

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mai 2013

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord
euro-méditerranéen relatif aux services
aériens entre la Communauté européenne et
ses États membres, d'une part, et le Royaume
du Maroc, d'autre part, fait à Bruxelles
le 12 décembre 2006**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Corinne DE PERMENTIER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Document précédent:

Doc 53 **2791/ (2012/2013):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 mei 2013

WETSONTWERP

**houdende instemming met de
Euro-mediterrane luchtvaartovereenkomst
tussen de Europese Gemeenschap en
haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk
Marokko, anderzijds, gedaan te Brussel
op 12 december 2006**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Corinne DE PERMENTIER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Zaken en Europese Zaken	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **2791/ (2012/2013):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

6186

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmerly, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 15 mai 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Il est renvoyé au rapport de M. Anciaux au Sénat (Doc. Sénat n° 5-2015/2, p. 2 et 3).

II. — DISCUSSION

M. Herman De Croo (Open Vld) se réjouit du fait que l'Union européenne conclue un accord de libéralisation progressive des relations aériennes pour la première fois avec un pays non européen. Il rappelle qu'avant cette libéralisation au niveau européen, seules les compagnies nationales d'un État pouvaient y procéder à des vols. Depuis, la réglementation a été harmonisée, tant en matière de sécurité aérienne que de qualifications du personnel navigant, et les coûts du transport ont fortement diminué pour les passagers.

L'orateur souligne ensuite que de nombreux vols au départ de la Belgique vers le Maroc ont lieu pour le transport de dépouilles de personnes d'origine marocaine. Celles-ci contractent en effet souvent une assurance afin que les membres de leur famille soient enterrés dans de brefs délais selon les rites traditionnels et que la mise en terre ait lieu à perpétuité — alors qu'en Belgique les concessions pour les caveaux funéraires sont octroyées pour une durée déterminée.

M. De Croo souhaiterait connaître le nombre de transports aériens de dépouilles depuis la Belgique à destination du Maroc. Il aimerait également savoir de quel aéroport la plupart des vols vers le Maroc, y compris touristiques, ont lieu. Il souligne par ailleurs que cet accord pourrait en effet servir de précédent à d'autres accords entre l'Union européenne et des pays qui constituent des destinations touristiques fréquentées par de nombreux Belges.

M. Bruno Valkeniers (VB) annonce que son groupe s'abstiendra sur ce projet. Il estime que les conséquences de cet Accord pour les compagnies aériennes ont été insuffisamment prises en compte alors que l'on aurait dû tirer les leçons de la libéralisation d'autres

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 15 mei 2013.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

Er wordt verwezen naar het verslag van de heer Anciaux in de Senaat (Stuk Senaat nr. 5-2015/2, blz. 2 en 3).

II.— BESPREKING

De heer Herman De Croo (Open Vld) is opgetogen dat de Europese Unie voor het eerst met een niet-Europees land een overeenkomst sluit over een geleidelijke liberalisering van de luchtvaartbetrekkingen. Hij herinnert eraan dat vóór die liberalisering op EU-vlak alleen nationale maatschappijen van een Staat binnen de Unie vluchten mochten verrichten. Sindsdien is de regelgeving geharmoniseerd, zowel inzake luchtvaartveiligheid als inzake de kwalificaties van het vliegend personeel; voorts zijn de reiskosten voor de passagiers fors gedaald.

Vervolgens beklemtoont de spreker dat veel vluchten van België naar Marokko plaatsvinden voor het transport van het stoffelijk overschot van mensen van Marokkaanse afkomst. De betrokkenen sluiten immers vaak een verzekering om ervoor te zorgen dat zij en hun familieleden binnen een kort tijdsbestek worden begraven volgens de traditionele riten en dat de teraardebestelling met eeuwigdurende concessie gebeurt, terwijl in België concessies voor grafkelders worden verleend voor een welbepaalde periode.

De heer De Croo wenst te weten hoeveel stoffelijke overschotten per vliegtuig van België naar Marokko worden overgebracht. Voorts zou hij graag vernemen van welke luchthaven de meeste (inclusief toeristische) vluchten naar Marokko plaatshebben. Bovendien beklemtoont hij dat deze overeenkomst inderdaad zou kunnen dienen als een precedent voor andere overeenkomsten tussen de Europese Unie en landen die veel Belgen als toerist bezoeken.

De heer Bruno Valkeniers (VB) kondigt aan dat zijn fractie zich bij de stemming over dit wetsontwerp zal onthouden. Volgens hem is onvoldoende rekening gehouden met de gevolgen van deze overeenkomst

secteurs au sein de l'Union européenne. Il rappelle ainsi que la libéralisation du secteur de la construction a permis l'engagement de travailleurs européens étrangers plutôt que belges pour les chantiers en Belgique. Le fait d'attribuer certains droits économiques et libertés au Maroc risque également de créer une concurrence de ce type dans le secteur aérien.

M. Valkeniers explique également son abstention par une raison juridique. L'article 30, 1, de l'Accord prévoit en effet qu'il "sera appliqué, à titre provisoire, conformément au droit interne des parties contractantes, à la date de sa signature". Or, la Constitution belge stipule en son l'article 167, § 2, que "[les] traités n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment des Chambres".

Le présent projet de loi portant assentiment à l'Accord euro-méditerranéen relatif aux services aériens prévoit donc un mécanisme d'entrée en vigueur provisoire qui place le Parlement devant le choix suivant: soit donner son assentiment à ce projet contraire à notre Constitution, soit placer la Belgique dans une position délicate à l'égard des parties cocontractantes. M. Valkeniers déplore que le pouvoir législatif du Parlement soit dès lors réduit *de facto*.

Le représentant du ministre confirme le fait que des dépouilles sont transportées par avion entre la Belgique et le Maroc mais ne dispose pas de données chiffrées à cet égard. En effet, le SPF Affaires étrangères n'est impliqué que dans certains rapatriements à destination de la Belgique.

L'orateur précise que la majorité des vols entre la Belgique et le Maroc ont lieu à partir de l'aéroport de Bruxelles National, où décollent et atterrissent les avions de la compagnie d'Air Maroc, mais que des vols sont également organisés dans les aéroports de Charleroi et Liège.

L'orateur souligne par ailleurs que le présent Accord n'aura pas d'effets sur le statut du personnel navigant. Il rappelle également les effets positifs d'un tel accord pour le secteur touristique au Maroc et par conséquent pour les touristes belges qui pourront se rendre plus facilement sur le lieu de villégiature.

voor de luchtvaartmaatschappijen, terwijl lessen hadden moeten zijn getrokken uit de liberalisering van andere sectoren in de Europese Unie. Zo herinnert hij eraan dat ingevolge de liberalisering van de bouwsector buitenlandse Europese werknemers in dienst konden worden genomen ten behoeve van de bouwplaatsen in ons land; die werknemers gingen de plaats van Belgische werknemers innemen. Door aan Marokko bepaalde economische rechten en vrijheden toe te kennen, dreigt dat soort concurrentie ook in de luchtvaartsector te ontstaan.

De heer Valkeniers heeft ook een juridische verklaring voor de onthouding van zijn fractie. Artikel 30, 1, van de overeenkomst bepaalt immers wat volgt: "Deze overeenkomst wordt vanaf de datum van ondertekening voorlopig toegepast overeenkomstig de interne wetgeving van de partijen.". Krachtens artikel 167, §2, van de Grondwet hebben de verdragen die de Koning sluit, echter pas gevolg "nadat zij de instemming van de Kamers hebben verkregen".

De voorlopige inwerkingtreding waarin dit wetsontwerp houdende instemming met de Euro-mediterrane luchtvaartovereenkomst voorziet, plaatst het parlement dus voor de volgende keuze: ofwel stemt het in met dit wetsontwerp, dat in strijd is met onze Grondwet, ofwel plaatst het België in een delicate positie ten aanzien van de verdragsluitende partijen. De heer Valkeniers betreurt dat de wetgevende bevoegdheid van het parlement zodoende *de facto* wordt uitgehouden.

De vertegenwoordiger van de minister bevestigt dat stoffelijke overschotten per vliegtuig worden vervoerd tussen België en Marokko maar beschikt in dat verband over geen cijfers. De FOD Buitenlandse Zaken is immers alleen bij sommige repatriëringen naar België betrokken.

De spreker preciseert dat de meeste vluchten tussen België en Marokko plaatsvinden van op de luchthaven Brussels Airport, waar de vliegtuigen van de maatschappij Air Maroc aankomen en vertrekken, maar dat ook in de luchthavens van Charleroi en Luik vluchten worden georganiseerd.

Voorts benadrukt de spreker dat deze Overeenkomst geen gevolgen zal hebben voor de rechtspositie van het vliegend personeel. Hij wijst ook op het gunstige effect van een dergelijke overeenkomst voor de toeristische sector in Marokko, en dus ook voor de Belgische toeristen die vlotter hun vakantieoord zullen kunnen bereiken.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 2 sont successivement adoptés par 12 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet est adopté par 12 voix et 1 abstention.

Le rapporteur,

Corinne
DE PERMENTIER

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

III.— STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Corinne
DE PERMENTIER

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA