

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 janvier 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013**

AVIS

**sur la section 44 – SPP Intégration
sociale, Lutte contre la pauvreté et
Economie sociale
(partim: Intégration sociale et Lutte
contre la pauvreté)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Nahima LANJRI**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif	3
II. Intervention des membres.....	10
III. Réponses de la secrétaire d'État	27
IV. Vote.....	32

Documents précédents:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Erratum.
005 et 006: Amendements.
007 et 008: Rapports.
009: Amendements.
010 à 015: Rapports.
016: Amendements.
017 à 019: Rapports.
020: Amendement.
021 à 032: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 januari 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013**

ADVIES

**over sectie 44 - POD Maatschappelijke
Integratie, Armoedebestrijding
en Sociale Economie
(partim: Maatschappelijke Integratie en
Armoedebestrijding)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	10
III. Antwoorden van de staatssecretaris.....	27
IV. Stemming.....	32

Voorgaande documenten:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Erratum.
005 en 006: Amendementen.
007 en 008: Verslagen.
009: Amendementen.
010 tot 015: Verslagen.
016: Amendementen.
017 tot 019: Verslagen.
020: Amendement.
021 tot 032: Verslagen.

5511

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaire, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, N
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Hans Bonte, Karin Temmerman
Eva Brems, Muriel Gerken
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Economie sociale, *Partim* Intégration sociale et Lutte contre la pauvreté, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 (DOC 53 2522/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 53 2523/020) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 2586/022) au cours de sa réunion du 16 janvier 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, souligne qu'elle souhaite travailler autour de quatre thèmes en particulier: l'éradication de la pauvreté et particulièrement la pauvreté chez les enfants; l'activation comme meilleur remède contre la pauvreté; une augmentation de la présence des CPAS dans les rues pour réduire la pauvreté de manière préventive; la lutte contre la fraude sociale. Le rôle de la secrétaire d'État est d'assurer la coopération entre tous les services en vue d'atteindre des résultats concrets.

La première priorité consiste en la lutte contre la pauvreté et la pauvreté infantile. Dans cette première priorité cinq points d'actions seront élaborés. La pauvreté est multidimensionnelle et nécessite une approche intégrée à différents niveaux. 15,3 % des belges vivent sous le seuil de pauvreté. Le risque de tomber dans la pauvreté chez les jeunes entre 0 et 15 ans est de 18,5 %. Le risque de tomber dans la pauvreté pour les jeunes de 0 à 2 ans est de 22 %. 70 % des mineurs en situation de pauvreté vivent dans une famille monoparentale ou dans un ménage composé de deux adultes et de 3 enfants, ou plus. D'une part les personnes vivant dans la pauvreté doivent recevoir une aide suffisante adaptée et, d'autre part, la lutte contre la pauvreté doit être menée au travers des différents domaines politiques. Cette approche est au cœur du plan fédéral de la lutte contre la pauvreté.

1. Première priorité: la lutte contre la pauvreté

Le premier point au sein de cette priorité est l'exécution du plan fédéral de lutte contre la pauvreté.

Il s'agit d'un instrument important dans le cadre de la lutte contre la pauvreté. Le deuxième plan fédéral de lutte contre la pauvreté a été adopté par le Conseil des ministres le 14 septembre 2012. Il constitue la base de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, *partim* Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 53 2522/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 53 2523/020) en beleidsnota (DOC 53 2586/022), besproken tijdens haar vergadering van 16 januari 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, wijst erop dat ze wil werken rond vier thema's in het bijzonder: het uitroeien van armoede en in het bijzonder kinderarmoede; de activering als beste remedie tegen armoede; meer OCMW's op straat brengen om armoede preventief aan te pakken; de sociale fraude aanpakken. De rol van de staatssecretaris is de coördinatie van de samenwerking tussen alle diensten verzekeren zodat concrete resultaten kunnen worden bereikt.

De eerste prioriteit bestaat in het aanpakken van de armoede in het algemeen en bij kinderen in het bijzonder. Binnen die eerste prioriteit zullen vijf actiepunten worden uitgewerkt. Armoede is multidimensionaal en vergt een geïntegreerde benadering op verschillende niveaus. 15,3 % van de Belgen leeft onder de armoedegrens. Van de jongeren tot 15 jaar loopt 18,5 % het risico in armoede te verzeilen. Bij jonge kinderen tot 2 jaar bedraagt die risicograad 22 %. 70 % van de minderjarigen die in armoede leven, maakt deel uit van een eenoudergezin of van een gezin met twee volwassenen en drie of meer kinderen. Niet alleen moeten de mensen die in armoede leven voldoende en ook de meest passende steun krijgen, armoede moet bovendien worden aangepakt via de verschillende beleidsdomeinen die er verband mee houden. Die aanpak staat centraal in het Federaal Plan Armoedebestrijding.

1. Eerste prioriteit: armoedebestrijding

Het eerste punt binnen deze prioriteit is de uitvoering van het federaal plan armoedebestrijding:

Dit is een belangrijk instrument in het kader van de strijd tegen de armoede. Het tweede federale plan armoedebestrijding werd door de Ministerraad op 14 september 2012 goedgekeurd. Het vormt de basis voor het

la politique en matière de lutte contre la pauvreté pour les deux prochaines années. La secrétaire d'État, qui joue un rôle de coordination, a étroitement associé l'ensemble du gouvernement fédéral à la réalisation du plan, et l'ensemble du gouvernement s'engage donc à veiller à sa mise en œuvre.

Le deuxième plan fédéral constitue le prolongement du plan fédéral précédent et tient compte des observations de la Cour des comptes en la matière. Il adopte une vision large de la pauvreté. Il a une portée étendue parce qu'il a été élaboré en concertation avec les associations et en tenant compte de l'apport individuel de tous les ministres et secrétaires d'État. Il comprend 6 objectifs stratégiques, 39 objectifs opérationnels et 118 actions.

Pour le suivi du plan, un instrument de contrôle a été élaboré en vue de suivre l'avancement de toutes les actions et de cartographier la situation de la pauvreté.

Le réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté sera renforcé. De cette manière, toutes les administrations seront étroitement associées et mèneront des actions en commun. Une concertation étroite avec les membres du gouvernement qui se sont engagés à exécuter leurs actions reste nécessaire.

Les actions prioritaires du plan dans le domaine de compétence de la secrétaire d'État consistent par exemple à: mieux adapter les allocations des CPAS à la réalité des personnes, par exemple dans le cas de la co-parenté; utiliser l'enveloppe bien-être pour majorer le montant du revenu d'intégration et de l'équivalent du revenu d'intégration; examiner de quelle manière l'accès aux CPAS pourrait être simplifié pour les indépendants (près de 15 % des indépendants vivraient structurellement dans la pauvreté); prévoir un accompagnement supplémentaire pour le passage au marché du travail régulier pour les bénéficiaires de l'article 60, § 7, qui se trouvent en fin de trajet; suivre l'inscription obligatoire des demandeurs d'emploi qui bénéficient du revenu d'intégration et de l'équivalent du revenu d'intégration auprès des services régionaux de l'emploi; mettre en œuvre un projet pilote conforme au principe du "*Housing First*" dans cinq grandes villes afin de mettre en place une collaboration structurelle qui permette de faire sortir certaines personnes du sans-abrisme; assurer la coordination et la collaboration avec les régions via la conférence interministérielle sur l'Intégration dans la société et avec ses groupes de travail.

Le deuxième point d'action concerne la lutte contre la pauvreté chez les mineurs:

armoedebestrijdingbeleid voor de komende twee jaar. De coördinerende staatssecretaris heeft de ganse federale regering nauw betrokken bij de opmaak van het plan, en bijgevolg is het een engagement van de hele regering om zich achter de uitvoering ervan te zetten.

Het tweede federale plan bouwt voort op het vorige federaal plan en houdt rekening met opmerkingen van het Rekenhof hierop. Het gaat uit van een brede visie op armoede. Het heeft een ruim draagvlak omdat het tot stand kwam na overleg met de verenigingen en na de individuele inbreng van alle ministers en staatssecretarissen. Het omvat 6 strategische en 39 operationele doelstellingen en 118 acties.

Voor de opvolging van het plan wordt een monitoringsinstrument opgemaakt om de voortgang van alle acties op te volgen en de armoedesituatie in kaart te brengen.

Het federaal netwerk van armoedeambtenaren in de departementen zal worden versterkt. Op die manier zullen alle administraties nauw betrokken worden en gezamenlijk de acties uitvoeren. Nauw overleg met de leden uit de regering die zich geëngageerd hebben hun acties uit te voeren, blijft noodzakelijk.

De prioritaire acties uit het plan binnen het beleidsdomein van de staatssecretaris zijn bijvoorbeeld een betere afstemming van OCMW-uitkeringen op de realiteit zoals bijvoorbeeld co-ouderschap realiseren; het aanwenden van de welvaartsenveloppe om het bedrag van het leefloon en equivalent leefloon op te trekken; onderzoeken op welke wijze een vereenvoudigde toegang tot OCMW's voor zelfstandigen mogelijk wordt. Ongeveer 15 % van de zelfstandigen zou structureel in armoede leven; extra begeleiding voor mensen die uit een art. 60, § 7-traject stappen en een overstap willen maken naar de reguliere arbeidsmarkt verzekeren; de verplichte inschrijving van werkzoekenden die een leefloon of equivalent ontvangen bij de regionale diensten voor arbeidsbemiddeling opvolgen; een pilootproject rond *housing first* implementeren in 5 grootsteden om structureel samen te werken om mensen uit dakloosheid te halen; de coördinatie en samenwerking met de regio's via de interministeriële conferentie integratie in de maatschappij en met haar werkgroepen verzekeren.

Het tweede actiepunt is de strijd tegen armoede bij minderjarigen:

Les mineurs courent un plus grand risque de pauvreté que la moyenne. L'objectif est de leur donner des chances le plus tôt possible et de les préserver de la pauvreté. Lutter contre la pauvreté infantile permet également de sortir des familles entières de la pauvreté, surtout dans la catégorie très vulnérable des familles monoparentales. Un autre objectif consiste à briser la pauvreté générationnelle.

Chargée de la coordination, la secrétaire d'État entend atteindre ces objectifs en pérennisant ce qui existe déjà. Il s'agit notamment des mesures de participation socioculturelle. Il est examiné si des efforts supplémentaires peuvent être réalisés et si la mesure peut être ancrée de façon structurelle.

La secrétaire d'État œuvre à la confection d'un plan de lutte contre la pauvreté infantile. Ce plan sera prêt au printemps. Une concertation avec les régions et avec les organisations luttant contre la pauvreté infantile permettra qu'il soit établi dans une langue clairement lisible pour ce groupe cible.

Ce plan sera construit autour de trois piliers:

- l'accès aux ressources adéquates;
- l'accès aux services et aux opportunités;
- et la participation des enfants.

Le troisième point dans la lutte contre la pauvreté consiste en les experts du vécu dans la pauvreté et l'exclusion sociale. Ils font un bon travail. Ils sont actuellement 27, répartis dans 15 différents services publics. Les experts du vécu sont chargés d'accueillir et de soutenir les personnes en situation de pauvreté. Ils sont les porte-paroles de leurs besoins et ils oeuvrent à une communication orientée vers ce groupe cible. Ils analysent les règlements et les notes de politique en vue d'évaluer leur accessibilité et leur efficacité pour les pauvres. Ils remplissent un rôle d'intermédiaire et d'interprète des pauvres envers l'administration fédérale. Ils contribuent à définir une politique dans les services publics qui soit adaptée aux besoins des personnes vivant dans la pauvreté.

La secrétaire d'État considère qu'il est important que les experts du vécu puissent encore collaborer davantage. En plus, leur expertise doit être exploitée et ils ont une fonction de conseil essentielle pour la politique en la matière. Qu'ils puissent échanger leurs expériences entre eux est essentiel. Elle voudrait également examiner si les experts du vécu peuvent temporairement être mis à la disposition des organisations pour rendre les

Minderjarigen hebben een groter armoederisico. Het is de bedoeling hen zo vroeg mogelijk kansen te geven en hen te behoeden voor armoede. Via kinderarmoedebestrijding worden ook hele gezinnen en vooral de zeer kwetsbare groep van eenoudergezinnen uit de armoede geholpen. Verder is een van de doelstellingen de generatiearmoede te doorbreken.

De coördinerende staatssecretaris wil dit bereiken door onder meer de al bestaande maatregelen te bestendigen. Het gaat hier onder meer over maatregelen met betrekking tot sociaal culturele participatie. Er wordt onderzocht of bijkomende inspanningen mogelijk zijn en of de maatregel structureel verankerd kan worden.

De staatssecretaris werkt aan de opmaak van een plan voor kinderarmoedebestrijding. Dit zal in het voorjaar klaar zijn. Via overleg met de regio's en de organisaties kinderarmoede komt dit tot stand in voor de doelgroep duidelijke leesbare taal.

Het plan werkt rond 3 pijlers:

- toegang tot toereikende middelen;
- toegang tot diensten en kansen;
- participatie van kinderen.

Het derde actiepunt op het vlak van de armoedebestrijding heeft betrekking op de ervaringsdeskundigen inzake armoede en sociale uitsluiting. Zij leveren goed werk. Momenteel zijn zij met 27, verspreid over 15 overheidsdiensten. De ervaringsdeskundigen hebben de taak mensen die in armoede leven, op te vangen en te ondersteunen. Zij vertolken hun behoeften en ijveren voor een betere communicatie met die doelgroep. Zij gaan na in welke mate de regels en de beleidsnota's toegankelijk zijn voor arme mensen en voor hen een verschil maken. Zij treden op als tussenpersoon van de armen jegens de federale overheid. Bij de overheidsdiensten helpen zij mee een beleid uit te werken dat aangepast is aan de behoeften van de mensen die in armoede leven.

De staatssecretaris vindt het belangrijk dat de ervaringsdeskundigen nog beter kunnen samenwerken. Bovendien beschikken zij over veel ervaring, waarvan gebruik moet worden gemaakt, en vervullen zij een belangrijke adviserende beleidsrol. Zij moeten hun ervaringen kunnen uitwisselen. Voorts zou de staatssecretaris willen nagaan of de ervaringsdeskundigen tijdelijk ter beschikking van de organisaties kunnen worden gesteld

services d'aide plus accessibles aux personnes vivant dans la pauvreté.

Le quatrième point concerne la lutte contre le sans-abrisme et l'organisation de l'accueil hivernal pour les sans-abris.

La secrétaire d'État rappelle qu'en 2012, les préparatifs avaient débuté à temps, dès le printemps. Les multiples concertations et la coopération entre tous les intéressés permettent, à l'instar de l'année passée, d'aboutir à des résultats. Cette année également, un subside a été octroyé à 5 grandes villes pour soutenir l'accueil hivernal et des efforts supplémentaires ont été déployés à Bruxelles. Un guide pour l'organisation de l'accueil hivernal a été rédigé à l'intention des administrations locales. Ce guide a été mis à la disposition des CPAS, pouvoirs locaux et organisations de lutte contre la pauvreté. Le guide s'articule autour de 7 éléments: l'organisation, le bâtiment, le transport, la nourriture et les boissons, la limitation des nuisances, l'enregistrement et l'accompagnement. Le guide donne également de bons exemples, des suggestions générales et des conseils pratiques.

Un accord de coopération avec les régions est également en cours d'élaboration de manière à définir les rôles et les responsabilités de chaque niveau de pouvoir.

Le cinquième point concerne les mesures à prendre pour réduire encore la fracture numérique.

Pour pouvoir survivre dans une société numérique, il est nécessaire de disposer d'un PC et de connaissances de base en informatique. En 2005, un plan national a été élaboré pour lutter contre la fracture numérique. Ce plan a porté ses fruits mais la fracture numérique n'a pas disparu pour autant. Force est de constater que de plus en plus de personnes ont accès à l'Internet. Mais les groupes les plus vulnérables (les groupes défavorisés, les mères isolées ou les personnes peu qualifiées) ont encore toujours du mal à utiliser l'ordinateur et l'Internet. Par exemple, à peine 17 % des internautes utilisent l'Internet pour chercher du travail.

En 2012, un appel à projets a été lancé: "Utiliser l'ICT pour activer les groupes défavorisés sur le plan professionnel et social". Cet appel a connu un franc succès. Un nouveau plan sera élaboré sur la base de ces expériences.

Ces cinq points d'attention concernant la lutte contre la pauvreté montrent que pour réaliser les objectifs ambitieux fixés en la matière, il faut l'engagement de chacun.

om de hulpverlenende diensten beter toegankelijk te maken voor de mensen die in armoede leven.

Het vierde punt is de strijd tegen de dakloosheid en de organisatie van winteropvang voor daklozen.

De staatssecretaris herinnert eraan dat in 2012 tijdig, dit is al in het voorjaar, gestart werd met de voorbereidingen. Door veelvuldig overleg en samenwerking met alle betrokkenen kunnen zoals vorig jaar resultaten worden behaald. Ook dit jaar wordt een subsidie aan 5 grootsteden ter ondersteuning van winteropvang verleend en in Brussel wordt een bijkomende inspanning geleverd. Er werd een draaiboek voor de organisatie van winteropvang door lokale besturen opgemaakt. Dit werd ter beschikking gesteld van de OCMW's, lokale besturen en armoedebestrijdingsorganisaties. Het draaiboek werkt rond zeven aandachtspunten: organisatie, gebouw, vervoer, voedsel en drank, overlastbeperking, registratie en begeleiding. Het draaiboek geeft ook goede voorbeelden, algemene suggesties en praktische tips aan.

Er wordt eveneens gewerkt aan de voorbereiding van een samenwerkingsovereenkomst daklozen met de regio's om de rollen en verantwoordelijkheden van ieders beleidsniveau te bepalen.

Het vijfde punt is maatregelen nemen om de digitale kloof verder te verkleinen.

Beschikken over een pc en basiskennis van informatica is noodzakelijk om in een digitale maatschappij te kunnen overleven. In 2005 werd een nationaal plan opgesteld over de strijd tegen de digitale kloof. Dit plan heeft zijn vruchten afgeworpen, maar de digitale kloof is nog niet verdwenen. Er is vastgesteld dat steeds meer mensen toegang hebben tot het internet. Maar bij de meest kwetsbare groepen (zoals armen, alleenstaande moeders, laag opgeleiden) is vastgesteld dat zij nog steeds moeite hebben met het gebruik van de computer en het internet. Bijvoorbeeld amper 17 % van de internetgebruikers gebruikt het internet om te zoeken naar werk.

In 2012 werd een projectoproep gelanceerd: "ICT benutten om kansarme groepen professioneel en sociaal te activeren". Deze oproep kende een grote respons. Op basis van deze ervaringen zal een nieuw plan worden voorgesteld.

Deze vijf aandachtspunten rond armoedebestrijding tonen aan dat deze strijd een engagement van iedereen vraagt om de ambitieuze doelstellingen waar te maken.

2. Deuxième priorité: l'activation de chacun à son niveau:

L'activation signifie que l'on donne une chance aux personnes de trouver du travail. La politique proposée se focalise sur toutes les étapes de l'activation, à savoir:

1) L'activation sociale: sortir les personnes les plus éloignées du marché du travail de leur isolement et les impliquer dans la société afin qu'elles se sentent appréciées et qu'elles sortent de chez elles. Cela peut notamment être réalisé par le biais de cours sur mesure ou grâce au travail bénévole.

2) Les personnes qui peuvent se remettre au travail moyennant un accompagnement: chacun est accompagné à son niveau en vue de faciliter le pas vers le marché du travail, et de permettre l'accès au le marché du travail régulier. C'est notamment possible grâce à l'économie sociale, aux cours de langue, aux articles 60, aux projets financés par le Fonds social européen.

3) Activation sur mesure sur le marché du travail: accompagner des personnes sur le marché du travail par le biais d'un accompagnement intensif avec l'aide du FOREM, des CPAS, des PIIS (projets individualisés d'intégration sociale, parcours individuel sur mesure entre les CPAS, les travailleurs sociaux et le client).

Tant qu'elles n'ont pas d'emploi, les personnes peuvent faire appel aux CPAS. Dans le cadre de ce processus d'aide, elles doivent être davantage motivées à trouver du travail, par exemple en prolongeant dans le temps l'immunisation de l'insertion professionnelle. Cet objectif peut être atteint en assouplissant les conditions d'accès. Le maximum serait porté à 6 ans au lieu de 3 pour l'utilisation de l'immunisation. Il convient de vérifier s'il est possible d'apporter des modifications à la réglementation en vue d'exonérer les primes de formation. Il convient également de rechercher des modes de calcul alternatifs pour l'immunisation socio-professionnelle et de les expliquer aux CPAS.

Lorsqu'un revenu d'intégration est octroyé, les CPAS devraient être obligés d'inscrire le demandeur auprès de l'office régional de l'emploi.

En 2012, par le biais d'un arrêté royal, la réglementation concernant les partenariats entre les CPAS, les offices régionaux de l'emploi et les tiers a été simplifiée sur le plan administratif. Une circulaire sera encore envoyée à ce sujet aux CPAS en janvier. La secrétaire

2. Tweede prioriteit: activering van iedereen op zijn of haar niveau:

Activering betekent mensen kansen te geven om de weg naar de arbeidsmarkt te vinden. Het voorgestelde beleid is toegespitst op alle trappen van activering.

Het gaat om:

1) Sociale activering: mensen die het verst verwijderd zijn van de arbeidsmarkt uit hun isolement halen en betrekken bij de samenleving zodat ze zich gewaardeerd voelen en naar buiten komen. Dit kan worden gerealiseerd door onder meer cursussen op maat of vrijwilligerswerk.

2) Mensen die mits begeleiding terug aan de slag kunnen. Ieder wordt op zijn of haar niveau begeleid met als doel de stap naar de arbeidsmarkt te verkleinen, en de doorstroming naar de reguliere arbeidsmarkt mogelijk te maken. Dit kan onder andere gebeuren via sociale economie, taalcursussen, artikel 60'ers, projecten gefinancierd door het Europees Sociaal Fonds.

3) Activering naar de arbeidsmarkt op maat: personen naar de arbeidsmarkt begeleiden via intensieve begeleiding met de medewerking van het VDAB, OCMW, GPMI's (Geïntegreerd Project Maatschappelijke Integratie, individueel traject op maat tussen OCMW's, maatschappelijk werkers en cliënt).

Zolang ze geen baan hebben kunnen mensen beroep doen op het OCMW. Binnen dit steunverleningsproces moeten mensen extra gemotiveerd worden om aan de slag te gaan door bijvoorbeeld de vrijstelling van professionele inschakeling te verlengen in de tijd. Dit kan worden bereikt door de voorwaarden voor de toegang ertoe te versoepelen. Het maximum zou op 6 jaar in plaats van 3 jaar voor het gebruik van de vrijstelling worden gebracht. Na te gaan of het mogelijk is wijzigingen aan de reglementering aan te brengen om opleidingspremies vrij te stellen. Het onderzoeken van alternatieve berekeningswijzen voor de sociaalprofessionele vrijstelling en deze te verduidelijken voor de OCMW's.

Wanneer een leefloon wordt toegekend, zouden de OCMW's verplicht moeten worden de aanvrager in te schrijven bij de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling.

Via een koninklijke besluit werd in 2012 de reglementering om partnerschappen tussen OCMW's, de regionale tewerkstellingsdiensten en derde partijen administratief vereenvoudigd. Er volgt nu in januari nog een omzendbrief aan de OCMW's. Hiermee hoopt de

d'État espère ainsi obtenir des accords de coopération plus étroits en vue d'accompagner activement les personnes dans leur recherche d'emploi.

La secrétaire d'État estime que les pouvoirs publics fédéraux ont un rôle important à jouer dans la programmation FSE pour orienter les citoyens vers un emploi. Son administration travaille activement à sa préparation.

En 2012, un appel a été lancé afin de soutenir des projets innovants en économie sociale. Vingt-quatre projets ont été retenus. Ils créent des emplois, fournissent un accompagnement aux personnes et fonctionnent de manière socialement responsable.

Il est important que le travail rapporte, afin que les personnes concernées restent motivées à chercher un emploi.

3. Troisième priorité: les CPAS

Les CPAS jouent un rôle crucial dans la lutte contre la pauvreté. Aussi bien dans l'activation des personnes que dans la lutte contre la pauvreté.

Les CPAS doivent avoir un régisseur local, qui consulte tous les partenaires: les services à l'emploi, les associations d'aide pour les pauvres, etc.). Ils sont les premiers acteurs de terrain.

La secrétaire d'État plaide pour que les CPAS et les travailleurs sociaux puissent travailler pleinement à la lutte contre la pauvreté, il est primordial qu'ils puissent proactivement repérer la pauvreté. Les travailleurs sociaux doivent avoir du temps pour s'occuper de lutte contre la pauvreté. La simplification administrative est une des solutions.

L'attribution du marché pour mesurer la charge de travail au CPAS se fera bientôt. Un inventaire des instruments de mesure disponibles sera établi et il y aura aussi une analyse quantitative réalisée sur un échantillon de CPAS. Cette analyse devra conduire à des initiatives appropriées afin de s'assurer que les travailleurs sociaux se concentrent pleinement sur leurs activités principales, au sein des CPAS.

Une grande réduction des charges administratives consistera dans le remboursement des frais médicaux via la Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie Invalidité. Les frais pour l'aide médicale sont remboursés aux CPAS sur la base de critères fixés légalement. La procédure de remboursement actuelle est une charge

staatssecretaris op nauwere samenwerkingsverbanden om mensen actief naar een baan te begeleiden.

De staatssecretaris is van oordeel dat de federale overheid een belangrijke rol te spelen heeft in de ESF-programmatie om mensen te oriënteren naar een baan. Haar administratie werkt actief mee aan de voorbereidingen hiervan.

Er werd in 2012 een oproep gedaan om innovatieve projecten in de sociale economie te ondersteunen. Er werden vierentwintig projecten weerhouden. Zij creëren banen, begeleiden mensen en werken op een maatschappelijk verantwoorde manier.

Het is belangrijk dat werken loont zodat mensen gestimuleerd blijven om de stap naar de tewerkstelling te zetten.

3. Derde prioriteit: de OCMW's

De OCMW's spelen een cruciale rol bij de armoedebestrijding, niet alleen via de activering van werklozen, maar ook via het bestrijden van armoede.

De OCMW's moeten beschikken over een lokale contactpersoon die alle partners raadpleegt: de werkgelegenheidsdiensten, de hulpverleningsorganisaties voor armen enzovoort. Zij zijn de belangrijkste spelers in het veld.

De staatssecretaris pleit ervoor dat de OCMW's en de maatschappelijk werkers voluit kunnen gaan inzake armoedebestrijding; het is van primordiaal belang dat zij de armoede proactief kunnen opsporen. De maatschappelijk werkers moeten de tijd krijgen om aan armoedebestrijding te doen; onder meer door administratieve vereenvoudiging kan zulks worden bewerkstelligd.

De overheidsopdracht voor de werklasmeting bij de OCMW's zal binnenkort worden gegund. De beschikbare meetinstrumenten zullen worden opgesteld; daarnaast zal via steekproeven kwantitatief onderzoek worden uitgevoerd bij OCMW's. Dat onderzoek moet uitmonden in passende initiatieven om ervoor te zorgen dat de maatschappelijke werkers zich ten volle kunnen toeleggen op hun kerntaken bij de OCMW's.

De administratieve lasten zullen aanzienlijk kunnen worden beperkt door de medische kosten te laten terugbetalen via de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering. De kosten voor de medische hulp worden aan de OCMW's terugbetaald op basis van wettelijk vastgelegde criteria. De bestaande terugbetalingsprocedure

administrative importante pour les CPAS. Pour cette raison une banque de données centrale sera créée et toutes les données seront disponibles pour les intéressés. Le remboursement se fera donc plus efficacement. En outre, un médecin de contrôle de la Caisse Auxiliaire peut dépister les certificats médicaux et identifier d'éventuelles fraudes. Il y a actuellement quatre projets pilotes réunissant des CPAS et des hôpitaux à savoir: Courtrai et l'AZ Groenige, Bruxelles et le CHU Saint Pierre, Charleroi et le CHU Charleroi, Zaventem et l'AZ Jan Portaels.

La secrétaire d'État a l'intention d'étendre ces projets pilotes à court terme de sorte que le rôle des CPAS est ramené à la mission essentielle des CPAS, à savoir l'enquête sociale.

4. Quatrième priorité: la lutte contre la fraude sociale

On constate dans la pratique une série d'abus concernant notre régime de sécurité sociale. Il s'agit en l'occurrence notamment de la fraude domiciliaire, ou du fait de percevoir simultanément des revenus du travail et un revenu d'intégration, ainsi que du cumul des allocations. La secrétaire d'État a lancé une étude afin de vérifier comment la fraude est détectée par les CPAS.

Dans l'intervalle, un certain nombre de mesures sont déjà prises. L'échange de données entre le SPP Intégration sociale et l'Office des étrangers a déjà abouti jusqu'à présent au retrait de 2907 permis de séjour de citoyens de l'Union européenne, au motif qu'ils pesaient excessivement sur le système social.

La secrétaire d'État a fait intégrer dans le plan de lutte contre la fraude du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude une série de mesures qui doivent, d'une part, empêcher et, d'autre part, détecter la fraude.

Il s'agit en l'occurrence du développement de 9 nouveaux flux qui sont mis à la disposition des CPAS par le biais de la Banque Carrefour de la Sécurité sociale (BCSS). Ces flux seront opérationnels en 2013. De plus, les exigences minimales auxquelles doit satisfaire l'enquête sociale sont prévues, afin de permettre aux travailleurs sociaux de mener l'enquête sociale plus rapidement et plus efficacement. Enfin, la secrétaire d'État soutiendra les CPAS de petite et de moyenne tailles pour qu'ils puissent effectuer des enquêtes sociales de qualité. Un guichet central sera mis en place au SPP Intégration sociale et il y aura un partage de bonnes pratiques.

brengt voor de OCMW's heel wat administratieve rompslomp mee. Daarom zal worden voorzien in een centrale databank, waarvan alle gegevens toegankelijk zullen zijn voor alle betrokken partijen. Aldus zullen terugbetalingen efficiënter verlopen. Bovendien zullen de controlerende geneesheren van de Hulpkas de medische attesten kunnen opvragen en eventuele fraude kunnen opsporen. Op dit ogenblik lopen er vier proefprojecten waarbij OCMW's en ziekenhuizen samenwerken: Kortrijk en het AZ Groeninge, Brussel en het CHU Saint-Pierre, Charleroi en het CHU Charleroi, Zaventem en het AZ Jan Portaels.

De staatssecretaris wil die proefprojecten op korte termijn uitbreiden, zodat de rol van de OCMW's kan worden herleid tot zijn essentie, namelijk sociaal onderzoek.

4. Vierde prioriteit: strijd tegen sociale fraude

De praktijk leert dat er misbruik gemaakt wordt van het sociale zekerheidsstelsel. Het gaat hier onder meer over domiciliëringfraude, het tegelijkertijd verwerven van inkomen uit arbeid en een leefloon en aan cumulatieve uitkeringen. De staatssecretaris heeft een studie gelanceerd om na te gaan hoe fraude bij de OCMW's gedetecteerd wordt.

In tussentijd worden al een aantal maatregelen genomen. De gegevensuitwisseling tussen de POD Maatschappelijke Integratie en de Dienst Vreemdelingenzaken leidde ertoe dat er tot nu toe al 2907 verblijfsvergunningen van EU-burgers ingetrokken werden omdat ze bovenmatig wogen op het sociaal systeem.

In het fraudebestrijdingsplan van de staatssecretaris voor fraudebestrijding liet de staatssecretaris een aantal maatregelen opnemen die enerzijds fraude moeten voorkomen en anderzijds fraude moeten detecteren.

Het gaat hierbij om de ontwikkeling van negen nieuwe stromen die via de Kruispuntbank sociale zekerheid (KSZ) ter beschikking worden gesteld aan de OCMW's. Deze stromen zullen operationeel zijn in 2013. Bijkomend wordt voorzien in de minimumvereisten waaraan sociaal onderzoek moet voldoen zodat maatschappelijke werkers op die manier sneller en efficiënter het sociaal onderzoek kunnen voeren. Ten slotte zal de staatssecretaris de kleine en middelgrote OCMW's ondersteunen om kwaliteitsvolle sociale onderzoeken uit te voeren. Er zal een centraal loket opgezet worden bij de POD Maatschappelijke Integratie en er zullen goede praktijken gedeeld worden.

La secrétaire d'État conclut son exposé en invitant, à l'occasion du dixième anniversaire de la loi sur le revenu d'intégration, à réfléchir à ce sujet et à formuler d'éventuelles suggestions. La loi qui règle le droit à l'intégration sociale a opté pour une voie qui permet d'activer les personnes, de leur donner la chance de suivre une formation ou d'exercer un emploi. Après dix ans, le temps est venu de faire un bilan et de vérifier si les effets requis ont été atteints ou si des adaptations s'imposent.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Wouter de Vriendt (Ecolo-Groen) fait observer que l'objectif du plan de la secrétaire d'État est de réduire le nombre de pauvres de 380 000 unités d'ici 2020. Il s'agit d'un objectif à long terme et il est regrettable qu'aucun objectif ne soit fixé, par exemple, pour la présente législature. La secrétaire d'État pourrait-elle éventuellement indiquer quel est son objectif pour 2013 ou pour la fin de la présente législature?

La note de politique générale contient un certain nombre d'éléments positifs tels que l'accent mis sur la pauvreté enfantine, qui peut être un tremplin pour réduire la pauvreté générationnelle; l'engagement d'experts du vécu en pauvreté; l'activation est positive, en ce compris l'activation vers un emploi. Il ne faut toutefois pas perdre de vue qu'il s'agit souvent d'un processus de longue durée, qui nécessite d'investir dans l'humain. On citera aussi l'objectif d'une plus grande présence des CPAS dans la rue. Il est nécessaire d'intervenir de manière proactive et d'envoyer des assistants sociaux dans la rue car souvent les personnes qui vivent dans la pauvreté ne font pas elles-mêmes les démarches nécessaires. Comment cette mesure sera-t-elle appliquée concrètement?

La note de politique générale appelle toutefois également un certain nombre de réserves. Le nombre de personnes bénéficiant de l'intégration sociale a augmenté de 14 % depuis 2008. Cette augmentation se poursuivra sans doute encore en 2013 par suite de la crise qui perdure et des inégalités croissantes en Belgique. Le gouvernement a pris un certain nombre de mesures qui aggraveront encore la pauvreté. La politique de plus en plus stricte menée à l'égard des demandeurs d'emploi a pour effet d'exclure de plus en plus de personnes des allocations de chômage. Une partie d'entre eux devra frapper à la porte du CPAS. Le gouvernement a décidé d'accélérer la dégressivité des allocations de chômage en fonction de la durée du chômage.

De staatssecretaris besluit haar tussenkomst met een uitnodiging om naar aanleiding van het tienjarig bestaan van de leefloonwet hierover na te denken en eventuele suggesties te maken. De wet die het recht op maatschappelijke integratie regelt koos voor een weg waarbij mensen geactiveerd worden, waarbij mensen de kans krijgen om een opleiding te volgen of een baan uit te voeren. Na tien jaren is de tijd rijp om een balans op te maken en na te gaan of de nodige effecten werden bereikt en of er aanpassingen nodig zijn.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) merkt op dat de doelstelling van het plan van de minister is om het aantal armen tegen 2020 met 380 000 mensen te verminderen. Dat is een doelstelling op lange termijn en het is te betreuren dat er geen doelstelling wordt bepaald voor bijvoorbeeld deze legislatuur. Kan de staatssecretaris eventueel haar doelstelling tegen 2013 of het einde van deze legislatuur aangeven?

De beleidsnota's bevat een aantal positieve elementen zoals de nadruk die wordt gelegd op kindarmoede. Dit kan een opstap zijn om generatiearmoede te verminderen; de inzet van ervaringsdeskundige; de activering is positief, ook de activering naar werk. Men mag wel niet uit het oog verliezen dat dit vaak een lang proces is waarbij in de mens moet worden geïnvesteerd; de doelstelling om meer OCMW's op straat te krijgen. Het is noodzakelijk om proactief op te treden en de maatschappelijke assistenten op straat te sturen want vaak zetten de mensen in armoede zelf niet de nodige stappen. Hoe zal dit concreet toegepast te worden?

Er moeten echter ook een aantal bedenkingen worden gemaakt bij de beleidsnota. Het aantal personen dat recht heeft op maatschappelijke integratie is sinds 2008 met 14 % gestegen. Deze stijging zal zich wellicht in 2013 nog voortzetten ten gevolge van de aanhoudende crisis en toenemende ongelijkheid in België. Er werden een aantal maatregelen genomen door de regering die de armoede nog zullen doen toenemen. Het steeds strenger wordende beleid ten aanzien van werkzoekenden waardoor steeds meer personen worden uitgesloten uit werkloosheidsuitkeringen. Een deel hiervan zal bij het OCMW moeten aankloppen. De regering heeft beslist dat de werkloosheidsuitkeringen sneller zullen dalen naarmate men langer werkloos is.

C'est pourquoi les demandeurs d'emplois qui devront se tourner vers le CPAS seront de plus en plus nombreux. Enfin, l'intervenante estime que la politique en matière de pauvreté a des lacunes.

Bien que tout le monde s'accorde sur l'utilité de l'économie sociale pour l'intégration du groupe le plus vulnérable dans la société et sur le marché du travail, des économies seront tout de même réalisées dans ce domaine. Il ressort du budget que 6,38 % d'économies seront réalisées sur le budget de l'économie sociale. L'activation des plus vulnérables se compliquera encore avec le budget 2013. La secrétaire d'État peut-elle expliquer pourquoi le nombre de postes de travail dans l'économie sociale est réduit?

Un certain nombre de ces économies dans le secteur de l'économie sociale concernent: l'allocation des secteurs sociaux ayant un statut de société – 6,56 %, les allocations aux organismes de l'économie sociale – 6,65 %, le Fonds Stade Ouvert (projets socialement responsables de clubs de football) – 7 %, des subventions pour les projets d'économie des CPAS – 6,54 %. Le budget total de l'économie sociale diminue donc de 6,38 %.

La lutte contre la pauvreté fait également l'objet d'économies, telles que des diminutions de budgets pour la participation socioculturelle et pour la réduction de la fracture numérique, qui est pourtant importante afin de donner la chance à tout le monde de disposer des informations nécessaires. C'est important tant pour l'activation que pour l'émancipation.

Il ressort du budget que le poste "fracture numérique" a diminué de 6,6 % et le poste "fracture numérique bis", de 6,64 %.

La participation sociale et culturelle et les subventions du CPAS méritent également notre attention. On observe, ici aussi, une diminution de 6,645 % par rapport à l'année passée. Il est frappant de constater que tout le monde s'accorde sur l'intérêt de ces activités mais que les moyens prévus diminuent tout de même. Le CPAS propose souvent d'intéressants projets pour lutter contre l'isolement et l'exclusion.

Le poste d'aide aux toxicomanes sous traitement est supprimé. La secrétaire d'État peut-elle expliquer cette suppression? Est-ce en raison de la régionalisation future de cette compétence? Si tel est le cas, y a-t-il une garantie que ces projets seront poursuivis au niveau régional?

Daardoor zullen steeds meer werkzoekenden bij het OCMW moeten gaan aankloppen. Ten slotte is de spreker van oordeel dat het armoedebeleid gebrekkig is.

Ondanks het feit dat iedereen het eens is over het nut van de sociale economie om de meest kwetsbare groep te integreren in de maatschappij en op de arbeidsmarkt wordt er hierop toch bespaard. Uit de begroting blijkt dat op het budget van de sociale economie 6,38 % wordt bespaard. De activering van de meest kwetsbare zal met de begroting van 2013 nog moeilijker worden. Kan de staatssecretaris verklaren waarom in een aantal posten van de sociale economie wordt gesnoeid?

Een aantal van deze besparingen in de sector van de sociale economie betreffen: de toelage van de sociale sectoren met vennootschapsstatuut – 6,56 %, de toelage aan instellingen van de sociale economie – 6,65 %, het open stadion fonds (dit zijn maatschappelijk verantwoorde projecten van voetbalclubs) – 7 %, subsidies voor sociale economieprojecten van de OCMW's – 6,54 %. Het totale budget sociale economie vermindert dus met 6,38 %.

Ook bij de armoedebestrijding worden besparingen doorgevoerd zoals dalingen bij de budgetten voor de sociaal-culturele participatie en het dichten van de digitale kloof. Het dichten van de digitale kloof is nogtans belangrijk om mensen de kansen te geven over de nodige informatie te beschikken. Dit is belangrijk niet alleen voor de activering maar ook voor de emancipatie.

Uit het budget blijkt dat de post digitale kloof vermindert met 6,6 % en de post digitale kloof bis met 6,64 %.

De sociale en culturele participatie en de subsidies aan de OCMW's verdienen eveneens aandacht. Ook hier is er een daling ten opzichte van vorige jaar met 6,645 %. Het is opmerkelijk dat iedereen het eens is over het belang van deze activiteiten maar dat de middelen waarin wordt voorzien toch verminderen. De OCMW's zetten vaak interessante projecten op om de vereenzaming en de uitsluiting tegen te gaan.

De post van de hulp aan drugverslaafden met behandeling wordt afgeschaft. Kan de staatssecretaris daarvoor een verklaring geven? Is dit omdat dit een regionale bevoegdheid zal worden? Indien dit zo is, is er dan een garantie dat deze projecten zullen worden voortgezet op regionaal niveau?

Un autre point qui mérite l'attention est l'accroissement de la pression budgétaire sur les CPAS. Les autorités évaluent l'augmentation du nombre de bénéficiaires de l'intégration sociale à 4,14 %. L'augmentation du nombre de bénéficiaires de l'aide sociale, telle que notamment l'aide matérielle, sociale et autre du CPAS et la guidance budgétaire, est chiffrée à 12,6 %. Le budget total en matière de sécurité d'existence augmente de 6,6 %. Abstraction faite de l'augmentation du nombre de bénéficiaires, pour lesquels l'autorité fédérale doit intervenir de plein droit, cela représente toutefois une diminution de 4,07 %.

Les CPAS sont d'ores et déjà confrontés à d'importants défis budgétaires. Ils appliquent la politique fédérale relative au droit à l'intégration sociale, mais ne sont pas entièrement rétribués à cet effet. L'autorité fédérale ne paie que 50 ou 65 % du revenu d'intégration sociale, en fonction du nombre de bénéficiaires inscrits au CPAS local. Les CPAS versent aussi des interventions complémentaires, telles que le logement, le loyer, le chauffage et les frais médicaux. La pression sur les CPAS qui ne bénéficient pas d'un budget suffisant pour lutter contre la pauvreté ne fera qu'augmenter.

L'enveloppe bien-être sera réduite de 40 %, conformément à ce qui a été prévu à cet égard dans l'accord de gouvernement. Le revenu d'intégration sociale a beau augmenter de 2 %, cela est insuffisant. Le revenu d'intégration sociale d'un isolé s'élève à 801,34 euros, alors que le seuil de pauvreté pour un isolé est fixé à 1 000 euros. Les bénéficiaires d'un revenu d'intégration sociale sont donc dans l'impossibilité de sortir de la pauvreté. Le problème de la pauvreté ne sera pas résolu par la seule augmentation du revenu d'intégration sociale. La justification du budget précise que pour 2013, l'enveloppe ne s'élève qu'à 212,1 millions d'euros.

Selon l'intervenant, le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté est trop général et trop vague.

L'intervenant se félicite de pouvoir communiquer des idées sur l'individualisation des droits à la secrétaire d'État, à sa demande. À l'heure actuelle, les cohabitants bénéficiaires d'un revenu d'intégration sociale sont en effet sanctionnés. Le ministre des Pensions a formulé un certain nombre de propositions intéressantes sur l'individualisation éventuelle de droits.

Pour *Mme Colette Burgeon (PS)*, les chiffres sont là et heurtent toujours. Selon l'enquête européenne EU-SILC, un belge sur cinq, soit 2,3 millions de personnes, étaient exposées en 2011 à un risque de pauvreté ou d'exclusion sociale, soit 160 000 personnes de plus qu'en 2009.

Een ander aandachtspunt is de grotere budgettaire druk op de OCMW's. De overheid raamt de stijging van het aantal rechthebbende op maatschappelijke integratie op 4,14 %. De stijging van het aantal rechthebbenden op maatschappelijke dienstverlening zoals onder meer materiële, sociale en andere steun van het OCMW en budgetbegeleiding, wordt berekend op 12,6 %. Het totaal budget bestaanszekerheid stijgt met 6,6 %. Wanneer men geen rekening houdt met de stijging van het aantal rechthebbenden, waar de federale overheid van rechtswege moet voor tussenkomen, komt dit echter neer op een daling van 4,07 %.

De OCMW's staan nu al voor belangrijke budgettaire uitdagingen. Ze voeren de federale wetgeving met betrekking tot het recht op maatschappelijke integratie uit, maar ze worden daar niet volledig voor vergoed. De federale overheid betaalt slechts 50 of 65 % van het leefloon, afhankelijk van het aantal rechthebbenden in het plaatselijk OCMW. De OCMW's betalen ook aanvullende tegemoetkomingen zoals woningkost, huur, verwarming en medische kosten. De druk op de OCMW's met een ontoereikend budget armoedebestrijding zal alleen nog toenemen.

De welvaartsenveloppe zal in overeenstemming met wat daarover werd bepaald in het regeringsakkoord met 40 % dalen. Het leefloon zal dan wel met 2 % stijgen maar dat is onvoldoende. Het leefloon voor een alleenstaande bedraagt 801,34 euro terwijl de armoedegrens voor een alleenstaande op 1 000 euro ligt. Mensen met een leefloon kunnen dus onmogelijk uit de armoede geraken. De armoedeproblematiek zal niet worden opgelost door alleen maar het leefloon te verhogen. In de verantwoording van de begroting staat dat de enveloppe voor 2013 slechts 212,1 mio euro bedraagt.

Het federaal armoedeplan is volgens de spreker te algemeen en te vaag.

De spreker vindt het goed om in de mogelijkheid gesteld te worden ideeën over de individualisering van de rechten op haar vraag aan de staatssecretaris door te spelen. Momenteel worden samenwonenden met een leefloon immers gestraft. De minister van pensioenen heeft een aantal interessante voorstellen geformuleerd over mogelijke individualisering van rechten.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) merkt op dat men niet om de cijfers heen kan: ze blijven schrijnend. Volgens het EU-SILC-onderzoek, behoorde in 2011 één Belg op vijf — in totaal 2,3 miljoen mensen — tot de groep met een risico van armoede of sociale uitsluiting; dat is 160 000 meer dan in 2009.

Malgré cela, la secrétaire d'État annonce dans sa note de politique générale une baisse de 1,3 % du nombre mensuel moyen de bénéficiaires du droit à l'intégration sociale. L'intervenante craint que ce chiffre n'illustre que partiellement la pauvreté en Belgique, qui s'accroît mais surtout s'étend à de nouvelles catégories de personnes. En plus des personnes sans emploi, des familles monoparentales, des isolés, des aînés, etc., la crise économique affecte aujourd'hui un grand nombre de Belges, même ceux qui travaillent et sont réputés appartenir à la classe moyenne.

Face à ce constat, le gouvernement agit. Le groupe de l'intervenante apporte son soutien dans la réalisation du second plan fédéral de lutte contre la pauvreté. La programmation d'un état des lieux semestriel au Conseil des ministres et la mise en place d'un instrument de contrôle et d'évaluation devront permettre de mener une politique optimale en la matière.

La secrétaire d'État fait de la lutte contre la pauvreté infantile une priorité, lutte qui doit viser en premier lieu les familles monoparentales: 52,9 % de celles-ci présentent un risque de pauvreté et près de 4 sur 10 vivent sous le seuil de pauvreté. Étant donné que la majorité de ces familles monoparentales repose sur le schéma mère-enfant(s) et qu'aujourd'hui les femmes sont touchées directement par la crise économique, il importe d'agir dans toutes les politiques ayant trait à l'égalité homme-femme. Le Service des créances alimentaires (SECAL) doit être pleinement opérationnel et jouer parfaitement son rôle.

Concernant le souhait de la secrétaire d'État de demander aux CPAS d'inscrire chaque demandeur d'emploi qui reçoit un revenu d'intégration ou équivalent auprès des services régionaux de placement, l'intervenante tient à rappeler que les CPAS le font déjà aujourd'hui lorsqu'ils estiment la démarche judicieuse. La secrétaire d'État nuance cette obligation en précisant que l'intéressé doit être "apte au travail". Cependant, cette inscription ne peut être automatique ou systématique, certaines personnes sont si éloignées du marché du travail. Les CPAS sont les plus à même à estimer ce qu'il convient de faire avec leurs bénéficiaires. L'activation sociale est en la matière un outil intéressant.

Il est indiqué dans la note de politique générale que l'application de l'article 60 de loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale aux bénéficiaires en vue d'une mise à disposition dans une organisation relevant de l'économie sociale est une bonne mesure, mais que vu que le nombre de places disponibles ouvrant droit à une subvention majorée

Toch maakt de staatssecretaris in haar beleidsnota gewag van een daling van het gemiddeld maandelijks aantal leefloners met 1,3 %. De spreker vreest dat dit cijfer een onvolledige weergave is van de armoede in ons land, die immers acuter wordt en zich vooral tot nieuwe categorieën uitbreidt. Door de huidige economische crisis zijn immers niet alleen werklozen, eenoudergezinnen, alleenstaanden of ouderen het slachtoffer, maar ook een groot aantal zelfs werkende landgenoten die nochtans worden beschouwd als behorend tot de middenklasse.

De regering laat niet na de nodige maatregelen te nemen. De fractie van de spreker steunt de verwezenlijking van het tweede federaal plan armoedebestrijding. Een halfjaarlijkse stand van zaken op de Ministerraad en de invoering van een controle- en evaluatietool moeten ervoor zorgen dat terzake een optimaal beleid wordt gevoerd.

De staatssecretaris maakt een prioriteit van de strijd tegen kindarmoede, waarbij in de eerste plaats aandacht gaat naar de eenoudergezinnen: 52,9 % daarvan vertoont een armoederisico en zo'n 4 op 10 leeft onder de armoedegrens. Doordat het in de meeste gevallen gaat om de combinatie moeder-met-kind(eren) en de vrouwen vandaag rechtstreeks getroffen worden door de economische crisis, moet worden ingegrepen in alle beleidsdomeinen waar gendergelijkheid een rol speelt. De Dienst voor alimentatievergoedingen (DAVO) moet volledig operationeel zijn en zijn rol ten volle vervullen.

In verband met de wens van de staatssecretaris om de OCMW's te vragen elke werkzoekende die een leefloon of gelijkwaardige uitkering ontvangt, in te schrijven bij de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling, wijst de spreker erop dat de OCMW's dat nu al doen wanneer ze dat een verstandige beslissing vinden. De staatssecretaris nuanceert die verplichting en preciseert dat de betrokkene "arbeidsgeschikt" moet zijn. Die inschrijving kan echter niet automatisch of systematisch zijn, want voor sommige personen is de kloof met de arbeidsmarkt veel te groot. De OCMW's zijn het best geplaatst om uit te maken wat met de steuntrekkers moet worden gedaan. Sociale activering is op dat vlak een nuttig hulpmiddel.

In de beleidsnota staat te lezen dat de toepassing van artikel 60 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, waarbij de begunstigten ter beschikking worden gesteld van een organisatie die behoort tot de sociale economie, een goede maatregel is, maar dat het aantal beschikbare plaatsen dat recht geeft op een verhoogde

de l'État est limité, l'utilisation de ces places doit être maximisée. Concrètement, que faut-il entendre par là?

La note insiste plus particulièrement sur la participation sociale et culturelle, que le gouvernement entend d'ailleurs renforcer. L'étude réalisée en la matière en 2012 confirme le succès de cette politique. Pourtant, dans les documents budgétaires disponibles, les sub-sides octroyés dans ce domaine aux CPAS semblent diminuer. Est-ce exact? Par ailleurs, la possibilité "d'attribuer les moyens pour la participation sociale et culturelle de façon plus durable et plus structurés" est étudiée (p. 17). Concrètement, qu'est-ce que cela signifie?

Concernant la lutte contre la précarité énergétique, il doit s'agir d'une priorité. De plus en plus de ménages peinent à se chauffer correctement; de plus en plus de ménages s'endettent pour pouvoir payer leurs factures d'énergie. C'est ainsi que l'installation de limiteurs de puissance bat tous les records. Sur les 10 premiers mois de l'année 2012, Sibelga a installé pas moins de 20 368 limiteurs de puissance électrique et ce rien qu'en Région bruxelloise alors même que le nombre de clients protégés reste plus ou moins stable. Cela semble donc signifier que la classe moyenne inférieure est maintenant également concernée par cette précarité énergétique. Ce sont ces ménages, qui disposent de revenus modestes, qui ne parviennent plus à payer toutes leurs factures mais qui ne rentrent pas dans les critères pour devenir clients protégés. Concrètement, comment la secrétaire d'État compte-t-elle se saisir de cette problématique?

Concernant l'aide alimentaire, à propos de laquelle la note de politique générale est silencieuse, de plus en plus de personnes y ont recours. Fin 2011, ils étaient ainsi 117 114 soit 2,4 % de plus qu'en 2010. Si l'expérience de la ville d'Herstal consistant à obliger tous les supermarchés installés sur son territoire à donner leurs invendus encore consommables aux plus démunis remporte un franc succès, il faut appuyer l'initiative de la Commission européenne visant à créer un Fonds européen d'aide aux plus démunis bénéficiant d'un financement adéquat.

Pour rappel, le Parlement fédéral a adopté sur initiative du groupe de l'intervenante une proposition de résolution en ce sens. On ne peut concevoir que le gouvernement se fixe comme objectif de réduire le nombre de pauvres de 380 000 personnes d'ici 2020 tout en renonçant à la seule politique européenne sociale concrète.

Par ailleurs, les sans-abri ne se situent pas que dans les cinq plus grandes villes visées par la politique de

staatstoelage beperkt is en dat de staatssecretaris er daarom voor pleit om die plaatsen maximaal te benutten. Wat wil dat concreet zeggen?

De nota benadrukt meer bepaald het belang van sociale en culturele participatie, die de regering trouwens wil versterken. De studie daarover uit 2012 bevestigt het succes van het gevoerde beleid. In de beschikbare begrotingsdocumenten lijken de subsidies die de OCMW's daarvoor ontvangen echter te verminderen. Klopt dat? Ook wordt de mogelijkheid bestudeerd om de "middelen voor sociale en culturele participatie duurzamer en meer structureel toe te kennen" (blz. 17). Wat moet daar precies onder worden verstaan?

De strijd tegen energiearmoede moet een prioriteit zijn. Steeds meer gezinnen hebben het moeilijk zich correct te verwarmen en moeten in het rood gaan om hun energiefacturen te kunnen betalen. Nooit eerder werden zoveel nieuwe vermogensbegrenzers geplaatst. Alleen al in het Brussels Gewest heeft Sibelga gedurende de eerste tien maanden van 2012 niet minder dan 20 368 stroombegrenzers geïnstalleerd, terwijl het aantal beschermde klanten min of meer gelijk gebleven is. Dat lijkt dus aan te geven dat de energiearmoede nu ook de lagere middenklasse treft. Het gaat dan om gezinnen met een bescheiden inkomen, die hun facturen niet meer kunnen betalen zonder aan de criteria te voldoen om op het statuut van beschermde klant aanspraak te kunnen maken. Hoe denkt de staatssecretaris dat probleem concreet aan te pakken?

Een toenemend aantal mensen (117 114 eind 2011, of 2,4 % meer dan in 2010) doet een beroep op voedselhulp, ofschoon daar in de beleidsnota met geen woord over wordt gerept. Het experiment in Herstal waarbij alle op het grondgebied van de stad gelegen warenhuizen verplicht worden hun niet-verkochte maar nog voor consumptie geschikte eetwaren te schenken aan de armsten, heeft een ongezien succes. Ook het initiatief van de Europese Commissie om een Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen op te richten en van voldoende middelen te voorzien, verdient onze steun.

Er zij aan herinnerd dat het federaal Parlement, op initiatief van de fractie waartoe de spreker behoort, een voorstel van resolutie in die zin heeft aangenomen. Het is ondenkbaar dat de regering het aantal armen tegen 2020 met 380 000 wil doen dalen, maar tegelijkertijd afziet van het enig concreet Europees sociaal beleid.

Daklozen zijn er bovendien niet alleen in de vijf grote steden waar de staatssecretaris zich met haar beleid op

la secrétaire d'État. Les villes moyennes sont en effet de plus en plus concernées par cette problématique. Il conviendrait de le prendre en compte.

Enfin, le prix fédéral de lutte contre la pauvreté, qui valorise les associations et est très apprécié de celles-ci, ne figure pas au budget. Serait-il envisagé de le supprimer?

M. Hans Bonte (sp.a) est conscient que la tâche de la secrétaire d'État n'est pas des plus faciles en ces périodes difficiles. Elle doit en effet mener une politique constante avec moins de budgets. L'intervenant, avec son groupe, soutient la politique exposée dans la note. Il souhaiterait cependant obtenir des éclaircissements sur plusieurs points.

Concernant le rôle de coordination que joue la secrétaire d'État dans le domaine de la lutte contre la pauvreté, on se souvient qu'à l'occasion des mesures fiscales prises récemment, une des mesures prises s'était en fin de compte révélée particulièrement désavantageuse pour les familles monoparentales. Heureusement, le gouvernement a pu apporter les corrections nécessaires. Ceci démontre cependant l'utilité de ce rôle de monitoring et de coordination. L'intervenant se demande comment la secrétaire d'État compte sensibiliser ses collègues au sein du gouvernement ainsi que les différents départements à la mesure de l'impact des mesures gouvernementales sur la pauvreté, et en particulier le public particulièrement fragile des familles monoparentales.

Sur un autre plan, l'intervenant rappelle qu'en tout de début de législature, lorsque le précédent gouvernement expédiait les affaires courantes, la commission a émis un avis sur ce qui allait devenir la loi du 26 mars 2012 modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne le règlement collectif de dettes. Face au constat que le nombre de ménages (plus de 100 000) qui doivent avoir recours à cette procédure ne fait qu'augmenter, la question des mesures d'exécution que doit encore prendre le gouvernement se pose avec acuité. Parmi ces éléments devant faire l'objet d'une mesure d'exécution incombant au gouvernement, figure la disposition en vertu de laquelle les sommes versées au titre allocations familiales ne peuvent être utilisées pour l'apurement des dettes.

Il conviendrait que la secrétaire d'État, au nom de sa fonction de coordination dans la lutte contre la pauvreté (et en particulier la pauvreté infantile), se saisisse de ce dossier et entreprenne de se concerter avec la ministre de la Justice.

richt: ook de middelgrote steden hebben almaar meer met dat vraagstuk te kampen. Daar zou rekening mee moeten worden gehouden.

Tot slot is de Federale Prijs Armoedebestrijding, die de verenigingen valoriseert en door hen zeer wordt gewaardeerd, niet opgenomen in de begroting. Wordt overwogen die Prijs af te schaffen?

De heer Hans Bonte (sp.a) is er zich van bewust dat de taak van de staatssecretaris niet makkelijk is in deze moeilijke tijden. Zij moet immers een constant beleid voeren, maar met minder middelen. De spreker en zijn fractie steunen het in de beleidsnota uiteengezette beleid. Hij wenst echter verduidelijkingen over verschillende elementen.

In verband met de coördinerende rol van de staatssecretaris inzake armoedebestrijding is geweten dat een van de recent genomen fiscale maatregelen uiteindelijk zeer nadelig is gebleken voor de eenoudergezinnen. De regering heeft gelukkig de nodige correcties kunnen aanbrengen, maar dat toont het nut van die begeleidende en coördinerende rol aan. De spreker vraagt hoe de staatssecretaris haar collega's binnen de regering en de verschillende departementen denkt te sensibiliseren voor de meting van de weerslag van de regeringsmaatregelen inzake armoede, in het bijzonder voor de bijzonder zwakke groep van de eenoudergezinnen.

Op een ander vlak herinnert de spreker eraan dat helemaal in het begin van deze zittingsperiode, toen de regering de lopende zaken afhandelde, de commissie een advies heeft uitgebracht over wat zou uitmonden in de wet van 26 maart 2012 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek wat de collectieve schuldenregeling betreft. Gelet op de vaststelling dat almaar meer gezinnen (ruim 100 000) op die procedure een beroep moeten doen, rijst echt de vraag omtrent de uitvoeringsmaatregelen die de regering nog moet nemen. Een van de elementen waarvoor de regering een uitvoeringsmaatregel moet uitvaardigen, is de bepaling dat de bedragen die als kinderbijslag worden betaald, niet mogen worden gebruikt om schulden aan te zuiveren.

De staatssecretaris zou, op grond van haar coördinerende rol inzake bestrijding van de armoede (en in het bijzonder van de kinderarmoede), dat dossier naar zich moeten trekken en overleg plegen met de minister van Justitie.

Un élément de la note de politique générale nécessite, selon l'orateur, des éclaircissements. Il est en effet question (p. 6, action 15), parmi les points engagés en 2013 en vue de l'exécution du plan fédéral de lutte contre la pauvreté, d'"examiner comment mieux adapter les différents statuts des allocations des CPAS à la réalité actuelle des personnes en situation de pauvreté" et "de veiller à une meilleure harmonisation des systèmes de la sécurité sociale". Qu'entend par-là la secrétaire d'État? De quels statuts s'agit-il, et quel calendrier serait suivi?

Une autre question a trait à la pauvreté énergétique. La secrétaire d'État annonce qu'elle veillera à l'utilisation des moyens du fonds mazout et ceux du Fonds social du Comité de Contrôle de l'Électricité et du Gaz dans une perspective de gestion énergétique préventive. L'intervenant partage entièrement cette optique, mais il souhaite faire part de ce que de plus en plus de CPAS envoient des signaux indiquant que ce qu'on appelle la pauvreté énergétique s'entend maintenant à l'eau. Des familles n'ont plus d'approvisionnement en eau, parfois même pour de longues périodes. Il faut donc inciter les CPAS à travailler de façon préventive dans ce domaine également. L'intervenant se demande se donc s'il existe actuellement un inventaire des actions et démarches pertinentes, ce qui pourrait être utiles pour les plus petits CPAS et permettrait une approche coordonnée de tous les CPAS du pays, et souhaiterait en outre disposer de données chiffrées sur ce problème (nombre de coupures d'eau, durée, etc.).

Concernant l'intégration socioprofessionnelle et l'activation, l'orateur partage les préoccupations exprimées par M. De Vriendt à propos des chiffres sur l'économie sociale. C'est chaque année que revient la discussion sur le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale qui peuvent être mis au travail dans le circuit de l'économie sociale avec une subvention majorée. Il faut savoir en effet qu'on doit distinguer les emplois budgétés et les emplois effectivement occupés. Aux yeux de l'orateur, il paraît absurde de budgéter des postes qui ne seront pas effectivement occupés. La secrétaire d'État, qui vise l'efficacité, doit donc en concertation avec les Régions veiller à l'occupation effective des postes subventionnés. L'intégration socioprofessionnelle et l'activation sont des leviers très importants dans la lutte contre la pauvreté.

Par ailleurs, en lien avec la question de l'intégration socioprofessionnelle, l'orateur souhaite attirer l'attention de la secrétaire d'État sur le problème des étudiants bénéficiant d'un revenu d'intégration sociale. Il est pertinent que les CPAS incitent les plus jeunes

Een aspect van de beleidsnota vraagt volgens de spreker verduidelijkingen. Onder de in 2013 aangevatte punten met het oog op de tenuitvoerlegging van het federaal plan Armoedebestrijding wordt immers het volgende aangegeven (blz. 6, actie 15): "Ik zal onderzoeken hoe de verschillende statuten bij OCMW-uitkeringen beter afgestemd kunnen worden op de hedendaagse realiteit van personen in armoede. Om een bepaald systeem niet te bevoordelen, dient een betere afstemming eveneens onderzocht te worden bij de systemen binnen de sociale zekerheid." Wat bedoelt de staatssecretaris daarmee? Om welke statuten gaat het, en welk tijdspad zou worden gevolgd?

Een ander element is de energiearmoede. De staatssecretaris kondigt aan dat zij in het vooruitzicht van een preventief energiebeheer zal toezien op het gebruik van de middelen van het stookoliefonds en van het Sociaal fonds van het Controlecomité voor de Elektriciteit en het Gas. De spreker is het daar volledig mee eens, maar hij wenst aan te stippen dat almaar meer OCMW's aangeven dat wat men energiearmoede noemt zich uitbreidt tot het waterverbruik: gezinnen krijgen geen leidingwater meer, soms zelfs voor lange tijd. De OCMW's moeten er dus worden toe aangemoedigd ook op dat vlak preventief te handelen. De spreker vraagt of een overzicht bestaat van de terzake relevante acties en demarches, wat nuttig zou kunnen zijn voor de kleinste OCMW's en een gecoördineerde aanpak mogelijk zou maken voor alle OCMW's van het land. Hij wenst bovendien te beschikken over cijfergegevens betreffende dat probleem (aantal waterafsluitingen, duur enzovoort).

De spreker deelt inzake sociaalprofessionele integratie en activering de bekommernissen van de heer De Vriendt wat de cijfers in verband met de sociale economie betreft. De discussie over het aantal leefloners die met een verhoogde subsidie in het circuit van sociale economie kunnen worden ingezet, komt elk jaar terug. Er moet immers een onderscheid worden gemaakt tussen gebudgetteerde banen en daadwerkelijk ingevulde banen. Het is volgens de spreker absurd banen te budgetteren die niet daadwerkelijk zullen worden ingevuld. De staatssecretaris, die doeltreffendheid nastreeft, moet er dus in overleg met de gewesten op toezien dat de gesubsidieerde banen daadwerkelijk worden ingevuld. Sociaalprofessionele integratie en activering zijn belangrijke hefboomen inzake armoedebestrijding.

In verband met het vraagstuk van de sociaalprofessionele integratie wenst de spreker de staatssecretaris te wijzen op het probleem van de studenten met een leefloon. Het is een goede zaak dat de OCMW's de jongste leefloners aanmoedigen te gaan studeren of

bénéficiaires à entreprendre ou à reprendre des études, mais certains CPAS sont confrontés de façon récurrente à la question de savoir si les modestes revenus que les étudiants tirent d'un éventuel job d'étudiant doivent être déduits du revenu d'intégration sociale dont ces étudiants bénéficient.

Il semble à l'intervenant qu'une telle approche est absurde, en ce qu'elle prive ce public d'une première expérience du monde du travail, et que le peu d'argent gagné grâce à ces jobs d'étudiant vient bien à point pour payer les coûts supplémentaires de la vie lorsqu'on étudie (frais d'inscription, achat de livres, transport, etc.). Il serait dès lors adéquat, dans le cadre de l'immunisation annoncée par la secrétaire d'État de certains revenus en vue de l'intégration socioprofessionnelle, de clarifier la situation et le statut des revenus qui peuvent être cumulés — dans le chef des étudiants — avec un revenu d'intégration sociale. Un débat semblable doit d'ailleurs être engagé à propos des indemnités que perçoivent les volontaires. Il est souhaitable de permettre aux intéressés d'approfondir leur engagement social et de développer leur réseau social et leur expérience de la vie active.

Enfin, concernant l'effectivité des moyens dépensés au titre de l'aide sociale, l'orateur insiste sur l'importance des visites à domicile. Si l'aide sociale manque parfois sa cible, ce n'est, le plus souvent, pas tellement en raison d'une fraude intentionnelle, mais davantage parce qu'un dossier est mal complété, que la réglementation est mal comprise, ou par manque de contrôle, etc. On pourrait limiter ce genre de situations en stimulant les visites à domicile. Le principe devrait être qu'aucun CPAS ne finalise le dossier d'un de ses bénéficiaires sans qu'il n'y ait eu au préalable une visite à domicile. La charge de travail ne saurait être cependant sous-estimée. Un monitoring devrait intervenir afin de voir comment appliquer ce principe, tant le bénéfice d'une telle approche paraît évident en termes d'effectivité et d'efficacité de l'aide sociale, sans compter qu'elle contribuerait à lutter contre la fraude sociale.

Madame Reinilde Van Moer (N-VA) estime qu'un pays développé ne devrait pas tolérer la pauvreté sur son territoire. C'est la tâche du gouvernement de développer des politiques efficaces contre ce fléau.

L'intervenante se félicite des options politiques prises en ce domaine par la secrétaire d'État, en concertation avec les entités fédérées, pour lutter contre la pauvreté, et notamment celle qui considère que l'emploi est le meilleur rempart contre la pauvreté matérielle et l'isolement social. L'intervenante veillera au respect,

hun opleiding te hervatten. Bepaalde OCMW's worden echter herhaaldelijk geconfronteerd met de vraag of de bescheiden inkomsten die de studenten met een eventuele studentenjob vergaren, moeten worden afgetrokken van het leefloon dat die studenten ontvangen.

Volgens de spreker is zulks absurd, aangezien deze categorie door die benadering een eerste werkervaring wordt ontnomen en omdat de karige inkomsten van een studentenjob goed van pas komen om de extra levenskosten van een student te betalen (inschrijvingsgeld, aankoop van boeken, vervoer enzovoort). In het raam van de door de staatssecretaris voorgestelde maatregel om bepaalde inkomsten met het oog op sociaalprofessionele integratie vrij te stellen, ware het derhalve aangewezen een en ander uit te klaren en te bepalen welke inkomsten studenten mogen cumuleren met een leefloon. Aangaande de vrijwilligersvergoedingen moet trouwens een gelijkaardig debat worden gevoerd. Het is wenselijk de betrokkenen de mogelijkheid te bieden hun sociaal engagement, hun sociaal netwerk en hun actieve levenservaring uit te bouwen.

De spreker gaat ten slotte in op de effectiviteit van de middelen waarmee sociale steun wordt verleend. Hij beklemtoont het belang van de bezoeken aan huis. Als de sociale steun in bepaalde gevallen doel mist, is dat doorgaans niet zozeer te wijten aan intentionele fraude, maar veeleer omdat een dossier onvolledig is, de regelgeving niet goed wordt begrepen, bij gebrek aan controle enzovoort. Dergelijke toestanden kunnen worden ingeperkt door bezoeken aan huis te bevorderen. Principieel zou geen enkel OCMW het dossier van een begunstigde mogen afsluiten vooraleer de betrokkene thuis werd bezocht. Die bezoeken brengen echter een niet-onaanzienlijke werklast met zich. Er zou een doorlichting moeten komen om na te gaan hoe dit beginsel kan worden toegepast; het ligt immers voor de hand dat een dergelijke benadering ten goede komt aan de effectiviteit en de efficiëntie van de sociale steun en dat ze tevens bijdraagt tot de bestrijding van de sociale fraude.

Volgens mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA) mag een ontwikkeld land niet aanvaarden dat er op zijn grondgebied armoede heerst. Het is de taak van de regering efficiënte beleidslijnen uit te werken om armoede tegen te gaan.

Het lid is ingenomen met de beleidskeuzes inzake armoedebestrijding die de staatssecretaris in overleg met de deelgebieden heeft genomen, meer bepaald de vaststelling dat werk de beste buffer is tegen materiële armoede en maatschappelijk isolement. De spreekster stelt dat zij erop zal toezien dat de staatssecretaris

par la secrétaire d'État, de son engagement à ce que l'activation vise à une réelle intégration sociale et professionnelle, et ne cantonne pas les bénéficiaires dans des statuts intermédiaires n'offrant pas de réels débouchés.

Le membre attire l'attention sur le manque de concrétisation de certaines mesures, la lutte contre la pauvreté ne pouvant se limiter à des déclarations d'intention, assorties de calendriers flous. Certaines des mesures qui figuraient dans la note de politique générale de 2012 présentaient de tels défauts.

À cet effet, l'intervenante souhaite interroger la secrétaire d'État à propos de la mise au point d'un nouvel instrument de contrôle, fondée sur la "méthode ouverte de coordination". En 2012 déjà, suite à une question par l'intervenante, la secrétaire d'État avait confirmé la nécessité de mettre au point de nouveaux instruments. Le fait que ce projet soit repris tel quel dans la note de politique générale de 2013 ne manque pas d'inquiéter. La secrétaire d'État peut-elle à présent assurer que ce projet sera effectivement mis en œuvre en 2013?

En 2012, la secrétaire d'État avait déjà annoncé qu'elle rendrait obligatoire l'inscription des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale auprès des organismes régionaux pour l'emploi (VDAB, FOREM, Actiris). Ici aussi, on constate que le projet figure à nouveau dans la note de politique générale, alors qu'il figure parmi les principaux éléments de la stratégie que la secrétaire d'État souhaite mettre en place, à juste titre. Il serait intéressant de savoir pourquoi ce projet n'a pu complètement aboutir en 2012.

Concernant la pauvreté infantile, l'oratrice ne peut se contenter d'un plan d'action. Elle souhaite réellement voir des actions concrètes.

Par ailleurs, elle souhaite savoir si la secrétaire d'État peut informer le Parlement des étapes qui seront entreprises en 2013 concernant les moyens consacrés à la participation socio-économique.

Le plan d'accueil d'hiver en faveur des sans-abri fera-t-il l'objet d'une évaluation après la fin de la saison en cours. Cette évaluation pourrait se révéler utile pour les prochaines années.

Enfin, l'intervenante souhaite que la concertation avec les Communautés fonctionne, et que la Conférence interministérielle puisse travailler efficacement, sans lourdeur administrative (cf. le principe de la présidence tournante).

En conclusion, l'intervenante annonce qu'elle espère que les intentions de la secrétaire d'État seront suivies

haar engagement in acht neemt om te bewerkstelligen dat de activering gericht is op een echte sociale en beroepsmatige integratie, veeleer dan de betrokkenen in een tussenstatus te drijven die geen echte uitweg biedt.

Het lid wijst erop dat bepaalde in de beleidsnota voor 2012 opgenomen maatregelen onvoldoende ten uitvoer werden gelegd. Zij vindt dat armoedebestrijding verder moet gaan dan loutere intentieverklaringen en dat vage tijdsdoelen in dat verband uit den boze zijn.

In dat verband heeft de spreker een vraag voor de staatssecretaris over het instellen van een nieuw controle-instrument dat gebaseerd is op de "open coördinatiemethode". Al in 2012 heeft de staatssecretaris op een vraag van de spreker bevestigd dat nieuwe instrumenten moeten worden uitgewerkt. Dat dit project onverkort in de beleidsnota voor 2013 is opgenomen, verontrust de spreker ten zeerste. Kan de staatssecretaris thans garanderen dat dit project in 2013 daadwerkelijk zal worden verwezenlijkt?

Reeds in 2012 had de staatssecretaris aangekondigd dat zij leefloners zou verplichten zich in te schrijven bij een gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling (VDAB, FOREM, Actiris). Ook dit project is opnieuw opgenomen in de beleidsnota voor 2013, hoewel het tot de belangrijkste beleidsinstrumenten behoort die de staatssecretaris — terecht — wil instellen. Het ware interessant na te gaan waarom dit project vorig jaar niet kon worden afgerond.

Met betrekking tot de bestrijding van de kinderarmoede kan de spreker geen genoeg nemen met een actieplan; zij wil echt concrete ingrepen zien.

Voorts verzoekt zij de staatssecretaris het Parlement in te lichten over de middelen die in 2013 zullen worden aangewend ten bate van de sociaaleconomische participatie.

Zal het winterplan voor de daklozenopvang na afloop van deze winter worden geëvalueerd? Die evaluatie zou nuttig kunnen blijken voor de volgende jaren.

Ten slotte had de spreker graag gezien dat het overleg met de gemeenschappen naar wens verloopt en dat de interministeriële conferentie efficiënt en zonder administratieve rompslomp kan functioneren (zie het beginsel van het voorzitterschap bij toerbeurt).

Tot slot hoopt de spreker dat de intenties van de staatssecretaris zullen worden gevolgd door concrete

de réalisations concrètes. Elle indique que son groupe soutient la présente note de politique générale.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) note la priorité donnée à la lutte contre la pauvreté, visant, à travers le Plan fédéral de Lutte contre la Pauvreté, à réduire le nombre de pauvres de 380 000 d'ici 2020, ainsi que les projets concrets qui permettront années après année de remplir cet objectif.

Chacun sait que la pauvreté ne consiste pas uniquement en un manque de moyens matériels, mais revêt également une dimension d'isolement social beaucoup plus large, qui touche tous les aspects de la vie en société. L'approche de ce problème revêt donc une dimension multiple et ne relève pas des seules compétences de la secrétaire d'État, mais implique l'ensemble du gouvernement.

Avant d'aborder les points figurant dans la note de politique générale, l'intervenante voudrait connaître les principales réalisations de l'année 2012, en tenant compte du fait que la mission de la secrétaire d'État est un processus continu.

La pauvreté ne diminue pas, comme il ressort des chiffres du rapport annuel 2012. Le risque de pauvreté en Belgique était en 2011 de 15,3 %. Le nombre de faillite augmente, y compris en Flandre, où le chômage a progressé de 19,3 % entre 2008 et 2011. La pauvreté touche toutes les Régions du pays. Même ceux qui vivent au-dessus du seuil de pauvreté ont aujourd'hui du mal à mener une vie décente. L'écart entre les plus riches et les plus pauvres n'a jamais été aussi important qu'aujourd'hui.

Il est mentionné dans la note de politique générale (p. 4) que "le nombre mensuel moyen de bénéficiaires du droit à d'intégration sociale (DIS) ne cesse d'augmenter depuis 2003" et que "les taux de croissance du nombre mensuel moyen de bénéficiaires du DIS se situaient entre 1,7 % et 3,5 % sur la période 2004 à 2008, ils ont atteint 9 % et 4,7 % en 2009 et 2010". L'intervenante se demande s'il n'y a pas une erreur d'inversion dans ces chiffres, puisque, tels qu'ils sont indiqués, ces chiffres paraissent représenter une baisse et non une hausse, ce qui serait confirmé par la baisse de 2011 (- 1,3 %).

Le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale s'élevait à 104 047 en moyenne en 2011 contre 92 346 en 2008, soit 12,7 % d'augmentation. Quels sont les chiffres pour 2012, s'ils sont disponibles? Quelle est la raison de cette énorme augmentation du nombre de bénéficiaires?

verwezenlijkingen. Zij geeft aan dat haar fractie de beleidsnota steunt.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) neemt nota van de prioriteit die gaat naar de armoedebestrijding en die er, via het federaal plan armoedebestrijding en de concrete projecten waarmee jaar na jaar die doelstelling kan worden gehaald, toe strekt tegen 2020 het aantal armen met 380 000 terug te dringen.

Iedereen weet dat armoede niet louter bestaat in een gebrek aan materiële middelen, maar ook een veel ruimere dimensie van sociaal isolement omvat, die alle aspecten van het leven in de maatschappij behelst. De aanpak van dat vraagstuk is dus multidimensionaal en ressorteert niet alleen onder de bevoegdheid van de staatssecretaris, maar belangt de hele regering aan.

Alvorens op de in de beleidsnota vervatte punten in te gaan, zou de spreekster willen weten wat de belangrijkste verwezenlijkingen van 2012 zijn, gelet op het feit dat de taak van de staatssecretaris een continu proces is.

De armoede neemt niet af, zoals blijkt uit de cijfers van het jaarverslag over 2012. Het armoederisico in België bedroeg in 2011 15,3 %. Het aantal faillissementen neemt toe — ook in Vlaanderen, waar de werkloosheid met 19,3 % is gestegen tussen 2008 en 2011. De armoede treft alle gewesten van het land. Zelfs degenen die momenteel boven de armoedegrens leven, hebben moeite om een fatsoenlijk leven te leiden. De kloof tussen de rijksten en de armsten is nog nooit zo breed geweest.

In de beleidsnota (blz. 4) wordt het volgende gesteld: "Het gemiddeld maandelijks aantal begunstigden van het recht op maatschappelijke integratie (RMI) is sinds 2003 gestaag toegenomen. Terwijl de groeipercenages van het gemiddeld maandelijks aantal RMI-begunstigden zich tussen 1,7 % en 3,5 % bevonden in de periode 2004 tot 2008, hebben zij 9 % en 4,7 % bereikt in 2009 en 2010.". Het lid vraagt of die cijfers niet per vergissing werden omgewisseld aangezienze, zoals thans vermeld, een daling en geen verhoging lijken aan te geven, wat zou worden bevestigd door de daling in 2011 (-1,3 %).

In 2011 ontvingen gemiddeld 104 047 mensen een leefloon, tegenover 92 346 in 2008, wat neerkomt op een toename met 12,7 %. Wat zijn de cijfers voor 2012, indien ze beschikbaar zijn? Wat is de reden van die enorme toename van het aantal begunstigden?

On peut imaginer que la crise a joué un rôle par l'augmentation du chômage, mais les "transferts" de bénéficiaires de l'ONEM vers les CPAS interviennent également, ce qui traduirait une augmentation de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale depuis le lancement de la politique d'activation des chômeurs. Ce simple déplacement des chômeurs vers le revenu d'intégration sociale ne constitue pas une solution pour s'attaquer à la pauvreté.

En ce qui concerne les étudiants, une étude avait été lancée en 2012 au sujet des étudiants bénéficiaires du revenu d'intégration sociale. L'intervenante souhaite savoir si cette étude est terminée, et dans l'affirmative, quelles en sont les principales conclusions. Elle partage la position de M. Bonte au sujet de la possibilité de cumuler le revenu d'intégration sociale avec des ressources provenant du travail étudiant (jobs d'étudiant) ou de bourses d'étude. Le véritable problème est le contrôle effectif de la situation de famille des étudiants qui demandent à pouvoir bénéficier d'un revenu d'intégration sociale. Il arrive en effet que des étudiants demandeurs indiquent une domiciliation fictive comme isolés alors qu'ils résident en réalité chez leurs parents et reçoivent même de ces derniers des sommes d'argent.

La secrétaire d'État souhaite affecter l'enveloppe bien-être en 2013 prioritairement à l'augmentation du revenu d'intégration. La proposition est actuellement en discussion auprès des partenaires sociaux. Comme le mécanisme de l'enveloppe bien-être peut toutefois concerner d'autres revenus de remplacement, existe-t-il d'autres propositions relativement à l'affectation de ces moyens?

L'aide médicale d'urgence, qui concerne notamment les sans-papiers, n'est pas vraiment abordée dans la note de politique générale. Une mesure sera-t-elle prise en 2013 dans ce domaine? Quels sont les chiffres (nombre de bénéficiaires, etc.)? Où en est-on du projet de carte électronique d'aide médicale délivrée par le CPAS.

La lutte contre la pauvreté nécessite une approche globale, et concerne l'emploi, le logement, la fiscalité, etc. En tant que membre du gouvernement chargé de la coordination de ces différentes politiques, la secrétaire d'État peut-elle mentionner les initiatives reprises par ses collègues dans leurs notes respectives de politique générale pour l'année 2013?

L'intervenante juge très positivement la mise sur pied du réseau des fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté. Un tel réseau existe au niveau de l'administration flamande depuis 20 ans. Ce réseau regroupe des fonctionnaires de chaque département,

Men kan zich voorstellen dat de crisis een rol heeft gespeeld via de gestegen werkloosheid, maar ook de "overdrachten" van begunstigten van de RVA naar de OCMW's spelen een rol; concreet wordt een stijging van het aantal leefloonbegunstigten opgetekend sinds de lancering van het activeringsbeleid van werklozen. Die eenvoudige overheveling van de werklozen naar de status van leefloner is geen oplossing om de armoede aan te pakken.

In 2012 was een onderzoek gestart in verband met de studenten die recht hebben op een leefloon. De spreker wenst te vernemen of dat onderzoek is afgerond en zo ja, wat de belangrijkste conclusies ervan zijn. Zij is het eens met het standpunt van de heer Bonte over de mogelijkheid het leefloon te combineren met een inkomen uit studentenarbeid (studentenjobs) of studiebeurzen. Het echte knelpunt is de daadwerkelijke controle op de gezinssituatie van de studenten die een leefloon aanvragen. Het komt immers voor dat studenten zich als alleenstaande opgeven op een fictief woonadres, terwijl zij in werkelijkheid bij hun ouders wonen en zelfs geld van hen ontvangen.

De staatssecretaris wil de enveloppe voor welzijn in 2013 bij voorrang besteden aan de verhoging van het leefloon. Het voorstel wordt momenteel besproken met de sociale partners. De envelopperegeling kan echter betrekking hebben op andere inkomensvervangende inkomsten; bestaan er derhalve andere voorstellen voor de besteding van die middelen?

De dringende medische hulp, die meer bepaald de mensen zonder papieren aanbelangt, komt in de beleidsnota niet echt aan bod. Valt dienaangaande in 2013 een maatregel te verwachten? Wat zijn de cijfergegevens terzake (aantal begunstigten enzovoort)? Hoe staat het met het project voor een door het OCMW afgegeven elektronische kaart voor medische hulp.

De armoedebestrijding vergt een alomvattende aanpak en behelst de arbeidsvoorwaarden, huisvesting, fiscaliteit enzovoort. Kan de staatssecretaris, als regeringslid dat is belast met de coördinatie van die diverse beleidslijnen, aangeven welke initiatieven haar collega's hebben opgenomen in hun respectieve beleidsnota's voor 2013?

De spreker is er uitermate mee ingenomen dat een netwerk van federale armoedeambtenaren wordt versterkt. Een dergelijk netwerk bestaat ook bij de Vlaamse overheid, en wel twintig jaar. Dat netwerk bestaat uit ambtenaren van de verschillende departementen, die

qui soutiennent dans leurs départements respectifs l'exécution des mesures du plan et qui coordonner la politique en matière de lutte contre la pauvreté, entre autres en participant au groupe de travail du réseau. La secrétaire d'État doit veiller à ce que ce réseau se mette à travailler efficacement, et que dans chaque département accorde à l'avenir davantage d'attention sur les questions touchant à la pauvreté.

Dans le cadre de la lutte coordonnée contre la pauvreté, un plan d'action national sur l'intégration des Roms en Belgique a été transmis au début 2012 à la Commission européenne. La secrétaire d'État pourrait-elle indiquer les principales actions qui seront entreprises en exécution de ce plan en 2013?

Concernant les experts du vécu en pauvreté, qui sont aujourd'hui au nombre de 27 répartis entre 15 institutions, l'intervenante voudrait savoir ce qu'il est advenu de l'étude lancée à ce sujet par la KUL en 2010. Cette étude a-t-elle été menée à terme, et si oui quels en ont été les conclusions?

L'accueil d'hiver, au vu des réactions très positives qui ont été enregistrées, notamment du côté des entités fédérées, est un dossier qui a été remarquablement géré par la secrétaire d'État. En marge de ce dossier, l'intervenante souhaite savoir ce que la secrétaire d'État compte faire pour lutter contre l'utilisation abusive d'enfants dans la mendicité pendant la période hivernale. La police peut-elle intervenir pour empêcher ces abus.

En ce qui concerne l'insertion socioprofessionnelle et les l'activation des chômeurs, l'intervenante se demande si, dans le cadre du projet "Accompagnateurs Art. 60, § 7", on consacre suffisamment d'attention au problème de l'aptitude au travail des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale et des chômeurs. Le projet subventionne le recrutement de 30 accompagnateurs supplémentaires, répartis et attribués à 17 CPAS, chargés d'un encadrement spécifique du public-cible. De quels CPAS s'agit-il?

Il est question dans la note de créer une banque de données centrale pour gérer l'aide médicale urgente. L'intervenante se demande s'il s'agit de la même banque de données que celle qui a été prévue dans l'accord de gouvernement, et dont il est également question dans la note de politique générale "Migration", en vue de lutter contre le phénomène du "tourisme médical". S'il s'agit de la même banque de données, quand sera-t-elle opérationnelle?

La lutte contre la fraude sociale, dans la période mai 2011-août 2012 a donné des résultats extrêmement

ieder binnen hun eigen departement de maatregelen van het plan mee tot uitvoering helpen te brengen en het armoedebelid coördineren, onder meer via de werkgroep van het netwerk. De staatssecretaris moet erop toezien dat dit netwerk er een efficiënte werkwijze op nahoudt en dat elk departement in de toekomst méér aandacht besteedt aan armoedevraagstukken.

In verband met de gecoördineerde armoedebestrijding werd begin 2012 een nationaal actieplan voor de integratie van de Roma in België overgezonden aan de Europese Commissie. Kan de staatssecretaris de voornaamste acties aangeven die in 2013 ter uitvoering van dat plan zullen worden ondernomen?

Aangaande de ervaringsdeskundigen inzake armoede (momenteel met 27, verspreid over 15 instellingen) wil de spreekster vernemen wat er geworden is van het onderzoek dat de KU Leuven in 2010 had aangevat. Werd dat onderzoek helemaal afgerond en, zo ja, welke bevindingen heeft het opgeleverd?

Gelet op de bijzonder positieve reacties — met name van de deelgebieden — in verband met het winteropvangplan, kan worden gesteld dat de staatssecretaris uitstekend werk heeft geleverd. In de marge van dat dossier wil de spreekster van de staatssecretaris vernemen wat zij van plan is te doen tegen het verschijnsel waarbij tijdens de winterperiode kinderen op onrechtmatige wijze worden ingezet bij bedelpraktijken. Kan de politie optreden om dergelijk misbruik te voorkomen?

Aangaande de socioprofessionele herinschakeling en de activering van werklozen vraagt de spreekster zich af of, in het raam van het project "Begeleiders Art. 60, § 7", voldoende aandacht uitgaat naar het vraagstuk van de arbeidsgeschiktheid van leefloners en werklozen. Het project subsidieert de indienstneming van 30 extra begeleiders, die zullen worden verspreid over en toegewezen aan 17 OCMW's, en die de doelgroep op een specifieke manier zullen moeten begeleiden. Om welke OCMW's gaat het?

De beleidsnota voorziet in de oprichting van een centrale databank om de dringende medische hulp te beheren. De spreekster vraagt zich af of het om dezelfde databank gaat als die in het regeerakkoord en in de beleidsnota Migratie, als onderdeel van de strijd tegen het "medisch toerisme". Ingeval het om dezelfde databank gaat, vanaf wanneer zal die dan operationeel zijn?

Op het vlak van de bestrijding van sociale fraude werden in de periode mei 2011-augustus 2012 bijzonder

positifs, avec le retrait de 2538 permis de séjour. C'est un point sur lequel le Parlement avait insisté, notamment en commission de l'Intérieur, ce qui avait abouti à une modification législative permettant de retirer, conformément à la directive européenne sur la citoyenneté, le permis de séjour à tout citoyen de l'UE qui représente une charge excessive (en bénéficiant d'allocations diverses (CPAS, ONEM ou INAMI) pour le budget de la sécurité sociale pendant ses trois premières années de résidence en Belgique, ou de refuser toute aide durant les trois premiers mois du séjour. La secrétaire d'État pourrait-elle donner des précisions quant au nombre exact des personnes concernées, leur ventilation par nationalité ainsi que la ventilation des villes et des CPAS qui ont été les plus actifs dans le retrait des permis de séjour?

L'intervenante est surprise de constater que la note de politique générale ne contient pas grand-chose à propos du règlement collectif de dettes. La secrétaire d'État compte-t-elle entreprendre des actions dans ce domaine? Dispose-t-elle de données chiffrées intéressantes?

Le projet des "épicerie sociales", qui fonctionne très bien, avait pu bénéficier dans le cadre du budget 2012 d'un montant de 2 millions d'euros. Dans le présent budget, plus rien n'étant prévu, les projets existants vont-ils pouvoir bénéficier des crédits éventuellement non épuisés en 2012? Dans l'affirmative, de quels montants s'agit-il? L'intervenante souhaite savoir en définitive s'il y aura encore en 2013 des moyens pour ce genre de projets innovants, qu'ils émanent de CPAS ou d'associations privées.

Mme Rita De Bont (VB) note que la note de politique générale de la secrétaire d'État est claire et complète. Il n'en demeure pas moins qu'elle reste très théorique et qu'elle étudie davantage la question de la pauvreté qu'elle ne règle le problème. En soi, ce n'est pas critiquable dans la mesure où la secrétaire d'État n'est pas en fonction depuis très longtemps.

La secrétaire d'État renvoie dès lors régulièrement à la concertation avec les communautés, ce qui entraîne souvent un retard et une perte de temps. En outre, certaines mesures prises au niveau fédéral font double emploi avec des mesures qui ont déjà été prises au niveau des entités fédérées, ce qui représente également un gaspillage des maigres moyens disponibles. Aux yeux de l'intervenante, le noyau dur de la lutte contre la pauvreté devrait appartenir aux Communautés.

La secrétaire d'État admet elle-même, à propos de la mesure de la charge de travail des agents des CPAS,

gunstige resultaten geboekt: er werden 2 538 verblijfsvergunningen ingetrokken. Op dat vlak heeft het Parlement, met name de commissie voor de Binnenlandse Zaken, een ingrijpende rol gespeeld; uiteindelijk kwam het tot een wetswijziging waarbij, overeenkomstig de Europese burgerschapsrichtlijn, de verblijfsvergunning kan worden ingetrokken van elke EU-burger die tijdens de eerste drie jaar van zijn verblijf in België buitenmatig weegt (via OCMW-, RVA- of RIZIV-uitkeringen) op de socialezekerheidsbegroting, of waarbij gedurende de eerste drie maanden van het verblijf elke hulp kan worden geweigerd. Kan de staatssecretaris nadere toelichting verschaffen over het precieze aantal betrokkenen en hun spreiding volgens nationaliteit, alsook aangeven welke steden en OCMW's het meest actief zijn geweest als het op de intrekking van verblijfsvergunningen aankomt?

De spreekster is verbaasd dat de beleidsnota amper ingaat op de collectieve schuldenregeling. Zal de staatssecretaris op dat vlak actie ondernemen? Beschikt zij over interessante cijfergegevens?

In de begroting 2012 was voorzien in een bedrag van 2 miljoen euro voor het project van de "sociale kruideniers". De jongste begroting bevat niet langer middelen daartoe; zullen de bestaande projecten bijgevolg ook gebruik kunnen maken van de eventuele niet in 2012 verbruikte kredieten? Zo ja, om welke bedragen gaat het dan? Ten slotte wil de spreekster vernemen of ook in 2013 middelen zullen worden toegewezen aan dergelijke innoverende projecten, ongeacht of ze afkomstig zijn van de OCMW's of van privéverenigingen.

Mevrouw Rita De Bont (VB) merkt op dat de beleidsnota van de staatssecretaris duidelijk en volledig is. Niettemin blijft de beleidsnota heel theoretisch en blijft hij steken in analyses van het armoedevraagstuk, veeleer dan mogelijke oplossingen aan te reiken. Daar valt enigszins begrip voor op te brengen, aangezien de staatssecretaris deze bevoegdheid nog maar sinds kort uitoefent.

De Staatssecretaris verwijst dan ook regelmatig naar overleg met de gemeenschappen, wat vaak een vertraging en tijdsverspilling met zich brengt. Bovendien zijn zekere maatregelen die op federaal niveau genomen worden een duplicatie van maatregelen die al op niveau van de deelstaten werden genomen, wat ook een verspilling van de schaarse beschikbare middelen betekent. Armoedebestrijding is volgens de spreekster in essentie een gemeenschapsbevoegdheid.

In verband met de werklasmeting van het OCMW-personeel geeft de staatssecretaris zelf toe dat de

que la nature des missions d'aide sociale que ceux-ci remplissent peut varier fortement localement, et donc également d'une Communauté à l'autre. Il ne faut pas se tromper de niveau de pouvoir en ce qui concerne l'aide sociale. Il est clair pour l'intervenante que les Communautés sont, de manière générale, bien plus proches de la population pour assurer ces services. Le rôle de l'État fédéral dans ce domaine devrait donc disparaître, sous réserve de quelques mesures fiscales et de mesures de financement encore fédérales.

Mais puisque la secrétaire d'État est chargée d'une mission de coordination au niveau fédéral, l'intervenante insiste pour qu'elle assume cette mission avec efficacité auprès de ses collègues, afin que soit réellement mesuré l'impact des effets des décisions fédérales sur la pauvreté sur le terrain.

La note (p. 5 et 6) mentionne une diminution de la charge sur les CPAS, résultant des mesures prises concernant l'accueil des demandeurs d'asile par Fedasil ces dernières années, et, toujours selon la note, "cela continuera grâce à de nouveaux efforts". La secrétaire d'État peut-elle préciser concrètement de quels efforts il s'agit, et quels publics sont visés?

La mesure de l'article 60 est présentée comme une bonne manière de faire revenir vers le marché du travail toute une série de personnes qui en sont exclues. Il semblerait toutefois que, dans certaines communes du moins, beaucoup de ces personnes qui ont pu se remettre en ordre par rapport à la sécurité sociale, grâce à un travail social presté dans le cadre de ce dispositif, restent en réalité confinées dans les différentes formes d'assistance (l'assurance chômage, notamment) et ne migrent pas réellement et durablement vers le marché du travail. L'intervenante aimerait disposer de chiffres concrets sur cette réalité.

Une autre question porte sur l'aide médicale urgente, particulièrement celle qui est dispensée en faveur des étrangers en situation irrégulière. Le caractère d'urgence de l'aide est simplement établi au moyen d'une attestation médicale. Or, aussi bien l'intervenante, de par son expérience en tant que dentiste, que la secrétaire d'État, qui est elle-même médecin, savent le peu de fiabilité qu'on doit malheureusement accorder aux attestations délivrées par certains praticiens peu scrupuleux. Personne ne peut nier que cela engendre des abus dans le cadre de l'aide médicale urgente. La secrétaire d'État ne devrait-elle dès lors pas envisager un contrôle renforcé de la délivrance de ces attestations, en vue par exemple de vérifier quels praticiens délivrent un nombre

opdrachten inzake maatschappelijke dienstverlening die de OCMW's vervullen sterk kunnen verschillen, lokaal maar dus ook tussen de gemeenschappen onderling. Het is van belang zich in dat verband niet van beleidsniveau te vergissen. Voor de spreekster is het duidelijk dat de gemeenschappen algemeen genomen dichter bij de bevolking staan om die dienstverlening aan te bieden. De rol van de Federale Staat op dat vlak zou dus moeten verdwijnen, op enkele fiscale en financieringsmaatregelen na die nog federaal zijn.

Daar de staatssecretaris echter belast is met een coördinatieopdracht op federaal niveau, dringt de spreekster erop aan dat zij zich ten overstaan van haar collega's krachtadig van die opdracht zou kwijten, zodat de concrete impact van de federale beslissingen op de armoede écht meetbaar is.

In de beleidsnota (blz. 5-6) staat te lezen dat de druk op de OCMW's is afgenomen, dankzij de maatregelen van de voorbije jaren inzake de opvang van asielzoekers door Fedasil, en dat die druk "nog verder [zal] dalen door nieuwe inspanningen". Kan de staatssecretaris concreet zeggen om welke inspanningen het gaat en wat het doelpubliek ervan is?

De maatregel van artikel 60 wordt voorgesteld als een goede manier om grote groepen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten, opnieuw aansluiting te doen vinden bij die arbeidsmarkt. Toch lijkt het erop dat, althans in sommige gemeenten, veel betrokkenen die dankzij de inspanningen van de maatschappelijk werkers weer in orde zijn met de sociale zekerheid, in werkelijkheid blijven steken in bepaalde vormen van bijstand (zoals de werkloosheidsverzekering) en niet echt en duurzaam de overstap naar de arbeidsmarkt maken. Mevrouw De Bont zou daarover graag concrete cijfers krijgen.

Een ander punt is de dringende medische hulp, meer bepaald ten aanzien van illegaal in ons land verblijvende vreemdelingen. De dringendheid van de hulp wordt vastgesteld op basis van een gewoon medisch getuigschrift. Vanuit haar ervaring als tandarts weet de spreekster echter maar al te goed — en de staatssecretaris zal dat als arts kunnen bevestigen — dat helaas weinig geloofwaardigheid moet worden gehecht aan de medische getuigschriften die sommige weinig gewetensvolle gezondheidswerkers afgeven. Niemand kan ontkennen dat dit aanleiding geeft tot misbruiken in de dringende medische hulp. Zou de staatssecretaris niet moeten zorgen voor een strenger toezicht op het afgeven van die getuigschriften, zodat kan worden nagegaan welke

exagérément élevé de ces attestations? Sur un plan préventif, ne serait-il pas utile aussi d'établir des directives permettant de déterminer si une intervention peut être considérée comme relevant ou non de l'urgence?

Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR) souhaite attirer l'attention de la secrétaire d'État sur la situation des jeunes placés dans des structures résidentielles par les services d'aide à la jeunesse et qui, lorsqu'ils atteignent l'âge de 18 ans, perdent subitement toute forme d'accompagnement; ils doivent alors se prendre seul en charge, chercher un logement, etc.

L'intervenante se joint aux considérations déjà exprimées concernant le rôle essentiel joué par les CPAS, et encourage la secrétaire d'État dans les initiatives qu'elle prend pour renforcer autant que possible la présence sur le terrain des agents des CPAS grâce à la réduction de leurs charges administratives ainsi que via le développement d'applications informatiques spécifiques simplifiées, qui sont parfaitement adaptées aux petits CPAS comme *Primaweb*.

Il faut renforcer l'activation comme moyen de rompre le cercle vicieux de la pauvreté, de retourner vers le chemin du travail, de rompre l'isolement et de retrouver une vie sociale. À ces fins, l'immunisation professionnelle et l'accompagnement de ceux qui se trouvent en fin de contrat dans le cadre de l'article 60 devraient faciliter la réintégration durable des intéressés dans le monde du travail.

Concernant l'économie sociale, l'intervenante note qu'un appel à projets est prévu dans la note pour l'année 2013 et souhaiterait obtenir davantage de détails.

Un chapitre spécifique est consacré aux indépendants. Le nombre d'indépendants vivant sous le seuil de pauvreté n'est pas négligeable. Dans ce cadre, l'intervenante souhaite savoir quels organismes seront consultés, quelle publicité sera ensuite donnée aux mesures prises en faveur des indépendants, et si la secrétaire d'État envisage une concertation avec le cabinet de la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture.

Pour *Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)*, face à l'augmentation du risque de pauvreté et de l'augmentation des diverses formes de pauvreté, les propositions de la secrétaire d'État ne semblent pas être à la hauteur de l'enjeu.

Sont annoncés, un nouvel outil de suivi du plan de lutte contre la pauvreté, l'intention de revoir d'immunisation socioprofessionnelle des bénéficiaires du CPAS,

artsen overdreven veel dergelijke getuigschriften uitreiken? Zou het preventief ook niet nuttig zijn richtlijnen op te stellen om te bepalen of een behandeling al dan niet als dringend moet worden beschouwd?

Mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR) attendeert de staatssecretaris op de situatie van jongeren die door de diensten voor jeugdzorg in residentiële voorzieningen zijn geplaatst en die, wanneer ze 18 jaar worden, het plots zonder enige vorm van begeleiding moeten stellen; ze zijn op zichzelf aangewezen, moeten op zoek naar een woning enzovoort.

De spreekster sluit zich aan bij de eerdere betogen over de essentiële rol die voor de OCMW's is weggelegd, en moedigt de staatssecretaris aan in haar beleidsinitiatieven de aanwezigheid van het OCMW-personeel in het veld zoveel mogelijk te versterken, door hun administratief werk te verlichten en door gebruik te maken van vereenvoudigde specifieke informatica-toepassingen, zoals *Primaweb*, die perfect afgestemd zijn op kleinere OCMW's.

Er moet meer aandacht zijn voor activering als middel om de vicieuze cirkel van armoede te doorbreken, om opnieuw aansluiting te maken met het arbeidscircuit, om het isolement tegen te gaan en om weer een sociaal leven op te bouwen. De sociaalprofessionele vrijstelling en de begeleiding van wie in het kader van artikel 60 het einde van zijn contractperiode nadert, moeten in dat verband de duurzame terugkeer van de betrokkenen naar de arbeidsmarkt vlotter doen verlopen.

In verband met de sociale economie merkt de spreekster op dat in de beleidsnota sprake is van een projectoproep voor 2013; ze wil daarover graag wat toelichting.

Aan de zelfstandigen wordt een apart hoofdstuk gewijd. Het aantal zelfstandigen dat onder de armoedegrens leeft, is niet gering. Mevrouw Warzée-Caverenne wil in dat verband graag weten welke instanties zullen worden geraadpleegd, hoe de maatregelen ten behoeve van de zelfstandigen zullen worden bekendgemaakt, en ook of de staatssecretaris van plan is overleg te plegen met het kabinet van de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw.

Volgens *mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* lijken de voorstellen van de staatssecretaris ontoereikend ten aanzien van het toenemend risico van armoede en de toename van de diverse vormen van armoede.

Een nieuw instrument voor de follow-up van het armoedebestrijdingsplan, het voornemen de sociaalprofessionele vrijstelling van de OCMW-steuntrekkers

le lancement d'une étude visant à étudier la charge de travail des travailleurs sociaux. Or, que le *turn-over* au sein des CPAS est très important tant les conditions de travail sont dures. Quelques initiatives intéressantes sont à mentionner comme le projet "*Housing first*", à propos duquel l'intervenante aimerait obtenir plus de détails. Pour le reste, la note de politique générale peut se résumer à un catalogue d'intentions très peu concrètes par rapport à l'urgence du terrain.

La pauvreté augmente, et elle va continuer à augmenter. La dégressivité des allocations de chômage va commencer à toucher les isolés et les chefs de famille au printemps. Ces personnes vont donc se retrouver avec des difficultés financières accrues, éprouveront immédiatement des difficultés dans le paiement des factures, des loyers, des soins, etc., et se retrouveront en situation de surendettement.

Même les travailleurs courent aujourd'hui le risque de basculer dans la pauvreté, vu la situation du monde du travail à l'heure actuelle, où de plus en plus de contrats sont à temps partiel et payés au salaire minimum, sans même parler des indépendants, de plus en plus nombreux à être en situation de précarité.

Le nombre de ceux qui ont déjà basculé dans la pauvreté a augmenté, entre 2008 et 2011, de 14 % (15 % à Bruxelles, près de 17 % en Wallonie). Cela fait peser une charge financière très importante sur les communes, puisque la contribution des CPAS pour la prise en charges des personnes a augmenté, de 2008 à 2011, de près de 10 % (73 euros consacrés par habitant, à Bruxelles, aux CPAS). Malgré ces chiffres, le gouvernement a décidé de baisser l'enveloppe du bien-être de 40 %, réalisant donc des économies sur le dos des plus précaires, et ce n'est pas le solde de 2 %, annoncé par la secrétaire d'État, consacré aux personnes relevant du CPAS, qui permettra le rattrapage du décrochage observé ces dernières années dans le financement de ces dispositifs.

La note insiste sur l'importance de la lutte contre la fracture numérique, or les budgets sont diminués. Les chiffres sont donc en décalage avec les discours, et la fracture numérique ira nécessairement en s'accroissant. La note souligne l'importance, notamment pour les enfants, de pouvoir participer à des activités sociales et culturelles. Sur le terrain, les retours de ces expériences sont extrêmement positifs.

Malheureusement, les subsides pour la participation socioculturelle sont en diminution (-6,6 %), tout comme

te herzien en een onderzoek naar de werklast van de maatschappelijk werkers worden aangekondigd. De *turn-over* in de OCMW's is zeer groot omdat de arbeidsomstandigheden zo zwaar zijn. Enkele interessante initiatieven moeten worden vermeld, zoals het project "*Housing First*", waarover de spreker meer details wenst. Voor het overige is de beleidsnota niet meer dan een geheel van zeer weinig concrete intentieverklaringen in vergelijking met de dringende noodzaak in het veld.

De armoede neemt toe en zal dat blijven doen. Vanaf het voorjaar zal de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen de alleenstaanden en de gezinshoofden treffen. Die mensen zullen dus met grotere financiële moeilijkheden te kampen krijgen, zullen het onmiddellijk moeilijk hebben om hun facturen, hun huurgeld, hun zorg enzovoort te betalen en zullen in een situatie van overmatige schuldenlast terechtkomen.

Zelfs mensen die werken, dreigen vandaag in de armoede terecht te komen als gevolg van de situatie op de arbeidsmarkt, met meer en meer deeltijdse contracten en tegen het minimumloon betaalde banen, om dan nog te zwijgen over de zelfstandigen, die almaar talrijker in armoede leven.

Het aantal mensen die in de armoede terecht zijn gekomen, is tussen 2008 en 2011 met 14 % gestegen (in Brussel met 15 % en in Wallonië met bijna 17 %). Dat zorgt voor een aanzienlijke financiële last voor de gemeenten, aangezien de bijdrage van de OCMW's voor de tenlasteneming van mensen tussen 2008 en 2011 met nagenoeg 10 % is toegenomen (73 euro per inwoner in Brussel, bij de OCMW's). Ondanks die cijfers heeft de regering beslist de middelen voor welzijn met 40 % te verlagen en op die manier besparingen te doen ten koste van de armsten. Het door de staatssecretaris aangekondigde saldo van 2 % dat wordt besteed aan de mensen die ten laste zijn van de OCMW's, zal niet volstaan om de financieringsafbouw te compenseren die de jongste jaren op het stuk van de middelen voor welzijn werd doorgevoerd.

In de beleidsnota wordt met aandrang gewezen op het belang van de strijd tegen de digitale kloof. De middelen worden echter verlaagd. De cijfers stroken dus niet met de betogen en de digitale kloof zal dus noodzakelijkerwijs groter worden. In de beleidsnota wordt gewezen op het belang, meer bepaald voor de kinderen, van deelname aan sociale en culturele activiteiten. In het veld is de respons op die experimenten zeer positief.

Jammer genoeg nemen de subsidies voor sociaal-culturele participatie af (-6,6 %), net als die voor de

ceux alloués à l'économie sociale, pourtant reconnue comme un des vecteurs de réinsertion.

Enfin, une simplification administrative pour les CPAS est annoncée, ce qui est une bonne chose. Cependant, l'intervenante souhaiterait qu'on prévoit aussi une simplification administrative pour les SDF qui cherchent à se réintégrer dans la société. Or, les démarches à entreprendre (domiciliation, remise en ordre vis-à-vis de la mutuelle, etc.) sont un véritable casse-tête, même pour un universitaire. Les SDF ont un parcours de vie difficile et souvent des difficultés psychologiques.

Mme Ine Somers (Open Vld) constate que la secrétaire d'État prend son rôle de coordination dans la lutte contre la pauvreté très au sérieux. À cet égard, le travail de monitoring qui est prévu est d'une grande importance, non seulement pour avoir une vue claire des actions que la secrétaire d'État entreprend, mais également pour faire l'inventaire et l'évaluation des initiatives diverses qui existent déjà, ce qui renforcera à terme l'effectivité sur le terrain des politiques menées. L'accueil d'hiver et l'accueil des sans-abri sont des initiatives qui ont d'ores et déjà prouvé l'utilité concrète du monitoring.

L'intervenante souhaite attirer l'attention de la secrétaire d'État sur un certain nombre de phénomènes nouveaux, et spécialement la pauvreté croissante chez les indépendants et les nouvelles pratiques de logement (colocation, nouvelles familles, etc.).

Dans un contexte où les budgets diminuent alors que les besoins sont croissants et divers, il semble important également de lutter contre la fraude sociale, tant il est évident que les moyens disponibles doivent aller à ceux qui en ont réellement besoin.

L'activation est un processus difficile mais important: tisser des liens sociaux à travers un emploi est un des moyens par excellence de sortir de la pauvreté.

La pauvreté des enfants est également prise en compte dans la note de la secrétaire d'État. Il importe en effet de lutter efficacement contre la pauvreté générationnelle.

Enfin, les CPAS sont en première ligne pour apporter l'aide sociale à la population. L'idée de la secrétaire d'État d'aller vers un "CPAS en rue", en diminuant et en simplifiant autant que faire se peut la charge de travail administratif — laquelle doit donc au préalable être mesurée — des agents sociaux, doit être approuvée.

sociale économie, waarvan nochtans wordt erkend dat zij een van de vectoren van integratie is.

Tot slot wordt een administratieve vereenvoudiging aangekondigd voor de OCMW's. Dat is een goed zaak, maar de spreker wenst dat er ook een administratieve vereenvoudiging komt voor de daklozen die zich willen integreren in de samenleving. De vereiste demarches (zich domiciliëren, zich in orde stellen met het ziekenfonds enzovoort) zijn echter een heuse hersenbreker, zelfs voor iemand met een universitair diploma. De daklozen hebben een ingewikkelde levensloop en hebben vaak met psychologische problemen te kampen.

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) constateert dat de staatssecretaris haar coördinerende rol inzake armoedebestrijding zeer serieus neemt. De in uitzicht gestelde monitoring is in dat opzicht zeer belangrijk, niet alleen om een duidelijk beeld te krijgen van de acties die de staatssecretaris onderneemt, maar ook om een overzicht te hebben van de diverse reeds bestaande initiatieven en die te kunnen beoordelen, wat op termijn de effectiviteit in het veld van het gevoerde beleid zal vergroten. De winteropvang en de daklozenopvang zijn initiatieven die het concrete nut van de monitoring al hebben bewezen.

De spreker wenst de staatssecretaris op een aantal nieuwe fenomenen te wijzen, en meer bepaald op de toenemende armoede bij de zelfstandigen en op de nieuwe praktijken inzake huisvesting (gezamenlijk huren, nieuwe gezinnen enzovoort).

In een context van dalende middelen terwijl de behoeften toenemen en zich diversifiëren, lijkt het ook belangrijk de sociale fraude te bestrijden, omdat het voor de hand ligt dat de beschikbare middelen moeten worden gebruikt voor de mensen die ze echt nodig hebben.

De activering is een moeilijk maar belangrijk proces: sociale banden leggen via een baan is een van de middelen bij uitstek om uit de armoede te geraken.

In de beleidsnota komt ook de kinderarmoede aan bod. Het is immers belangrijk de generatiearmoede doeltreffend te bestrijden.

Ten slotte staan de OCMW's in de eerste lijn om maatschappelijke hulp te bieden aan de bevolking. De idee van de staatssecretaris om te komen tot een "OCMW in de straat" door de administratieve werklast — die dus eerst moet worden gemeten — van de maatschappelijk werkers zoveel mogelijk te verminderen

Cela libérera de manière effective des moyens précieux pour réaliser davantage de travail préventif sur le terrain.

III. — RÉPONSES DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT

La secrétaire d'État, rappelle que le plan fédéral de lutte contre la pauvreté est un projet ambitieux, qui s'inscrit dans le cadre d'une stratégie européenne, même s'il n'existe pas de financement supplémentaire à ce stade. Ce projet n'implique pas uniquement l'État fédéral, mais repose également sur la contribution des entités fédérées.

La Conférence interministérielle doit jouer pleinement son rôle à l'avenir. M. Mollers, ministre de la Communauté germanophone compétent pour les Affaires sociales, en assure la présidence depuis le mois de septembre. La secrétaire d'État déplore que, sous la législature précédente, sous la présidence de M. Bourgeois, la conférence n'ait quasiment pas travaillé.

L'outil de monitoring est en cours de finalisation. Il a été institué à la demande de la Cour des comptes, qui avait procédé à l'évaluation du plan précédent. Il a pour objectif de nous mettre en position d'évaluer les actions qui seront entreprises sur le terrain: évaluer c'est savoir. Chacun pourra dès lors savoir si les initiatives prises permettent s'avancer ou non.

Un premier instrument de mesure, le baromètre fédéral de la pauvreté, avait déjà été développé, sous l'impulsion du secrétaire d'État M. Delizée. La Cour des comptes a estimé que cet instrument avait davantage une fonction de sensibilisation et ne permettait pas de réaliser de véritables évaluations chiffrées. L'outil de monitoring satisfait aux remarques de la Cour des comptes. Il sera présenté au réseau des fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté, lorsque celui-ci sera entièrement constitué. Le collège des présidents des SPF a été sensibilisé à l'importance d'une approche coordonnée de la lutte contre la pauvreté et s'est engagé à apporter son soutien à cette initiative de réseau au niveau de la fonction publique fédérale.

L'activation est un pilier de la lutte contre la pauvreté. L'emploi reste encore la meilleure protection contre la pauvreté. Il faut cependant être conscient qu'il y a des personnes qui sont à ce point désocialisées, du fait d'un trop long isolement, qu'elles ne sont pas aptes à être remises au travail dans les circuits normaux du marché de l'emploi. Une difficulté rencontrée avec les

en te vereenvoedigen, moet worden gesteund. Dat zal daadwerkelijk kostbare middelen vrijmaken om meer preventief werk te verrichten in het veld.

III. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS

De staatssecretaris wijst erop dat het Federaal Plan Armoedebestrijding een ambitieus opgevat plan is, dat is ingebed in een Europees armoedebestrijdingsbeleid, ook al komt er in deze fase geen extra financiële steun. Bij dit project is niet alleen de Federale Staat betrokken; ook de deelgebieden dragen hun steentje bij.

In de toekomst moet de interministeriële conferentie haar rol onverkort vervullen. De conferentie wordt sinds september 2012 voorgezeten door de heer Mollers, minister van Sociale Zaken van de Duitstalige Gemeenschap. De staatssecretaris betreurt dat de conferentie in de vorige zittingsperiode, onder het voorzitterschap van de heer Bourgeois, nauwelijks enig werk heeft verricht.

Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan het monitoringinstrument. Het werd ingesteld op verzoek van het Rekenhof, nadat het Hof het vorige Plan had geëvalueerd. Het Plan beoogt de beleidsmakers in staat te stellen de op het terrein ondernomen acties te evalueren; evalueren is weten. Aldus kan elkeen achterhalen of de genomen initiatieven al dan niet tot vooruitgang leiden.

Een eerste meetinstrument, de Interfederaal Armoedebarmeter, werd al onder impuls van staatssecretaris Delizée uitgebouwd. Volgens het Rekenhof had dit instrument veeleer een sensibiliseringsfunctie en maakte het geen echte cijfermatige evaluaties mogelijk. Het monitoringinstrument daarentegen voldoet aan de opmerkingen van het Rekenhof. Het instrument zal worden voorgesteld aan het netwerk van federale armoedeambtenaren wanneer dat netwerk volledig zal zijn samengesteld. Het College van Voorzitters van de FOD's werd gewezen op het belang van een gecoördineerde aanpak van de armoedebestrijding en heeft zijn steun toegezegd aan dit netwerkinitiatief binnen de federale overheid.

Activering is een pijler van de armoedebestrijding. Werk is nog steeds de beste bescherming tegen armoede. Men moet zich er echter bewust van zijn dat bepaalde mensen door een al te lang isolement dermate sociaal ontwricht zijn dat zij niet geschikt zijn om opnieuw in het gewone arbeidscircuit aan de slag te gaan. Het is een probleem dat de gewestelijke diensten

services régionaux de l'emploi est qu'ils éprouvent parfois des réticences à accepter l'inscription de personnes qui, vu leur parcours, sont difficiles à placer sur le marché de l'emploi et qui de ce fait viennent "gâcher" leurs statistiques.

La simplification administrative a été lancée depuis quelques années. Un certain nombre de flux ou services avec la Banque Carrefour de la Sécurité sociale (BCSS) ont été mis en place afin que les CPAS puissent disposer des informations détenues par les différentes entités du réseau (ONSS, INAMI, RN, INASTI, etc.). Ceci constitue un net progrès par rapport à la situation antérieure, où le moindre renseignement devait être demandé par téléphone et où la demande était inévitablement traitée et transmise avec un temps de retard.

Il ressort des contacts que la secrétaire d'État a eu avec les représentants des CPAS à l'occasion des Rencontres provinciales, organisées par le SPP Intégration sociale, que cette simplification administrative a déjà eu un impact positif mesurable. Par exemple, à Gand, pour l'aide médicale urgente, cela correspondra à la libération de 9 emplois à plein temps. Pour Bruxelles, même si on ne dispose pas de données chiffrées, le bénéfice serait évident. Ceci permet de se rapprocher de l'objectif affiché du "CPAS en rue", lequel sonne quelque peu comme un slogan mais est bien accueilli lors de ces Journées provinciales: tout le monde s'accord en effet à reconnaître la plus-value que procure le travail sur le terrain, c'est-à-dire les visites à domicile, à l'école, ou encore les visites en binômes.

Toujours à propos de la simplification dans le domaine de l'aide médicale urgente, les chiffres permettant de mesurer l'économie réalisées ne sont pas encore connus. Si les chiffres de 2011 sont disponibles (35 millions d'euros de dépenses), ceux de 2012 ne le seront que dans le courant du mois de mars, lorsque tous les CPAS auront communiqué leurs chiffres définitifs.

Concernant la question de la dégressivité des allocations de chômage, qui figurait dans l'accord de gouvernement, on ne doit pas oublier, d'une part, que les allocations ne peuvent être inférieures au revenu d'intégration sociale, et d'autre part, qu'il a été décidé que l'enveloppe du bien-être serait affectée à l'intégration sociale. Par ailleurs, l'octroi du revenu d'intégration sociale est une obligation légale. S'il apparaît que les montants budgétés sont insuffisants, même en tenant compte d'un budget supplémentaire de 33,3 millions

pour arbeidsbemiddeling soms aarzelen mensen in te schrijven die, gezien het parcours dat zij achter de rug hebben, moeilijk aan een baan op de arbeidsmarkt kunnen worden geholpen, en daardoor de statistieken van die diensten "verpesten".

De administratieve vereenvoudiging werd enkele jaren geleden al op gang getrokken. Er werd voorzien in een aantal informatiestromen, dan wel in dienstverlening met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), opdat de OCMW's kunnen beschikken over de gegevens die in het bezit zijn van de uiteenlopende netwerkentiteiten (RSZ, RIZIV, RR, RSVZ enzovoort). Dit is een aanzienlijke vooruitgang ten aanzien van de situatie voordien, toen de geringste inlichting telefonisch moest worden opgevraagd; bovendien verged het antwoord onvermijdelijk enige tijd om te worden uitgewerkt en bezorgd.

Uit de contacten die de staatssecretaris met de OCMW-vertegenwoordigers heeft gehad naar aanleiding van de door de POD Maatschappelijke Integratie georganiseerde provinciale ontmoetingen, blijkt dat die administratieve vereenvoudiging reeds een meetbare positieve weerslag heeft gehad. In Gent bijvoorbeeld zullen aldus voor dringende medische hulp negen voltijdse banen vrijkomen; ook in Brussel zou men er wel bij varen, al beschikt men nog niet over cijfergegevens dienaangaande. Aldus komt men een stap dichterbij de doelstelling van het project "het OCMW dichterbij de mensen"; dit project mag dan wel klinken als een slogan, maar het werd gunstig onthaald op de provinciale dagen, want iedereen is het erover eens dat het werk in het veld (bezoeken aan huis, aan de school, of nog tandembezoek) een meerwaarde bieden.

Met betrekking tot de vereenvoudiging op het stuk van dringende medische hulp zijn nog geen cijfers beschikbaar om de verwezenlijkte besparingen te meten. De cijfers voor 2011 zijn beschikbaar (35 miljoen euro aan uitgaven), maar die voor 2012 zullen pas beschikbaar zijn in de loop van maart, nadat alle OCMW's hun definitieve cijfers hebben meegedeeld.

In verband met de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen, een aspect dat in het regeerakkoord was opgenomen, mag men niet over het hoofd zien dat de uitkeringen niet lager mogen zijn dan het leefloon, en dat voorts werd beslist de welvaartsenveloppe aan de maatschappelijke integratie te besteden. Bovendien is de toekenning van het leefloon een wettelijke verplichting. Mocht blijken dat de in de begroting opgenomen bedragen ontoereikend zijn, zelfs rekening houdend met het bijkomend budget van 33,3 miljoen euro dat die

d'euros qui a été accordé à l'occasion du budget 2013, il sera envisagé lors du prochain contrôle budgétaire de demander des moyens supplémentaires.

On constate un fléchissement temporaire dans l'augmentation du nombre des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale, ce qui explique l'évolution récente des chiffres, qui ne semblent donc pas suivre un développement exponentiel.

En ce qui concerne l'économie sociale, les subsides ont dû faire l'objet d'économies linéaires, comme dans tous les autres départements. Mais, dans la mesure où l'économie sociale reste une action prioritaire, les notifications budgétaires ont été déposées en vue de permettre la redistribution des allocations à l'intérieur du budget de l'intégration sociale, en fonction des priorités. Il en est de même pour la participation socioculturelle.

Le soutien aux projets d'accompagnement des toxicomanes est une compétence qui a été en principe transférée aux Communautés à dater du mois d'octobre 2012, et budgétée en conséquence au niveau fédéral.

Lorsqu'il est apparu que les Communautés n'étaient pas prêtes à reprendre en cours d'année cette compétence, le budget du département a été adapté en vue de permettre le financement du quatrième trimestre 2012. Bruxelles et la Wallonie ont garanti qu'elles étaient prêtes à reprendre ces projets sur leurs propres moyens budgétaires pour 2013. Seule la Flandre — où il n'existe qu'un seul projet, à Gand — n'a pas encore donné de réponse.

Concernant l'enveloppe du bien-être, une décision du gouvernement a préservé la revalorisation de 2 % pour le revenu d'intégration sociale. Ces 2 % ne règlent pas tout le problème, mais il faut être réaliste: tout ce qu'on aurait pu obtenir en plus aurait de toute façon dû être récupéré ailleurs. Or aucune allocation ne verra son montant diminuer. En ce qui concerne le processus décisionnel, il en est actuellement au niveau du Conseil des ministres restreint. Il est également attendu que les partenaires sociaux règlent les dernières questions. Il va de soi que tout mois de retard est un mois perdu pour la revalorisation.

Le plan fédéral de lutte contre la pauvreté contient des pistes très concrètes, il énumère une série d'objectifs stratégiques et d'actions. Les objectifs stratégiques sont construits autour des domaines importants pour la lutte contre la pauvreté: le revenu, le travail, le logement, les soins de santé, le coût de l'énergie.

enveloppe werd toegekend n.a.v. begroting 2013, dan zal bij de volgende begrotingscontrole worden overwogen bijkomende middelen te vragen.

Vastgesteld wordt dat de toename van het aantal leefloners tijdelijk afneemt, wat de recente evolutie van de cijfers verklaart. Die cijfers gaan dus niet exponentieel in opgaande lijn.

Op de subsidies voor de sociale economie moest lineair worden bezuinigd, net zoals in alle andere departementen. Aangezien de sociale economie evenwel een prioritair aandachtspunt blijft, werden begrotingsnotificaties ingediend om de herverdeling van de uitkeringen binnen het budget voor maatschappelijke integratie mogelijk te maken, naar gelang van de prioriteiten. Dat geldt ook voor de sociaalculturele participatie.

De ondersteuning van de drugbegeleidingsprojecten is een bevoegdheid die in beginsel vanaf oktober 2012 naar de gemeenschappen is overgeheveld. De federale budgettering daarvoor is navenant.

Toen bleek dat de gemeenschappen niet klaar waren om die bevoegdheid in de loop van het jaar over te nemen, werd de begroting van het departement aangepast om het vierde kwartaal van 2012 te kunnen financieren. Brussel en Wallonië hebben gegarandeerd dat zij gereed waren om die projecten ten laste te nemen op hun eigen begroting voor 2013. Alleen Vlaanderen — waar maar één project bestaat in Gent — heeft nog niet geantwoord.

In verband met de welvaartsenveloppe heeft een beslissing van de regering de opwaardering van het leefloon met 2 % gevrijwaard. Die 2 % lossen volstrekt niet alle moeilijkheden op, maar men moet realistisch zijn: alle extra geld dat had kunnen worden verkregen, had elders moeten worden gerecupereerd. Geen enkel uitkeringsbedrag gaat echter omlaag. Het besluitvormingsproces vindt momenteel in het kernkabinet plaats. Voorts wordt verwacht dat de sociale partners de resterende pijnpunten wegwerken. Het spreekt voor zich dat elke maand vertraging een verloren maand is voor de opwaardering.

In het Federaal Plan Armoedebestrijding komen heel concrete denksporen aan bod; het bevat een opsomming van strategische doelstellingen en acties. De strategische doelstellingen berusten op belangrijke aangelegenheden inzake armoedebestrijding: inkomen, werkgelegenheid, huisvesting, gezondheidszorg en energiekosten.

L'étude citée par Mme Burgeon énumère des chiffres inquiétants. Il faut toutefois préciser que l'étude en question porte sur toute l'Europe, et que, en ce qui concerne la situation en Belgique, le tableau est moins sombre. Cela ne signifie pas que les résultats sont parfaits, mais cela témoigne du bon niveau de protection dont on bénéficie en Belgique et de l'efficacité du travail fourni par les CPAS dans ce domaine.

Le Service des créances alimentaires (SECAL) est sur le point d'être intégré au réseau fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté, et devrait participer aux prochaines réunions de ce réseau.

Un observatoire de l'énergie a été mis sur pied en décembre, sous la présidence de M. Tony Vandeputte, qui pourra se pencher sur la question de la pauvreté énergétique en intégrant dans son approche toutes les sources d'énergie, donc y compris le charbon, et non pas seulement le gaz, l'électricité et le mazout.

L'aide alimentaire est une compétence qui, jusqu'en 2014, relève des attributions de la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture. À cette date, l'aide alimentaire relèvera de l'intégration sociale suite à la mise en place du Fonds européen "Aide aux plus démunis". Les contacts sont déjà pris en vue de préparer ce transfert d'attributions, et notamment de prévoir les moyens nécessaires.

La question de l'accueil des sans-abri relève, en première instance, de la compétence locale. Cependant, avec le "guide pour l'accueil d'hiver", des outils ont été attribués aux plus petites communes. On observe par ailleurs que se développent, surtout en Wallonie, des coopérations entre les CPAS des petites et moyennes communes pour l'accueil des sans-abri, qui semblent bien fonctionner. La secrétaire d'État a ainsi eu l'occasion de visiter une structure d'accueil mise en place par trois communes rurales autour de Vielsalm.

L'évaluation de l'impact des politiques menées par le gouvernement sur la pauvreté doit encore prendre forme. Le poids qu'auront ces tests dépendra des circonstances concrètes. Des discussions sont en tout cas engagées à ce sujet avec le cabinet du ministre compétent pour le Développement durable.

Concernant le règlement collectif de dettes, la secrétaire d'État attirera l'attention de la ministre de la Justice sur les mesures d'exécution à prendre en vue de donner effet aux récentes modifications législatives en la matière.

In de door mevrouw Burgeon aangehaalde studie worden onrustwekkende cijfers opgesomd. Toch moet worden opgemerkt dat dat onderzoek betrekking heeft op heel Europa en dat de situatie er in België minder erg uitziet. Dat betekent niet dat de resultaten volmaakt zijn, maar het weerspiegelt wel de hoge mate van bescherming die men België geniet, alsook de doeltreffendheid van het werk terzake van de OCMW's.

De Dienst alimentatievorderingen (DAVO) wordt binnenkort opgenomen in het netwerk van de federale ambtenaren voor armoedebestrijding, en zij zou moeten deelnemen aan de komende vergaderingen van dat netwerk.

In december werd onder het voorzitterschap van de heer Tony Vandeputte het Energieobservatorium opgericht, dat zich zal kunnen buigen over het vraagstuk van de energiearmoede, waarbij het alle energiebronnen bij zijn aanpak betreft, dus ook steenkool en niet alleen gas, elektriciteit en stookolie.

Voedselhulp is tot 2014 een bevoegdheid van de minister van Middenstand, KMO, Zelfstandigen en Landbouw. Vanaf dat ogenblik kan voedselhulp onder maatschappelijke integratie ressorteren als gevolg van de oprichting van het Europees Fonds "hulp aan de minstbedeelden". De nodige contacten werden al gelegd om de bevoegdheidsoverdracht voor te bereiden, met name om in de noodzakelijke middelen te voorzien.

Het vraagstuk van de daklozenopvang is in eerste instantie een lokale bevoegdheid. Dankzij het "draaiboek voor de winteropvang" werden aan de kleinste gemeenten evenwel instrumenten toegekend. Overigens zien we dat voor de daklozenopvang, vooral dan in Wallonië, samenwerkingsvormen worden uitgebouwd tussen de OCMW's van de kleine en middelgrote gemeenten, die goed lijken te werken; zo heeft de staatssecretaris de gelegenheid gehad om een opvangvoorziening te bezoeken die was opgericht door drie landelijke gemeenten in de buurt van Vielsalm.

De evaluatie van de weerslag van het armoedebelief van de regering moet nog vorm krijgen. Hoe sterk die tests zullen doorwegen, zal afhangen van de concrete omstandigheden. In elk geval zijn daarover besprekingen aangevat met het kabinet van de voor Duurzame Ontwikkeling bevoegde minister.

Wat de collectieve schuldenregeling aangaat, zal de staatssecretaris de aandacht van de minister van Justitie vestigen op de te nemen uitvoeringsmaatregelen om uitvoering te geven aan de recente wetswijzigingen terzake.

Afin de lutter contre la pauvreté énergétique, une politique préventive doit être mise en place, et à cette fin, le fonds mazout ne se contente pas de financer les livraisons de combustible mais devrait intervenir également dans le subventionnement d'appareils (chaudières, boilers, etc.) plus économes en énergie. Le rôle des Régions en matière de politique préventive est également important, comme le soulignait une étude réalisée il y a trois ans sur le coût de l'énergie.

La secrétaire d'État assure Mme Lanjri que les chiffres mentionnés dans la note sont exacts. L'augmentation de nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale a atteint un plafond en 2011. Les chiffres définitifs pour 2012 ne sont pas encore disponibles, dans la mesure où les CPAS disposent d'un délai de trois mois pour communiquer leurs données. Pour le moment, pour l'année 2012, le nombre de bénéficiaires est arrêté à 105 500 personnes. Le chiffre définitif sera disponible dans le courant du mois de mars. Cela étant dit, la tendance que nous observons est celle d'une diminution du nombre de bénéficiaires dans les grandes villes, ce qui peut être en partie imputé à la mesure excluant les ressortissants de l'Union européenne du revenu d'intégration sociale pendant les trois premiers mois de leur séjour en Belgique.

Depuis que les échanges de données ont débuté entre le SPP Intégration sociale et l'Office des étrangers, en juin 2011, 2907 titres de séjour ont été retirés, selon les tout derniers chiffres. Pour la seule année 2012, ce sont 1918 décisions mettant fin au titre de séjour qui ont été notifiées, étant entendu qu'un dossier peut concerner plusieurs personnes (titre de séjour accordé pour un ménage). Les pays d'origine des personnes concernées sont, dans l'ordre, la Bulgarie, la Roumanie, l'Espagne, qui sont de loin en tête, puis la France, les Pays-Bas, la Pologne, le Portugal, l'Italie, l'Allemagne et la Hongrie. D'une ville à l'autre, les chiffres varient énormément: Gand compte 96 dossiers, tandis qu'Anvers n'en a que 7. Les motivations de ces décisions ne sont pas communiquées au SPP.

L'étude au sujet des étudiants bénéficiaires du revenu d'intégration sociale est terminée et disponible sur internet. La secrétaire d'État a d'ailleurs eu l'occasion de commenter les résultats de l'étude. Pour rappel, le revenu d'intégration sociale des étudiants est versé à près de 17 000 étudiants et représente une dépense de 81 millions d'euros. Il ressort également que plus des trois quarts des bénéficiaires viennent de familles pauvres, ce qui prouve que le suivi par les CPAS est bon. Mais le système peut encore être amélioré, notamment par la publication — qui devrait intervenir prochainement — de FAQ (*foires aux questions*) complètes sur ce sujet

Om energiearmoede tegen te gaan, moet een preventiebeleid worden opgezet, en met dat doel beperkt het Stookoliefonds er zich niet louter toe de brandstofleveringen te financieren, maar dient het ook op te treden bij het ook op bij de subsidiëring van energiezuiniger toestellen (branders, boilers enzovoort). Ook de gewesten spelen een belangrijke rol bij het preventiebeleid, zoals werd beklemtoond in een onderzoek dat drie jaar geleden over energiekosten werd verricht.

De staatssecretaris verzekert mevrouw Lanjri dat de in de beleidsnota vermelde cijfers correct zijn. De toename van het aantal leefloners bereikte een hoogtepunt in 2011. De definitieve cijfers voor 2012 zijn nog niet beschikbaar, omdat de OCMW's over een termijn van drie maanden beschikken om hun gegevens mee te delen. Momenteel bedraagt voor 2012 het aantal begunstigden 105 500 mensen. Het definitieve cijfer zal beschikbaar zijn in de maand maart. Er kan een dalende tendens worden vastgesteld waarbij het aantal begunstigden in de grote steden terugloopt; dit kan deels worden toegeschreven aan de maatregel die ertoe strekt EU-onderdanen van het leefloon uit te sluiten tijdens de eerste drie maanden van hun verblijf in België.

Sinds in juni 2011 de gegevensuitwisselingen tussen de POD Maatschappelijke Integratie en de Dienst Vreemdelingenzaken van start zijn gegaan, werden volgens de meest recente cijfers 2 907 verblijfsvergunningen ingetrokken. Alleen al voor het jaar 2012 werden 1918 beslissingen tot beëindiging van de verblijfsvergunning betekend, met dien verstande dat één dossier meerdere personen (verblijfsvergunning voor een gezin) kan betreffen. Het land van herkomst van de betrokken personen zijn, in volgorde: Bulgarije, Roemenië, Spanje (die landen liggen ver voorop in de cijfers), gevolgd door Frankrijk, Nederland, Polen, Portugal, Italië, Duitsland en Hongarije. De cijfers variëren enorm van stad tot stad: Gent heeft 96 dossiers, terwijl Antwerpen er maar 7 waren. De redenen voor die beslissingen worden aan de POD niet meegedeeld.

Het onderzoek over de studenten die een leefloon ontvangen, is voltooid en is beschikbaar op het internet. De staatssecretaris heeft trouwens de gelegenheid gehad om de resultaten van dat onderzoek te commentariëren. Er zij aan herinnerd dat het leefloon aan ongeveer 17 000 studenten wordt uitbetaald en een uitgave vormt van 81 miljoen euro. Er blijkt ook uit dat meer dan driekwart van de begunstigden uit arme gezinnen komt, wat bewijst dat de opvolging door de OCMW's goed is. Het systeem is echter vatbaar voor verbetering, met name door de publicatie — die imminent is — van complete FAQ (*Frequently Asked Questions*) over dat

par le SPP Intégration sociale, en coopération avec les services sociaux des universités et des écoles supérieures. La question figure par ailleurs à l'ordre du jour des prochaines Journées provinciales avec les CPAS.

En ce qui concerne l'économie sociale, la secrétaire d'État indique que les 3000 postes ouverts dans le cadre de l'article 60 sont pour le moment tous pourvus.

IV. — VOTE

Par 10 voix contre une et une abstention, la commission émet un avis favorable sur la section 44 — SPP Intégration sociale, lutte contre la pauvreté et économie sociale, *partim* Intégration sociale et lutte contre la pauvreté, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

La rapporteuse,

Nahima LANJRI

La présidente,

Maya DETIÈGE

onderwerp door de POD Maatschappelijke Integratie, in samenwerking met de sociale diensten van de universiteiten en hogescholen. Die zaak staat ook op de agenda van de komende provinciale dagen met de OCMW's.

Met betrekking tot de sociale economie geeft de staatssecretaris aan dat de 3000 banen die in het kader van artikel 60 werden opengesteld, op dit moment allemaal zijn ingevuld.

IV. — STEMMING

Met 10 stemmen en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 44, *partim* Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013, alsook over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Nahima LANJRI

De voorzitter,

Maya DETIÈGE