

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} septembre 2011

PROPOSITION DE LOI

visant à établir une incompatibilité entre, d'une part, le mandat de parlementaire et, d'autre part, la fonction de réviseur d'entreprises ou de commissaire aux comptes pour le compte de l'État, des communes, des provinces, des entreprises publiques et des organismes publics dépendant de l'État

(déposée par M. Joseph George et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 september 2011

WETSVOORSTEL

tot instelling van een onverenigbaarheid tussen enerzijds het mandaat van parlements lid, en anderzijds de functie van bedrijfsrevisor of accountant voor rekening van de Staat, de gemeenten, de provincies, de overheidsbedrijven en de van de Staat afhankende overheidsinstanties

(ingediend door de heer Joseph George c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à conforter l'indépendance des réviseurs d'entreprises auxquels sont confiés des missions de contrôle des comptes d'entités publiques dépendant de l'État, en ne permettant pas aux parlementaires d'agir en qualité de réviseur d'entreprises ou de commissaire aux comptes auprès d'un organisme public, d'une commune, d'une province, d'une entreprise publique, ou directement pour le compte de l'État.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de onafhankelijkheid van de bedrijfsrevisoren die ermee zijn belast zijn de rekeningen te controleren van instanties die van de Staat afhangen, te versterken door parlementsleden niet toe te staan op te treden als bedrijfsrevisor of accountant bij een overheidsinstantie, gemeente, provincie of overheidsbedrijf, dan wel rechtstreeks voor rekening van de Staat.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, telle que modifiée par de nombreuses lois subséquentes, énumère une série de fonctions ou de mandats incompatibles avec le mandat de membre de la Chambre des représentants ou de sénateur.

Les différentes lois concernant les entités fédérées prévoient elles aussi des dispositions relatives aux incompatibilités:

— la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, pour les membres des parlements et des gouvernements de la Communauté française, du Parlement wallon et du Parlement flamand;

— la loi de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone du 31 décembre 1983;

— la loi spéciale relative aux Institutions bruxelloises du 12 janvier 1989 pour la Région de Bruxelles-capitale.

Ainsi, il n'est, par exemple, pas possible pour une personne occupant un mandat parlementaire fédéral d'agir en qualité d'avocat en titre des administrations publiques fédérales, ni de plaider ou de suivre aucune affaire litigieuse dans l'intérêt de l'État, ni même de donner avis ou consultation en pareille affaire, si ce n'est gratuitement.

La présente proposition de loi vise à ajouter à la liste une incompatibilité supplémentaire, à savoir être réviseur d'entreprises ou commissaire aux comptes. La loi du 22 juillet 1953 créant un Institut des Réviseurs d'Entreprises et organisant la supervision publique de la profession de réviseur d'entreprises, coordonnée le 30 avril 2007, prévoit déjà, dans son article 13, cette incompatibilité pour les ministres et secrétaires d'État.

Cette proposition de loi vise à étendre cette disposition à l'ensemble des mandats politiques présentant les mêmes risques.

Il semble impératif d'appliquer un système identique pour les membres des Parlements afin de respecter non seulement la déontologie nécessaire à l'exercice de la mission de réviseur d'entreprises mais également

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, zoals die werd gewijzigd bij tal van latere wetten, somt een reeks van functies of mandaten op die onverenigbaar zijn met het mandaat van volksvertegenwoordiger of senator.

Ook de verschillende wetten in verband met de deelgebieden voorzien in bepalingen wat de onverenigbaarheden betreft:

— de bijzondere van 8 augustus 1980 wet tot hervorming der instellingen, voor de leden van de parlementen en regeringen van de Franse Gemeenschap, het Waals Parlement en het Vlaams Parlement;

— de bijzondere wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap;

— de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

Zo is het bijvoorbeeld voor iemand die een federaal parlementair mandaat vervult niet mogelijk als advocaat op te treden voor de federale overheidsbesturen, noch in het belang van de Staat bij enige rechtszaak over een geschil te pleiten of die zaak te volgen; hij mag in een dergelijke zaak zelfs geen advies of raadgevingen verstrekken, tenzij hij dat kosteloos doet.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe aan de lijst een bijkomende onverenigbaarheid toe te voegen, namelijk bedrijfsrevisor of accountant zijn. Artikel 13 van de wet van 22 juli 1953 houdende oprichting van een Instituut van de Bedrijfsrevisoren en tot organisatie van het publiek toezicht op het beroep van bedrijfsrevisor, gecoördineerd 30 april 2007, voorziet reeds in die onverenigbaarheid voor de ministers en staatssecretarissen.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel deze bepaling ook te doen gelden voor alle politieke mandaten die hetzelfde risico inhouden.

Het lijkt onontbeerlijk een identiek systeem toe te passen voor de parlementsleden, teneinde niet alleen de deontologie in acht te nemen die noodzakelijk is voor de uitoefening van de taak van bedrijfsrevisor, maar

l'indépendance du réviseur d'entreprises ou du commissaire aux comptes.

C'est un enjeu de gouvernance publique et d'éthique politique.

Un débat sur ce sujet au Parlement wallon a d'ailleurs abouti à l'adoption d'un décret visant à interdire de telles pratiques et qui prévoit, à l'article 2, § 2, que

*“Le mandat de réviseur ne peut être attribué à un membre du Parlement wallon ou du Gouvernement wallon, ou à un membre d'un réseau dont fait partie une personne morale ou une entité dans laquelle un membre du Parlement wallon ou du Gouvernement wallon détient un intérêt patrimonial direct ou indirect. Le réviseur d'entreprises qui souhaite soumissionner pour un mandat de contrôle des comptes de l'organisme doit transmettre au moment de sa candidature une déclaration sur l'honneur attestant du respect de cette disposition”*¹.

Les débats ont mis en évidence qu'il existait une position dominante, voire une hégémonie, de certains cabinets dans le secteur public et qu'une série de dysfonctionnements, d'erreurs de gestion, de pratiques inadmissibles ou de comportements délictueux avaient été observés.

L'exposé des motifs de la proposition adoptée précisait même que la situation est *“pour le moins troublante lorsqu'elle va de pair, de proche en proche, avec l'hégémonie politique qui peut être exercée en Région wallonne et plus encore sur une zone géographique déterminée, par un parti dominant, voire par un clan ou par quelques personnalités au sein de ce parti”*.

Or, la mission de réviseur d'entreprise ou du commissaire aux comptes doit être perçue comme entièrement indépendante et dénuée de toute influence.

En effet, en vue de garantir l'absence de conflit d'intérêts, l'indépendance et l'impartialité de leur mission, la loi du 22 juillet 1953 précitée et l'arrêté royal du 10 janvier 1994² imposent un certain nombre

¹ Décret de la Région wallonne du 30 avril 2009 “relatif aux missions de contrôle des réviseurs au sein des organismes d'intérêt public, des intercommunales et des sociétés de logement de service public et au renforcement de la transparence dans l'attribution des marchés publics de réviseurs par un pouvoir adjudicateur wallon et modifiant certaines dispositions du décret du 12 février 2004 relatif aux commissaires du gouvernement, du Code de la démocratie locale et de la décentralisation et du Code wallon du logement” (*Moniteur belge* du 26 mai 2009).

² Arrêté royal du 10 janvier 1994 relatif aux obligations des réviseurs d'entreprises.

ook voor de onafhankelijkheid van de bedrijfsrevisor of accountant.

Dat is wat op het spel staat voor het overheidsbestuur en voor de politieke ethiek.

Een debat daarover in het Waals Parlement heeft bovendien geleid tot de aanneming van een decreet dat erop is gericht dergelijke praktijken te verbieden en waarvan artikel 2, § 2, het volgende bepaalt:

*“Het mandaat van revisor mag niet toegekend worden aan een lid van het Waals Parlement of van de Waalse regering, noch aan een lid van een netwerk met een rechtspersoon of een entiteit waarin een lid van het Waals Parlement of van de Waalse regering rechtstreeks of onrechtstreeks een vermogensbelang heeft. De bedrijfsrevisor die wenst in te schrijven voor een mandaat om controle te voeren op de rekeningen van de instelling maakt bij de indiening van zijn kandidatuur een verklaring op erewoord over waaruit blijkt dat hij aan deze bepaling voldoet.”*¹

Uit de debatten bleek dat sommige kantoren een dominante of zelfs hegemone positie innamen bij de overheidssector, alsmede dat een reeks disfuncties, beheersfouten, onaanvaardbare praktijken of criminele gedragingen waren waargenomen.

De toelichting bij het aangenomen voorstel preciseerde zelfs dat de situatie: *“est pour le moins troublante lorsqu'elle va de pair, de proche en proche, avec l'hégémonie politique qui peut être exercée en Région wallonne et plus encore sur une zone géographique déterminée, par un parti dominant, voire par un clan ou par quelques personnalités au sein de ce parti”*.

De taak van bedrijfsrevisor of accountant moet nochtans worden gepercipieerd als volstrekt onafhankelijk en vrij van welke beïnvloeding ook.

Om geen belangenconflicten te doen ontstaan en de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van hun taak te waarborgen, worden in de voornoemde wet van 22 juli 1953 en in het koninklijk besluit van 10 januari 1994² aan

¹ Decreet van het Waals Gewest van 30 april 2009 betreffende de controleopdrachten van de revisoren binnen de instellingen van openbaar nut, de intercommunales en de openbare huisvestingsmaatschappijen alsook de versterking van de transparantie bij de toekenning van overheidsopdrachten van revisoren door een Waalse aanbestedende overheid en tot wijziging van sommige bepalingen van het decreet van 12 februari 2004 betreffende de regeringscommissaris, het Wetboek van de Plaatselijke Democratie en Decentralisatie en van de Waalse Huisvestingscode (*Belgisch Staatsblad* van 26 mei 2009).

² Koninklijk besluit van 10 januari 1994 betreffende de plichten van de bedrijfsrevisoren.

d'obligations aux réviseurs d'entreprises, comme l'interdiction pour un réviseur d'entreprises d'accepter ou de poursuivre une mission, une fonction ou un mandat lorsque son accomplissement pourrait le placer dans une situation de conflit d'intérêts³, ou encore l'obligation que son impartialité soit garantie par son attitude intègre et objective ainsi que par celle des collaborateurs et experts auxquels il fait appel⁴.

Il y a donc lieu de garder une cohérence avec les autres niveaux de pouvoirs et donc de garantir cette indépendance en ne permettant pas aux membres des Parlements d'exercer la fonction de réviseur d'entreprises ou de commissaire aux comptes pendant la durée de leur mandat. Cette incompatibilité s'applique bien entendu sans préjudice des interdictions contenues dans le Code des sociétés, dans la loi du 22 juillet 1953 précitée, et dans les arrêtés pris en exécution desdites lois ainsi que dans les normes de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises.

Le terme "État" employé ne vise normalement que l'État fédéral, à l'exclusion des Communautés, Régions, communes ou provinces, puisque la loi du 6 août 1931 ne concerne que l'État fédéral. Cependant, suite à la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, telle que modifiée par les lois du 16 juillet 1993 et du 27 mars 2006, cette incompatibilité sera toutefois également applicable aux membres des Parlements de la Communauté française, du Parlement wallon et du Parlement flamand.

En effet, l'article 23, alinéa 1^{er}, de cette même loi stipule: "*Les incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, prévues par la loi, sont applicables mutatis mutandis, aux membres et anciens membres des Gouvernements de Communauté et de Région ainsi qu'aux membres et anciens membres des Parlements, en ce qui concerne les fonctions relevant de la Communauté ou de la Région*".

Il en est de même pour le Parlement bruxellois, car la loi spéciale relative aux Institutions bruxelloises du 12 janvier 1989 (article 12, § 2, alinéa 2) précise que cet article 23 de la loi spéciale est également applicable pour le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

³ Article 7 de l'arrêté royal du 10 janvier 1994 relatif aux obligations des réviseurs d'entreprises.

⁴ Article 8 de l'arrêté royal du 10 janvier 1994 relatif aux obligations des réviseurs d'entreprises.

de bedrijfsrevisoren een aantal verplichtingen opgelegd: er is bijvoorbeeld het verbod voor een bedrijfsrevisor om een opdracht, een functie of een mandaat te aanvaarden of voort te zetten, wanneer de uitoefening daarvan hem in een positie van belangenconflict dreigt te plaatsen die van dien aard is het onafhankelijke oordeel dat hij moet uitbrengen in het gedrang te brengen³; of nog, de verplichting dat zijn onpartijdigheid wordt gewaarborgd door zijn eigen rechtschapen en objectieve houding, alsook door de houding van de medewerkers en deskundigen op wie hij een beroep doet⁴.

Er moet dus samenhang met de andere bestuursniveaus zijn en dus moet men die onafhankelijkheid waarborgen door niet toe te staan dat de leden van de parlementen voor de duur van hun mandaat de functie van bedrijfsrevisor of accountant uitoefenen. Deze onverenigbaarheid geldt uiteraard onverminderd de verbodsbepalingen in het Wetboek van Vennootschappen, de voornoemde wet van 22 juli 1953 en de besluiten die zijn genomen ter uitvoering van de genoemde wetten, alsook de normen van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren.

De gebruikte term "Staat" beoogt normaal gezien alleen de Federale Staat, met uitzondering van de Gemeenschappen, Gewesten, districten of provincies, aangezien de wet van 6 augustus 1931 alleen de federale overheid betreft. Ingevolge de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd bij de wetten van 16 juli 1993 en 27 maart 2006, zal die onverenigbaarheid echter ook van toepassing zijn op de leden van de parlementen van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap of het Waals Parlement.

Artikel 23, eerste lid, van diezelfde wet luidt immers: "*De onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en de gewezen leden van de Wetgevende Kamers, bepaald bij de wet, zijn van overeenkomstige toepassing op de Gemeenschaps- en Gewestministers, alsook op de leden en gewezen leden van (de Parlementen), wat betreft de ambten die van de Gemeenschap of het Gewest afhangen.*"

Hetzelfde geldt voor het Brussels Parlement, want de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen (artikel 12, § 2, tweede lid) bepaalt dat artikel 23 van de bijzondere wet ook van toepassing is op het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

³ Artikel 7 van het koninklijk besluit van 10 januari 1994 betreffende de plichten van de bedrijfsrevisoren.

⁴ Artikel 8 van het koninklijk besluit van 10 januari 1994 betreffende de plichten van de bedrijfsrevisoren.

Par ailleurs, les Régions ayant la compétence de tutelle sur les communes et les provinces, et vu le pouvoir d'influence des députés fédéraux sur les appareils des partis politiques contrôlant les compétences communales et provinciales, la présente proposition de loi prévoit également d'empêcher les membres du Parlement fédéral et des parlements régionaux d'agir comme réviseur d'entreprise ou comme commissaire aux comptes pour les communes ou les provinces. Cependant, pour la Communauté germanophone, cette incompatibilité doit être précisée à l'article 10*bis* de la loi de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone du 31 décembre 1983, qui énumère les incompatibilités pour les membres de ce Parlement. Dans un souci de cohérence avec les autres incompatibilités reprises dans cet article 10*bis*, les différentes entités sont énumérées.

Joseph GEORGE (cdH)
Christian BROTCORNE (cdH)
Annick VAN DEN ENDE (cdH)

Aangezien voorts de Gewesten een toezichhoudende bevoegdheid hebben over de gemeenten en provincies en gelet op de machtsinvloed van de federale afgevaardigden op de instrumenten van de politieke partijen die de gemeentelijke en provinciale bevoegdheden controleren, voorziet dit wetsvoorstel er ook in te verhinderen dat de leden van het federale Parlement en van de gewestelijke parlementen als bedrijfsrevisor of accountant voor de gemeenten of provincies optreden. Voor de Duitstalige Gemeenschap moet die onverenigbaarheid echter worden gepreciseerd in artikel 10*bis* van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, die voor dat Parlement de onverenigbaarheden voor de leden opsomt. Met het oog op samenhang met de andere onverenigbaarheden in dat artikel 10*bis*, worden de verschillende entiteiten opgesomd.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée par l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, modifié en dernier lieu par la loi du 21 février 2010, est complété par un 14^o, rédigé comme suit:

"14^o réviseur d'entreprises ou commissaire aux comptes personnellement, ou par l'intermédiaire d'un collaborateur ou d'une personne morale pour le compte de l'État, d'une Communauté, d'une Région, d'une province ou d'une commune ou pour le compte d'une entreprise publique autonome ou d'un organisme public dépendant, de quelque manière que ce soit, d'une de ces autorités publiques."

Art. 3

L'article 10*bis* de la loi de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone du 31 décembre 1983, modifié en dernier lieu par la loi du 21 février 2010, est complété par un 14^o, rédigé comme suit:

"14^o réviseur d'entreprises ou commissaire aux comptes personnellement, ou par l'intermédiaire d'un collaborateur ou d'une personne morale pour le compte de l'État, d'une Communauté, d'une Région, d'une province ou d'une commune ou pour le compte d'une entreprise publique autonome ou d'un organisme public dépendant, de quelque manière que ce soit, d'une de ces autorités publiques."

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, eerste lid, van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, het laatst gewijzigd bij de wet van 21 februari 2010, wordt aangevuld met een punt 14, luidende:

"14. bedrijfsrevisor of accountant, persoonlijk of via een medewerker of een rechtspersoon voor rekening van de Staat, een Gemeenschap, een gewest, een provincie of een Gemeente of voor rekening van een autonoom overheidsbedrijf of een openbare instelling die, ongeacht op welke wijze, van een van die overheidsinstellingen afhangt."

Art. 3

Artikel 10*bis* van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, het laatst gewijzigd bij de wet van 21 februari 2010, wordt aangevuld met een punt 14, luidende:

"14. bedrijfsrevisor of accountant, persoonlijk of via een medewerker of een rechtspersoon voor rekening van de Staat, een gemeenschap, een Gewest, een provincie of een Gemeente of voor rekening van een autonoom overheidsbedrijf of een openbare instelling die, ongeacht op welke wijze, van een van die overheidsinstellingen afhangt."

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois suivant celui de sa publication au *Moniteur belge*.

14 juillet 2011

Joseph GEORGE (cdH)
Christian BROTCORNE (cdH)
Annick VAN DEN ENDE (cdH)

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand nadat ze in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

14 juli 2011