

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 février 2014

PROJET DE LOI

portant modification des lois coordonnées du
19 décembre 1939 relatives aux allocations
familiales pour travailleurs salariés

PROJET DE LOI

portant modification de la loi
du 25 avril 1963 sur la gestion
des organismes d'intérêt public
de sécurité sociale et de prévoyance sociale

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	10
III. Discussion des articles du projet de loi n° 3339 et votes	17
IV. Discussion des articles du projet de loi n° 3340 et votes	21
V. Vote sur l'ensemble	22

Documents précédents:

Doc 53 **3339/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

Doc 53 **3340/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 februari 2014

WETSONTWERP

tot wijziging van de samengeordende wetten
van 19 december 1939 betreffende de
kinderbijslag voor loonarbeiders

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van
25 april 1963 betreffende het beheer van de
instellingen van openbaar nut voor sociale
zekerheid en sociale verzorging

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	10
III. Artikelsgewijze bespreking van wetsontwerp nr. 3339 en stemmingen	17
IV. Artikelsgewijze bespreking van wetsontwerp nr. 3340 en stemmingen	21
V. Stemming over het geheel.....	22

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3339/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 53 **3340/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

8322

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces projets de loi au cours de sa réunion du 11 février 2014. Elle a décidé d'examiner conjointement les deux projets de loi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, explique que les projets de loi à l'examen tendent à modifier deux lois:

— les lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés;

— la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale.

Le secrétaire d'État précise que, pour les deux projets, il abordera d'abord les facteurs qui ont donné lieu à la réforme, avant de passer en revue ses lignes de force.

A. **Projet de loi modifiant les lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés (DOC 53 3339/001)**

1. **Facteurs ayant contribué à l'harmonisation des prestations familiales**

L'accord de gouvernement prévoit que la compétence en matière de prestations familiales sera transférée aux Communautés et, pour Bruxelles, à la Commission communautaire commune. Cet accord prévoit également que les différences subsistant en matière d'allocations familiales entre le régime des travailleurs salariés et celui des travailleurs indépendants doivent être gommées avant le transfert; le projet de loi n° 3339 constitue l'exécution de ce volet de l'accord de gouvernement. Il crée un seul système législatif pour les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants.

Les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés deviennent la loi générale relative aux allocations familiales (LGAF); les dispositions jusqu'ici applicables aux travailleurs indépendants sont intégrées dans la loi générale. Cette harmonisation

Dames en Heren,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 11 februari 2014. Zij besliste één gemeenschappelijke bespreking te wijden aan de beide wetsontwerpen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, verduidelijkt dat voorliggende wetsontwerpen strekken tot de wijziging van twee wetten:

— de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders;

— de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale verzorging.

De spreker kondigt aan dat hij voor de beide ontwerpen eerst de factoren zal behandelen die aanleiding waren voor de hervorming, waarna hij de krachtlijnen van de hervorming zal overlopen.

A. **Wetsontwerp tot wijziging van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders**

1. **Factoren die hebben bijgedragen tot de harmonisatie van de gezinsbijslag**

Het regeerakkoord voorziet erin dat de bevoegdheid inzake gezinsbijslag wordt overgedragen naar de Gemeenschappen en, wat Brussel betreft, naar de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Voorts stelt dit akkoord in uitzicht dat voorafgaand aan de overheveling de verschillen tussen de kinderbijslagregelingen voor werknemers en zelfstandigen moeten worden weggewerkt; wetsontwerp DOC 53 3339/001 vormt de tenuitvoerlegging van dat onderdeel van het regeerakkoord. Het strekt tot instelling van één enkele wettelijke regeling voor werknemers en zelfstandigen.

De samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders worden de algemene kinderbijslagwet (AKBW); de bepalingen die tot dusver toepasselijk waren op de zelfstandigen worden in de algemene wet opgenomen.

des régimes facilitera grandement le transfert de compétences aux entités fédérées.

C'est également une simplification de la gestion des prestations familiales durant la période de transition. Ce travail législatif important permettra enfin de garantir la continuité du paiement des prestations familiales aux assurés sociaux, même après le transfert de la compétence.

2. Lignes de force du projet de loi

Terminologie

L'applicabilité de la loi aux indépendants impose tout d'abord un certain nombre d'adaptations terminologiques. C'est ainsi que la dénomination "Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés" (ONAFTS) est remplacée par la dénomination "Agence fédérale pour les allocations familiales" (en abrégé, FAMIFED). FAMIFED et les caisses d'allocations familiales se chargeront de la gestion de l'ensemble des dossiers d'allocations familiales, y compris donc les dossiers des travailleurs indépendants, qui, par le passé, étaient gérés par les caisses d'assurances sociales pour les indépendants. Au besoin, il est désormais également renvoyé au "ministre compétent", ce terme générique renvoyant tantôt au ministre chargé des Affaires sociales tantôt au ministre chargé des Classes moyennes.

Dispositions de fond

En ce qui concerne le champ d'application, tant les travailleurs salariés que les travailleurs indépendants relèvent désormais de la loi générale relative aux allocations familiales. La définition de la notion d' "indépendant" est reprise de la réglementation actuelle relative aux travailleurs indépendants. Un certain nombre de différences subsistent néanmoins entre les deux catégories, comme c'est le cas en matière d'assurance maladie-invalidité. Ces différences permettent de tenir compte des spécificités de la situation des indépendants notamment en ce qui concerne l'assurance contre la faillite, la cessation de l'activité indépendante et le régime des vacances.

En ce qui concerne la désignation de l'attributaire, jusqu'à présent on parlait du principe que si un droit existait pour un enfant tant dans le régime des travailleurs salariés que dans celui des indépendants, le droit du travailleur salarié l'emportait sur le droit de l'indépendant; cette priorité se justifie par le fait qu'en raison de ce choix, l'enfant bénéficie du régime le plus avantageux. La loi générale relative aux allocations

Die eenvormigmaking zal de bevoegdheidsoverdracht naar de deelstaten in hoge mate vergemakkelijken.

Tevens betekent ze een vereenvoudiging van het beheer van de gezinsbijslagen tijdens de overgangperiode. Dankzij dit belangrijke wetgevende werk zal ten slotte ook de continuïteit van de uitbetaling van de gezinsbijslagen aan de sociaal verzekerden kunnen worden gewaarborgd, zelfs na de bevoegdheidsoverdracht.

2. Krachtlijnen van het wetsontwerp

Terminologie

De toepasselijkheid van de wet op de zelfstandigen vereist vooreerst een aantal terminologische aanpassingen. Zo wordt de naam van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW) gewijzigd in Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (afgekort FAMIFED). FAMIFED en de kinderbijslagfondsen zullen het beheer van alle kinderbijslagdossiers op zich nemen, dus ook de dossiers van zelfstandigen, die voorheen door de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen werden beheerd. Waar het nodig is, wordt voortaan ook verwezen naar "de bevoegde minister"; met deze generieke term wordt zowel de minister van Sociale Zaken als de minister van Middenstand bedoeld.

Inhoudelijke bepalingen

Wat het toepassingsgebied betreft, worden zowel werknemers als zelfstandigen voortaan onderworpen aan de algemene kinderbijslagwet. De omschrijving van het begrip "zelfstandige" is overgenomen uit de actuele regelgeving met betrekking tot zelfstandigen. Niettemin blijft een aantal verschillen tussen de twee groepen bestaan, zoals ook in de ziekte- en invaliditeitsverzekering het geval is. Door die verschillen kan rekening worden gehouden met de specifieke situatie van zelfstandigen op het vlak van onder meer de faillissementsverzekering, de stopzetting van de zelfstandige activiteit en de vakantieregeling.

Wat de aanwijzing van de rechthebbende betreft, geldt tot nu toe het uitgangspunt dat, indien er voor een kind momenteel zowel een recht bestaat in het werknemersstelsel als in het zelfstandigenstelsel, het recht van de werknemer primeert op het recht van de zelfstandige; deze prioriteit wordt verantwoord door het feit dat door die keuze voor het kind het meest gunstige regime geldt. De algemene kinderbijslagwet zorgt

familiales aligne les montants, si bien que tous les indépendants et les travailleurs salariés percevront les mêmes montants et que la priorité des droits des travailleurs salariés sur ceux des indépendants ne se justifie dès lors plus. Comme l'ordre de priorité pour les travailleurs salariés et les indépendants sera identique à partir du 1^{er} juillet 2014, dans certains ménages mixtes, il pourrait y avoir un changement d'attributaire prioritaire.

En ce qui concerne la désignation de l'allocataire, dans le régime des indépendants, les prestations familiales sont actuellement payées en premier lieu au père, alors que, dans le régime des travailleurs salariés, c'est la mère qui les perçoit. Dans la nouvelle loi générale relative aux allocations familiales, les règles actuellement en vigueur dans le régime des travailleurs salariés pour la désignation de l'allocataire prioritaire seront généralisées. En vue d'éviter une interruption dans le paiement des prestations familiales lors de l'entrée en vigueur de la loi générale relative aux allocations familiales, les caisses continueront, en ce qui concerne les dossiers des indépendants, en principe à payer au père, mais la mère pourra demander de percevoir elle-même directement les prestations.

En ce qui concerne l'uniformisation des montants, le projet de loi contient les mesures suivantes:

- pour les indépendants, le montant de base des prestations familiales pour le premier enfant est porté au même niveau que celui prévu par le régime des travailleurs salariés;

- les suppléments d'âge seront dorénavant aussi octroyés à l'enfant unique ou au cadet des travailleurs indépendants;

- par analogie avec la réglementation s'appliquant aux chômeurs complets de longue durée dans le régime des travailleurs salariés, qui prévoit l'octroi aux chômeurs d'un supplément aux prestations familiales en raison de leur situation précaire, les indépendants en situation de faillite se verront également attribuer des prestations familiales plus élevées. Ce nouveau supplément aidera les familles concernées de manière similaire dans une période où elles ont besoin d'un soutien au pouvoir d'achat.

Dispositions d'organisation

Le régime d'allocations familiales uniformisé entraîne également une harmonisation opérationnelle. Ainsi, l'introduction d'un seul ensemble législatif rend superflu le recours à des organismes de paiement distincts pour

pour une égalisation de montants, ce qui signifie que tous les indépendants et les travailleurs salariés percevront les mêmes montants et que la priorité des droits des travailleurs salariés sur ceux des indépendants ne se justifie dès lors plus. Comme l'ordre de priorité pour les travailleurs salariés et les indépendants sera identique à partir du 1^{er} juillet 2014, dans certains ménages mixtes, il pourrait y avoir un changement d'attributaire prioritaire.

voor een gelijkstelling van de bedragen, waardoor alle zelfstandigen en werknemers dezelfde bedragen zullen ontvangen en de voorrang van de rechten van werknemers op die van zelfstandigen derhalve niet langer gerechtvaardigd is. Doordat vanaf 1 juli 2014 de voorrangsorte gelijk zal zijn voor werknemers en zelfstandigen, zou het kunnen dat er in gemengde gezinnen een verandering van de voorrangsgerechtigde rechthebbende zal zijn.

Met betrekking tot de aanwijzing van de bijslagtrekkende wordt de kinderbijslag momenteel in het zelfstandigenstelsel in eerste instantie aan de vader betaald, terwijl het in de werknemersregeling de moeder is die de gezinsbijslag ontvangt. In de nieuwe algemene kinderbijslagwet zullen de huidige regels in het werknemersstelsel voor de aanwijzing van de voorrangsgerechtigde bijslagtrekkende worden veralgemeend. Om een onderbreking in de betaling van de gezinsbijslag bij de inwerkingtreding van de algemene kinderbijslagwet te vermijden, zullen de fondsen in de zelfstandigendossiers in beginsel aan de vader blijven betalen, maar de moeder kan wel vragen om zelf rechtstreeks de gezinsbijslag te ontvangen.

Wat de gelijkstelling van de bedragen betreft, bevat het wetsontwerp de volgende maatregelen:

- het basisbedrag van de kinderbijslag voor het eerste kind wordt voor zelfstandigen op het niveau van de werknemersregeling gebracht;

- leeftijdstoelagen zullen voortaan ook worden toegekend aan het enige kind of het jongste kind van de zelfstandigen;

- naar analogie met de regeling voor de langdurig volledig werklozen in het werknemersstelsel, die wegens hun precare situatie een toeslag op de kinderbijslag krijgen, zullen ook zelfstandigen in een faillissement een hoger bedrag van kinderbijslag krijgen. De nieuwe toeslag zal de getroffen gezinnen op gelijke wijze helpen in een periode waarin ze behoefte aan koopkrachtondersteuning hebben.

Organisatorische bepalingen

De eengemaakte gezinsbijslagregeling brengt ook een operationele harmonisering met zich. Zo maakt de invoering van één wettelijk kinderbijslagstelsel het overbodig een beroep te doen op afzonderlijke

les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants. À partir du 1^{er} juillet 2014, les caisses d'allocations familiales deviendront seules compétentes pour l'octroi et le paiement des prestations familiales aux travailleurs salariés ainsi qu'aux travailleurs indépendants.

Sur le terrain, les tâches des caisses d'assurances sociales en matière de prestations familiales pour les travailleurs indépendants seront transférées à la caisse d'allocations familiales qui fait partie du même complexe administratif. Si la caisse d'assurances sociales ne fait partie d'aucun complexe administratif ou fait partie d'un complexe auquel n'appartient aucune caisse d'allocations familiales, cette caisse peut transmettre sa mission à la caisse d'allocations familiales de son choix ou à FAMIFED.

L'intervention de la caisse d'allocations familiales libre ou de FAMIFED est sans frais pour le travailleur indépendant. FAMIFED a une compétence exclusive pour les travailleurs indépendants qui sont affiliés à la Caisse nationale auxiliaire d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

Le transfert de cette mission entre la caisse d'assurances sociales et la caisse d'allocations familiales doit s'effectuer sur la base d'une convention. Les mentions obligatoires qui doivent y figurer sont fixées par le comité de gestion de FAMIFED; elles concernent notamment l'organisation du personnel, le passif social, l'échange et la confidentialité des données, la gestion des dossiers du passé et d'autres dispositions ayant des implications financières.

Le secrétaire d'État a déjà demandé au comité de gestion de l'ONAFST de prendre position en ce qui concerne la problématique du passif social des caisses dès le moment où les entités fédérées seront représentées au sein de ce comité. Le comité de gestion approuve la convention passée à condition qu'elle corresponde au contenu de ces mentions obligatoires. L'examen du comité porte sur le respect de la condition liée aux mentions obligatoires.

Dispositions financières

La loi générale relative aux allocations familiales entre en vigueur le 30 juin 2014, mais les moyens financiers ne seront réunis dans une seule enveloppe que le 1^{er} janvier 2015. Dès lors, le financement des prestations familiales pour la période du 1^{er} juillet 2014 au

uitbetalingsinstellingen voor werknemers en zelfstandigen. Vanaf 1 juli 2014 zullen alleen nog de kinderbijslagfondsen bevoegd zijn voor de toekenning en de betaling van de gezinsbijslag van zowel de werknemers als de zelfstandigen.

Op het terrein zullen de taken van de sociale verzekeringsfondsen in verband met de betaling van de gezinsbijslag voor zelfstandigen worden overgeheveld naar het kinderbijslagfonds dat behoort tot hetzelfde administratief complex. Indien een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen van geen enkel administratief complex deel uitmaakt of deel uitmaakt van een administratief complex waartoe geen kinderbijslagfonds behoort, heeft dit fonds de keuze om zijn opdracht tot toekenning en betaling van de gezinsbijslag over te dragen ofwel aan een kinderbijslagfonds naar keuze, ofwel aan FAMIFED.

Het optreden van het vrij kinderbijslagfonds of van FAMIFED is kosteloos voor de zelfstandige. FAMIFED heeft een exclusieve bevoegdheid voor de zelfstandigen die zijn aangesloten bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

De overheveling van die opdracht tussen het sociale verzekeringsfonds en het kinderbijslagfonds moet geschieden op grond van een overeenkomst; welke vermeldingen verplicht in die overeenkomst moeten voorkomen, wordt bepaald door het beheerscomité van FAMIFED. Die verplichte vermeldingen hebben onder meer betrekking op de organisatie van het personeel, het sociaal passief, de uitwisseling en de vertrouwelijkheid van gegevens, het beheer van de dossiers uit het verleden en andere bepalingen met financiële implicaties.

De staatssecretaris heeft al aan het beheerscomité van de RKW gevraagd om een standpunt in te nemen over de problematiek van het sociaal passief van de fondsen wanneer de deelstaten in dit comité zullen zijn vertegenwoordigd. Het beheerscomité keurt de overeenkomst goed op voorwaarde dat ze strookt met de inhoud van de verplichte vermeldingen. Het onderzoek van het comité slaat uitsluitend op de inachtneming van de voorwaarde in verband met de verplichte vermeldingen.

Financiële bepalingen

De algemene kinderbijslagwet treedt in werking op 30 juni 2014, maar de financiële middelen zullen pas vanaf 1 januari 2015 in één enveloppe worden bijeengebracht. Voor de periode tussen 1 juli 2014 en 31 december 2014 zal de financiering van de gezinsbijslagen

31 décembre 2014 sera réparti entre la gestion globale des travailleurs salariés et celle des travailleurs indépendants (respectivement 90,89 % et 9,11 %). Cette clé de répartition peut être adaptée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Pour la même période, l'INASTI paiera un montant forfaitaire de 4,5 millions d'euros en compensation des frais d'administration des dossiers de travailleurs indépendants qui seront gérés par le circuit de paiement des travailleurs salariés.

Dispositions transitoires

La loi contient un certain nombre de dispositions transitoires visant à optimiser le passage à un régime uniforme.

Il est entre autres prévu que:

— les caisses d'assurances sociales restent compétentes pour le paiement et la récupération des prestations familiales pour travailleurs indépendants qui se rapportent à une période antérieure au 1^{er} juillet 2014 (on évite ainsi que les caisses d'allocations familiales doivent procéder à des régularisations de dossiers qu'elles n'ont pas gérés elles-mêmes);

— les arrêtés d'exécution des dispositions actuellement en vigueur pour les travailleurs salariés s'appliquent désormais également aux travailleurs indépendants.

Entrée en vigueur

La loi entrera en vigueur le 30 juin 2014, mais les dispositions relatives aux conventions entre caisses entreront en vigueur le 1^{er} mai 2014 pour préparer au mieux le transfert de la mission des caisses d'assurances sociales vers les caisses d'allocations familiales. Les dispositions se rapportant au financement du budget des missions et des frais de gestion du régime des allocations familiales pour la période du 1^{er} juillet 2014 au 31 décembre 2014 produiront leurs effets le 1^{er} janvier 2014.

dan ook worden verdeeld over het "globaal beheer" voor werknemers en dat voor zelfstandigen (respectievelijk 90,89 % en 9,11 %). Die verdeelsleutel kan worden aangepast bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Voor diezelfde periode zal het RSVZ een forfaitair bedrag van 4,5 miljoen euro betalen ter compensatie van de administratiekosten voor de dossiers van de zelfstandigen die zullen worden beheerd via het betaalcircuit voor de werknemers.

Overgangsbepalingen

De wet bevat een aantal overgangsbepalingen om de overgang naar een uniforme regeling zo vlot mogelijk te doen verlopen.

Zo wordt in het volgende voorzien:

— de sociale verzekeringsfondsen blijven bevoegd voor de uitbetaling en de terugvordering van de kinderbijlagen voor zelfstandigen die betrekking hebben op de periode vóór 1 juli 2014 (aldus zullen de kinderbijslagfondsen geen dossiers moeten regulariseren die zij niet zelf hebben beheerd);

— de uitvoeringsbesluiten voor de bepalingen die momenteel ten aanzien van de werknemers gelden, zijn voortaan ook van toepassing ten aanzien van de zelfstandigen.

Inwerkingtreding

De wet zal in werking treden op 30 juni 2014, maar de bepalingen met betrekking tot de overeenkomsten tussen de fondsen zullen in werking treden op 1 mei 2014, opdat de overheveling van de opdrachten van de sociale verzekeringsfondsen naar de kinderbijslagfondsen zo goed mogelijk kan worden voorbereid. De bepalingen met betrekking tot de financiering van de opdrachtenbegroting en van de beheerskosten voor het kinderbijslagstelsel voor de periode van 1 juli 2014 tot 31 december 2014 zullen uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2014.

B. Projet de loi portant modification de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale (DOC 53 3340/001)

1. Facteurs ayant influencé le changement de composition du comité de gestion de l'ONAFTS

La composition et le fonctionnement du comité de gestion de l'ONAFTS (le futur FAMIFED) se doivent d'être modifiés pour les raisons suivantes.

À partir du 1^{er} juillet 2014, les entités fédérées acquièrent la compétence en matière d'allocations familiales. Ces entités feront appel au circuit de paiement actuel, au moins jusqu'au 31 décembre 2015 et au plus tard jusqu'au 31 décembre 2019. Ce circuit de paiement continuera donc à assurer la gestion et le paiement des dites allocations. Il est donc opportun que ces entités fédérées siègent au comité de gestion de l'ONAFTS. À côté de sa mission de paiement, l'ONAFTS assurera également la régulation de l'ensemble du circuit de paiement des allocations familiales (les prestations familiales garanties, les prestations familiales pour ceux qui travaillent ou ont travaillé comme salariés et indépendants et les prestations familiales pour le secteur public).

À partir du 30 juin 2014, le gommage des différences existant entre travailleurs salariés et travailleurs indépendants est acquis via la loi générale relative aux allocations familiales. Les caisses d'allocations familiales reprennent la mission de paiement des allocations familiales des caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants. L'ONAFTS reprend la mission de paiement de la Caisse auxiliaire d'assurances sociales pour travailleurs indépendants. Dans ces circonstances, il est important que des représentants des classes moyennes siègent également au sein dudit comité de gestion. Dans l'état actuel des choses, il s'avère souvent difficile d'atteindre le quorum requis pour que le comité de gestion de l'ONAFTS décide valablement; le nombre de membres effectifs est dès lors réduit de sept à cinq.

Le projet de loi dissocie le statut du comité de gestion de l'ONAFTS de celui des comités de gestion des autres organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale tel que défini par la loi du 25 avril 1963.

Au projet de loi sont associés deux projets d'arrêté royal indispensables pour la réforme à mener:

B. Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg (DOC 53 3340/001)

1. Factoren die de wijziging van de samenstelling van het beheerscomité van de RKW hebben beïnvloed

De samenstelling en de werking van het beheerscomité van de RKW (in de toekomst FAMIFED) moeten om de volgende redenen worden gewijzigd.

Vanaf 1 juli 2014 worden de deelstaten bevoegd voor kinderbijslag. Deze entiteiten zullen op zijn minst tot 31 december 2015 en uiterlijk tot 31 december 2019 een beroep doen op het bestaande betaalcircuit. Aangezien de kinderbijslag via dit betaalcircuit voort zal worden beheerd en uitbetaald, is het wenselijk dat die deelstaten zitting hebben in het beheerscomité van de RKW. De RKW zal dus niet alleen optreden als uitbetalingsinstelling, maar zal tevens het volledige betaalcircuit van de kinderbijslag in goede banen leiden (de gewaarborgde gezinsbijslag, de gezinsbijslag voor (ex-)werknemers en (ex-)zelfstandigen en de gezinsbijslag voor de overheidssector).

Vanaf 30 juni 2014 zullen de bestaande verschillen tussen de regeling voor de werknemers en die voor de zelfstandigen via de algemene kinderbijslagwet zijn weggewerkt. Krachtens deze wet nemen de kinderbijslagfondsen de betaalopdracht inzake de kinderbijslag over van de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen. De RKW neemt de betaalopdracht over van de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen. In dat verband is het derhalve van belang dat ook vertegenwoordigers van de middenstand in het voormelde beheerscomité zitting hebben. In de huidige stand blijkt het vaak moeilijk het vereiste aanwezigheidsquorum te bereiken opdat het beheerscomité van de RKW geldig zou kunnen beslissen; daarom wordt het aantal effectieve leden verlaagd van zeven naar vijf.

In het wetsontwerp wordt het statuut van het beheerscomité van de RKW losgekoppeld van het statuut van de beheerscomités van de andere instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, zoals bepaald bij de wet van 25 april 1963.

Het wetsontwerp wordt aangevuld met twee ontwerpen van koninklijk besluit, die noodzakelijk zijn om de hervorming tot een goed einde te brengen:

— un projet d'arrêté royal délibéré en Conseil des ministres pris en exécution de l'article 92ter de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, réalisant l'élargissement du comité de gestion aux entités fédérées;

— un projet d'arrêté royal ("arrêté royal ordinaire") modifiant la représentation des trois "bancs traditionnels", soit le patronat, les syndicats et les organisations familiales, siégeant actuellement au comité.

2. Lignes directrices du projet de loi

Composition du comité de gestion élargi

Outre le président, le comité de gestion sera composé:

— de représentants d'organisations représentatives d'employeurs (dont deux feront partie des organisations représentatives des classes moyennes lorsque les régimes des allocations familiales des travailleurs salariés et indépendants seront alignés au 30 juin 2014);

— de représentants des organisations des travailleurs salariés;

— de représentants d'organisations intéressées à la gestion de l'ONAFTS, à savoir les organisations familiales et l'Association des caisses d'allocations familiales;

— de représentants de la Communauté flamande, de la Communauté française (ou de la Région wallonne en cas d'application de l'article 138 de la Constitution), de la Communauté germanophone et de la Commission communautaire commune.

Des membres suppléants seront également désignés.

Le nombre de membres représentant les entités fédérées ainsi que les modalités de leur désignation seront fixés dans un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, qui sera pris en exécution de l'article 92ter de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. La représentation des organisations faisant actuellement partie des trois bancs traditionnels sera réglée par arrêté royal ordinaire.

— een ontwerp van koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, genomen ter uitvoering van artikel 92ter van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarbij het beheerscomité wordt uitgebreid tot de deelstaten;

— een ontwerp van koninklijk besluit ("gewoon koninklijk besluit") tot wijziging van de vertegenwoordiging van de drie traditionele groepen die thans in het comité zitting hebben, namelijk de werkgevers, de werknemersorganisaties en de gezinsorganisaties.

2. Krachtlijnen van het wetsontwerp

Samenstelling van het uitgebreid beheerscomité

Het beheerscomité zal, naast de voorzitter, bestaan uit:

— vertegenwoordigers van representatieve werkgeversorganisaties (waarvan er twee deel zullen uitmaken van de representatieve middenstandsorganisaties zodra de kinderbijslagregelingen voor werknemers en zelfstandigen op 30 juli 2014 geharmoniseerd zullen zijn);

— vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties;

— vertegenwoordigers van organisaties die betrokken zijn bij het beheer van de huidige RKW, met name de gezinsorganisaties en de Vereniging der Kassen voor Gezinsvergoedingen;

— vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap (of het Waals Gewest, met toepassing van artikel 138 van de Grondwet), de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Er zullen ook plaatsvervangende leden worden aangeduid.

Het aantal leden dat de deelstaten zal vertegenwoordigen en de nadere regels van hun aanwijzing zullen worden bepaald bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, dat zal genomen worden in uitvoering van artikel 92ter van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. De vertegenwoordiging van de organisaties die momenteel deel uitmaken van de drie traditionele groepen, zal geregeld worden bij gewoon koninklijk besluit.

Fonctionnement du comité de gestion élargi

À partir du 1^{er} juillet 2014, une majorité de membres devra être présente sur chacun des quatre bancs représentés pour que le comité de gestion puisse décider valablement. Les décisions seront prises à la majorité absolue des membres participant au vote. En outre, une décision ne peut pas être adoptée si une majorité de représentants effectifs des entités fédérées s'y oppose, sauf pour les matières concernant la gestion du personnel et le statut fédéral de celui-ci.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Mathias De Clercq (Open Vld) se dit satisfait que les indépendants puissent désormais prétendre à des allocations familiales aussi élevées que les travailleurs salariés. Cette mesure exécute un volet important de l'accord de gouvernement.

Les projets à l'examen impliquent également une simplification administrative dans la mesure où le nombre d'organismes de paiement est réduit. À terme, l'intervenant estime qu'un seul organisme de paiement est préférable, mais il appartiendra aux Communautés et à la Commission communautaire commune d'en décider.

Dans le projet de loi n° 3339, l'ONAFETS est systématiquement rebaptisé FAMIFED, alors que, dans le projet de loi n° 3340, la dénomination ONAFETS est toujours utilisée. N'y a-t-il pas lieu d'adapter également la terminologie du second projet de loi?

Il est positif que les travailleurs indépendants puissent avoir droit, après une faillite, à un supplément social aux allocations familiales, de même que les travailleurs salariés qui deviennent chômeurs, bénéficient de ce supplément depuis longtemps. Pour quelles raisons le supplément social pour les travailleurs indépendants est-il limité à quatre trimestres, alors qu'aucune limitation dans le temps ne s'applique aux travailleurs salariés?

Mme Valérie De Bue (MR) se réjouit des projets de loi, qui exécutent une revendication formulée depuis longtemps par les groupes libéraux, qui est d'aligner les allocations familiales pour travailleurs indépendants sur celles des travailleurs salariés. Actuellement, les allocations familiales mensuelles pour le premier enfant de travailleurs indépendants ne sont que de 84,83 euros, contre 90,28 euros pour les salariés. Depuis 2003,

Werking van het uitgebreid beheerscomité

Vanaf 1 juli 2014 zal het beheerscomité pas geldig kunnen beslissen als van elke van de vier vertegenwoordigde groepen een meerderheid van leden aanwezig is. De beslissingen zullen worden genomen bij absolute meerderheid van de leden die aan de stemming deelnemen. Bovendien kan een beslissing niet worden aangenomen als een meerderheid van effectieve vertegenwoordigers van de deelstaten zich verzet, behalve voor de aangelegenheden die betrekking hebben op het personeelsbeheer en het federaal statuut van dat personeel.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) is tevreden dat zelfstandigen voortaan aanspraak zullen maken op een even hoge kinderbijslag als werknemers. Hiermee wordt een belangrijk onderdeel van het regeerakkoord uitgevoerd.

De voorliggende ontwerpen behelzen ook een administratieve vereenvoudiging doordat het aantal betalingsinstellingen wordt verminderd. Op termijn is één enkele betalingsinstelling volgens de spreker verkieslijk, maar daarover dienen de Gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te beslissen.

In wetsontwerp nr. 3339 wordt de RKW omgedoopt tot FAMIFED, terwijl in wetsontwerp nr. 3340 nog steeds van RKW gewag wordt gemaakt. Moet de terminologie van wetsontwerp nr. 3340 niet eveneens worden aangepast?

Het is een goede zaak dat zelfstandigen na een faillissement recht zullen hebben op een sociale toeslag op de kinderbijslag, zoals werknemers die werkloos worden reeds langer op die toeslag aanspraak maken. Wat is de rechtvaardiging van de beperking van de sociale toeslag voor zelfstandigen tot vier kwartalen, terwijl er voor werknemers geen beperking in de tijd is?

Mevrouw Valérie De Bue (MR) verheugt zich over de wetsontwerpen, die uitvoering geven aan een door de liberale fracties sinds lang geformuleerde eis om de kinderbijslag van zelfstandigen op het niveau van de werknemers te brengen. Momenteel bedraagt de maandelijkse kinderbijslag voor het eerste kind van zelfstandigen nog 84,83 euro, terwijl dit voor werknemers 90,28 euro is. Sinds 2003 werden verschillende

différentes mesures ont été prises dans le sens d'une harmonisation sous l'impulsion de la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture. Le 1^{er} juillet 2014, les dernières injustices auront disparu.

Le supplément social aux allocations familiales versé aux travailleurs indépendants après une faillite peut constituer pour les intéressés un complément substantiel des revenus dans une période difficile.

Un autre effet positif des réformes à l'examen, c'est la simplification administrative: un seul ensemble législatif est créé pour toutes les catégories professionnelles. Dans la période transitoire également, il n'y aura pas de charges administratives supplémentaires pour les bénéficiaires des allocations familiales.

Le secrétaire d'État pourrait-il expliciter le mécanisme de financement, qui sera appliqué lorsque les Communautés et la Commission communautaire commune deviendront compétentes pour les allocations familiales, le 1^{er} juillet 2014? A-t-on prévu des garanties pour que le transfert de cette compétence n'entraîne pas de retard de paiement des allocations familiales ou d'autres irrégularités?

Désormais, le statut professionnel ne sera plus déterminant pour désigner l'allocataire. Dans combien de cas, assistera-t-on à un changement d'allocataire (le père ou la mère)? Ce changement donnera-t-il lieu à des charges administratives? Dans quel délai l'adaptation sera-t-elle apportée?

Si les caisses d'allocations familiales ne disposent pas de réserves suffisantes pour payer les allocations familiales qu'elles sont tenues de verser, les employeurs qui sont affiliés auprès de ces caisses peuvent être contraints de verser une cotisation supplémentaire. A-t-on prévu des solutions pour remédier à ce problème?

M. Vincent Sampaoli (PS) se réjouit que la distinction historique entre salariés et indépendants en matière d'allocations familiales soit supprimée. De ce fait, la situation professionnelle des parents n'influera plus sur le droit de l'enfant. Jusqu'à présent, il est versé pour 207 000 enfants d'indépendants, des allocations familiales d'un montant différent (inférieur) de celui versé pour les enfants de salariés. La réforme se traduit également par plus de transparence et de rationalisation et n'impose pas de charges financières supplémentaires aux Communautés et à la Commission communautaire commune, qui seront compétentes en la matière dès le 1^{er} juillet 2014.

stappen in de richting van een gelijkschakeling gezet onder impuls van de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw. Op 1 juli 2014 zullen de resterende onrechtvaardigheden weggerukt zijn.

De sociale toeslag op de kinderbijslag die zelfstandigen na een faillissement zullen ontvangen, kan voor de betrokkenen een belangrijke aanvulling van het inkomen in een moeilijke periode vormen.

Een ander positief gevolg van voorliggende hervormingen is de administratieve vereenvoudiging: er komt één wetgevend geheel voor alle professionele categorieën. Ook in de overgangperiode zullen er voor de kinderbijslagtrekkenden geen bijkomende administratieve lasten zijn.

Kan de staatssecretaris toelichting geven bij het financieringsmechanisme dat zal worden toegepast wanneer de Gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor de kinderbijslag bevoegd worden, op 1 juli 2014? Zijn er waarborgen dat de overheveling van de bevoegdheid niet tot laattijdige betaling van de kinderbijslag of tot andere onregelmatigheden zal leiden?

Voortaan zal het beroepsstatuut niet langer determinerend zijn voor de aanduiding van de bijslagtrekkende. In hoeveel gevallen zal de bijslagtrekkende (de vader of de moeder) daardoor wijzigen? Zal deze wijziging administratieve lasten veroorzaken? Binnen welke termijn zal de aanpassing worden doorgevoerd?

Indien kinderbijslagkassen onvoldoende reserves hebben voor de uitbetaling van de kinderbijslag waartoe zij gehouden zijn, kunnen de werkgevers die bij die kassen aangesloten zijn ertoe worden verplicht om een bijkomende bijdrage te doen. Worden oplossingen voor dit probleem voorbereid?

De heer Vincent Sampaoli (PS) is tevreden dat het historische onderscheid tussen werknemers en zelfstandigen op het vlak van kinderbijslag wordt opgeheven. Daardoor zal de professionele situatie van de ouders geen invloed meer hebben op het recht van het kind. Tot nu toe wordt voor 207 000 kinderen van zelfstandigen een ander (lager) bedrag van kinderbijslag uitgekeerd dan voor kinderen van werknemers. De hervorming leidt ook tot meer transparantie en rationalisering en legt geen bijkomende financiële lasten op aan de Gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, die op 1 juli 2014 ter zake bevoegd worden.

Du 1^{er} juillet au 31 décembre 2014, le budget de mission de FAMIFED sera pris en charge par la gestion globale des régimes des salariés et des indépendants selon une clé de répartition basée sur les données de 2012. De même, l'INAMI prendra en charge une partie du budget à titre de cofinancement. Le secrétaire d'État pourrait-il expliquer le mécanisme de financement qui sera appliqué à partir du 1^{er} janvier 2015?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) souscrit aux deux projets de loi, qui découlent en partie des accords sur la sixième réforme de l'État et assurent une plus grande égalité entre les enfants en matière d'allocations familiales, quelle que soit la situation professionnelle de leurs parents. De plus en plus souvent, les travailleurs ont des carrières mixtes, ce qui constitue une raison supplémentaire pour opter pour une uniformisation. La réforme à l'examen assure également une simplification, même si quelques régimes spécifiques subsistent encore, en particulier en ce qui concerne le supplément social aux allocations familiales après une faillite, ce qui est une bonne chose.

Le principal défi dans le futur proche est le transfert cohérent de la compétence. L'ensemble législatif fédéral est maintenu à juste titre jusqu'à ce que les entités fédérées aient élaboré leur propre système. Les administrations fédérales qui sont actuellement compétentes doivent pleinement collaborer pour que le transfert se fasse en douceur et sans rupture de droit.

L'intervenant accorde une grande importance à la gestion paritaire de la sécurité sociale. Le comité de gestion de l'ONAFTS a la particularité d'être composé de représentants des employeurs, des travailleurs et des organisations des familles. Le comité de gestion de FAMIFED accueillera désormais également des représentants des entités fédérées. La gestion paritaire, telle qu'elle existe actuellement, sera-t-elle préservée dans cette nouvelle composition?

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) indique que certains éléments du régime d'allocations familiales sont restés fédéraux, mais reconnaît qu'il s'agit néanmoins d'un important transfert de compétence. Il faut en premier lieu veiller à ce que les familles ne soient pas préjudiciées par ce transfert et à ce qu'il n'y ait donc pas d'interruption des paiements.

Pourquoi a-t-on opté, en néerlandais, pour la dénomination "*Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag*" au lieu de "*Federaal Agentschap voor de Gezinsbijslag*", ce qui aurait été plus logique? Prévoira-t-on une formation pour le secteur, en particulier pour les caisses d'assurances sociales? Quand les directives relatives aux

Van 1 juli tot 31 december 2014 wordt de opdrachtbegroting van FAMIFED ten laste genomen van het globale beheer van de werknemers- en zelfstandigenstelsels volgens een verdeelsleutel die gebaseerd is op de gegevens van 2012. Ook het RIZIV zal bij wijze van cofinanciering een deel van de begroting voor zijn rekening nemen. Kan de staatssecretaris toelichting geven bij het financieringsmechanisme dat vanaf 1 januari 2015 van toepassing zal zijn?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) onderschrijft beide wetsontwerpen, die mede voortvloeien uit de akkoorden over de zesde staats hervorming en zorgen voor meer gelijkheid van kinderen op het vlak van kinderbijslag, ongeacht de professionele situatie van hun ouders. Steeds vaker zijn loopbanen van personen gemengd, wat een bijkomende reden is om voor gelijkschakeling te opteren. Voorliggende hervorming zorgt ook voor een vereenvoudiging, al blijven enkele specifieke regelingen nog overeind, in het bijzonder wat de sociale toeslag op de kinderbijslag na een faillissement betreft — een goede zaak.

De belangrijkste uitdaging in de nabije toekomst is de coherente overdracht van de bevoegdheid. Het federaal wetgevend geheel blijft terecht bestaan tot de gefedereerde entiteiten een eigen systeem hebben uitgewerkt. De nu bevoegde federale administraties moeten voluit meewerken aan een vlotte overheveling, zonder dat dit op het stuk van het recht een cesuur teweegbrengt.

De spreker hecht veel belang aan het paritaire beheer van de sociale zekerheid. Specifiek aan het beheerscomité van de RKW is dat het samengesteld is uit vertegenwoordigers van werkgevers, werknemers en gezinsorganisaties. Het beheerscomité van FAMIFED zal voortaan ook vertegenwoordigers van de deelstaten tellen. Zal in die nieuwe samenstelling het thans bestaande paritaire beheer worden gevrijwaard?

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) stelt dat bepaalde elementen van het kinderbijslagstelsel federaal zijn gebleven, maar erkent dat het niettemin om een belangrijke bevoegdheidsoverdracht gaat. Er moet in eerste instantie over worden gewaakt dat de gezinnen geen nadeel van de overheveling ondervinden en dat er dus geen onderbreking van de uitbetalingen is.

Waarom werd gekozen voor de benaming "*Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag*" in plaats van "*Federaal Agentschap voor de Gezinsbijslag*", wat meer voor de hand liggend zou zijn? Zal vorming worden ingericht voor de sector, in het bijzonder voor de sociale verzekeringsfondsen? Wanneer zullen de richtlijnen

conventions à passer entre les caisses d'assurances sociales, d'une part, et les caisses d'allocations familiales et FAMIFED, d'autre part, seront-elles publiées? Quels préparatifs l'ONAFST a-t-il déjà prévu?

Quel est l'impact budgétaire de l'harmonisation des régimes d'allocations familiales des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants?

L'adaptation de la composition du comité de gestion de FAMIFED est une conséquence logique de l'harmonisation des régimes. Pourquoi les représentants des Communautés ne disposent-ils que d'une voix consultative et quand seront-ils désignés?

M. Georges Dallemagne (cdH) se réjouit de la réforme à l'examen. Les allocations familiales constituent un pan essentiel de la solidarité dans notre société. L'ancrage du droit aux allocations familiales dans la Constitution est une garantie importante pour la conservation du droit après le transfert de la compétence aux Communautés et à la Commission communautaire commune.

Outre l'ancrage constitutionnel, d'autres garanties sont nécessaires, et celles-ci sont prévues dans ces projets de loi:

- la continuité des paiements est assurée et il n'y aura pas de charges administratives supplémentaires pour les bénéficiaires d'allocations familiales;

- la gestion paritaire est préservée par l'ajout de représentants des entités fédérées;

- le droit aux allocations familiales des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants est consolidé par l'instauration d'un seul cadre légal;

- les règles sont simplifiées et gagnent en transparence;

- une rationalisation des organismes de paiement est opérée.

Quel est l'impact budgétaire de l'harmonisation? La modification de l'allocataire prioritaire entraîne-t-elle des frais?

A-t-on envisagé d'ouvrir à l'avenir le droit aux allocations familiales au domicile au lieu du lieu de travail?

voor de overeenkomsten tussen de sociale verzekeringsfondsen enerzijds en de kinderbijslagfondsen en FAMIFED anderzijds worden gepubliceerd? Welke voorbereidingen werden door de RKW reeds getroffen?

Wat is de budgettaire impact van de gelijkschakeling van de kinderbijslagstelsels van werknemers en zelfstandigen?

De aanpassing van de samenstelling van het beheerscomité van FAMIFED is een logisch gevolg van de harmonisering van de stelsels. Waarom hebben de vertegenwoordigers van de Gemeenschappen slechts een raadgevende stem en wanneer zullen ze worden aangesteld?

De heer Georges Dallemagne (cdH) verheugt zich over voorliggende hervorming. Kinderbijslag is een essentieel onderdeel van de solidariteit in onze samenleving. De verankering van het recht op kinderbijslag in de Grondwet is een belangrijke waarborg voor het behoud van het recht na de overheveling van de bevoegdheid naar de Gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Naast de grondwettelijke verankering zijn ook andere waarborgen nodig, die in deze wetsontwerpen vervat zijn:

- de continuïteit van de betalingen wordt verzekerd en er komen geen bijkomende administratieve lasten voor de bijslagtrekkenden;

- het paritaire beheer, met toevoeging van vertegenwoordigers van de gefedereerde entiteiten, wordt gevrijwaard;

- het recht op kinderbijslag van werknemers en zelfstandigen wordt geconsolideerd door de invoering van één wettelijk kader;

- de regels worden eenvoudiger en transparanter;

- een rationalisering van de uitbetalingsinstellingen wordt doorgevoerd.

Wat is de budgettaire impact van de gelijkschakeling? Veroorzaakt de wijziging van de prioritaire bijslagtrekkende kosten?

Wordt overwogen om in de toekomst het recht op kinderbijslag te openen op de woonplaats in plaats van de arbeidsplaats?

M. Guy D'haeseleer (VB) adhère à l'harmonisation des régimes d'allocations familiales des travailleurs indépendants et des travailleurs salariés: le droit de chaque enfant doit primer, quelle que soit la situation professionnelle des parents. La simplification de l'organisation est également un pas dans la bonne direction. Quel est l'impact budgétaire de l'harmonisation? Quelles économies la gestion simplifiée permettra-t-elle de générer?

Le transfert de la compétence en matière d'allocations familiales aux entités fédérées présente plusieurs lacunes:

— l'ensemble de la sixième réforme de l'État implique un transfert de seulement 11,7 milliards d'euros, où les allocations familiales représentent 5,8 milliards d'euros. L'intervenant est favorable à un transfert complet de toutes les branches de la sécurité sociale;

— pour le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, la compétence est transférée à la Commission communautaire commune (et non aux Communautés française et flamande), ce qui est un mauvais choix;

— l'autorité fédérale conserve le rôle de coordination et les leviers dans le domaine des allocations familiales. Les entités ne reçoivent en outre qu'une partie des moyens correspondant au paquet de compétences transféré.

L'intervenant annonce qu'il ne soutiendra pas les projets de loi.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) demande quel sera, après l'harmonisation, le rapport entre les dépenses dans le régime des travailleurs salariés, d'une part, et le régime des travailleurs indépendants, d'autre part, en particulier par rapport à la situation de 2012.

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État indique que l'appellation FAMIFED (Agence fédérale pour les allocations familiales) a été choisie après avoir interrogé les membres du personnel de l'actuel ONAFTS. Ce sigle a été construit à partir des mots "famille" et "fédéral" dans les deux langues nationales. FAMIFED et les caisses d'allocations familiales seront désormais responsables de la gestion de tous les dossiers d'allocations familiales.

Après une faillite, les travailleurs indépendants pourront dorénavant bénéficier d'un supplément social ajouté aux allocations familiales au même titre que les

De heer Guy D'haeseleer (VB) stemt in met de gelijkschakeling van zelfstandigen en werknemers op het vlak van kinderbijslag: het recht van elk kind moet voorop staan, ongeacht de professionele situatie van de ouders. Ook de organisatorische vereenvoudiging is een stap in de goede richting. Wat is de budgettaire impact van de gelijkschakeling? Welke besparingen zal het vereenvoudigd beheer opleveren?

De overheveling van de bevoegdheid voor kinderbijslag naar de deelstaten vertoont verschillende tekortkomingen:

— de gehele zesde staatshervorming impliceert een overdracht van slechts 11,7 miljard euro, waarin de kinderbijslag 5,8 miljard euro vertegenwoordigt. De spreker is voorstander van de volledige overdracht van alle takken van de sociale zekerheid;

— voor het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt de bevoegdheid overgedragen naar de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (in plaats van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap), wat een verkeerde keuze is;

— de federale overheid behoudt de regierol en de hefboomen op het vlak van kinderbijslag. De deelstaten ontvangen bovendien slechts een gedeelte van de middelen die met het overgedragen bevoegdheidspakket overeenstemmen.

De spreker kondigt aan dat hij niet zijn goedkeuring zal geven aan de wetsontwerpen.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) vraagt wat de verhouding tussen de uitgaven in enerzijds het werknemersstelsel en anderzijds het zelfstandigenstelsel na de gelijkschakeling zal zijn, in het bijzonder in vergelijking met de situatie in 2012.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris stelt dat de naam FAMIFED (voluit: Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag) werd gekozen na een bevraging bij de personeelsleden van de huidige RKW. Het letterwoord bevat de bouwstenen "familie" en "federaal" in de beide landstalen. FAMIFED en de kinderbijslagfondsen zullen voortaan instaan voor het beheer van alle kinderbijslagdossiers.

Na een faillissement zullen zelfstandigen voortaan, op dezelfde wijze als werknemers na het verlies van een job, aanspraak maken op een sociale toeslag op

travailleurs salariés qui ont perdu leur emploi. Les travailleurs indépendants qui retrouvent ensuite du travail comme travailleur indépendant, travailleur salarié ou fonctionnaire conserveront leur droit à une allocation sociale aux mêmes conditions que les chômeurs de longue durée. Il est toutefois prévu de la limiter à quatre trimestres, par analogie avec les dispositions de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite, de situations y assimilées ou de cessation forcée.

L'impact budgétaire total de l'harmonisation est estimé à 23 millions d'euros, un million d'euros de cette enveloppe allant à l'instauration du supplément social en cas de faillite. Ces dépenses sont supportées par le régime des travailleurs indépendants. L'harmonisation aura des effets positifs pour 112 128 familles et 207 937 enfants de travailleurs indépendants.

La priorité des attributaires est modifiée. En effet, la disposition concernant la priorité ne se justifie plus compte tenu de l'harmonisation des allocations familiales pour les salariés et les indépendants. Dorénavant, l'attributaire sera toujours la personne désignée conformément aux règles du régime des travailleurs salariés. L'intérêt de l'enfant primera toujours lors de la désignation de l'attributaire.

Pour les couples mixtes (dont, par exemple, la mère est indépendante et le père salarié), le financement pour la période allant du 1^{er} juillet au 31 décembre 2014 s'opère selon la clé de répartition suivante: 90,89 % pour le régime des travailleurs salariés et 9,11 % pour le régime des travailleurs indépendants. Cette clé de répartition est basée sur les dépenses de 2012 et peut être modifiée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. À partir du 1^{er} janvier 2015, la gestion globale de la sécurité sociale n'effectuera plus de versements aux caisses d'allocations familiales; les Communautés et la Commission communautaire commune recevront une dotation à partir de cette date, conformément à la loi spéciale du 6 janvier 2014 portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences.

En ce qui concerne le passif social, la question est soumise au comité de gestion de FAMIFED. L'article 94, § 8, des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés sera examiné dans ce cadre.

L'autorité fédérale et les entités fédérées coopèrent dès à présent dans le domaine des allocations

de kinderbijslag. Als zelfstandigen vervolgens opnieuw beroepsactief worden als zelfstandige, werknemer of ambtenaar, behouden zij hun recht op sociale toelage onder dezelfde voorwaarden als langdurig werklozen. Er is wel een beperking tot vier kwartalen, naar analogie met de regeling in het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, daarmee gelijkgestelde situaties of gedwongen stopzetting.

De totale budgettaire impact van de gelijkschakeling wordt op 23 miljoen euro geraamd; de invoering van de sociale toeslag na een faillissement kost binnen die enveloppe 1 miljoen euro. Deze uitgaven worden gedragen door het stelsel van de zelfstandigen. De gelijkschakeling heeft positieve gevolgen voor 112 128 gezinnen en 207 937 kinderen van zelfstandigen.

De prioriteit van de rechthebbenden wordt gewijzigd; door de gelijkschakeling van de kinderbijslag voor werknemers en zelfstandigen verdwijnt immers de verantwoording van de prioriteitsbepaling. Voortaan zal de rechthebbende steeds de persoon zijn die overeenkomstig de regels van het werknemersstelsel wordt aangewezen. Bij de aanwijzing van de rechthebbende staat het belang van het kind steeds voorop.

Voor gemengde koppels (waarbij bijvoorbeeld de moeder zelfstandige is en de vader werknemer) verloopt de financiering van 1 juli tot 31 december 2014 volgens de volgende verdeelsleutel: 90,89 % voor het werknemersstelsel, 9,11 % voor het zelfstandigenstelsel. Deze verdeelsleutel is gebaseerd op de uitgaven in 2012 en kan worden gewijzigd bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Vanaf 1 januari 2015 zal het globaal beheer van de sociale zekerheid geen stortingen aan de kinderbijslagkassen meer doen; de Gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zullen vanaf dan een dotatie ontvangen, overeenkomstig de bijzondere wet van 6 januari 2014 tot hervorming van de financiering van de Gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden.

Wat het sociaal passief betreft, zal de vraag aan het beheerscomité van FAMIFED worden voorgelegd. Artikel 94, § 8, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders zal in dit kader onderzocht worden.

De federale overheid en de deelstaten werken nu reeds samen in het domein van kinderbijslag.

familiales. Un nouveau protocole de coopération est en cours d'élaboration.

La parité entre représentants des employeurs, des travailleurs et des organisations représentatives des familles sera maintenue. Si la proposition de l'autorité fédérale est retenue, siégeront dans le comité de gestion de FAMIFED trois représentants de la Communauté flamande, deux représentants de la Communauté française (ou de la Région wallonne en cas d'application de l'article 138 de la Constitution), deux représentants de la Commission communautaire commune et un représentant de la Communauté germanophone. Cette proposition de compromis reflète plus ou moins les rapports démographiques et doit en outre permettre d'avoir un comité de gestion opérationnel; cela peut peut-être constituer un précédent pour des transferts de compétences ultérieurs vers ces mêmes entités fédérées. Il s'agit d'une nouvelle situation parce que, lors des réformes précédentes, il y avait chaque fois parité entre les Communautés française et flamande et qu'aucune compétence n'était transférée vers la Commission communautaire commune.

Étant donné que les projets de loi entendent respecter strictement le cadre de l'accord de gouvernement, la réglementation en matière d'allocations familiales n'est pas réformée plus en profondeur. L'harmonisation des régimes des salariés et des indépendants figure explicitement dans l'accord de gouvernement. Il n'est toutefois pas question d'une réforme des rangs des enfants (les allocations familiales octroyées pour le premier enfant d'une famille étant moins élevées que celles octroyées pour le second enfant, par exemple). Les autorités compétentes pourront opérer des choix politiques en la matière à partir de la date du transfert. Ces projets comportent toutefois des dispositions concernant la manière dont est déterminé le rang d'un enfant. Ces règles, qui ne figuraient jusqu'à présent que dans des circulaires, reçoivent donc maintenant une base légale. Ainsi, les règles concernant la détermination du rang doivent être interprétées de manière cumulative et les conséquences de la prise en charge sont précisées.

C. Répliques des membres et réponses complémentaires du secrétaire d'État

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) constate que les entités fédérées n'ont pas encore marqué leur accord sur la proposition de compromis du pouvoir fédéral en ce qui concerne la composition du comité de gestion de FAMIFED. Il est donc possible que la proposition fédérale ne puisse être exécutée. Ne serait-il pas plus judicieux dans ce cas d'attendre d'être certain de

Momenteel wordt een nieuw samenwerkingsprotocol opgesteld.

De pariteit tussen de vertegenwoordigers van de werkgevers, de werknemers en de verenigingen die de gezinnen vertegenwoordigen zal worden gehandhaafd. Als het voorstel van de federale overheid het haalt, zullen in het beheerscomité van FAMIFED drie vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap zitting hebben, telkens twee vertegenwoordigers van de Franse Gemeenschap (of het Waals Gewest in geval van toepassing van artikel 138 van de Grondwet) en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en één vertegenwoordiger van de Duitstalige Gemeenschap. Dit compromisvoorstel beantwoordt ongeveer aan de bevolkingsverhouding en moet bovendien een werkbaar beheerscomité mogelijk maken; het kan misschien een precedent vormen voor latere bevoegdheidsoverhevelingen naar dezelfde gefedereerde entiteiten. Het betreft een nieuwe situatie omdat er bij vroegere hervormingen telkens pariteit was tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschap en er geen bevoegdheden werden overgedragen naar de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Omdat de wetsontwerpen strikt binnen de krijtlijnen van het regeerakkoord beogen te blijven, wordt de kinderbijslagreglementering niet grondiger hervormd. De gelijkschakeling tussen werknemers en zelfstandigen figureert expliciet in het regeerakkoord, wat voor een hervorming van de rangen van kinderen (op grond waarvan bijvoorbeeld het eerste kind van een gezin momenteel recht geeft op een lagere kinderbijslag dan het tweede kind) niet het geval is; de overheden die bevoegd worden, kunnen vanaf de datum van de overheveling ter zake beleidskeuzes maken. Wel bevatten deze ontwerpen bepalingen over de wijze waarop de rang van een kind wordt vastgesteld; deze regels, die tot nu toe enkel in omzendbrieven figureerden, krijgen nu dus een wettelijke basis. Zo moeten de regels over de bepaling van de rang cumulatief worden geïnterpreteerd en worden de gevolgen van de tenlasteneming gepreciseerd.

C. Replieken van de leden en bijkomende antwoorden van de staatssecretaris

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stelt vast dat de gefedereerde entiteiten zich nog niet akkoord hebben verklaard met het compromisvoorstel van de federale overheid over de samenstelling van het beheerscomité van FAMIFED. Het is dus mogelijk dat het federale voorstel niet kan worden uitgevoerd. Is het dan niet beter om met de aanneming van de wetsontwerpen te wachten tot

l'approbation de toutes les parties concernées pour adopter les projets de loi? Un fédéralisme de coopération adulte n'est pas compatible avec l'adoption d'une réglementation au niveau fédéral sans que d'autres autorités compétentes n'aient marqué leur accord au préalable; ces autorités ne doivent pas être mises devant le fait accompli.

Le secrétaire d'État précise que la proposition de compromis concernant la composition du comité de gestion est le fruit d'une concertation entre tous les pouvoirs concernés. Dès lors, les entités fédérées ont *de facto* déjà donné leur accord et il leur reste seulement à s'exprimer formellement. De plus, il n'est pas nécessaire d'ancrer la composition du comité de gestion dans la loi: s'il apparaissait que les autorités ne sont finalement pas d'accord avec la proposition de compromis, une autre composition pourrait être fixée par arrêté royal.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES DU PROJET DE LOI N° 3339 ET VOTES

Art. 1^{er} à 28

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 29

M. Jean-Marc Delizée (PS) présente l'amendement n° 1 (DOC 53 3339/002) qui vise à compléter l'article en vue de supprimer les caisses spéciales d'allocations familiales qui existent au niveau de certains secteurs très spécifiques (manutention portuaire, batellerie), car on constate dans les faits que leur gestion est soustraite à des caisses d'allocations familiales libres.

Dans le cadre de la restructuration du circuit de paiement des allocations familiales, il paraît dès lors logique de supprimer ces caisses spéciales : à dater du 1^{er} janvier 2015, leurs missions seront formellement transférées aux caisses d'allocations familiales libres qui gèrent déjà leurs dossiers, et ces dernières succéderont aux droits et obligations des caisses spéciales.

Pour la batellerie, la caisse spéciale est cependant maintenue à titre transitoire en ce qui concerne sa mission de perception des cotisations pour le compte de l'ONSS, jusqu'à ce qu'un arrêté royal réorganise la caisse sous la forme adaptée d'un organisme exclusivement percepteur.

er zekerheid is over de instemming van alle betrokken overheden? Een volwassen samenwerkingsfederalisme is niet verenigbaar met de aanneming van een regeling op federaal niveau zonder dat andere bevoegde overheden er zich vooraf akkoord mee hebben verklaard; die andere overheden mogen niet voor een voldongen feit worden geplaatst.

De staatssecretaris verduidelijkt dat het compromisvoorstel over de samenstelling van het beheerscomité in overleg tussen alle betrokken overheden tot stand is gekomen. De gefedereerde entiteiten hebben er dus *de facto* reeds mee ingestemd en moeten zich enkel nog formeel uitspreken. Bovendien is een wettelijke verankering van de samenstelling van het beheerscomité niet vereist: indien zou blijken dat de overheden uiteindelijk niet met het compromisvoorstel akkoord gaan, kan bij koninklijk besluit een andere samenstelling worden vastgesteld.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING VAN WETSONTWERP NR. 3339 EN STEMMINGEN

Art. 1 tot 28

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 29

De heer Jean-Marc Delizée (PS) dient amendement nr. 1 (DOC 53 3339/002) in, dat het artikel beoogt aan te vullen teneinde de bijzondere kinderbijslagfondsen die thans op het niveau van bepaalde heel specifieke sectoren (havenarbeid, binnenscheepvaart) bestaan af te schaffen. Men stelt immers vast dat het beheer van de betaling van de gezinsbijslag door die bijzondere kassen wordt uitbesteed aan vrije kinderbijslagfondsen.

De afschaffing van die bijzondere kinderbijslagfondsen lijkt dan ook logisch in het kader van de vereenvoudiging van het betaalcircuit van de kinderbijslag : hun opdracht wordt vanaf 1 januari 2015 overgedragen aan de vrije kinderbijslagfondsen die hun dossiers reeds beheren en die in hun rechten en plichten zullen treden.

Het bijzonder kinderbijslagfonds voor de binnenscheepvaart wordt bij wijze van overgangsmaatregel echter behouden wat betreft zijn taak van inning van de bijdragen voor rekening van de RSZ, totdat een koninklijk besluit het fonds op een aangepaste wijze zal hervormen tot een instelling die exclusief socialezekerheidsbijdragen int.

L'amendement est adopté à l'unanimité.

L'article ainsi amendé est adopté à l'unanimité.

Art. 30 à 63

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 64 à 73

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 12 voix, et une abstention.

Art. 74

M. Jean-Marc Delizée (PS) présente l'amendement n° 2 (DOC 53 3339/002) qui vise à remplacer l'article, en vue de préciser la portée du principe de non-régularisation des comptes.

Actuellement, les comptes des organismes d'allocations familiales doivent être régularisés, sauf lorsque de bonne foi un organisme a versé des allocations en lieu et place d'un autre organisme.

Le principe de non-régularisation des comptes est étendu, par le présent amendement, à l'ensemble des régimes d'allocations familiales pour les paiements postérieurs au 30 juin 2014. En effet, il n'y aura plus lieu de procéder à une régularisation, puisque de nouvelles modalités de financement s'appliqueront à partir du 1^{er} juillet 2014.

L'amendement est adopté par 12 voix, et une abstention.

Art. 75 à 82

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 12 voix, et une abstention.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 29 wordt eenparig aangenomen.

Art. 30 tot 63

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 64 tot 73

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 74

De heer Jean-Marc Delizée (PS) dient amendement nr. 2 (DOC 53 3339/002) in, ter vervanging van het artikel, teneinde de draagwijdte te preciseren van het beginsel van niet-regularisatie van de rekeningen.

Momenteel moeten de rekeningen van de kinderbijlaginstellingen worden geregulariseerd, tenzij een instelling te goeder trouw kinderbijslag heeft gestort in de plaats van een andere instelling.

Volgens dit amendement geldt het beginsel van niet-regularisatie van de rekeningen voortaan voor alle kinderbijslagregelingen, wat de betalingen van na 30 juni 2014 betreft. Regularisatie zal immers niet langer nodig zijn, aangezien vanaf 1 juli 2014 een nieuwe nadere financieringsregeling van toepassing zal zijn.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 75 tot 82

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 83

M. Jean-Marc Delizée (PS) présente l'amendement n° 3 (DOC 53 3339/002) qui vise à ajouter un 3°/1 et un 3°/2.

Il s'agit tout d'abord d'alimenter le fonds de roulement des caisses spéciales à concurrence de 1,5 % du montant des prestations indûment versées et recouvrées. C'est un versement supplémentaire de l'ONAFTS, qui vient s'ajouter à un pourcentage dû sur le montant des prestations versées en cours d'exercice, comme c'était précédemment le cas pour le fonds de réserve des caisses libres. Il s'agit donc d'une mise en concordance.

Ensuite, on supprime, concernant l'alimentation des fonds de réserve, la référence au produit des amendes et des intérêts de retard relatif aux cotisations capitatives, qui seront supprimées au 1^{er} janvier 2015 (voir également sur ce point l'amendement n° 4, qui insère l'article 83/2). Il faut rappeler que certaines institutions ne versent pas, pour leur personnel statutaire, de cotisations normales, puisque ce personnel n'est pas assujéti à la législation de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Elles paient en revanche une cotisation capitative, qui est en voie d'extinction, puisqu'elle ne s'applique qu'au personnel entré en service avant le 1^{er} janvier 1999. Ce système sera abrogé au 1^{er} janvier 2015, et remplacé par une cotisation patronale de 1,40 %.

L'amendement est adopté par 12 voix, et une abstention.

L'article ainsi amendé est adopté par 12 voix, et une abstention.

Art. 83/1

Cet article n'appelle aucun commentaire et est adopté par 12 voix, et une abstention.

Art. 83/2 (nouveau)

M. Jean-Marc Delizée (PS) présente l'amendement n° 4 (DOC 53 3339/002) qui vise à insérer un article 83/2 nouveau, qui concerne le fonds de roulement que doivent constituer les caisses d'allocations familiales. La référence aux cotisations capitatives est également supprimée, puisque celles-ci sont appelées à disparaître. Le

Art. 83

De heer Jean-Marc Delizée (PS) dient amendement nr. 3 (DOC 53 3339/002) in, dat ertoe strekt het artikel aan te vullen met een 3°/1 en een 3°/2.

In eerste instantie is het de bedoeling het thesauriefonds van de bijzondere kinderbijslagfondsen te financieren *a rato* van 1,5 % van het bedrag van de ten onrechte uitbetaalde en later teruggevorderde bijslagen. Het behelst een bijkomende storting van de RKW, bovenop een percentage dat is verschuldigd op het bedrag van de tijdens het dienstjaar gestorte bijslagen, zoals dat voorheen het geval was voor de reservefondsen van de vrije kinderbijslagfondsen. Het gaat dus om een onderlinge afstemming van de regelingen.

Vervolgens wordt, in verband met de financiering van de reservefondsen, de verwijzing geschrapt naar de opbrengst van de geldboeten en de verwijlresten inzake de hoofdelijke bijdragen, die per 1 januari 2015 zullen worden afgeschaft (zie in dat verband ook amendement nr. 4, tot invoeging van artikel 83/2). Er moet aan worden herinnerd dat sommige instellingen voor hun vastbenoemd personeel geen normale bijdragen storten, aangezien dat personeel niet is onderworpen aan de wetgeving betreffende de sociale zekerheid voor de werknemers. Wel betalen zij een hoofdelijke bijdrage, die geleidelijk wordt afgebouwd, aangezien die alleen geldt voor het personeel dat in dienst is genomen vóór 1 januari 1999. Die regeling zal per 1 januari 2015 worden opgeheven en worden vervangen door een werkgeversbijdrage van 1,40 %.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde artikel 83 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 83/1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 83/2 (nieuw)

De heer Jean-Marc Delizée (PS) dient amendement nr. 4 (DOC 53 3339/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 83/2 in te voegen met betrekking tot het thesauriefonds dat de kinderbijslagfondsen moeten oprichten. Tevens wordt de verwijzing naar de hoofdelijke bijdragen weggelaten, vermits die bijdragen

fonds de roulement ne sera à l'avenir plus alimenté que par les sommes destinées au paiement des prestations.

L'amendement est adopté à l'unanimité.

Art. 84 à 103

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 104

M. Jean-Marc Delizée (PS) présente l'amendement n° 5 (DOC 53 3339/002) qui vise à compléter l'article, en vue de supprimer une autre référence aux cotisations capitatives.

L'amendement est adopté par 12 voix, et une abstention.

L'article ainsi amendé est adopté par 12 voix, et une abstention.

Art. 105 à 135

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 12 voix, et une abstention.

Art. 136

M. Jean-Marc Delizée (PS) présente l'amendement n° 6 (DOC 53 3339/002) qui vise à compléter l'article, par l'ajout d'un 13° abrogeant certaines dispositions de la loi du 10 juin 1998 qui instauraient une mesure transitoire relative au maintien des cotisations capitatives pour le personnel statutaire entré en service avant le 1^{er} janvier 1999.

L'amendement est adopté par 12 voix, et une abstention.

L'article ainsi amendé est adopté par 12 voix, et une abstention.

zullen worden afgeschaft. Het thesauriefonds zal in de toekomst slechts worden gestijfd met de financiële middelen die voor de uitbetaling van de kinderbijslagen zijn bestemd.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 84 tot 103

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze wordt achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 104

De heer Jean-Marc Delizée (PS) dient amendement nr. 5 (DOC 53 3339/002) in, dat ertoe strekt dit artikel aan te vullen, teneinde een andere verwijzing naar de hoofdelijke bijdragen weg te laten.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde artikel 104 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 105 tot 135

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 136

De heer Jean-Marc Delizée (PS) dient amendement nr. 6 (DOC 53 3339/002) in, dat ertoe strekt dit artikel aan te vullen met een punt 13°, teneinde te voorzien in de opheffing van sommige bepalingen van de wet van 10 juni 1998 die een overgangsmaatregel instelden met betrekking tot de handhaving van de hoofdelijke bijdragen voor de vastbenoemde personeelsleden die in dienst zijn getreden vóór 1 januari 1999.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde artikel 136 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 137 à 142/1

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 12 voix, et une abstention.

Art. 143

M. Jean-Marc Delizée (PS) présente l'amendement n° 7 (DOC 53 3339/002) qui vise à modifier l'article, premièrement en vue de prévoir que l'alimentation supplémentaire des fonds de réserve intervienne, tant pour les caisses libres que pour les caisses spéciales, le 1^{er} janvier 2014.

Par ailleurs, il s'agit de fixer au 1^{er} janvier 2015 la suppression du système des cotisations capitatives, soit le jour où un nouveau système de cotisation patronale globale sera mis en place, ainsi que la suppression de l'exception au principe de régularisation des comptes entre organismes d'allocations familiales.

L'amendement est adopté par 12 voix, et une abstention.

L'article ainsi amendé est adopté par 12 voix, et une abstention.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES DU PROJET DE LOI N° 3340 ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire et est adopté à l'unanimité

Art. 2 à 6

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 12 voix, et une abstention.

Art. 7

M. Jean-Marc Delizée (PS) présente l'amendement n° 1 (DOC 53 3340/002) qui vise à remplacer l'article en vue de modifier la date d'entrée en vigueur du projet.

Art. 137 tot 142/1

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 143

De heer Jean-Marc Delizée (PS) dient amendement nr. 7 (DOC 53 3339/002) in, dat ertoe strekt het artikel te wijzigen. Het is de bedoeling ervoor te zorgen dat de bijkomende financiering van de reservefondsen van zowel de vrije kinderbijslagfondsen als de bijzondere kinderbijslagfondsen op 1 januari 2014 uitwerking krijgt.

Voorts bepaalt dit amendement dat het systeem van hoofdelijke bijdragen wordt opgeheven per 1 januari 2015, de dag waarop een nieuw systeem van alomvattende werkgeversbijdragen in werking treedt, en dat de uitzondering op het principe van de regularisering van de rekeningen tussen kinderbijslaginstellingen ook per 1 januari 2015 wordt opgeheven.

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde artikel 143 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

IV.— ARTIKELSGEWIJZE BEPREKING VAN WETSONTWERP NR. 3340 EN STEMMINGEN

Art. 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 7

De heer Jean-Marc Delizée (PS) dient amendement nr. 1 (DOC 53 3340/002) in, dat ertoe strekt dit artikel te vervangen, teneinde de datum van inwerkingtreding van het wetsontwerp te wijzigen.

Le projet devait originellement entrer en vigueur au jour de la publication de la loi spéciale portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences. Celle-ci étant parue au Moniteur belge du 31 janvier 2014, la date d'entrée en vigueur initialement prévue doit être reportée de manière à pouvoir matériellement réunir les représentants du Comité de gestion élargi de l'ONAFTS. L'amendement prévoit que cette date sera fixée par arrêté royal.

L'amendement est adopté par 11 voix, et 2 abstentions.

V. — VOTE SUR L'ENSEMBLE

A. L'ensemble du projet de loi portant modification des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés (DOC 53 3339/001), tel qu'il a été amendé et moyennant quelques corrections d'ordre technique, est adopté par 12 voix et une abstention.

B. L'ensemble du projet de loi portant modification de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale (DOC 53 3340/001), tel qu'il a été amendé et moyennant quelques corrections d'ordre technique, est adopté par 12 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE

La présidente,

Marie-Claire
LAMBERT

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution (article 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

A. Projet de loi portant modification des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés (DOC 53 3339/001):

— sur la base de l'article 105 de la Constitution: néant;

— sur la base de l'article 108 de la Constitution: néant;

Het wetsontwerp diende aanvankelijk in werking te treden op de dag van bekendmaking van de bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden. Aangezien die wet is verschenen in het Belgisch Staatsblad van 31 januari 2014, moet de initieel geplande datum van inwerkingtreding worden uitgesteld opdat het materieel mogelijk wordt de vertegenwoordigers van het uitgebreide beheerscomité van de RKW te doen samenkomen. Het amendement strekt ertoe te bepalen dat die datum wordt vastgesteld bij koninklijk besluit.

Het amendement wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

V.— STEMMING OVER HET GEHEEL

A. Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp tot wijziging van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders (DOC 53 3339/001) wordt, met enkele technische correcties, aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

B. Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp tot wijziging van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg (DOC 53 3340/001) wordt, met enkele technische correcties, aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE

De voorzitter,

Marie-Claire
LAMBERT

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78, 2, vierde lid, van het Reglement):

A. Wetsontwerp tot wijziging van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders (DOC 53 3339/001):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*;

B. Projet de loi portant modification de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale (DOC 53 3340/001):

— sur la base de l'article 105 de la Constitution: art. 3 et 7;

— sur la base de l'article 108 de la Constitution: néant.

B. Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale verzorging (DOC 53 3340/001):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: art. 3 en 7;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.