

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

16 septembre 2011

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 20 septembre 1948
portant organisation
de l'économie en ce qui concerne
les élections sociales**(déposée par Mme Zuhal Demir
et M. Karel Uyttersprot)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

16 september 2011

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet
van 20 september 1948 houdende organisatie
van het bedrijfsleven wat betreft
de sociale verkiezingen**(ingediend door mevrouw Zuhal Demir
en de heer Karel Uyttersprot)**RÉSUMÉ**

Cette proposition de loi vise à porter à une moyenne de 100, au lieu de 50 actuellement, le seuil à partir duquel les entreprises sont tenues d'organiser des élections sociales pour l'institution de conseils d'entreprise ou le renouvellement de leurs membres.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel sterkt ertoe de drempel vanaf welke ondernemingen sociale verkiezingen moeten organiseren voor de instelling van ondernemingsraden of de vernieuwing van hun leden, op een gemiddelde van 100 werknemers te brengen in plaats van de huidige 50.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie prévoit qu'un conseil d'entreprise doit être institué dans toutes les entreprises qui occupent habituellement en moyenne au moyen 50 travailleurs. Ce seuil est toutefois systématiquement porté à 100. Pour les élections sociales de 2012 également, ce seuil a été porté à 100 par l'adoption du projet de loi DOC 53 1616/001.

Dans l'avis qu'il a rendu sur ce projet de loi, le Conseil d'État précise ce qui suit: "Les avant-projets de loi soumis pour avis visent à réintroduire, pour les élections sociales de 2012, le régime légal élaboré par les lois du 8 novembre 2007 et du 4 décembre 2007 pour les élections sociales de 2008, par dérogation à l'article 14, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 20 septembre 1948.

La coexistence de deux régimes légaux en ce qui concerne le seuil applicable pour l'institution de conseils d'entreprise, à savoir le régime considéré comme définitif figurant à l'article 14, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, précité de la loi du 20 septembre 1948, d'une part, et les régimes provisoires pour les élections sociales de 2008 et 2012, d'autre part, est toutefois contraire au souci de bonne législation que l'on peut attendre du législateur. Cette méthode ne favorise pas la sécurité juridique, étant donné que la réintroduction, pour les élections sociales de 2012, de la mesure annoncée à l'époque comme étant provisoire pour les élections sociales de 2008, donne à penser que le législateur entend perpétuer la dérogation à la règle générale et qu'il peut, par conséquent, être considéré que cette dérogation se substitue à la règle générale.

Dans le but de justifier ce procédé, l'exposé des motifs du projet de loi DOC 53 1616/001 fait référence à l'avis 1748 du Conseil national du travail du 7 décembre 2010 qui "ne comporte aucune proposition relative à l'abaissement du seuil de 100 travailleurs" et ajoute que "celui-ci [le seuil de 100 travailleurs] est également maintenu pour les prochaines élections sociales." Étant donné que cette justification est étroitement liée à la question de savoir si une réglementation déterminée est ou n'est pas souhaitable ou nécessaire, et présente dès lors des aspects d'ordre stratégique, le Conseil d'État, section de législation, s'abstient de toute prise de position au sujet de cette justification. Toutefois, même s'il suit purement et simplement l'avis du Conseil national du travail, le législateur reste tenu de veiller à la consistance et à la cohérence de l'ensemble de

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven stelt dat ondernemingsraden moeten worden opgericht in alle ondernemingen die gewoonlijk een gemiddelde van tenminste 50 werknemers tewerkstellen. Telkens wordt deze drempel echter verhoogd tot 100. Ook voor de sociale verkiezingen van 2012 werd door het aannemen van wetsontwerp DOC 53 1616/001 deze drempel op 100 gebracht.

In zijn advies bij dit ontwerp stelt de Raad van State: "De om advies voorgelegde wetsontwerpen strekken ertoe de wettelijke regeling die voor de sociale verkiezingen van 2008, in afwijking van artikel 14, § 1, eerste lid, van de wet van 20 september 1948, is tot stand gebracht bij de wetten van 8 november 2007 en 4 december 2007, opnieuw in te voeren voor de sociale verkiezingen van 2012.

Het naast elkaar laten bestaan van twee wettelijke regelingen inzake de drempel voor de instelling van ondernemingsraden, t.w. de als definitief te beschouwen regeling opgenomen in voornoemd artikel 14, § 1, eerste lid, van de wet van 20 september 1948, enerzijds, en de tijdelijke regelingen voor de sociale verkiezingen van 2008 en 2012, anderzijds, strookt evenwel niet met het streven naar een behoorlijke wetgeving dat van de wetgever mag worden verwacht. Dergelijke werkwijze is niet bevorderlijk voor de rechtszekerheid, nu de wetgever, door de destijds voor de sociale verkiezingen van 2008 als tijdelijk aangekondigde maatregel opnieuw in te voeren voor de sociale verkiezingen van 2012, lijkt uit te gaan van een bestendiging van de afwijking van de algemene regeling, en bijgevolg die afwijking geacht kan worden in de plaats te komen van de algemene regeling.

Ter verantwoording van die werkwijze, wordt in de memorie van toelichting bij het wetsontwerp DOC 53 1616/001 verwezen naar advies 1748 van de Nationale Arbeidsraad (NAR) van 7 december 2010 dat "geen enkel voorstel met betrekking tot de verlaging van de drempel van 100 werknemers [omvat]", en vervolgens gesteld dat "deze [drempel] ook voor de eerstvolgende sociale verkiezingen behouden blijft". Aangezien die verantwoording een nauwe band vertoont met de vraag of een bepaalde regeling al dan niet wenselijk of noodzakelijk is, en bijgevolg beleidsmatige aspecten vertoont, onthoudt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich van een standpuntbepaling wat die verantwoording betreft. Evenwel, zelfs indien het advies van de Nationale Arbeidsraad door hem zonder meer wordt gevolgd, blijft de wetgever ertoe gehouden te waken over de

la législation. Il incombe en tout cas au législateur de vérifier si le point de vue exprimé dans l'avis précité du Conseil national du travail satisfait aux exigences de la validité juridique."

Le Conseil affirme donc clairement que c'est au législateur, et non au Conseil national du travail, qu'il appartient de vérifier, en dernier ressort, la validité juridique de la réglementation. Étant donné que la législation est systématiquement adaptée à l'approche d'élections sociales, il s'impose d'adapter structurellement la loi. Aussi la présente proposition de loi vise-t-elle à modifier la loi de 1948 de manière à fixer à 100 travailleurs en moyenne le seuil à partir duquel les entreprises sont tenues d'organiser des élections sociales pour le conseil d'entreprise.

consistentie en de coherentie van het geheel van de wetgeving. Het staat dan ook aan de wetgever in elk geval na te gaan of de zienswijze die in voornoemd advies van de Nationale Arbeidsraad is tot uitdrukking gebracht, de toets van de juridische deugdelijkheid kan doorstaan."

De Raad stelt dus duidelijk dat de wetgever de eindverantwoordelijkheid draagt wat betreft de "juridische deugdelijkheid" van de regelgeving, en niet de NAR. Aangezien de wetgeving steeds opnieuw ad hoc wordt aangepast wanneer er sociale verkiezingen gehouden worden, is het aangewezen de wet structureel te wijzigen. Dit wetsvoorstel sterkt er dan ook toe de wet van 1948 zo aan te passen, dat de drempel vanaf wanneer ondernemingen sociale verkiezingen voor de ondernemingsraad moeten organiseren op een gemiddelde van 100 werknemers wordt vastgesteld.

Zuhal DEMIR (N-VA)
Karel UYTTERSROT (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 14 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, les mots "50 travailleurs" sont chaque fois remplacés par les mots "100 travailleurs".

Art. 3

Dans l'article 28, alinéa 3, de la même loi, les mots "50 travailleurs" sont remplacés par les mots "100 travailleurs".

7 juillet 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven worden de woorden "50 werknemers" telkens vervangen door de woorden "100 werknemers".

Art. 3

In artikel 28, derde lid van dezelfde wet worden de woorden "50 werknemers" vervangen door de woorden "100 werknemers".

7 juli 2011

Zuhal DEMIR (N-VA)
Karel UYTTERSROT (N-VA)