

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

16 juli 2014

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van artikel 14 van de wet van
28 april 2003 betreffende de aanvullende
pensioenen en het belastingstelsel van die
pensioenen en van sommige aanvullende
voordelen inzake sociale zekerheid**

(ingediend door de heer Daniel Bacquelaine)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

16 juillet 2014

PROPOSITION DE LOI

**complétant l'article 14 de la loi
du 28 avril 2003 relative aux pensions
complémentaires et au régime fiscal de celles-
ci et de certains avantages complémentaires
en matière de sécurité sociale**

(déposée par M. Daniel Bacquelaine)

SAMENVATTING

*Dit wetsvoorstel heeft tot doel de invoering of de
instandhouding van enig onderscheid inzake aanvul-
lende pensioenen op grond van de burgerlijke staat
onmogelijk te maken.*

RÉSUMÉ

*La présente proposition de loi entend consacrer
l'impossibilité d'instaurer ou de maintenir des dis-
tinctions en matière de pensions complémentaires
fondées sur l'état civil.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van de wetsvoorstellen DOC 52 0976/001 en DOC 53 0283/001.

Wat de aanvullende pensioenen betreft zoals die worden geregeld door de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid blijkt dat een verschil zou gemotiveerd zijn door het criterium van de burgerlijke staat van de werknemer naargelang het pensioen betrekking heeft op een persoon in het kader van het huwelijk of van de al dan niet wettelijke samenwoning.

Dit wetsvoorstel beoogt in te spelen op wat als een discriminatie overkomt en strekt ertoe die te verhinderen.

De op 9 juni 2007 in werking getreden wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie behoudt de status quo inzake "discriminatie" op grond van de burgerlijke staat in het kader van de aanvullende pensioenen.

Zoals onder de gelding van de vroegere wet van 25 februari 2003 ter bestrijding van discriminatie en tot wijziging van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding het geval was, is elk direct onderscheid op grond van de burgerlijke staat in principe een directe en dus verboden discriminatie, tenzij dat directe onderscheid objectief kan worden verantwoord door een legitiem doel en de middelen voor het bereiken van dat doel passend en noodzakelijk zijn.

Het ligt voor de hand dat het criterium van de burgerlijke staat niet kan beantwoorden aan een objectieve en redelijke rechtvaardiging zoals die hierboven wordt bedoeld.

Naast die algemene beginselen die gelden voor de arbeidsbetrekkingen moeten de specifieke bepalingen van de voormelde wet van 28 april 2003 van nabij worden bekeken omdat die wet op zijn beurt iedere vorm van onwettige discriminatie tussen werknemers verbiedt.

Artikel 14 van de voormelde wet van 28 april 2003 luidt als volgt:

"§ 1. Elke vorm van discriminatie tussen werknemers, aangeslotenen en begunstigden is verboden. Discriminatie is een verschil in behandeling van

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte des propositions de loi DOC 52 0976/001 et DOC 53 0283/001.

Il est apparu qu'en matière de pensions complémentaires, telles que régies par la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires et au régime fiscal de celles-ci et de certains avantages complémentaires en matière de sécurité sociale, une différence aurait été motivée par le critère de l'état civil du travailleur, selon que la pension vise une personne dans le cadre du mariage ou de la cohabitation légale ou non.

La présente proposition de loi a pour objectif de rencontrer et d'empêcher ce qui apparaît comme une discrimination.

La loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination, entrée en vigueur le 9 juin 2007, maintient le statu quo en matière de "discrimination" fondée sur l'état civil dans les pensions complémentaires.

Comme sous l'empire de l'ancienne loi du 25 février 2003 tendant à lutter contre la discrimination et modifiant la loi du 15 février 1993 créant un centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, toute distinction directe fondée sur l'état civil est en principe une discrimination directe et donc interdite, à moins que cette distinction puisse être objectivement justifiée par un but légitime et que les moyens de réaliser ce but soient appropriés et nécessaires.

Le critère d'état civil ne peut manifestement pas répondre à une justification objective et raisonnable, telle que profilée ci-dessus.

Au-delà de ces principes généraux applicables au domaine des relations de travail, il y a lieu d'examiner les dispositions spécifiques de la loi du 28 avril 2003 précitée, en ce qu'elle interdit à son tour toute discrimination illicite entre les travailleurs.

L'article 14 de la loi du 28 avril 2003 précitée dispose que:

"§ 1^{er}. Toute forme de discrimination entre travailleurs, affiliés et bénéficiaires est illicite. La discrimination est une distinction de traitement de personnes se trouvant

personen die zich in een vergelijkbare situatie bevinden dat niet berust op een objectief criterium en niet redelijk verantwoord is. Hierbij wordt rekening gehouden met de beoogde doelstelling, het objectief karakter, de gevolgen van het verschil in behandeling en het feit dat dit verschil in behandeling niet onevenredig mag zijn ten opzichte van het beoogde geoorloofde doel.

Het eerste lid laat niet toe om verschillen in behandeling te rechtvaardigen die worden verboden door wetten die discriminatie op grond van specifieke criteria verbieden, waaronder in het bijzonder worden begrepen:

- de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden;
- de wet van 5 maart 2002 betreffende het beginsel van non-discriminatie ten gunste van deeltijdwerkers;
- de wet van 5 juni 2002 betreffende het non-discriminatiebeginsel ten voordele van werknemers met een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd;
- de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen;
- de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie.

Inbreuken op de discriminatieverboden voorzien in de wetten bedoeld in het tweede lid leiden ook tot een inbreuk op het discriminatieverbod bedoeld in het eerste lid.

§ 2. Op het vlak van de aansluiting bij een pensioenstelsel is elk onderscheid tussen deeltijdse en voltijdse werknemers verboden.

Voor de werknemers die niet voltijds zijn tewerkgesteld gelden dezelfde pensioenrechten als voor voltijdse werknemers, maar rekening houdend met de vermindering van arbeidsduur.”

Artikel 14 van de wet op de aanvullende pensioenen is dus wel degelijk een voorbeeld van de toepassing van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie.

In de huidige stand van de desbetreffende wetgeving moet men er dus van uitgaan dat discriminatie op grond van de burgerlijke staat niet als redelijk gerechtvaardigd kan worden beschouwd.

dans une situation comparable qui ne repose pas sur un critère objectif et qui n'est pas raisonnablement justifiée. À cet effet, il est tenu compte de l'objectif visé, du caractère objectif, des conséquences de la distinction de traitement et du fait que cette distinction de traitement ne peut pas être disproportionnée par rapport à l'objectif licite visé.

Le premier alinéa ne permet pas de justifier des distinctions de traitement qui sont interdites par des lois qui interdisent la discrimination fondée sur des critères spécifiques, y compris en particulier:

- la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie;
- la loi du 5 mars 2002 relative au principe de non-discrimination en faveur des travailleurs à temps partiel;
- la loi du 5 juin 2002 sur le principe de non-discrimination en faveur des travailleurs avec un contrat de travail à durée déterminée;
- la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes;
- la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination.

Des infractions aux interdictions de discrimination prévues dans les lois visées à l'alinéa 2, donnent également lieu à une infraction à l'interdiction de discrimination visée à l'alinéa 1^{er}.

§ 2. Au niveau de l'affiliation à un régime de pension, toute distinction entre travailleurs à temps partiel et à temps plein est interdite.

Les travailleurs non occupés à temps plein bénéficient des mêmes droits de pension que les travailleurs à temps plein, compte tenu toutefois de la réduction du temps de travail.”

Via son article 14, la loi sur les pensions complémentaires constitue donc bien un exemple d'application de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination.

En l'état actuel de ces législations, il y a donc lieu de considérer que la discrimination basée sur l'état civil ne peut être considérée comme raisonnablement justifiée.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe elke dubbelzinnigheid of verwarring te voorkomen door aan artikel 14 een § 3 toe te voegen die uitdrukkelijk betrekking heeft op de burgerlijke staat.

La présente proposition de loi vise à éluder toute ambiguïté ou confusion, en ajoutant à l'article 14 un § 3, qui vise expressément l'état civil.

Daniel BACQUELAINE (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 14 van de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid, vervangen bij de wet van 10 mei 2007 en gewijzigd bij de wet van 5 mei 2014, wordt aangevuld met een § 3, luidende:

“§ 3. Een differentiatie van de pensioentoezegging naargelang de leeftijd is discriminerend in de zin van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie.”

30 juni 2014

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente proposition de loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 14, de la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires et au régime fiscal de celles-ci et de certains avantages complémentaires en matière de sécurité sociale, remplacé par la loi du 10 mai 2007 et modifié par la loi du 5 mai 2014, est complété par un § 3, rédigé comme suit:

“§ 3. Une différenciation de l'engagement de pension basé sur l'état civil est discriminatoire au sens de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination.”

30 juin 2014

Daniel BACQUELAINE (MR)