

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mai 2013

La santé des abeilles: notre santé aussi
Actions additionnelles 2013-2014

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Colette BURGEON**

SOMMAIRE

Pages

1. Exposé introductif	3
2. Questions et observations des membres.....	6
3. Réponses du secrétaire d'État	9
4. Répliques.....	10

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 mei 2013

Bijengezondheid, ook onze gezondheid
Bijkomende acties 2013-2014

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Colette BURGEON**

INHOUD

Blz.

1. Inleidende uiteenzetting	3
2. Vragen en opmerkingen van de leden	6
3. Antwoorden van de staatssecretaris.....	9
4. Replieken.....	10

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
CD&V	Nathalie Muylle, Nik Van Gool
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Hans Bonte, Karin Temmerman
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le plan “La santé des abeilles, notre santé aussi, actions additionnelles 2013-2014” (plan fédéral pour les abeilles) au cours de sa réunion du 24 avril 2013.

1. Exposé introductif de M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre

Le secrétaire d'État esquisse le contexte du Plan Abeilles 2012-2014. La biodiversité est la base de nombreux biens et services écosystémiques, fournis par la nature, indispensables au bien-être humain et dont la valeur pour la société est trop souvent sous-estimée. Le service de la pollinisation est aujourd'hui menacé et la dégradation de ce service entraîne un coût pour la société, pour les citoyens, mais aussi pour les entreprises et les secteurs et filières qui en dépendent.

Sauvage ou domestique, l'abeille est l'un des principaux pollinisateurs, une sentinelle de l'environnement et un bon indicateur biologique de l'environnement. Partout dans le monde, y compris en Belgique, la mortalité des abeilles domestiques mellifères s'accroît et l'on observe la disparition progressive des abeilles sauvages, importantes pour la pollinisation et certaines espèces florales.

Cela a incité l'autorité fédérale à contribuer aux différentes initiatives déjà prises par les régions. Le Plan Abeilles 2013-2014 du gouvernement fédéral se fonde sur les compétences fédérales et sur les leviers d'actions fédéraux. Il poursuit cinq objectifs prioritaires: la prévention, la surveillance, la cohérence, l'intégration et la sensibilisation à cette problématique, tant au sein du SPF Santé publique, Environnement et Sécurité de la Chaîne alimentaire qu'en collaboration avec les régions et les autres départements fédéraux concernés, en particulier avec l'Institut royal des sciences naturelles de Belgique.

Le plan se compose de deux parties. La première décrit les raisons du déclin des abeilles et passe en revue les premières mesures prises aux niveaux international, européen et belge. La seconde propose un plan d'action concret s'articulant autour de huit *clusters* et de vingt-neuf actions. Elle prévoit également le suivi de l'exécution de ce plan.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het plan Bijengezondheid, ook onze gezondheid, bijkomende acties 2013-2014 (Federale Bijenplan) besproken tijdens haar vergadering van 24 april 2013.

1. Inleidende uiteenzetting door de heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister

De staatssecretaris schetst de context van het bijenplan 2012-2014. Biodiversiteit ligt aan de oorsprong van “ecosysteemgoederen en -diensten” die door de natuur worden aangeleverd, die noodzakelijk zijn voor het welzijn van de mens en waarvan de waarde voor de maatschappij vaak wordt onderschat. Momenteel wordt de dienst van bestuiving bedreigd en dit veroorzaakt een kost voor de samenleving, de burgers en voor de ondernemingen, sectoren en ketens die daarvan afhankelijk zijn.

De bij, zowel de wilde bij als de huisbij, is één van de belangrijkste bestuivers. Bijen fungeren als bewaker van het leefmilieu en zijn een goede biologische indicator van het milieu. Overal ter wereld, ook in België, wordt een verhoogde sterfte vastgesteld van honing dragende huisbijen en een geleidelijke verdwijning van de wilde bijen, die voor de bestuiving en voor bepaalde bloemsorten belangrijk zijn.

Dit heeft de federale overheid ertoe aangezet bij te dragen tot de verschillende initiatieven die reeds genomen zijn door de gewesten. Het Federale Bijenplan 2013-2014 is gebaseerd op de federale bevoegdheden en actiehefbomen. Het bevat vijf kerndoelstellingen, meer bepaald: preventie, monitoring, samenhang, integratie en bewustmaking voor die problematiek, zowel binnen de FOD Volksgezondheid, Leefmilieu en Veiligheid van de Voedselketen als in samenwerking met de gewesten en de overige betrokken federale departementen, in het bijzonder het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen.

Het plan bestaat uit twee delen. Een eerste deel beschrijft de redenen van de bijensterfte en de eerste maatregelen die op internationaal, Europees en Belgisch niveau werden genomen. Het tweede deel bevat een concreet actieplan, met acht clusters en negenentwintig acties, en de opvolging die aan de uitvoering ervan zal worden gegeven.

Les huit *clusters* dont la réalisation est indispensable pour lutter contre le déclin des abeilles visent à:

Établir une gouvernance transversale qui intégrera l'ensemble de l'expertise développée au niveau des facteurs de stress affectant les abeilles et à laquelle seront associés les acteurs de terrain et le secteur de l'apiculture.

Mener une politique préventive concernant l'évaluation et la gestion des substances actives et la commercialisation des produits.

Assurer la cohérence des politiques fédérale et nationale en intégrant la pollinisation dans les plans et programmes fédéraux pertinents, ainsi que dans les stratégies nationales.

Stimuler et renforcer la recherche indépendante, en particulier en ce qui concerne les effets des produits commercialisés qui n'ont pas fait l'objet d'une analyse de risques suffisante, ainsi que les conséquences de l'utilisation combinée de différents produits et leur influence sur les maladies affectant les abeilles.

Mieux sensibiliser et communiquer en ce qui concerne l'importance des abeilles et de la pollinisation.

Agir contre les risques que représentent les espèces exotiques invasives, comme par exemple le frelon asiatique.

Renforcer la politique curative de la santé animale et promouvoir notamment le développement de nouveaux médicaments.

Mettre en place une politique nationale coordonnée de préservation des abeilles, en impliquant notamment la conférence interministérielle Environnement.

Les actions plus concrètes portent notamment sur l'obligation de joindre dorénavant aux demandes d'autorisation relatives aux produits phytopharmaceutiques une analyse de la protection de la pollinisation et de l'influence de ces produits sur les abeilles, qui pourra servir de modèle pour d'autres substances actives et pour d'autres espèces ou thèmes.

Intégrer les biens et services écosystémiques, tels que la pollinisation, dans le suivi du plan biodiversité.

Améliorer l'accès à l'information environnementale relative aux abeilles.

De acht clusters die noodzakelijk zijn om de bijensterfte tegen te houden hebben betrekking op wat volgt:

Het opstellen van een transversaal beleid waarbij alle expertise met betrekking tot de stressfactoren voor bijen worden opgenomen evenals de actoren van het terrein en de bijenteelt.

Een preventief beleid voeren op het vlak van de evaluatie en het beheer van de actieve bestanddelen en het op de markt brengen van producten.

De coherentie van het federale en nationale beleid verzekeren door de bestuiving op te nemen in de pertinente federale plannen en programma's en in de nationale strategieën.

Onafhankelijk onderzoek stimuleren en ondersteunen, meer bepaald over de gevolgen van de op de markt gebrachte producten waarvoor onvoldoende risicoanalyse werd uitgevoerd en van het samen gebruiken van verschillende producten en de invloed hiervan op bijenziektes.

Meer bewustmaken en communiceren over het belang van bijen en bestuiving.

Optreden tegen de risico's van de invasieve uitheemse soorten, zoals bijvoorbeeld de Aziatische horzel.

Het curatief beleid van de diergezondheid versterken, zoals onder meer het ontwikkelen van nieuwe geneesmiddelen.

Een gecoördineerd nationaal beleid voor het behoud van de bijen opzetten onder meer door toedoen van de interministeriële conferentie leefmilieu.

De meer concrete acties hebben onder andere betrekking op het feit dat voor gewasbeschermingsmiddelen de aanvragen tot goedkeuring van deze producten voortaan ook een analyse van de bestuivingsbescherming en van invloed ervan op de bijen zal bevatten. Dit zou als voorbeeld voor andere actieve bestanddelen en andere soorten of thema's kunnen gelden.

De eco-systemische goederen en diensten, zoals bestuiving, in de opvolging van het plan biodiversiteit integreren.

De toegang tot milieu-informatie met betrekking tot bijen verbeteren.

Assurer, en collaboration avec les partenaires, une meilleure communication sur ce thème, notamment dans les écoles. L'abeille peut être un moyen de renforcer la prise de conscience relative à la biodiversité, à l'environnement, à la santé et à la sécurité alimentaire.

Mettre sur pied un suivi continu des abeilles, notamment en ce qui concerne leurs maladies, l'impact de certaines substances sur leur santé, la dégradation de l'environnement et la biodiversité.

Le secrétaire d'État indique également que le 6 juin prochain, l'Institut royal belge des sciences naturelles accueille un colloque dans le cadre de l'étude de faisabilité portant sur "l'abeille comme indicateur de l'environnement". Plusieurs orateurs de réputation internationale débattront des thèmes suivants: l'abeille domestique comme protecteur de l'environnement et concept de surveillance/collecte des substances polluantes; l'abeille comme modèle d'étude scientifique, et l'abeille sauvage comme indicateur de la biodiversité et photo de l'environnement. Le colloque abordera également la question de la prise de décision dans un contexte d'incertitude scientifique et se clôturera par une présentation destinée aux écoles, au cours de laquelle seront diffusés un certain nombre d'instruments de la boîte à outils de communication, telle qu'elle est prévue dans le plan.

Le collaborateur du secrétaire d'État souligne par ailleurs l'importance de la problématique des abeilles. En Belgique, le taux de mortalité des abeilles est passé de 17 % en 2004 à 26 % en 2012. La pollinisation est un des services écosystémiques qui assurent la sécurité alimentaire et le maintien des espèces florales, de la production de miel et des cultures.

En Belgique, on observe 384 sortes d'abeilles sauvages, plus l'abeille domestique. La contribution des abeilles à la pollinisation en Europe est estimée à 14,2 milliards d'euros.

La mortalité est déterminée par le biais d'une étude fragmentée (COLOSS) à laquelle participent plus de 45 pays et qui est cofinancée par la Commission européenne.

L'étude STEP est financée par l'Union européenne et a quatre objectifs: documenter la nature et l'ampleur de la perte de pollinisateurs, étudier les traits fonctionnels liés aux risques particuliers, établir une liste rouge des principaux groupes de pollinisateurs européens et préparer le terrain dans l'optique de programmes futurs de surveillance des espèces pollinisatrices.

Samen met de partners een betere communicatie over dit thema verzekeren onder meer in de scholen. De bij kan een middel zijn om de bewustwording over biodiversiteit, milieu, gezondheid en voedselveiligheid te verscherpen.

Een continue opvolging opzetten van de bijen ook op vlak van hun ziektes, de impact van sommige stoffen op hun gezondheid, milieudegradatie en biodiversiteit.

De staatssecretaris haalt ook aan dat op 6 juni a.s. in het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen, een colloquium wordt georganiseerd in het kader van het haalbaarheidsonderzoek over bijen als indicator van het leefmilieu. Verschillende internationaal erkende sprekers zullen debatteren over: de huisbij als bewaker van het leefmilieu en concept van monitoring/verzamen van vervuilende stoffen; de bij als wetenschappelijk onderzoeksmodel, en de wilde bij als indicator van de biodiversiteit en foto van het leefmilieu. Het colloquium zal ook ingaan op het thema van de besluitvorming in een context van wetenschappelijke onzekerheid en wordt afgesloten met een voorstelling die gericht is op de scholen, waarbij een aantal instrumenten uit de toolbox voor communicatie zoals die waarin voorzien is in het plan, verspreid zullen worden.

De medewerker van de staatssecretaris onderlijnt nog verder het belang van de problematiek van de bijen. In België is het sterftecijfer van bijen toegenomen van 17 % in 2004 naar 26 % in 2012. Verstuiving is een van de eco-systeemdiensten die leiden tot voedselveiligheid en het behoud van bloemensoorten, de productie van honing en was.

In België komen 384 wilde bijensoorten voor plus de huisbij. De bijdrage van bijen aan de bestuiving in Europa wordt geraamd op 14,2 miljard euro.

De bijensterfte is vastgesteld door een gefragmenteerd onderzoek COLOSS waaraan meer dan 45 landen deelnemen en dat gefinancierd wordt door de Europese commissie.

Het STEP onderzoek is gefinancierd door de EU en heeft vier doelstellingen, meer bepaald: de aard en de omvang van het verlies aan bestuivers documenteren, de functionele kenmerken die verband houden met specifieke risico's bestuderen, een rode lijst opstellen van de voornaamste groepen van Europese bestuivers en het pad effenen voor toekomstige programma's voor de monitoring van bestuivende soorten.

La mortalité des abeilles a des causes multifactorielles. Elle est notamment la conséquence du changement du climat et de l'environnement, de la pollution chimique, des ondes électromagnétiques, des OGM, de pathologies, d'espèces étrangères invasives, de la conduite apicole et de la perte de capacité immunitaire. Les synergies entre ces facteurs jouent également un rôle.

Pour trouver une réponse appropriée à ces défis, le collaborateur du secrétaire d'État renvoie au Plan Abeilles fédéral et à la mise en œuvre concrète de celui-ci. Ce plan émane du SPF Santé publique, Environnement et Sécurité de la Chaîne alimentaire et n'a pas été adopté en Conseil des ministres.

2. Questions et observations des membres

Mme Nik Van Gool (CD&V) demande pourquoi le secteur agricole et horticole n'a pas été associé à l'élaboration du plan. Les centres pratiques agricoles et horticoles peuvent également apporter leur contribution à l'élaboration du plan.

L'intervenante fait observer que la première partie du plan explique les raisons multifactorielles de la mortalité des abeilles. Les mesures proposées concernent surtout les produits phytopharmaceutiques et la biodiversité. Seule une des mesures proposées concerne la maladie des abeilles. Aucune mesure n'est proposée en ce qui concerne le changement climatique et les ondes électromagnétiques.

Quels ont été les résultats de recherche de l'étude de l'université de Gand concernant les alternatives aux produits phytopharmaceutiques?

En 2011, la Belgique a déposé un programme de surveillance nationale auprès de la Commission européenne. Celui-ci s'est penché sur la perte d'abeilles et l'acarien *Varroa*. Dispose-t-on déjà de résultats de cette étude et quand se termine-t-elle?

Quel est le rôle du vétérinaire dans la réorganisation du secteur apicole? Doit-il encore intervenir et les médicaments ne peuvent-ils plus être obtenus que sur prescription?

Quels sont les résultats de l'étude sur la santé des abeilles et les produits phytopharmaceutiques?

En 2012, des villages d'abeilles ont été créés à l'université de Gand. Quels moyens la Loterie nationale a-t-elle affectés à ce projet? De quelle manière le grand public a-t-il été associé à ce projet et l'objectif fixé a-t-il été atteint?

De bijensterfte heeft multifactoriële oorzaken. Zeis onder meer het gevolg van klimaat- en milieuverandering, chemische verontreiniging, elektromagnetische golven, GGO's, pathologiën, invasieve uitheemse soorten, het bijengedrag en verlies van immuuncapaciteiten. Ook de synergieën tussen deze factoren spelen een rol.

Om een gepast antwoord op deze uitdagingen te krijgen verwijst de medewerker van de staatssecretaris naar het Federale Bijenplan en de concrete uitvoering ervan. Dit plan gaat uit van de FOD Volksgezondheid, Milieu en Veiligheid van de voedselketen en werd niet aangenomen door de Ministerraad.

2. Vragen en opmerkingen van leden

Mevrouw Nik Van Gool (CD&V) vraagt waarom de land- en tuinbouwsector niet bij de opstelling van het plan werd betrokken. Ook de praktijkcentra voor fruit kunnen bijdragen tot de uitwerking van het plan.

De spreekster merkt op dat in het eerste deel van het plan toelichting wordt gegeven over de multifactoriële redenen van de bijensterfte. De voorgestelde maatregelen betreffen vooral gewasbestrijdingsmiddelen en biodiversiteit. Er wordt slechts één maatregel voorgesteld betreffende de bijenziekte. Met betrekking tot klimaatverandering en elektromagnetische golven worden geen maatregelen voorgesteld.

Wat waren de onderzoeksresultaten van de studie van de universiteit Gent met betrekking tot de alternatieven voor gewasbeschermingsmiddelen?

In 2011 diende België een nationaal monitoring programma in bij de Europese Commissie. Het verlies van het bijenbestand en de varroamijt werden in kaart gebracht. Zijn er reeds resultaten beschikbaar van deze studie en wanneer loopt ze af?

Wat is de rol van de dierenarts bij de reorganisatie van de bijensector? Moet hij nog tussenkomen en kunnen de geneesmiddelen nog enkel op voorschrift worden verkregen?

Welke resultaten bereikte de studie over de gezondheid van de bijen en de fitofarmaceutische producten?

In 2012 werden in de Universiteit van Gent bijendorpen opgezet. Hoeveel middelen trok de nationale loterij hiervoor uit? Op welke wijze werd het grote publiek hierbij betrokken en is het vooropgestelde doel bereikt?

Selon les actions 2, 3 et 8 du plan fédéral Abeilles¹ concernant les produits phytopharmaceutiques et biocides, la Belgique prendra des mesures radicales en vue d'interdire des produits et d'imposer des limites à l'utilisation de ces produits. L'intervenante estime qu'il doit s'agir de règles uniformes s'appliquant à l'ensemble des agriculteurs et horticulteurs de l'Union européenne, afin d'éviter toute concurrence déloyale entre les États membres.

L'une des actions de sensibilisation proposées est l'installation de ruches et de villages d'abeilles. De telles ruches seront-elles également installées le long des terrains de la Défense nationale? Il pourrait s'agir d'une idée intéressante pour la réalisation d'études.

Mme Rita De Bont (VB) soutient le plan fédéral Abeilles et estime qu'une bonne coordination s'impose pour l'exécution de ce plan et d'autres plans et programmes existants. De plus amples recherches coordonnées doivent être effectuées. D'importantes différences s'observent entre les différentes régions en ce qui concerne la mortalité des abeilles et les causes doivent en être recherchées. La Flandre a également un plan Abeilles. Le produit destiné à lutter contre la maladie des abeilles doit encore être approuvé à l'échelon fédéral. Le secrétaire d'État peut-il préciser l'état d'avancement de ce dossier?

Mme Maya Detiège, présidente, reconnaît la gravité du problème de la mortalité des abeilles. Quelles actions doivent-elles être entreprises pour lutter contre cette mortalité? Les abeilles assurant 80 % de la pollinisation, il faut lutter contre leur mortalité. À cette fin, soutiendra-t-on les apiculteurs et/ou les agriculteurs? Il convient d'augmenter encore les investissements dans la recherche, afin de découvrir notamment les causes de la mortalité et de pouvoir ainsi élaborer une politique préventive.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) se dit partagée entre la colère et la satisfaction. Colère parce que le plan présenté par le ministre ne va pas à l'essentiel; satisfaction parce qu'enfin l'importance du problème est reconnue. Elle souligne que la mortalité des abeilles est un indicateur clair du mauvais état de l'environnement. Le problème de la mortalité des abeilles n'a pas bénéficié d'une attention suffisante jusqu'à présent. On sait depuis longtemps que les produits phytopharmaceutiques sont nocifs pour les abeilles, mais aucune mesure n'était prise. On a nié l'expertise des apiculteurs. La certification des produits phytopharmaceutiques n'est pas suffisamment

De acties 2, 3 en 8 van het Federale Bijenplan¹ met betrekking tot de gewasbeschermingsmiddelen en biociden stelt dat België verregaande maatregelen zal nemen met het oog op het verbieden van producten en het opleggen van gebruiksbeperkingen voor deze producten. De spreekster is van oordeel dat dit uniforme regels moeten zijn die voor alle land - en tuinbouwers in de EU gelden, om oneerlijke concurrentie tussen de lidstaten te voorkomen.

Een van de voorgestelde acties met betrekking tot de bewustmaking is het opstellen van bijenkasten en bijendorpen. Zullen er ook dergelijke kasten geplaatst worden op terreinen van landsverdediging? Dat zou een interessant idee kunnen zijn voor het uitvoeren van studies.

Mevrouw Rita De Bont (VB) steunt het Federale Bijenplan en is van oordeel dat een goede coördinatie noodzakelijk is voor de uitvoering van dit plan en andere reeds bestaande plannen en programma's. Er moet nog verder gecoördineerd onderzoek worden gedaan. Er zijn grote verschillen inzake bijensterfte tussen de verschillende streken en er moet naar de oorzaken daarvan worden gezocht. Vlaanderen heeft ook een bijenplan. Het product om de bijenziekte te bestrijden moet op federaal vlak nog worden goedgekeurd. Kan de staatssecretaris verduidelijken wat de stand van zaken is in dit dossier?

Voorzitter, Maya Detiège beaamt de ernst van het probleem van de bijensterfte. Welke acties zijn nodig om deze sterfte tegen te gaan? 80 % van de bestuiving gebeurt door bijen en dus moet hun sterfte worden tegengehouden. Zullen om dit te realiseren, de imkers en/of de landbouwers worden ondersteund? Er moet nog meer in onderzoek worden geïnvesteerd, om onder meer de oorzaken van de sterfte te leren kennen en zo een preventiebeleid op te bouwen.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) is zowel kwaad als tevreden. Kwaad, omdat het door de minister gepresenteerde plan voorbijgaat aan de essentie. Tevreden, omdat het probleem eindelijk als belangrijk wordt erkend. Ze onderstreept dat de bijensterfte een duidelijke indicator is van de slechte toestand van het leefmilieu. Tot nu toe werd onvoldoende aandacht besteed aan de problematiek van de bijensterfte. Het is reeds lang bekend dat gewasbeschermingsmiddelen schadelijk zijn voor de bijen, maar er werden geen maatregelen genomen. Er werd geen rekening gehouden met de expertise van de bijenhouders. De certificatie van gewasbeschermingsmiddelen wordt onvoldoende

¹ <http://www.health.belgium.be/eportal/Environment/19084724>.

¹ http://www.health.belgium.be/internet2Prd/groups/public/@public/@mixednews/documents/ie2divers/19084746_nl.pdf

documentée. C'est ainsi qu'aucune recherche indépendante n'est réalisée avant la mise sur le marché de ces produits.

La première étape d'un véritable plan Abeilles au niveau européen consisterait à interdire la mise sur le marché de trois types de néonicotinoïdes. Il s'agit de substances nocives pour les abeilles utilisées dans les produits phytopharmaceutiques. Le récent avis de la *European Food Safety Authority* (EFSA) redonne espoir (voir question n° 15207 – CRIV 53 Commission européenne 657). La Commission européenne propose d'interdire ces trois substances et la Belgique marquerait son accord. Certains produits peuvent également être interdits au niveau belge pour des motifs de santé publique et d'environnement. Cette décision est indispensable et peut être prise au niveau fédéral. L'intervenante regrette que cette décision, indispensable pour lutter contre la mortalité des abeilles, ne soit pas prise.

Il s'agit de prendre des mesures relatives à l'utilisation de produits phytopharmaceutiques par des particuliers. La RTBF diffuse, après le journal télévisé, une publicité pour le Round up, un désherbant total. Le produit est conseillé parce qu'il élimine les pissenlits dans les pelouses. Les pissenlits sont indispensables pour les abeilles. Comment les campagnes de sensibilisation du plan Abeilles peuvent-elles faire le poids face à cette publicité? L'intervenante renvoie à sa proposition de loi sur la publicité et l'information y afférente aux pesticides et biocides et la vente de ces produits aux utilisateurs amateurs (DOC 53 451/001), qui vise à juguler la vente de pesticides et la publicité faite pour ces produits. La politique menée en Belgique en matière de produits phytopharmaceutiques est trop laxiste et est notamment responsable du problème de la mortalité des abeilles.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers constate que le secrétaire d'État a conscience qu'il est possible de lutter au niveau belge contre la mise sur le marché de certains produits (voir l'action 2 du plan). Le secrétaire d'État peut-il préciser ce qu'il y a lieu d'entendre par corégulation? Qu'entend-on par des accords volontaires? Depuis l'élaboration du plan fédéral en matière de produits phytopharmaceutiques, des accords ont été conclus avec le secteur phytosanitaire en matière de communication. Cette action est financée à l'aide de contributions du secteur. L'intervenante estime que cela a eu pour conséquence que certaines critiques concernant les produits phytopharmaceutiques ont été censurées par le secteur. Aussi l'intervenante n'est-elle pas favorable à la corégulation.

gedocumenteerd. Zo wordt er geen onafhankelijk onderzoek verricht vooraleer deze producten op de markt worden gebracht.

De eerste stap van een echt bijenplan op EU niveau zou een verbod zijn om drie soorten neonicotinoïde op de markt te brengen. Dit zijn voor bijen schadelijke stoffen die in gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt. Het recente advies van de *European Food Safety Authority* (EFSA) geeft nieuwe hoop (zie vraag nr 15 207 – CRIV 53 COM 657). De Europese Commissie stelt voor om deze drie substanties te verbieden en België zou daarmee akkoord gaan. Ook op niveau van België is het mogelijk om bepaalde producten te verbieden voor redenen van volksgezondheid en leefmilieu. Die beslissing is noodzakelijk en kan op federaal niveau worden genomen. De spreker betreurt dat deze beslissing, die noodzakelijk is om de bijensterfte tegen te gaan, niet wordt genomen.

Het is zaak maatregelen te nemen met betrekking tot gewasbestrijdingsmiddelen voor particulier gebruik. De RTBF maakt na het TV journaal publiciteit voor round up, een volledige onkruidverdelger. Het product wordt aangeraden omdat daardoor de paardenbloemen uit de gazon worden geweerd. Paardenbloemen zijn noodzakelijk voor de bijen. Hoe zullen de in het bijenplan opgenomen bewustzijnscampagnes kunnen opwegen tegen die publiciteit? De spreker verwijst naar haar wetsvoorstel betreffende de reclame voor, de informatie over, en de verkoop van pesticiden en biociden aan amateurgebruikers (DOC 53 0451/001) dat tot doel heeft de verkoop van en de publiciteit voor pesticiden aan banden te leggen. Het beleid ten opzichte van gewasbeschermingsmiddelen in België is te laks en veroorzaakt mede het probleem van de bijensterfte.

Mevrouw Snoy et d'Oppuers stelt vast dat de staatssecretaris zich bewust is dat op Belgisch niveau kan worden opgetreden tegen het op de markt brengen van sommige producten (zie actie twee van het plan). Kan de staatssecretaris verduidelijken wat wordt bedoeld met co-regulatie? Wat wordt bedoeld met vrijwillige afspraken? Sedert het ontstaan van het federaal plan inzake gewasbeschermingsmiddelen werden er afspraken gemaakt met de fitosanitaire sector over de communicatie. Deze actie wordt gefinancierd met bijdragen uit de sector. Dit heeft er volgens de spreker toe geleid dat sommige kritiek op gewasbeschermingsmiddelen door de sector werd gecensureerd. Om die reden is de spreker geen voorstander van co-regulatie.

Prélever une écotaxe sur les pesticides dangereux est une bonne chose, mais il vaut encore mieux ne plus les utiliser.

La mesure qui vise à restreindre les autorisations et agréments (action 7) des pesticides au strict indispensable est intéressante. Comment sera-t-elle mise en œuvre concrètement?

L'étude relative à la sensibilisation et à la responsabilité du consommateur est-elle déjà disponible?

Mme Colette Burgeon (PS) félicite le secrétaire d'État pour son "plan abeilles", qui constitue une action concrète. Des initiatives pratiques peuvent être entreprises de manière à permettre aux abeilles de vivre également en ville. À La Louvière, une série de mesures concrètes ont déjà été prises en ce sens. La communication entre les différents niveaux de pouvoir est nécessaire pour que des solutions puissent être trouvées conjointement. Les règles doivent être établies avec suffisamment de souplesse pour pouvoir faciliter l'installation de ruches.

3. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État trouve que l'idée d'une collaboration avec la Défense pour installer des ruches sur les domaines militaires est intéressante et il l'évoquera avec le ministre de la Défense. Il existe actuellement trois projets de construction de villages d'abeilles, mais les montants concrets n'ont pas encore été fixés. Les résultats de l'étude ne sont pas encore publics. Dès la finalisation de celle-ci, les informations seront distribuées aux membres de la commission.

Des contacts ont été pris avec le secteur de l'agriculture et de l'horticulture. Il s'agissait d'un contact informel s'inscrivant dans le domaine de compétences de l'autorité fédérale. Des contacts ont également été pris avec les Régions et ils ont débouché sur des accords relatifs à la coopération entre les différents niveaux. Le "plan abeilles" comporte une série de nouvelles actions qui se sont ajoutées à d'autres initiatives déjà en cours d'exécution, comme par exemple celles liées aux changements climatiques. Le plan met l'accent sur la coordination, car dans ce domaine, des progrès peuvent et doivent être réalisés.

Les chiffres relatifs à la mortalité des abeilles varient en fonction des zones géographiques et des Régions. C'est pourquoi les initiatives doivent être adaptées aux spécificités de chaque région et conformément aux compétences des différentes autorités.

Het is goed om een ecotaks te heffen op gevaarlijke gewasbeschermingsmiddelen. Het is nog beter om ze niet meer te gebruiken.

Het is een goede maatregel om ernaar te streven de certificatie en accreditatie (actie 7) van gewasbeschermingsmiddelen tot het strikt noodzakelijke te beperken. Hoe zal dit worden gerealiseerd?

Is de studie over de bewustmaking en de verantwoordelijkheid van de consument reeds beschikbaar?

Mevrouw Colette Burgeon (PS) feliciteert de staatssecretaris met het bijenplan, omdat dit een concrete actie is. Het is mogelijk om concrete acties te ondernemen zodat bijen ook in de steden kunnen leven. In La Louvière zijn er reeds een aantal concrete maatregelen daarvoor genomen. Communicatie tussen de verschillende beleidsniveaus is nodig zodat er samen naar oplossingen kan worden gezocht. De regels moeten voldoende soepel worden opgesteld zodat de installatie van bijenkorven wordt vergemakkelijkt.

3. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris vindt het een interessant idee om met landsverdediging samen te werken voor het installeren van bijenkorven op militaire domeinen. Hij zal de minister voor Landsverdediging daarover aanspreken. Momenteel zijn er drie projecten voor het bouwen van bijendorpen, maar de concrete bedragen moeten nog worden ingevuld. De resultaten van de studies zijn nog niet publiek. Zodra ze volledig afgerond zijn zullen de informatie aan de commissieleden worden bezorgd.

Er was contact met de landbouw- en tuinsector. Het ging om een informeel contact binnen de bevoegdheid van de federale overheid. Ook met de gewesten waren er contacten en dit heeft geleid tot afspraken over de coördinatie tussen de verschillende niveaus. Het bijenplan bevat een aantal nieuwe acties die bovenop andere reeds in uitvoering zijnde initiatieven komen, zoals bijvoorbeeld met betrekking tot klimaatverandering. Er wordt in het plan nadruk gelegd op het belang van de coördinatie, omdat deze kan en moet worden verbeterd.

De cijfers van de bijensterfte zijn verschillend binnen de streken en de gewesten. Daarom moeten de initiatieven aangepast worden aan de eigenheden van elke regio en conform de bevoegdheden van de verschillende overheden.

Des propositions concrètes ont été formulées en ce qui concerne la communication. La publication du protocole d'évaluation pour la commercialisation de biocides a non seulement des conséquences en termes de communication, mais aussi en termes de réglementation. Cette mesure vise à mettre fin aux dommages que causent ces produits aux abeilles et c'est dans cette optique que l'utilisation de ces produits sera limitée.

La Belgique s'est exprimée en faveur du moratoire de la Commission européenne relatif aux néonicotinoïdes. Lors du premier tour de table, la Belgique a également voté pour la suppression complète de l'utilisation des néonicotinoïdes dans les pesticides. Dans le cadre de la loi relative aux normes de produits, des mesures peuvent être prises pour limiter la mortalité des abeilles. Le gouvernement peut prendre des mesures pour interdire la publicité en faveur de produits tels que le Roundup, par exemple, du moins à l'usage des particuliers. Pour l'utilisation industrielle, il est tenu par la réglementation européenne.

Le secrétaire d'État considère que les mesures qu'il propose sont les seules à être momentanément réalisables sur le plan politique. Il est préférable d'agir par petites étapes que de ne rien faire du tout. Il est possible de changer les habitudes et d'obtenir des résultats tangibles. Ce dossier peut entraîner un véritable changement de mentalité et réveiller les consciences. C'est pourquoi le secrétaire d'État s'efforce d'intensifier une série d'initiatives au niveau fédéral. Les membres des associations professionnelles, ainsi que les Régions sont invitées à prendre part à plusieurs réunions de travail en vue d'améliorer la coordination.

4. Répliques

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) continue à penser que les mesures proposées par le secrétaire d'État ne sont pas à la hauteur du risque à combattre. Le Plan Abeilles "butine" plutôt que de s'attaquer aux causes réelles de la mortalité des abeilles.

La rapporteuse

Colette BURGEON

La présidente,

Maya DETIÈGE

Er werden duidelijke voorstellen geformuleerd met betrekking tot communicatie. Het publiek maken van het evaluatieprotocol voor het op de markt brengen van biociden heeft niet alleen gevolgen op het vlak van communicatie maar ook voor de reglementering. Deze maatregel moet ervoor zorgen dat de schade voor de bijen van deze producten wordt uitgeroeid en daarvoor zal ook het gebruik van deze producten worden beperkt.

België heeft voor het moratorium inzake neonicotinoiden van de Europese commissie gestemd. België heeft in een eerste ronde ook gestemd voor de volledige afschaffing van het gebruik van neonicotinoiden in pesticiden. In het kader van de wet op de productnormen kunnen maatregelen worden genomen om de bijensterfte te beperken. De regering kan maatregelen nemen om publiciteit zoals bijvoorbeeld voor round up, althans voor particulier gebruik, te verbieden. Voor industrieel gebruik is ze gebonden door de Europese regelgeving.

De staatssecretaris is van oordeel dat de maatregelen die hij voorstelt de enige zijn die momenteel politiek haalbaar zijn. Het is beter kleinere stappen te nemen dan helemaal niets te doen. Het is mogelijk om de gewoontes te veranderen en de resultaten daarvan zijn meetbaar. Dit dossier kan aanleiding geven tot een echte mentaliteitsverandering en bewustwording. Daarom streeft de staatssecretaris ernaar het aantal initiatieven op federaal niveau op te voeren. De leden van de beroepsverenigingen evenals de regio's en gewesten worden voor een aantal werkvergaderingen uitgenodigd met het oog op de verbetering van de coördinatie.

4. Replieken

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) blijft de mening toegedaan dat de door de staatssecretaris voorgestelde maatregelen ontoereikend zijn in het licht van het te bestrijden risico. Het bijenplan "vlindert maar wat", in plaats van de echte oorzaken van de bijensterfte aan te pakken.

De rapporteur,

Colette BURGEON

De voorzitter,

Maya DETIÈGE