

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2014

15 juli 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de artikelen 7 en 9 van het
koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967
betreffende het rust- en overlevingspensioen
voor werknemers**

(ingediend door de heer Daniel Bacquelaine)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

15 juillet 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les articles 7 et 9 de l'arrêté royal
n° 50 du 24 octobre 1967
relatif à la pension de retraite et
de survie des travailleurs salariés**

(déposée par M. Daniel Bacquelaine)

SAMENVATTING

De werknemerspensioenen worden in principe berekend op basis van de tijdens het beroepsleven werkelijk ontvangen lonen. Daartoe worden de vereiste gegevens ingeschreven op een individuele rekening. Voor de aan de invoering van die regeling voorafgaande periode werden de loonbedragen evenwel forfaitair geraamd omdat er daaromtrent geen complete gegevens voorhanden waren. De indiener van het voorstel geeft aan dat die regeling de werknemers helpt die niet kunnen aantonen hoeveel zij verdienen, maar anderzijds nadelig is voor degenen die in het bezit zijn van het bewijs dat hun werkelijke loon hoger is dan het forfaitair in aanmerking genomen bedrag.

Dit voorstel wil die personen de mogelijkheid bieden het bewijs van dat werkelijke loon te leveren opdat zij het bedrag van hun pensioen kunnen laten opwaarderen.

RÉSUMÉ

Le mode de calcul des pensions des travailleurs salariés est basé, en principe, sur les rémunérations réellement perçues durant la vie active. À cette fin, il a été prévu de consigner les données nécessaires sur une fiche individuelle. Cependant, pour la période qui précède la mise en place du système, les rémunérations ont été évaluées forfaitairement, faute de données complètes concernant les rémunérations. Selon l'auteur, si ce système vient en aide aux travailleurs ne pouvant prouver leur rémunération, il désavantage les travailleurs qui détiennent la preuve que leur rémunération réelle est supérieure au forfait.

La présente proposition de loi vise à permettre à ces personnes à apporter la preuve de cette rémunération, afin de pouvoir réévaluer leur pension.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstellen DOC 50 0993/001, 51 0192/001, 52 0889/001 en DOC 53 0286/001.

Krachtens artikel 7 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 wordt het rustpensioen voor de werknemers berekend op basis van de brutolonen die de betrokkenen tijdens hun loopbaan werkelijk hebben verdiend.

Die bepaling voorziet in het bijhouden van een individuele rekening waarop die brutolonen worden ingeschreven en die ook de werkelijke of gelijkgestelde arbeidsdagen vermeldt waarmee men rekening dient te houden.

Voor de periode die aan de invoering van de individuele rekeningen voorafging, was het, wegens het ontbreken van dat traceermiddel, evenwel meestal onmogelijk exact de lonen te "reconstrueren" die de betrokkenen tijdens die periode hadden verdiend, laat staan tijdens de periode vóór de invoering van de sociale zekerheid.

Het is dan ook licht te begrijpen dat bij de opbouw van de pensioenregeling tussen 1955 en 1957 niet meteen effectief werk kon worden gemaakt van de toekenning van een pensioen gelijk aan 60 % of 70 % van het loon dat de werknemer tijdens zijn beroepsleven had verdiend en dat de wetgever inzake de periode waarvoor de exacte loonbedragen onbekend waren, een systeem van forfaitaire raming moest uitdokteren. Het koninklijk besluit nr. 50 heeft die regeling overgenomen.

Men moet die regeling nageven dat zij heel wat gepensioneerden heeft geholpen die geen bescheiden tot staving van hun lonen konden overleggen, maar anderzijds was ze, wat het bedrag van hun rustpensioen betreft, nadelig voor sommige werknemers die geen individuele rekening bezitten maar toch over bepaalde bewijzen beschikken van hun reële lonen waarvan de bedragen in feite hoger zijn dan die van de forfaitaire raming.

Chronologisch bekeken zouden de rechthebbenden in kwestie momenteel niet erg talrijk zijn en hun rustpensioen zou aan de lage kant blijken te liggen. De budgettaire gevolgen van een eventuele aanpassing van de wet zouden dus vrij beperkt zijn.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte des propositions de loi DOC 50 0993/001, 51 0192/001, 52 0889/001 et DOC 53 0286/001.

En vertu de l'article 7 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967, la pension de retraite des travailleurs salariés est calculée sur base des rémunérations brutes réellement gagnées au cours de leur carrière.

Cette disposition prévoit la tenue d'un compte individuel sur lequel lesdites rémunérations, ainsi que les journées de travail effectives ou assimilées à prendre en considération, sont inscrites.

Cependant, pour la période ayant précédé l'apparition des comptes individuels, l'absence de ce moyen d'investigation rendait impossible, dans la plupart des cas, une reconstitution exacte des rémunérations perçues par les intéressés concernant cette période, à fortiori pour la période antérieure à l'instauration de la sécurité sociale.

Dès lors, l'octroi d'une pension égale à 60 % ou 75 % des rémunérations acquises durant la vie active ne pouvait être réalisé d'emblée lors de l'élaboration du système des pensions en 1955-1957 et le législateur a dû prévoir un système d'évaluation forfaitaire pour la période où les rémunérations exactes étaient inconnues. C'est ce système que l'arrêté royal n° 50 a repris.

Si cette procédure a le mérite d'avoir bénéficié à nombre de pensionnés dépourvus de pièces faisant preuve de leurs rémunérations, elle a aussi pour conséquence de pénaliser, quant au montant de leur pension de retraite, certains travailleurs qui, sans disposer d'un compte individuel, n'en possèdent pas moins certaines preuves de leurs rémunérations réelles; celles-ci étant, en fait, supérieures au montant forfaitaire.

Compte tenu de la chronologie, il apparaît que le nombre de bénéficiaires en cause serait actuellement réduit et le montant de leur pension de retraite modeste; l'impact budgétaire d'une éventuelle adaptation de la loi serait donc relativement réduit.

Rekening houdend met het politieke streven om de laagste pensioenen op te waarderen, met de toepassing van het beginsel van de verkregen rechten en met een redelijk budgettair effect, wil dit wetsvoorstel de rechthebbers van een geheel of ten dele op basis van forfaitaire lonen berekend rust- of overlevingspensioen het recht toekennen om een herziening aan te vragen van de berekening van hun pensioen en dit op basis van de reële lonen waarvan zij, ofschoon die lonen niet op een individuele rekening zijn ingeschreven, een schriftelijk bewijs kunnen leveren.

Daartoe voorziet dit voorstel in een wijziging van de artikelen 7 en 9 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

De wijziging van artikel 7 waarin dit artikel voorziet, wil de mogelijkheid bieden het rust- en overlevingspensioen, in afwijking van de berekeningswijze op basis van een forfaitaire bezoldiging, anders te berekenen en met name op basis van het reële loon.

Art. 3

In afwijking van het basisprincipe biedt dit artikel de rechthebbende de mogelijkheid aanspraak te maken op een herziening van de berekening van zijn pensioen, mits hij kan bewijzen dat hij in werkelijkheid meer verdient dan het bedrag van het forfaitair in aanmerking genomen loon.

Teneinde zowel de echtheid van het loon als de eenvormigheid van de regeling te garanderen is de Koning bevoegd om de toegestane bewijsmiddelen vast te stellen (eventuele vermoedens zouden ook worden aanvaard).

Ten slotte bepaalt het artikel dat de op grond van deze wet ingediende aanvragen tot herziening geen terugwerkende kracht hebben wat de reeds uitbetaalde pensioenen betreft.

Compte tenu du souci politique de revaloriser les pensions les plus modestes; compte tenu de l'application du principe des droits acquis et compte tenu d'une incidence budgétaire modérée, la présente proposition de loi a pour objet d'octroyer aux bénéficiaires d'une pension de retraite ou de survie calculée sur base — totale ou partielle — de rémunérations forfaitaires, le droit de prétendre à une révision du calcul de leur pension sur base des rémunérations réelles, bien qu'elles n'aient pas été inscrites en compte individuel, dont ils peuvent apporter une preuve écrite.

À cet effet, la présente proposition prévoit de modifier les articles 7 et 9 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

La modification de l'article 7 prévue par cet article vise à permettre un mode de calcul différent de la pension de retraite et de survie, basé sur la rémunération réelle, en faisant exception au calcul sur base d'une rémunération forfaitaire.

Art. 3

Cet article, par dérogation au principe de base, donne au bénéficiaire la possibilité de prétendre à une réévaluation du calcul de sa pension, dès lors qu'il serait en mesure d'apporter la preuve d'une rémunération réelle supérieure au forfait.

Le Roi est habilité de définir les modes de preuve admis, en ce compris d'éventuelles présomptions, afin de garantir à la fois la réalité de la rémunération et l'uniformité du système.

Enfin, la disposition prévoit que les demandes en révision fondées sur la présente loi n'ont pas d'effet rétroactif concernant les pensions déjà payées.

Daniel BACQUELAINE (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, gewijzigd bij de wetten van 5 juni 1970, 27 februari 1976 en 10 februari 1981, worden tussen de woorden “die op zijn individuele rekening moeten worden gebracht en” en de woorden “van de hem toegekende fictieve of forfaitaire lonen”, de woorden “behoudens de afwijking waarin is voorzien bij artikel 9, § 3” ingevoegd.

Art. 3

Artikel 9 van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 8 november 1971, wordt aangevuld met een § 3, luidend als volgt:

“§ 3. De werknemer mag het bewijs leveren dat het werkelijke bedrag van de lonen die hij heeft ontvangen, hoger is dan het bedrag van het hem toegekende forfaitaire loon. Dat hoger bedrag zal eventueel in aanmerking worden genomen voor de berekening van het pensioen.

De Koning kan de aanvaardbare bewijsmiddelen nader bepalen.

Indien het pensioen wordt aangepast ten gevolge van een procedure tot herziening met inachtneming van het werkelijk bedrag van de ontvangen lonen, gaat het aldus aangepaste pensioen in de eerste dag van de maand volgend op die in de loop waarvan de aanvraag om herziening werd ingediend.”

30 juni 2014

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 7, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, modifié par les lois du 5 juin 1970, du 27 février 1976 et du 10 février 1981, les mots “sauf dérogation prévue à l'article 9, § 3” sont insérés entre les mots “inscrit à son compte individuel” et les mots “et des rémunérations fictives”.

Art. 3

L'article 9 du même arrêté royal, modifié par l'arrêté royal du 8 novembre 1971, est complété par un § 3, rédigé comme suit:

“§ 3. Le travailleur peut apporter la preuve que le montant réel des rémunérations qu'il a perçues est supérieur à la rémunération forfaitaire qui lui est attribuée. Le cas échéant, ce montant supérieur sera pris en considération pour le calcul de la pension.

Le Roi peut préciser les moyens de preuve admissibles.

Si la pension est adaptée en fonction du montant réel des rémunérations à la suite d'une procédure de révision de la pension, la pension ainsi adaptée ne prend court que le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel la demande en révision a été introduite.”

30 juin 2014

Daniel BACQUELAINE (MR)