

Sénat et Chambre des représentants de Belgique

SESSION DE 2013-2014

21 JANVIER 2014

Les priorités de la présidence grecque
de l'Union européenne

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS
EUROPÉENNES
PAR

MM. **MAHOUX (S)**
ET **FLAHAUT (CH)**

Belgische Senaat en Kamer van volksvertegenwoordigers

ZITTING 2013-2014

21 JANUARI 2014

De prioriteiten van het Grieks voorzitter-
schap van de Europese Unie

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL
ADVIESCOMITE VOOR DE
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **MAHOUX (S)**
EN **FLAHAUT (K)**

Composition du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes /
Samenstelling van het Federaal adviescomité voor de Europese Aangelegenheden :
Présidents / Voorzitters : Philippe Mahoux (S) et/en André Flahaut (Ch/K).

SÉNAT / SENAAT

Membres / Vaste leden :

N-VA Patrick De Groot, Sabine Vermeulen.
PS Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR Richard Miller.
CD&V Etienne Schouppe.
sp.a Fauzaya Talhaoui.
Open Vld Martine Taelman.
Vlaams Belang Anke Van dermeersch.
Écolo Benoit Hellings.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers.
Marie Arena, Hassan Bousetta.
Jacques Brotchi.
Cindy Franssen.
Bert Anciaux.
Rik Daems.
Yves Buysse.
Cécile Thibaut.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS / KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Membres / Vaste leden :

N-VA Daphné Dumery, Peter Luyckx.
PS André Flahaut.
MR Denis Ducarme.
CD&V Steven Vanackere.
sp.a Bruno Tuybens.
Open Vld Herman De Croo.
Vlaams Belang Bruno Valkeniers.
Écolo-Groen ! Juliette Boulet.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol.
Jean-Marc Delizée, Christiane Vienne.
Philippe Collard, Jacqueline Galant.
Jenne De Potter, Roel Deseyn.
Caroline Gennez, Dirk Van der Maelen.
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten.
Alexandra Colen, Rita De Bont.
Eva Brems, Thérèse Snoy et d'Oppuers.

PARLEMENT EUROPÉEN / EUROPEES PARLEMENT

Membres / Vaste leden :

CD&V Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene.
PS Véronique De Keyser.
sp.a Kathleen Van Brempt.
MR Louis Michel.
cdH Anne Delvaux.
Vlaams Belang Philip Claeys.
Open Vld Philippe De Backer.
Écolo-Groen ! Isabelle Durant, Bart Staes.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Marianne Thyssen.
Frédéric Daerden, Marc Tarabella.
Saïd El Khadraoui.
Frédérique Ries.
Mathieu Grosch.
N.
Annemie Neyts-Uyttebroeck, Guy Verhofstadt.
Philippe Lamberts.

I. INTRODUCTION

Il est de tradition qu'à l'occasion du changement de présidence du Conseil de l'Union européenne, le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes organise un échange de vues avec un représentant officiel de l'État membre qui accède à la présidence.

C'est ainsi qu'une réunion du Comité d'avis fédéral a été organisée le 21 janvier 2014 avec M. Dimitris Kourkoulas, secrétaire d'État grec aux Affaires étrangères.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. DIMITRIS KOURKOULAS, SECRÉTAIRE D'ÉTAT GREC AUX AFFAIRES ÉTRANGÈRES

La Grèce accède à la présidence du Conseil de l'Union européenne en période de crise tant pour elle-même que pour l'Europe. Concernant l'Europe, force est de constater que des eurosceptiques se font aujourd'hui entendre dans différents États membres. Dans la perspective des prochaines élections européennes, c'est une tendance inquiétante qu'il convient d'enrayer rapidement. Malgré la crise qu'elle a traversée ces dernières années, la Grèce reste un pays pro-européen, dont la population continue de croire au projet européen.

La Grèce a pu être préservée d'une catastrophe, mais elle n'en a pas moins subi des revers considérables, avec une chute du PIB de 25 % et un taux de chômage de 27 % (et de 60 % chez les jeunes). À présent, l'économie grecque affiche toutefois les premiers signes positifs, ce qui est un signe de l'amorce d'une période de reprise.

Lors de sa présidence du Conseil de l'UE, la Grèce mettra tout en œuvre pour relever le double défi de venir à bout de la crise et de promouvoir le projet d'intégration européenne.

La confiance des citoyens européens dans l'intégration européenne a été sapée par l'ampleur de la crise de la dette et par la récession et le chômage que cette crise a entraînés dans son sillage. La cohésion sociale en a également pâti. Des forces politiques obscures ont tiré profit de la situation et remettent à présent en cause une série de libertés et de droits reconnus. L'Europe ne peut cependant pas faire marche-arrière !

L'approfondissement de l'intégration européenne est une nécessité. Les citoyens européens ont droit à une Union équitable, inclusive et transparente; les gouvernements des États membres ont le devoir d'y veiller.

L'Europe a besoin d'emplois et d'une croissance durable. Cela suppose des choix politiques en matière

I. INLEIDING

Het is de traditie dat het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden bij de wisseling van het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie een gedachtewisseling houdt met een officieel vertegenwoordiger van de lidstaat die dit voorzitterschap op zich neemt.

Zo vond op 21 januari 2014 een vergadering van het Federaal Adviescomité plaats met de heer Dimitris Kourkoulas, staatssecretaris voor Buitenlandse Zaken van Griekenland.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER DIMITRIS KOURKOULAS, STAATS-SECRETARIS VOOR BUITENLANDSE ZAKEN VAN GRIEKENLAND

Griekenland neemt het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie op in een crisisperiode, zowel voor Griekenland als voor Europa. Wat Europa betreft, vindt men vandaag eurosceptici in verschillende lidstaten; met het oog op de aankomende Europese verkiezingen moet deze zorgwekkende trend snel worden aangepakt. Ondanks wat Griekenland de laatste jaren heeft meegemaakt, blijft Griekenland een Europees gezind land en blijft het Griekse volk geloven in het Europese project.

Voor Griekenland werd een ramp vermeden, maar de schade was substantieel: een daling van het bbp met 25 % en 27 % werkloosheid (en 60 % jeugdwerkloosheid). Vandaag zijn echter de eerste positieve tekenen zichtbaar in de Griekse economie, wat wijst op het begin van een herstelperiode.

Als voorzitter van de Raad van de EU zal Griekenland alles in het werk stellen om de dubbele uitdaging van het overwinnen van de crisis en de verdediging van de idee van Europese integratie aan te pakken.

De omvang van de schuldencrisis en de hiermee gepaard gaande recessie en werkloosheid hebben het vertrouwen van de Europese burgers in de Europese integratie ondermijnd. Ook de sociale cohesie heeft onder de crisis geleden. Dit heeft donkere politieke krachten gevoed; zij stellen nu verschillende erkende vrijheden en rechten in vraag. Europa kan en mag echter niet op zijn stappen terugkeren !

Er is meer Europese integratie nodig. De Europese burgers hebben recht op een eerlijke, inclusieve en transparante Unie; daarvoor moeten de regeringen van de lidstaten zorgen.

Europa heeft jobs en duurzame groei nodig. Om dit te bereiken zijn beleidskeuzes inzake tewerkstelling en

d'emploi et de reprise économique. Le chômage des jeunes doit également être combattu.

C'est sur ces nécessités que s'articulent les priorités de la présidence grecque du Conseil de l'UE (1) :

1. Croissance — emploi — cohésion

La croissance doit être considérée comme la seule solution à long terme au problème du chômage. Le juste équilibre doit être trouvé entre la stabilisation fiscale et la réalisation d'actions concrètes conduisant à la création d'emplois et à la croissance.

Pour ce faire, la présidence grecque met l'accent sur les objectifs suivants :

— compléter la législation nécessaire à la réalisation du Cadre financier pluriannuel, qui peut être considéré comme un instrument de croissance;

— s'atteler à la mise en œuvre de l'Acte pour le marché unique I et II, en mettant l'accent sur le développement de l'Internet à large bande, la facturation électronique dans le cadre des marchés publics, ainsi que tous les éléments permettant la réalisation du marché unique numérique d'ici à 2015;

— appliquer les décisions visant à accroître la capacité de financement des petites et moyennes entreprises (PME), qui jouent un rôle important dans la création d'emplois au sein de l'UE;

— faire progresser l'«initiative en faveur de la jeunesse», en vue d'améliorer les opportunités d'emploi offertes à la frange la plus vulnérable de la population;

— poursuivre les négociations menées avec les États-Unis et d'autres partenaires stratégiques en vue de la conclusion d'accords commerciaux, sans transiger sur les intérêts de l'UE et de ses États membres.

2. Poursuite de l'intégration de la zone euro

L'approfondissement de la nouvelle architecture de l'Union économique et monétaire (UEM) — notamment dans sa dimension sociale — et la poursuite du développement de l'union bancaire font partie des grandes priorités de la présidence grecque. Les objectifs fondamentaux en l'occurrence sont la garantie de la stabilité de l'euro et le rétablissement de la confiance dans l'économie européenne.

(1) Le programme de la présidence grecque du Conseil de l'Union européenne est consultable en cliquant sur le lien suivant : <http://gr2014.eu/sites/default/files/PROGRAMME%28EN%2928012014.pdf>.

economisch herstel noodzakelijk. Ook de jeugdwerkloosheid dient aangepakt te worden.

De prioriteiten van het Griekse voorzitterschap van de Raad van de EU (1) zijn geënt op deze noden :

1. Groei — jobs — cohesie

Groei moet worden beschouwd als de enige langetermijnoplossing voor het werkloosheidsprobleem. Men moet het juiste evenwicht vinden tussen fiscale stabilisering en de verwezenlijking van concrete acties die tot jobcreatie en groei leiden.

Daartoe legt het Grieks voorzitterschap de nadruk op volgende taken :

— de noodzakelijke wetgeving voor de verwezenlijking van het Meerjarig Financieel Kader, dat als een instrument voor groei kan worden beschouwd, vervolledigen;

— de voltooiing van de Akte voor de Interne Markt I en II nastreven, met de nadruk op het uitwerken van breedbandinternet, op de elektronische facturatie voor overheidsopdrachten, alsook op alle elementen die toelaten de digitale interne markt tegen 2015 te verwezenlijken;

— de beslissingen toepassen om de financieringscapaciteit voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo), die een grote rol spelen in de jobcreatie in de EU, te vergroten;

— vooruitgang boeken met het «jeugdinitiatief», zodat de jobkansen van het kwetsbaarste deel van de bevolking verbeterd worden;

— de onderhandelingen met de Verenigde Staten en andere strategische partners om handelsakkoorden vast te leggen verderzetten, zonder daarbij toe te geven op de belangen van de EU en haar lidstaten.

2. Verdere integratie van de eurozone

De verdieping van de nieuwe architectuur van de Economische en Monetaire Unie (EMU) — onder meer de sociale dimensie ervan — en de verdere uitwerking van de bankenunie staan hoog op de agenda van het Griekse voorzitterschap. De belangrijke doelstellingen zijn hier het waarborgen van de stabiliteit van de euro en het herstellen van het vertrouwen in de Europese economie.

(1) Het programma van het Griekse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie is beschikbaar op : <http://gr2014.eu/sites/default/files/PROGRAMME%28EN%2928012014.pdf>.

En ce qui concerne l'union bancaire, la présidence grecque continuera de travailler sur la base de l'accord politique conclu en décembre 2013 concernant les règles relatives au mécanisme de résolution unique (MRU). Les négociations ne seront toutefois pas aisées. Une grande attention sera également accordée à la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales, ainsi qu'à la taxe sur les transactions financières.

3. Migration — frontières — mobilité

La présidence grecque est favorable à une approche globale du problème de l'immigration, dans laquelle tant la lutte contre l'immigration illégale que la protection des frontières (terrestres et maritimes) de l'Europe jouent un rôle important.

L'insécurité aux abords immédiats des frontières européennes accroît la pression sur les États membres, tandis qu'un besoin de stabilité et de croissance se fait également sentir au sein de l'Europe. L'immigration est un problème européen qui appelle une solution européenne.

Par ailleurs, le développement d'une union de liberté, de droit et de sécurité est l'un des principaux objectifs de la présidence grecque.

Les objectifs poursuivis dans le cadre de l'approche grecque sont les suivants :

a) parvenir à une diminution effective de l'immigration illégale, sans porter atteinte au respect des droits de l'homme et sans oublier la lutte contre les réseaux criminels d'immigration illégale et de traite des êtres humains;

b) améliorer les mécanismes existants en ce qui concerne l'immigration légale et les possibilités de mobilité;

c) assurer la coordination politique du rapatriement des migrants illégaux.

4. Politique maritime

Par ailleurs, la Grèce redéfinira et relancera la politique maritime européenne, en mettant l'accent sur sa dimension sécuritaire et sur les possibilités de croissance dans le domaine de l'énergie. L'objectif *in fine* est de parvenir, lors du Conseil européen de juin 2014, à l'adoption d'une position sur la stratégie maritime.

Enfin, le secrétaire d'État souligne que la Grèce s'attellera également à d'autres thèmes, tels que l'élargissement et le voisinage oriental et méridional. La présidence grecque souhaite surtout œuvrer à l'amélioration de la capacité d'action de l'Union en ce qui concerne la gestion efficace des besoins et

Wat de bankenunie betreft, zal het Griekse voorzitterschap verder werken op basis van het politieke akkoord dat in december 2013 bereikt werd over de regels inzake het gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme (*Single Resolution Mechanism*, SRM). De onderhandelingen zullen echter niet gemakkelijk verlopen. Ook belastingfraude en -ontduiking en de financiële transactietaks zullen veel aandacht krijgen.

3. Migratie — grenzen — mobiliteit

Het Griekse voorzitterschap staat achter een globale aanpak van het immigratieprobleem, waarbij zowel de strijd tegen illegale immigratie als de bescherming van de gemeenschappelijke (land- en zee) grenzen een belangrijke rol spelen.

De onveilige situatie in de onmiddellijke omgeving van de Europese grenzen verhoogt de druk op lidstaten, terwijl ook in Europa nood is aan stabiliteit en groei. Migratie is een Europees probleem waarvoor een Europese oplossing nodig is.

Daarnaast is de ontwikkeling van een unie van vrijheid, recht en veiligheid één van de belangrijkste doelstellingen van het Griekse voorzitterschap.

De doelen van de Griekse aanpak zijn :

a) de effectieve vermindering van de illegale migratie, zonder het respect voor mensenrechten en de strijd tegen criminele netwerken van illegale immigratie en mensenhandel te vergeten;

b) de verbetering van de bestaande voorzieningen voor legale migratie en mobiliteitsmogelijkheden;

c) de beleidscoördinatie voor de repatriëring van illegale immigranten.

4. Maritiem beleid

Griekenland zal bovendien ook het Europees zeebeleid opnieuw definiëren en op gang brengen, door de nadruk te leggen op haar veiligheidsdimensie en groeimogelijkheden inzake energie. Het uiteindelijke doel is de goedkeuring van een standpunt over de maritieme strategie tijdens de Europese Raad van juni 2014.

Tot slot wijst de staatssecretaris erop dat Griekenland ook andere thema's, zoals de uitbreiding en het oostelijk en zuidelijk nabuurschap zal behandelen. Het Griekse voorzitterschap wenst vooral werk te maken van de verbetering van het vermogen van de Unie om efficiënt de dagelijkse problemen en noden van de

problèmes quotidiens des citoyens européens. Des résultats concrets devront être engrangés durant l'année 2014.

III. ÉCHANGE DE VUES

1. Croissance et emploi

M. Vanackere, député, rappelle que la Belgique a toujours soutenu l'idée d'une solidarité réfléchie avec la Grèce. La Belgique a également toujours mis l'accent sur la nécessité de cultiver l'espoir en ce qui concerne l'avenir et l'emploi des jeunes, non seulement pour la Grèce mais aussi pour les autres États membres européens les plus éprouvés par la crise.

2. Mécanisme de résolution unique (MRU)

M. Vanackere, député, souligne que compte tenu des élections européennes à venir, la présidence grecque ne disposera à vrai dire que de cinq mois pour mettre en œuvre son programme. Ce seront pourtant cinq mois importants pour les négociations relatives au mécanisme de résolution unique. Si la présidence grecque parvient à un compromis entre le Parlement européen et le Conseil, cela sera un succès majeur. Quelles sont les chances de convaincre certains pays qui accordent plus d'importance à la qualité du mécanisme de résolution qu'à la rapidité de son élaboration ? Quelle est la stratégie permettant de parvenir à un accord à ce sujet ?

Le secrétaire d'État estime que la présidence grecque est *de facto* raccourcie en raison de la tenue des élections européennes. Elle s'est dès lors fixé un agenda chargé en vue de soumettre aux votes un maximum de mesures législatives lors de la session plénière du Parlement européen en avril 2014. Le MRU est l'un de ces dossiers importants.

Le consensus trouvé lors du Conseil européen de décembre 2013 au sujet du mécanisme de résolution unique n'est pas accepté par le Parlement européen, qui a une préférence pour la méthode communautaire. Dans la perspective des élections, le Parlement européen peut garder son cap ou, au contraire, tâcher de finir en beauté.

L'union bancaire est également un dossier prioritaire et peut avoir des effets positifs pour les pays méridionaux de l'UE. Les entreprises doivent faire face à des taux d'intérêt beaucoup plus élevés dans ces pays que dans d'autres États membres. L'union bancaire peut réduire l'écart entre les différents taux d'intérêt et améliorer la crédibilité du secteur bancaire.

Europese burgers aan te pakken. 2014 moet een jaar van concrete resultaten worden.

III. GEDACHTEWISSELING

1. Groei en jobs

De heer Vanackere, volksvertegenwoordiger, herinnert eraan dat België steeds de idee van weldoordachte solidariteit met Griekenland gesteund heeft. België heeft ook altijd de nadruk gelegd op de nood aan hoop op toekomst en hoop op werkgelegenheid voor de jongeren, niet alleen voor Griekenland, maar ook voor de andere Europese lidstaten die het meest onder de crisis te lijden hadden.

2. *Single Resolution Mechanism* (SRM)

De heer Vanackere, volksvertegenwoordiger, wijst erop dat met de komende Europese verkiezingen, het Griekse voorzitterschap eigenlijk maar over vijf maanden zal beschikken om haar programma uit te werken. Toch zullen het vijf belangrijke maanden worden voor de onderhandelingen inzake de *Single Resolution Mechanism*. Indien het Griekse voorzitterschap een compromis kan bereiken tussen het Europees Parlement en de Raad, dan zal dit een groot succes zijn. Wat zijn de kansen om bepaalde landen, die menen dat de kwaliteit van het afwikkelingsmechanisme belangrijker is dan de snelheid waarmee het tot stand komt, te overtuigen ? Wat is de strategie om hierover tot een akkoord te komen ?

De staatssecretaris beaamt dat het Griekse voorzitterschap in de feiten ingekort wordt door de Europese verkiezingen. Bijgevolg heeft het een intensieve agenda uitgewerkt om zo veel mogelijk wetgevende maatregelen ter stemming voor te leggen aan de plenaire zitting van het Europees Parlement in april 2014. De SRM is één van die belangrijke dossiers.

De consensus die tijdens de Europese Raad van december 2013 werd bereikt over het gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme wordt niet aanvaard door het Europees Parlement, dat een voorkeur heeft voor de communautaire methode. Met het zicht op de verkiezingen kan het EP voet bij stuk houden of net een inspanning doen om in schoonheid te eindigen.

Ook de bankenunie is een prioritair dossier en kan positieve effecten hebben voor de zuidelijke landen van de EU. Daar hebben de ondernemingen te kampen met veel hogere interestvoeten dan in andere lidstaten. De bankenunie kan de kloof tussen de interestvoeten verkleinen, alsook de geloofwaardigheid van de bankensector verbeteren. Bovendien kan het de toegang

Elle peut en outre faciliter l'accès des PME aux liquidités, permettant ainsi des créations d'emploi.

3. Immigration

Mme Talhaoui, sénatrice, comprend que le dossier de l'immigration est surtout abordé sous l'angle de la répression. Elle déplore que les évolutions positives en matière de migration au sein de l'Union européenne ne soient pas évoquées. En l'occurrence, l'intervenante pense principalement aux catastrophes survenues à Lampedusa — et de manière générale aux réfugiés de la mer issus de territoires en guerre —, aux réfugiés syriens et aux facilités de délivrance de visas à des citoyens souhaitant venir travailler ou étudier sur le territoire de l'UE (« cartes bleues »).

L'Europe doit s'assumer en tant que pays d'immigration. L'immigration doit également être considérée comme un atout et un défi. Le secrétaire d'État peut-il donner de plus amples explications à ce sujet ?

Le secrétaire d'État dément que la présidence grecque veuille mener une politique anti-immigration. L'UE est toutefois la seule région du monde où il n'existe pas de politique migratoire globale.

Tous les jours, l'Italie et la Grèce sont le théâtre de drames mettant en scène des immigrés et des *boat people*. En tant que pays en crise, la Grèce ne dispose pas de structures lui permettant d'accueillir les flux de migrants et de réfugiés. Par ailleurs, les immigrants, bien qu'ils considèrent essentiellement la Grèce comme un pays de transit, n'ont nulle part ailleurs où aller puisqu'ils sont des illégaux. Le problème des réfugiés syriens et afghans est tout autre. En effet, ceux-ci ont droit à un titre de séjour de six mois. Il est important que l'Europe lutte contre les réseaux illégaux.

4. Élargissement et voisinage

M. Valkeniers, député, demande des précisions sur la poursuite de l'élargissement de l'UE. Le Kosovo et la Serbie ne sont pas les seuls pays concernés en l'occurrence. Quel regard porte la présidence grecque sur une éventuelle adhésion de la Turquie à l'UE ? La Grèce connaît mieux que quiconque la manière dont la Turquie est intervenue par le passé et continue d'intervenir à Chypre.

Mme Talhaoui, sénatrice, demande des précisions sur la politique de voisinage menée à l'égard des pays méridionaux.

M. Mahoux, président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, souhaite avoir des précisions sur la position de la présidence grecque

tot liquiditeiten voor kmo's vergroten, wat toelaat jobs te creëren.

3. Migratie

Mevrouw Talhaoui, senator, begrijpt dat inzake migratie vooral de repressieve kant aan bod komt. Ze betreurt dat er geen sprake is van de positieve ontwikkeling inzake migratie binnen de Europese Unie. Spreekster denkt dan vooral aan de rampen op Lampedusa — en in het algemeen bootvluchtelingen uit oorlogsgebieden —, de Syrische vluchtelingen en het faciliteren van visa voor mensen die de EU willen binnenkomen om te werken of te studeren (« *blue cards* »).

Europa moet zich erkennen als een immigratieland. Migratie moet ook als een troef en een uitdaging gezien worden. Kan de staatssecretaris hierover meer duiding geven ?

De staatssecretaris ontkent dat het Griekse voorzitterschap een anti-migratiebeleid nastreeft. De EU is echter het enige gebied op de wereld waar geen globaal migratiebeleid bestaat.

Elke dag gebeuren drama's met migranten en bootvluchtelingen in Italië en Griekenland. Als land in crisis heeft Griekenland geen structuren om de migratie- en vluchtenlingenstromen op te vangen. Bovendien, hoewel Griekenland door de migranten vooral als transitland wordt beschouwd, kunnen ze als illegalen nergens anders heen. Het probleem van de Syrische en Afghaanse vluchtelingen is volledig verschillend : zij hebben recht op een verblijfsvergunning voor 6 maanden. Het is belangrijk dat Europa de illegale netwerken bestrijdt.

4. Uitbreiding en nabuurschap

De heer Valkeniers, volksvertegenwoordiger, wenst meer toelichtingen te verkrijgen over de verdere uitbreiding van de EU. Het betreft hier niet alleen Kosovo en Servië. Hoe ziet het Griekse voorzitterschap een eventuele toetreding van Turkije tot de EU ? Meer dan wie anders kent Griekenland de manier waarop Turkije opgetreden heeft en nog steeds optreedt in Cyprus.

Mevrouw Talhaoui, senator, wenst meer uitleg te verkrijgen inzake het nabuurschapsbeleid naar de zuidelijke landen toe.

De heer Mahoux, voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, vraagt om verduidelijkingen over het standpunt van

concernant l'Ancienne République yougoslave de Macédoine (ARYM).

Le secrétaire d'État répond que la Grèce est convaincue qu'il faut maintenir ouverte la perspective européenne de sa voisine, la Turquie, à la condition que celle-ci respecte, comme tous les autres pays candidats à l'adhésion, les conditions politiques et autres. L'une de ces conditions est le respect de la composition actuelle de l'Union européenne, à savoir vingt-huit États membres, dont Chypre, que la Turquie ne reconnaît pas. Il n'en demeure pas moins que la perspective d'adhésion de la Turquie constitue pour cet État une motivation non négligeable pour opérer des réformes démocratiques et économiques.

En ce qui concerne la politique de voisinage oriental de l'Union européenne, la présidence grecque veillera à mettre en œuvre les décisions prises en novembre 2013 à l'occasion du Sommet de Vilnius. Il conviendra de régler les problèmes avec l'Ukraine, et la Grèce est convaincue qu'il faut poursuivre les négociations. La Fédération de Russie continuera à jouer ici un rôle majeur en tant que partenaire. Des pays comme la Géorgie et la Moldavie figurent également en bonne place de l'ordre du jour, avec notamment la signature des accords d'association avec les deux pays et la libéralisation du régime des visas pour la Moldavie.

La dimension méridionale de la politique européenne de voisinage a déjà été abordée le 20 janvier 2014 par le Conseil des Affaires étrangères. Des positions ont été adoptées sur la Syrie et sur ses voisins, parmi lesquels la Jordanie, la Turquie et le Liban, dont la population se compose pour un quart de réfugiés syriens. Il y a ici un véritable défi humanitaire à relever, qui sème en même temps l'instabilité politique entre les différentes communautés religieuses du Liban. L'Égypte est incitée à rétablir l'ordre constitutionnel. D'autre part, la situation de la Libye reste toujours très instable et à l'heure actuelle, l'intégrité territoriale du pays n'est toujours pas garantie. Enfin, il a été constaté que la Tunisie a enregistré quelques avancées.

M. Vanackere, député, profite de l'occasion pour rappeler que la Grèce a toujours cherché à protéger les minorités religieuses dans le monde. L'intervenant espère que cet aspect ne sera pas oublié lors de la présidence grecque.

En ce qui concerne l'ancienne République yougoslave de Macédoine (ARYM), le secrétaire d'État souligne qu'il a été décidé pendant la présidence grecque du Conseil de l'Union européenne de 2003 d'ouvrir l'Europe aux Balkans occidentaux. Ces pays se trouvent à proximité immédiate de la Grèce et la relie au reste de l'Europe. Leur stabilité est donc capitale pour la Grèce.

het Grieks voorzitterschap betreffende de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (FYROM).

De staatssecretaris antwoordt dat Griekenland ervan overtuigd is dat het Europees toekomstperspectief voor buurland Turkije moet blijven bestaan, op voorwaarde dat het — net als alle andere kandidaat-lidstaten — aan de politieke en andere voorwaarden voldoet. Een van die voorwaarden is het respect van de samenstelling van de Europese Unie, die bestaat uit achtentwintig lidstaten, waaronder Cyprus dat niet erkend wordt door Turkije. Toch is het toetredingsperspectief voor Turkije een belangrijke motivatie om democratische en economische hervormingen door te voeren.

Wat het oostelijk nabuurschapsbeleid betreft, streeft het Griekse voorzitterschap eraan de beslissingen van de Top van Vilnius in november 2013 uit te werken. De problemen met Oekraïne moeten worden aangepakt en Griekenland is ervan overtuigd dat de onderhandelingen moeten worden verdergezet. De Russische federatie blijft hier een belangrijke rol spelen als partner. Landen als Georgië en Moldavië staan eveneens hoog op de agenda met onder meer de ondertekening van de associatie-overeenkomsten met beide landen en de visumliberalisering voor Moldavië.

Het zuidelijke nabuurschapsbeleid kwam reeds aan bod in de Raad voor Buitenlandse zaken op 20 januari 2014. Er werden standpunten ingenomen over Syrië en de buurlanden van Syrië, waaronder Jordanië, Turkije en Libanon, waar een kwart van de bevolking uit Syrische vluchtelingen bestaat. Men heeft hier te maken met een ware humanitaire uitdaging, maar het veroorzaakt eveneens politieke instabiliteit tussen de verschillende geloofsgemeenschappen in Libanon. Egypte wordt aangespoord om de constitutionele orde te herstellen. Daarnaast is de situatie in Libië nog steeds heel volatiel; de territoriale integriteit van het land staat ook nog altijd op het spel. Tot slot werd vastgesteld dat er positieve ontwikkelingen zijn in Tunesië.

De heer Vanackere, volksvertegenwoordiger, neemt de gelegenheid te baat om eraan te herinneren dat Griekenland er steeds naar gestreefd heeft de religieuze minderheden in de wereld te beschermen. Spreker hoopt dat dit aspect niet zal worden vergeten tijdens het Griekse voorzitterschap.

Wat betreft de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (FYROM), wijst de staatssecretaris erop dat tijdens het Griekse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2003 beslist is om Europa te openen voor de westelijke Balkan. Deze landen liggen in de onmiddellijke omgeving van Griekenland en verbinden Griekenland met de rest van Europa. De stabiliteit van deze landen is dan ook heel belangrijk voor Griekenland.

À ce propos, il convient de ne pas oublier que la Grèce est le pays qui investit le plus dans l'ARYM. La stabilité et les perspectives européennes de ce pays sont donc essentielles pour la Grèce. Il n'en demeure pas moins que des relations de bon voisinage constituent un préalable nécessaire et le problème de la dénomination de l'ARYM représente assurément une entrave. Bien que la Grèce ait fait de nombreuses concessions au cours des dernières années pour aboutir à une solution, l'ARYM se focalise de plus en plus sur une lecture nationaliste dangereuse de l'histoire.

5. Autres sujets

M. Valkeniers, député, observe qu'au cours des dernières années, le peuple grec a pu découvrir à quel point les institutions européennes peuvent se montrer inflexibles et combien il est difficile, voire impossible, de rendre l'Europe moins hétérogène qu'elle ne l'est. Le peuple grec reste malgré tout pro-européen. Pourtant, l'euroscpticisme est une expression démocratique de l'eupéanisme.

Mme Vermeulen, sénatrice, se réjouit que la Grèce annonce une présidence sobre. De nombreux citoyens européens ont souffert de la crise économique; en Grèce, l'impact social de la crise a été exceptionnellement lourd. Bien qu'après six ans, la Grèce espère pouvoir en finir avec le programme de soutien, les partenaires européens se montrent moins optimistes quant à un rétablissement rapide du patient grec. L'optimisme de la Grèce prendra-t-il le dessus sur le pessimisme des partenaires européens ?

M. Mahoux, président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, rappelle que le Parlement fédéral examine au même moment le projet de loi mettant en œuvre le Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire. Aucun état membre est à l'abri de recours aux mesures de solidarité de la part de l'UE. Quel est le rythme imposé à la Grèce par la Troïka ? Quel est le type de réaction par rapport à la reconnaissance d'erreurs d'appréciation du Fonds monétaire international en ce qui concerne les conséquences des mesures imposées à la Grèce ?

Le secrétaire d'État fait remarquer que la présidence grecque est peut-être une présidence sobre, mais qu'elle n'en sera pas moins efficace pour autant. Les économies réalisées portent principalement sur des frais inutiles.

Concernant la dette grecque, un montant énorme (plus de 200 milliards d'euros) a effectivement été prêté à la Grèce par les États membres de l'UE et le FMI. La Grèce remboursera ce montant jusqu'au

In dit verband mag men niet vergeten dat de Griekse investeerders de belangrijke investeerders zijn in FYROM. De stabiliteit en de Europese perspectieven van dit land zijn dan ook heel belangrijk voor Griekenland. Toch zijn goede buurlandrelaties een noodzakelijke voorwaarde en het probleem van de benaming van FYROM staan deze zeker in de weg. Hoewel Griekenland de laatste jaren veel toegevingen gedaan heeft om tot een oplossing te komen, legt FYROM steeds meer de nadruk op een gevaarlijke nationalistische lezing van de geschiedenis.

5. Andere onderwerpen

De heer Valkeniers, volksvertegenwoordiger, merkt op dat het Griekse volk de voorbije jaren heeft kunnen ondervinden hoe hardvochtig de Europese instellingen kunnen zijn en hoe moeilijk — onmogelijk — het is om van Europa een eenheidsworst te maken. Ondanks alles blijft het Griekse volk Europees gezind. Toch is eurocriticisme een democratische expressie van Europese gezindheid.

Mevrouw Vermeulen, senator, verheugt zich dat Griekenland een sober voorzitterschap aankondigt. Veel Europese burgers hebben geleden onder de economische crisis; in Griekenland zijn de sociale gevolgen van de crisis buitengewoon zwaar geweest. Hoewel Griekenland na zes jaar hoopt een einde te maken aan het steunprogramma, zijn de Europese partners minder optimistisch over het snelle herstel van de Griekse patiënt. Kan het positivisme van Griekenland het negativisme van de Europese partners overstijgen ?

De heer Mahoux, voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, herinnert eraan dat het Federaal Parlement op hetzelfde ogenblik het wetsontwerp bespreekt betreffende de uitvoering van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetair Unie. Geen enkele lidstaat is gevrijwaard tegen de invoering van solidariteitsmaatregelen van de EU. Welk ritme heeft de Troïka aan Griekenland opgelegd ? Welk soort van reactie is er op de erkenning van beoordelingsfouten van het Internationaal Monetair Fonds inzake de gevolgen van de maatregelen die aan Griekenland zijn opgelegd ?

De staatssecretaris merkt op dat het Griekse voorzitterschap misschien een sober voorzitterschap is, maar daarom niet minder efficiënt zal zijn. Er worden vooral besparingen gedaan op onnodige kosten.

Wat de Griekse schuld betreft, is het inderdaad zo dat een enorm hoog bedrag (meer dan 200 miljard euro) werd geleend aan Griekenland door de Europese lidstaten en het IMF. Griekenland zal dit bedrag tot op

dernier centime. Cet argent permet à la Grèce d'éviter une situation encore plus dramatique et de rester dans la zone euro.

Le secrétaire d'État indique qu'après son adhésion à la zone euro en 2002, la Grèce a commis des erreurs monumentales durant des années. Même si la presse internationale affirme le contraire, la Grèce n'est pas devenue membre de la zone euro sur la base de statistiques falsifiées. En réalité, avant son adhésion à la zone euro, elle ne disposait pas non plus d'une économie compétitive; l'adhésion lui a donné accès à des emprunts bon marché, ce qui explique le manque de volonté politique de mener des réformes. On peut donc en conclure que la responsabilité est imputable à la Grèce elle-même, mais aussi que l'architecture de la zone euro présentait des lacunes. L'UE s'emploie aujourd'hui à remédier à ces lacunes grâce au pacte de stabilité. Toutefois, il ne faut pas oublier que la croissance et l'emploi conditionnent le redressement de la situation et la réduction de la dette.

Quant à la présence du FMI, le secrétaire d'État souligne qu'elle n'est effectivement pas normale, mais la nécessité d'intervenir était telle à l'époque que le FMI a dû prêter son concours à la Banque centrale européenne et à la Commission européenne.

Les présidents-rapporteurs,

Philippe MAHOUX (S)
André FLAHAUT (Ch)

de laatste cent terugbetalen. Dankzij dat geld heeft Griekenland een nog dramatischer situatie kunnen afwenden en kan het in de eurozone blijven.

De staatssecretaris merkt op dat gedurende jaren, na de toetreding tot de eurozone in 2002, Griekenland enorme fouten beging. Hoewel het tegenovergestelde gezegd wordt in de internationale pers, is Griekenland niet op basis van vervalste statistieken lid geworden van de eurozone. In realiteit beschikte Griekenland voor haar toetreding tot de eurozone ook niet over een competitieve economie; na haar toetreding had ze toegang tot goedkope leningen, waardoor de politieke wil ontbrak om hervormingen door te voeren. Men kan dus besluiten dat de verantwoordelijkheid bij Griekenland ligt, maar dat er ook tekortkomingen waren in de architectuur van de eurozone. Dit laatste wordt nu door de EU aangepakt dankzij het stabiliteitspact. Men mag echter niet vergeten dat groei en werkgelegenheid een voorwaarde zijn om de situatie recht te trekken en de schuld af te bouwen.

Inzake de aanwezigheid van het IMF, wijst de staatssecretaris erop dat dit inderdaad abnormaal is, maar indertijd was de noodzaak zo hoog om in te grijpen dat het IMF samengewerkt heeft met de Europese Centrale Bank en de Europese Commissie.

De voorzitters-rapporteurs,

Philippe MAHOUX (S)
André FLAHAUT (K)