

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 octobre 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 13 juin 2005
relative aux communications électroniques
concernant la bonne utilisation
des téléphones mobiles**

(déposée par Mme Catherine Fonck
et M. Christophe Bastin)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 oktober 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 13 juni 2005
betreffende de elektronische communicatie,
aangaande het juiste gebruik
van de mobiele telefoons**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck
en de heer Christophe Bastin)

RÉSUMÉ

La proposition de loi vise à limiter au maximum les possibles effets cancérogènes des ondes émises par les téléphones mobiles:

- *en interdisant la publicité pour les téléphones mobiles pour les moins de 14 ans;*
- *en obligeant l'apposition de différentes indications concernant les niveaux d'onde émis;*
- *en obligeant d'indiquer des mentions incitant à l'usage d'accessoires qui permettent de diminuer fortement l'impact de ces ondes sur le corps humain;*
- *la mise à disposition obligatoire, avec la vente d'un téléphone portable, de cet accessoire.*

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de mogelijk kankerverwekkende effecten van de door de mobiele telefoons veroorzaakte straling maximaal in te perken, door:

- *te verbieden dat kinderen van minder dan 14 jaar nog langer worden bestookt met reclame voor mobieltjes;*
- *te verplichten dat diverse gegevens aangaande het stralingsniveau worden vermeld;*
- *te verplichten dat vermeldingen worden aangebracht die de consumenten ertoe aanzetten accessoires te gebruiken die de effecten van die straling op het menselijk lichaam danig beperken;*
- *bij de verkoop van een mobiele telefoon die accessoires verplicht ter beschikking te stellen.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le secteur de la téléphonie mobile a pris, depuis quelques années, une place importante dans nos modes de communication. Le GSM est devenu un outil personnel indispensable, non seulement pour communiquer (via les appels, les SMS ou encore le chat) mais également pour jouer ou photographier.

En mai 2010, l'Organisation mondiale de la Santé précisait qu'il y avait 4,6 milliards d'abonnés à l'échelle mondiale. Et, pour la Belgique seule, on dénombre plus d'abonnés à un téléphone mobile que d'habitants. Les jeunes sont particulièrement sensibles à cette technologie. À l'âge de 10 ans, près de deux tiers d'entre eux possèdent un GSM, et ce chiffre augmente avec l'âge. Il avoisine 91 % pour ceux de 10 à 17 ans. Cet outil est devenu, pour eux, un instrument de socialisation, permettant de rester joignable à tout moment, mais également un accessoire de "mode". Revers de cette technologie, l'utilisation abusive des téléphones mobiles semble présenter des risques pour la santé. Différentes études au cours de ces dernières années ont déjà mis en avant les risques "cancérogènes" des ondes émises par ces appareils.

La dernière étude présentée confirme ces hypothèses. L'agence de recherche sur le cancer de l'Organisation mondiale de la Santé (OMS) a en effet estimé que l'usage des téléphones portables devait être considéré comme *"peut-être cancérigène pour l'homme"*. *"Les preuves, qui continuent à s'accumuler, sont assez fortes"*, a estimé Jonathan Samet, président du groupe de travail d'une trentaine d'experts de 14 pays, sous l'égide du Centre International de recherche sur le Cancer (CIRC).

Le groupe a décidé de classer les téléphones portables au niveau 2B. La classification va de 1 (cancérigène pour l'homme) à 4 (probablement pas cancérigène pour l'homme), le niveau 2 étant divisé en 2A (probablement cancérigène pour l'homme) et 2B (peut-être cancérigène pour l'homme). Ce classement signifie qu' *"il peut y avoir un risque, et que donc nous devons surveiller de près le lien entre les téléphones portables et le risque de cancer"*, a ajouté Jonathan Samet.

Les experts ont analysé toutes les études épidémiologiques déjà publiées sur le sujet et ont estimé qu'il

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds een aantal jaren speelt de sector van de mobiele telefonie een belangrijke rol in onze communicatiegewoonten. De gsm is een onontbeerlijk persoonlijk gebruiksmiddel geworden, niet alleen om te communiceren (telefoneren, sms'en of chatten), maar ook om spelletjes te spelen of te fotograferen.

In mei 2010 meldde de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) dat er wereldwijd 4,6 miljard gsm-abonnees waren. Alleen al in België zijn er meer gsm-abonnees dan inwoners. Vooral de jongeren zijn gretige gebruikers van die technologie. Op 10-jarige leeftijd bezitten bijna twee op drie kinderen al een gsm — een cijfer dat toeneemt naarmate de leeftijd stijgt. In de categorie van 10- tot 17-jarigen bedraagt het aantal gsm-bezitters haast 91 %. Het hebbedingetje is voor hen een socialiseringsinstrument geworden: het stelt hen niet alleen in staat voortdurend bereikbaar te zijn, maar is ook een modeaccessoire. De keerzijde van de medaille is echter dat overdreven gebruik van mobiele telefoons kennelijk gezondheidsrisico's inhoudt. Verschillende onderzoeken hebben de afgelopen jaren reeds gewezen op het kankerrisico als gevolg van de straling die van gsm's uitgaat.

Het recentst uitgebrachte onderzoek bevestigt die hypothesen. Het internationaal agentschap voor kankeronderzoek van het WHO kwam namelijk tot de bevinding dat het gebruik van draagbare telefoons moet worden beschouwd als *"mogelijk kankerverwekkend voor de mens"*. De bewijzen blijven zich opstapelen en zijn behoorlijk afdoend, aldus Jonathan Samet, voorzitter van een werkgroep van een dertigtal deskundigen uit 14 landen, die werkt onder de auspiciën van het IARC (*International Agency for Research on Cancer*).

Die werkgroep heeft beslist de draagbare telefoons in niveau 2B onder te brengen. Die classificatie in niveau gaat van 1 (kankerverwekkend voor de mens) tot 4 (waarschijnlijk niet kankerverwekkend voor de mens). Het niveau 2 wordt onderverdeeld in een niveau 2A (waarschijnlijk kankerverwekkend voor de mens) en een niveau 2B (misschien kankerverwekkend voor de mens). Uit die classificatie van de draagbare telefoons vloeit voort dat er een risico kan bestaan en dat we bijgevolg nauwlettend moeten toezien op het verband tussen het gebruik van dergelijke telefoons en het risico op kanker, aldus nog Jonathan Samet.

De deskundigen hebben alle reeds over dat onderwerp gepubliceerde epidemiologische onderzoeken

existait un risque accru de gliomes (un type de cancer du cerveau) et de neurinomes de l'acoustique suite à l'usage du téléphone sans fil. Impossible de tirer des conclusions pour les autres types de cancer.

Selon Christopher Wild, directeur du CIRC, *"il est important que des recherches complémentaires soient menées sur l'utilisation intensive, sur le long terme, des téléphones portables"*, mais *"dans l'attente de la disponibilité de telles informations, il est important de prendre des mesures pragmatiques afin de réduire l'exposition (aux ondes)"*, notamment en encourageant l'utilisation de kits mains-libres et l'usage des SMS.

Le groupe de travail n'a pas quantifié le risque, mais fait référence à une étude se fondant sur un usage du portable, jusqu'en 2004, qui montrait une augmentation de 40 % du risque de gliomes chez les plus gros utilisateurs (à l'époque définis comme utilisant l'appareil pendant en moyenne 30 minutes par jour, pendant 10 ans). La nocivité de l'usage des téléphones portables repose sur leurs rayonnements électromagnétiques qui pénètrent le corps, et en particulier le cerveau; ce phénomène étant encore plus important chez les enfants.

Comme le SPF Économie le précise sur son site, il existe un moyen de mesurer la quantité d'énergie que le corps absorbe, grâce au SAR (*Specific Absorption Rate*). L'Organisation mondiale de la Santé (OMS) considère que les effets biologiques, connus et prouvés, apparaissent pour un SAR d'environ 4 W/kg minimum.

Par mesure de sécurité, les organisations internationales et l'Europe imposent une marge de sécurité d'un facteur de 50 (0,08 W/kg). Par souci de précaution supplémentaire, la Belgique a instauré un facteur de sécurité de 200 (0,02 W/kg).

Vu ces risques, différents pays se sont déjà intéressés à la problématique et la France, notamment, a voté une loi en juillet 2010¹ pour inciter à un usage modéré du téléphone mobile, notamment par les enfants. Elle vise également à interdire toute publicité, ayant pour but direct de promouvoir la vente, la mise à disposition, l'utilisation ou l'usage d'un téléphone mobile par des enfants de moins de quatorze ans.

Par ailleurs, la population n'est pas assez avertie de la nocivité d'un usage abusif du téléphone portable et des moyens dont elle dispose pour limiter son

usage. On ne peut pas dire qu'il y ait eu une prise de conscience sous la forme d'un mouvement de la population. On a plutôt constaté que, sous l'effet de la pression des associations, des pouvoirs publics ont commencé à prendre des mesures. On a constaté que, sous l'effet de la pression des associations, des pouvoirs publics ont commencé à prendre des mesures. On a constaté que, sous l'effet de la pression des associations, des pouvoirs publics ont commencé à prendre des mesures.

Volgens Christopher Wild, directeur van het IARC is er nood aan aanvullend langetermijnonderzoek naar het intensief gebruik van draagbare telefoons. In afwachting dat dergelijke informatie beschikbaar wordt, is het volgens hem van belang praktische schikkingen te treffen teneinde de blootstelling aan de straling te beperken, met name door het gebruik van handenvrije kits en het verzenden van sms'en aan te moedigen.

De werkgroep heeft het risico niet in cijfers weergegeven, maar verwijst naar een onderzoek naar gsm-gebruik tot in 2004. Daaruit bleek dat het risico op gliomen met 40 % toenam bij grootgebruikers (toen was een grootgebruiker iemand die de gsm gemiddeld 30 minuten per dag gebruikt gedurende 10 jaar). De schadelijkheid van het gebruik van de draagbare telefoons is het gevolg van hun elektromagnetische straling. Die straling dringt het lichaam en inzonderheid de hersenen binnen. Kinderen zijn nog veel vatbaarder voor dat verschijnsel.

Zoals de FOD Economie op zijn website aangeeft, bestaat er een meeteenheid om weer te geven hoeveel energie het lichaam absorbeert: de SAR of *Specific Absorption Rate*. Volgens de WHO doen de bekende en bewezen biologische effecten zich voor vanaf een SAR van minimum ongeveer 4 W/kg.

Als veiligheidsmaatregel leggen de internationale organisaties en Europa een veiligheidsmarge op ten belope van factor 50 (0,08 W/kg). Als bijkomende voorzorgsmaatregel heeft België een veiligheidsfactor 200 opgelegd (0,02 W/kg).

Gelet op die risico's hebben verschillende landen al aandacht besteed aan dit vraagstuk. Zo heeft met name Frankrijk in juli 2010 een wet aangenomen die moet aanzetten tot een matig gebruik van de mobiele telefoon, vooral door kinderen¹. Tevens behelst die wet een volledig verbod op reclame die er direct op gericht is kinderen van minder dan 14 jaar een mobiele telefoon te verkopen, ter beschikking te stellen, dan wel te doen of te laten gebruiken.

Daar komt nog bij dat de bevolking onvoldoende is ingelicht over de schadelijkheid van een overmatig gsm-gebruik en van de middelen die voorhanden zijn om

¹ Loi n° 2010-788 du 12 juillet 2010 portant engagement national pour l'environnement.

¹ Wet nr. 2010-788 van 12 juli 2010 "portant engagement national pour l'environnement".

exposition, et en particulier celle du cerveau, aux ondes. La France a donc également prévu dans cette loi que:

“Pour tout appareil de téléphonie mobile proposé à la vente sur le territoire national, le débit d’absorption spécifique est indiqué de façon lisible et en français.

Mention doit également être faite de la recommandation d’usage de l’accessoire permettant de limiter l’exposition de la tête aux émissions radioélectriques lors des communications.

Cet accessoire (type oreillette) doit également être ajouté à la vente de tous terminaux radioélectriques destinés à être connectés à un réseau ouvert au public pour la fourniture du service de téléphonie.”

Dans cette même optique, l’objectif de cette proposition de loi est de rendre obligatoire la mise à disposition d’un accessoire permettant de téléphoner en réduisant l’exposition (aux ondes), mais également de prévenir les consommateurs des risques pour la santé, en précisant (sur les modes d’emploi, les brochures concernant le produit ou dans tout autre document imprimé fourni avec le produit) ces risques.

À cette fin, une explication détaillée sur l’ensemble des risques sera contenue dans la brochure fournie avec le produit. Elle inclura non seulement une référence au débit d’absorption spécifique et une échelle comparative permettant de comprendre cette notion, mais également un avertissement sanitaire, prévenant des possibles risques cancérogènes d’une utilisation abusive, et en particulier chez les plus jeunes.

Une indication sera également fournie concernant les risques accrus de l’utilisation des téléphones portables dans les voitures ou encore les trains. L’effet “cage de Faraday” rend la voiture étanche aux champs électriques ou électromagnétiques par un effet de “blindage électromagnétique” lié aux matériaux composants cette cage (cuivre, acier, tissu métallisé...). Ceci augmente considérablement notre exposition aux ondes.

Pour finir, des informations encourageant à l’utilisation d’accessoires (kit mains-libres, oreillettes,...) et à certaines pratiques, comme les SMS, pour limiter l’exposition de la tête aux émissions électromagnétiques lors des communications, seront également incluses.

De plus, les auteurs prévoient dans cette proposition de loi d’imposer également un avertissement sanitaire concis sur l’emballage du produit, et sur le produit

blootstelling (in het bijzonder van de hersenen) aan gsm-straling te beperken. Daarom heeft de Franse wetgever in voormelde wet de volgende bepaling opgenomen:

“Pour tout appareil de téléphonie mobile proposé à la vente sur le territoire national, le débit d’absorption spécifique est indiqué de façon lisible et en français.

Mention doit également être faite de la recommandation d’usage de l’accessoire permettant de limiter l’exposition de la tête aux émissions radioélectriques lors des communications.

Cet accessoire (type oreillette) doit également être ajouté à la vente de tous terminaux radioélectriques destinés à être connectés à un réseau ouvert au public pour la fourniture du service de téléphonie.”

Met dit wetsvoorstel wordt hetzelfde beoogd: verplichten dat bij de gsm een accessoire wordt geleverd dat het mogelijk maakt te telefoneren met een geringer gevaar voor blootstelling aan de straling, maar tevens de consumenten inlichten over de gezondheidsrisico's door die risico's toe te lichten (op de gebruiksaanwijzingen, in de productbrochures of op elk ander bij het product meegeleverd document).

Daartoe zal de bij het product meegeleverde brochure gedetailleerde uitleg bevatten over alle risico's. Het gaat daarbij niet alleen om een verwijzing naar het specifieke absorptiedebiet en de vergelijkende schaal die daar toelichting bij geeft, maar ook om een gezondheidswaarschuwing waarin wordt gewezen op het mogelijke kankerrisico als gevolg van overmatig gsm-gebruik, inzonderheid bij de jongste gebruikers.

Voorts moet informatie worden verstrekt over het verhoogde risico wanneer men de draagbare telefoons in de auto of in de trein gebruikt. De auto fungeert als een “kooi van Faraday”; hij is immers niet vatbaar voor elektrische of elektromagnetische velden doordat de materialen waaruit die kooi bestaat (koper, staal, gemetalliseerd doek enzovoort), de kooi ondoordringbaar maken voor elektromagnetische straling. Daardoor zijn we veel sterker aan straling blootgesteld.

Tot slot zal de brochure informatie bevatten die ertoe aanspoort bepaalde accessoires te gebruiken (carkits, oortjes enzovoort) en bepaalde gewoonten aan te nemen, zoals het versturen van sms'jes, om de hersenen tijdens het communiceren minder bloot te stellen aan elektromagnetische straling.

Bovendien willen de indieners van dit wetsvoorstel de verplichting invoeren dat op zowel de productverpakking als het product zelf een beknopte gezondheidswaar-

lui-même, qui précisera uniquement les risques “cancérogènes” et encouragera l’utilisation d’oreillettes. Afin de ne pas “dénaturer” le produit, les auteurs prévoient cependant d’imposer un avertissement sanitaire amovible sur le produit même, pour laisser le choix au consommateur de le conserver ou pas.

Enfin, cette proposition de loi prévoit une interdiction de faire de la publicité pour les GSM pour les enfants. La ministre de la Santé publique a confirmé en séance plénière de la Chambre des représentants, le mercredi 1^{er} juin 2011 le bien-fondé de cette initiative².

Ces obligations ne contreviennent aucunement aux règles européennes relatives à la libre circulation des marchandises, ni en particulier à l’article 34 du Traité sur le fonctionnement de l’Union européenne qui stipule que “*Les restrictions quantitatives à l’importation ainsi que toutes mesures d’effet équivalent, sont interdites entre les États membres*”. En effet, l’article 36 du même Traité précise que de telles restrictions ou interdictions d’importation, d’exportation ou de transit sont permises si elles répondent entre autres à des objectifs de “*protection de la santé et de la vie des personnes*”, ce qui est l’objectif premier de la présente proposition de loi.

Une autre question peut être soulevée en ce qui concerne la compétence de l’État fédéral, puisque la présente proposition de loi concerne, sous certains aspects, la médecine préventive, qui est de la compétence des communautés. L’État fédéral est bien compétent en vertu de sa compétence concernant les normes de produit, précisée à l’article 6, § 1^{er}, II, alinéa 2, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 2

Cet article prévoit de compléter la brochure concernant le produit ou tout autre document imprimé fourni avec le produit des téléphones mobiles en y intégrant des recommandations sur les risques pour la santé.

La disposition fait référence à l’obligation d’informer sur les bonnes pratiques qui limitent l’impact des ondes sur le corps humain; il s’agit par exemple de l’envoi d’un SMS au lieu de faire un appel. Il est également

² CRIV 53 PLEN, n° 037, pages 10 à 12.

schuwing wordt vermeld, die louter de aandacht vestigt op het kankerverwekkende risico en het gebruik van oortjes aanmoedigt. Opdat het product zijn eigenheid niet zou verliezen, voorziet het wetsvoorstel er echter in dat de gezondheidswaarschuwing op het product zelf kan worden verwijderd; de consument zal met andere woorden zelf kunnen kiezen of hij die waarschuwing al dan niet op het product laat staan.

Tot slot voorziet dit wetsvoorstel in een verbod op reclame voor gsm’s voor kinderen. De minister van Volksgezondheid heeft tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van woensdag 1 juni 2011 de gegrondheid van dit initiatief bevestigd².

Die verplichtingen zijn geheel in overeenstemming met de Europese regels inzake het vrij verkeer van goederen, maar ook en vooral met artikel 34 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, volgens hetwelk “*kwantitatieve invoerbeperkingen en alle maatregelen van gelijke werking (...) tussen de lidstaten verboden [zijn]*”. Artikel 36 van datzelfde Verdrag geeft immers aan dat dergelijke invoer-, uitvoer- of doorvoerbeperkingen of -verbodsbepalingen toegestaan zijn als zij aan welbepaalde doelstellingen beantwoorden, onder meer de bescherming van “*de gezondheid en het leven van personen*”, wat dit wetsvoorstel in de eerste plaats beoogt.

Een ander belangrijk punt is de bevoegdheid terzake van de federale Staat, aangezien bepaalde aspecten van dit wetsvoorstel verband houden met de preventieve geneeskunde, die een gemeenschapsbevoegdheid is. De federale Staat is echter wel degelijk terzake bevoegd, gelet op zijn bevoegdheid op het vlak van productnormen als bedoeld in artikel 6, § 1, II, tweede lid, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel beoogt de productbrochure of andere schriftelijke informatie die bij het product wordt versterkt, aan te vullen met aanbevelingen over de gezondheidsrisico’s die het gebruik van het product meebrengt.

Deze bepaling verwijst naar de verplichting informatie te verstrekken over de best practices die de gevolgen van de straling voor het menselijk lichaam beperken; zo wordt aanbevolen een sms te versturen in plaats van

² CRIV 53 PLEN, nr. 037, blz. 10 tot 12.

fait mention de l'usage de certains accessoires ayant le même effet: on pense par exemple aux kits main libre et aux oreillettes.

Les termes *“brochure concernant le produit ou tout autre document imprimé fourni avec le produit”* sont utilisés pour se conformer à la réglementation européenne.

Art. 3

Malheureusement, peu de personnes lisent les brochures fournies avec le produit dans leur ensemble, c'est pourquoi cette proposition de loi prévoit d'inscrire sur l'emballage des téléphones mobiles un avertissement sanitaire plus concis.

Comme dans la législation sur le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires, le Roi détermine les critères précis de l'avertissement sanitaire à apposer, pour que celui-ci ait un réel impact sur la population et ne se limite pas uniquement à une très petite phrase que peu de personnes lisent.

On pourra donc s'inspirer de l'arrêté royal relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires du 13 août 1990, qui détermine ces critères pour le tabac, notamment en ce qui concerne la taille, la couleur ou encore la surface minimale à couvrir avec cet avertissement.

Il est important que cet avertissement soit bien apposé sur les produits que le consommateur achète dans les commerces; c'est pourquoi, les auteurs choisissent de mettre cet avertissement sur l'emballage primaire.

L'emballage est défini par la directive 94/62/CE³ comme: *“tout produit constitué de matériaux de toute nature, destiné à contenir et à protéger des marchandises données, allant des matières premières aux produits finis, à permettre leur manutention et leur acheminement du producteur au consommateur ou à l'utilisateur, et à assurer leur présentation. Tous les articles “à jeter” utilisés aux mêmes fins doivent être considérés comme des emballages”*⁴.

³ Directive 94/62/CE du Parlement européen et du Conseil, du 20 décembre 1994, relative aux emballages et aux déchets d'emballages, publiée au JOL n° 365 du 31 décembre 1994 et modifiée par la directive 2005/20/CE du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2005 modifiant la directive 94/62/CE relative aux emballages et aux déchets d'emballages, publiée au JOL n° 70 du 16 mars 2005.

⁴ Idem, article 3, 1), alinéa 1^{er}.

een oproep te doen. Ook wordt gewezen op het gebruik van bepaalde accessoires die hetzelfde effect sorteren, zoals de carkit en oortjes.

De woorden *“brochure over het product of andere schriftelijke informatie die bij het product wordt versterkt”* worden gebruikt om de tekst in overeenstemming te brengen met de Europese regelgeving.

Art. 3

Jammer genoeg lezen weinig mensen de bij het product verstrekte brochures helemaal. Daarom voorziet dit wetsvoorstel erin op de verpakking van de gsm een beknopte gezondheidswaarschuwing aan te brengen.

Zoals bij de wetgeving over het in handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten, bepaalt de Koning de specifieke criteria voor de aan te brengen gezondheidswaarschuwing, zodat de boodschap goed tot de gebruiker doordringt en meer is dan een slogan die amper wordt gelezen.

Daartoe kan inspiratie worden geput uit het koninklijk besluit betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten van 13 augustus 1990, dat die criteria vastlegt voor tabaksproducten, met name inzake de puntgrootte en de kleur van de lettertekens, alsook de minimale oppervlakte die deze waarschuwing op het product moet beslaan.

Aangezien het belangrijk is dat die waarschuwing duidelijk wordt vermeld op de producten die de consument in de handelszaken kan kopen, kiezen de indieners ervoor die waarschuwing aan te brengen op de primaire verpakking.

De verpakking wordt door Richtlijn 94/62/EG³ gedefinieerd als: *“alle producten, vervaardigd van materiaal van welke aard ook, die kunnen worden gebruikt voor het insluiten, beschermen, verladen, afleveren en aanbieden van goederen, van grondstoffen tot afgewerkte producten, over het gehele traject van producent tot gebruiker of consument. Ook wegwerpartikelen die voor dit doel worden gebruikt, worden als verpakkingsmateriaal beschouwd”*⁴.

³ Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval, bekendgemaakt in PB -L nr. 365 van 31 december 1994 en gewijzigd bij Richtlijn 2005/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2005 tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval, bekendgemaakt in PB-L nr. 70 van 16 maart 2005.

⁴ Idem, artikel 3, 1), eerste lid.

Cette directive stipule que: *“l’emballage est uniquement constitué de:*

a) l’emballage de vente ou emballage primaire, c’est-à-dire l’emballage conçu de manière à constituer au point de vente une unité de vente pour l’utilisateur final ou le consommateur;

b) l’emballage groupé ou emballage secondaire, c’est-à-dire l’emballage conçu de manière à constituer au point de vente un groupe d’un certain nombre d’unités de vente, qu’il soit vendu tel quel à l’utilisateur final ou au consommateur, ou qu’il serve seulement à garnir les présentoirs au point de vente; il peut être enlevé du produit sans en modifier les caractéristiques;

c) l’emballage de transport ou emballage tertiaire, c’est-à-dire l’emballage conçu de manière à faciliter la manutention et le transport d’un certain nombre d’unités de vente ou d’emballages groupés en vue d’éviter leur manipulation physique et les dommages liés au transport. L’emballage de transport ne comprend pas les conteneurs de transport routier, ferroviaire, maritime et aérien”⁵.

Cet avertissement devra comprendre des informations encourageant un usage modéré et à l’utilisation d’accessoires (kit mains-libres, oreillettes,...) et à certaines pratiques, comme les SMS, pour limiter l’exposition de la tête aux émissions électromagnétiques lors des communications.

Art. 4

Il est fréquent que les téléphones portables soient également transmis à d’autres consommateurs. C’est pourquoi, cet article prévoit d’inscrire, sur l’appareil même, cet avertissement sanitaire plus concis.

Comme dans la législation sur le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires, le Roi détermine les critères précis de l’avertissement sanitaire à apposer, pour que celui-ci ait un réel impact sur la population et ne se limite plus uniquement à une très petite phrase que peu de personnes lisent. On pourra également prendre pour exemple l’arrêté royal relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires du 13 août 1990 qui détermine ces critères pour le tabac, notamment en ce qui concerne la taille, la couleur ou encore la surface minimale à couvrir avec cet avertissement. Cet

⁵ Article 3, 1), alinéa 2, de la directive 94/62/CE précitée.

Die richtlijn bepaalt voorts: *“Verpakking omvat uit-*

a) verkoop- of primaire verpakking, dat wil zeggen verpakking die zo is ontworpen dat zij voor de eindgebruiker of consument op het verkooppunt een verkoopeenheid vormt;

b) verzamel- of secundaire verpakking, dat wil zeggen verpakking die zo is ontworpen dat zij op het verkooppunt een verzameling van een aantal verkoopeenheden vormt, ongeacht of deze als dusdanig aan de eindgebruiker of consument wordt verkocht, dan wel alleen dient om de rekken op het verkooppunt bij te vullen; deze verpakking kan van het product worden verwijderd zonder dat dit de kenmerken ervan beïnvloedt;

c) verzend- of tertiaire verpakking, dat wil zeggen verpakking die zo is ontworpen dat het verladen en het vervoer van een aantal verkoopeenheden of verzamelverpakkingen wordt vergemakkelijkt om fysieke schade door verlading of transport te voorkomen. Weg-, spoor-, scheeps- of vliegtuigcontainers worden niet als verzendverpakking beschouwd”⁵.

Die gezondheidswaarschuwing zal bovendien informatie bevatten die aanspoort tot een matig gebruik en het gebruik van bepaalde accessoires (carkits, oortjes enzovoort), alsook tot het aannemen van bepaalde gewoonten, zoals het versturen van sms’jes, om de hersenen tijdens het communiceren minder bloot te stellen aan elektromagnetische straling.

Art. 4

Gsm’s wisselen heel vaak van eigenaar. Daarom voorziet dit artikel erin een beknoptere gezondheidswaarschuwing aan te brengen op het toestel zelf.

Net als in de wetgeving betreffende de handel in producten op basis van tabak en van soortgelijke producten bepaalt de Koning de precieze criteria van de aan te brengen gezondheidswaarschuwing, zodat die een reële impact heeft op de bevolking en niet langer wordt beperkt tot een kort zinnetje dat maar door weinigen wordt gelezen. Het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten, onder meer wat de grootte, de kleur en de minimale oppervlakte van die waarschuwing betreft, kan als voorbeeld dienen. Die waarschuwing moet

⁵ Idem, artikel 3, 1), tweede lid.

avertissement devra comprendre des informations encourageant un usage modéré et l'utilisation d'accessoires (kit mains-libres, oreillettes,...) et certaines bonnes pratiques, comme les SMS, pour limiter l'exposition de la tête aux émissions électromagnétiques lors des communications. Un simple logo pourra, par exemple, être défini par le Roi pour garantir la communication d'informations, sans totalement "dénaturer" le produit.

Art. 5

Cette disposition prévoit que l'on ne peut plus faire de la publicité ayant pour but direct de promouvoir la vente, la mise à disposition, l'utilisation ou l'usage d'un téléphone mobile par des enfants de moins de quatorze ans. Cette disposition n'est pas contraire à la liste exhaustive des pratiques commerciales déloyales établies par la directive 2005/29/CE sur les pratiques commerciales déloyales du 11 mai 2005⁶, car elle est prise dans une optique de santé publique.

La directive prévoit en effet que:

*"Les États membres pourront ainsi maintenir ou instaurer sur leur territoire des mesures de restriction ou d'interdiction de pratiques commerciales pour des motifs de protection de la santé et de la sécurité des consommateurs, quel que soit le lieu d'établissement du professionnel..."*⁷.

Art. 6

Les amendes sont établies à un montant entre 50 et 50 000 euros, pour se conformer aux amendes actuellement établies dans la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques.

Art. 7

Un délai de six mois est prévu pour l'entrée en vigueur, afin de garantir aux services administratifs le

⁶ Directive 2005/29/CE du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2005 relative aux pratiques commerciales déloyales des entreprises vis-à-vis des consommateurs dans le marché intérieur et modifiant la directive 84/450/CEE du Conseil et les directives 97/7/CE, 98/27/CE et 2002/65/CE du Parlement européen et du Conseil et le règlement (CE) n° 2006/2004 du Parlement européen et du Conseil ("directive sur les pratiques commerciales déloyales"), publiée au JOL n° 149 du 11 juin 2005.

⁷ Considérant n° 9, deuxième phrase, de la directive 2005/29/CE précitée.

inlichtingen bevatten die aanzetten tot een gematigd gebruik, tot het gebruiken van accessoires (handsfree, oortjes enzovoort) en tot bepaalde goede praktijken, zoals het versturen van sms-berichten, om het hoofd minder bloot te stellen aan elektromagnetische straling tijdens de telefoongesprekken. De Koning kan bijvoorbeeld een eenvoudig logo bepalen om de verzending van informatie te waarborgen zonder het product helemaal te "verminken".

Art. 5

Naar luid van die bepaling mag niet langer reclame worden gemaakt met de rechtstreekse bedoeling de verkoop, de terbeschikkingstelling of het gebruik van een mobiele telefoon aan of door kinderen van minder dan veertien jaar te bevorderen. Die bepaling is niet in strijd met de uitputtende lijst van oneerlijke handelspraktijken die zijn vastgesteld door Richtlijn 2005/29/EG betreffende oneerlijke handelspraktijken van 11 mei 2005⁶. Ze wordt immers uitgevaardigd met het oog op de volksgezondheid.

Die richtlijn bepaalt immers:

"De lidstaten behouden derhalve de mogelijkheid beperkingen en verbodsbepalingen inzake handelspraktijken te handhaven om redenen van bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de consumenten op hun grondgebied, bijvoorbeeld met betrekking tot alcohol, tabak of farmaceutische producten, zulks ongeacht de plaats waar de handelaar is gevestigd."⁷.

Art. 6

Om zich te conformeren aan de geldboeten die thans in de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie zijn bepaald, wordt het bedrag van de boeten vastgesteld tussen 50 en 50 000 euro.

Art. 7

De wet treedt pas zes maanden na de bekendmaking ervan in werking zodat de administratieve diensten over

⁶ Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2005 betreffende oneerlijke handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten op de interne markt en tot wijziging van Richtlijn 84/450/EEG van de Raad, Richtlijnen 97/7/EG, 98/27/EG en 2002/65/EG van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EG) nr. 2006/2004 van het Europees Parlement en de Raad („Richtlijn oneerlijke handelspraktijken”), Publicatieblad nr. 149 van 11 juni 2005.

⁷ Considerans nr. 9, tweede zin, van de voormelde Richtlijn 2005/29/EG.

temps pour prendre les dispositions nécessaires à la mise en place d'un contrôle efficace des entreprises, mais aussi pour permettre aux entreprises de modifier leurs emballages, afin de répondre à cette nouvelle législation.

Catherine FONCK (cdH)
Christophe BASTIN (cdH)

voldoende tijd beschikken om de nodige maatregelen te kunnen nemen met het oog op een doeltreffende controle op de ondernemingen, maar ook om de ondernemingen de mogelijkheid te bieden hun verpakkingen te wijzigen zodat ze aan die nieuwe wetgeving voldoen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans le titre IV, chapitre III, section première, sous-section première, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, l'article 112, abrogé par la loi du 6 avril 2010, est rétabli dans la rédaction suivante:

“Art. 112. Pour tout terminal de téléphonie mobile proposé à la vente, il doit être indiqué de façon lisible dans la brochure concernant le produit ou tout autre document imprimé fourni avec le produit:

— le débit d'absorption spécifique, ainsi qu'une échelle comparative permettant de comprendre cette notion;

— un avertissement sanitaire, prévenant des possibles risques cancérogènes d'une utilisation abusive, et en particulier chez les plus jeunes;

— une référence à l'augmentation de l'exposition lors de l'utilisation d'un téléphone portable dans une voiture ou un train;

— des informations encourageant l'utilisation d'accessoires et certaines bonnes pratiques pour limiter l'exposition de la tête aux émissions électromagnétiques lors des communications.

Le Roi règle les obligations d'étiquetage concernant l'avertissement sanitaire, le débit d'absorption spécifique et la recommandation de l'usage d'un accessoire permettant de limiter l'exposition de la tête aux émissions électromagnétiques lors des communications.”

Art. 3

Dans le titre IV, chapitre III, section première, sous-section première, de la même loi, il est inséré un article 112/1, rédigé comme suit:

“Art. 112/1. Les emballages primaires, ainsi que toute publicité pour tout terminal de téléphonie mobile doivent présenter un message sanitaire, incitant à un usage

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In titel IV, hoofdstuk III, afdeling 1, onderafdeling 1, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie wordt artikel 112, opgeheven bij de wet van 6 april 2010, hersteld in de volgende lezing:

“Art. 112. In de brochure die of in ieder ander gedrukt document dat bij om het even welke te koop aangeboden mobiele telefoon worden verstrekt, moeten de volgende gegevens op een leesbare wijze worden aangegeven:

— het specifieke absorptietempo en een vergelijkende schaal die de mogelijkheid biedt te vatten wat dat inhoudt;

— een gezondheidswaarschuwing om te waarschuwen voor de mogelijke risico's van kanker bij een overmatig gebruik, in het bijzonder bij de jongeren;

— een waarschuwing betreffende de verhoging van de blootstelling wanneer een mobiele telefoon in een auto of in een trein wordt gebruikt;

— inlichtingen die aanzetten tot het gebruiken van accessoires en tot bepaalde goede praktijken, om de blootstelling van het hoofd aan elektromagnetische straling tijdens de telefoongesprekken te beperken.

De Koning bepaalt de verplichtingen inzake etikettering aangaande de gezondheidswaarschuwing, het specifieke absorptietempo en de aanbeveling een accessoire te gebruiken dat de mogelijkheid biedt de blootstelling van het hoofd aan elektromagnetische straling tijdens de telefoongesprekken te beperken.”

Art. 3

In titel IV, hoofdstuk III, afdeling 1, onderafdeling 1, van dezelfde wet wordt een artikel 112/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 112/1. De primaire verpakkingen en iedere reclameboodschap voor om het even welke mobiele telefoon moeten een gezondheidswaarschuwing bevatten die

modéré et encourageant l'utilisation d'un accessoire permettant de limiter l'exposition de la tête aux émissions électromagnétiques lors des communications.

Le Roi règle les obligations d'étiquetage de tous les emballages primaires d'appareils de téléphonie mobile."

Art. 4

Dans la même sous-section de la même loi, il est inséré un article 112/2, rédigé comme suit:

"Art. 112/2. Tout terminal de téléphonie mobile doit présenter un message sanitaire amovible, incitant à un usage modéré et à l'utilisation d'un accessoire permettant de limiter l'exposition de la tête aux émissions électromagnétiques lors des communications.

Le Roi règle les obligations d'étiquetage de tous les emballages primaires de terminal de téléphonie mobile."

Art. 5

Dans la même sous-section de la même loi, il est inséré un article 112/3, rédigé comme suit:

"Art. 112/3. Toute publicité ayant pour but direct de promouvoir la vente, la mise à disposition, l'utilisation ou l'usage d'un téléphone mobile par des enfants de moins de quatorze ans est interdite."

Art. 6

Dans l'article 145, § 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 25 avril 2007, entre les mots "42," et "114", sont insérés les mots "112, 112/1, 112/2, 112/3".

aanzet tot een matig gebruik ervan en die het gebruik aanmoedigt van een accessoire dat de mogelijkheid biedt de blootstelling van het hoofd aan elektromagnetische straling tijdens de telefoongesprekken te beperken.

De Koning bepaalt de verplichtingen inzake etikettering voor alle primaire verpakkingen van mobiele telefoons."

Art. 4

In titel IV, hoofdstuk III, afdeling 1, onderafdeling 1, van dezelfde wet wordt een artikel 112/2 ingevoegd, luidende:

"Art. 112/2. Op iedere mobiele telefoon moet een verwijderbare gezondheidswaarschuwing worden aangebracht die aanzet tot een matig gebruik ervan en die het gebruik aanmoedigt van een accessoire dat de mogelijkheid biedt de blootstelling van het hoofd aan elektromagnetische straling tijdens de telefoongesprekken te beperken.

De Koning bepaalt de verplichtingen inzake etikettering voor alle primaire verpakkingen van mobiele telefoons."

Art. 5

In titel IV, hoofdstuk III, afdeling 1, onderafdeling 1, van dezelfde wet wordt een artikel 112/3 ingevoegd, luidende:

"Art. 112/3. Iedere reclame met de rechtstreekse bedoeling de verkoop, de terbeschikkingstelling of het gebruik van een mobiele telefoon aan of door kinderen van minder dan veertien jaar te bevorderen, is verboden."

Art. 6

In artikel 145, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 april 2007, worden tussen het woord "42," en het woord "114", de woorden "112, 112/1, 112/2, 112/3" ingevoegd.

Art. 7

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

20 septembre 2011

Catherine FONCK (cdH)
Christophe BASTIN (cdH)

Art. 7

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

20 september 2011