

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2012

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**Statut social des travailleurs indépendants,
PME, Agriculture, Sécurité alimentaire,
Santé animale et santé des végétaux**

Document précédent:

Doc 53 **2586/ (2012/2013):**

001: Liste des notes de politique générale.
002 et 003: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2012

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**Sociaal statuut van de zelfstandigen,
KMO's, Landbouw, Voedselveiligheid,
Dieren- en plantengezondheid**

Voorgaand document:

Doc 53 **2586/ (2012/2013):**

001: Lijst van beleidsnota's.
002 en 003: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
PS	:	Parti Socialiste		
MR	:	Mouvement Réformateur		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
sp.a	:	socialistische partij anders		
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
VB	:	Vlaams Belang		
cdH	:	centre démocrate Humaniste		
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

1. Introduction: quelques chiffres

Personne ne peut nier l'importance que représentent les travailleurs indépendants et les PME dans le paysage socio-économique de notre pays.

1.1. Protection sociale des indépendants

Au 30 juin 2012, on comptait 974 918 indépendants assujettis (645 320 hommes et 329 598 femmes).

Quant aux pensionnés bénéficiant d'une pension d'indépendant, le tableau ci-dessous fait état de l'évolution de leur nombre depuis 2004:

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Op 31 août 2012	
Mannen	225 848	226 117	226 231	226 216	226 323	228 466	231 795	234 818	241 273	Hommes
Vrouwen	266 151	265 398	264 747	260 171	260 466	262 058	258 114	259 355	262 485	Femmes
Totaal	491 999	491 515	490 978	486 387	486 789	490 524	489 909	494 173	503 758	Total

Dans son rapport relatif aux indépendants en difficulté, la Fondation Roi Baudouin relève qu'un indépendant sur trois vit actuellement sous le seuil de pauvreté (973€/mois) ("Propositions pour une politique de soutien des indépendants en difficulté", Rapport de la Fondation Roi Baudouin, Février 2012, p.5).

1.2. Booster l'emploi

1.2.1. L'esprit d'entreprendre est faible en Belgique

Les PME sont le moteur de l'économie belge. En 2010, en s'en tenant à la définition belge des PME, elles représentaient 98.9 % des entreprises belges, 50 % des emplois et 40 % de la valeur ajoutée belge, soit 66 milliards d'€.

En Belgique, le taux d'entrepreneuriat est de 7 %, alors que la moyenne européenne est à 12 % et seuls 30 % des Belges se disent prêts à s'installer à leur compte (contre 45 % en moyenne dans l'UE) et lorsqu'il s'agit de se voir chef d'entreprise, seuls 13 % s'en estiment capables (contre 28 %).

De janvier à novembre 2012, il y a eu 9 658 faillites en Belgique. Pour la même période en 2011, il y en a eu 9 315. Soit une hausse de 3,68 %.

1. Inleiding: enkele cijfers

Niemand kan het belang negeren van de zelfstandigen en de kmo's in het socio-economische landschap van ons land.

1.1. Sociale bescherming van de zelfstandigen

Op 30 juni 2012 waren er 974 918 zelfstandigen onderworpen (645 320 mannen en 329 598 vrouwen).

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de evolutie sinds 2004 van het aantal **gepensioneerden** dat een zelfstandigenpensioen geniet:

In zijn rapport betreffende de zelfstandigen in moeilijkheden, toont de Koning Boudewijnstichting aan dat één zelfstandige op drie momenteel onder de armoedegrens (973€/maand) leeft (Beleidsaanbevelingen ter ondersteuning van ondernemers in moeilijkheden", Rapport van de Koning Boudewijnstichting, februari 2012, p.5).

1.2. De tewerkstelling een boost geven

1.2.1. De ondernemingsgeest in België is zwak

De kmo's zijn de motor van de Belgische economie. In 2010 vertegenwoordigden zij, op basis van de Belgische definitie van de kmo's, 98.9 % van de Belgische ondernemingen, 50 % van de tewerkstelling en 40 % van de Belgische toegevoegde waarde, of 66 miljard euro.

In België bedraagt de ondernemersgraad 7 %, terwijl het Europese gemiddelde 12 % bedraagt. Slechts 30 % van de Belgen zegt bereid te zijn voor eigen rekening te willen werken (tegen gemiddeld 45 % in de EU). Bovendien denkt slechts 13 % van de Belgen dat zij bekwaam zijn om bedrijfsleider te zijn (tegen 28 %).

Tussen januari en november 2012 waren er 9 658 faillissementen in België. Voor dezelfde periode in 2011 waren er 9 315, met andere woorden een toename met 3,68 %.

1.2.2. *Le levier par excellence de création d'emploi: les PME*

Ce sont les PME (et particulièrement les TPE) qui créent l'emploi: selon la Commission européenne, "lorsque une grande entreprise crée un poste, 4 TPE créent un emploi".

1.3. *Faciliter les démarches administratives*

L'objectif européen de réduire les charges de 25 % sur les entreprises a été revu à la hausse par la Belgique qui vise 30 %.

Afin de réaliser cet objectif, le ministre pour la Simplification administrative a déjà présenté au gouvernement un plan ambitieux, reprenant un ensemble de mesures de simplification qui devront être mises en œuvre par les Ministres compétents à l'horizon 2014.

1.4. *Conclusions*

1. Au vu des quelques chiffres qui précèdent, il importe donc d'encourager la création d'entreprises, de soutenir les entreprises en leur facilitant la vie et d'encourager et mieux protéger les indépendants.

2. Dès 2008 déjà, un plan d'action spécifiquement orienté vers la création et le développement des PME " , proposait 40 mesures concrètes en faveur des PME.

Si un bon nombre de mesures contenues dans ce plan PME ont pu voir le jour, certaines d'entre elles n'ont pu être développées en raison de la chute du Gouvernement et de la longue crise politique qu'a connue notre pays.

L'accord gouvernemental a prévu une évaluation du plan PME et son adaptation, au vu des récentes évolutions à la fois économiques et institutionnelles ainsi que des nouvelles orientations européennes.

C'est la raison pour laquelle j'ai déposé, le 20 juillet 2012, en collaboration avec les Ministres fonctionnels compétents, un nouveau Plan PME ambitieux en faveur des PME et des indépendants, et qui s'articule autour des 6 axes suivants:

- Financement des PME;
- Simplification administrative

1.2.2. *De hefboom bij uitstek voor jobcreatie: de kmo's*

Het zijn de kmo's (en dan vooral de ZKO's) die tewerkstelling creëren: wanneer een grote onderneming een arbeidsplaats creëert, creëren 4 ZKO's er één volgens de Europese Commissie.

1.3. *Administratieve vereenvoudiging*

De Europese doelstelling bestaat erin de lasten die wegen op de ondernemingen te verminderen met 25 %, terwijl België 30 % beoogt.

Om deze doelstelling te behalen, heeft de minister van Administratieve Vereenvoudiging al een ambitieus plan voorgesteld aan de regering, waarin een reeks vereenvoudigingsmaatregelen werden opgenomen die ingevoerd zullen moeten worden door de bevoegde ministers tussen nu en 2014.

1.4. *Conclusies*

1. Gelet op bovenstaande statistieken, is het dus belangrijk de oprichting van ondernemingen aan te moedigen, de ondernemingen te ondersteunen door hen het leven te vergemakkelijken en de zelfstandigen beter te beschermen.

2. Vanaf 2008 werd er een actieplan specifiek gericht op de oprichting en de ontwikkeling van kmo's, voorgesteld, waarin 40 concrete maatregelen gericht op de kmo's werden voorgesteld.

Terwijl een groot aantal maatregelen in dit kmo-plan al konden worden uitgevoerd, konden sommigen niet worden ontwikkeld door de val van de regering en de lange politieke crisis die ons land heeft gekend.

Het regeerakkoord heeft de evaluatie van het kmo-plan en de aanpassing ervan voorzien, gezien de recente economische en institutionele ontwikkelingen en de nieuwe Europese oriëntaties.

Daarom heb ik, in samenwerking met de bevoegde functionele ministers, een ambitieus kmo-plan voorgesteld ten voordele van de kmo's en de zelfstandigen, dat gericht is op de 6 volgende assen:

- Financiering van kmo's;
- Administratieve vereenvoudiging

- Amélioration du statut social des travailleurs indépendants;
- Les mesures “emploi” qui touchent les PME;
- Des mesures en faveur de la reconnaissance des secteurs;
- Des mesures en faveur de l'internationalisation des PME.

I. — FINANCEMENT DES PME

L'accès au crédit est particulièrement critique pour les entrepreneurs. Même dans des conditions économiques favorables, une entreprise aura besoin de faire appel à des capitaux extérieurs pour financer les différentes étapes de sa vie. Or, depuis 2008, force est de constater que les conditions économiques se sont fortement dégradées. Ce qui a un impact direct sur les possibilités qu'ont les PME de se financer, alors même que leurs besoins de financement s'avèrent souvent plus aigus en période de crise.

Dans les conditions actuelles, les entrepreneurs se trouvent *de facto* dans une relation déséquilibrée avec leur banque. Or, les chiffres du CeFiP le démontrent clairement, si on ne peut parler de crédit crunch pour les grandes entreprises, les TPE et les indépendants, soit 92 % de nos entreprises, sont le parent pauvre du crédit. C'est pour cette raison que j'ai proposé dans mon plan PME 2012 de réglementer certains aspects de la relation banques-PME, afin de rééquilibrer les droits et obligations de chacun. A ce titre, nous préparons, en concertation avec le Ministre des Finances, un projet de loi qui mettra fin à certaines pratiques, comme des taux exorbitants d'indemnités de emploi, pouvant atteindre 30 ou 40 % du solde restant dû, des clauses annexes abusives, comme un funding loss diminué à condition d'ouvrir un nouveau crédit ou l'imposition d'une indemnité de emploi alors que c'est la banque qui met fin au crédit sans que l'entrepreneur n'ait manqué à ses obligations. Plus important encore, l'information à l'entrepreneur sera améliorée, tant en amont de la signature, via des formulaires standardisés et compréhensibles, qu'en cas de refus. Un crédit sur 5 est refusé. Il faut qu'au minimum l'entrepreneur puisse comprendre les raisons de ce refus et améliorer son dossier ou chercher un autre partenaire.

Parallèlement, je travaille avec la ministre de la Justice à faciliter la mobilité des sûretés réelles. La procédure actuelle est lourde et onéreuse. Couplée aux indemnités de emploi que l'entrepreneur doit payer lorsqu'il souhaite changer de banque, elle contribue à

- Verbetering van het sociaal statuut der zelfstandigen;
- De tewerkstellingsmaatregelen die de kmo's aanbelangen;
- De maatregelen voor de erkenning van sectoren;
- De maatregelen voor de internationalisering van kmo's.

I. — FINANCIERING VAN KMO'S

De toegang tot krediet is vooral voor ondernemers van cruciaal belang. Zelfs in gunstige economische omstandigheden, zal een onderneming een beroep moeten doen op extern kapitaal om de verschillende stappen in haar leven te financieren. Sinds 2008 moet worden vastgesteld dat de economische omstandigheden sterk achteruitgegaan zijn. Dit heeft een rechtstreekse impact op de mogelijkheden van de kmo's om zich te financieren, terwijl zij in crisistijden net meer behoefte aan financiering hebben.

In de huidige omstandigheden is de relatie tussen ondernemers en hun bank *de facto* niet in evenwicht. De cijfers van het KeFiK tonen duidelijk aan dat, terwijl we niet kunnen spreken van een credit crunch voor de grote ondernemingen, de ZKO's en de zelfstandigen, of 92 % van onze ondernemingen, moeilijk toegang krijgen tot krediet. Om deze reden heb ik in mijn kmo-plan 2012 voorgesteld om bepaalde aspecten van de relatie tussen banken en kmo's te reglementeren. Op die manier kunnen de rechten en plichten van eenieder opnieuw in evenwicht worden gebracht. In dit opzicht bereid ik een wetsontwerp voor, in overleg met de minister van Financiën, dat een einde zal maken aan bepaalde praktijken, zoals de buitensporige interesten voor de wederbeleggingsvergoeding, die 30 tot 40 % van het restsaldo kunnen bereiken, onrechtmatige bedingen die ermee gepaard gaan, zoals een verminderde funding loss op voorwaarde dat er een nieuw krediet wordt geopend of de oplegging van een wederbeleggingsvergoeding terwijl de bank een einde maakt aan het krediet en de ondernemer zijn verplichtingen altijd nakwam. Nog belangrijker, de informatie aan de ondernemer zal worden verbeterd, zowel vóór de ondertekening, via gestandaardiseerde en verstaanbare formulieren, als in geval van weigering. Eén krediet op 5 wordt geweigerd. De ondernemer moet op zijn minst de redenen voor deze weigering kunnen begrijpen en zijn dossier verbeteren of een andere partner zoeken.

Parallel daarmee werk ik met de minister van Justitie aan de vereenvoudiging van de mobiliteit van reële waarborgen. De huidige procedure is zwaar en duur. Samen met de wederbeleggingsvergoedingen die de ondernemer moet betalen wanneer hij van bank wil

rendre un changement de banque difficile pour l'entrepreneur, alors que c'est parfois sa seule option pour trouver du financement.

Transposition de la directive relative aux délais de paiement

Les factures impayées représentent en Belgique 9,15 milliards d'euros. Afin d'assurer le paiement ponctuel des créances, j'entends, avec la Ministre de la Justice, transposer la directive européenne 2011/7/UE sur les délais de paiement. La transposition, qui interviendra, au plus tard, en mars 2013, aura un impact considérable sur la viabilité des Indépendants et PME. Les problèmes de liquidités à la suite de paiements en retard sont en effet la cause de 25 % des faillites.

Réforme de la procédure sommaire d'injonction de payer

La complexité des procédures belges n'a pas échappé à la Commission européenne: "Dans plusieurs États membres, cependant, une procédure spécifique d'injonction de payer s'est révélée particulièrement utile pour garantir le recouvrement rapide et efficace des créances qui ne font l'objet d'aucune contestation juridique. À ce jour, dans onze États membres (Autriche, Belgique, Finlande, France, Allemagne, Grèce, Italie, Luxembourg, Portugal, Espagne et Suède), une telle procédure fait partie intégrante du droit procédural en matière civile. À l'exception de la Belgique, où la procédure sommaire d'injonction de payer s'est finalement avérée plus lourde qu'une procédure civile ordinaire en raison de déficiences structurelles (l'injonction de payer doit être précédée par un avis officiel, par exemple) et n'a dès lors pas été très bien acceptée par les acteurs juridiques".

Par conséquent, je présenterai, en concertation avec le ministère de la Justice, un projet de loi en matière de procédure sommaire d'injonction de payer.

II. — SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

Le gouvernement s'est fixé l'objectif ambitieux d'une réduction de 30 % des charges administratives pesant sur les entreprises.

Concrétisation du test-PME

Comme le prévoit le plan PME 2012, et en concertation avec le ministre de la Simplification administrative, un test-PME sera instauré afin d'évaluer les incidences

veranderen, zorgt dit ervoor dat de ondernemer moeilijk van bank kan veranderen, terwijl dat soms de enige optie is om financiering te vinden.

Omzetting van de richtlijn betreffende de betaaltermijnen

Onbetaalde facturen vertegenwoordigen in België 9,15 miljard euro. Om de stipte betaling te garanderen van vorderingen, wil ik, samen met de minister van Justitie, de Europese richtlijn 2011/7/EU betreffende de betaaltermijnen omzetten. De omzetting die uiterlijk in maart 2013 zal plaatsvinden, zal een aanzienlijke impact hebben op de leefbaarheid van de zelfstandigen en de kmo's. De liquiditeitsproblemen door laattijdige betalingen zijn immers de oorzaak van 25 % van de faillissementen.

Hervorming van de summiere procedure van rechterlijk bevel tot betalen

De omslachtigheid van de Belgische procedures is de Europese Commissie niet ontgaan: "In verschillende lidstaten is evenwel het bewijs geleverd dat een specifieke betalingsbevelprocedure een bijzonder waardevol instrument is om voor een snelle en goedkope invordering te zorgen van schuldvorderingen die niet het voorwerp van een rechtsgeschil zijn. Tot dusver maakt een dergelijke procedure in elf lidstaten (Oostenrijk, België, Finland, Frankrijk, Duitsland, Griekenland, Italië, Luxemburg, Portugal, Spanje en Zweden) een integrerend deel uit van het burgerlijk procesrecht. Evenwel met uitzondering van België, waar de "summiere rechtspleging om betaling te bevelen" ingevolge enkele structurele gebreken (het betalingsbevel moet bijvoorbeeld worden voorafgegaan door een ingebrekestelling) omslachtiger is gebleken dan de gewone burgerlijke procedure en bijgevolg weinig ingang heeft gevonden bij de juridische beroepsbeoefenaars."

Bijgevolg zal ik, in overleg met de minister van Justitie, een wetsontwerp voorleggen inzake de summiere procedure van rechterlijk bevel tot betalen.

II. — ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

De regering heeft een ambitieuze doelstelling bepaald van een vermindering met 30 % van de administratieve lasten op de ondernemingen.

Concretisering van de kmo-test

Zoals voorzien in het kmo-plan 2012, en in overleg met de minister van Administratieve Vereenvoudiging, zal er een kmo-test worden ingevoerd om de impact van

des nouvelles propositions législatives ou d'une autre nature sur les petites et moyennes entreprises. Il peut aider les décideurs politiques à limiter les charges qui pèsent sur les PME dès lors qu'elles ne sont pas nécessaires ainsi qu'à simplifier la législation.

La mise en œuvre d'un test PME se fera dans le cadre de la réflexion actuellement menée au sein de l'ASA sur la refonte et l'intégration des différentes analyses d'impact, dont Kafka, afin de ne pas multiplier les tests auxquels doit se soumettre le législateur et de garantir l'efficacité de ceux-ci. L'idée de l'ASA est d'arriver à un test unique se déclinant en plusieurs volets.

III. — EMPLOI DANS LES PME

Des réductions de cotisations sociales amplifiées pour les trois premiers engagements

Afin d'encourager ceux qui ont créé leur propre emploi à générer celui des autres, les réductions de cotisations sociales pour les trois premiers emplois créés ont été, depuis le 1^{er} octobre dernier, amplifiées. Pour le premier emploi créé au sein d'une PME, l'employeur bénéficie d'une réduction de cotisations sociales de 1 500 euros par trimestre durant 5 trimestres, 1 000 euros par trimestre durant les 4 trimestres suivants et 400 euros par trimestre durant les 4 derniers trimestres. Pour le deuxième emploi créé, l'employeur bénéficie d'une réduction des cotisations sociales de 1 000 euros par trimestre durant 5 trimestres et 400 euros par trimestre durant les 8 trimestres suivants. Enfin, pour le troisième engagement au sein d'une PME, l'employeur bénéficie de 1 000 euros de réductions de cotisations sociales durant les 5 premiers trimestres et 400 euros durant les 4 trimestres suivants.

Dès le 1^{er} janvier 2013, l'ensemble des employeurs qui ont procédé à leurs trois premiers engagements avant le 1^{er} octobre 2012 bénéficieront de l'amplification des réductions de cotisations sociales pour le reliquat des trimestres ouvrant le droit aux réductions.

Des mesures en faveur de la compétitivité des entreprises

Dans le cadre du budget fédéral 2013, trois mesures structurelles ont été adoptées en vue d'améliorer la compétitivité des entreprises, entre autres des PME. *Primo*, une enveloppe de 300 millions d'euros est dégagée en vue de réduire le coût du travail. *Deuxio*, l'indice santé sera réformé afin de mieux refléter la consommation des ménages. *Tertio*, la loi sur la compétitivité des entreprises sera réformée afin de tenir compte, à l'avenir, lors

nouvelle législative ou autres propositions sur la petite et moyenne entreprise. Het kan de politieke besluitvormers helpen om de lasten die op de kmo's wegen te beperken wanneer zij niet nodig zijn en om de wetgeving te vereenvoudigen.

De invoering van een kmo-test zal gebeuren in het kader van een denkoefening die momenteel aan de gang is binnen de DAV over de herziening en de integratie van verschillende impactanalyses, waaronder Kafka, om de tests waaraan de wetgever zich moet onderwerpen niet te vermenigvuldigen en de efficiëntie ervan te garanderen. Het idee van de DAV is te komen tot een unieke test die onderverdeeld is in meerdere luiken.

III. — TEWERKSTELLING IN DE KMO'S

Toegenomen verminderingen van sociale bijdragen voor de eerste drie aanwervingen

Om zij die hun eigen tewerkstelling hebben gecreëerd om die van anderen te genereren, werden de verminderingen van sociale bijdragen voor de eerste drie gecreëerde arbeidsplaatsen sinds 1 oktober verhoogd. Voor de eerste arbeidsplaats gecreëerd in de schoot van een kmo, geniet de werkgever een vermindering van sociale bijdragen van 1 500 euro per kwartaal gedurende 5 kwartalen, 1000 euro per kwartaal gedurende de volgende 4 kwartalen en 400 euro gedurende de 4 laatste kwartalen. Voor de tweede gecreëerde arbeidsplaats, geniet de werkgever een vermindering van sociale bijdragen van 1 000 euro per kwartaal gedurende 5 kwartalen en 400 euro gedurende de 8 volgende kwartalen. Tot slot, voor de derde aanwerving bij een kmo, geniet de werkgever een vermindering van sociale bijdragen van 1 000 euro gedurende de eerste 5 kwartalen en 400 euro gedurende de 4 volgende kwartalen.

Vanaf 1 januari 2013 zullen alle werkgevers die voor 1 oktober 2012 zijn overgegaan tot hun derde aanwerving, de toegenomen vermindering genieten van de sociale bijdragen voor de overblijvende kwartalen die het recht op verminderingen openen.

Maatregelen voor de competitiviteit van de ondernemingen

In het kader van de federale begroting 2013, werden drie structurele maatregelen goedgekeurd met het oog op de verbetering van de competitiviteit van de ondernemingen, waaronder de kmo's. Ten eerste werd er een enveloppe van 300 miljoen euro vrijgemaakt om de arbeidskosten te verlagen. Ten tweede zal de gezondheidsindex worden hervormd zodat de consumptie van de gezinnen beter wordt weerspiegeld. Ten derde

de l'établissement des futures marges salariales, des éventuels dérapages salariaux constatés lors des deux dernières années. Parallèlement, la marge salariale disponible pour augmenter les rémunérations du secteur privé en 2013 et 2014 ne sera pas utilisée.

Essaimage

L'essaimage est un procédé par lequel une entreprise encourage la création ou la reprise d'entreprises par ses salariés. Il peut conduire à la création de 15 000 emplois par an en France, soit 8,5 % du total des créations, dans des PME plus viables économiquement que la moyenne. L'essaimage s'avère en outre efficient en termes de création d'emplois

À la lumière de l'étude remise par le SPF Économie sur le sujet et en concertation avec les ministres de l'Emploi et de l'Économie, l'opportunité de développer cette manière d'entreprendre qui vise à ce qu'un travailleur puisse être accompagné par l'employeur dans le démarrage de sa propre entreprise sera évaluée.

Réforme du groupement d'employeurs

Un groupement d'employeurs est un dispositif visant à mutualiser les besoins dispersés d'un réseau d'entreprises. Le travailleur prestant dans plusieurs entreprises, il conclut un seul contrat, obligatoirement à durée indéterminée et à temps plein avec le groupement d'employeurs qui constitue son employeur unique.

Le recours au groupement d'employeurs est motivé par des besoins de chaque employeur de compétences à temps partiel, l'absence de moyens financiers pour l'engagement d'un ETP, la volonté de se partager les compétences d'un spécialiste, des saisonnalités très marquées et différentes des pointes d'activités, suite à de fortes commandes. Le dispositif est également attractif pour le salarié.

L'Accord gouvernemental précise que *"le système de groupement d'employeurs sera réformé après avis du Conseil National du Travail en vue notamment de le rendre éventuellement accessible à toutes les professions (et plus uniquement aux métiers en pénurie et aux travailleurs difficiles à placer)".*

Dès réception de l'avis du Conseil National du Travail et en concertation avec le ministre de l'Emploi, je procéderai à la réforme du groupement d'employeur.

zal de wet op de competitiviteit van de ondernemingen worden hervormd om in de toekomst bij de bepaling van de toekomstige loonmarges beter rekening te houden met mogelijke loonontsporingen die worden vastgesteld tijdens de twee laatste jaren. Parallel daarmee zal de beschikbare loonmarge voor de verhoging van de lonen in de private sector in 2013 en 2014 niet worden gebruikt.

Uitzwerming

Uitzwerming is een procédé waarbij een onderneming de oprichting of de overname aanmoedigt van ondernemingen door haar werknemers. In Frankrijk leidt het tot 15 000 arbeidsplaatsen per jaar, of 8,5 % van het totale aantal gecreëerde arbeidsplaatsen in kmo's die economisch leefbaarder zijn dan het gemiddelde. Uitzwerming blijkt bovendien zeer efficiënt in termen van jobcreatie.

In het licht van een studie van de FOD Economie over dit onderwerp en in overleg met de ministers van Werk en Economie, zal de opportuniteit worden geëvalueerd om deze manier van ondernemen te ontwikkelen waarbij een werknemer kan worden begeleid door de werkgever in de opstartfase van zijn eigen onderneming.

Hervorming van de werkgeversgroepering

Werkgeversgroeperingen hebben tot doel de verspreide behoeften van een netwerk van ondernemingen onder elkaar te verdelen. De werknemer werkt in meerdere ondernemingen met een enkel contract, dat verplicht van onbepaalde duur en voltijds is met de werkgeversgroepering die zijn enige werkgever is.

De toevlucht tot werkgeversgroeperingen wordt gemotiveerd door de behoefte van elke werkgever tot deeltijdse vaardigheden, het gebrek aan financiële middelen voor de aanwerving van een voltijds equivalent, de wil om de vaardigheden van een specialist te delen, duidelijke en verschillende seizoensgebondenheden en plotse tijdelijke drukte. Het dispositief is ook aantrekkelijk voor de loontrekkende.

Het regeerakkoord voorziet dat *"Het systeem van de werkgeversgroepering zal na advies van de Nationale Arbeidsraad worden hervormd, in het bijzonder om het eventueel voor alle beroepen toegankelijk te maken (en niet meer uitsluitend voor de knelpuntberoepen en de werknemers die moeilijk kunnen worden tewerkgesteld)."*

Van zodra het advies van de Nationale Arbeidsraad beschikbaar is en in overleg met de minister van Werk, zal ik overgaan tot de hervorming van de werkgeversgroepering.

IV. — STATUT SOCIAL

Allocations familiales

Préalablement au transfert de la compétence en matière d'allocations familiales, il est prévu que la différence encore existante entre travailleurs salariés et travailleurs indépendants sera gommée. Cette dernière phase va générer un coût de 21 millions pour la sécurité sociale des indépendants.

Financement

Depuis 2004, l'INASTI clôture ses comptes chaque année en boni. Cela devrait encore être le cas en 2012, entre autres grâce à la dotation d'équilibre attribuée à la gestion globale des indépendants.

Il n'est pas inutile de rappeler qu'en 2003, l'INASTI avait encore une dette qui approchait les 500 millions et que dix ans plus tard, non seulement cette dette a été apurée mais que le régime a une situation financière saine. À la clôture des comptes 2011, le Fonds pour le bien-être des indépendants, auquel les boni du régime sont affectés, atteint près de 1 200 millions, hors fonds de roulement.

Même si l'heure n'est pas encore aux bilans, je ne peux m'empêcher de rappeler que le statut social des travailleurs indépendants a longtemps été le parent pauvre de la sécurité sociale mais qu'actuellement il en est reconnu comme un pilier à part entière.

Cela s'est traduit au niveau des prestations qui se rapprochent de plus en plus du niveau de celles des travailleurs salariés.

Cela se constate aussi au niveau de la répartition des moyens supplémentaires affectés au financement de la sécurité sociale, dans le cadre de la dotation spéciale allouée en vue d'assurer l'équilibre de la sécurité sociale. Il n'est désormais plus contesté que le statut social des travailleurs indépendants bénéficie automatiquement de 10 % de ces moyens.

Par ailleurs, de gros efforts ont été faits pour améliorer le recouvrement des cotisations sociales dues et il va de soi que ces efforts vont se poursuivre.

Enfin, la participation active du statut social à la lutte contre la fraude va encore être intensifiée comme expliqué par ailleurs.

IV. — SOCIAAL STATUUT

Gezinsbijslag

Voorafgaand aan de regionalisering van de gezinsbijslag, wordt voorzien dat het nog bestaande verschil tussen loontrekkenden en zelfstandigen wordt weggewerkt. Deze laatste fase zal een kost genereren van 21 miljoen voor de sociale zekerheid van de zelfstandigen.

Financiering

Sinds 2004 sluit het RSVZ zijn rekeningen elk jaar af met een positief resultaat. Dit zou voor 2012 nog het geval moeten zijn, onder andere dankzij de evenwichtsdotatie toegekend aan het algemeen beheer van de zelfstandigen.

Het is nuttig eraan te herinneren dat in 2003 het RSVZ nog een schuld had van bijna 500 miljoen euro. Tien jaar later is deze schuld niet alleen aangezuiverd, maar is het stelsel ook financieel gezond. Bij het afsluiten van de rekeningen 2011, bereikt het welvaartsfonds van de zelfstandigen, waaraan het positieve resultaat van het stelsel wordt geaffecteerd, bijna 1 200 miljoen, exclusief werkingskapitaal.

Zelfs als het nog niet de tijd van de balansen is, kan ik het niet nalaten eraan te herinneren dat het sociaal statuut van de zelfstandigen lange tijd het stiefkind was van de sociale zekerheid, maar dat het nu erkend wordt als een volwaardige pijler ervan.

Dat vertaalt zich in het niveau van de uitkeringen die meer en meer het niveau bereiken van die van de loontrekkenden.

Dat kan ook worden vastgesteld op het niveau van de verdeling van de extra middelen geaffecteerd aan de financiering van de sociale zekerheid, in het kader van de bijzondere dotatie toegekend met het oog op de verzekering van het evenwicht van de sociale zekerheid. Het wordt voortaan niet meer betwist dat het sociaal statuut van de zelfstandigen automatisch 10 % van deze middelen geniet.

Bovendien werden er grote inspanningen geleverd om de inning te verbeteren van de sociale bijdragen die verschuldigd zijn. Het spreekt voor zich dat deze inspanningen zullen worden voortgezet.

Tot slot zal de actieve deelname van het sociaal statuut aan de fraudebestrijding nog intensiever worden, zoals elders uitgelegd.

Tous ces éléments me permettent d'être confiante dans la bonne santé du régime social des travailleurs indépendants.

Cotisations sociales

Le mode de calcul des cotisations sociales doit être revu et modernisé dans une optique de simplification mais aussi en vue de faire correspondre davantage le montant des cotisations sociales à la réalité économique du travailleur indépendant.

Un travail important d'analyse a été confié en 2012 à un comité de monitoring de la réforme. Il est composé de membres émanant des administrations concernées mais aussi des organisations représentatives des travailleurs indépendants, des instituts de professionnels du chiffre et des caisses d'assurances sociales. Le Comité a examiné différentes pistes et présentera son rapport final au gouvernement début 2013. Les projets de textes mettant en œuvre les réformes telles que décrites dans ce rapport seront soumis au gouvernement, en vue d'une entrée en vigueur au plus tôt au 1^{er} janvier 2014 et au plus tard au 1^{er} janvier 2015, en fonction des possibilités techniques.

Pensions

Revalorisation des pensions

La pension minimale au taux ménage sera identique au montant d'application pour les salariés en 2013. C'est une première. Le gouvernement s'attèlera à poursuivre progressivement l'amélioration des autres montants de pension minimum des indépendants en fonction des moyens budgétaires.

Il a prévu également de continuer à revaloriser les pensions dans le cadre des enveloppes bien-être.

Réforme des pensions

Comme dans le régime des travailleurs salariés:

- le bonus de pension sera examiné en vue d'en renforcer le caractère incitatif.
- les derniers mois de carrière seront progressivement pris en compte dans le calcul de la pension.
- le gouvernement a décidé de supprimer progressivement le principe de l'unité de carrière. Cela signifie que les années travaillées au-delà de 45 ans de carrière donneront droit à une pension majorée, pour

Al deze elementen stellen me in staat vertrouwen te hebben in de goede gezondheid van het sociaal zekerheidsstelsel van de zelfstandigen.

Sociale bijdragen

De berekeningswijze van de sociale bijdragen moet worden herzien en gemoderniseerd in een optiek van vereenvoudiging, maar ook om het bedrag van de sociale bijdragen beter te laten overeenkomen met de economische realiteit van de zelfstandige.

In 2012 werd er een belangrijke analyse toevertrouwd aan een monitoringcomité van de hervorming. Het is samengesteld uit leden die afkomstig zijn van de betrokken administraties, maar ook van de representatieve zelfstandigenorganisaties, de instituten van de cijferberoepen en de sociale verzekeringsfondsen. Het Comité heeft verschillende pistes onderzocht en zal begin 2013 zijn eindverslag presenteren aan de regering. De ontwerpen van de teksten die de hervormingen, zoals beschreven in dit verslag, invoeren, zullen worden voorgelegd aan de regering, met het oog op een inwerkingtreding ten vroegste op 1 januari 2014 en uiterlijk op 1 januari 2015, in functie van de technische mogelijkheden.

Pensioenen

Verhoging van de pensioenen

Het minimale gezinspensioen zal gelijk zijn aan het bedrag dat van toepassing is voor de loontrekkenden in 2013. Dat is een primeur. De regering zal zich ervoor inzetten om geleidelijk de andere bedragen van de minimumpensioenen van de zelfstandigen te verbeteren in functie van de budgettaire middelen.

Er werd eveneens voorzien om de pensioenen te blijven verhogen in het kader van de welvaartsenveloppen.

Hervorming van de pensioenen

Zoals in het stelsel van de loontrekkenden:

- zal de pensioenbonus worden onderzocht met het oog op de versterking van het aanspoerende karakter.
- zullen de laatste maanden van de loopbaan geleidelijk in aanmerking worden genomen bij de pensioenberekening.
- heeft de regering besloten het principe van de eenheid van loopbaan geleidelijk af te schaffen. Dat betekent dat de jaren waarin werd gewerkt na de 45 loopbaanjaren recht zullen geven op een verhoogd

autant qu'elles ne comptent pas plus de trente journées assimilées.

Travail autorisé après l'âge de la pension

Pour les personnes qui n'ont pas encore atteint l'âge de 65 ans, le régime actuel est maintenu mais la sanction sera proportionnelle au dépassement, si celui-ci ne dépasse pas 25 % des plafonds (contre 15 % aujourd'hui). Le plafond de revenu est désormais indexé.

Par contre, dès 2013, pour ceux qui ont 65 ans et plus, le plafond de revenus professionnels autorisés est supprimé pour ceux qui disposent d'une carrière d'au moins 42 ans.

Meilleure information concernant les futurs droits à la pension

L'objectif en la matière est que tous les travailleurs indépendants reçoivent très régulièrement, et dès le début de leur carrière, une estimation de leurs futurs droits à la pension. Cela sera rendu possible par une fusion des informations de carrière relatives aux trois régimes de pension et aux pensions complémentaires.

Assurance sociale en cas de faillite

Fin 2012 a été votée une loi visant l'amélioration de l'assurance sociale en cas de faillite afin d'en faciliter l'accès et à l'étendre à certains cas de cessation forcée de l'activité.

Concrètement, les nouvelles dispositions concernent les adaptations suivantes dans l'assurance sociale en cas de faillite:

- le prolongement d'un trimestre de la période de demande;
- la possibilité de faire appel à plusieurs reprises lors de la carrière à l'assurance sociale en cas de faillite, sans que la période totale ne puisse dépasser 12 mois au cours de la carrière complète;
- l'extension de l'assurance sociale en cas de faillite à certains indépendants qui sont forcés de suspendre, au moins temporairement, leur activité indépendante en raison de circonstances indépendantes de leur volonté et qui se retrouvent sans aucun revenu professionnel ni revenu de remplacement. Pour ces indépendants également, l'assurance sociale en cas de faillite se composera d'une indemnité et de l'ouverture de droits

pension, pour zover zij niet meer dan dertig gelijkgestelde dagen tellen.

Toegelaten arbeid na de pensioenleeftijd

Voor de personen die de leeftijd van 65 jaar nog niet hebben bereikt, wordt het huidige stelsel behouden, maar de sanctie zal in verhouding staan tot de overschrijding, als die niet meer bedraagt dan 25 % van de plafonds (tegen 15 % momenteel). De inkomensgrens wordt voortaan geïndexeerd.

Vanaf 2013 zal voor de personen die 65 jaar en ouder zijn, het plafond voor de toegelaten beroepsinkomsten worden afgeschaft voor zij die beschikken over een loopbaan van minstens 42 jaar.

Betere informatie betreffende toekomstige pensioenrechten

De doelstelling terzake bestaat erin dat alle zelfstandigen zeer regelmatig, en vanaf het begin van hun loopbaan, een schatting ontvangen van hun toekomstige pensioenrechten. Dit zal mogelijk worden gemaakt door een fusie van de loopbaaninformatie met betrekking tot de drie pensioenstelsels en tot de aanvullende pensioenen.

Sociale faillissementsverzekering

Eind 2012 werd er een wet gestemd met het oog op de verbetering van de sociale faillissementsverzekering om de toegang ertoe te vergemakkelijken en de verzekering uit te breiden naar sommige gevallen van gedwongen stopzetting van de bezigheid.

Concreet hebben de nieuwe bepalingen betrekking op de volgende wijzigingen in de sociale faillissementsverzekering:

- de verlenging van de aanvraagtermijn met een kwartaal;
- de mogelijkheid om meerdere malen een beroep te doen op de sociale faillissementsverzekering doorheen de loopbaan, zonder dat de totale periode 12 maanden mag overschrijden op een volledige loopbaan;
- de uitbreiding van de sociale faillissementsverzekering naar sommige zelfstandigen die gedwongen worden hun zelfstandige bezigheid stop te zetten, op zijn minst tijdelijk, om redenen buiten hun wil en die achterblijven zonder enige beroeps- of vervangingsinkomsten. Voor deze zelfstandigen zal de sociale faillissementsverzekering eveneens bestaan uit een uitkering en de opening van rechten inzake de verplichte verzekering

en matière d'assurance obligatoire pour les soins médicaux et indemnités et en matière d'allocations familiales, sans paiement de cotisations.

V. — MESURES SECTORIELLES

Définition légale des artisans

Compte tenu de l'importance particulière du secteur de l'artisanat dans notre pays, que l'on peut évaluer à 180 000 entreprises, pour la plupart des PME ou des entreprises unipersonnelles, je souhaite mener à bien le projet de loi portant définition légale de l'Artisan pour 2013.

Un projet de loi en ce sens a été approuvé en première lecture au Conseil des ministres et a fait l'objet d'une concertation avec les Régions, ainsi que d'un avis du Conseil d'État. Il doit passer en deuxième lecture au Conseil des ministres, avant d'être soumis au Parlement.

IPI

Concernant l'IPI, le Parlement est actuellement en train d'examiner le projet de loi organisant la profession d'agent immobilier. Je souhaite que ce dossier avance rapidement afin que la loi puisse être publiée au *Moniteur belge* aussi vite que les travaux parlementaires le permettent.

Ce projet vise notamment:

- à scinder le tableau des agents immobiliers en deux colonnes, l'une reprenant les agents immobiliers syndics, l'autre reprenant les agents immobiliers intermédiaires. Cette "scission" permettra d'imposer à ces deux catégories des obligations spécifiques, en termes d'assurance responsabilité professionnelle, de capital minimal ou de formation professionnelle;
- À prévoir désormais la possibilité d'exercer l'activité d'agent immobilier en responsabilité limitée sous la forme d'une personne morale;
- À alourdir les sanctions pour les cas, les plus graves, par exemple en cas de détournement;
- À améliorer le déroulement et la transparence des procédures disciplinaires.

Ce projet a été approuvé le 11 décembre 2012 par la Commission Économie de la Chambre. Je souhaite que les travaux avancent rapidement afin que la loi puisse

voor geneeskundige verzorging en uitkeringen en inzake gezinsbijslag, zonder betaling van bijdragen.

V. — SECTORALE MAATREGELEN

Wettelijke definitie van de ambachtsman

Rekening houdend met het bijzondere belang van de ambachtsector in ons land, die wordt geschat op 180 000 ondernemingen, voor het merendeel kmo's of eenmanszaken, wil ik het wetsontwerp houdende de wettelijke definitie van de Ambachtsman in 2013 tot een goed einde brengen.

Een wetsontwerp in deze zin werd in eerste lezing goedgekeurd door de Ministerraad en heeft het voorwerp uitgemaakt van overleg met de gewesten, alsook van een advies van de Raad van State. Er moet nog een tweede lezing plaatsvinden in de Ministerraad, vooraleer het wordt ingediend bij het Parlement.

BIV

Wat het BIV betreft, bekijkt het Parlement momenteel het wetsontwerp houdende organisatie van het beroep van vastgoedmakelaar. Ik wil dat dit dossier snel vooruitgaat opdat de wet zo snel als het parlementair werk dat toelaat, kan worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

Dit ontwerp beoogt met name:

- De splitsing van de lijst van vastgoedmakelaars in twee kolommen, waarbij de ene de vastgoedmakelaars-syndici bevat en de andere de vastgoedmakelaars-bemiddelaars. Deze splitsing zal het mogelijk maken om specifieke verplichtingen op te leggen aan deze twee categorieën, in termen van een verzekering beroepsaansprakelijkheid, minimumkapitaal of beroepsopleiding;
- Het voorzien van de mogelijkheid om de activiteit van vastgoedmakelaar uit te oefenen met beperkte aansprakelijkheid in de vorm van een rechtspersoon;
- Het verzwaren van de sancties voor de meest ernstige gevallen, bijvoorbeeld in geval van verduistering;
- De verbetering van het verloop en de transparantie van tuchtprocedures.

Dit ontwerp werd goedgekeurd door Commissie Economie van de Kamer op 11 december 2012. Ik wil dat de werken snel vooruitgaan, opdat de wet zo snel als het

être publiée au *Moniteur belge* aussi vite que les travaux parlementaires le permettent.

Commerce ambulant

Pour ce qui concerne le commerce ambulant, je veillerai à finaliser le remplacement de la carte ambulant "papier" par sa version électronique en 2013. Il s'agit d'une mesure importante de lutte contre la fraude dans le secteur. Je souhaite que l'intégralité du parc de cartes ambulants soit remplacé pour début 2014.

IEC

À mon initiative, le Conseil des ministres a approuvé une modification de la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales de manière à ce que le conseil de l'IEC puisse dispenser du stage et de l'examen d'admission au stage les candidats pouvant démontrer une expérience professionnelle pertinente de 7 ans dans les domaines de l'expertise comptable et/ou de la fiscalité.

La condition relative à la détention d'un diplôme et à la réussite de l'examen d'aptitude reste d'application.

Le projet se trouve pour avis au Conseil d'État et sera ensuite déposé au Parlement.

Horeca

Lors du Conseil des ministres du 20 juillet 2012 un nombre de mesures ont été approuvées visant à une diminution forfaitaire des cotisations sociales pour les contrats à durée indéterminée et une forfaitarisation des cotisations sociales et fiscales pour les travailleurs occasionnels dans le secteur horeca. Les fédérations horeca peuvent certainement souscrire au principe des mesures, mais considèrent comme primordial le fait que ces mesures aient beaucoup plus loin afin qu'elles puissent atteindre leur effet.

Lors du Conseil des ministres du 30 novembre j'ai obtenu qu'un budget soit prévu pour des remboursements pour les secteurs faisant des efforts dans la lutte contre la fraude sociale, dont le secteur horeca. Je discuterai des propositions à ce sujet avec le secteur.

parlementair werk dat toelaat, kan worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

Ambulante handel

Wat de ambulante handel betreft, zal ik erover waken dat de vervanging van de "papieren" leurkaart door de elektronische versie in 2013 zal worden gefinaliseerd. Het gaat om een belangrijke maatregel in de bestrijding van de fraude in de sector. Ik wil dat begin 2014 alle leurkaarten vervangen zijn.

IAB

Op mijn initiatief heeft de Ministerraad een wijziging van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen goedgekeurd in die zin dat de raad van het IAB gemachtigd wordt om een vrijstelling van de stage en van het toelatingsexamen tot de stage te verlenen aan kandidaten die een relevante beroepservaring van 7 jaar in accountancy en/of fiscale aangelegenheden kunnen aantonen.

De vereiste van het in het bezit zijn van een diploma en het slagen in het bekwaamheidsexamen blijft van toepassing.

Het ontwerp ligt voor advies bij de Raad van State en zal vervolgens bij het parlement worden ingediend.

Horeca

Tijdens de Ministerraad van 20 juli 2012 werden een aantal maatregelen goedgekeurd gericht op een forfaitaire vermindering van de sociale bijdragen voor vaste contracten en een forfaitarisering van de sociale en fiscale bijdragen voor gelegenheidsarbeiders in de horecasector. De HORECA federaties kunnen zich zeker vinden in het principe van de maatregelen maar achten het primordiaal dat deze maatregelen veel verder zouden gaan opdat deze hun effect zouden kunnen bereiken.

Tijdens de Ministerraad van 30 november heb ik bekomen dat een budget wordt voorzien voor tegemoetkomingen voor sectoren die inspanningen leveren om sociale fraude tegen te gaan, waaronder de Horecasector. Ik zal voorstellen dienaangaande met de sector bespreken.

VI. — LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE

Lutte contre la Fraude sociale:

1. La nature de la relation de travail

Une qualification juridique correcte de la nature d'une relation de travail est particulièrement importante dans la lutte contre la fraude sociale.

Pour certains secteurs, comme le transport des biens et des personnes, le secteur des travaux de construction, le secteur des services de surveillance et de gardiennage, et l'industrie du nettoyage, une présomption réfragable est applicable. La présence ou l'absence de lien de subordination sera déterminé lorsque plus de la moitié des critères socio-économiques déterminés par la loi sont remplis ou non. Cette présomption est réfragable et la preuve contraire peut être apportée par tout moyen légal, dont les critères généraux prévus légalement. Les autres secteurs ont la capacité de fixer des critères spécifiques qui complètent les critères généraux, sans qu'il soit question d'une présomption réfragable ou de choisir la présomption réfragable légale basée sur des critères socio-économiques. Pour la détermination de ces critères, on demande l'avis du Conseil supérieur des indépendants et des PME, du Comité de direction du bureau fédéral d'orientation du Service d'information et de recherche sociale (SIRS), des commissions paritaires ou sous-commissions compétentes ou, si plusieurs commissions paritaires sont compétentes, le Conseil National du Travail.

La Commission administrative jugera effectivement de la nature de la relation de travail, à la demande conjointe des parties, à la demande de l'indépendant qui débute une activité professionnelle ou à la demande de toute partie qui cherche une relation de travail avec une autre partie dont le statut de salarié ou d'indépendant est incertain.

2. Concurrence déloyale

Les indépendants et les PME qui respectent les règles sont touchés par la concurrence déloyale et la fraude sociale. Les mesures décidées par le gouvernement en matière de lutte contre la fraude sociale permettront de les aider.

On va lutter contre les personnes qui profitent des droits favorables du statut social des indépendants sans avoir l'intention de développer une activité indépendante

VI. — BESTRIJDING VAN DE SOCIALE FRAUDE

Strijd tegen de sociale fraude:

1. Aard van de arbeidsrelatie

Een correcte juridische kwalificatie van de aard van een arbeidsrelatie is bijzonder belangrijk in de strijd tegen de sociale fraude.

Voor bepaalde sectoren zoals transport van goederen en personen, de sector van werken in onroerende staat, de sector van de bewakings- en toezichtsdiensten en de reinigingssector, zal een weerlegbaar vermoeden van toepassing zijn. De aanwezigheid of afwezigheid van band van ondergeschiktheid zal worden bepaald wanneer al dan niet meer dan de helft van de wettelijk bepaalde socio-economische criteria zijn vervuld. Dit vermoeden is weerlegbaar en het tegenbewijs kan geleverd worden door alle middelen van recht aan de hand van de wettelijk voorziene algemene criteria. De overige sectoren beschikken over de mogelijkheid om specifieke criteria vast te leggen die de algemene criteria aanvullen zonder dat er sprake is van een weerlegbaar vermoeden of te opteren voor het wettelijk weerlegbaar vermoeden op basis van socio-economische criteria. Voor de totstandkoming van deze criteria is eveneens het advies vereist van de Hoge Raad voor Zelfstandigen en kmo, het Directiecomité van het Federaal aansturend bureau van de Sociale inlichtingen en opsporingsdienst (SIOD), de bevoegde paritaire comités of subcomités of, indien meerdere paritaire comités bevoegd zijn, de Nationale arbeidsraad.

De administratieve commissie zal dus effectief uitspraak doen over de aard van de arbeidsrelatie op gezamenlijk verzoek van de partijen, op vraag van de zelfstandige die een beroepsactiviteit aanvangt of op vraag van elke partij die beoogt een arbeidsrelatie te hebben met een andere partij waarvan het statuut van werknemer of zelfstandige onzeker is.

2. Oneerlijke concurrentie

De zelfstandigen en kmo's die de regels naleven, worden getroffen door oneerlijke concurrentie en sociale fraude. De maatregelen die de regering heeft genomen inzake sociale fraude, zullen het mogelijk maken hen te helpen.

De personen die erop uit zijn om te profiteren van de gunstige rechten van het sociaal statuut van de zelfstandigen zonder dat ze de intentie hebben om een zelfstandige activiteit te ontplooiën, zullen aangepakt worden.

En outre, des mesures seront prises pour les personnes qui souhaitent recevoir une preuve d'affiliation en tant qu'indépendant afin de légaliser le permis de séjour. Ils n'obtiendront la preuve de leur affiliation que lorsque l'INASTI donnera son accord pour l'exercice effectif de l'activité professionnelle.

Enfin, les starters indépendants sans résidence fixe en Belgique seront obligés de payer immédiatement leur première cotisation trimestrielle avant de bénéficier de l'assurance obligatoire soins de santé et des d'allocations familiales.

Agriculture

Politique internationale et Union européenne

La Politique Agricole Commune (PAC) est une compétence des Régions pour laquelle le ou la ministre fédéral(e) de l'Agriculture est le porte-parole. Au niveau européen, c'est essentiellement la question de la PAC post 2013 qui est au centre des débats. L'objectif est de maintenir une PAC forte au bénéfice des agriculteurs et des citoyens. Pour cela, celle-ci devra disposer de moyens suffisants et être basée sur deux piliers, dont le premier sera exclusivement financé par des Fonds européens. La Belgique a plaidé pour garantir au minimum le maintien du Budget actuel de l'UE consacré à la PAC et continuera à le faire. Nous souhaitons le plafonnement des pertes concernant les aides directes versées à nos agriculteurs (pilier I) afin de ne pas mettre en péril la viabilité de nos exploitants agricoles à court et moyen terme. Nous estimons par ailleurs, qu'aucun État-membre ne peut perdre sur les 2 piliers, et ce afin que la PAC puisse répondre aux objectifs fixés tant au niveau alimentaire qu'au niveau environnemental et du développement rural.

La Belgique a soutenu la prolongation du Programme Européen d'Aide aux plus Démunis (PEAD) avec un budget inchangé pour les années 2012 et 2013. Ce programme est géré au niveau belge par le BIRB.

Politique intérieure fédérale

• *Observatoire des prix en matière agricole*

L'Observatoire des prix est chargé d'analyser les marges et la détection de toute variation anormale du prix des produits ou services en lien avec la production agricole.

Bovendien zullen maatregelen genomen worden voor de personen die een aansluitingsbewijs als zelfstandige wensen te ontvangen met het oog op de legalisatie van de verblijfsvergunning. Zij zullen slechts het bewijs van aansluiting verkrijgen wanneer het RSVZ haar fiat geeft over de reële uitoefening van de beroepsactiviteit.

Tot slot zullen de zelfstandige starters zonder vaste verblijfplaats in België verplicht worden hun eerste kwartaalbijdrage onmiddellijk te betalen alvorens zij kunnen genieten van het recht inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en inzake gezinsbijslagen.

Landbouw

Internationaal beleid en Europese Unie

Het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) valt onder de bevoegdheden van de Gewesten waarvoor de federale Minister van Landbouw de woordvoerder of woordvoester is. Op Europees niveau staat vooral de kwestie inzake het GLB na 2013 centraal in de debatten. Het gaat om het behoud van een sterk GLB ten voordele van de landbouwers en de burgers. Hiervoor zal het moeten kunnen beschikken over voldoende middelen. Daarnaast zal het moeten gebaseerd zijn op twee pijlers, waarvan de eerste uitsluitend zal worden gefinancierd door Europese fondsen. België heeft gepleit om minimaal het huidige EU-budget gewijd aan het GLB te behouden en zal dat blijven doen. Wij willen de plafonnering van verliezen met betrekking tot de directe steun die onze landbouwers ontvangen (eerste pijler) om de leefbaarheid van onze landbouwbedrijven op korte en middellange termijn niet in gevaar te brengen. Bovendien zijn wij van mening dat geen enkele lidstaat in de twee pijlers verlies mag lijden, en dit om ervoor te zorgen dat het GLB de doelstellingen kan bereiken die werden bepaald op het vlak van voeding, leefmilieu en plattelandsontwikkeling.

België heeft de verlenging ondersteund van het Europees voedselhulpprogramma ten behoeve van de allerarmsten (PEAD) met een ongewijzigd budget voor de jaren 2012 en 2013. Dit programma wordt op Belgisch niveau beheerd door het BIRB.

Federaal binnenlands beleid

• *Prijzenobservatorium inzake landbouw*

Het Prijzenobservatorium is belast met de analyse van de marges en de detectie van elke abnormale variatie van de prijzen voor producten of diensten in verband met landbouwproductie.

Une concertation a eu lieu en 2012 avec les organisations agricoles et les autres acteurs de la filière “chaîne alimentaire” afin de cerner leurs demandes en la matière et pouvoir y répondre au mieux. Une nouvelle actualisation des prix pour les filières lait, viande bovine et viande porcine a été réalisée et présentée à l’ensemble de la chaîne en octobre 2012. Une analyse plus approfondie visant à étudier les marges dans la filière de la viande bovine et dans la filière lait sont en cours.

• *Fonds des calamités agricoles*

Le transfert aux régions du fonds des calamités agricoles est prévu dans l’accord institutionnel devant aboutir à la sixième réforme de l’État. En attendant le transfert effectif de cette compétence, l’examen des demandes de reconnaissance qui sont transmises par les gouverneurs au SPF Economie continueront comme par le passé.

En ce qui concerne la sécheresse du printemps 2011, elle a été reconnue comme calamité agricole par le Conseil des ministres le 13/07/2012 et une procédure simplifiée d’indemnisation a été élaborée. Elle est en cours d’examen par la Commission européenne auprès de laquelle elle a été notifiée.

Sécurité alimentaire, santé animale et santé des végétaux

L’orientation politique en la matière a pour objectif de simplifier la vie des entreprises actives de la “fourche à la fourchette” et de leur permettre d’évoluer dans un contexte sanitaire favorable, conditions essentielles à une bonne santé économique et à la croissance. Cette démarche tient compte des enjeux locaux et internationaux liés notamment à la mondialisation et veillera à maintenir voire renforcer notre niveau de sécurité alimentaire.

L’agrément des pesticides

La DG Animaux, Végétaux et Alimentation veille à ce que les pesticides soient efficaces mais également que leur usage ne comporte aucun risque inacceptable pour la santé publique, la sécurité de la chaîne alimentaire et l’environnement.

Des efforts ont été réalisés pour accélérer et renforcer les procédures d’agrément, passant notamment par une plus grande informatisation et l’engagement de 14 personnes supplémentaires en 2012 et 2013.

Er heeft in 2012 overleg plaatsgevonden met de landbouworganisaties en de andere actoren in de sector van de “voedselketen” om hun eisen terzake af te bakenen en er een zo goed mogelijk antwoord op te bieden. Een nieuwe actualisering van de prijzen voor de sectoren melk, rundsvlees en varkensvlees werd gerealiseerd en voorgesteld aan de hele keten in oktober 2012. Diepgaandere analyses met het oog op de bestudering van de marges in de sector van het rundsvlees en de melksector zijn aan de gang.

• *Landbouwrampenfonds*

De regionalisering van het landbouwrampenfonds is voorzien in het institutionele akkoord dat moet leiden tot een zesde staatshervorming. In afwachting van de daadwerkelijke regionalisering van deze bevoegdheid, zal het onderzoek van de erkenningsaanvragen die door de gouverneurs worden verzonden naar de FOD zoals vroeger verlopen.

De droogte in de lente van 2011 werd door de Ministerraad van 13/07/2012 als landbouwramp erkend. Er werd een vereenvoudigde vergoedingsprocedure uitgewerkt. Deze wordt momenteel door de Europese Commissie waaraan zij werd genotifieerd.

Voedselveiligheid, dieren- en plantengezondheid

De politieke oriëntatie terzake heeft tot doelstelling het leven van de ondernemingen die “van de riek tot de vork” actief zijn te vereenvoudigen en hen het mogelijk te maken te evolueren in een gunstige sanitaire context. Dit zijn essentiële voorwaarden voor een goede economische gezondheid en voor de groei. Deze inspanning zal rekening houden met de lokale en internationale uitdagingen die met name verbonden zijn aan de mondialisering en zal waken over het behoud en zelfs de versterking van ons voedselveiligheidsniveau.

De erkenning van pesticiden

De DG Dier, Plant en Voeding waakt erover dat pesticiden werkzaam zijn maar ook dat hun gebruik geen onaanvaardbaar risico inhoudt voor de volksgezondheid, de veiligheid van de voedselketen en het leefmilieu.

Er werden inspanningen geleverd om de erkenningsprocedure te versnellen en te versterken, met name via een grotere informatisering en de aanwerving van 14 extra personen in 2012 en 2013.

Dans ce cadre, il sera notamment possible d'introduire un dossier de manière électronique.

La politique en la matière s'intègre dans le cadre de la politique européenne.

La scission des agréments des produits phytopharmaceutiques pour les utilisateurs amateurs et professionnels est désormais effective et la base juridique mettant en place la Phytolicense a été finalisée.

À l'initiative des ministres de la santé publique, de l'Agriculture et du Secrétaire d'État à l'Environnement, après concertation avec les secteurs concernés, un nouveau plan fédéral de réduction des Pesticides et des Biocides sera publié en 2013: celui-ci comprendra un certain nombre d'actions en vue de réduire les risques liés à l'utilisation des pesticides et des biocides.

Politique sanitaire végétaux

En raison de l'intensification du commerce international et compte tenu d'autres facteurs comme le changement climatique et l'augmentation des transports de personnes et de marchandises, il convient d'être vigilant par rapport au risque d'émergence ou de réémergence d'organismes nocifs pour les plantes et les produits à base de plantes.

La Belgique participera activement à l'élaboration de la future législation européenne dans le cadre de la révision du régime phytosanitaire. Une proposition est attendue dans la première moitié de 2013.

Politique sanitaire animaux

La politique belge en matière de santé animale veille particulièrement à éviter l'émergence ou la réémergence de maladies, et ce par une politique essentiellement axée sur la prévention en privilégiant les partenariats entre le secteur de l'élevage, l'Autorité, les laboratoires et les vétérinaires.

Des programmes sanitaires sont également développés par le fond de santé animale pour lequel les possibilités de dépenses ont augmenté en 2012 malgré le contexte budgétaire difficile. Elles seront maintenues en 2013 sur cette base.

Nous veillons également à maintenir des conditions de pratique correctes visant notamment à éviter un manque de vétérinaires et l'apparition de "trous" dans le réseau d'épidémiosurveillance. Un cadastre des

In dit kader zal het met name mogelijk zijn om een dossier elektronisch in te dienen.

Het beleid terzake integreert zich volledig in het kader van het Europees beleid.

De splitsing van de erkenningen van bestrijdingsmiddelen voor amateurgebruikers en professionele gebruikers is voortaan effectief en de wettelijke basis die de fytolicense invoert, werd gefinaliseerd.

Op initiatief van de ministers van Volksgezondheid en Landbouw en van de staatssecretaris voor Leefmilieu, zal er na overleg met de betrokken sectoren een nieuw federaal plan voor de reductie van pesticiden en biociden worden gepubliceerd in 2013: dit zal een bepaald aantal acties bevatten met het oog op de beperking van de risico's verbonden aan het gebruik van pesticiden en biociden.

Sanitaire beleid planten

Door de toenemende internationale handel en rekening houdend met andere factoren, zoals de klimaatwijziging en de toename van het personen- en goederenverkeer, zal men waakzaam moeten zijn wat betreft het risico op het opduiken of het opnieuw opduiken van organismen die schadelijk zijn voor planten en plantaardige producten.

België zal actief meewerken aan de uitwerking van de toekomstige Europese wetgeving in het kader van de herziening van het plantengezondheidsregeling. Er wordt een voorstel verwacht in de eerste helft van 2013.

Sanitair beleid dieren

Het Belgisch sanitair beleid dieren waakt er vooral over dat het opduiken of het opnieuw opduiken van ziektes wordt vermeden, en dit via een beleid dat in essentie gebaseerd is op preventie en de voorkeur geeft aan het partnerschap tussen de veeteeltsector, de overheid, de laboratoria en de dierenartsen versterkt.

Er worden eveneens sanitaire programma's uitgewerkt door het dierengezondheidsfonds waarvan de uitgavemogelijkheden werden verhoogd in 2012 ondanks de moeilijke budgettaire context. Zij zullen op deze basis worden behouden in 2013.

Wij waken ook over het behoud van correcte praktijkvoorwaarden die er met name op gericht zijn dat een gebrek aan dierenartsen wordt vermeden en dat er "gaten" zouden ontstaan in het netwerk van de

vétérinaires ruraux sera établi mi-2013. Le travail des vétérinaires en association sera également facilité.

Pour illustrer ce qui précède, il est bon de rappeler que l'extension de la brucellose bovine réapparue au premier semestre 2012 dans 5 exploitations a pu être évitée grâce à l'efficacité des structures mises en place et à la surveillance accrue développée très rapidement suite au premier foyer et pour laquelle 1,8 millions euro sont été débouqués rien que pour le financement des analyses.

Cette efficacité a également permis à notre pays de garder son statut indemne au niveau EU.

Denrées alimentaires, aliments pour animaux

Un projet d'AR autorisant la prescription électronique d'aliments pour animaux contenant des médicaments entrera en vigueur en 2013. Ce système permettra une plus grande traçabilité des médicaments utilisés, une collecte des données d'utilisation plus performante, un meilleur contrôle, une disponibilité accélérée des aliments médicamenteux prescrits en vue d'un traitement des animaux plus précoce et plus efficace et enfin une simplification administrative, à la fois pour les vétérinaires, les agriculteurs et les producteurs d'aliments pour bétail concernés.

Fonds sanitaires

Le fonctionnement et le système de financement du "fonds pour la santé animale et la qualité des animaux et produits animaux", du "fonds pour la production et la protection des végétaux et produits végétaux" et du "fonds budgétaire des matières premières et des produits" ont été orientés en vue de garantir leur appui aux politiques citées précédemment.

Agence Fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA)

Les objectifs stratégiques de l'Agence sont décrits dans le business plan 2012-2014 de son administrateur délégué. Ils ont été largement concertés avec les représentants des secteurs de la chaîne alimentaire, des consommateurs et des Régions & Communautés et reposent d'ailleurs sur une analyse SWOT réalisée avec ces partenaires. J'y ai par ailleurs défini certaines priorités.

epidemiologische bewaking. Een kadaster van de dierenartsen in landelijk gebied zal worden opgesteld medio 2013. Werken in een associatie zal ook worden vergemakkelijkt voor de dierenartsen.

Ter illustratie van het voorgaande is het nuttig te herinneren aan het feit dat de verspreiding van de heropgedoken runderbrucellose in het eerste semester van 2012 in 5 bedrijven kon worden vermeden dankzij de efficiëntie van de ingevoerde structuren en het zeer snel ontwikkelde verscherpt toezicht naar aanleiding van de eerste haard en waarvoor 1,8 miljoen euro werd vrij gemaakt louter voor de financiering van analyses.

Deze efficiëntie heeft ons land ook in staat gesteld zijn vrije status te behouden op Europees niveau.

Voedingsmiddelen, diervoeders

Een ontwerp van KB dat het elektronisch voorschrijven toelaat van diervoeders die geneesmiddelen bevatten, zal in 2013 in werking treden. Dit systeem zal een grotere traceerbaarheid mogelijk maken van de gebruikte geneesmiddelen, een betere gegevensinzameling, een betere controle, een versnelde beschikbaarheid van voorgeschreven gemedicineerde voeders met het oog op de vroegere en efficiëntere behandeling van de dieren en tot slot een administratieve vereenvoudiging voor dierenartsen, landbouwers en de producenten van de betrokken diervoeders.

Sanitaire fondsen

De werking en het financieringssysteem van het "fonds voor de diergezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten", van het "fonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten" en van het "begrotingsfonds voor grondstoffen en producten" werden georiënteerd met het oog op de ondersteuning van het bovenvermelde beleid.

Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV)

De strategische doelstellingen van het FAVV worden beschreven in het business plan 2012-2014 van zijn gedelegeerd bestuurder. Daarover werd veel overleg gepleegd met de vertegenwoordigers van de sectoren uit de voedselketen, de consumenten en de gewesten en de gemeenschappen. Bovendien steunen deze doelstellingen op een SWOT-analyse die werd gerealiseerd met deze partners. Ik heb er bovendien bepaalde prioriteiten in gedefinieerd.

En 2013, ces objectifs se focalisent sur:

1. *Une chaîne alimentaire plus sûre*

Plus de 99 % des analyses réalisées sur les échantillons de l'AFSCA sont conformes mais certaines faiblesses restent à combler pour réduire au maximum le nombre d'incidents et protéger ainsi nos consommateurs.

C'est ainsi qu'à titre préventif, le Service prévention et gestion de crise concrétisera la mise en place d'un système de captations de signaux avant-coureurs d'un incident.

La croissance du nombre d'entreprises où un système d'autocontrôle certifié par un audit a été mis en place est spectaculaire: plus de 19 000 établissements sont actuellement certifiés, contre 17 400 en 2011, 11 800 en 2010 et 8 500 en 2009.

De nombreuses initiatives de formation et de vulgarisation sont également prises et vont encore s'amplifier en 2013 en vue de faciliter la compréhension des opérateurs permettant d'améliorer la sécurité alimentaire en leur facilitant la vie.

Le logo avec le "smiley AFSCA" qui était remis aux restaurateurs disposant d'un système d'autocontrôle certifié a été étendu à l'ensemble des opérateurs en contact avec les consommateurs (B to C). Une campagne d'information à l'attention du grand public pour soutenir les efforts des opérateurs qui se font certifier sera envisagée.

2. *Une agence acceptée par les opérateurs et reconnue par la société*

La communication, les formations, la concertation permanente avec les secteurs professionnels et les associations de consommateurs, font l'objet d'une attention particulière en vue d'une amélioration constante et contribuent à tendre vers cet objectif, les choses s'améliorant d'ailleurs d'année en année.

Une enquête de perception sera réalisée auprès des consommateurs en 2013.

Les résultats de l'enquête de satisfaction menée auprès des opérateurs de la chaîne alimentaire fin 2012 orienteront le travail de la cellule de vulgarisation et la communication de l'Agence.

In 2013 richten deze doelstellingen zich op:

1. *Een veiligere voedselketen*

Meer dan 99 % van de analyses uitgevoerd op monsters van het FAVV zijn conform, maar sommige zwakheden moeten nog worden weggewerkt om het aantal incidenten maximaal te verminderen en om op die manier onze consumenten te beschermen.

Zo zal de Dienst Preventie en Crisisbeheer bij wijze van preventie de invoering concretiseren van een systeem voor het opvangen van de voortekenen van een incident.

De toename van het aantal bedrijven waar een via een audit gecertificeerd autocontrolesysteem werd ingevoerd is spectaculair: meer dan 19 000 bedrijven zijn momenteel gecertificeerd, tegen 17 400 in 2011, 11 800 in 2010 en 8 500 in 2009.

Talrijke opleidings- en voorlichtings-initiatieven worden ook genomen en zullen nog worden uitgebreid in 2013 met het oog op de vergemakkelijking van de verstaanbaarheid voor de operatoren. Op die manier kan de voedselveiligheid worden verbeterd door hen het leven gemakkelijker te maken.

Het logo met de "FAVV smiley" dat werd uitgereikt aan restauranthouders die beschikken over een gecertificeerd autocontrolesysteem werd uitgebreid naar alle operatoren die in contact komen met de consument (B to C). Er zal een informatiecampagne gericht op het grote publiek op poten worden gezet om de inspanningen te ondersteunen van de operatoren die zich laten certificeren.

2. *Een agentschap aanvaard door de operatoren en erkend door de samenleving*

Er wordt bijzondere aandacht besteed aan de communicatie, de opleidingen, het permanente overleg met de beroepssectoren en de consumentenverenigingen met het oog op de voortdurende verbetering. Zij dragen bij tot de evolutie in de richting van deze doelstelling, want de zaken verbeteren jaar na jaar.

Er zal een perceptieonderzoek worden gerealiseerd onder de consumenten in 2013.

De resultaten van de tevredenheidsenquête gevoerd bij de operatoren uit de voedselketen eind 2012 zal de richting bepalen van het werk van de vulgarisatie- en communicatiecel van het Agentschap.

3. La simplification administrative

Un projet de loi visant à fusionner 8 textes législatifs est en phase finale de rédaction.

Une nouvelle consultation des secteurs a eu lieu début 2012, leurs propositions ont été examinées et font l'objet du suivi voulu. Le Guide "transformation de produits laitiers à la ferme" a dans ce cadre été validé à la demande des secteurs, permettant à tous les professionnels concernés de bénéficier des assouplissements cités ci-après, et une brochure a été éditée visant à faciliter l'accès aux activités de transformation et vente à la ferme.

Lors des audits de validation de l'autocontrôle, l'accent sera mis plus encore sur l'obligation de résultats plutôt que de moyens, ce qui est un élément essentiel.

Les mesures d'assouplissements dans l'application de l'autocontrôle, possibles depuis 2005 pour les TPE ayant jusqu'à 5 ETP et une surface limitée, seront étendues à l'ensemble du B to C début 2013 et les guides d'autocontrôle seront adaptés par l'Agence pour ces entreprises. Les opérateurs (bouchers, boulangers, ...) disposant d'un lieu de production alimentant deux points de vente au consommateur final leur appartenant, pourront bénéficier également de ces assouplissements.

Un "kit de démarrage" sera rédigé pour les différents secteurs afin de présenter les exigences réglementaires de manière synthétique et didactique.

Les check listes de contrôle de l'AFSCA, spécialement pour le secteur B to C, seront revues ainsi que leur interprétation afin de rendre les exigences à l'égard des contrôlés à la fois plus pragmatiques, plus compréhensibles et plus transparentes.

En plus des éléments significatifs repris ci-dessus, le programme global de simplification mis en œuvre depuis 2010 sera poursuivi en concertation permanente avec les secteurs professionnels concernés, tout en veillant à ne pas diminuer le niveau de sécurité alimentaire comme déjà indiqué, en s'appuyant notamment sur des avis scientifiques.

3. De administratieve vereenvoudiging

Een wetsontwerp met het oog op de samenvoeging van 8 wetteksten bevindt zich in de redactionele eindfase.

De sectoren werden aanvang 2012 opnieuw geraadpleegd. Hun voorstellen werden onderzocht en worden opgevolgd. De gids "transformatie van zuivelproducten op de boerderij" werd in dit kader op vraag van de sectoren gevalideerd, waardoor alle professionele betrokkenen de hierna genoemde versoepelingen kunnen genieten. Daarnaast werd er een brochure opgesteld met het oog op de vergemakkelijking van de toegang tot activiteiten inzake transformatie en verkoop op de boerderij.

Tijdens de audits voor de validatie van de autocontrole, zal de nadruk nog meer gelegd worden op de resultaatsverbintenis, eerder dan op de middelenverbintenis. Dit is een essentieel element.

De versoepelingsmaatregelen in de toepassing van de autocontrole, die sinds 2005 mogelijk zijn voor de ZKO's die tot 5 VTE tewerkstellen en die beschikken over een beperkte oppervlakte, zullen begin 2013 worden uitgebreid naar de hele B to C sector en de autocontroleguides zullen door het FAVV worden aangepast voor deze bedrijven. De operatoren (slagers, bakkers, ...) die beschikken over een productieplaats die slechts twee verkooppunten aan de eindconsument bevoorraadt, hen toebehorend, zullen beschouwd blijven als B to C en zullen ook deze versoepelingen kunnen genieten.

Er zal een "startkit" worden opgesteld voor de verschillende sectoren om de reglementaire vereisten te presenteren op een synthetische en didactische manier.

De controlechecklists van het FAVV, vooral voor de sector B to C, zullen worden herzien, net als de interpretatie ervan. Dit om de vereisten ten aanzien van de controles pragmatischer, verstaanbaarder en transparanter te maken.

Naast de hierboven aangehaalde belangrijke elementen, zal het globale vereenvoudigings-programma, dat in 2010 van start ging, worden voortgezet in permanent overleg met de betrokken beroepssectoren, waarbij erover wordt gewaakt dat het voedselveiligheidsniveau niet daalt zoals al opgemerkt, door gebruik te maken van met name wetenschappelijke adviezen.

Il a déjà permis de nombreuses adaptations:

Certaines législations devenues obsolètes ont été supprimées, comme la déclaration obligatoire de la gale bovine. D'autres ont été adaptées, telle que l'obligation du renouvellement des attestations médicales qui doit être effectué tous les 3 ans plutôt que chaque année ou la suppression des passeports "papiers" pour les veaux de boucherie, la traçabilité maximale étant maintenue et se faisant par voie électronique.

Il concerne également très souvent l'adaptations de procédures internes et du travail quotidien. A titre d'exemple une série de certificats pour les végétaux ont été supprimés et les éléments qu'ils contenaient ont été regroupés dans un seul; le plafond des "800 kgs" vendus à d'autres établissements, au-delà desquels les bouchers étaient considérés comme B to B, a été supprimé en pratique (législation en cours d'adaptation); l'accès des opérateurs à l'ensemble de leurs données AFSCA (contrôles, analyses, ...) a été rendu possible de même que la possibilité d'effectuer leurs déclarations de contribution par cette voie.

4. Le Commerce international: vers un meilleur service aux exportateurs

L'AFSCA délivre plus de 200 000 certificats d'exportation par an, reçoit de 15 à 20 délégations étrangères et négocie des protocoles d'exportation avec les pays tiers pour les animaux, végétaux et denrées qu'elle contrôle.

À ce titre l'Agence est un acteur important pour le soutien à nos exportations.

Le service "international" a été réorganisé et renforcé en personnel. La certification électronique sera progressivement mise en place pour les pays qui l'acceptent. La transparence dans le traitement des dossiers et la coordination, tant avec les organismes régionaux compétents (FIT, VLAM, AWEX, Brussels Export) que les fédérations professionnelles, seront renforcées.

Il s'agit d'un engagement fort qui a été largement concerté avec le secteur agro-alimentaire.

5. Lutte contre le gaspillage alimentaire

Une concertation entre L'AFSCA et les autres acteurs de la chaîne alimentaire a été organisée pour permettre une utilisation optimale des invendus et donc lutter contre le gaspillage, notamment par une définition plus

Het heeft al talrijke aanpassingen mogelijk gemaakt:

Sommige overbodige wetgevingen werden afgeschaft, zoals de verplichte aangifte van schurft bij runderen. Andere werden aangepast, zoals de verplichte vernieuwing van geneeskundige getuigschriften die elke 3 jaar moet worden uitgevoerd, in plaats van elk jaar, of de afschaffing van de papieren paspoorten voor slachtkalveren, waarbij de maximale traceerbaarheid wordt behouden en via elektronische weg gebeurt.

Het gaat ook vaak over aanpassingen van interne procedures en het dagelijks werk. Bij wijze van voorbeeld werd een reeks certificaten voor planten geschrapt en werden de gegevens erin gehergroepeerd in één certificaat; het plafond van de "800 kg" verkocht aan andere bedrijven, waarboven de slagers werden beschouwd als B to B werd in de praktijk afgeschaft (de wetgeving wordt aangepast); de toegang van de operatoren tot al hun gegevens bij het FAVV (controles, analyses...) werd mogelijk gemaakt, net als de mogelijkheid om hun bijdrageaangifte via deze weg te doen.

4. De internationale handel: naar een betere dienstverlening aan uitvoerders

Het FAVV levert meer dan 200 000 exportcertificaten af per jaar, ontvangt 15 à 20 buitenlandse delegaties en onderhandelt exportprotocollen met derde landen voor dieren, planten en levensmiddelen die het controleert.

In dit opzicht is het Agentschap een belangrijke actor voor de ondersteuning van onze export.

De "internationale" dienst werd gereorganiseerd en kreeg extra personeel. De elektronische certificering zal progressief worden ingevoerd voor de landen die dit aanvaarden. De transparantie in de behandeling van dossiers en de coördinatie, zowel met de bevoegde gewestelijke instellingen (FIT, VLAM, AWEX, Brussels Export) als de beroepsfederaties, zullen worden versterkt.

Het gaat om een sterk engagement waarover veel overleg werd gepleegd met de sector van de agrovoeding.

5. Strijd tegen de voedselverspilling

Er werd een overleg georganiseerd tussen het FAVV en de andere actoren uit de voedselketen om een optimaal gebruik mogelijk te maken van onverkochte voedselvoorraden en dus de strijd aan te gaan met de

claire des notions de “dates limites de consommation” et de “à consommer de préférence avant”, ce qui devrait permettre de mettre à disposition des banques alimentaires et autres organisations caritatives une plus grande quantité de denrées au bénéfice des personnes les plus précarisées de notre société tout en leur garantissant le même niveau sanitaire car il ne peut être question d’ une sécurité alimentaire à deux vitesses.

Une simplification des contraintes liées à la traçabilité et des formations ont également été mises en place pour les acteurs de ce secteur.

Un engagement a été pris aux côtés de Comeos, de la Fevia, de la Fédérations des banques alimentaires et des trois Régions, au travers un appel commun à toutes les entreprises sous la forme d’une brochure visant à prévenir le gaspillage alimentaire et à promouvoir le don des aliments invendus aux banques alimentaires.

*La ministre des Classes moyennes, des PME,
des Indépendants et de l’Agriculture,*

Sabine LARUELLE

verspilling, met name via een duidelijke definitie van de begrippen “uiterste consumptiedatum” en “minimale houdbaarheidsdatum” (bij voorkeur te gebruiken tot), wat ertoe zou moeten leiden dat er meer levensmiddelen ter beschikking worden gesteld van de voedselbanken en andere liefdadigheidsorganisaties ten voordele van de meest behoeftigen in onze samenleving, waarbij hen hetzelfde voedselveiligheidsniveau wordt gegarandeerd. Er kan namelijk geen sprake zijn van een voedselveiligheid met twee snelheden.

Een vereenvoudiging van de verplichtingen in verband met traceerbaarheid en opleidingen werden ook ingevoerd voor de actoren van deze sector.

Er werd aan de zijde van Comeos, Fevia, de Federaties van voedselbanken en de drie gewesten een engagement aangegaan via een gemeenschappelijke oproep aan alle bedrijven in de vorm van een brochure met het oog op de preventie van voedselverspilling en om de schenking van onverkochte voedselvoorraden aan de voedselbanken aan te moedigen.

*De minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen
en Landbouw,*

Sabine LARUELLE