personnes qui se livrent à la vente d'armes en Belgique n'en relèvent pas, d'après la lettre de la loi.

Nous estimons dès lors que les écoutes téléphoniques doivent également pouvoir être ordonnées à l'égard de personnes soupçonnées, sur la base d'indices précis, de vendre des armes en Belgique.

La loi du 30 juin 1994 a inséré un article 90*ter* dans le Code pénal. Selon l'exposé des motifs du projet dont est issue cette loi, il s'agit d'une exception strictement réglementée à l'interdiction absolue d'intercepter des communications: les faits punissables pour lesquels cette mesure d'instruction est possible doivent être limités à des formes de criminalités graves correspondant notamment à ce qu'il est convenu d'appeler terrorisme, grand banditisme ou crime organisé³. C'est la raison pour laquelle a été insérée dans la loi une liste prévoyant une énumération limitative. Comme nous l'avons indiqué, cette formule offre l'avantage que le législateur peut limiter les écoutes aux cas dans lesquels il les considère comme justifiées. Dans le projet de loi, le trafic illicite international d'armes avait, à l'époque, été inscrit dans la liste de l'article 90*ter*, § 2, du Code d'instruction criminelle.

La loi réglant des activités économiques et individuelles avec des armes est entrée en vigueur le 9 juin 2006⁴. En vertu de l'article 8 de la loi précitée, nul ne peut fabriquer, réparer, exposer en vente, vendre, céder ou transporter des armes prohibées, en tenir en dépôt, en détenir ou en être porteur.

³ *Doc. Sénat*, 843-1 (1992-1993), p. 11.

⁴ Il s'agit de la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes, appelée également "loi sur les armes".

De indieners zijn van oordeel dat de telefoontap ook moet kunnen worden toegepast ten aanzien van personen die op grond van precieze aanwijzingen ervan worden verdacht wapens in België te verhandelen.

Uiteraard moet ook aan de basisvoorwaarden worden voldaan: een telefoontap kan enkel door de onderzoeksrechter worden bevolen in uitzonderlijke gevallen, wanneer het onderzoek dit vereist, als er ernstige aanwijzingen bestaan dat het feit waarvoor hij geadieerd is een strafbaar feit is en ten slotte indien de overige middelen van onderzoek niet volstaan om de waarheid aan het licht te brengen.

Sonja BECQ (CD&V)

Nous estimons que les écoutes téléphoniques doivent également pouvoir être utilisées à l'égard de personnes soupçonnées, sur la base d'indices précis, d'avoir commercialisé des armes en Belgique.

Les conditions de base doivent évidemment aussi être remplies: lorsque les nécessités de l'instruction l'exigent, le juge d'instruction ne peut ordonner des écoutes téléphoniques qu'à titre exceptionnel, s'il existe des indices sérieux que le fait dont il est saisi constitue une infraction et enfin si les autres moyens d'investigation ne suffisent pas à la manifestation de la vérité.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 90ter, § 2 van het Wetboek van strafvordering, ingevoegd bij de wet van 30 juni 1994 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 26 maart 2014, wordt een 16°/1 ingevoegd luidend als volgt:

“16°/1 artikel 8 van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens”.

30 juni 2014

Sonja BECQ (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée par l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 90ter, § 2, du Code d'instruction criminelle, inséré par la loi du 30 juin 1994 et modifié en dernier lieu par la loi du 26 mars 2014, il est inséré un 16°/1 rédigé comme suit:

“16°/1 à l'article 8 de la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes”.

30 juin 2014