

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juillet 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à améliorer
la politique sportive à la Défense
et la condition physique des militaires**

(déposée par M. Theo Francken et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juli 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het verbeteren
van het sportbeleid bij Defensie
en de fitheid van de militairen**

(ingediend door de heer Theo Francken c.s.)

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker INDEP-ONAFH : Indépendant - Onafhankelijk	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les Forces armées belges ont changé radicalement de physionomie durant les vingt dernières années. L'époque où l'on attendait de l'armée qu'elle défende des positions statiques en cas d'invasion soviétique est révolue. Plus que jamais, nos militaires sont engagés dans des missions à l'étranger de diverses natures. Le facteur de la mobilité et de la flexibilité opérationnelle joue un rôle de plus en plus important à cet égard. Par conséquent, la condition physique de nos militaires est de plus en plus mise à l'épreuve.

Non seulement la mission des militaires a fortement changé, mais la structure de la Défense a aussi subi des transformations importantes. La Défense est passée d'un système de forces indépendantes (Forces terrestres, aérienne et navale et Service médical) à une structure d'entreprise moderne de type matriciel. Le service du personnel travaille, sur la base d'une intégration horizontale, pour l'ensemble du personnel de la Défense, de même que le service matériel, le service des formations, etc. Nous constatons aujourd'hui que l'entraînement physique militaire n'est pas organisé dans tous les départements et toutes les directions, ce qui entraîne un certain flou en ce qui concerne la mise en œuvre concrète de cet entraînement physique.

1. IMC

Au moment de l'entrée en service dans l'armée belge, une sélection est effectuée sur la base de l'IMC (Indice de masse corporelle). Si une recrue n'a pas un IMC compris entre 17 et 28, elle est automatiquement refusée. Cependant, l'état de santé de nombreux militaires est tout sauf idéal. En 2005, il s'est avéré que 14 % des militaires ont un IMC de 30 ou supérieur. Il est en outre ressorti d'une étude réalisée en 2007 que l'IMC moyen des militaires est de 26,2 kg/m². Il convient de formuler quelques observations à cet égard. On remarque une nette différence entre, d'une part, les officiers (25,3 kg/m²) et les sous-officiers et les volontaires (26,2 kg/m² et 26,5 kg/m²). Il existe également des nuances entre les différents types de fonctions. Les personnes qui sont essentiellement actives sur le terrain ou dans le secteur médical ont un IMC moyen de 25,6 kg/m². En ce qui concerne les autres fonctions, on peut constater un IMC de plus en plus élevé (26,2 kg/m² pour les fonctions techniques, 26,4 kg/m² pour les fonctions administratives et, enfin, 27,8 kg/m² pour les personnes occupées dans le secteur des transports).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Belgische krijgsmacht heeft de laatste twintig jaar een enorme gedaanteverwisseling ondergaan. De tijd waar van het leger werd verwacht om statische stellingen te verdedigen in geval de Sovjets zouden binnenvallen is voorbij. Meer dan ooit worden onze militairen ingezet in buitenlandse missies van uiteenlopende aard. De factor mobiliteit en operationele flexibiliteit speelt hierbij een steeds grotere rol. De fitheid van onze militairen wordt bijgevolg steeds meer op de proef gesteld.

Niet alleen de opdracht van de militairen is sterk veranderd, ook de structuur van Defensie is sterk getransformeerd. Defensie evolueerde van een systeem van zelfstandige machten (Land-, Lucht-, Zeemacht en Medische dienst) naar een moderne bedrijfsstructuur onder matrixvorm. De personeelsdienst werkt horizontaal geïntegreerd voor alle personeel van Defensie, zo ook de materieeldienst, de dienst vormingen etc.,... Vandaag stellen wij vast dat de militaire fysieke training niet over alle departementen en directies wordt georganiseerd wat onduidelijkheden met zich brengt inzake de concrete uitvoering van die fysieke training.

1. BMI

Bij de indiensttreding bij het Belgische leger wordt er geselecteerd op basis van het BMI (*Body mass index*). Indien bij een rekrut geen BMI wordt vastgesteld tussen 17 en 28, wordt hij automatisch geweigerd. De gezondheidssituatie van vele militairen is echter alles behalve ideaal. In 2005 bleek dat 14 % van de militairen een BMI heeft dat gelijk is 30 of er boven. Uit een studie in 2007 bleek daarenboven dat het gemiddelde BMI van de militairen 26,2 kg/m² bedroeg. Hierbij moeten enkele kanttekeningen worden gemaakt. Een duidelijk verschil is merkbaar tussen enerzijds de officieren (25,3 kg/m²) en de onderofficieren en vrijwilligers (26,2 kg/m² en 26,5 kg/m²). Ook tussen de verschillende types functies bestaan er nuances. Zij die hoofdzakelijk actief zijn op het terrein of in de medische sector hebben een gemiddeld BMI van 25,6 kg/m². Bij de overige functies kan een stijgende lijn worden vastgesteld (26,2 kg/m² voor technische functies, 26,4 kg/m² voor administratieve functies en ten slotte 27,8 kg/m² voor de tewerkgestelden in de transportsector).

2. Menufit

Depuis lors, la Défense a déjà pris différentes mesures pour s'attaquer au problème de la surcharge pondérale chez les militaires. Sur le plan curatif, il y a le programme MeNuFit qui propose un encadrement multidisciplinaire par des endocrinologues, des diététiciens, des physiothérapeutes et des kinésithérapeutes. Sur le plan préventif, une campagne de sensibilisation visant tant les cuisiniers que le personnel a été lancée. Le militaire est en outre suivi individuellement par un diététicien digital via un site internet. Enfin, le profil IMC du personnel peut faire l'objet d'un suivi individuel au moyen d'un dossier médical informatisé ("*Total health*").

3. TMAP (tests militaires d'aptitude physique)

C'est surtout le suivi de la condition physique des militaires entre les différents points de mesure de l'aptitude physique qui est, et reste, problématique.

Au début et à la fin de la formation, les candidats sont soumis à des tests physiques. Les candidats qui ne réussissent pas l'épreuve physique d'admission ne sont pas recrutés et ne peuvent pas commencer la formation. Celui qui échoue à l'épreuve finale doit comparaître devant une commission de délibération qui peut encore exclure la recrue d'une carrière militaire. Cela signifie que la Défense attache une certaine importance à la condition physique de ses militaires, car celle-ci est nécessaire au bon exercice de leur fonction.

Chaque année, chaque militaire doit passer un TMAP, mais en 2009, par exemple, seuls 51 % des militaires ont réussi ces tests annuels d'aptitude physique. Douze pour cent n'ont pas réussi ce TMAP et 16 % ne s'y sont même pas du tout présentés (quelques-uns étaient dispensés: 13 % parce qu'ils avaient plus de 50 ans et 8 % parce qu'ils bénéficiaient d'une dispense médicale de longue durée). Les sanctions (efficaces) pour remédier à cette situation sont rares, voire inexistantes. En d'autres termes, ce sont surtout les militaires déjà sportifs qui continuent à entretenir leur condition physique au cours et en dehors des heures de service et qui relèvent le niveau des statistiques. Les militaires moins sportifs ou non sportifs ont aujourd'hui suffisamment d'excuses et suffisamment de chefs non sportifs à tous les niveaux pour ne pas être en bonne condition physique et ne rien (devoir) faire pour y remédier.

2. Menufit

Defensie heeft ondertussen al verschillende maatregelen genomen om het overgewicht bij de militairen aan te pakken. Op curatief vlak is er het MeNuFit programma dat vakoverschrijdende begeleiding aanbiedt van endocrinologen, diëtisten, fysiotherapeuten en kinesisten. Op het gebied van preventie werd er een sensibiliseringscampagne gestart die zich zowel tot de koks als het personeel richt. Daarenboven is er individuele begeleiding van de militair door een digitale diëtist via een website. Tenslotte kan door middel van een geïnformatiseerd medisch dossier ("*Total health*") het BMI-profiel van het personeel individueel worden opgevolgd.

3. MTLG (Militaire testen voor lichamelijke geschiktheid)

Voor de opvolging van de fitheid van de militairen tussen de verschillende meetpunten van de fysieke fitheid, is en blijft problematisch.

Bij het begin en op het einde van de opleiding worden fysieke testen afgelegd. Alle kandidaten die niet slagen voor de fysieke ingangsproof worden niet gerekruteerd en mogen niet beginnen aan de opleiding. Wie faalt voor de eindproef moet verschijnen voor een deliberatiecommissie, die de rekrut alsnog kan uitsluiten van een militaire carrière. Dit betekent dat Defensie een zeker belang hecht aan de fysieke fitheid van haar militairen omdat dit noodzakelijk is voor de correcte uitvoering van de job.

Jaarlijks moet elke militair een MTLG-test afleggen, maar in 2009 bijvoorbeeld sloeg slechts 51 % van de militairen voor deze jaarlijkse fitheidstesten. 12 % beëindigt de MTLG-test niet met vrucht en 16 % daagt zelfs helemaal niet op (enkele zijn vrijgesteld: 13 % als vijftigplusser en 8 % om medische vrijstelling van lange duur). Er zijn weinig of geen (doeltreffende) sancties om deze situatie recht te trekken. Het komt er op neer dat vooral de reeds sportieve militairen zichzelf fysiek blijven onderhouden tijdens en buiten de diensturen en nog zorgen voor goede statistieken. De minder sportieve of onsportieve militairen hebben vandaag voldoende excuses en voldoende onsportieve chefs op alle niveaus om niet in conditie te zijn en daar ook niets aan te (moeten) doen.

La Défense est consciente que cette situation doit s'améliorer. C'est la raison pour laquelle un groupe de travail chargé d'étudier la politique sportive de la Défense a notamment été créé (2008) à l'initiative du ministre de la Défense nationale, M. Pieter De Crem (CD&V). À l'époque, une présentation des résultats de ce groupe de travail, et de la nouvelle politique sportive qui serait menée en conséquence, nous avait été promise. Une étude a également été commandée sur la mesure différenciée de la condition physique du militaire à tout moment de la carrière et en fonction de la profession spécifique. Cette étude est actuellement en cours d'exécution, en concertation avec l'Université libre de Bruxelles, et devrait parvenir à des conclusions pour fin 2011. La Défense a toutefois fait savoir, par courrier adressé au COIB et aux Communautés, qu'elle souhaite mettre un terme à sa politique en matière de sport de haut niveau.

Le grand défi pour l'avenir consiste à obliger les militaires à se maintenir en bonne santé et en bonne condition physique entre les points de mesure de la condition physique. C'est pourquoi ils doivent se voir offrir les opportunités nécessaires pour réussir les tests imposés. Un militaire doit à tout moment être prêt à réaliser une partie de son contrat, à savoir l'exercice de sa fonction militaire spécifique. Concrètement, cela signifie qu'à la Défense, chacun doit régulièrement et obligatoirement faire du sport.

Defensie is er zich van bewust dat deze toestand moet verbeteren. Daarom werd er onder het bewind van minister van Landsverdediging Pieter De Crem (CD&V) onder andere een werkgroep opgericht die het sportbeleid van Defensie moet doorlichten (2008). Er werd ons toen beloofd dat de resultaten van deze werkgroep, en het daarmee gepaard gaande nieuwe sportbeleid zou worden voorgesteld. Eveneens werd een studie bevolen over de differentiatie van de meting van de fysieke fitheid van de militair op elk moment van de loopbaan en in functie van het specifieke beroep. Deze studie wordt op dit ogenblik in samenspraak met de Universiteit Libre de Bruxelles uitgevoerd, en zou tegen eind 2011 tot een conclusie moeten komen. Desalniettemin heeft Defensie via een schrijven aan het BOIC en de Gemeenschappen laten weten dat ze haar topsportbeleid wenst stop te zetten.

De grote uitdaging voor de toekomst bestaat erin om militairen, tussen de meetpunten van de fysieke conditie, te verplichten zich voldoende gezond en fit te houden. Daarom moeten ze de nodige kansen krijgen om te slagen in de opgelegde tests. Een militair dient op elk moment klaar te staan voor de realisatie van een deel van zijn contract, namelijk de uitoefening van de specifieke militaire job. Concreet wil dit zeggen dat bij Defensie iedereen regelmatig verplicht aan sport dient te doen.

Theo FRANCKEN (N-VA)
 Denis DUCARME (MR)
 Jean Marie DEDECKER (LDD)
 Laurent LOUIS (INDEP-ONAFH)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le nouveau profil des militaires au XXI^e siècle, qui sont de plus en plus souvent engagés dans des missions à l'étranger de diverses natures;

B. vu la transformation de la Défense au cours de la dernière décennie;

C. vu le piètre profil IMC de certaines fonctions au sein de la Défense et vu l'impact négatif sur l'image de ces fonctions et de la Défense en général;

D. vu toutes les initiatives prises par la Défense par le passé en vue de remédier à la situation décrite au point C;

E. vu le taux élevé d'absentéisme lors des TMAP et l'impunité qui rend cette situation possible;

F. vu l'augmentation constante des coûts en matière de soins de santé;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'adapter le niveau de priorité insuffisant relatif à l'entraînement physique militaire au sein de la Défense et de redonner une place centrale au sport;

a. dans l'ensemble des départements, directions, unités et états-majors de la Défense;

b. en veillant à cet égard à coordonner les programmes sportifs et les programmes d'entraînement;

c. en permettant à chaque militaire d'accéder à une infrastructure sportive (militaire ou civile) adéquate, à du matériel sportif adéquat et de bénéficier d'un encadrement sportif professionnel;

2. de prendre des mesures statutaires au cas où le personnel de la Défense ne réussirait pas un TMAP ou ne s'y présenterait pas. Ces mesures statutaires pourraient consister, par exemple, dans le gel de la situation/l'ancienneté financière.

23 juin 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het nieuwe profiel van militairen in de 21^{ste} eeuw, die steeds vaker worden ingezet in buitenlandse operaties van uiteenlopende aard;

B. gelet op de transformatie van Defensie gedurende het voorbije decennium;

C. gelet op het slechte BMI-profiel van sommige functies binnen Defensie, en de negatieve impact op het imago van deze functies en Defensie in het algemeen;

D. gelet op alle initiatieven die Defensie in het verleden heeft genomen om de situatie vernoemd in punt C. te verhelpen;

E. gelet op de grote graad van absentéisme bij de MTLG-testen en de straffeloosheid die dit mogelijk maakt;

F. gelet op de steeds groter wordende kosten voor gezondheidszorg;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING OM:

1. het gebrekkige prioriteitsniveau betreffende de militaire lichamelijke training binnen Defensie aan te passen en sport terug een centrale plaats te geven;

a. in alle departementen en directies, in eenheden en staven binnen Defensie;

b. daarbij aandacht te schenken aan de coördinatie van de sportprogramma's en de trainingsprogramma's;

c. elke militair toegang te bieden tot adequate sportinfrastructuur (militair of burger), adequaat sportmateriaal en een professionele sportieve begeleiding;

2. statutaire maatregelen te nemen in het geval dat het personeel van Defensie niet slaagt of niet komt opdagen voor een MTLG-test. Deze statutaire maatregelen kunnen bijvoorbeeld het bevriezen van de financiële situatie/anciënniteit inhouden.

23 juni 2011

Theo FRANCKEN (N-VA)
 Denis DUCARME (MR)
 Jean Marie DEDECKER (LDD)
 Laurent LOUIS (INDEP-ONAFH)