

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 janvier 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013**

**Section 14 – SPF Affaires étrangères,
Commerce extérieur
et Coopération au développement
(*partim*: Affaires étrangères,
Commerce extérieur et Affaires européennes)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Bruno TUYBENS

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	6
III. Votes	27

Documents précédents:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Erratum.
005 et 006: Amendements.
007 et 008: Rapports.
009: Amendements.
010 à 013: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 januari 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013**

**Sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken,
Buitenlandse Handel
en Ontwikkelingssamenwerking
(*partim*: Buitenlandse Zaken,
Buitenlandse Handel en Europese Zaken)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bruno TUYBENS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken.....	3
II. Bespreking.....	6
III. Stemmingen	27

Voorgaande documenten:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Erratum.
005 en 006: Amendementen.
007 en 008: Verslagen.
009: Amendementen.
010 tot 013: Verslagen.

5460

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmerly, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Christian Brotschne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	Parti Socialiste	DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
MR	:	Mouvement Réformateur	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
sp.a	:	socialistische partij anders	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	PLEN:	Séance plénière
VB	:	Vlaams Belang	COM:	Réunion de commission
cdH	:	centre démocrate Humaniste	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Affaires étrangères, Commerce extérieur et Affaires européennes) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 (DOC 53 2522/001), ainsi que la note de politique générale du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes (DOC 53 2586/007) lors de sa réunion du 9 janvier 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes renvoie à sa note de politique générale et précise oralement certains points de celle-ci.

A. Les priorités diplomatiques

1. L'Union européenne (UE)

Le ministre participe au groupe "Futur de l'Europe" créé à l'initiative de M. Guido Westerwelle, ministre allemand des Affaires étrangères. Dans ce cadre, de nombreuses personnes ont été rencontrées, parmi lesquelles les présidents de la Commission, du Conseil et du Parlement européens ainsi que les chefs de groupe de ce parlement. Ce travail de réflexion vers une Europe — ou du moins une eurozone - plus fédérale continuera dans les prochains mois et pourrait mener à la rédaction d'une Convention à la suite du Traité de Lisbonne.

Les discussions relatives au cadre financier plurianuel vont également être poursuivies dans les prochaines semaines. Le ministre souhaite maintenir un budget européen important — contrairement à certains pays qui souhaitent voir ce budget réduit — et des fonds en faveur des régions les plus pauvres en matière de cohésion et d'agriculture.

Au-delà de la question de l'élargissement de l'UE vers la région des Balkans, un autre défi pour l'Europe est d'adopter une position commune sur la scène internationale. L'exemple récent de la demande de la Palestine d'être reconnue comme État observateur à l'ONU a démontré que tel n'est pas encore le cas actuellement,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken) van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 53 2522/001), alsook de beleidsnota van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken (DOC 53 2586/007), besproken tijdens haar vergadering van 9 januari 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken verwijst naar zijn beleidsnota en geeft mondelinge toelichting bij bepaalde punten ervan.

A. De diplomatieke prioriteiten

1. De Europese Unie (EU)

De minister heeft zitting in de "Toekomst van Europa"-groep, die op initiatief van de Duitse minister van Buitenlandse Zaken Guido Westerwelle, tot stand kwam. In dat verband werd met veel gesprekspartners overlegd, onder meer met de respectieve voorzitters van de Europese Commissie, van de Europese Raad en van het Europees Parlement, alsook met de fractieleiders van dat Parlement. Die denkoefening om te evolueren naar een meer federaal gestructureerd Europa – of op zijn minst een dito eurozone – zal in de komende maanden worden voortgezet en zou kunnen uitmonden in een Verdrag dat aansluit bij het Verdrag van Lissabon.

Ook de besprekingen over het meerjarig financieel kader zullen in de komende weken worden voortgezet. De minister wenst daarvoor een aanzienlijk Europees budget te behouden (in tegenstelling tot bepaalde landen die dat budget graag willen afbouwen); voorts wil hij middelen ter beschikking blijven stellen van de regio's die het laagst scoren op het vlak van cohesie en landbouw.

Los van het vraagstuk aangaande de uitbreiding van de EU met de regio van de Balkanlanden staat Europa voor de uitdaging om een gezamenlijk internationaal standpunt in te nemen. Een recent voorval, met name het verzoek van Palestina om als waarnemende Staat van de VN te worden erkend, heeft aangetoond dat

même si une majorité de pays européens s'est déclarée favorable à cette reconnaissance.

2. La position de la Belgique sur le plan international

a) L'Afrique subsaharienne

En ce qui concerne la région des Grands Lacs et plus particulièrement celle de l'Est de la République démocratique du Congo (RDC), la Belgique souhaite soutenir les efforts du Secrétaire général de l'ONU et espère qu'il procédera rapidement à la nomination d'un envoyé spécial pour la région. Il faut agir sur deux plans. D'une part, exercer une pression sur la RDC pour qu'elle renforce et réforme ses services de sécurité et son État de droit. D'autre part, les États voisins doivent être parties à la solution plutôt qu'au problème.

Pour ce qui est de la région du Sahel, le ministre rappelle que la Belgique est disposée à assurer un support logistique ou de formation à l'initiative européenne qui serait mise en place en appui des efforts de l'Union africaine et du Mali.

Le ministre précise enfin que dans ces deux régions, la Belgique veille à agir en partenariat avec les acteurs de la région.

b) Le Proche et Moyen-Orient

Le ministre craint que la Syrie connaisse une guerre civile de longue durée et est relativement pessimiste sur les chances d'obtenir une solution par le dialogue. La Belgique souhaite agir sur deux plans: l'appui à une solution politique et le suivi de l'initiative humanitaire menée par la Belgique afin d'assurer le respect des règles humanitaires minimales, à savoir l'accès aux soins médicaux et l'approvisionnement en nourriture. Le Benelux s'est par ailleurs déclaré prêt à accueillir une délégation de la Coalition nationale syrienne des forces de la révolution et de l'opposition syrienne ou d'organiser une réunion de la Conférence internationale des Amis du peuple syrien regroupant plusieurs pays souhaitant trouver une solution à cette crise.

Le ministre rappelle ensuite le vote de la Belgique en faveur de la reconnaissance de la Palestine en tant qu'État non membre observateur à l'Assemblée générale de l'ONU. Il espère que la réélection du président américain Barack Obama et la désignation du nouveau secrétaire d'État John Kerry permettront la relance du dialogue en vue d'une solution à deux États au Proche-Orient, solution pour laquelle plaident tous les États

daarvan momenteel nog geen sprake is, ook al hebben de meeste Europese landen zich voor die erkenning uitgesproken.

2. De positie van België op internationaal vlak

a) Subsaharaans Afrika

Met betrekking tot de regio van de Grote Meren, en in het bijzonder het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC), wil België de inspanningen van de VN-secretaris-generaal steunen en hoopt dat hij een bijzondere gezant voor de regio zal benoemen. Er moet op twee fronten worden opgetreden. Eerst en vooral moet de DRC worden aangemaand haar veiligheidsdiensten en haar rechtsstaat uit te bouwen en te hervormen. Voorts moeten de buurlanden van de DRC bijdragen tot een oplossing, veeleer dan deel te zijn van het probleem.

Met betrekking tot de Sahelregio herinnert de minister eraan dat ons land bereid is steun op het vlak van logistiek en opleiding te verlenen aan het Europese initiatief dat zou worden uitgebouwd ter ondersteuning van de inspanningen van de Afrikaanse Unie en Mali.

Ten slotte verduidelijkt de minister dat België er in die beide regio's op toeziet dat wordt samengewerkt met de actoren van de regio.

b) Het Nabije Oosten en het Midden-Oosten

De minister vreest dat de burgeroorlog in Syrië nog lang niet afgelopen is. Hij schat de kans op een oplossing via dialoog vrij laag in. België wil op twee fronten optreden: ons land wil een politieke oplossing steunen én het door België genomen humanitair initiatief opvolgen om de inachtneming van de minimale humanitaire regels te waarborgen, met name de toegang tot medische zorg en tot de voedselbevoorrading. De Benelux heeft zich overigens bereid verklaard een delegatie te ontvangen van de Syrische Nationale Coalitie voor Oppositionele en Revolutionaire Krachten of een vergadering te organiseren van de Internationale conferentie van de Vrienden van het Syrische volk, waaraan een aantal landen heeft deelgenomen dat wil zoeken naar een uitweg uit deze crisis.

Voorts herinnert de minister eraan dat België zich heeft uitgesproken voor de erkenning van Palestina als waarnemend niet-lidstaat van de Algemene Vergadering van de VN. Hij hoopt dat de hervervorming van de Amerikaanse president Barack Obama, alsook de aanwijzing van de nieuwe *secretary of state* John Kerry, de dialoog met het oog op een – door alle Europese landen na-

européens. La Belgique condamne l'extension des colonies israéliennes.

Enfin, le ministre rappelle l'importance géopolitique de l'Iran dans la région et appuie les démarches entreprises au niveau international afin d'éviter une escalade de la situation. Il s'agit d'empêcher le développement par l'Iran d'un programme nucléaire militaire.

c) La politique européenne de sécurité et de défense

La Belgique prépare actuellement le prochain débat sur la politique de défense de l'UE et plaide pour le renforcement du pilier européen au sein de l'OTAN. Elle continue d'agir également en matière de désarmement et de non-prolifération, notamment en ce qui concerne les mines anti-personnelles.

d) Les thématiques transversales

La priorité dans toutes les rencontres que mène le ministre est l'accent mis sur les droits de l'homme et notamment sur la protection des minorités et la suppression définitive de la peine de mort, qui est encore appliquée dans plusieurs États ou y fait l'objet de moratoires sans avoir été officiellement supprimée.

Le ministre précise que la diplomatie économique sera également renforcée par l'organisation de missions économiques en collaboration avec les régions.

B. Les priorités de gestion interne

En ce qui concerne la gestion du personnel, une 19^e version de projet d'harmonisation des statuts est actuellement en discussion.

Le département est par ailleurs tenu d'exécuter la diminution des coûts de personnel et de fonctionnement comme cela a été décidé de manière linéaire pour tous les SPF par le gouvernement.

Il n'est cependant pas opportun de diminuer les budgets de tous les postes diplomatiques dans la même mesure et un document a été élaboré proposant plusieurs mesures en fonction de critères objectifs:

— la fermeture de certains postes. Le ministre explique qu'une représentation diplomatique dans chaque État membre de l'UE et dans chaque État des Balkans n'est pas forcément nécessaire. Il suggère ainsi la fermeture de l'ambassade de Malte;

— l'ouverture de nouveaux postes dans certaines régions devenues plus significatives pour la Belgique (Chennai en Inde par exemple);

gestreefde – oplossing voor twee landen in het Nabije Oosten nieuw leven zullen inblazen. België veroordeelt de uitbreiding van de Israëlische nederzettingen.

Ten slotte wijst de minister op het geopolitieke belang van Iran in de regio. Hij steunt de internationale initiatieven die moeten voorkomen dat de toestand escaleert. Er moet worden voorkomen dat Iran een militair nucleair programma ontwikkelt.

c) Europees veiligheids- en defensiebeleid

België bereidt momenteel het volgende debat over het defensiebeleid van de Europese Unie voor en pleit voor de versterking van de Europese pijler binnen de NAVO. Voorts blijft ons land streven naar ontwapening en non-proliferatie, meer bepaald wat antipersoonsmijnen betreft.

d) Transversale vraagstukken

Bij alle ontmoetingen die de minister belegt, ligt de nadruk prioritair op de rechten van de mens, meer bepaald op de bescherming van de minderheden en de definitieve afschaffing van de doodstraf, die nog in verschillende Staten wordt toegepast of elders dan wel voorwerp is van een moratorium, maar nog niet officieel is afgeschaft.

De minister geeft aan dat de economische diplomatie eveneens zal worden uitgebouwd door de organisatie van economische zendingen in samenwerking met de gewesten.

B. Prioriteiten inzake intern beheer

In verband met het personeelsbeheer ligt momenteel een 19^{de} versie van het project inzake de harmonisering van de statuten ter tafel.

Overigens is het departement verplicht de opgelegde besparingen op het vlak van personeel en werking uit te voeren, overeenkomstig de lineaire maatregel waartoe de regering voor alle FOD's heeft besloten.

Aangezien het niet opportuun is voor alle diplomatieke posten de begroting in dezelfde mate te verminderen, werd op basis van objectieve criteria een document uitgewerkt met verschillende maatregelen:

— de sluiting van bepaalde posten. De minister legt uit dat een diplomatieke vertegenwoordiging in elke EU-lidstaat en in elk land van de Balkan niet absoluut noodzakelijk is. In dat opzicht stelt hij voor de ambassade op Malta te sluiten;

— de opening van nieuwe posten in bepaalde gebieden die voor België belangrijker zijn geworden (zoals Chennai in India);

— la réduction des frais de fonctionnement de certains postes par le partage d'un bâtiment et du personnel avec les autres pays du Benelux tout en y gardant des diplomates des différents États, à l'image de ce que fait déjà la Scandinavie;

— la concentration des différentes chancelleries belges d'une même ville (Paris, Vienne, Rome, La Haye). Ainsi, par exemple, 3 ambassadeurs sont actuellement en poste à Paris, respectivement pour les affaires bilatérales, l'UNESCO et l'OCDE; ils ne seraient plus que deux à l'avenir;

— la meilleure répartition des tâches entre la Belgique et les régions.

Par ailleurs, en ce qui concerne les affaires consulaires, l'organisation des élections de 2014 pour les Belges à l'étranger ainsi que la modernisation des passeports biométriques seront deux projets menés en 2013.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

M. Peter Luykx (N-VA) souligne que la note de politique générale ne permet pas toujours de déduire quelles options sont prises à l'égard de situations tels que celles de l'Iran ou de la RDC.

En ce qui concerne la RDC, l'orateur soutient la position du ministre selon laquelle les États de la région des Grands Lacs doivent être parties à la solution et non au problème et il plaide pour un renforcement de l'armée et une meilleure organisation des prochaines élections. Il déplore en effet que les élections frauduleuses de 2011 aient entraîné une trop faible réaction de la Belgique, qui a ainsi elle-même contribué à l'affaiblissement de l'État de droit congolais. L'orateur s'étonne par ailleurs de l'absence d'une note stratégique sur l'ensemble de l'Afrique centrale vu l'importance du dialogue avec l'ensemble des États de la région.

M. Luykx évoque ensuite le rappel de SE Jan De Bruyne, ambassadeur en République du Congo¹. Il estime que le fait que celui-ci se soit exprimé en néerlandais était logique vu la présence de 90 % d'interlocuteurs flamands au sein de la délégation en mission. Il était également normal que l'ambassadeur informe les participants tant sur les opportunités que sur les risques du pays. Il regrette par ailleurs l'absence de discrétion et les propos peu diplomatiques du ministre des Affaires

¹ La République du Congo est communément appelée Congo-Brazzaville pour la distinguer de la République Démocratique du Congo voisine, dont la capitale est Kinshasa.

— de la diminution des coûts de fonctionnement de certaines postes par le partage de bâtiments et du personnel avec les autres pays du Benelux, mais waarbij de verschillende landen wel hun eigen diplomaten zouden behouden, naar het voorbeeld van wat de Scandinavische landen al doen;

— het onderbrengen in één vestiging van de verschillende kantoren in bepaalde steden (Parijs, Wenen, Rome, Den Haag). Zo zouden de 3 ambassadeurs die momenteel in Parijs gestationeerd zijn, respectievelijk voor de bilaterale zaken, de UNESCO en de OESO, in de toekomst nog slechts met twee zijn;

— de betere taakverdeling tussen de Federale Staat en de gewesten.

In verband met de consulaire zaken staan voor 2013 twee projecten op stapel: de organisatie van de verkiezingen van 2014 voor de Belgen in het buitenland, alsook de modernisering van de biometrische paspoorten.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) onderstreept dat uit de beleidsnota niet altijd kan worden afgeleid welke keuzes worden gemaakt in verband met situaties zoals die van Iran of de DRC.

Aangaande de DRC steunt de spreker de minister in diens stelling dat de Staten van de regio van de Grote Meren deel moeten zijn van de oplossing en niet van het probleem; hij pleit in dat verband voor een versterking van het leger en een betere organisatie van de volgende verkiezingen. Hij betreurt immers dat het bedrog bij de verkiezingen van 2011 niet strenger werd veroordeeld door België, dat op die manier zelf heeft bijgedragen tot de verzwakking van de Congolese rechtsstaat. Het verbaast de spreker overigens dat er geen strategische nota voor heel Midden-Afrika bestaat, gelet op het belang van de dialoog met alle Staten van het gebied.

De heer Luykx gaat vervolgens in op het terugroepen van zijn excellentie Jan De Bruyne, ambassadeur in de Republiek Congo¹. Aangezien 90 % van de deelnemers aan de zending Vlamingen waren, vindt hij het logisch dat de ambassadeur Nederlands heeft gesproken. Ook is het een normale zaak dat de ambassadeur de deelnemers heeft ingelicht over zowel de kansen die het land biedt, als de risico's die het meebrengt. Voorts betreurt hij het gebrek aan discretie en de weinig diplomatische

¹ De Republiek Congo wordt doorgaans Congo-Brazzaville genoemd om hem te onderscheiden van de naburige Democratische Republiek Congo, met Kinshasa als hoofdstad.

étrangères qui s'est exprimé sur la situation dans les médias sociaux à la suite de la parution d'un article du journal *Le Soir*².

En ce qui concerne l'UE, l'orateur regrette que le Service Européen pour l'Action Extérieure (SEAE) résume souvent son action à des communiqués de presse peu ambitieux et tardifs alors que les États membres devraient parler d'une seule voix. De nombreuses fonctions — et donc des coûts supplémentaires — ont été créées au sein de ce service sans pour autant améliorer son efficacité. Quelle est la position du ministre quant au développement de ce service en 2013? A-t-il connaissance de faits permettant de confirmer une prochaine amélioration de cette situation?

M. Luykx aborde ensuite la question de la diplomatie économique qui reçoit désormais plus d'attention vu la période économique difficile que nous traversons. S'il ne conteste pas ce constat, il rappelle que cette tâche relève principalement des régions et qu'il n'est dès lors pas souhaitable de créer la fonction de "Conseillers en diplomatie économique" au niveau fédéral. Il serait dès lors préférable de favoriser la collaboration avec les régions sur ce plan plutôt que de refédéraliser cette compétence. La création de cette fonction ira-t-elle de pair avec la création d'une nouvelle Direction Générale au sein du SPF?

En ce qui concerne les missions princières, l'orateur rappelle que le ministre avait annoncé que les activités de prestige allaient être diminuées à l'avenir. S'il est exact que la dotation fédérale à l'Agence pour le Commerce extérieur est réduite d'environ 25 000 euros³, les frais inhérents aux voyages officiels à l'étranger de nos Souverains ou de leurs représentants augmentent de 21 000 euros⁴, ce qui revient à limiter très sensiblement les économies annoncées.

En ce qui concerne les passeports biométriques, l'orateur se réjouit du fait qu'un "consul volant" pourra désormais faciliter l'enregistrement des données de passeports dans d'autres lieux que les ambassades. Il avait en effet soulevé sur le sujet le cas d'une famille habitant en Nouvelle-Zélande (question n° 14701).

verklaringen van de minister van Buitenlandse Zaken, die naar aanleiding van een artikel in *Le Soir* zijn mening over de situatie heeft verkondigd op de sociale media².

In verband met de EU betreurt de spreker dat de Europese dienst voor extern optreden (EDED) zijn optreden vaak beperkt tot weinig ambitieuze en laattijdige persberichten, terwijl de lidstaten met één stem zouden moeten spreken. Binnen die Dienst werden heel wat nieuwe functies — met alle extra kosten van dien — gecreëerd, zonder dat die de werking van de Dienst ook daadwerkelijk verbeteren. Wat is het standpunt van de minister aangaande de ontwikkeling van die dienst in 2013? Heeft hij kennis van feiten op grond waarvan kan worden gesteld dat die situatie binnenkort zal verbeteren?

De heer Luykx gaat vervolgens in op het vraagstuk van de economische diplomatie, waar voortaan meer aandacht naar uitgaat gelet op de benarde economische tijden. Hij deelt die vaststelling, maar wijst erop dat in de eerste plaats de gewesten terzake bevoegd zijn; het is dan ook niet wenselijk op federaal niveau te voorzien in de functie van "raadgever in economische diplomatie". In plaats van die bevoegdheid opnieuw federaal te maken zou het beter zijn de samenwerking tussen de gewesten op dat vlak te versterken. Als in een dergelijke functie wordt voorzien, zal dan tegelijkertijd binnen de FOD ook een nieuwe Directie-Generaal worden opgericht?

De spreker herinnert er in verband met de prinselijke missies aan dat de minister had aangekondigd dat er in de toekomst minder "prestigeactiviteiten" zouden zijn. De federale dotatie voor het Agentschap voor Buitenlandse Handel wordt weliswaar met ongeveer 25 000 euro³ verlaagd, maar de kosten voor de officiële reizen naar het buitenland van onze vorsten of hun vertegenwoordigers worden verhoogd met 21 000 euro⁴, wat erop neerkomt dat de aangekondigde besparingen fors worden afgetopt.

Wat de biometrische paspoorten betreft, is de spreker verheugd dat de registratie van de gegevens van het paspoort elders dan op de ambassades voortaan zal kunnen worden vergemakkelijkt door het inzetten van een "vliegende consul". Hij had terzake immers gewezen op het geval van een gezin dat in Nieuw-Zeeland woont (vraag nr. 14701).

² Le Soir, "Un diplomate N-VA peu diplomate", 22 décembre 2012.

³ Cette dotation s'élève à 2 765 000 euros en 2013 (A.B. 51 21 41.40.01, DOC 53 2522/001, p. 336).

⁴ Ces frais s'élèvent à 421 000 euros en 2013 (A.B. 40 51 12.11.10, DOC 53 2522/001, p. 328).

² Le Soir, "Un diplomate N-VA peu diplomate", 22 december 2012.

³ Die dotatie bedraagt, in 2013, 2 765 000 euro (B.A. 51 21 41.40.01, DOC 53 2522/001, blz. 337).

⁴ In 2013 bedragen die kosten 421 000 euro (B.A. 40 51 12.11.10, DOC 53 2522/001, blz. 329).

Enfin, en ce qui concerne la gestion interne du département, M. Luykx regrette que la réforme du personnel n'ait pas encore pu avoir lieu et rappelle la proposition de loi fixant les conditions de recrutement essentielles pour les emplois de relation extérieure, déposée par son collègue sénateur Karl Vanlouwe (Doc. Sénat, 5-1846/1).

Il demande ensuite quand auront lieu de nouveaux examens diplomatiques pour les francophones et les néerlandophones et rappelle que le dernier examen pour ces derniers date de 2008.

Il souhaite par ailleurs que les parlementaires soient informés des critères de rationalisation du réseau des postes diplomatiques et consulaires, comme l'avait déjà promis le ministre. Il souligne que cette rationalisation aura des répercussions sur les représentations des entités fédérées et qu'il est donc nécessaire que l'État fédéral se concerté également avec ces dernières.

Mme Christiane Vienne (PS) se réjouit tout d'abord du fait que l'Union européenne reste un élément central de la politique étrangère de notre pays. En effet, si elle doit tenir compte des spécificités propres à chaque État membre, l'UE est plus que jamais l'avenir vers lequel nous devons nous tourner. L'Europe ne peut se reposer face à la crise économique qui touche les citoyens européens et les États membres sont condamnés à réussir dans les discussions relatives au budget.

Le marasme actuel est encore accentué par les diktats des marchés qui spéculent sur les faiblesses de son intégration économique et monétaire alors que l'Europe leur donne énormément de gages. Mme Vienne regrette que l'Union ne fasse pas les mêmes efforts vis-à-vis de ses citoyens qui sont victimes des échecs de l'économie et du dumping fiscal et social toujours largement permis au niveau européen.

Elle appelle par ailleurs à la concrétisation de la taxe sur les transactions financières (TTF) et d'euro-obligations (souvent appelées par leur nom anglais d'*eurobonds*).

L'oratrice souligne l'importance d'un budget européen ambitieux, qui ne peut être bouclé à la baisse sur le dos des régions en transition ou des investissements d'avenir en matière d'infrastructures, de jeunesse ou de recherche et développement.

Inzake het intern beheer van het departement betreurt de heer Luykx dat de personeelshervorming er nog niet gekomen is. Hij herinnert aan het wetsvoorstel houdende de essentiële aanwervingsvoorwaarden voor de ambtenaren van de buitenlandse betrekkingen (Doc. Senaat, 5-1846/1), dat door zijn collega senator Karl Vanlouwe werd ingediend.

Hij vraagt vervolgens wanneer nieuwe diplomatieke examens zullen plaatsvinden voor de Nederlandstaligen en de Franstaligen; hij wijst erop dat het recentste examen voor de Nederlandstaligen in 2008 heeft plaatsgevonden.

Hij wenst voorts dat de parlementsleden op de hoogte worden gebracht van de rationalisatiecriteria voor het netwerk van de diplomatieke en consulaire posten, zoals de minister al beloofd had. Het lid attendeert erop dat die rationalisatie een weerslag zal hebben op de vertegenwoordigingen van de deelgebieden en dat het dus nodig is dat de Federale Staat ook overleg pleegt met die overheden.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) is verheugd dat de Europese Unie een centraal gegeven blijft van het buitenlandbeleid van ons land. De Europese Unie moet weliswaar rekening houden met de specifieke kenmerken van elke lidstaat, maar de Unie is meer dan ooit het referentiepunt in de toekomst. Europa mag niet op zijn lauweren rusten ten aanzien van de economische crisis die de Europese burgers treft; de lidstaten kunnen niet anders dan de begrotingsbesprekingen tot een goed einde brengen.

De huidige malaise wordt nog versterkt door de diktaten van de financiële markten die speculeren op de zwakke punten van de economische en monetaire eenwording, terwijl Europa die markten zeer veel garanties biedt. Mevrouw Vienne betreurt dat de Unie niet dezelfde inspanningen levert ten opzichte van de Europese burgers, die het slachtoffer zijn van de mislukkingen van de economie en van de op Europees niveau nog altijd in ruime mate toegestane fiscale en sociale dumping.

Ze pleit er voorts voor dat concreet uitvoering wordt gegeven aan de heffing op de financiële transacties (*Financial Transaction Tax*-FTT) en aan euro-obligaties (waarvoor vaak de Engelse naam *eurobonds* wordt gebruikt).

De spreekster wijst op het belang van een ambitieuze Europese begroting, die niet neerwaarts mag worden herzien ten koste van de transitieregio's of van de toekomstgerichte investeringen inzake infrastructuur, jongeren of onderzoek en ontwikkeling.

Mme Vienne s'étonne enfin de la présence dans la note de politique (DOC 53 2586/007 p. 4.) d'une référence au groupe "Futur de l'Europe" auquel participe le ministre à titre personnel. Le groupe PS estime en effet que le "Two-Pack" dans lequel s'inscrit la réflexion de ce groupe manque d'équilibre, ce qu'ont d'ailleurs déjà dénoncé les europarlementaires socialistes belges.

S'il est, certes, nécessaire de gérer les comptes publics avec sérieux pour diminuer la charge de la dette et ainsi épargner les générations futures, il est également indispensable de mettre fin à des mesures basées sur la seule rigueur budgétaire et qui n'ont jusqu'à présent pas permis de trouver de solution définitive à la crise. Il faut s'orienter concrètement vers des solutions garantissant des standards sociaux corrects et de lutte contre le dumping social.

Mme Vienne insiste ensuite sur l'importance du rôle joué par la Belgique sur la scène internationale. Elle soutient dans ce cadre la recherche de synergies constructives dans la réorganisation de la présence de la Belgique à l'étranger de même que la candidature de notre pays en tant que membre du Comité des droits de l'homme en 2016-2018 et membre non permanent du Conseil de Sécurité en 2019-2020.

L'intervenante regrette le peu d'attention portée à la thématique des droits humains dans la note de politique générale du ministre, de même que l'absence de volonté d'agir de manière bilatérale dans les pays ayant connu le Printemps arabe. Concernant la Syrie, elle rappelle l'indignation de son groupe face à l'impuissance de la communauté internationale à prendre des mesures et estime que la diplomatie doit rester une priorité afin de mettre un terme à ce conflit. L'Union européenne doit par ailleurs se montrer davantage proactive dans la région, notamment pour permettre une véritable reprise des négociations entre Israël et les Palestiniens.

La Belgique a également un rôle important à jouer dans la région des Grands Lacs. La communauté internationale et l'Union européenne devraient y prendre les mesures qui s'imposent notamment suite à l'adoption par le Conseil de Sécurité des Nations Unies de la résolution 2076 (2012) du 20 novembre 2012⁵. L'oratrice rappelle qu'il est important de soutenir l'action de la MONUSCO mais également, plus largement, la promotion active de l'État de droit en Afrique centrale en luttant contre l'impunité, notamment concernant les violences sexuelles. Ce problème complexe concerne

Tot slot is mevrouw Vienne verbaasd dat in de beleidsnota (DOC 53 2586/007, blz. 4) sprake is van de "Toekomst van Europa"-groep, waaraan de minister persoonlijk deelneemt. De PS-fractie vindt immers dat de "Two-Pack" in het kader waarvan de reflectie van die groep past, niet evenwichtig genoeg is, een aspect dat de Belgische socialistische leden van het Europees Parlement trouwens al aan de kaak hebben gesteld.

De overheidsrekeningen moeten weliswaar echt degelijk worden beheerd om de schuldenlast te verlagen en de komende generaties te vrijwaren, maar het is evenzeer onontbeerlijk komaf te maken met maatregelen die louter door de begrotingsdiscipline zijn ingegeven en tot dusver niet de mogelijkheid hebben geboden een definitieve oplossing aan te reiken voor de crisis. Men moet zich concreet richten tot oplossingen die borg staan voor correcte sociale standaarden en bestrijding van de sociale dumping.

Vervolgens legt mevrouw Vienne de nadruk op het belang van de rol van België op de internationale scene. Terzake schaaft het lid zich achter het streven naar constructieve synergieën in de reorganisatie van de aanwezigheid van België in het buitenland, en achter de kandidatuur van ons land als lid van het Mensenrechtencomité in 2016-2018, en niet-permanent lid van de Veiligheidsraad in 2019-2020.

De spreekster betreurt dat in de algemene beleidsnota van de minister weinig aandacht wordt besteed aan de mensenrechten en dat er geen wil is om bilateraal op te treden in de landen die de Arabische Lente hebben gekend. Wat Syrië betreft, herinnert zij aan de verontwaardiging van haar fractie ten aanzien van de onmacht van de internationale gemeenschap om maatregelen te nemen. Zij vindt dat de diplomatieke weg een prioriteit moet blijven om een einde te maken aan dat conflict. De Europese Unie moet in die regio voorts proactiever optreden, onder meer om een echte hervatting van de onderhandelingen tussen Israël en de Palestijnen mogelijk te maken.

België moet ook in de regio van de Grote Meren een belangrijke rol spelen. De internationale gemeenschap en de Europese Unie zouden daar de maatregelen moeten nemen die vereist zijn, onder meer als gevolg van de goedkeuring van resolutie 2076 (2012) van 20 november 2012 door de VN-Veilighedsraad⁵. De spreekster herinnert eraan dat het belangrijk is het optreden van de MONUSCO te steunen, maar ruimer gezien ook mee te werken aan de actieve bevordering van de rechtsstaat in Centraal-Afrika, waarbij wordt opgetreden tegen de straffeloosheid, onder andere inzake seksueel geweld.

⁵ <http://www.un.org/News/Press/docs/2012/sc10823.doc.htm>

⁵ <http://www.un.org/News/Press/docs/2012/sc10823.doc.htm>

également les questions de sécurité ou d'exploitation des ressources naturelles en RDC.

Mme Vienne rappelle ensuite qu'en matière de politique européenne de sécurité et de défense (PSDC), son groupe a déposé la proposition de résolution relative à l'avenir de l'armée belge dans un cadre européen (DOC 53 2203/001). Cette proposition devrait être soutenue par les différents groupes au vu de la déclaration du ministre d'œuvrer concrètement au développement d'une capacité militaire autonome de l'UE.

Enfin, Mme Vienne soutient la diplomatie économique en ce qu'elle se met au service des intérêts économiques de toutes les régions, mais elle souligne que certaines valeurs ne peuvent être sacrifiées sur l'autel de ces intérêts. Elle plaide ainsi pour que l'Office national du Ducroire (ONDD) remplisse les objectifs pour lesquels il a été créé, à savoir la protection de ses clients contre les risques liés aux transactions commerciales, et trouve un partenaire industriel stable. Le ministre pourrait-il informer les membres du suivi donné à ce dossier en tant que ministre de tutelle?

L'oratrice rappelle également la demande de son groupe de recevoir davantage d'informations sur les modalités de négociation des futurs accords de partenariat économique et des accords bilatéraux d'investissements. Elle plaide pour que ces accords comportent des clauses sociales et environnementales contraignantes et des possibilités d'évaluations de l'exécution de celles-ci.

Mme Eva Brems (Ecolo-Groen) se réjouit du fait que la note de politique générale du ministre soit plus concrète que la précédente (DOC 53 1964/010), qui se contentait de reprendre le contenu de l'accord de gouvernement et concernait surtout les aspects économiques de la diplomatie et ce probablement parce que le ministre était précédemment ministre des Finances.

S'il est compréhensible que l'on renforce le profil économique des diplomates afin d'offrir davantage d'opportunités internationales aux entreprises belges, il ne faut cependant pas oublier l'importance des aspects sociaux, environnementaux et des droits de l'homme de la diplomatie. Il est dès lors fort regrettable que la présente note de politique générale ne comporte qu'une phrase sur les droits de l'homme à la fin des listes des priorités de la Belgique (DOC 53 2586/007, p. 16).

Mme Brems souhaiterait que le ministre ait une approche plus volontariste, structurelle et ambitieuse en

Dat complexe vraagstuk houdt ook verband met de kwesties van de veiligheid en van de ontginning van de natuurlijke hulpbronnen in de RDC.

Vervolgens wijst mevrouw Vienne erop dat haar fractie in verband met het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) het voorstel van resolutie over de toekomst van het Belgische leger in Europees verband (DOC 53 2203/001) heeft ingediend. Gelet op de verklaring van de minister dat hij concreet werk wil maken van de totstandkoming van een autonome militaire capaciteit van de EU, zou dat voorstel door de verschillende fracties moeten worden gesteund.

Tot slot steunt mevrouw Vienne de economische diplomatie omdat die optreedt ten bate van de economische belangen van alle gewesten. Het lid beklemtoont wel dat sommige waarden niet aan die belangen mogen worden opgeofferd; zo pleit zij ervoor dat de Nationale Delcredetendienst (NDD) de doelstellingen zou vervullen waarvoor die dienst werd opgericht, met name de bescherming van haar cliënten tegen risico's verbonden aan handelstransacties, en dat hij een stabiele industriële partner zou vinden. Zou de minister de leden kunnen voorlichten over diens *follow-up* van dit dossier als terzake bevoegde minister?

Voorts herinnert de spreker aan het verzoek van haar fractie om meer informatie te krijgen over de nadere onderhandelingsregels voor de toekomstige economische partnerschapsovereenkomsten en de bilaterale investeringsovereenkomsten. Zij pleit ervoor dat die overeenkomsten dwingende sociale en milieugerelateerde clausules zouden bevatten, evenals mogelijkheden om de tenuitvoerlegging ervan te evalueren.

Mevrouw Eva Brems (Ecolo-Groen) is verheugd dat de beleidsnota van de minister concreter is dan de vorige (DOC 53 1964/010), die inhoudelijk louter het regeerakkoord terzake overnam en vooral betrekking had op de economische aspecten van de diplomatie, waarschijnlijk omdat de minister voordien minister van Financiën was.

Hoewel het begrijpelijk is dat het economisch profiel van de diplomaten wordt versterkt om de Belgische bedrijven internationaal meer kansen te bieden, toch mag voor de diplomatie het belang van de sociale en de milieugerelateerde aspecten alsook de mensenrechten niet over het hoofd worden gezien. Het is daarom heel betreurenswaardig dat deze beleidsnota slechts één zin bevat over de mensenrechten, onderaan de prioriteitslijsten voor België (DOC 53 2586/007, blz. 16).

Mevrouw Brems wenst terzake van de minister een meer voluntaristische, structurele en ambitieuze aan-

la matière et suggère de créer la fonction de conseiller en droits de l'homme sur le modèle des conseillers en diplomatie économique.

En ce qui concerne l'UE, elle se réjouit du fait que la Belgique continuera à oeuvrer pour que les États membres s'expriment de manière unanime et souhaiterait que le ministre vienne présenter sa position à la table des négociations plus régulièrement en commission, tant avant qu'après les sommets européens.

Mme Brems regrette le manque d'ambition de la note en ce qui concerne l'Afrique centrale, alors que la région des Grands Lacs est une région où la Belgique peut réellement faire la différence. Elle demande au ministre s'il compte exprimer une position plus claire vis-à-vis du Rwanda. Elle estime en effet que l'abstention de la Belgique au moment du vote relatif à la candidature du Rwanda comme État non permanent au Conseil de sécurité de l'ONU constituait un signal bien trop faible.

L'oratrice aimerait par ailleurs savoir quels seront les pays d'Afrique de l'Ouest visités par le ministre lors de la prochaine mission économique et souhaite que l'on mette l'accent sur les principes démocratiques dans le cadre de cette visite. Elle souhaite par ailleurs savoir quelles actions entreprendra la Belgique dans le cadre de son effort de pacification et de stabilisation de la Corne de l'Afrique. Y a-t-il déjà eu des actions menées? Si non, les futures actions constitueront-elles uniquement des actions militaires ou agira-t-on également de manière préventive?

En ce qui concerne la situation de la Syrie, Mme Brems demande si l'initiative purement humanitaire évoquée par le ministre signifie que l'idée de zones médicales ou de couloirs humanitaires est désormais abandonnée? Quelle initiative la Belgique prendra-t-elle encore alors qu'un million de syriens souffrent de la faim? Qu'en est-il par ailleurs de l'aide aux réfugiés dans les pays voisins auxquels l'accès est plus aisé?

En ce qui concerne le Proche-Orient, l'oratrice se réjouit du fait que la Belgique souhaite voir exécutées les conclusions du Conseil européen du 14 mai 2012 sur le processus de paix. Elle s'étonne cependant du fait que la Belgique "incite l'UE à faire passer des messages" aux États-Unis (DOC 53 2586/007, p. 10) plutôt que d'agir elle-même comme elle le fait quant il s'agit de financement. Elle doute par ailleurs de la volonté israélienne de trouver une solution et cela d'autant plus depuis l'annonce par M. Netanyahu, premier ministre, d'intensifier la colonisation à Jérusalem-Est, qu'il a d'ailleurs qualifiée de capitale de l'État d'Israël. L'intervenante plaide pour que l'on condamne non seulement l'extension des colonies mais que l'on insiste également

pak, en suggère de la fonction de conseiller en droits de l'homme sur le modèle des conseillers en diplomatie économique.

In verband met de EU is de spreker opgetogen dat België ernaar zal blijven streven dat de lidstaten met één stem spreken. Zij wenst dat de minister zowel vóór als na de Europese topontmoetingen zijn standpunten aan de onderhandelingstafel geregeld komt voorstellen in commissie.

Mevrouw Brems betreurt dat het de beleidsnota aan ambitie ontbreekt in verband met Centraal-Afrika, terwijl de regio van de Grote Meren toch een streek is waar België werkelijk het verschil kan maken. Het lid vraagt de minister of hij van plan is over Rwanda een duidelijker standpunt te vertolken, want volgens haar ging een te zwak signaal uit van de onthouding van België bij de stemming over de kandidatuur van Rwanda als niet-permanent lid van de VN-Veiligheidsraad.

Voorts wenst de spreker te vernemen welke West-Afrikaanse landen de minister zal bezoeken tijdens zijn aanstaande economische missie. Zij hoopt dat bij dat bezoek de klemtoon zal worden gelegd op de democratische beginselen. Ook wil zij weten welke stappen België zal ondernemen in het kader van zijn inspanningen om in de Hoorn van Afrika vrede en stabiliteit te bewerkstelligen. Zijn er overigens al stappen ondernomen? Zo niet, zullen de toekomstige interventies dan uitsluitend militair van aard zijn, of zal er ook preventief worden opgetreden?

Over de toestand in Syrië vraagt mevrouw Brems of het door de minister aangehaalde, louter humanitair initiatief betekent dat voortaan wordt afgestapt van het idee voor medische zones of humanitaire corridors? Welke andere initiatieven zal België nog nemen, nu zowat 1 miljoen Syriërs honger lijden? Hoe staat het overigens met de hulpverlening aan de vluchtelingen in de makkelijker toegankelijke buurlanden van Syrië?

Wat het Midden-Oosten aangaat, is de spreker opgetogen dat België de tenuitvoerlegging wenst van de conclusies van de Europese Raad van 14 mei 2012 over het vredesproces. Zij is evenwel verbaasd dat België de EU aanspoort "om in deze zin berichten aan Washington over te brengen" (DOC 53 2586/007, blz. 10), in plaats van zelf op te treden zoals de EU dat doet wanneer het om financiering gaat. Zij twijfelt bovendien aan de Israëlische bereidheid om tot een oplossing te komen, zeker na de aankondiging van premier Netanyahu dat er een actiever nederzettingenbeleid komt in Oost-Jeruzalem, een stad die hij trouwens heeft bestempeld als de hoofdstad van de Staat Israël. Het lid pleit ervoor niet alleen de uitbreiding van de neder-

sur l'arrêt des constructions et même leur destruction. Elle souhaite également que le soutien direct ou indirect de la Belgique aux colonies soit suspendu, notamment en refusant de considérer les produits provenant des colonies comme des produits israéliens. Elle demande à ce sujet quelles sont les intentions du ministre concernant les relations économiques de la Belgique avec Israël et leur éventuellement extension.

Mme Brems souhaite également savoir si le ministre compte se rendre dans la Bande de Gaza lors de sa prochaine mission au Proche-Orient et si la thématique des droits de l'homme et de la violation du droit international y sera abordée par le ministre avec ses homologues ou entre collaborateurs de niveau inférieur. La Belgique demandera-t-elle à Israël de ratifier le Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires?

L'oratrice espère par ailleurs qu'au-delà du fait de "voir si le climat entre les États-Unis et la Russie permettra des avancées en matière d'armes nucléaires tactiques" (DOC 53 2586/007, p. 14), le ministre envisage d'autres options. Elle souligne à cette égard que la *Tweede Kamer* des Pays-Bas a adopté, dans le cadre de l'examen du budget 2013, une motion relative au désarmement nucléaire en Europe compte tenu du fait que le dialogue au sein de l'OTAN et avec la Russie ne progresse pas ou à peine en ce qui concerne le démantèlement des armes nucléaires tactiques (motion Omtzigt)⁶.

En ce qui concerne la diplomatie économique, Mme Brems espère que les critères de "performance et de culture économiques" (DOC 53 2586/007, p. 14) ne seront pas les seuls à justifier des relations économiques avec d'autres États. Elle plaide pour que l'on tienne également compte de l'état des droits de l'homme, de la démocratie, des droits sociaux et de l'environnement dans ces pays. Les entreprises belges devraient également être évaluées au regard de ces critères. La cohérence des politiques de coopération au développement n'a par ailleurs de sens que si elle est également suivie par le département des Affaires étrangères.

L'oratrice rappelle ensuite l'engagement du ministre de revoir les modalités de conclusion des accords bilatéraux d'investissement et demande le suivi qui a été

zettingen te veroordelen, maar ook aan te dringen op de stopzetting van de bouwwerkzaamheden en zelfs op de afbraak van nederzettingen. Voorts wenst zij dat België zijn directe of indirecte steun aan de nederzettingen opschort, met name door te weigeren de van de nederzettingen afkomstige producten als Israëlisch te beschouwen. In dat verband vraagt zij naar de plannen van de minister in verband met de economische betrekkingen van België met Israël en met de eventuele verruiming ervan.

Ook wenst mevrouw Brems te vernemen of de minister tijdens zijn aanstaande reis naar het Midden-Oosten de Gazastrook wil bezoeken, en of de mensenrechten en de schendingen van het internationaal recht thema's zijn waar de minister het over zal hebben met zijn ambtsgenoten of die aan bod zullen komen bij overleg tussen medewerkers van lagere rang. Zal België Israël verzoeken het Verdrag in verband met de non-prolifерatie van kernwapens te ratificeren?

Tevens hoopt de spreker dat de minister ook nog andere opties zal overwegen dan louter "te zien of (...) de verstandhouding tussen de Verenigde Staten en Rusland een vooruitgang zal toelaten in het kader van tactische nucleaire wapens" (DOC 53 2586/007, blz. 14). Zij beklemtoont dat de Nederlandse Tweede Kamer in het kader van de bespreking van de Rijksbegroting 2013 een motie heeft aangenomen over nucleaire ontwapening in Europa, aangezien "de dialoog binnen de NAVO en met Rusland niet of nauwelijks vooruitgang heeft gebracht op het gebied van afbouw van de tactische kernwapens in Europa" (motie-Omtzigt)⁶.

Wat de economische diplomatie betreft, hoopt mevrouw Brems dat de criteria inzake "prestaties en economische cultuur" (DOC 53 2586/007, blz. 14) niet de enige zullen zijn om economische betrekkingen met andere Staten te rechtvaardigen: zij pleit ervoor ook rekening te houden met de stand van de mensenrechten, de democratie, de sociale rechten en het milieu in die landen. De Belgische ondernemingen zouden eveneens aan die criteria moeten worden getoetst. De samenhang van de beleidslijnen inzake ontwikkelingssamenwerking heeft voorts maar zin als die ook door het departement Buitenlandse Zaken worden gevolgd.

De spreker herinnert vervolgens aan de verbintenis van de minister om de nadere regels voor het sluiten van bilaterale investeringsakkoorden aan te passen en

⁶ Le texte de la motion est disponible à l'adresse suivante: <http://www.rijksbegroting.nl/2013/kamerstukken,2013/1/9/kst177473.html>.

⁶ De tekst van de motie is beschikbaar op het volgende internet-adres: <http://www.rijksbegroting.nl/2013/kamerstukken,2013/1/9/kst177473.html>

accordé à cet engagement. Elle rappelle l'importance des clauses sociales et environnementales.

En ce qui concerne la politique économique et commerciale multilatérale, la note prévoit que "le gouvernement continuera à soutenir le processus de l'Agenda de Développement de Doha et, plus généralement, la recherche d'une libéralisation des échanges de services et de denrées agricoles et manufacturières sur une base multi- ou plurilatérale" (DOC 53 2586/007, p. 16). Or, le terme "plurilatéral" implique le fait que chaque État puisse conclure un tel accord de manière volontaire, ce qui va à l'encontre de la Déclaration de Doha relative au Financement du développement de 2008⁷. Qu'en est-il dès lors de la position actuelle de la Belgique et de l'UE à ce sujet, celle-ci s'étant montré sceptique précédemment?

Mme Brems souhaiterait ensuite obtenir la note stratégique évoquée par le ministre concernant la rationalisation des postes diplomatiques et consulaires.

Elle pointe ensuite certains thèmes et pays absents de la note, ce qu'elle regrette:

— les pays du Printemps arabe (Libye, Egypte, Tunisie, Bahrein). Qu'en est-il des promesses de soutien au processus de démocratisation?

— les BRICS (Brésil, Russie, Inde, Chine et Afrique du Sud). Le ministre ne pense-t-il pas que la Belgique devrait disposer d'une stratégie à leur sujet?

— la problématique du climat qui est particulièrement urgente et importante.

En ce qui concerne le budget du département, Mme Brems note que les subsides à l'Institut royal des Relations internationales (Institut Egmont) et à l'*International Crisis Group* diminuent⁸ et se demande si leurs capacités d'analyses et de production en sera affectée. Elle souhaiterait également savoir pour quelles ambassades et combien de véhicules est destiné le montant de 750 000 euros prévu pour des voitures blindées⁹.

Enfin, Mme Brems conclut en exprimant plusieurs souhaits au ministre. Tout d'abord, elle aimerait que le

vraagt naar de opvolging die aan dat engagement is gegeven. Zij herinnert ook aan het belang van de sociale en milieugerelateerde clausules.

Met betrekking tot het multilateraal economisch en commercieel beleid stelt de beleidsnota: "De regering zal haar steun aan het proces van de Doha Ontwikkelingsagenda verderzetten en, meer algemeen, het streven aanmoedigen naar een liberalisering van de handel in diensten en landbouw- en industriële goederen, op een multi- of plurilaterale basis" (DOC 53 2586/007, blz. 16). Het begrip "plurilaterale" houdt echter in dat elke Staat op vrijwillige basis een dergelijk akkoord kan sluiten, wat in strijd is met de Verklaring van Doha over de financiering van ontwikkeling van 2008⁷. Wat is terzake bijgevolg het huidige standpunt van België en de EU, aangezien die laatste zich daar vroeger sceptisch over heeft getoond?

Mevrouw Brems wenst vervolgens te beschikken over de strategische nota die de minister in verband met de rationalisering van de diplomatieke en consulaire posten ter sprake heeft gebracht.

Zij wijst daarna op een aantal thema's en landen die in de nota ontbreken, wat zij betreurt:

— de "Arabische Lente-landen" (Libië, Egypte, Tunesië, Bahrein): quid met de beloftes om het democratiseringsproces te steunen?

— de BRICS-landen (Brazilië, Rusland, India, China en Zuid-Afrika): vindt de minister niet dat België dien-aangaande een strategie zou moeten uitstippelen?

— het klimaatvraagstuk, dat bijzonder dringend en belangrijk is.

Met betrekking tot de begroting van het departement merkt de spreekster op dat de subsidies voor het Koninklijk Instituut voor Internationale Relaties (het Egmont-Instituut) en de *International Crisis Group* worden verminderd⁸. Het lid vraagt zich af of hun capaciteit inzake analyse en productie daardoor zal worden aangetast. Voor welke ambassades en voor hoeveel voertuigen is het bedrag 750 000 euro voor gepantserde wagens⁹ bestemd?

De spreekster sluit af met een aantal verzoeken aan de minister. In de eerste plaats wil ze hem meer in

⁷ http://www.un.org/esa/ffd/doha/documents/Doha_Declaration_FFD.pdf

⁸ Ces subsides font respectivement l'objet des A.B. 40 71 33.00.02 et A.B. 40 71 35.40.01 (DOC 53 2522/001, p. 328). Les crédits passent respectivement de 1 141 000 euros à 1 065 000 euros et de 206 000 à 192 000 euros.

⁹ A.B. 14 42 02 74.10.01, DOC 2523/009, p. 38.

⁷ http://www.un.org/esa/ffd/doha/documents/Doha_Declaration_FFD.pdf

⁸ Die subsidies worden respectievelijk ingeschrven op B.A. 40 71 33.00.02 en B.A. 40 71 35.40.01 (DOC 53 2522/001, blz. 329). De kredieten dalen respectievelijk van 1 141 000 euro naar 1 065 000 euro en van 206 000 euro naar 192 000 euro.

⁹ BA 14 42 02 74.10.01, DOC 2523/009, blz. 38.

ministre soit davantage présent en commission, notamment pour répondre plus rapidement aux questions d'actualité qui lui sont posées. Elle souhaite également que la Belgique ne craigne pas d'adopter une position d'avant-garde sans attendre d'obtenir une position européenne commune ou une solution de l'ONU. Troisièmement, Mme Brems demande si le ministre a l'intention de produire un rapport intermédiaire au Conseil des droits de l'homme relatif à l'examen périodique universel (*Universal Periodic Review* — UPR). Enfin, elle plaide pour une politique cohérente relative à l'Afrique centrale.

En ce qui concerne les affaires européennes M. Roel Deseyn (CD&V) souligne l'importance d'assurer un salaire décent à la population plutôt que de tenir uniquement compte des critères de performance économique.

En ce qui concerne l'Afrique centrale, l'orateur plaide pour que la Belgique entreprenne des actions significatives. Il est important de conditionnaliser l'octroi de tranches additionnelles du budget de la coopération au Burundi et de suspendre la formation des militaires rwandais offerte par la Belgique. Cependant, la Belgique doit aussi donner un signal d'espoir à la population locale. Les budgets alloués par la Belgique au renforcement des soins de santé ou de l'État de droit au Rwanda et en Ouganda ne peuvent être utilisés à d'autres fins et être, par exemple, réinvestis dans l'armée.

Les budgets alloués au Rwanda et à l'Ouganda doivent s'accompagner d'une responsabilisation de leurs actions et de leur participation dans le conflit à l'Est de la RDC.

L'orateur demande également quel engagement concret a été pris par la Belgique concernant une éventuelle intervention de l'ONU au Mali dans les prochains mois d'une part et la normalisation de la situation en Somalie d'autre part.

M. Deseyn souligne ensuite les conséquences du Printemps arabe aux frontières de l'Europe, dans une région où l'Union européenne investit dans de nombreux projets économiques. Outre les préoccupations pour les droits de l'homme déjà exposées par d'autres orateurs, il ajoute que les pays arabes mentionnés dans la note du ministre comme de potentiels partenaires en matière de diplomatie économique, dont notamment l'Arabie Saoudite, disposent par ailleurs d'un agenda inquiétant en matière sociale et religieuse. De plus, la note ne fait pas référence à la Tunisie et à la Libye, alors que cette dernière est un de nos partenaires économiques et que nous y avons été engagés militairement

commissie zien, onder meer om sneller een antwoord te krijgen op de hem gestelde actualiteitsvragen. Zij hoopt ook dat België niet bevreesd is om snel standpunten in te nemen, zonder te wachten op een gemeenschappelijk EU-standpunt of een VN-oplossing. Ten derde vraagt zij of de minister in het kader van de *Universal Periodic Review* (UPR) van plan is de VN-Mensenrechtenraad een tussentijds verslag te bezorgen. Tot slot pleit zij in verband met Centraal-Afrika voor een samenhangend beleid.

De heer Roel Deseyn (CD&V) wijst er met betrekking tot de Europese aangelegenheden op dat het belangrijk is te zorgen voor fatsoenlijke lonen voor de bevolking, veeleer dan alleen maar rekening te houden met criteria inzake economische prestatie.

Ten aanzien van Centraal-Afrika pleit de spreker ervoor dat België betekenisvolle acties onderneemt. Zowel het opleggen van voorwaarden bij de toekenning van bijkomende schijven van het budget ontwikkelings-samenwerking aan Burundi, als de opschorting van de opleiding door België van Rwandese soldaten zijn belangrijke beslissingen. België moet echter ook een signaal aan de lokale bevolking geven. De budgetten die België aan een betere gezondheidszorg of rechtsstaat in Rwanda en Oeganda toewijst, mogen niet voor andere doeleinden worden gebruikt en bijvoorbeeld naar het leger worden doorgesluisd.

De toekenning van budgetten aan Rwanda en Oeganda moeten gepaard gaan met de responsabilisering betreffende hun optreden en hun deelname in het conflict in het oosten van de DRC.

De spreker vraagt ook waartoe België zich concreet heeft verbonden in verband met enerzijds een mogelijke VN-interventie de komende maanden in Mali en anderzijds de normalisatie van de situatie in Somalië.

De spreker wijst vervolgens op de gevolgen van de Arabische Lente aan de grenzen van Europa, een regio waar de EU in tal van economische projecten investeert. Naast de zorg voor de mensenrechten waar zijn collega's al op hebben gewezen, voegt hij eraan toe dat de Arabische landen die in de beleidsnota van de minister als potentiële partners inzake economische diplomatie worden genoemd (waaronder Saoedi-Arabië), sociaal en religieus ook een verontrustende agenda hebben. Bovendien verwijst de nota niet naar Tunesië en Libië, terwijl Libië een van onze economische partners is en België er in 2011 militair betrokken was. Het is terzake belangrijk te voorzien in de *follow-up* van onze acties ten

en 2011. Il importe en la matière d'assurer le suivi de nos actions à l'égard de ces populations, notamment en matière de droits de l'homme.

En ce qui concerne le Proche-Orient, M. Deseyn plaide pour l'établissement de sanctions et la sensibilisation à l'égard de la politique israélienne de colonisation. Il suggère que l'on étiquette les produits provenant des colonies de manière spécifique, comme cela a déjà lieu en Grande-Bretagne.

Enfin, l'orateur plaide pour que le ministre des Affaires étrangères soutienne auprès de son homologue français les actions locales en matière de sécurité menées dans le cadre de l'Eurométropole Lille-Courtrai-Tournai.

Mme Corinne De Permentier (MR) félicite le ministre pour la qualité de son exposé, qui complète utilement sa note et permet de se faire une bonne idée de notre politique en matière d'Affaires étrangères.

Elle souhaiterait obtenir davantage d'informations sur la position qu'adoptera la Belgique quant à plusieurs points: l'expiration de l'embargo de l'UE sur les ventes d'armes en Syrie qui court jusqu'au 31 mars 2013, les dispositions prévues pour faciliter le vote des Belges à l'étranger en 2014 et le profil idéal de fonction dont devrait disposer le successeur de M. Pascal Lamy à la direction de l'Organisation mondiale du Commerce (OMC). Les discussions sur la libéralisation économique mondiale devront en effet être prochainement relancées.

M. Bruno Tuybens (sp.a) souligne que plusieurs États membres de l'UE plaident pour des réductions budgétaires, qui pourraient se faire au détriment des budgets relatifs aux réseaux transeuropéens et à la recherche et développement. Il s'étonne dès lors du fait que le ministre annonce que ses priorités en la matière seront uniquement la défense du budget de l'agriculture et de la cohésion. Il plaide par ailleurs pour que l'UE dispose de davantage de moyens propres, notamment par le biais d'une taxe sur les transactions financières et d'euro-obligations.

Il souhaite ensuite obtenir davantage d'informations concernant la coopération entre les pays du Benelux afin d'améliorer les synergies et l'efficacité des postes diplomatiques et consulaires. Cette coopération sera-t-elle déjà rendue concrète en 2013 et dans quelles matières s'exercera-t-elle?

M. Tuybens rappelle également que la Belgique est l'un des pays accusant le plus de retard dans la transposition du droit européen selon le 29^e rapport annuel de la Commission européenne sur le contrôle de l'appli-

caution van die bevolkingen, met name op het gebied van de mensenrechten.

Wat het Nabije Oosten betreft, pleit de heer Deseyn voor het nemen van sancties en voor sensibilisering inzake het nederzettingenbeleid van Israël. Hij stelt voor dat men de producten uit de nederzettingen op een specifieke wijze etiketteert, zoals al in Groot-Brittannië gebeurt.

Tot slot pleit de spreker ervoor dat de minister van Buitenlandse Zaken ten overstaan van zijn Franse collega zijn steun zou uitspreken voor de lokale veiligheidsmaatregelen in het kader van de Eurometropool Rijsel-Kortrijk-Doornik.

Mevrouw Corinne De Permentier (MR) prijst de minister om zijn uitstekende uiteenzetting, die een nuttige aanvulling vormt op zijn beleidsnota en een goed beeld geeft van ons buitenlandbeleid.

Graag wil ze nadere toelichting over het standpunt van België inzake diverse dossiers: het wapenembargo van de EU tegen Syrië dat afloopt op 31 maart 2013, de maatregelen om het stemmen door Belgen in het buitenland in 2014 te vergemakkelijken, en tot slot het ideale functieprofiel waaraan de opvolger van de heer Pascal Lamy aan het hoofd van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) zou moeten beantwoorden. De gesprekken over de economische liberalisering op wereldschaal moeten immers binnenkort worden heropgestart.

De heer Bruno Tuybens (sp.a) benadrukt dat meerdere EU-lidstaten pleiten voor budgettaire inkrimpingen, die ten koste zouden kunnen gaan van de budgetten voor de trans-Europese netwerken en voor onderzoek en ontwikkeling. Het verbaast hem dan ook de minister te horen zeggen dat zijn prioriteiten op dat vlak zich beperken tot het verdedigen van het budget voor landbouw en voor cohesie. Hij pleit er bovendien voor dat de EU over meer eigen middelen zou beschikken, onder meer via een heffing op de financiële transacties en de euro-obligaties.

Voorts wil hij graag meer uitleg over de samenwerking tussen de Benelux-landen om de synergie tussen de diplomatieke en consulaire posten en de efficiëntie ervan te verbeteren. Zal die samenwerking in 2013 al concreet uitvoering krijgen en op welke vlakken zal er worden samengewerkt?

De heer Tuybens wijst er tevens op dat België volgens het 29^{ste} jaarlijks verslag van de Europese Commissie over de controle op de toepassing van het EU-recht (2011) van 30 november 2012 (COM (2012) 714 final)

cation du droit de l'UE (2011) du 30 novembre 2012 (COM (2012) 714 final). Bien que le ministre ne soit pas responsable des retards causés par ses collègues du gouvernement fédéral et des entités fédérées, ne pourrait-il pas coordonner davantage le processus de transposition afin d'améliorer cette situation, notamment en impliquant plus tôt les entités fédérées? Le ministre a-t-il pointé des priorités en la matière?

L'orateur regrette ensuite que la note de politique générale ne contienne qu'une seule phrase sur les droits de l'homme. Les priorités relatives à la lutte contre la peine de mort et les discriminations basées sur l'orientation sexuelle ne sont pas les seuls thèmes sur lesquels la Belgique devrait se pencher. Il renvoie notamment à la résolution adoptée par la Chambre le 20 juillet 2011 en vue de la ratification du protocole facultatif à la convention des Nations unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (OPCAT) (DOC 53 0025/005) qui prévoit un mécanisme de contrôle des droits des personnes détenues en 2010, mais ce texte n'a toujours pas été ratifié à ce jour par la Belgique.

Il en est de même du Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, qui instaure le droit pour les particuliers de présenter des communications au Comité des droits économiques, sociaux et culturels alors que la Belgique a pourtant ratifié le troisième Protocole facultatif à la Convention des Droits de l'enfant établissant une même procédure de présentation de communications.

L'orateur relève ensuite l'absence de référence au rapport intermédiaire que la Belgique devra rendre en 2013 dans le cadre de l'examen périodique universel au Conseil des droits de l'homme de l'ONU (*Universal Periodic Review-UPR*), alors que le ministre devrait également y assurer un rôle de coordinateur et définir des délais dans lesquels ses collègues, dont notamment la ministre de la Justice, devront faire parvenir leurs informations.

M. Tuybens souligne enfin que la Russie n'est pas mentionnée dans la note malgré les nombreuses atteintes aux droits de l'homme qui s'y déroulent et les nouvelles lois liberticides récemment approuvées par la Douma, notamment en matière de liberté d'association et d'expression¹⁰. La Belgique et l'Union européenne devraient agir en la matière ainsi qu'en ce qui concerne la lutte contre l'impunité en RDC.

¹⁰ Un texte a notamment été adopté qui propose une définition de la haute trahison extrêmement extensive.

een van de landen is die het verst achterop hinkt wat de omzetting van het Europees recht betreft. De minister is uiteraard niet verantwoordelijk voor de achterstand vanwege zijn collega's van de federale regering en van de deelgebieden, maar zou hij het omzettingsproces niet beter kunnen coördineren om die situatie te verbeteren, bijvoorbeeld door de deelgebieden eerder bij de zaak te betrekken? Heeft de minister in dat verband prioriteiten vastgesteld?

Vervolgens betreurt de spreker dat in de beleidsnota maar één zinnetje staat over de mensenrechten. De strijd tegen de doodstraf en tegen de discriminatie op grond van seksuele geaardheid mogen voor ons land niet de enige prioriteiten zijn. Hij verwijst met name naar de resolutie die op 20 juli 2011 door de Kamer werd aangenomen, met het oog op de ratificatie van het Optioneel Protocol bij het VN-Verdrag tegen Foltering en Andere Wrede, Onmenselijke of Vernederende Behandeling of Bestrafing (OPCAT) (DOC 53 0025/005), dat voorziet in een controlemechanisme in verband met de rechten van gedetineerden, maar België heeft die tekst nog steeds niet geratificeerd.

Idem voor het facultatief protocol bij het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele rechten, dat privépersonen het recht verschaft mededelingen te doen aan het VN-Comité voor economische, sociale en culturele rechten, terwijl België het derde facultatief protocol bij het Verdrag voor de rechten van het kind, waarbij eenzelfde mededelingsprocedure wordt ingevoerd, wel al heeft bekrachtigd.

Vervolgens betreurt de spreker dat de minister niet verwijst naar het tussentijds verslag dat België in 2013 zal moeten voorleggen aan de VN-Mensenrechtenraad in het kader van het *Universal Periodic Review*, terwijl de minister ook daar een coördinerende rol zou moeten spelen en de termijnen bepalen waarin zijn collega's, en met name de minister van Justitie, hun informatie zouden moeten bezorgen.

Tot slot benadrukt de heer Tuybens dat Rusland niet vermeld wordt in de nota, ondanks de talrijke mensenrechtenschendingen die er plaatsvinden en de nieuwe vrijheidsbeperkende wetten die de Doema onlangs heeft goedgekeurd, onder meer wat de vrijheid van vereniging en meningsuiting¹⁰ betreft. België en de Europese Unie zouden hiertegen actie moeten ondernemen, net als tegen de straffeloosheid in de DRC.

¹⁰ Er is bijvoorbeeld een tekst aangenomen die het begrip hoogverraad een wel heel ruime invulling geeft.

M. Georges Dallemagne (cdH) se réjouit de l'ambition européenne qui ressort de la note de politique générale. Cette ambition est teintée de pragmatisme.

L'Union européenne revient de loin. La crise économique et financière est majeure mais la situation s'améliore progressivement. Un certain nombre d'instruments doivent maintenant être consolidés afin de sortir définitivement de cet état de fragilité. L'orateur souligne le rôle actif de la Belgique en la matière.

Il déplore cependant que le projet de loi visant à porter assentiment au Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance, plus communément appelé le Pacte budgétaire européen, n'ait pas encore été déposé au Parlement. Il est essentiel d'aller de l'avant afin de restaurer l'économie et la confiance.

Le groupe cdH se félicite du soutien apporté par le ministre à la proposition formulée par la Commission européenne sur le budget européen. Un certain nombre d'États membres y sont opposés. Le président du Conseil européen a quant à lui proposé des réductions budgétaires. Où en est-on à ce jour? Quelle est la position actuelle du gouvernement belge? M. Dallemagne souligne l'importance d'un budget européen ambitieux pour restaurer la confiance dans l'euro et la crédibilité de nos institutions.

Selon le membre, le rapport final publié par le groupe "Futur de l'Europe", créé à l'initiative du ministre allemand des Affaires étrangères, M. Guido Westerwelle, est une initiative intéressante mais ce groupe devrait maintenant formuler des propositions concrètes. Quelle sera la concrétisation de cette initiative? Certaines des recommandations formulées par le groupe ont-elles une chance d'être opérationnalisées?

Par ailleurs, l'intervenant souligne que l'Afrique centrale reste un des enjeux importants de notre diplomatie dans la mesure où notre pays peut apporter une plus-value et essayer de changer le cours des choses, même si les résultats n'ont jusqu'ici pas été à la hauteur de nos ambitions.

M. Dallemagne ne partage pas toujours l'analyse du ministre, ou en tout cas pas la manière dont il formule son analyse. Il faut dépasser le cap de la prudence, notamment par rapport aux dernières élections organisées en République Démocratique du Congo ou à la situation au Rwanda. Notre pays doit utiliser un langage clair et vrai face à ses divers interlocuteurs pour essayer d'influer sur les événements. Le docteur Denis Mukwege, qui se bat pour réduire les souffrances de son peuple, a émis le souhait qu'il y ait moins de visites

De heer Georges Dallemagne (cdH) verheugt zich over de Europese ambitie die uit de beleidsnota naar voren komt. Die ambitie is gekleurd door pragmatisme.

De Europese Unie komt van ver terug. De economische en financiële crisis is zeer ernstig, maar geleidelijk verbetert de situatie. Een aantal instrumenten moet nu worden geconsolideerd om definitief uit die kwetsbaarheid te raken. De spreker onderstreept de actieve rol die België terzake kan spelen.

Hij betreurt evenwel dat het wetsontwerp tot instemming met het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur, beter bekend als het Europese Begrotingspact, nog niet in het Parlement is ingediend. Om de economie en het vertrouwen te herstellen is het essentieel om er tegenaan te gaan.

De cdH-fractie verheugt zich over de steun van de minister voor het voorstel van de Europese Commissie over de EU-begroting. Sommige lidstaten verzetten zich ertegen. De voorzitter van de Europese Raad heeft echter budgettaire verminderingen voorgesteld. Hoe ver staat men daarmee? Wat is het huidige standpunt van de Belgische regering? De spreker benadrukt het belang van een verreikende Europese begroting om het vertrouwen in de euro en de geloofwaardigheid van onze instellingen te herstellen.

Volgens de spreker is het definitieve rapport van de "Future of Europe"-groep, opgericht op initiatief van de Duitse minister van Buitenlandse Zaken, de heer Guido Westerwelle, een interessant document, maar die werkgroep zou nu concrete voorstellen moeten formuleren. Welke concrete vorm zal dit initiatief krijgen? Hebben sommige aanbevelingen van die groep kans om te worden geoperationaliseerd?

Voorts onderstreept de spreker dat Centraal-Afrika een van de belangrijkste aandachtspunten van onze diplomatie blijft, aangezien ons land terzake een meerwaarde kan aanreiken en de loop der dingen kan proberen te veranderen, zelfs al beantwoorden de resultaten tot dusver niet aan onze ambities.

De heer Dallemagne is het niet altijd eens met de analyse van de minister, of in elk geval niet met de wijze waarop hij die analyse formuleert. Men moet de fase van de omzichtigheid achter zich laten, inzonderheid met betrekking tot de jongste verkiezingen in de Democratische Republiek Congo, of tot de situatie in Rwanda. Ons land moet met de diverse gesprekspartners duidelijke en onomwonden taal spreken, in een poging om de gebeurtenissen te beïnvloeden. Dr. Denis Mukwege, die vecht om het lijden van zijn volk te verminderen, heeft

à son hôpital, mais plus d'impact concret sur le cours des événements.

En matière de coopération au développement, l'orateur demande au gouvernement de ne plus attribuer de nouvelles tranches incitatives aux États qui ne remplissent pas les conditions requises. Dans sa note de politique générale, le ministre indique qu'il continuera à plaider "pour une meilleure défense des droits de l'homme dans l'ensemble de la région, y compris au Burundi" (DOC 53 2586/007, p. 7). Le Rwanda méritait également une mention explicite en la matière.

Pour ce qui est de la MONUSCO, M. Dallemagne observe qu'elle dispose déjà d'un mandat clair, ainsi que de forces et de budgets importants. Envisage-t-on encore de renforcer le mandat de la MONUSCO? Il faut en tout cas veiller à ce qu'elle dispose de la capacité d'intervenir. Le membre qualifie de "totalement scandaleuse" l'attitude de la MONUSCO lorsqu'elle a failli dans sa mission de protection des populations autour et dans Goma. L'attitude du gouvernement belge doit être plus claire en la matière.

Le ministre a l'intention de se rendre au Mali dans le courant de l'année. Quel sera son message? Quelles sont ses ambitions? Cette région devient de plus en plus importante pour la sécurité tant africaine qu'euro-péenne.

Pour ce qui est de la Syrie, le ministre déclare travailler sur deux axes: un axe diplomatique et un axe humanitaire. M. Dallemagne partage le pessimisme du ministre quant à l'évolution de la guerre dans ce pays et déplore qu'on ait laissé s'envenimer le conflit. Les attermoissements au Conseil de sécurité des Nations Unies et le rôle négatif de la Russie et de la Chine ont pour conséquence un conflit durable, extrêmement brutal, qui oppose un gouvernement cynique à une opposition de plus en plus instrumentalisée par des groupes radicaux étrangers, notamment des groupes salafistes qui sont extrêmement dangereux eux aussi. Il nous faut aujourd'hui choisir entre Charybde et Scylla. La Belgique doit continuer à soutenir les groupes d'opposition qui représentent véritablement la population syrienne, partageant nos idéaux de démocratie et de liberté.

Les groupes radicaux sont à leur tour instrumentalisés par des puissances régionales, notamment l'Arabie Saoudite. Nous devons faire preuve de prudence dans nos relations diplomatiques avec ce pays et parler un langage clair. L'Arabie Saoudite est un des pays où la situation en matière de violation des droits de l'homme est la plus grave. Sur le plan politique, ce pays souhaite exporter son modèle salafiste partout dans le monde.

de wens uitgesproken dat er minder bezoeken aan zijn ziekenhuis zouden worden gebracht maar dat er meer concrete impact op de gang van zaken komt.

Wat ontwikkelingssamenwerking betreft, vraagt de spreker dat de regering niet langer nieuwe incentatieve schijven toekent aan Staten die niet aan de gestelde eisen voldoen. In zijn beleidsnota geeft de minister te kennen dat hij zal blijven pleiten "voor een betere bescherming van de mensenrechten in de hele regio, waaronder in Burundi" (DOC 53 2586/007, blz. 7). Ook Rwanda zou in dat verband uitdrukkelijk moeten worden vermeld.

Aangaande de MONUSCO merkt de heer Dallemagne op dat die vredesmacht al over een duidelijk mandaat beschikt, alsook over aanzienlijke strijdkrachten en budgetten. Is men nog van plan het mandaat van de MONUSCO te versterken? Er moet hoe dan ook worden op toegezien dat de MONUSCO tot optreden in staat is. De spreker noemt de houding van de MONUSCO echt schandalig toen zij heeft gefaald in haar taak om burgers in en rond Goma te beschermen. De houding van de Belgische regering terzake moet duidelijker zijn.

De minister is van plan in de loop van 2013 naar Mali te reizen. Wat zal daar zijn boodschap zijn? Wat zijn zijn ambities? Dat gebied wordt almaar belangrijker voor zowel de Afrikaanse als de Europese veiligheid.

In verband met Syrië verklaart de minister te werken volgens twee krachtlijnen: een diplomatieke en een humanitaire. De spreker deelt het pessimisme van de minister aangaande het verloop van de oorlog in dat land en betreurt dat men het conflict heeft laten verergeren. Het uitstel in de VN-Veiligheidsraad en de negatieve rol van Rusland en China resulteren in een aanslepend en uiterst brutaal conflict, met een cynische regering tegenover een oppositie die in toenemende mate wordt aangestuurd door radicale buitenlandse groepen, met name salafistische groepen die zelf uiterst gevaarlijk zijn. We moeten nu kiezen tussen de pest en de cholera. België moet steun blijven verlenen aan de oppositiegroepen die het Syrische volk echt vertegenwoordigen, en onze idealen van democratie en vrijheid delen.

De radicale groepen worden op hun beurt aangestuurd door regionale krachten, in het bijzonder Saoedi-Arabië. België moet in zijn diplomatieke betrekkingen met dat land blijf geven van omzichtigheid en duidelijke taal spreken. Saoedi-Arabië is een van de landen die het inzake de mensenrechten heel slecht doen. Op politiek vlak wil dat land zijn salafistisch model overal ter wereld exporteren.

En Belgique, l'Arabie Saoudite joue un rôle plus que troublant auprès de certains groupes radicaux. La diplomatie économique est bien évidemment utile mais nous devons aussi tenir compte des agendas politiques qui peuvent menacer notre stabilité et notre sécurité.

M. Dallemagne souligne par ailleurs qu'il ne suffit pas d'imposer un embargo sur les ventes d'armes à la Syrie, mais qu'il faut aussi veiller à ce que des armes ne soient pas vendues aux pays de la région, qui pourraient ensuite les faire parvenir à des groupes radicaux sur le terrain. La Belgique et certaines entreprises belges mènent à cet égard une politique beaucoup trop opaque. L'orateur appelle de ses vœux une initiative commune des entités fédérale et fédérées par rapport au commerce des armes dans le Golfe Persique.

En ce qui concerne le conflit au Proche-Orient, le ministre plaide en faveur d'une solution à deux États. Le membre dit avoir toujours eu une attitude très nuancée par rapport à ce conflit car il y a deux légitimités difficiles à concilier. Toutefois, suite à la politique de colonisation d'Israël dans les territoires occupés, il se demande s'il est encore possible de trouver une solution équilibrée avec deux États indépendants.

Pour ce qui est de la politique de sécurité et de défense commune (PSDC), la note de politique générale précise que "la Belgique sera attentive aux perspectives qui pourraient s'offrir de lancer une dynamique de coopération renforcée entre pays membres de l'UE au sein de l'OTAN" (DOC 53 2586/007, p. 12). M. Dallemagne estime que cette formulation est bien trop vague. La Belgique doit être à la hauteur de ses ambitions en matière de sécurité internationale et doit jouer un rôle moteur en la matière.

La note annonce par ailleurs la tenue en 2013 de la conférence de révision de la Conférence sur les Armes Chimiques (DOC 53 2586/007, p. 14). Cela est insuffisant. Le membre renvoie à sa proposition de résolution relative à la commémoration du centenaire de la guerre 14-18 (DOC 53 2582/001) invitant le gouvernement à prendre un certain nombre d'initiatives concrètes en la matière, quand on sait les drames provoqués sur le front de l'Yser par les gaz chimiques. La Belgique doit être un des acteurs principaux dans ce domaine également.

La diplomatie économique est très importante vu le contexte actuel: l'Europe est désargentée et notre économie souffre. Notre pays doit pouvoir compter sur des représentants compétents et efficaces à l'étranger, complètement dévoués à l'économie belge.

In België speelt Saoedi-Arabië bij bepaalde radicale groepen een meer dan verontrustende rol. De economische diplomatie is uiteraard nuttig, maar er moet ook rekening worden gehouden met de politieke agenda's die onze stabiliteit en veiligheid kunnen bedreigen.

De heer Dallemagne benadrukt eveneens dat het niet volstaat een embargo op de wapenverkoop aan Syrië in te stellen; er dient ook op te worden toegezien dat er geen wapens worden verkocht aan de landen in dat gebied, die ze vervolgens naar radicale groepen te velde zouden kunnen doorsluizen. België en bepaalde Belgische bedrijven voeren in dat opzicht een veel te ondoorzichtig beleid. De spreker koestert de vurige wens dat omtrent de wapenhandel in de Perzische Golf een gezamenlijk initiatief tussen de Federale Staat en de deelgebieden tot stand komt.

Met betrekking tot het Israëliisch-Palestijns conflict is de minister voorstander van een "tweestaten-oplossing". De spreker zegt dat hij ten aanzien van dat conflict altijd een heel genuanceerde houding heeft aangehouden, want er zijn twee moeilijk te rijmen legitemiteiten. Maar als gevolg van het nederzettingenbeleid van Israël in de bezette gebieden vraagt hij zich af of het nog mogelijk is een evenwichtige oplossing met twee onafhankelijke Staten uit te werken.

Ten aanzien van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) stelt de beleidsnota: "blijft België aandachtig voor een mogelijk perspectief op een dynamiek van versterkte samenwerking tussen de EU-lidstaten binnen de NAVO" (DOC 53 2586/007, blz. 12). De heer Dallemagne vindt die formulering veel te vaag. België moet zijn ambities inzake internationale veiligheid waarmaken en moet in dat verband een leidende rol spelen.

In de beleidsnota wordt gewezen op de conferentie ter herziening van de Conferentie betreffende de Chemische Wapens in 2013 (DOC 53 2586/007, blz. 14). Dat is ontoereikend. De spreker verwijst naar zijn voorstel van resolutie over de herdenking van de Eerste Wereldoorlog (DOC 53 2582/001), waarin de regering wordt verzocht in die context een aantal concrete initiatieven te nemen, gelet op de tragedies ingevolge het inzetten van gifgassen aan het IJzerfront. België moet ook terzake een van de belangrijke actoren zijn.

De economische diplomatie is heel belangrijk, gelet op de huidige context: Europa heeft het financieel heel moeilijk en onze economie lijdt daaronder. Ons land moet in het buitenland kunnen rekenen op bekwame en doeltreffende vertegenwoordigers, die de Belgische economie volledig toegewijd zijn.

Toutefois, nous devons éviter de nous éloigner de ce qui fait la force de notre projet européen, à savoir: proposer une prospérité partagée sur le plan mondial tout en défendant les libertés fondamentales, la dignité humaine, l'État de droit, ... Nous ne pouvons abandonner progressivement ces éléments pour nous rapprocher du modèle de relations internationales prôné par la Chine: coopérer sur le plan économique tout en réclamant que chacun reste maître chez soi. Nous devons nous battre pour défendre notre modèle sur le plan des libertés, des droits humains, de la protection de l'environnement, ...

Dans ce contexte, l'intervenant déplore que la note de politique générale n'aborde pas la question de la discrimination des minorités religieuses. Il souligne notamment la gravité de la situation au Nigéria.

La note annonce par ailleurs la création de la fonction de "conseiller en diplomatie économique" autour des ambassadeurs et consuls généraux. La note précise que "ces *mini-business Councils* de nos postes reflèteront la fonction du Conseil de la diplomatie économique (*Business Council*) du ministre des Affaires étrangères qui se réunira à nouveau de manière semestrielle" (DOC 53 2586/007, p. 15). Comment ce Conseil va-t-il fonctionner? Quels seront les rapports avec les régions, puisque cette compétence est aujourd'hui largement régionale? Il faut éviter les tensions et les mésententes entre les diverses entités.

Pour ce qui est de la rationalisation du réseau de postes, M. Dallemagne estime que cette discussion est inévitable compte tenu des moyens budgétaires disponibles, ainsi que de la montée en force de la diplomatie européenne. Cette rationalisation doit se faire sur la base de critères objectifs. Le ministre a cité des critères politiques, économiques et consulaires, mais il faudrait également tenir compte de notre présence dans le cadre de la coopération bilatérale dans nos dix-huit pays partenaires. Un poste diplomatique joue un rôle important en la matière et peut peser sur la politique de coopération. L'absence d'un tel poste peut fortement handicaper la coopération.

Le ministre pourrait-il exposer le plan d'ensemble de cette restructuration?

Le membre exhorte le ministre à la prudence car la Belgique, fragilisée par une succession de crises, doit pouvoir déployer sa propre politique et sa diplomatie et veiller à ses intérêts et son image. Pour ce faire, elle

Wij moeten echter voorkomen af te wijken van wat de kracht uitmaakt van ons Europese project, te weten: wereldwijd een gedeelde welvaart bieden, waarbij de fundamentele vrijheden, de menselijke waardigheid, de rechtsstaat enzovoort worden verdedigd. Wij mogen die aspecten niet geleidelijk laten voor wat ze zijn om nauwer aan te sluiten bij het door China voorgestane model voor internationale betrekkingen: economisch samenwerken en tegelijk eisen dat elk baas blijft in eigen huis. Wij moeten op het stuk van de vrijheden, de mensenrechten, de bescherming van het milieu enzovoort vechten voor ons model.

Tegen die achtergrond betreurt de spreker dat in de algemene beleidsnota niet wordt ingegaan op het vraagstuk van de discriminatie van de religieuze minderheden. Het lid benadrukt met name de ernst van de situatie in Nigeria.

Voorts wordt in de beleidsnota de instelling aangekondigd van een "raadgever in economische diplomatie", om onze ambassadeurs en consuls-generaal bij te staan. De nota stelt: "In onze posten zullen *mini-business councils* worden opgericht die op lokaal niveau de functie van de Raad van de Economische Diplomatie van de minister van Buitenlandse zaken, die elk semester bijeen zal komen, weergeven." (DOC 53 2586/007, blz 15). Hoe zal die Raad werken? Wat zullen de verhoudingen zijn met de gewesten, aangezien dat momenteel grotendeels een gewestbevoegdheid is? Spanningen en misverstanden tussen de verschillende entiteiten moeten worden voorkomen.

De heer Dallemagne acht het debat omtrent de rationalisatie van het postennetwerk onvermijdelijk gezien de beschikbare begrotingsmiddelen, evenals de forse opkomst van de Europese diplomatie. Die rationalisering moet gebeuren op grond van objectieve criteria. De minister heeft politieke, economische en consulaire criteria aangehaald, maar er zou tevens rekening moeten worden gehouden met onze aanwezigheid in het kader van de bilaterale samenwerking met onze achttien partnerlanden. Een diplomatieke post speelt daarbij een belangrijke rol en kan invloed uitoefenen op het samenwerkingsbeleid. Het gebrek aan een dergelijke post kan de samenwerking sterk belemmeren.

Zou de minister dat herstructureringsplan in zijn geheel kunnen toelichten?

Het lid spoort de minister tot omzichtigheid aan, want België, dat is verzwakt door een opeenvolging van crises, moet zijn eigen beleid en diplomatie kunnen uitbouwen, en toezien op zijn belangen en imago. Daartoe

doit pouvoir se reposer sur un réseau diplomatique suffisamment consistant.

Il ne faut pas qu'au moment où les entités fédérées sont en train de déployer de nouveaux postes à l'étranger, l'État fédéral connaisse le mouvement inverse et réduise sa propre représentation. Il faut éviter un morcellement de la représentation extérieure de la Belgique, qui la rendrait plus difficile à identifier.

Cela ne doit évidemment pas empêcher notre pays de développer un certain nombre de synergies, notamment sur le plan européen. Quelles sont les intentions du ministre au niveau du Benelux? Il serait délicat que notre pays soit représenté par un diplomate étranger. En matière de politique étrangère et de défense, nous défendons en effet souvent des points de vue différents de ceux prônés par les Pays-Bas (Afghanistan, Irak, Proche-Orient, Libye, ...).

M. Herman De Croo (Open Vld) consacre la première partie de son intervention à l'Union européenne. La note de politique générale souligne, à raison, que "la Belgique est prête à accepter un partage plus important en matière de souveraineté dans les politiques socio-économiques et budgétaires" (DOC 53 2586/007, p. 4). Il est en effet impossible de construire une véritable Union économique et monétaire basée sur une monnaie unique sans harmoniser la politique économique et sociale des États membres. Ce principe est aujourd'hui davantage accepté que par le passé.

Comment dans ce contexte compenser le déficit démocratique qui découle de cet abandon de souveraineté? À cet égard, il serait intéressant d'examiner de manière plus détaillée le rapport final du "groupe Westervelle". Peut-on envisager la transformation du Conseil européen en une sorte de Sénat européen? Comment associer davantage les citoyens aux décisions prises sur le plan européen et qui influencent leur vie quotidienne? Sur dix dispositions normatives, six sont en effet prises par les institutions européennes.

Le membre évoque par ailleurs le principe des compétences (pouvoirs) implicites de l'Union européenne. Le Parlement européen n'exerce pas non plus la maîtrise sur toutes les normes dérivées qui déterminent notre vie quotidienne.

L'intervenant considère que notre pays a intérêt à agir dans le cadre du Benelux, ce qui nous donnerait un poids politique plus important, comparable à des pays comme la France ou la Grande-Bretagne.

moet ons land kunnen steunen op een voldoende samenhangend netwerk.

Op het ogenblik waarop de gefedereerde entiteiten bezig zijn nieuwe posten in het buitenland op te zetten, mag de Federale Staat niet de omgekeerde beweging maken en zijn eigen vertegenwoordiging inperken. Er moet worden voorkomen dat het komt tot een versnippering van de buitenlandse vertegenwoordiging van België, dat daardoor aan identiteit zou inboeten.

Dat mag ons land uiteraard niet verhinderen een aantal synergieën te ontwikkelen, met name op Europees niveau. Wat is de minister van plan op Benelux-echelon? Het zou een kiese aangelegenheid zijn, mocht ons land worden vertegenwoordigd door een buitenlandse diplomaat. Inzake buitenlands beleid en defensie verdedigen wij immers vaak andere standpunten dan die welke Nederland bepleit (in verband met Afghanistan, Irak, het Midden-Oosten, Libië enzovoort).

De heer Herman De Croo (Open Vld) besteedt het eerste deel van zijn betoog aan de Europese Unie. De beleidsnota beklemtoont terecht dat België bereid is "meer soevereiniteit in het sociaaleconomische en budgettaire beleid te delen" (DOC 53 2586/007, blz. 4). Het is immers onmogelijk een echte economische en monetaire Unie op basis van een gemeenschappelijke munt uit te bouwen zonder harmonisatie van het economische en sociale beleid van de lidstaten. Dat beginsel wordt nu meer aanvaard dan in het verleden.

Hoe kan tegen die achtergrond het democratisch deficit dat resulteert uit het prijsgeven van de soevereiniteit worden gecompenseerd? In dat verband zou het interessant zijn het rapport van de "groep-Westervelle" gedetailleerder te onderzoeken. Kan worden overwogen de Europese Raad om te vormen tot een soort Europese Senaat? Hoe kunnen de burgers nauwer worden betrokken bij de op EU-niveau genomen beslissingen, die hun dagelijks leven beïnvloeden? Zes op tien normatieve bepalingen worden immers door de Europese instellingen uitgevaardigd.

Voorts gaat het lid in op het beginsel van de impliciete machtsaspecten (bevoegdheden) van de Europese Unie. Het Europees Parlement heeft evenmin vat op alle afgeleide normen die ons dagelijks leven bepalen.

Volgens de spreker heeft ons land er belang bij om in Benelux-verband op te treden, iets dat ons meer politiek gewicht zou verlenen, een gewicht dat vergelijkbaar zou zijn met landen als Frankrijk of Groot-Brittannië.

M. De Croo soulève ensuite la question de l'approvisionnement de l'Union européenne en matières premières et en énergie. Il cite l'exemple de la Chine qui importe du gaz des pays d'Asie centrale grâce à ses propres conduites et sa propre technologie. L'entretien de ces conduites est le monopole des autorités chinoises. Comment l'Union européenne a-t-elle l'intention d'organiser et d'assurer son approvisionnement au départ du Kazakhstan?

Par ailleurs, le membre demande où en est le projet européen de système de positionnement par satellites Galileo.

M. De Croo tient également à souligner l'énorme valeur ajoutée que confère à Bruxelles son rôle de capitale européenne. Bruxelles compte un nombre plus élevé d'ambassades que Washington. Quelque 130 réunions de travail internationales ont lieu quotidiennement dans la ville. Des milliers de lobbyistes sont aussi actifs dans la capitale. Ces activités sont une source importante de revenus pour notre pays. Quelque 10 % du marché immobilier dépendent directement d'activités européennes. Bruxelles abrite en outre le siège de l'OTAN. Ces structures et ce concept pourraient encore être davantage valorisés et rendus attrayants afin d'accueillir des conférences internationales et négociations de paix. Il s'agit d'une situation unique qui devrait davantage encore attirer l'attention de nos diplomates.

M. De Croo est favorable à un élargissement de l'Union européenne jusques et y compris la Turquie. L'Union européenne compte 500 millions d'habitants sur un total de 8 milliards sur le plan mondial. Si elle souhaite avoir un poids politique suffisant, elle devra intégrer ce pays, et dans un délai relativement court car il viendra un moment où la Turquie aura d'autres perspectives d'avenir et ne voudra plus devenir membre de l'Union. En incluant la Turquie, nous inclurons toute la région turcophone des frontières du Bosphore jusqu'à la communauté minoritaire des Ouïgours en Chine.

Pour mener sa politique diplomatique, notre pays doit se baser sur les principes d'efficacité et d'humilité. La superficie de la Belgique est 557 fois plus petite que celle de la Russie tandis que la superficie de la Flandre est pratiquement égale à celle de Pékin. Cette taille réduite est inversement proportionnelle à l'influence que nous arrivons à exercer, notamment en Afrique, par notre histoire et les canaux que nous avons développés. Notre pays doit sa grandeur à l'Afrique. Ainsi, l'existence des installations de Mol et de Feluy est une conséquence directe de la livraison aux États-Unis d'uranium provenant du Katanga.

Vervolgens gaat de heer De Croo in op het grondstoffen- en energiebevoorradingsvraagstuk in de Europese Unie. Hij geeft het voorbeeld van China, dat gas uit landen in Centraal-Azië invoert via zijn eigen leidingen en technologie. Het onderhoud van die leidingen is het alleenrecht van de Chinese overheid. Hoe is de EU van plan haar bevoorrading uit Kazachstan te organiseren en te verzekeren?

Voorts vraagt het lid hoe het staat met het project voor het Europese positioneringssysteem via Galileo-satellieten.

Tevens staat de heer De Croo erop de enorme toegevoegde waarde te beklemtonen die Brussel puurt uit zijn functie als hoofdstad van Europa. Brussel telt meer ambassades dan Washington. Zo'n 130 internationale werkvergaderingen vinden dagelijks in de stad plaats. Bovendien zijn duizenden lobbyisten actief in Brussel. Die activiteiten zijn een belangrijke bron van inkomsten voor ons land. Ongeveer 10 % van de vastgoedmarkt is rechtstreeks afhankelijk van Europese activiteiten. Voorts is in Brussel het hoofdkwartier van de NAVO gevestigd. Die voorzieningen en dat concept zouden nog beter kunnen worden gevaloriseerd en aantrekkelijk worden gemaakt om op te treden als gastheer voor internationale conferenties en vredesbesprekingen. Het gaat om een unieke situatie waarvoor onze diplomaten nog meer aandacht zouden moeten hebben.

De heer De Croo is gewonnen voor een uitbreiding van de Europese Unie tot en met Turkije. De Europese Unie telt 500 miljoen mensen, op een wereldbevolking van 8 miljard. Wil de EU over voldoende politiek gewicht beschikken, dan zal zij dat land moeten opnemen, en wel op relatief korte termijn, want er komt een tijd dat Turkije andere toekomstperspectieven zal hebben en niet langer tot de Unie zal willen toetreden. Door Turkije als lidstaat te laten toetreden, zouden wij heel de Turkssprekende regio bestrijken, van aan de grenzen van de Bosphorus tot aan de regio van de Oeigoerse minderheid in China.

Om zijn diplomatieke beleid te voeren, moet ons land zich baseren op de beginselen van doeltreffendheid en nederigheid. De oppervlakte van België is 557 keer kleiner dan die van Rusland, terwijl de oppervlakte van Vlaanderen vrijwel gelijk is aan die van Beijing. Die kleine omvang is omgekeerd evenredig met de invloed die wij weten uit te oefenen, met name in Afrika, dankzij onze geschiedenis en de kanalen die wij hebben uitgebouwd. Ons land dankt zijn grootheid aan Afrika. Zo is het bestaan van de installaties van Feluy en Mol een rechtstreeks gevolg van de levering aan de Verenigde Staten van uit Katanga afkomstig uranium.

Dans ce contexte, M. De Croo renvoie au dernier message de Noël du Roi dans lequel Il appelle au respect des frontières de la République Démocratique du Congo. Il y voit la preuve de notre crédibilité, de notre expérience et de l'importance de notre influence dans la région. Nous avons l'avantage de ne pas être exagérément nationalistes et de faire preuve de pragmatisme partout dans le monde.

Par ailleurs, l'intervenant est d'avis que le conflit israélo-palestinien ne pourra être résolu que par l'intervention des États-Unis. L'Union européenne peut toutefois jouer un rôle en tentant de réduire l'animosité et la concurrence entre les États-Unis et la Russie.

M. De Croo tient enfin à souligner le rôle de la Belgique dans le cadre de la Convention contre la prolifération des armes légères et la Convention sur l'interdiction de l'emploi, du stockage, de la production et du transfert des mines antipersonnel et sur leur destruction (aussi appelée Convention ou Traité d'Ottawa).

Notre pays doit mener une diplomatie à la fois efficace et critique, sous le contrôle du Parlement, tout en étant conscient de ses limites. Mieux vaut se fixer un objectif limité et le réaliser plutôt que poursuivre de grands idéaux totalement irréalisables.

M. De Croo termine son intervention en annonçant qu'il rendra un avis positif sur le projet de budget (section 14) à l'examen.

Mme Els Demol (N-VA) salue le fait que la Belgique se portera candidate pour le Comité des droits de l'homme des Nations Unies en 2016-2018 et pour le Conseil de sécurité en 2019-2020 (DOC 53 2586/007, p. 6). Des initiatives concrètes ont-elles déjà été prises? Ne serait-il pas utile de procéder d'abord à une évaluation de nos mandats précédents? L'attitude de la Belgique quant à la réadmission de la Libye au sein du Comité des droits de l'homme pose par exemple question.

La note de politique générale indique par ailleurs que le Secrétaire général de l'ONU peut "compter sur le plein soutien de la Belgique dans les réformes ambitieuses qu'il a proposées (...) en matière d'organisation et surtout de gestion" (*ibid.*, p. 6). La Belgique est un des membres fondateurs de l'ONU et depuis 1945, notre pays a siégé au Conseil de sécurité pendant une période cumulée de dix ans. Nos diplomates ont notamment réalisé un travail remarquable dans le cadre du conflit en Ossétie du Sud en 2008. Ils ont aidé à la conclusion d'un cessez-le-feu entre la Géorgie et la Russie.

In dat verband verwijst de heer De Croo naar de jongste kerstboodschap van de Koning, waarin deze oproept de grenzen van de Democratische Republiek Congo te eerbiedigen. De spreker ziet daarin het bewijs van onze geloofwaardigheid, onze ervaring en het belang van onze invloed in de regio. Ons land heeft het voordeel niet buitensporig nationalistisch te zijn en overal ter wereld een pragmatische houding aan te nemen.

Voorts is de spreker van mening dat het Israëlisch-Palestijns conflict alleen kan worden opgelost als de Verenigde Staten daarbij bemiddelen. De Europese Unie kan echter een rol spelen, door te trachten de vijandigheid en wedijver tussen de Verenigde Staten en Rusland weg te nemen.

De heer De Croo onderstreept tot slot de rol van België in verband met het Verdrag betreffende de verspreiding van lichte wapens en het Verdrag inzake het verbod op het gebruik, de opslag, de productie en de overdracht van antipersoonsmijnen en inzake de vernietiging ervan (ook Conventie of Verdrag van Ottawa genoemd).

Ons land moet in zijn diplomatie doeltreffend én kritisch handelen, met toezicht door het Parlement, maar zich tegelijkertijd bewust zijn van zijn beperkingen. Het is beter de lat lager te leggen en dat doel te bereiken, dan volstrekt onhaalbare idealen na te streven.

Tot besluit van zijn uiteenzetting geeft de heer De Croo aan dat hij betreffende de ter bespreking voorliggende sectie 14 van de ontwerp-begroting een gunstig advies zal uitbrengen.

Mevrouw Els Demol (N-VA) is verheugd dat België zich kandidaat zal stellen voor de VN-Mensenrechtenraad in 2016-2018, alsook voor de VN-Veilighedsraad in 2019-2020 (DOC 53 2586/007, blz. 6). Zijn terzake al concrete initiatieven genomen? Zou het overigens niet nuttig zijn eerst onze vorige mandaten te evalueren — zo rijzen bijvoorbeeld vragen over de houding van België aangaande de heropneming van Libië in de Mensenrechtenraad.

Overigens staat in de algemene beleidsnota te lezen dat de secretaris-generaal van de VN kan "rekenen op de volle steun van België voor zijn ambitieuze hervormingen op vlak van organisatie en vooral beheer, die hij (...) heeft voorgesteld" (*ibid.*, blz. 6). België is een van de stichtende leden van de VN en sinds 1945 heeft ons land alles samen tien jaar zitting gehad in de VN-Veilighedsraad. Met name bij het conflict in Zuid-Ossetië in 2008 hebben de Belgische diplomaten opmerkelijk werk verricht; het staakt-het-vuren tussen Georgië en Rusland hebben zij mee tot stand gebracht.

Comment notre pays envisage-t-il la réforme des institutions onusiennes? Il est important qu'une discussion ait lieu au sein du Parlement, mais également avec la société civile et le monde académique. Les structures actuelles ne sont plus en mesure d'apporter une solution aux crises internationales. L'exemple le plus pénible est celui de la Syrie. La note de politique générale plaide pour une solution politique du conflit (*ibid.*, p. 9) mais une telle solution est-elle encore possible alors que la Russie et la Chine utilisent leur droit de veto au sein du Conseil de sécurité? La composition du Conseil de sécurité est-elle encore suffisamment représentative des rapports de force sur le plan international?

Lors d'une visite à un camp de réfugiés à la frontière turco-syrienne, le ministre a déclaré être disposé à augmenter la participation financière de notre pays de 500 000 à 2 millions d'euros si les Nations Unies ou le Croissant rouge en faisait la demande. Cette demande a-t-elle déjà été formulée ou la Belgique augmentera-t-elle son aide de sa propre initiative?

Comment réagit notre pays à la proposition de la Grande-Bretagne de lever anticipativement l'embargo sur les ventes d'armes?

Lors de la quatrième réunion ministérielle de la Conférence internationale des amis du peuple syrien qui s'est tenue à Marrakech le 12 décembre 2012, il a été annoncé qu'un montant de 250 millions de dollars US seraient libérés pour la reconstruction du pays, dont 100 millions seraient versés respectivement par le Qatar et l'Arabie Saoudite. Qu'en est-il de la Belgique?

Par ailleurs, qu'en est-il de notre représentativité et des rapports de force au sein d'autres institutions internationales telles que le Fonds monétaire international, la Banque mondiale ou l'Organisation mondiale du commerce?

Même s'il est évidemment plus important d'examiner les actions concrètes du ministre en matière de droits de l'homme, l'intervenante déplore que la note de politique générale ne consacre qu'un seul paragraphe à ce sujet (DOC 53 2586/007, p. 16). Le ministre a annoncé son intention de continuer à traiter les droits de l'homme comme un thème transversal. La surveillance du respect des droits de l'homme ne risque-t-elle pas d'être progressivement transférée au nouveau représentant spécial de l'Union européenne pour les droits de l'homme, nommé le 25 juillet 2012?

Mme Demol observe que notre diplomatie commet parfois des erreurs par omission. Ainsi, alors que la conférence de Doha sur le climat avait lieu, un tribunal

Hoe kijkt ons land aan tegen de hervorming van de VN-instellingen? Het is belangrijk dat hierover wordt gedebatteerd in het Parlement, maar ook met de civiele maatschappij en de academische wereld. De bestaande structuren bieden niet langer een antwoord op de internationale crises; Syrië is daarvan het meest schrijnende bewijs. In de beleidsnota wordt gepleit voor een politieke oplossing van het conflict (*ibid.*, blz. 9), maar is een dergelijke oplossing nog mogelijk wanneer Rusland en China hun vetorecht in de VN-Veilighedsraad gebruiken? Weerspiegelt de samenstelling van de Veiligheidsraad nog voldoende de internationale machtsverhoudingen?

Bij een bezoek aan een vluchtelingenkamp in het Turks-Syrische grensgebied heeft de minister zich bereid verklaard de financiële bijdrage van ons land te verhogen (van 500 000 euro tot 2 miljoen euro) als de Verenigde Naties of de Rode Halve Maan daar om zouden verzoeken. Werd dat verzoek intussen geformuleerd, of zal België zijn steun uit eigen beweging optrekken?

Hoe reageert ons land op het voorstel van Groot-Brittannië om het embargo op de wapenverkoop vroegtijdig op te heffen?

Op de vierde ministeriële bijeenkomst van de Internationale Conferentie van de "Vrienden van het Syrische volk" op 12 december 2012 in Marrakech werd aangekondigd dat een bedrag van 250 miljoen US dollar zou worden vrijgemaakt voor de heropbouw van Syrië, waarvan 100 miljoen zou worden betaald door Qatar en Saoedi-Arabië. Quid met de bijdrage van België?

In welke mate is ons land overigens vertegenwoordigd in andere internationale instellingen, zoals het Internationaal Monetair Fonds, de Wereldbank of de Wereldhandelsorganisatie, en hoe liggen de krachtverhoudingen binnen die instellingen?

De spreekster betreurt dat de beleidsnota slechts één alinea wijdt aan de mensenrechten (DOC 53 2586/007, blz. 16), hoewel het uiteraard belangrijker is de desbetreffende concrete maatregelen van de minister tegen het licht te houden. De minister heeft aangegeven dat hij de mensenrechten als een transversaal thema wil blijven vooropstellen. Dreigt het toezicht op de inachtneming van de mensenrechten niet geleidelijk te worden overgedragen aan de nieuwe speciaal vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de mensenrechten, die op 25 juli 2012 werd benoemd?

Mevrouw Demol merkt op dat de Belgische diplomatie soms in de fout gaat door verzuim. Zo heeft, net toen de klimaatconferentie van Doha plaatshad, een rechtbank

du Qatar a condamné à la prison à vie un poète poursuivi pour incitation contre le régime, diffamation du prince héritier, Tamim Ben Hamad Al-Thani, et atteinte à la Constitution. Notre gouvernement n'aurait-il pas dû saisir l'occasion de la conférence de Doha pour condamner cette grave violation du droit à la liberté d'expression?

Quel sera le rôle joué par la Belgique dans le cadre de l'application de la résolution adoptée le 20 décembre 2012 par l'Assemblée générale des Nations Unies appelant à un moratoire sur la peine de mort, en vue de son abolition universelle? Notre pays sera-t-il actif dans les forums multilatéraux mais aussi sur le plan bilatéral? Cette résolution est un moyen de pression supplémentaire, notamment à l'égard de nos pays partenaires.

Enfin, en ce qui concerne l'Iran, la note de politique générale (*ibid.*, p. 10) précise que "la Belgique continue de soutenir la politique de la double voie alliant dialogue et pression si nécessaire". L'embargo pétrolier entré en vigueur en juillet 2012 a porté ses effets mais il est contourné par la Chine, l'Inde, le Japon et la Corée du Sud. Jusqu'où pouvons-nous aller dans la prise de nouvelles sanctions sans risquer de toucher davantage la population iranienne? Une décision devra être prise cette année au sein de l'Union européenne compte tenu de l'évolution des événements (organisation d'élections, prolifération nucléaire, ...).

M. Kristof Waterschoot (CD&V) concentre son intervention sur les chapitres 3 et 4 de la note de politique générale.

Concernant la politique de sécurité et de défense commune (PSDC), le membre considère que les missions internationales ne doivent pas être exclusivement militaires. Une phase civile doit suivre la phase militaire. Cette deuxième phase suppose l'envoi de policiers, juges, conseillers, fonctionnaires spécialisés, ...

Dans sa note (DOC 53 2586/007, p. 13), le ministre indique que "la décision d'un *phasing out* sur deux ans des opérations EUSEC et EUPOL doit être l'occasion de procéder à une analyse critique de ce qui a été réalisé en plus de 7 ans et de ce qui ne l'a pas été. Le suivi de ces missions pourrait également être l'occasion d'explorer des voies innovantes en matière de coopération européenne sur le plan de la sécurité, nous pensons en particulier au débat sur l'opportunité de nommer des attachés militaires au sein des Délégations de l'UE. Nous devons dès maintenant travailler avec l'UE aux contours de cette future coopération". Le ministre a-t-il l'intention de renforcer les missions civiles? Quel est le

in Qatar een dichter veroordeeld tot een levenslange gevangenisstraf wegens aansporen tot opruiing tegen het regime, eerroof jegens kroonprins Tamim Ben Hamad Al-Thani en schending van de Grondwet. Had de Belgische regering de conferentie van Doha niet moeten aangrijpen om die ernstige schending van het recht van vrije meningsuiting te veroordelen?

Welke rol zal België spelen in verband met de toepassing van de resolutie die op 20 december 2012 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties werd aangenomen, teneinde op te roepen tot een moratorium op de doodstraf, met het oog op de wereldwijde afschaffing ervan? Zal ons land actief zijn via de multilaterale overlegplatforms, maar ook bilateraal? Die resolutie is een bijkomend drukkingsmiddel, met name ten aanzien van onze partnerlanden.

Wat ten slotte Iran betreft, stelt de beleidsnota (*ibid.*, blz. 10) dat "België het tweesporenbeleid [blijft] steunen, dat dialoog met druk, indien nodig, verbindt". Het olie-embargo dat in juli 2012 van kracht is geworden, heeft effect gesorteerd, maar wordt omzeild door China, India, Japan en Zuid-Korea. Hoe ver kan men gaan bij het opleggen van nieuwe sancties, zonder dat de situatie er voor de bevolking van Iran nog verder op verslechtert? Binnen de Europese Unie zal nog dit jaar een beslissing moeten worden genomen, rekening houdend met het verdere verloop van de gebeurtenissen (organisatie van verkiezingen, nucleaire proliferatie enzovoort).

De heer Kristof Waterschoot (CD&V) spitst zijn uiteenzetting toe op de hoofdstukken 3 en 4 van de algemene beleidsnota.

Aangaande het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) is het lid van mening dat de internationale zendingen niet uitsluitend militaire operaties mogen zijn. Na militair optreden moet civiele interventie volgen, waarbij onder meer politiemensen, rechters, adviseurs, gespecialiseerde ambtenaren enzovoort ter plaatse worden gestuurd.

In zijn beleidsnota geeft de minister aan dat "het besluit van een uitfasering in twee jaar van de EUSEC en EUPOL-operaties (...) de gelegenheid [moet] zijn om een kritische analyse te maken van wat wel en niet gerealiseerd kon worden in meer dan 7 jaar. De opvolging van deze missies zou ook de gelegenheid kunnen zijn om innoverende wegen te verkennen in het domein van de Europese samenwerking op het vlak van veiligheid"; de minister denkt "hier meer bepaald aan het debat over de opportuniteit om militaire attachés te benoemen in de EU-delegaties in derde landen". Wij moeten vanaf heden samen met de EU werken aan de bakens van deze toekomstige samenwerking." (DOC 53 2586/007, blz. 13).

résultat de cette analyse critique? Quel sera le rôle des attachés militaires? Faut-il envisager ces nominations sur le plan national ou dans le cadre de la coopération internationale? Quel est le rôle respectif des départements des Relations extérieures et de la Défense? M. Waterschoot soutient l'intention de notre pays de s'inscrire davantage dans un réseau international (cf. le débat mené sur les concepts de *pooling and sharing* et de partage des capacités en matière de défense). Comment allons-nous procéder concrètement?

L'intervenant se réjouit par ailleurs que, comme indiqué dans la note, "notre pays a continué à manifester concrètement son engagement en faveur des initiatives et régimes de désarmement", en particulier dans le cadre du plan d'action des Nations Unies contre le trafic illicite des armes légères et de petit calibre (*ibid.*, p. 13). Comment se déroule la concertation avec les régions en la matière?

Pour ce qui est de la diplomatie économique, l'orateur se réjouit de l'intérêt marqué par le ministre. La note précise que "l'amélioration des modèles actuels de financement des chambres de commerce et missions économiques sera continuée" (*ibid.*, p. 15). Le ministre prévoit la nomination de conseillers en diplomatie économique (*mini-business councils*) et le Conseil de la diplomatie économique se réunira à nouveau de manière semestrielle. Comment fonctionneront concrètement ces structures? Faut-il voir ces conseillers comme de nouveaux conseillers "commerce extérieur" ou cette tâche sera-t-elle confiée à des diplomates? Ce système a-t-il déjà été appliqué? L'orateur est en tout cas d'avis que ces nouveaux conseillers devront travailler en étroite collaboration avec les représentations économiques des entités fédérées, ainsi que les *local Belgian business communities*.

Par ailleurs, la note de politique générale indique que "concernant la protection et la promotion des investissements, le gouvernement s'assurera de l'intégration rapide et harmonieuse de notre écheveau d'accords bilatéraux sur l'investissement (BIT) existants ou en voie de conclusion dans le nouveau cadre créé par le Règlement européen de 2012" (*ibid.*, p. 16). De quels accords s'agit-il? Quels sont les pays concernés?

M. Waterschoot salue les efforts de relance économique à travers l'action de la diplomatie économique.

Il souligne le caractère concret de la note de politique dans son ensemble. Il déplore cependant le manque

de la ministre van plan de civiele taken op te voeren? Wat is de uitkomst van deze kritische analyse? Welke taak is weggelegd voor de militaire attachés? Moeten zij nationaal, dan wel in het kader van de internationale samenwerking worden aangesteld? Welke taak hebben respectievelijk de departementen Buitenlandse Zaken en Defensie? De heer Waterschoot steunt het Belgische plan om meer in internationaal verband op te treden (zie het debat over de concepten *pooling and sharing*, alsook over het delen van capaciteiten op het gebied van defensie). Hoe zal men concreet tewerk gaan?

Voorts is de spreker verheugd dat ons land, zoals aangegeven in de beleidsnota, "zich concreet [blijft] inzetten voor ontwapeningsinitiatieven en -regimes", in het bijzonder in het kader van het VN-actieplan tegen de illegale handel in lichte wapens en kleine kalibers (*ibidem*, blz. 13). Hoe verloopt het overleg daarover met de gewesten?

Bovendien is het lid verheugd dat de minister belangstelling betoont voor de economische diplomatie. In de beleidsnota wordt aangegeven dat "de verbetering van de huidige financieringsmodellen van de handelskamers en economische missies zal worden voortgezet" (*ibidem*, blz. 15). De minister voorziet in de aanwijzing van raadgevers in economische diplomatie (*mini-business councils*), en de Raad van de Economische Diplomatie zal opnieuw zesmaandelijks vergaderen. Hoe ziet de concrete werking van die structuren eruit? Moeten deze adviseurs worden beschouwd als adviseurs "buitenlandse handel", of zullen diplomaten met die taak worden belast? Werd de regeling reeds toegepast? De spreker meent in ieder geval dat die nieuwe adviseurs nauw zullen moeten samenwerken met de economische vertegenwoordigers van de deelentiteiten, alsook met de *local Belgian business communities*.

Voorts geeft de algemene beleidsnota het volgende aan: "Wat de bescherming en promotie van investeringen betreft, zal de regering zich verzekeren van de snelle en harmonieuze integratie van onze bestaande (of die op het punt staan gesloten te worden) bilaterale investeringsakkoorden over investeringen (BIT) in het nieuwe kader dat gecreëerd werd door een Europese verordening uit 2012" (*ibidem*, blz. 16). Over welke overeenkomsten gaat het in dit verband? Welke landen zijn daarbij betrokken?

De heer Waterschoot is ingenomen met de inspanningen om de economie weer op de rails te krijgen via economische diplomatie.

Hij wijst erop dat de beleidsnota in haar geheel concrete maatregelen bevat. Niettemin betreurt hij dat de

de détails concernant la rationalisation du réseau des postes. Comment va se dérouler ce processus? Sur la base de quels critères? Quand la commission disposera-t-elle d'une vue globale de cette rationalisation?

B. Réponses du ministre

1. L'Union européenne

Le ministre est convaincu que l'Union européenne reste la solution, à condition de renforcer un certain nombre d'éléments dans la construction européenne. Il a jugé opportun de faire référence au rapport du "groupe Westerwelle" dans sa note de politique générale parce qu'il est essentiel qu'un certain nombre d'acteurs prennent des initiatives pour renforcer la politique européenne. L'idée d'une Europe fédérale fait petit à petit son chemin. C'est la meilleure façon de progresser. Cette idée peut être défendue lors des réunions du Conseil Affaires étrangères ou du Conseil Affaires générales, composé en général des ministres des Affaires étrangères ou des ministres des Affaires européennes. Dans quinze États membres, les ministres des Affaires étrangères sont d'ailleurs également compétents pour les Affaires européennes.

Il est toutefois encore souvent difficile de faire avancer l'idée d'une Europe fédérale, y compris dans des matières consulaires. Ainsi, la *Schengen House* mise en place par notre pays à Kinshasa reste un cas unique. Le ministre espère que d'autres formes de coopération seront bientôt possibles entre les États européens concernés.

La situation budgétaire actuelle et la nécessité de prendre des mesures d'économie peuvent offrir des opportunités pour améliorer la collaboration en matière de Défense et de Relations extérieures.

Quant au budget de l'Union européenne, le ministre est favorable à un budget ambitieux mais il insiste aussi sur l'importance de procéder à une répartition correcte des moyens disponibles. M. Tuybens a souligné l'importance de prévoir des crédits suffisants en matière d'innovation. Les Régions flamande et wallonne insistent cependant davantage sur la nécessité d'augmenter les investissements dans le secteur de l'agriculture et les moyens du fonds de cohésion.

Le ministre met tout en œuvre afin d'améliorer la transposition des directives européennes en droit belge et d'éviter ainsi que notre pays ne doive payer des amendes. Il a décidé d'organiser de manière hebdomadaire une réunion bilatérale par département tant au

rationalisering van het netwerk van de vertegenwoordigingen onvoldoende werd verduidelijkt. Hoe en op basis van welke criteria zal die rationalisering verlopen? Wanneer zal de commissie een algemeen zicht hebben op die rationalisering?

B. Antwoorden van de minister

1. De Europese Unie

De minister is ervan overtuigd dat de Europese Unie nog altijd de oplossing biedt, op voorwaarde dat een aantal aspecten van de Europese constructie wordt versterkt. Hij achtte het aangewezen in zijn beleidsnota te verwijzen naar het rapport van de groep-Westerwelle omdat het van essentieel belang is dat een aantal actoren initiatieven neemt om het Europese beleid aan te zwengelen. Het concept van een "federaal Europa" geraakt gaandeweg beter ingeburgerd. Dat is de beste manier om vooruitgang te boeken. Dat idee kan worden voorgestaan op de vergaderingen van de Raad Buitenlandse Zaken of van de Raad Algemene Zaken, waaraan de ministers van Buitenlandse Zaken of de ministers van Europese Zaken doorgaans deelnemen. In vijftien EU-lidstaten is de minister van Buitenlandse Zaken trouwens tevens bevoegd voor Europese Zaken.

Vaak loopt de bevordering van het concept van een federaal Europa, ook in consulaire aangelegenheden, echter niet van een leien dakje. Zo is het *Schengen House*, dat ons land in Kinshasa heeft opgericht, nog steeds het enige initiatief in zijn soort. De minister hoopt dat de betrokken Europese landen binnenkort andere manieren zullen vinden om samen te werken.

De huidige budgettaire toestand en de noodzaak besparingsmaatregelen te nemen, kunnen kansen bieden om meer samen te werken op het stuk van Defensie en Buitenlandse Zaken.

Met betrekking tot het budget van de Europese Unie is de minister wel voorstander van een ambitieus opgevat budget, maar beklemtoont hij tevens dat het belangrijk is dat de beschikbare middelen correct worden verdeeld. De heer Tuybens heeft gewezen op het belang in voldoende innovatiemiddelen te voorzien. Het Vlaamse en het Waalse Gewest daarentegen dringen veeleer aan op de noodzaak om de investeringen in de landbouwsector en de middelen van het Cohesiefonds op te voeren.

De minister stelt alles in het werk om de omzetting van de Europese richtlijnen in Belgisch recht te verbeteren, om aldus te voorkomen dat ons land geldboeten moet betalen. Hij heeft beslist per departement wekelijks bilateraal te vergaderen, zowel op federaal en gewestelijk

niveau fédéral, qu'au niveau régional et communautaire afin de dégager la procédure la plus précise et adéquate possible pour chaque cas pris individuellement. Il fera rapport au Conseil des ministres et au Comité de concertation. Il envisage également la mise en place d'un groupe de travail lorsque les compétences sont partagées.

Pour ce qui concerne le Pacte budgétaire européen, les ministres des Finances et du Budget sont compétents en la matière. Le travail doit aussi progresser dans chaque entité fédérée. Il y a en effet parfois certaines hésitations politiques quant à l'introduction du dossier et la gestion de la crise. Le ministre relaie le point de vue de la Belgique au Conseil Affaires étrangères. Il appartient ensuite au Conseil européen de prendre attitude.

2. Les droits de l'homme

Le ministre fait référence au communiqué de presse qu'il a diffusé le 10 décembre 2012 à l'occasion de la Journée internationale des droits de l'homme. Il aborde la question dans le cadre de dossiers concrets chaque fois qu'il rencontre des partenaires, que ce soit lors de visites à l'étranger ou de contacts en Belgique.

Il cite l'exemple de l'Arabie Saoudite et du Qatar. On peut évidemment se poser la question de savoir si des visites dans ces pays sont utiles ou opportunes. Toutefois, tant l'Arabie Saoudite que le Qatar sont très influents dans la Ligue arabe et jouent un rôle politique très fort dans la région. Nous ne devons évidemment pas être dupes des orientations qu'ils veulent donner à la politique de l'ensemble du monde arabe mais sans contact avec ces pays, la Belgique se couperait de sources d'informations importantes. En outre, notre pays a des relations économiques importantes avec ces deux États. Le Qatar est notre premier, presque unique fournisseur de gaz liquide.

Le ministre dit intervenir régulièrement sur différents thèmes tels que la peine de mort, la protection des minorités et la situation des homosexuels. Le ministre souligne certaines évolutions positives qui sont encourageantes, notamment le moratoire sur la peine de mort, respecté depuis plusieurs années dans le Sultanat d'Oman et au Qatar.

En Arabie Saoudite, les femmes ne sont pas autorisées à conduire. Cette interdiction n'est pas basée sur une disposition légale ou réglementaire, mais est le fait d'une pression sociétale importante. Les autorités saoudiennes ont réitéré leur intention de mettre fin à

niveau als op dat van de gemeenschappen, om voor elk individueel geval een zo nauwkeurig en adequaat mogelijke regeling uit te werken. Hij zal daarover verslag uitbrengen bij de Ministerraad en bij het Overlegcomité. Voorts overweegt hij een werkgroep op te richten zodra de bevoegdheden zijn toegewezen.

De ministers van Financiën en Begroting zijn bevoegd voor het Europees "*Fiscal Compact*"-verdrag (Europees Begrotingspact). Ook in elke deelentiteit moet vooruitgang worden geboekt, ondanks de politieke aarzeling waarvan soms sprake is bij de indiening van het dossier en het beheer van de crisis. In de Raad Buitenlandse Zaken verdedigt de minister het Belgische standpunt. Vervolgens moet de Europese Raad een standpunt innemen.

2. De mensenrechten

De minister verwijst naar de persmededeling die hij op 10 december 2012 heeft verspreid naar aanleiding van de Internationale dag van de rechten van de mens. Hij brengt het onderwerp ter sprake in concrete dossiers telkens wanneer hij gesprekspartners ontmoet, zowel op zijn buitenlandse reizen als bij zijn contacten in België.

De minister geeft het voorbeeld van Saoedi-Arabië en van Qatar. Men kan zich uiteraard afvragen of het nuttig, dan wel aangewezen is een bezoek te brengen aan die landen. Zowel Saoedi-Arabië als Qatar hebben echter zeer veel invloed in de Arabische Liga en spelen een ijzersterke politieke rol in de regio. Hoewel wij ons bewust moeten zijn van de richting die zij aan het beleid van de hele Arabische wereld willen geven, moet worden opgemerkt dat België, zonder contact met die landen, afgesneden zou zijn van belangrijke informatiebronnen. Bovendien onderhoudt ons land belangrijke economische relaties met die beide Staten. Qatar is de belangrijkste — en zelfs nagenoeg de enige — leverancier van vloeibaar gas aan ons land.

De minister verklaart geregeld in te gaan op diverse onderwerpen, zoals de doodstraf, de bescherming van de minderheden en de situatie van homoseksuelen. De minister merkt een aantal positieve ontwikkelingen die bemoedigend zijn; er wordt met name in het Sultanaat van Oman en in Qatar al meerdere jaren een moratorium op de doodstraf in acht genomen.

In Saoedi-Arabië mogen vrouwen niet autorijden. Dat verbod berust niet op een wettelijke of reglementaire bepaling, maar is te wijten aan grote druk van de samenleving. De Saoedische overheid heeft herhaald dat ze een einde wil maken aan dat verbod, maar heeft

cette interdiction, tout en insistant sur le fait qu'il est très difficile de convaincre la population. Lors de son dernier voyage, le ministre a dès lors proposé que, dans un premier temps, en tant qu'exemple, des femmes puissent conduire les voitures officielles lors de la visite d'un dignitaire étranger.

La protection des minorités religieuses est une préoccupation majeure sur le plan mondial. Le ministre cite l'exemple des coptes en Egypte. Il se dit heureux des orientations prises sur le plan européen, notamment par rapport au Printemps arabe.

3. Position internationale

Le ministre essaye également d'être présent dans les différents forums internationaux et de prendre des initiatives sur le plan bilatéral en vue d'obtenir le soutien à la candidature de la Belgique au Comité des droits de l'homme et au Conseil de sécurité des Nations Unies.

La Belgique a apporté son soutien au Secrétaire général des Nations Unies. Elle est un partenaire respecté des Nations Unies dans diverses opérations civiles dans le cadre de résolution de crises. Le ministre plaide en faveur d'un renforcement de ces interventions pour autant qu'elles puissent faire l'objet d'une évaluation. Notre pays a joué un rôle important dans la formation de la police et de la magistrature, voire, dans certains cas, en assurant une présence militaire, comme cela fut le cas en Libye. Il est important que la Belgique participe à un certain nombre de ces opérations afin d'assurer son rôle sur le plan international.

4. L'Afrique

Le ministre constate une évolution dans les réactions des parlementaires. Alors qu'il y a un an, sa visite en Afrique centrale faisait encore l'objet de certaines réticences, la plupart des membres de la commission demandent aujourd'hui de renforcer le rôle de la Belgique dans cette région.

Notre pays doit s'inscrire dans l'action menée par les Nations Unies en partenariat avec l'Union africaine et les pays de la région. La désignation d'un envoyé spécial du Secrétaire général des Nations Unies peut aider à régler le conflit dans l'Est du Congo.

Le docteur Denis Mukwege a été la victime d'une attaque violente. Il a été accueilli avec sa famille en Belgique. Le ministre espère qu'il pourra bientôt bénéficier de la protection de la MONUSCO à l'hôpital de

er tegelijkertijd met aandrang op gewezen dat het zeer moeilijk is de bevolking te overtuigen. De minister heeft dan ook tijdens zijn recentste reis voorgesteld dat vrouwen, als voorbeeld ter navolging, eerst officiële voertuigen besturen ter gelegenheid van het bezoek van een buitenlandse hoogwaardigheidsbekleder.

De bescherming van de religieuze minderheden is wereldwijd een grote bekommernis. De minister geeft het voorbeeld van de kopten in Egypte. Hij is verheugd over de op Europees vlak gemaakte keuzes, onder meer inzake de Arabische lente.

3. Internationale positie

De minister probeert ook aanwezig te zijn in de verschillende internationale fora en initiatieven te nemen op bilateraal vlak om steun te krijgen voor de Belgische kandidatuur voor het Mensenrechtencomité en de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties.

België heeft de VN-secretaris-generaal gesteund. Ons land is een gerespecteerde partner van de Verenigde Naties in uiteenlopende burgerlijke operaties in het kader van de oplossing van crisissen. De minister pleit voor een versterking van die optredens op voorwaarde dat ze kunnen worden geëvalueerd. Ons land heeft een belangrijke rol gespeeld in de opleiding van politiemensen en magistraten en in sommige gevallen zelfs door militair aanwezig te zijn, zoals in Libië. Het is belangrijk dat België aan een aantal van die operaties deelneemt zodat het zijn rol op internationaal vlak kan vervullen.

4. Afrika

De minister stelt een evolutie vast in de reactie van de parlementsleden. Een jaar geleden bestond er nog terughoudendheid over zijn bezoek aan Centraal-Afrika, maar vandaag vragen de meeste commissieleden dat de rol van België in die regio wordt versterkt.

Ons land moet deelnemen aan het optreden van de Verenigde Naties, in partnerschap met de Afrikaanse Unie en de landen van de regio. De aanwijzing van een speciaal gezant van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties kan bijdragen tot het oplossen van het conflict in Oost-Congo.

Dokter Denis Mukwege is het slachtoffer geweest van een gewelddadige aanval. Hij werd samen met zijn familie opgevangen in België. De minister hoopt dat hij binnenkort zal kunnen worden beschermd door de

Panzi, où il pourrait alors loger. La MONUSCO semble être prête à agir en ce sens.

Pour ce qui concerne le Rwanda et les éventuelles sanctions, le rapport demandé par les Nations Unies est sur la table du Comité des sanctions et du Conseil de sécurité. La Belgique n'est pas membre de ces deux organes. Il leur appartient de prendre attitude car un État ne peut à lui seul franchir certaines limites.

Le ministre rappelle qu'il a remis un avis négatif sur l'organisation d'une mission économique au Rwanda demandée par les régions. Les agences régionales du commerce ont néanmoins décidé d'en maintenir l'organisation. Le ministre déplore que l'on ne puisse assurer une certaine cohérence entre les différents niveaux de pouvoir à cet égard.

Pour ce qui est de la situation au Sahel, le ministre reste de manière permanente en contact avec le ministre de la Défense. Notre pays attend une initiative de l'Union européenne. Nous sommes prêts à envoyer une vingtaine de personnes en appui logistique.

La Tunisie ne fait plus partie des dix-huit partenaires de la Belgique en matière de coopération au développement. Le ministre reste en contact avec le ministre compétent en cette matière.

Le gouvernement étudie actuellement la possibilité d'augmenter le soutien humanitaire en Syrie jusqu'à un montant de 9 millions d'euros; ces moyens supplémentaires pourraient provenir de la coopération au développement. Une conférence des donateurs aura lieu le 30 janvier à Koweït-City.

Le ministre ne voit pas de raison d'élargir l'embargo sur les ventes d'armes à d'autres pays de la région. Il souligne le fait qu'il ne dispose d'aucune indication quant à une violation de la réglementation relative à l'utilisateur final en ce qui concerne les armes de fabrication belge.

Quant à l'embargo de l'UE sur les ventes d'armes, la Belgique adopte une position prudente. Le ministre veut être sûr que les liens entre la Coalition nationale syrienne et les groupes armés rebelles soient suffisants pour pouvoir vérifier l'usage qui sera fait des armes qui leur seraient éventuellement livrées. Il faut en effet éviter une guerre civile entre groupes rivaux.

Vu les difficultés rencontrées au Conseil de sécurité et sur le terrain, le ministre souhaite privilégier l'action du médiateur international, M. Lakhdar Brahimi, et tenter, d'autre part, d'agir sur le terrain humanitaire.

MONUSCO in het ziekenhuis van Panzi, waar hij dan zou kunnen verblijven. De MONUSCO lijkt daartoe bereid.

Wat Rwanda en de eventuele sancties betreft, werd het door de VN gevraagde rapport voorgelegd aan het Sanctiecomité en aan de Veiligheidsraad. België is geen lid van die instanties. Zij moeten een standpunt innemen, want een Staat alleen kan bepaalde grenzen niet overschrijden.

De minister herinnert eraan dat hij een negatief advies heeft gegeven over de organisatie van een door de gewesten gevraagde economische missie in Rwanda. De gewestelijke handelsagentschappen hebben niettemin beslist die missie toch te organiseren. De minister betreurt dat ter zake niet kan worden gezorgd voor een bepaalde samenhang tussen de verschillende gezagsniveaus.

Wat de situatie in de Sahel betreft, is de minister permanent in contact met de minister van Landsverdediging. Ons land wacht op een initiatief van de Europese Unie. Wij zijn bereid een twintigtal mensen te sturen als logistieke ondersteuning.

Tunesië maakt niet langer deel uit van de achttien partners van België inzake ontwikkelingssamenwerking. De minister onderhoudt contacten met de bevoegde minister.

De regering onderzoekt thans de mogelijkheid de humanitaire steun in Syrië op te trekken tot een bedrag van 9 miljoen euro. Die bijkomende middelen zouden van de ontwikkelingssamenwerking kunnen komen. Op 30 januari zal in Koweït-City een donorconferentie plaatsvinden.

De minister ziet geen reden om het wapenembargo uit te breiden naar andere landen. Hij wijst erop dat hij niet over aanwijzingen beschikt dat de reglementering inzake de eindgebruiker van wapens van Belgische makelij wordt geschonden.

Wat het EU-wapenembargo betreft, neem België een voorzichtig standpunt in. De minister wil er zeker van zijn dat de banden tussen de Syrische nationale coalitie en de gewapende rebellengroepen voldoende sterk zijn om het gebruik te kunnen nagaan van de wapens die hun eventueel zouden worden geleverd. Een burgeroorlog tussen rivaliserende groepen moet immers worden vermeden.

Gelet op de moeilijkheden in de Veiligheidsraad en in het veld wenst de minister de voorkeur te geven aan het optreden van de internationale bemiddelaar, de heer Lakhdar Brahimi, en voorts te trachten op humanitair vlak op te treden.

Pour ce qui concerne la Libye, les démarches de la Belgique sont permanentes. Nous participons à l'opération de retrait des MANPADS (*Man Portable Air Defense Systems*) sous le contrôle des États-Unis. Nous avons également accueilli des blessés sur notre territoire.

M. Pascal Lamy avait un profil idéal pour assurer la fonction de directeur général de l'Organisation mondiale du commerce. Il n'a cependant pas pu empêcher un blocage complet des négociations dans le cadre du cycle de Doha. Pour son successeur, le ministre souhaite un profil de même nature, c'est-à-dire une personne détenant suffisant d'expérience en matière de relations commerciales, mais aussi une connaissance d'autres cultures pour tenter de renouer les fils d'un dialogue international. À défaut, notre pays continuera à œuvrer au développement de relations bilatérales pour essayer de relancer les accords entre l'Union européenne et ses partenaires. Le ministre renvoie, par exemple, à l'Accord de libre-échange entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République de Corée, d'autre part, fait à Bruxelles le 6 octobre 2010 (voir DOC 53 2576/001 et 002). Des accords sont également envisagés avec le Japon, l'Inde, etc.

5. *Politique de sécurité et de défense commune*

Un débat important aura lieu au niveau européen en fin d'année. La capacité de renforcer notre rôle dans ce cadre dépend des capacités opérationnelles concrètes et donc du budget disponible.

6. *La situation au Moyen-Orient*

Le ministre se dit convaincu qu'il n'y a pas d'autre solution qu'une solution à deux États, même si elle est de plus en plus difficile à mettre en œuvre. Cela ne pourra se réaliser que par une initiative menée conjointement par l'Union européenne et les États-Unis. Actuellement, l'Union européenne est surtout concernée en tant que contributeur financier. Il est temps qu'elle joue aussi un rôle dans la prise de décisions. Le ministre émet des doutes quant à l'efficacité du quartet pour le Moyen-Orient. Toute nouvelle initiative est la bienvenue.

7. *La diplomatie économique*

La réforme envisagée n'a pas de coût car les nouveaux conseillers en diplomatie économique sont des

België onderneemt permanent stappen wat Libië betreft. Wij nemen deel aan de terugtrekking van de MANPADS (*Man Portable Air Defense Systems*) onder het toezicht van de Verenigde Staten. Wij hebben ook gewonden opgevangen op ons grondgebied.

De heer Pascal Lamy had het ideale profiel voor de functie van directeur-generaal van de Wereldhandelsorganisatie. Hij heeft echter niet kunnen verhinderen dat de onderhandelingen in het kader van de Doha-ronde compleet zijn vastgelopen. De minister wenst dat zijn opvolger hetzelfde profiel heeft, dat wil zeggen iemand is met voldoende ervaring inzake handelsbetrekkingen, maar ook met voldoende kennis van andere culturen om te proberen opnieuw een internationale dialoog aan te knopen. Mocht dat niet lukken, dan zal ons land werk blijven maken van de totstandkoming van bilaterale betrekkingen in een poging de overeenkomsten tussen de Europese Unie en haar partners nieuw leven in te blazen. De minister verwijst als voorbeeld naar de Vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en de Republiek Korea, anderzijds, gedaan te Brussel op 6 oktober 2010 (DOC 53 2576/001 en 002). Ook met Japan, India enzovoort worden overeenkomsten overwogen.

5. *Gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid*

Eind dit jaar zal een belangrijk debat plaatsvinden op Europees niveau. Het vermogen onze rol in dat kader te versterken, hangt af van de concrete operationele capaciteiten en dus van de beschikbare middelen.

6. *De situatie in het Midden-Oosten*

De minister is ervan overtuigd dat een tweestaten-oplossing de enig mogelijke is, ook al wordt het almaar moeilijker om daartoe te komen. Dat kan alleen door een gezamenlijk initiatief van de Europese Unie en de Verenigde Staten. Vandaag is de Europese Unie vooral betrokken als geldverschaffer. Het is tijd dat ze ook een rol speelt in de besluitvorming. De minister twijfelt aan de doeltreffendheid van het kwartet voor het Midden-Oosten. Ieder nieuw initiatief is welkom.

7. *De economische diplomatie*

De overwogen hervorming kost niets want de nieuwe raadgevers in economische diplomatie zijn al aanwezig

personnes déjà présentes sur le terrain qui collaboreront avec nos ambassades. Il s'agit ici clairement d'une compétence fédérale.

Par ailleurs, les missions économiques spécifiques avec le Prince Philippe seront poursuivies. Les moyens mis à disposition de l'Agence pour le commerce extérieur ont subi une diminution linéaire. Pour 2013, la dotation à l'Agence pour le commerce extérieur (A.B. 51 21 41.40.01 – DOC 53 2522/001, p. 336-337) est fixée à 2 765 000 euros, conformément aux dispositions légales en la matière. Le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement ne supportera cependant plus de coûts supplémentaires (organisation de réceptions, ...), contrairement au passé (soit une économie de quelque 400 000 euros).

8. Le droit de vote des Belges à l'étranger

Le travail sera poursuivi en concertation avec le Comité de mise en œuvre des réformes institutionnelles (COMORI). Des textes ont été soumis au Conseil d'État.

Les citoyens belges résidant à l'étranger seront invités à s'inscrire suffisamment tôt pour éviter les problèmes connus antérieurement.

9. La rationalisation du réseau de postes

Le ministre indique qu'il est en train d'examiner la situation après l'étude finalisée fin 2011 à la demande de son prédécesseur. Les résultats de cette étude ont été communiqués à tous les postes.

Pour ce qui est des collaborations au sein du Benelux, le ministre indique qu'il s'agit avant tout de synergies recherchées avec les Pays-Bas. Ce pays est en effet très présent en Amérique latine, alors que la présence belge est particulièrement forte en Afrique centrale. Pourquoi dès lors ne pas organiser une coopération au sein d'un seul bâtiment afin de réaliser des économies en termes de fonctionnement (bâtiments, sécurité, accueil ...), tout en assurant la présence de diplomates belges et néerlandais? Nos deux pays ont en effet des intérêts différents et la représentation politique doit donc se faire séparément. Le ministre n'exclut pas à terme de prévoir également de telles collaborations au niveau européen.

in het veld en werken samen met onze ambassades. Het gaat duidelijk om een federale bevoegdheid.

De gerichte economische missies met Prins Filip zullen overigens blijven plaatsvinden. De middelen die het Agentschap voor Buitenlandse Handel ter beschikking krijgt, werden lineair verminderd. Voor 2013 werd de dotatie voor het Agentschap voor Buitenlandse Handel (B.A. 51 21 41.40.01 – DOC 53 2522/001, blz. 336-337) vastgesteld op 2 765 000 euro, overeenkomstig de terzake geldende wettelijke bepalingen. De FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking zal echter geen bijkomende kosten (voor het organiseren van recepties, bijvoorbeeld) meer op zich nemen, in tegenstelling tot vroeger. Dat betekent een besparing van zo'n 400 000 euro.

8. Stemrecht van Belgen in het buitenland

Hierover zal verder overleg worden gepleegd met het Uitvoeringscomité voor institutionele hervormingen (COMORI). Er zijn teksten voorgelegd aan de Raad van State.

De Belgische burgers die in het buitenland verblijven zullen worden verzocht zich vroeg genoeg aan te melden zodat de problemen die er in het verleden zijn geweest, zich niet meer voordoen.

9. Rationalisering van de postenstructuur

De minister geeft aan dat hij de situatie bestudeert op basis van de studie die eind 2011 is afgerond en waartoe zijn voorganger opdracht had gegeven. De resultaten van die studie werden aan alle posten meegedeeld.

Wat de samenwerking in Benelux-verband betreft, geeft de minister aan dat vooral gezocht wordt naar mogelijke samenwerkingsvormen met Nederland. Dat land is immers sterk aanwezig in Latijns-Amerika, terwijl België in Centraal-Afrika erg present is. Waarom zouden de vertegenwoordigingen van de twee landen hun intrek niet kunnen nemen in één gebouw, zodat bespaard wordt op de werking (gebouwen, veiligheid, ontvangst...) maar er toch Belgische en Nederlandse diplomaten aanwezig blijven? België en Nederland hebben immers verschillende belangen en de politieke vertegenwoordiging moet dus gescheiden blijven. De minister sluit niet uit dat in de toekomst ook op die manier wordt samengewerkt op Europees niveau.

10. Réduction linéaire des crédits

La réduction des crédits octroyés à diverses organisations actives sur le plan de la collaboration internationale (Institut royal des Relations internationales (Institut Egmont), *International Crisis Group*, ...) est le résultat d'une décision prise de manière linéaire par le gouvernement. Les diverses organisations visées sont invitées à réaliser le même effort que les départements fédéraux, ce qui n'a rien d'anormal.

En ce qui concerne la prévention des conflits (programme 14.53.4 (aide humanitaire) – DOC 53 2522/001, p. 338-341), les crédits d'engagement s'élèvent à 29 335 000 euros et les crédits de liquidation à 18 505 000 euros pour l'année budgétaire 2013.

Les mesures d'économie de l'ordre de 207,5 millions d'euros sont réparties, selon un schéma traditionnel, comme suit:

- 100 millions au niveau du ministère de la Défense,
- 100 millions d'euros au niveau du département de la Coopération au développement,
- 7,5 millions d'euros au niveau de la prévention des conflits.

Le département continuera néanmoins à disposer de moyens suffisants pour intervenir en cas de conflits sérieux.

Pour ce qui est de l'acquisition de moyens de transport (A.B. 14 42 02 74.10.01 – DOC 53 2522/001, p. 330 – 331), le ministre précise que le montant du crédit d'engagement prévu pour l'acquisition de voitures blindées porte sur un marché pluriannuel (DOC 53 2523/009, p. 38). Ce montant sera liquidé au cours des années suivantes. Ces véhicules sont nécessaires pour assurer la protection dans des pays comme le Liban, la Libye, ...

11. Conférence interministérielle Affaires étrangères (CIPE)

La Conférence interministérielle est relancée. Le débat a lieu avec les différentes régions et communautés.

10. Lineaire kredietverlaging

De vermindering van de kredieten die worden toegekend aan diverse organisaties die actief zijn op het vlak van de internationale samenwerking (Koninklijk Instituut voor Internationale Betrekkingen (Egmont Instituut), *International Crisis Group*, ...) is het resultaat van een lineaire regeringsbeslissing. De betrokken organisaties wordt gevraagd dezelfde inspanning te leveren als de federale departementen, wat volstrekt normaal is.

Wat conflictpreventie betreft (programma 14.53.4 (humanitaire hulp) – DOC 53 2522/001, blz. 338-341), bedragen de vastleggingskredieten voor het begrotingsjaar 2013 29 335 000 euro en de vereffeningskredieten 18 505 000 euro.

De besparingsmaatregelen, voor een totaal van 207,5 miljoen euro, worden als volgt verdeeld, volgens een traditionele verdeelsleutel:

- 100 miljoen euro op het niveau van het ministerie van Defensie,
- 100 miljoen euro op het niveau van het departement Ontwikkelingssamenwerking,
- 7,5 miljoen euro op het niveau van de conflictpreventie.

Het departement zal evenwel over voldoende middelen blijven beschikken om op te treden bij ernstige conflicten.

Wat de aankoop van vervoermiddelen betreft (B.A. 14 42 02 74.10.01 – DOC 53 2522/001, blz. 330-331), geeft de minister aan dat het vastleggingskrediet voor de aankoop van gepantserde wagens onderdeel is van een meerjarig contract (DOC 53 2523/009, blz. 38). Dat bedrag zal de komende jaren worden vereffend. Die wagens zijn noodzakelijk om in gepaste bescherming te voorzien in landen zoals Libanon of Libië.

11. Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB)

De interministeriële conferentie is opnieuw gelanceerd. Er zijn besprekingen gevoerd met de verschillende gewesten en gemeenschappen.

12. *Décision prise à l'encontre de l'ambassadeur en poste en République du Congo (fréquemment appelée Congo-Brazzaville)*

D'aucuns ont parlé de véritable règlement de comptes politique et se sont indignés de la soi-disant "sanction" qui aurait été prise à l'égard de l'ambassadeur en poste au Congo-Brazzaville, en ignorant ses droits à la défense.

Le ministre tient à démentir ces fausses allégations. Après avoir pris connaissance de l'incident évoqué par la presse au cours d'une mission commerciale organisée par *Finance Investment and Trade* au Congo-Brazzaville, information selon laquelle l'ambassadeur aurait failli à son devoir de réserve, le ministre a été contacté personnellement par les autorités de ce pays au plus haut niveau pour lui faire part qu'un tel comportement était inadmissible et risquait de remettre nos relations bilatérales en cause. L'ambassadeur risquait de perdre tout crédit vis-à-vis du pays d'accueil.

Le ministre a donc jugé nécessaire de rappeler l'ambassadeur pour consultation. Il s'agit d'une mesure habituelle que le ministre des Affaires étrangères peut prendre de manière souveraine lorsque l'état des relations bilatérales le nécessite. Il ne s'agit donc pas d'une sanction. L'objectif est que l'ambassadeur vienne informer le ministre sur la portée réelle des circonstances et des faits litigieux. Un tel rappel n'est généralement pas définitif ou de durée indéterminée.

Depuis lors, un nouvel événement s'est produit. Via les canaux diplomatiques, le directeur de la cellule stratégique a reçu, le 4 janvier 2013, une note verbale des autorités congolaises, datée du 27 décembre 2012, dont il ressort clairement et de manière formelle qu'il sera difficile à l'ambassadeur de pouvoir encore fonctionner dans ce pays. Le risque est réel qu'il soit même expulsé. Le ministre a donc donné l'instruction à son administration de prendre une mesure d'ordre et de rappeler définitivement l'ambassadeur dans l'intérêt du service. Cette mesure ne peut être vue comme une sanction ou une mesure disciplinaire. L'ambassadeur se verra attribuer une fonction équivalente au niveau du service central. Cette mesure n'exclut d'ailleurs pas qu'un nouveau poste diplomatique lui soit attribué lors d'une prochaine occasion.

Le ministre veillera à ce que cette procédure soit appliquée dans les règles. L'ambassadeur sera entendu et pourra se faire assister par le conseil de son choix. Il pourra déposer des pièces et demander éventuellement que des témoins soient entendus.

12. *Beslissing ten aanzien van de ambassadeur in de Republiek Congo (vaak Congo-Brazzaville genoemd)*

Sommigen maakten gewag van een onvervalste politieke afrekening en spraken hun verontwaardiging uit over de vermeende "sanctie" die zou zijn genomen ten aanzien van de ambassadeur in Congo-Brazzaville, die bovendien geen gebruik heeft kunnen maken van zijn rechten op verdediging.

De minister spreekt die valse beweringen tegen. Nadat hij kennis had genomen van de persberichten over het incident tijdens een handelsmissie van *Finance Investment and Trade* in Congo-Brazzaville, waarbij de ambassadeur zijn plicht tot terughoudendheid zou hebben verzaakt, hebben de hoogste instanties van het land persoonlijk met de minister contact opgenomen; er is hem meegedeeld dat een dergelijke houding onaanvaardbaar is en de bilaterale relaties tussen de twee landen ter discussie kunnen stellen. De ambassadeur dreigde in het gastland alle krediet te verliezen.

De minister achtte het daarop noodzakelijk de ambassadeur terug te roepen voor overleg. De minister van Buitenlandse Zaken kan deze gebruikelijke maatregel soeverein nemen wanneer de aard van de bilaterale relaties dat vereist. Van een sanctie is dus geen sprake. Bedoeling is dat de ambassadeur de minister komt inlichten over de ware toedracht van de omstandigheden en van de omstreden feiten. Een dergelijke terugroeping is doorgaans niet definitief of van onbepaalde duur.

Sindsdien heeft zich een nieuw feit voorgedaan. Via diplomatieke kanalen heeft de directeur van de strategische cel op 4 januari 2013 een mondelinge nota ontvangen van de Congolese autoriteiten, daterend van 27 december 2012, waarin duidelijk en formeel te kennen wordt gegeven dat de ambassadeur nog maar moeilijk zal kunnen functioneren in het betrokken land. De kans dat hij zelfs het land wordt uitgezet is reëel. De minister heeft zijn diensten dan ook de instructie gegeven een ordemaatregel te nemen en de ambassadeur definitief terug te roepen in het belang van de dienst. Die maatregel mag niet worden beschouwd als een sanctie of een tuchtmaatregel. De ambassadeur zal binnen de centrale dienst een gelijkwaardige functie krijgen. Deze maatregel sluit trouwens niet uit dat de betrokkene later op een nieuwe diplomatieke post wordt aangesteld.

De minister zal erop toezien dat de procedure volgens de regels wordt toegepast. De ambassadeur zal worden gehoord en mag zich laten bijstaan door een raadsman naar keuze. Hij zal stukken kunnen meebrengen en eventueel vragen dat er getuigen worden gehoord.

Lorsqu'il a pris connaissance des réactions dans la presse, le ministre aurait pu se contenter dans un premier temps d'envoyer un courrier à l'ambassadeur afin de lui rappeler ses obligations pour ce qui est de la courtoisie en matière d'usage des langues, ainsi que de son devoir de réserve vis-à-vis du régime. La réaction des autorités locales a cependant rendu la prise d'autres mesures nécessaires afin de préserver les intérêts de l'ambassadeur, du service et de notre pays. Il est en effet impossible de maintenir un ambassadeur dans un pays si les autorités ne souhaitent plus sa présence.

13. Office national du Ducroire (ONDD)

Le ministre indique qu'il a adressé un courrier au premier ministre suite à l'accord conclu entre l'Office national du Ducroire et la société d'investissement Gimv par lequel le fonds Gimv-XL disposera d'une participation de 49 % dans le capital de la SA Ducroire, filiale de l'ONDD.

Le ministre déclare vouloir examiner tout d'abord les problèmes de représentation du département au sein du conseil d'administration du Ducroire: ses instructions doivent en effet être suivies par ses représentants au sein du conseil d'administration.

Deuxièmement, l'Office national du Ducroire a indiqué que le portage financier organisé actuellement devait permettre de trouver un véritable partenaire industriel dans les cinq prochaines années. Aucun candidat ne s'est présenté à ce jour. Le ministre s'étonne cependant que le Ducroire n'ait pas davantage fait appel à la collaboration des différentes régions en vue de fournir les capitaux nécessaires.

C. Répliques

M. Peter Luykx (N-VA) prend acte du fait qu'il est devenu impossible pour l'ambassadeur de représenter notre pays au Congo-Brazzaville. Selon lui, cela est en partie dû au manque de réserve dont a fait preuve le ministre dans ce dossier. Le ministre aura dû être plus prudent et ne pas réagir publiquement afin d'éviter de ternir l'image de l'ambassadeur et celle de notre pays.

M. Bruno Tuybens (sp.a) prend acte du fait que des réunions bilatérales auront lieu avec les différents départements, y compris les régions et les communautés,

Toen hij kennis kreeg van de reacties in de pers, had de minister er zich in eerste instantie toe kunnen beperken de ambassadeur een brief te sturen, om hem te wijzen op zijn verplichtingen wat de taalhoffelijkheid en de terughoudendheid ten aanzien van het regime betreft. De reactie van de lokale autoriteiten heeft er echter toe geleid dat andere maatregelen nodig waren om de belangen van de ambassadeur, van de dienst en van ons land te vrijwaren. De aanwezigheid van een ambassadeur in een land kan immers onmogelijk worden gehandhaafd wanneer de overheid van dat land die persoon weg wil.

13. Nationale Delcredere dienst (NDD)

De minister geeft aan dat hij een brief naar de eerste minister heeft gestuurd naar aanleiding van de overeenkomst tussen de Nationale Delcredere dienst en de investeringsmaatschappij Gimv, waardoor het Gimv-XL-fonds over een belang van 49 % zal beschikken in het kapitaal van de NV Delcredere, een dochteronderneming van de Nationale Delcredere dienst.

De minister stelt dat hij eerst de vertegenwoordigingsmoeilijkheden van het departement bij de raad van bestuur van de Nationale Delcredere dienst wil onderzoeken: de vertegenwoordigers ervan in de raad van bestuur moeten immers zijn richtlijnen opvolgen.

Voorts heeft de Nationale Delcredere dienst aangegeven dat het financiële draagvlak dat momenteel wordt uitgebouwd, de mogelijkheid zou moeten bieden in de komende vijf jaar een echte industriële partner te vinden. Tot dusver heeft zich geen enkele kandidaat aangemeld. De minister is echter verbaasd dat de Nationale Delcredere dienst niet sterker op de medewerking van de verschillende gewesten een beroep heeft gedaan om het benodigde kapitaal te verschaffen.

C. Replieken

De heer Peter Luykx (N-VA) neemt er akte van dat het voor de ambassadeur onmogelijk is geworden ons land in Congo-Brazzaville te vertegenwoordigen. Volgens hem is dat deels te wijten aan het gebrek aan discretie waarvan de minister in dit dossier blijk heeft gegeven. De minister had omzichtiger moeten zijn, en had niet in het openbaar mogen reageren, om te voorkomen dat het imago van de ambassadeur en van ons land werd aangetast.

De heer Bruno Tuybens (sp.a) neemt akte van het feit dat bilaterale vergaderingen met de diverse departementen zullen plaatsvinden, alsook met de gewesten en

afin de mieux organiser la transposition des directives européennes. Une telle démarche est nécessaire pour que notre pays ne perde pas la face.

Le membre espère qu'il sera fait de même en ce qui concerne la ratification des protocoles relatifs aux droits de l'homme. À ce propos, le membre déplore que la note de politique générale ne définisse pas d'objectifs stratégiques en la matière, comme cela est le cas pour la diplomatie économique.

Quelle est, par exemple, le point de vue de notre pays quant à la lutte contre la peine de mort? Notre pays est-il favorable à un moratoire ou préfère-t-il encourager les États à directement supprimer la peine de mort? Un congrès mondial se déroulera à Madrid sur ce thème en juin 2013. Quels sont nos objectifs et points d'action en vue de ce congrès?

M. Herman De Croo (Open Vld) encourage le ministre à faire de notre pays un lieu privilégié pour l'organisation de négociations de paix.

M. Kristof Waterschoot (CD&V) aurait aimé un engagement plus ferme de la part du ministre pour impliquer les régions dans le travail sur le terrain des conseillers en diplomatie économique.

Le ministre répond que les conseillers seront également à la disposition des régions.

III. — VOTE

Avec 10 voix contre 3, la commission a émis un avis favorable sur la Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement (*partim*: Affaires étrangères, Commerce extérieur et Affaires européennes).

Le rapporteur,

Bruno TUYBENS

Le président, a.i.

Dirk VAN der MAELEN

de gemeenschappen, om de omzetting van de Europese richtlijnen beter te regelen. Een dergelijk initiatief is nodig om te voorkomen dat ons land gezichtsverlies lijdt.

Het lid hoopt dat hetzelfde zal gebeuren voor de ratificering van de protocollen inzake de rechten van de mens. In dat verband betreurt hij dat de beleidsnota geen beleidsdoelstellingen terzake formuleert, zoals dat het geval is voor de economische diplomatie.

In dit verband wenst het lid bijvoorbeeld te weten welk standpunt ons land inneemt over de strijd tegen de doodstraf. Is ons land voorstander van een moratorium, of verkiest het de Staten te steunen die de doodstraf onmiddellijk willen afschaffen? In juni 2013 zal daarover in Madrid een internationaal congres plaatsvinden. Wat zijn onze doelstellingen en actiepunten met het oog op dat congres?

De heer Herman De Croo (Open Vld) moedigt de minister ertoe aan van ons land een bevoorrechte plaats te maken voor de organisatie van vredesonderhandelingen.

De heer Kristof Waterschoot (CD&V) had graag gezien dat de minister zich krachtiger uitspreekt voor het betrekken van de gewesten bij het werk te velde van de raadgevers in economische diplomatie.

De minister antwoordt dat ook de gewesten gebruik zullen kunnen maken van de diensten van die raadgevers.

III. — STEMMING

De commissie brengt met 10 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim* Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken).

De rapporteur

Bruno TUYBENS

De voorzitter a.i.,

Dirk VAN der MAELEN