

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

19 novembre 2013

**PROJET DE LOI**  
**portant dispositions diverses**  
**en matière de PME**

**AMENDEMENTS**

---

**N° 1 DU GOUVERNEMENT**

Art. 14/1 (*nouveau*)

**Dans le chapitre 5 , insérer un article 14/1, rédigé comme suit:**

*“Art. 14/1 L'article 5, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 22 avril 1999 relative à la discipline professionnelle des experts-comptables et des conseils fiscaux est complété par un alinéa 4, rédigé comme suit:*

*“Chaque décision finale de la commission de discipline et de la commission d'appel prononcée même d'office, condamne le membre de l'institut à l'égard duquel une sanction disciplinaire a été prononcée aux frais de procédure. Le montant des frais de procédure est annuellement et de manière forfaitaire déterminé par l'assemblée générale.”.*

Document précédent:

Doc 53 **3073/ (2013/2014):**  
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 november 2013

**WETSONTWERP**  
**houdende diverse bepalingen**  
**inzake KMO's**

**AMENDEMENTEN**

---

**Nr. 1 VAN DE REGERING**

Art. 14/1 (*nieuw*)

**Onder hoofdstuk 5, een artikel 14/1 invoegen, luidende:**

*“Art. 14/1 Artikel 5, § 1, van de wet van 22 april 1999 betreffende de beroepstucht voor accountants en belastingconsulenten wordt aangevuld met een vierde lid luidende als volgt:*

*“iedere eindbeslissing van de tuchtcommissie en van de commissie van beroep verwijst, zelfs ambts-halve, het lid van het Instituut aan wie een tuchtstraf werd opgelegd, in de procedurekosten. Het bedrag van de procedurekosten wordt jaarlijks forfaitair bepaald door de algemene vergadering.”.*

Voorgaand document:

Doc 53 **3073/ (2013/2014):**  
001: Wetsontwerp.

7206

## N° 2 DU GOUVERNEMENT

Art. 14/2 (*nouveau*)

**Sous un chapitre 6 “Modification de la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales, insérer un article 14/2, rédigé comme suit:**

*“Art. 14/2 À l'article 14 de la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales, dont le texte actuel formera l'alinéa 1<sup>er</sup>, sont apportées les modifications suivantes:*

*1. l'alinéa 1<sup>er</sup> est complété par un 4<sup>o</sup> et un 5<sup>o</sup>, rédigés comme suit:*

*“4<sup>o</sup> les frais de procédure tels que prévus à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, de la loi relative à la discipline professionnelle des experts-comptables et des conseils fiscaux;*

*5<sup>o</sup> les frais pour l'envoi par pli recommandé ou non de rappels et sommations, qui sont répercutés sur les membres de l'Institut n'ayant pas réagi à une demande d'information qui leur a été adressée par le Conseil ou par un de ses représentants dans le délai fixé par le Conseil et les coûts liés à des enquêtes complémentaires à l'égard de ces membres, en ce compris les convocations.”;*

*2. cet article est complété par l'alinéa suivant:*

*“Les montants des frais, tels que prévus à l'alinéa 1<sup>er</sup>, 5<sup>o</sup>, sont déterminés annuellement et de manière forfaitaire par l'assemblée générale.”.”*

## N° 3 DU GOUVERNEMENT

Art. 16

**Apporter les modifications suivantes:**

*1. incorporer cet article dans un chapitre 7 intitulé “Entrée en vigueur”;*

*2. remplacer les mots “de ce chapitre” par les mots “de l'article 15”.*

## JUSTIFICATION

Ce projet s'inscrit dans la volonté de l'Institut de sensibiliser d'une part l'ensemble de ses membres au respect des principes déontologiques et d'autre part de décharger des frais causés par les membres qui ne respectent pas les principes

## Nr. 2 VAN DE REGERING

Art. 14/2 (*nieuw*)

**Onder een hoofdstuk 6 “Wijziging van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen”, een artikel 14/2 invoegen, luidende:**

*“Art. 14/2 In artikel 14 van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen, waarvan de huidige tekst het eerste lid zal vormen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

*1. het eerste lid wordt aangevuld met een 4<sup>o</sup> en een 5<sup>o</sup>, luidende:*

*“4<sup>o</sup> de procedurekosten zoals voorzien in artikel 5, § 1, van de wet van 22 april 1999 betreffende de beroepstucht voor accountants en belastingconsulenten;*

*5<sup>o</sup> de kosten voor het verzenden van al dan niet aangetekende herinneringen en aanmaningen die worden verhaald op de leden van het Instituut die niet reageren op een verzoek om informatie dat hen gericht wordt door de raad of door één van haar afgevaardigden, binnen de door de raad gestelde termijn en de kosten van bijkomend onderzoek ten aanzien van deze leden, met inbegrip van oproeping.”;*

*2. dit artikel wordt aangevuld met een lid luidende:*

*“De bedragen van de kosten, bedoeld in het eerste lid, 5<sup>o</sup>, worden jaarlijks forfaitair bepaald door de algemene vergadering.”.”*

## Nr. 3 VAN DE REGERING

Art. 16

**De volgende wijzigingen aanbrengen:**

*1. dit artikel in een hoofdstuk 7 “Inwerkingtreding” inlijven;*

*2. de woorden “van dit hoofdstuk” vervangen door de woorden “van artikel 15”.*

## VERANTWOORDING

Dit ontwerp kadert in de wil van het Instituut enerzijds om het geheel van zijn leden te sensibiliseren en de deontologische principes te laten naleven en anderzijds om de leden die de deontologische principes naleven, te ontlasten van de

déontologiques, les membres qui respectent les principes déontologiques frais de rappel, (de sommations, enquêtes complémentaires, frais de procédure pour les membres de l’Institut qui se sont vus infligés une sanction disciplinaire) .

Dans le cadre de ses missions (article 3 de la loi du 22 avril 1999), l’Institut s’occupe d’un grand nombre de dossiers de nature administrative vis-à-vis de ces membres. De plus, l’institut doit entamer une enquête préliminaire à l’égard de ses membres dans le cas de non-respect des obligations déontologiques ou après une plainte d’un tiers.

Les frais du premier courrier et du courrier concernant le déroulement normal du dossier, tombent sous les missions de l’institut et ne doivent pas être indemnisés par le membre. Les frais de rappel et de sommation et des éventuelles enquêtes complémentaires, qui dans ce cadre doivent être envoyés avant que le membre ne donne une suite à la demande d’information de l’institut, doivent être mis à charge de ces membres, qui sont la cause de ces frais complémentaires.

Ainsi, la loi organique du 22 avril 1999 doit être complétée en son article 14, par un ajout de la référence spécifique aux frais inhérents au traitement des dossiers administratifs et disciplinaires en ce compris les différents courriers de rappel. Il n’est pas normal que l’ensemble des membres, qui respectent leurs obligations déontologiques, en subissent les conséquences financières. L’argent, que l’institut doit consacrer à ces frais complémentaires, causés par certains membres qui ne respectent pas leurs obligations déontologiques, ne peut être attribué à d’autres missions de l’Institut, qui elles sont à l’avantage de tous les membres.

Dans le cadre de ses missions, l’Institut doit poursuivre l’instruction de toute plainte qui lui parvient à l’encontre d’un de ses membres. Le résultat de cette instruction peut conduire à un renvoi devant les instances disciplinaires qui décident du sort à réservé à la plainte. Sur base des mêmes raisons de fair-play une indemnité de procédure est prévue à charge de la partie défaillante, c'est-à-dire le membre de l’institut à qui une sanction disciplinaire a été imposée. L’article 5 de la loi du 22 avril 1999 relative à la discipline professionnelle des experts-comptables et des conseils fiscaux est complété, afin de permettre aux instances disciplinaires, qui ont imposé une sanction disciplinaire à l’encontre d’un membre, de le condamner à une indemnité de procédure.

*La ministre des Classes-moyennes, des PME  
et des Indépendants,*

Sabine LARUELLE

kosten veroorzaakt door leden die de deontologische principes niet naleven (kosten van herinneringen, aanmaningen, bijkomende onderzoeken, kosten van tuchtprocedures waarbij de leden van het Instituut een tuchtstraf werd opgelegd.)

In het kader van zijn opdrachten (artikel 3 van de wet van 22 april 1999) is het Instituut belast met een groot aantal dossiers van administratieve aard ten aanzien van zijn leden. Bovendien dient het Instituut een vooronderzoek in te stellen ten aanzien van zijn leden ingeval van niet-nakoming van de deontologische plichten of na een klacht van een derde.

De kosten van de eerste briefwisseling en van briefwisseling kaderend in een normaal verloop van een dossier, vallen in het kader van de opdrachten van het Instituut en hoeven dus niet door het lid te worden vergoed. De kosten van de herinneringen en aanmaningen die in dit kader dienen te worden verstuurd vooraleer het lid van het Instituut een gevolg geeft aan het verzoek van informatie van het Instituut en van eventuele bijkomende onderzoeken, dienen echter ten laste van die leden worden gelegd, die de oorzaak zijn van deze bijkomende kosten.

Vandaar dat de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen, en meer in het bijzonder artikel 14, moet worden aangevuld met de specifieke aanduiding van bijkomende kosten inherent aan behandeling van administratieve en tuchtrechtelijke dossiers, inclusief de verschillende herinneringsbrieven. Het is niet billijk dat het geheel van de leden, die hun deontologische verplichtingen wél nakomen, moeten instaan voor de financiële gevolgen hiervan. Het geld dat het Instituut besteedt aan deze bijkomende kosten veroorzaakt door bepaalde leden die hun deontologische plicht niet vervullen, kan immers niet aangewend worden voor andere opdrachten van het Instituut, die ten voordele komen van alle leden.

In het kader van zijn opdrachten moet het Instituut een onderzoek instellen bij elke hem ingediende klacht tegen een van zijn leden. Het resultaat van dit onderzoek kan leiden tot een doorverwijzing naar de tuchtorganen die een beslissing zullen nemen over de klacht. Omwille van dezelfde redenen van fair-play zal een vergoeding van de procedurekosten worden voorzien ten laste van de in gebreke gestelde partij, m.n. het lid van het Instituut aan wie een tuchtsanctie werd opgelegd. Artikel 5 van de wet van 22 april 1999 betreffende de beroepstucht voor accountants en belastingconsulenten wordt aangevuld, teneinde de tuchtorganen toe te laten om een lid van het Instituut, aan wie een tuchtsanctie werd opgelegd, te verwijzen in de procedurekosten

*De minister van Middenstand, KMO’s  
en Zelfstandigen,*

Sabine LARUELLE

**N° 4 DE M. UYTTERSprot ET MME COUDYSER**

Art. 10/1 (*nouveau*)

**Insérer, dans le chapitre 4, un article 13/1 rédigé comme suit:**

*"Art. 13/1. L'article 20, Livre II Dispositions communes à toutes les sociétés, Titre premier. Dispositions générales, du Code des sociétés, est complété par l'alinéa suivant:*

*"Préalablement à la constitution de la société, les fondateurs remettent au notaire instrumentant un plan financier dans lequel ils justifient le montant du capital social de la société à constituer. Ce document n'est pas publié en même temps que l'acte, mais est conservé par le notaire. En tout état de cause, le fondateur est tenu, pour la rédaction du plan financier, dont les critères essentiels sont fixés par le Roi, de se faire assister par une institution ou organisation agréée à cette fin par le Roi, un comptable agréé, un expert-comptable externe ou un réviseur d'entreprises désigné par le fondateur."*

**JUSTIFICATION**

Dans l'exposé des motifs du projet à l'examen, figure, à la page 10, une liste intéressante de propositions que la ministre des Classes moyennes souhaite mettre en œuvre pour soutenir et professionnaliser davantage nos PME. La septième proposition, qui suggère d'étendre l'exigence d'un plan financier sous l'assistance d'un professionnel du chiffre à l'ensemble des constitutions de sociétés ne se retrouve toutefois pas dans le projet de loi à l'examen.

Par le présent amendement, nous souhaitons quand même réaliser cette mesure complémentaire. La formulation de l'amendement est intégralement basée sur la règle juridique qui, aujourd'hui, s'applique déjà à la SPRL starter et qui figure dans la loi à l'article 215 du Code des sociétés. Pour les modalités concrètes, il peut être renvoyé aux articles 219bis à 219septies de l'actuel arrêté royal du 30 janvier 2001 portant exécution du Code des sociétés. Les articles concernés fixent aujourd'hui déjà les modalités applicables à la SPRL starter.

En imposant des conditions identiques à toutes les sociétés, nous éliminons une importante discrimination. Surtout, cette réglementation légale fera en sorte que l'on collera à la réalité sociale: aujourd'hui déjà, nombre d'indépendants et d'entreprises font ces démarches comptables cruciales avant de démarrer effectivement l'activité économique. En effet, ceux qui omettent de rédiger un business plan ex ante risquent de se lancer sans préparation, avec toutes les conséquences néfastes possibles qui en découlent. Cette mesure

**Nr. 4 VAN DE HEER UYTTERSprot EN MEVROUW COUDYSER**

Art. 10/1 (*nieuw*)

**Onder hoofdstuk 4, een artikel 13/1 invoegen, luidend als volgt:**

*"Art. 13/1. Artikel 20, Boek II Bepalingen gemeenschappelijk aan alle vennootschappen, Titel I. Algemene bepalingen, van het wetboek van vennootschappen wordt aangevuld met het volgende lid:*

*"Voor de oprichting van de vennootschap overhandigen de oprichters aan de optredende notaris een financieel plan waarin zij het bedrag van het maatschappelijk kapitaal van de op te richten vennootschap verantwoorden. Dit stuk wordt niet openbaar gemaakt met de akte, maar door de notaris bewaard. In ieder geval is de oprichter verplicht om zich bij het opstellen van het financieel plan, waarvan de essentiële criteria worden vastgesteld door de koning, te laten bijstaan door een daartoe door de koning erkende instelling of organisatie of door een erkende boekhouder, een externe accountant of een bedrijfsrevisor die wordt aangewezen door de oprichter."*

**VERANTWOORDING**

In de memorie van toelichting bij dit ontwerp staat er op bladzijde tien een interessante lijst van voorstellen die de minister van Middenstand wenst te nemen om onze kmo's verder te ondersteunen en te professionaliseren. Het zevende voorstel, namelijk de suggestie om de vereiste van een financieel plan met de hulp van een beoefenaar van een cijferberoep uit te breiden naar alle oprichtingen van vennootschappen, treffen wij echter niet aan in dit wetsontwerp.

Met dit amendement wensen wij deze flankerende maatregel alsnog te realiseren. De formulering van het amendement is volledig gebaseerd op de rechtsregel die vandaag reeds van toepassing is op de bvba-starter, en die wettelijk is vastgelegd in artikel 215 van het wetboek van vennootschappen. Voor de uitwerking van de nadere regels kan worden verwiesen naar de artikelen 219bis tot en met 219septies in het bestaande koninklijk besluit van 30 januari 2001 tot uitvoering van het wetboek van vennootschappen. De betrokken artikelen bepalen vandaag al de nadere regels voor de bvba-starter.

Door elke vennootschap te laten voldoen aan dezelfde voorwaarden wordt een belangrijke discriminatie uit de wereld geholpen. Bovenal zal deze wettelijke regeling ervoor zorgen dat maatschappelijke realiteit wordt gevuld; heel wat zelfstandigen en ondernemers zetten vandaag al deze cruciale boekhoudkundige stappen alvorens de economische activiteit effectief op te starten. Immers, diegenen die nalaten om ex ante een businessplan op te maken dreigen onvoorbereid aan de start te verschijnen, met alle mogelijke nefaste gevolgen

permet d'estimer précisément le risque entrepreneurial et de le canaliser, et espérons-le, de maximiser ainsi les chances de réussite de l'entreprise.

van dien. Met deze maatregel kan het ondernemersrisico accuraat worden ingeschat en tevens gekanaliseerd en hopen wij, de kans op slagen (succesvol ondernemen) zo groot mogelijk worden gemaakt.

Karel UYTTERSROOT (N-VA)  
Cathy COUDYSER (N-VA)