

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

9 novembre 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 décembre 1994
portant des dispositions sociales et diverses,
relative à la prise en compte de paramètres
budgétaires européens dans le budget
économique belge**

(déposée par Mme Muriel Gerkens et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

9 november 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 21 december
1994 houdende sociale en diverse bepalingen,
met betrekking tot de inaanmerkingneming
van Europese budgettaire parameters in de
Belgische economische begroting**

(ingediend door mevrouw Muriel Gerkens c.s.)

RÉSUMÉ

Afin de mieux faire correspondre les données économiques belges avec les indicateurs européens, la proposition de loi intègre dans les chiffres du budget économique certaines données trouvant leur source, d'une part, dans la Stratégie UE2020 et, d'autre part, dans le Règlement européen relatif à la correction des déséquilibres macroéconomiques.

SAMENVATTING

Om de Belgische economische gegevens beter te doen aansluiten bij de Europese indicatoren, beoogt dit wetsvoorstel in de cijfers van de economische begroting bepaalde gegevens op te nemen die afkomstig zijn van de EU 2020-Strategie en van de Europese Verordening betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vient en complément de la proposition de loi 53 1511/001.

La publication, par l'Institut des comptes nationaux et par le Bureau fédéral du Plan, des chiffres du budget économique sont d'une importance cruciale pour le gouvernement, qui dispose ainsi de données de base lorsqu'il entre en conclave budgétaire afin de confectonner un projet de budget ou de procéder à un contrôle budgétaire.

Néanmoins, les auteurs de la présente proposition de loi considèrent que l'information qui leur est soumise est partielle, en ce sens qu'elle n'offre pas une image globale de la situation du pays et des enjeux auxquels il est confronté.

L'incomplétude du titre VIII de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses, comprenant les articles 107 à 136, est encore plus flagrante à l'heure d'une européanisation plus poussée des processus budgétaires nationaux, dans le cadre de la nouvelle gouvernance économique et du semestre européen lancé en vue de synchroniser les cycles budgétaires et de tirer parti des synergies entre les priorités dégagées par les Vingt-Sept et la mise en œuvre des politiques dans chacun des États membres.

Les États membres ont concrétisé, en mars 2010, les objectifs globaux de la Stratégie UE2020, en les traduisant en objectifs nationaux.

Les recommandations qu'ils se verront adresser seront, en principe, calibrées sur la vitesse à laquelle des progrès sont enregistrés entre la situation de départ et chacun de ces objectifs. Si l'envoi de recommandations n'est pas une nouveauté, les nouvelles règles de la gouvernance économique entrées en vigueur le 13 décembre 2011 sont telles qu'un pays qui refuse manifestement d'y donner suite s'expose à des sanctions.

Celles-ci affecteront tout d'abord sa réputation (mise en garde publique pour faire pression sur ledit gouvernement), et seront ensuite d'ordre financier (pouvant atteindre jusqu'à 0,5 % du PIB, soit environ 1,9 milliards d'euros, en 2012).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel vult wetsvoorstel DOC 53 1511/001 aan.

De publicatie van de cijfers van de economische begroting door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en het Federaal Planbureau is van cruciaal belang voor de regering, die op die manier bij de aanvang van het begrotingsconclaaf over basisgegevens beschikt om een ontwerp-begroting op te maken of om een begrotingscontrole uit te voeren.

De indieners van dit wetsvoorstel zijn echter van oordeel dat de hun voorgelegde informatie slechts gedeeltelijk is, omdat ze geen algemeen beeld geeft van de toestand van het land en van de uitdagingen waarvoor het staat.

De onvolledigheid van titel VIII van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen, die de artikelen 107 tot 136 bevat, springt nog meer in het oog in een tijd van doorgedreven europeanisering van de nationale begrotingsprocedures in het kader van het nieuw economisch bestuur en van het Europees semester, dat tot doel heeft de begrotingscyclussen te synchroniseren en voordeel te halen uit de synergismen tussen de door de 27 lidstaten bepaalde prioriteiten en de tenuitvoerlegging van het beleid in elk van die lidstaten.

De lidstaten hebben in maart 2010 concreet gestalte gegeven aan de algemene doelstellingen van de EU 2020-Strategie, door ze om te zetten in nationale doelstellingen.

De aanbevelingen die ze zullen krijgen, zullen in principe betrekking hebben op de snelheid van de voortgang die wordt gemaakt tussen de beginsituatie en elk van die doelstellingen. Dat aanbevelingen worden gedaan, is weliswaar geen nieuwigheid, maar de nieuwe regels inzake economisch bestuur die op 13 december 2011 in werking zijn getreden, zijn van dien aard dat een land dat duidelijk weigert er gevolg aan te geven sancties dreigt op te lopen.

Die sancties betreffen in de eerste plaats de reputatie van het desbetreffende land (publieke waarschuwing om de betrokken regering onder druk te zetten) en zullen vervolgens van financiële aard zijn (ze kunnen in 2012 oplopen tot 0,5 % van het BBP, dat wil zeggen ongeveer 1,9 miljard euro).

Indicateurs actuels du Budget Economique de l'ICN et du Bureau fédéral du Plan

Dépenses de consommation finale des particuliers / des pouvoirs publics
 Formation brute de capital fixe
 Dépenses nationales totales
 Exportations / importations de biens et services / exportations nettes (contribution à la croissance)
 Produit intérieur brut
 Indice national des prix à la consommation / indice santé
 Revenu disponible réel des particuliers
 Taux d'épargne des particuliers (en % du revenu disponible)
 Emploi intérieur (variation annuelle moyenne en milliers) / taux de chômage (Eurostat, moyenne annuelle)
 Solde des opérations courantes (balance des paiements, en % du PIB)
 Taux de change de l'euro en dollar (nombre de dollars pour 100 euros)
 Taux d'intérêt à court terme (Euribor, 3 mois, %) et à long terme (OLO, 10 ans, %)

Thans door het INR en het Federaal Planbureau gehanteerde indicatoren voor de economische begroting:

— consumptieve bestedingen van de particulieren / van de overheid;
 — bruto vaste kapitaalvorming;
 — totaal van de nationale finale bestedingen;
 — uitvoer/invoer van goederen en diensten / netto-uitvoer (bijdrage tot de groei);
 — bruto binnenlands product;
 — nationaal indexcijfer der consumptieprijzen / gezondheidsindex;
 — reëel beschikbaar inkomen van de particulieren;
 — spaarquote van de particulieren (in percenten van het beschikbaar inkomen);
 — binnenlandse werkgelegenheid (schommeling, jaargemiddelde in duizendtallen) / werkloosheidsgraad (Eurostat-standaard, jaargemiddelde);
 — saldo lopende rekening (betalingsbalans, in percenten van het bbp);
 — wisselkoers van de euro in dollar (aantal dollars voor 100 euro);
 — kortetermijnrente (Euribor, 3 maanden, in percenten) / langetermijnrente (OLO, 10 jaar, in percenten).

C'est pourquoi, les auteurs proposent que la communication des chiffres du budget économique, sous la forme de communiqués de presse et de rapports plus denses, soit enrichie des objectifs pris par la Belgique, tels qu'ils ressortent du programme national de réforme 2010, et confirmés dans l'actualisation de 2011. Ces indicateurs seront complétés lorsque de nouveaux paramètres relatifs à UE2020 feront l'objet d'un accord au niveau européen, comme l'imminent indicateur relatif à la part des entreprises innovantes.

Daarom stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor dat de mededeling van de cijfers van de economische begroting, in de vorm van perscommuniqués en van rapporten met kerngegevens, wordt aangevuld met de door België bepaalde doelstellingen zoals die blijken uit het Nationaal Hervormingsprogramma België 2010 en werden bevestigd in de bijwerking van 2011. Die indicatoren zullen worden aangevuld als over nieuwe parameters met betrekking tot EU 2020-Strategie een akkoord tot stand zal zijn gekomen op Europees niveau, zoals de zeer binnenkort te verwachten indicator betreffende het aandeel van de innoverende ondernemingen.

	2009	Objectifs 2020
Taux d'emploi (20-64 ans)	67,1%	73,2%
Sous objectifs:		
taux d'emploi des femmes (20-64 ans)	61,0%	69,1%
part des jeunes qui ne travaillent pas et qui ne sont ni dans l'enseignement ni en formation	11,1%	8,2%
taux d'emploi des travailleurs âgés (55-64 ans)	35,3%	50,0%
différence entre le taux d'emploi des Belges et le taux d'emploi des citoyens non-UE (20-64 ans)	27,5	moins de 16,5%
Dépenses de R&D (% du PIB)	1,96%	3,0%
Education		
Tertiaire (30-34 ans ayant un diplôme de l'enseignement supérieur)	43,2%	47,0%
Décrochages scolaires	11,7%	9,5%
Réduction du nombre de personnes confrontées au risque de pauvreté et d'exclusion sociale	2.194.000 (2008)	-380.000
Energie / climat		
Efficacité énergétique		-18% *
Emissions de CO ₂		-15,0%
Energie renouvelable		13,0%

*dont 3,4 % comme effet de la crise économique

	2009	Doelstellingen 2020
<u>Werkgelegenheidsgraad (20-64)</u>	67,1%	73,2%
Subdoelstellingen:		
- werkgelegenheidsgraad bij vrouwen (20-64)	61,0%	69,1%
- percentage jongeren dat niet werkt, noch onderwijs of opleiding volgt	11,1%	8,2%
- werkgelegenheidsgraad bij ouderen (55-64)	35,3%	50%
- verschil tussen werkgelegenheidsgraad van niet-EU-burgers en Belgen (20-64)	27,5 %	minder dan 16,5%
<u>O&O-Uitgaven (in % van het bbp)</u>	1,96%	3,0 %
<u>Opvoeding</u>		
Tertiair (30-34-jarige hogeropgeleiden)	43,2%	47,0%
Vroege schoolverlaters	11,7%	9,5%
<u>Vermindering van het aantal mensen met risico op armoede en sociale uitsluiting</u>	2 194 000 (2008)	-380 000
<u>Energie/klimaat</u>		
Energie-efficiëntie		-18%*
CO ₂ -uitstoot		-15%
Hernieuwbare energie		13%

* Waarvan 3,4% effect van de economische crisis.

Par ailleurs, comme le Plan National de Réforme de 2011 l'annonce, *“des sous-objectifs concernant la pauvreté infantile, la population dans des ménages à faible intensité de travail et le surendettement seront adoptés dans le prochain Plan National de Réforme.”*

Outre les objectifs de la Stratégie UE2020, les indicateurs présentés devraient également comprendre ceux mentionnés dans le Règlement n°1176/2011¹.

Partant du constat que l'ampleur des crises ayant déferlé sur l'Europe aurait pu être d'une moindre amplitude si les déséquilibres macroéconomiques propres à chaque État membre avaient fait l'objet de réponses adéquates, et en temps utiles, les institutions européennes ont arrêté un tableau de bord composé d'un nombre limité d'indicateurs macroéconomiques et macrofinanciers pertinents, pratiques, simples, mesurables et disponibles, concernant les États membres.

Il permet la détection précoce tant des déséquilibres macroéconomiques qui apparaissent sur le court terme que des déséquilibres qui apparaissent du fait de tendances structurelles et de long terme.

Aux termes de l'article 4, point 3, du Règlement n°1176/2011 précité:

“3. Le tableau de bord comprend notamment des indicateurs utiles pour la détection précoce:

a) des déséquilibres internes, y compris de ceux qui peuvent émerger de l'endettement public et privé; de l'évolution des marchés financiers et des marchés d'actifs, y compris du marché de l'immobilier; de l'évolution du flux de crédit dans le secteur privé; et de l'évolution du chômage;

b) des déséquilibres externes, y compris de ceux qui peuvent émerger de l'évolution de la balance courante et des positions extérieures nettes des États membres; des taux de change réels effectifs; des parts de marché à l'exportation; des évolutions des prix et des coûts; et de la compétitivité hors prix, en tenant compte des différentes composantes de la productivité.”

Étant donné que la Commission définit des seuils d'alerte, lorsque le dépassement d'un ou plusieurs

In het Nationaal Hervormingsprogramma België 2011 wordt het volgende aangegeven: *“[d]aarnaast zullen subdoelstellingen inzake kinderarmoede, bevolking in huishoudens met lage werkintensiteit en schuldoverlast aangenomen worden in het volgende Nationaal Hervormingsprogramma.”*.

Naast de doelstellingen van de EU 2020- Strategie zouden ook de in Verordening nr. 1176/2001¹ vermelde indicatoren deel moeten uitmaken van de voorgestelde indicatoren.

Het blijkt dat de weerslag van de crisissen die Europa hebben geteisterd minder groot zou zijn geweest, mochten tijdig adequate oplossingen zijn aangereikt voor de voor elke lidstaat eigen macro-economische onevenwichtigheden. De Europese instellingen hebben bijgevolg een scorebord uitgewerkt met een klein aantal relevante, praktische, eenvoudige, meetbare en beschikbare macro-economische en macrofinanciële indicatoren met betrekking tot de lidstaten.

Dat scorebord maakt de vroegtijdige identificatie mogelijk van macro-economische onevenwichtigheden die op de korte termijn optreden, alsook van onevenwichtigheden die het gevolg zijn van structurele trends en langetermijntrends.

Artikel 4, punt 3, van voormelde Verordening nr. 1176/2011 luidt als volgt:

“3. Het scorebord bevat, onder andere, indicatoren die nuttig zijn bij de vroegtijdige identificatie van:

a) interne onevenwichtigheden, met inbegrip van deze die het gevolg kunnen zijn van de schuldpositie van de overheid en de particuliere sector, ontwikkelingen op de financiële en activamarkten met inbegrip van de vastgoedmarkt, de ontwikkeling van kredietstromen in de particuliere sector en de ontwikkeling van de werkloosheid;

b) externe onevenwichtigheden, met inbegrip van deze die het gevolg kunnen zijn van de ontwikkeling van de lopende rekening en de netto-investeringen van de lidstaten, reële toepasselijke wisselkoersen, exportmarktaandeelen, veranderingen in de ontwikkeling van prijzen en kosten, en niet-prijsgebonden concurrentievermogen, waarbij rekening moet worden gehouden met de verschillende productiviteitscomponenten.”

Aangezien de Commissie alarmdrempels bepaalt als de overschrijding van een of meer indicatoren wijst

¹ Règlement (UE) n°1176/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 novembre 2011 sur la prévention et la correction des déséquilibres macroéconomiques.

¹ Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden.

indicateurs peut être le signe d'un déséquilibre macro-économique (déséquilibre qui sera confirmé ou non à l'occasion d'une analyse plus approfondie de la Commission si le Conseil le juge opportun), ces seuils d'alerte seront également mentionnés.

Dans sa communication traçant les grandes lignes de la Stratégie UE2020, la Commission précise que:

“Europe 2020 présente trois priorités qui se renforcent mutuellement:

— *une croissance intelligente: développer une économie fondée sur la connaissance et l'innovation;*

— *une croissance durable: promouvoir une économie plus efficace dans l'utilisation des ressources, plus verte et plus compétitive;*

— *une croissance inclusive: encourager une économie à fort taux d'emploi favorisant la cohésion sociale et territoriale.”².*

Le Conseil européen a confirmé cette approche lors de son Sommet des 26 et 26 mars 2010³:

“Ces objectifs relèvent des principaux domaines dans lesquels il convient de consentir des efforts au plus vite. Ils sont étroitement liés et se renforcent mutuellement. Ils permettront de mesurer les progrès accomplis dans la mise en œuvre de la stratégie. Si certains de ces objectifs sont inscrits dans les textes législatifs de l'UE, les autres ne le sont pas et n'impliquent pas de partage de l'effort; ils constituent un but commun à atteindre par une combinaison d'actions entreprises à l'échelon national et à celui de l'UE.”.

Dans la suite logique de cela, les auteurs proposent de compléter le tableau de bord du budget économique avec les quatre indicateurs suivants, disponibles sur le site d'Eurostat, dans la mesure où il s'agit de sources potentielles de déséquilibres macroéconomiques:

1. la composante énergétique de l'économie⁴: la Belgique dépend pour 75 % de son approvisionnement énergétique du reste du monde; c'est encore bien

op een macro-economische onevenwichtigheid (die al dan niet zal worden bevestigd aan de hand van een diepgaander onderzoek door de Commissie, als de Raad dat opportuun acht), zullen ook die alarmdrempels worden vermeld.

De Commissie preciseert het volgende in haar mededeling waarin de krachtlijnen van de EU 2020-Strategie worden uiteengezet:

“Europe 2020 présente trois priorités qui se renforcent mutuellement:

— *une croissance intelligente: développer une économie fondée sur la connaissance et l'innovation.*

— *une croissance durable: promouvoir une économie plus efficace dans l'utilisation des ressources, plus verte et plus compétitive.*

— *une croissance inclusive: encourager une économie à fort taux d'emploi favorisant la cohésion sociale et territoriale.”².*

De Europese Raad heeft deze benadering bevestigd tijdens zijn Top van 25 en 26 maart 2010³:

“Deze doelen bestrijken de belangrijkste gebieden die spoedeisende inspanningen vergen. Ze hangen onderling samen en versterken elkaar. Ze zullen een hulpmiddel zijn om te meten hoever het uitvoeren van de strategie gevorderd is. Sommige van deze doelen zijn vervat in EU-wetgeving, andere hebben geen regulerende strekking en houden geen lastenverdeling in; zij staan voor een gemeenschappelijk oogmerk dat met een combinatie van actie op nationaal niveau en op EU-niveau moet worden nagestreefd”.

In het logische verlengde daarvan stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor om het scorebord voor de economische begroting aan te vullen met de volgende vier indicatoren (beschikbaar op de website van Eurostat), aangezien zij allemaal potentiële bronnen van macro-economische onevenwichtigheden zijn:

1. de energie-intensiteit van de economie⁴: België hangt voor 75 % van zijn energievoorziening af van de rest van de wereld; dat percentage ligt nog een stuk

² Commission européenne, Communication “Une stratégie pour une croissance intelligente, durable et inclusive”, http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/news/documents/pdf/20100303_1_fr.pdf

³ CO EUR 4, CONCL 1, http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/fr/ec/113602.pdf

⁴ Voir document “Arbre de navigation d'Eurostat”, page 189, http://epp.eurostat.ec.europa.eu/NavTree_prod/everybody/BulkDownloadListing?sort=1&file=table_of_contents_fr.pdf

² Europese Commissie, Mededeling *Une stratégie pour une croissance intelligente, durable et inclusive* (http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/news/documents/pdf/20100303_1_fr.pdf).

³ CO EUR 4, CONCL 1, http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/nl/ec/113610.pdf.

⁴ Zie *Eurostat Navigation Tree*, http://epp.eurostat.ec.europa.eu/NavTree_prod/everybody/BulkDownloadListing?file=table_of_contents_en.pdf, blz. 174.

au-dessus de la moyenne européenne, déjà élevée (66,5 %), et sans comparaison avec les États-Unis, le Royaume-Uni ou le Japon; cela explique que, pour notre pays, la tendance structurelle à la hausse des prix, combinée à une forte volatilité de ceux-ci, est une source particulièrement forte de déséquilibres macroéconomiques, à cause non seulement de leur répercussion sur l'inflation mais aussi parce qu'une hausse des prix de 10 % ampute la croissance de 0,1 % et fragilise les plus faibles, qui consacrent une part beaucoup plus importante, par rapport aux autres, de leurs revenus à l'énergie, surtout en hiver;

2. la productivité des ressources⁵ définie comme le ratio entre le produit intérieur brut et la consommation domestique de matières (domestic material consumption): un nombre croissant d'études identifient une corrélation positive entre la compétitivité des pays et leur productivité concernant les ressources; cela s'observe aussi au niveau des secteurs et des entreprises. (Wuppertal Institute, *The links between the environment and competitiveness, Study carried out for the European Commission, 2007*); par ailleurs, si les tendances des dernières décennies se prolongent, le monde fera face à une pénurie de ressources qui se répercutera sur l'inflation, le pouvoir d'achat et les budgets dédiés aux subventions des ménages ou des entreprises. (McKinsey, *Resource revolution: meeting the needs the world's energy, material, food and water needs, 2011*; UNEP, *Decoupling natural resource use and environmental impacts from economic growth, 2011*); l'OCDE, dans le cadre de sa Stratégie pour une Croissance Verte, et la Commission européenne, à travers sa feuille de route pour une Europe efficace dans l'utilisation des ressources, ont annoncé leur intention de suivre de manière plus minutieuse cet indicateur;

3. les inégalités sociales⁶ mesurées par un ratio interquintile des revenus: comme le constate l'Organisation Internationale du Travail, *„une stagnation des salaires et des revenus pour une majorité de travailleurs stimule une demande de crédits pour appuyer les possibilités de consommations et les décisions relatives au logement. Une hausse de la part des ménages surendettés a été observée dans tous les pays où les inégalités de revenus se sont accentuées. D'autre part, les dépenses sociales ne nuisent pas à la croissance. Elles peuvent en réalité améliorer la qualité de la croissance en soutenant les plus vulnérables.”* (International Labour Organisation, *The financial and economic crisis: a decent work response, 2009*);

⁵ Voir document précédent, page 190.

⁶ Voir document précédent, page 191.

boven het al hoge Europese gemiddelde (66,5 %) en steekt schril af tegen de beperkte energieafhankelijkheid van de Verenigde Staten, het Verenigd Koninkrijk of Japan; het verklaart waarom de structurele trend van prijsstijgingen, in combinatie met de sterke prijsvolatiliteit, een bijzonder sterke bron van macro-economische discrepanties is, niet alleen in het licht van de impact ervan op de inflatie maar ook omdat een prijsstijging van 10 % de groei met 0,1 % kortwiekt en bijzonder nadelig is voor de meest kwetsbaren, die in vergelijking met anderen een veel groter deel van hun inkomen moeten besteden aan energie, vooral in de wintermaanden;

2. de productiviteit van de hulpbronnen⁵, gedefinieerd als de verhouding tussen het bruto binnenlands product en het binnenlands grondstoffenverbruik (*domestic material consumption*): almaar meer onderzoeken bevestigen het positieve verband tussen het concurrentievermogen van landen en hun productiviteit qua hulpbronnen; voor sectoren en ondernemingen geldt dezelfde vaststelling (Wuppertal Institute, *The links between the environment and competitiveness, Study carried out for the European Commission, 2007*); als de trends van de voorbije decennia zich overigens voortzetten, zal de wereld te maken krijgen met hulpbronnenschaarste, met alle gevolgen van dien voor de inflatie, de koopkracht en de begrote middelen ter ondersteuning van de gezinnen of de ondernemingen (McKinsey, *Resource revolution: meeting the needs the world's energy, material, food and water needs, 2011*; UNEP, *Decoupling natural resource use and environmental impacts from economic growth, 2011*); zowel de Oeso, met haar Strategie voor een groene groei, als de Europese Commissie, met haar Stappenplan voor efficiënt hulpbronnengebruik in Europa, hebben laten weten dat zij die indicator nauwkeuriger zullen volgen;

3. de sociale ongelijkheid⁶, gemeten volgens de interquintielratio van het inkomen: zoals de Internationale Arbeidsorganisatie vaststelt, *„stagnating wages and incomes for a majority of workers in some countries spurred demand for credit to sustain consumption possibilities and housing investment decisions. Interestingly, a rise in the share of over-indebted households has been observed in all the countries where income inequalities have increased. (...) Moreover, increases in social spending do not impede growth. On the contrary, (...) it can boost the quality of growth through its pro-poor elements”* (International Labour Organisation, *The financial and economic crisis: a decent work response, 2009*);

⁵ *Idem.*

⁶ *Ibidem*, blz. 179.

4. la part des exportations high-tech dans le total des exportations⁷ car, dans une économie mondialisée où les échanges s'intensifient de manière incessante, la concurrence est de plus en plus vive; or, pour nos pays jouissant d'un modèle social sophistiqué, la compétitivité ne peut reposer que sur une montée en gamme dans la chaîne de valeurs, sur les compétences et le savoir-faire, la créativité, la recherche, le développement et l'innovation.

Enfin, à la manière de ce qui est pratiqué au Royaume-Uni, notamment dans un souci de transparence, il serait utile que le Bureau fédéral du Plan mette en lumière les impacts redistributifs des mesures budgétaires adoptées à l'occasion des derniers conclaves budgétaires.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
 Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
 Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
 Thérèse SNOY (Ecolo-Groen)
 Zoé GENOT (Ecolo-Groen)

4. het aandeel van de export van hoogtechnologische producten in de totale export⁷: in een gemondialiseerde economie waar almaar meer en intenser handel wordt gedreven, neemt ook de concurrentie toe; voor landen zoals het onze, met een geavanceerd sociaal model, kan men slechts concurrentievoordeel putten uit het opwaarderen van bepaalde activiteiten in de waardeketen, uit competenties en knowhow, creativiteit, onderzoek, ontwikkeling en innovatie.

Naar het voorbeeld van het Verenigd Koninkrijk zou het ten slotte, meer bepaald met het oog op transparantie, nuttig zijn dat het Federaal Planbureau een licht werpt op de herverdelingseffecten van de begrotingsmaatregelen die tijdens de jongste begrotingsconclaven zijn aangenomen.

⁷ Voir document précédent, pages 4 et 5.

⁷ *Idem.*

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 127 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses, modifié par les lois du 5 mai 1997, du 5 septembre 2001 et du 23 décembre 2009, est complété par les deux paragraphes suivants:

“§ 6. Les prévisions économiques nécessaires à l'établissement du budget fédéral visées à l'article 108, g), réalisées et présentées par le Bureau fédéral du Plan, intègrent notamment:

1. les objectifs nationaux fixés conformément à la Stratégie européenne pour la Croissance et l'Emploi; le Bureau fédéral du Plan identifie les évolutions annuelles les plus récentes observées et l'écart entre celles-ci et les objectifs nationaux ainsi que les dépenses budgétaires exprimées en pour cents du produit intérieur brut et engagées au titre des différentes dimensions couvertes;

2. les indicateurs visés par le Règlement (UE) n°1176/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 novembre 2011 sur la prévention et la correction des déséquilibres macroéconomiques;

3. la composante énergétique de l'économie, la productivité concernant les ressources, les inégalités sociales mesurées par un ratio interquintile des revenus et la part des exportations high-tech dans le total des exportations.

§ 7. Les prévisions économiques présentent les impacts redistributifs des mesures budgétaires décidées le plus récemment en fonction du genre, de la classe d'âge, de la tranche de revenus, lorsque des différences statistiquement significatives sont observées.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 127 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen, gewijzigd bij de wetten van 5 mei 1997, 5 september 2001 en 23 december 2009, wordt aangevuld met twee paragrafen, die luiden als volgt:

“§ 6. De in artikel 108, g), bedoelde economische vooruitzichten die vereist zijn voor het opstellen van de federale begroting en die worden gepresenteerd door het Federaal Planbureau, omvatten meer bepaald:

1. de overeenkomstig de Europese strategie voor groei en werkgelegenheid vastgelegde nationale doelstellingen; het Federaal Planbureau onderzoekt de jongste waargenomen jaarlijkse ontwikkelingen en de mate waarin deze van de nationale doelstellingen afwijken, alsook de begrotingsuitgaven uitgedrukt als percentage van het bruto binnenlands product, voor de verschillende onderzochte aspecten;

2. de indicatoren als bedoeld in Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden;

3. de energie-intensiteit van de economie, de productiviteit qua hulpbronnen, de sociale ongelijkheid gemeten volgens de interquintielratio van het inkomen, alsook het aandeel van de export van hoogtechnologische producten in de totale export.

§ 7. De economische vooruitzichten geven voor de jongste aangenomen begrotingsmaatregelen de herverdelingseffecten naar gelang van gender, leeftijdsgroep en inkomensklasse weer, wanneer statistisch significante verschillen worden waargenomen.”.

Art. 3

À l'article 128 de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

1. à l'alinéa premier, les mots "Pour l'exécution de l'article 127, §§1^{er} et 2, du présent titre" sont remplacés par les mots "Pour l'exécution de l'article 127, §§ 1^{er}, 2, 6 et 7 du présent titre";

2. cet article est complété par l'alinéa suivant:

"Pour l'exécution de l'article 127, § 6, 3°, la Banque nationale de Belgique fournit au Bureau fédéral du Plan les statistiques relatives à la part des exportations high-tech dans le total des exportations et à la composante énergétique de l'économie."

2 mai 2012

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Thérèse SNOY (Ecolo-Groen)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen)

Art. 3

In artikel 128 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in het eerste lid worden de woorden "Voor de uitvoering van artikel 127, §§ 1 en 2, van deze titel" vervangen door de woorden "Voor de uitvoering van artikel 127, §§ 1, 2, 6 en 7, van deze titel";

2. dit artikel wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Voor de uitvoering van artikel 127, § 6, 3°, stelt de Nationale Bank van België het Federaal Planbureau in het bezit van de statistieken met betrekking tot het aandeel van de export van hoogtechnologische producten in de totale export en met betrekking tot de energie-intensiteit van de economie".

2 mei 2012