

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 novembre 2013

PROJET DE LOI

**portant assentiment au Statut de l'Agence
internationale pour les énergies renouvelables
(IRENA), fait à Bonn le 26 janvier 2009**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Herman DE CROO

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	3
III. Votes	4

Document précédent:

Doc 53 **3125/ (2013/2014):**

001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 november 2013

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Statuut van het
Internationaal Agentschap voor hernieuwbare
energie (IRENA), gedaan te Bonn
op 26 januari 2009**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Herman DE CROO**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	4

Voorgaand document:

Doc 53 **3125/ (2013/2014):**

001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brodcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedeker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 20 novembre 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DU COMMERCE EXTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES**

Il est renvoyé au rapport de M. Hellings au Sénat (Doc. Sénat 5-2269/2, p. 2).

II. — DISCUSSION

M. Herman De Croo (Open Vld) rappelle que la contribution de la Belgique à l'IRENA, qui est calculée sur la base de l'échelle de contribution aux Nations Unies, est de 1.321 %. Il se demande si une clé de répartition de cette contribution entre l'État fédéral et les entités fédérées a déjà été décidée. Les autres parlements concernés ont-ils déjà adopté ce projet de loi de ratification?

Mme Christiane Vienne (PS) souligne l'importance de l'IRENA et regrette que la Belgique soit l'avant-dernier pays européen à ratifier le Statut de cette agence, juste avant l'Autriche. Elle déplore également le fait que cette organisation internationale ne dispose pas d'un pouvoir coercitif à l'égard de ses États membres.

L'oratrice souhaiterait ensuite connaître la position du ministre quant à la proposition allemande d'intégrer l'IRENA au sein de l'ONU.

Elle aimerait également savoir ce qu'il en est des contributions des États membres — qui étaient alors volontaires et ont ensuite été rendues obligatoires — qui n'ont pas été versées en 2010.

Enfin, elle rappelle qu'en 2010 également, la directrice générale de l'IRENA, Mme Hélène Pelosse, a démissionné de ses fonctions dénonçant les intimidations subies de la part d'Abu Dhabi (lieu du siège de l'Agence), la pression des lobbys, le défilé d'intermédiaires douteux et les recrutements sous influence. Des mesures concrètes ont-elles été prises depuis lors pour répondre à ces critiques?

Le ministre rappelle que l'assentiment au Statut de l'IRENA permettra à la Belgique d'en devenir membre et de pouvoir ainsi contribuer au travail de cette Agence.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 november 2013.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER
EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
BUITENLANDSE HANDEL
EN EUROPESE ZAKEN**

Er wordt verwezen naar het verslag dat de heer Hellings in de Senaat heeft uitgebracht (Stuk Senaat 5-2269/2, blz. 2).

II. — BESPREKING

De heer Herman De Croo (Open Vld) wijst erop dat de bijdrage van ons land aan het IRENA, berekend op basis van de contributieschaal aan de Verenigde Naties, 1,321 % bedraagt. Hij vraagt of al een beslissing werd genomen over de verdeelsleutel die deze bijdrage spreidt over de Federale Staat en de deelstaten. Hebben de andere betrokken parlementen dit wetsontwerp houdende instemming reeds aangenomen?

Mevrouw Christiane Vienne (PS) wijst op het belang van het IRENA en betreurt dat België het voorlaatste Europese land is dat het Statuut van het Agentschap ratificeert, net voor Oostenrijk. Zij betreurt ook dat die internationale organisatie geen dwingende macht heeft ten opzichte van haar lidstaten.

De spreekster informeert vervolgens naar het standpunt van de minister in verband met het Duitse voorstel om het IRENA in de VN op te nemen.

Zij wenst voorts te weten hoe het staat met de in 2010 niet-betaalde bijdragen van de lidstaten; die bijdragen waren toen vrijwillig en werden vervolgens verplicht gemaakt.

Tot slot herinnert zij eraan dat, ook in 2010, de directeur-generaal van het IRENA, mevrouw Hélène Pelosse, is afgetreden en toen melding heeft gemaakt van intimidatie door Abu Dhabi (de zetel van het Agentschap), pressie van lobbygroepen, het bezoek van een resem twijfelachtige tussenpersonen en indienstnemen onder druk. Zijn er sindsdien concrete maatregelen genomen om aan die kritiek tegemoet te komen?

De minister herinnert eraan dat de instemming met het Statuut van het IRENA België de mogelijkheid zal bieden er lid van te worden en aldus tot de werkzaamheden

Dans ce cadre, le ministre estime prématuré de se prononcer sur l'opportunité d'intégrer l'IRENA dans l'ONU ou la question du lieu de son siège. Il estime également inapproprié d'exiger le paiement de contributions de la part de certains États membres alors que la Belgique n'était alors pas elle-même membre de l'Agence.

En ce qui concerne la contribution de la Belgique, le ministre précise que le traité constitue un traité mixte et qu'un accord de coopération a été conclu le 16 janvier 2013 pour fixer la clé de répartition des différentes entités belges à la contribution de la Belgique à l'IRENA. La clé de répartition est la suivante:

— 40 % à charge de l'État fédéral, dont la moitié est financée par le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement et la moitié par le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie;

— 60 % à charge des régions, qui sont eux-mêmes répartis en 58 % à charge de la Région flamande, 33 % pour la Région wallonne et 9 % pour la Région de Bruxelles-Capitale;

— 0 % pour les communautés.

L'avis de l'Inspection des Finances fait par ailleurs référence au fait que la contribution de 232 000 dollars US prévue pour 2013 sera ramenée à un montant inférieur correspondant au *prorata* du nombre de mois restants si l'adhésion se fait en cours d'année. Dès 2014, la Belgique paierait une cotisation pleine.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Herman
DE CROO

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

van dat Agentschap te kunnen bijdragen. In dat verband acht de minister het voorbarig zich erover uit te spreken of het al dan niet wenselijk is het IRENA in de VN op te nemen, of waar de zetel ervan komt. Voorts vindt hij het ongepast van bepaalde lidstaten betaling van bijdragen te eisen, terwijl België op dat ogenblik zelf geen lid was van het Agentschap.

In verband met de Belgische bijdrage preciseert de minister dat het hier om een gemengd verdrag gaat en dat op 16 januari 2013 een samenwerkingsovereenkomst werd gesloten, om ten behoeve van de verschillende Belgische entiteiten de verdeelsleutel voor de Belgische bijdrage tot het IRENA te bepalen. Dit is de verdeelsleutel:

— 40 % ten laste van de Federale Staat, waarvan de helft wordt gefinancierd door de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, en de andere helft door de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie;

— 60 % voor rekening van de gewesten; dat percentage is op zijn beurt onderverdeeld in 58 % ten laste van het Vlaams Gewest, 33 % van het Waals Gewest en 9 % van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

— 0 % ten laste van de gemeenschappen.

In het advies van de Inspectie van Financiën wordt overigens aangegeven dat de voor 2013 in uitzicht gestelde bijdrage van 232 000 US dollar zal verminderd worden tot een bedrag dat overeenstemt met het aantal resterende maanden, indien de toetreding in de loop van het jaar plaatsvindt. Vanaf 2014 zou België een volledige bijdrage betalen.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Herman
DE CROO

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA