

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

21 juin 2011

PROPOSITION DE LOI**modifiant la législation
en vue d'instaurer l'assignation à résidence
comme peine autonome**(déposée par M. Renaat Landuyt)
_____**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

21 juni 2011

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wetgeving
met het oog op de invoering
van het huisarrest als autonome straf**(ingediend door de heer Renaat Landuyt)
_____**RÉSUMÉ**

À l'heure actuelle, certaines infractions ne donnent pas lieu à des sanctions effectives. L'auteur propose dès lors d'instaurer l'assignation à résidence comme peine autonome.

SAMENVATTING

Momenteel is het bestraffen van misdrijven niet effectief. Daarom het voorstel van het huisarrest als autonome straf.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à instaurer l'assignation à résidence en tant que peine autonome.

Elle s'inspire du constat que beaucoup de peines de moins de trois ans ne sont pas exécutées. Lorsque le condamné est convoqué — ce qui n'est pas toujours le cas, loin s'en faut —, il est placé sur une liste d'attente en vue de faire l'objet d'une surveillance électronique. Mais la mise en oeuvre de cette surveillance électronique prend du temps, parce qu'elle est assortie d'une procédure beaucoup trop compliquée. Le placement sous surveillance électronique est précédé d'une enquête sociale et de l'élaboration d'une proposition taillée sur mesure.

Nous voulons faire en sorte que le juge puisse au moins prononcer une peine qui pourra être appliquée.

Ainsi, par exemple, le fait d'agresser une personne en rue ou au café entraînera peut-être une condamnation — méritée — à quelques mois d'emprisonnement, ce qui semble sévère en théorie mais ne signifie rien en pratique. En prononçant dans un tel cas une assignation à résidence effective, le juge maintiendrait réellement l'auteur à l'écart de la société pendant une période déterminée. L'intéressé pourrait alors prendre conscience de son comportement et il serait peut-être moins enclin à recommencer.

Ainsi, il existe aujourd'hui de nombreux cas dans lesquels la peine d'emprisonnement reste théorique ou dans lesquels la peine de travail s'avère trop compliquée à mettre en oeuvre.

L'assignation à résidence peut être combinée ou non au maintien d'une activité professionnelle. La personne qui purge une peine d'emprisonnement perd somme toute également son travail. Il est indispensable que les effets de la peine continuent à se faire sentir!

L'objectif n'est donc pas d'adoucir la peine, mais bien de la rendre effective. Le juge condamnera à l'assignation à résidence. On évite ainsi que le condamné ne passe par la prison, ce qui est doublement bénéfique. D'une part, le condamné ne risque pas les mauvaises rencontres inévitables dans un milieu qui peut devenir alors criminogène. En outre, cette peine permettra de réduire la surpopulation carcérale et les coûts pour les établissements pénitentiaires diminueront. L'assignation à résidence est en effet nettement moins coûteuse que l'incarcération.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het huisarrest als autonome straf in te voeren.

De aanleiding is het feit dat veel straffen van minder dan drie jaar niet worden uitgevoerd. Als de veroordeelden al worden opgeroepen worden ze op een wachtlijst voor elektronisch toezicht geplaatst. Het elektronisch toezicht laat dan evenwel op zich wachten omdat men het veel te ingewikkeld invult. Vooraleer elektronisch toezicht toe te staan, voert men een maatschappelijk onderzoek en werkt men een voorstel uit op maat van de betrokkene.

Wij willen nu mogelijk maken dat de rechter tenminste een straf kan uitspreken die kan worden toegepast.

Als bijvoorbeeld iemand een ander op straat of café neerslaat dan krijgt en verdient hij misschien een paar maanden gevangenisstraf. Klinkt hard in theorie maar betekent niets in de praktijk. Als de rechter in zo'n geval een effectief huisarrest kan uitspreken dan houdt hij zo iemand effectief een periode van straat. Dan kan zo'n persoon thuis nadenken over zijn gedrag en hopelijk de volgende keer twee keer nadenken voordat hij opnieuw de feiten pleegt.

Zo zijn tal van voorbeelden te bedenken waar vandaag gevangenisstraf theorie blijft of de werkstraf te omslachtig blijkt.

Het huisarrest kan al dan niet gekoppeld worden aan behoud van werk. Zit men een gevangenisstraf uit dan verliest men tenslotte ook zijn werk. De straf moet voelbaar blijven!

Het is dus geenszins de bedoeling de straf te verzachten, wel ze effectief te maken. De rechter spreekt de veroordeling tot het huisarrest uit. Dat de veroordeelde op die manier niet in de gevangenis terecht komt, biedt een dubbel voordeel. Om te beginnen heeft de veroordeelde geen kwalijke ontmoetingen in een omgeving die hem tot meer misdaden zou kunnen aanzetten. Bovendien zal met deze straf de overbevolking in de gevangenissen worden teruggedrongen en zullen de kosten voor de gevangenissen verminderen. Huisarrest kost immers veel minder dan opsluiting.

Au même titre que la peine de travail, l'assignation à résidence constitue une alternative à la peine d'emprisonnement. Contrairement à ce qu'il se passe quelquefois dans le cas de l'exécution d'une peine privative de liberté, le condamné ne devra pas d'abord purger une partie de sa peine d'emprisonnement avant de pouvoir être placé sous surveillance électronique.

Si le juge offre la possibilité d'une assignation à résidence au condamné, il devra respecter un certain horaire. Cet horaire détermine le temps qu'il doit passer à domicile et le temps qu'il peut s'en absenter. Le condamné devra porter un bracelet. Ce bracelet permet de contrôler si le condamné est à son domicile lorsqu'il y est obligé.

Le Centre national de surveillance électronique (CNSE) assure le contrôle journalier des condamnés.

Vu les contraintes drastiques et la présence obligatoire du condamné assigné à résidence, cette modalité est une peine sévère, conservant malgré tout une dimension humaine. Elle permet, en effet, au condamné de purger (une partie de) sa peine privative de liberté dans son environnement familial, ce qui lui permet d'entretenir ses contacts familiaux et sociaux.

Pour inscrire la peine de l'assignation à résidence dans le Code pénal, nous avons utilisé le schéma retenu pour l'insertion de la peine de travail en tant que peine autonome (articles 37ter à 37quinquies du Code pénal). Il existe cependant des différences. C'est ainsi que le juge ne doit pas avoir le consentement du prévenu pour l'assigner à résidence.

Net als de werkstraf vormt het huisarrest een alternatief voor een gevangenisstraf. In tegenstelling tot wat soms het geval is bij de uitvoering van een vrijheidsstraf, zal de veroordeelde dan niet eerst een deel van zijn gevangenisstraf moeten uitzitten en pas nadien onder elektronisch toezicht kunnen worden geplaatst.

Indien de rechter de veroordeelde de mogelijkheid van huisarrest biedt, zal hij zich aan een bepaalde tijdregeling moeten houden. Die tijdregeling bepaalt welke tijd thuis moet worden doorgebracht en welke tijd hij zich buitenshuis mag begeven. De veroordeelde krijgt een enkelband om. Met die enkelband controleert men of de veroordeelde in zijn woning aanwezig is wanneer hij hiertoe verplicht is.

Het Nationaal Centrum voor elektronisch toezicht (NCET) zorgt voor de dagelijkse controle van de veroordeelden.

Door de drastische beperkingen en de verplichte aanwezigheid van de onder huisarrest geplaatste veroordeelde, is deze mogelijkheid een strenge straf, die toch enigszins menselijk blijft. De veroordeelde kan immers (een deel van) zijn vrijheidsstraf uitzitten in zijn huiselijke omgeving, zodat hij zijn familiale en sociale contacten kan blijven onderhouden.

Om de straf van huisarrest op te nemen in het Strafwetboek hebben wij gebruik gemaakt van het schema voor de invoering van de werkstraf als autonome straf (art. 37ter tot 37quinquies Sw.). Toch zijn er verschillen. Zo heeft de rechter de instemming van de beklaagde niet nodig om huisarrest op te leggen.

Renaat LANDUYT (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Modifications du Code pénal****Art. 2**

Dans l'article 7 du Code pénal, modifié en dernier lieu par la loi du 17 avril 2002, les phrases

“En matière correctionnelle et de police:

1° l'emprisonnement;

2° la peine de travail.

Les peines prévues aux 1° et 2° ne peuvent s'appliquer cumulativement.”

sont remplacées par ce qui suit:

“En matière correctionnelle et de police:

1° l'emprisonnement;

2° la peine de travail;

3° l'assignation à résidence.

Les peines prévues aux 1°, 2° et 3° ne peuvent s'appliquer cumulativement.”

Art. 3

Dans le livre premier, chapitre II, du même Code, il est inséré une section *Vter* comprenant les articles 37sexies à 37septies, rédigés comme suit:

“Section *Vter*. De l'assignation à résidence

Art. 37sexies. § 1^{er}. Lorsqu'un fait est de nature à entraîner une peine de police ou une peine correctionnelle, le juge peut condamner à titre de peine principale

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Wijzigingen van het Strafwetboek****Art. 2**

In artikel 7 van het Strafwetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 17 april 2002, worden de zinnen

“In correctionele zaken en in politiezaken:

1° gevangenisstraf;

2° werkstraf.

De in het 1° en 2° bepaalde straffen mogen niet samen worden toegepast.”

vervangen als volgt:

“In correctionele zaken en in politiezaken:

1° gevangenisstraf;

2° werkstraf;

3° huisarrest.

De in het 1°, 2° en 3° bepaalde straffen mogen niet samen worden toegepast.”

Art. 3

In het eerste boek, hoofdstuk II, van hetzelfde Wetboek wordt een afdeling *Vter* ingevoegd die de artikelen 37sexies tot 37septies bevat, luidende:

“Afdeling *Vter*. Het huisarrest

Art. 37sexies. § 1. Indien een feit van die aard is om door een politiestraf of een correctionele straf gestraft te worden, kan de rechter als hoofdstraf het huisarrest

à une assignation à résidence. Le juge prévoit, dans les limites des peines prévues pour l'infraction et par la loi en fonction de sa saisine, une peine d'emprisonnement ou une amende qui peut être applicable en cas de non-exécution de l'assignation à résidence.

L'assignation à résidence ne peut être prononcée pour les faits visés:

1° à l'article 347*bis*;

2° aux articles 375 à 377;

3° aux articles 379 à 387, si les faits ont été commis sur des mineurs ou à l'aide de mineurs;

4° aux articles 393 à 397;

5° à l'article 475.

§ 2. La durée de l'assignation à résidence ne peut être inférieure à un jour ni supérieure à trois ans. Une assignation à résidence égale ou inférieure à sept jours constitue une peine de police. Une assignation à résidence de plus de sept jours constitue une peine correctionnelle.

§ 3. Lorsqu'une assignation à résidence est envisagée par le juge, requise par le ministère public ou sollicitée par le prévenu, le juge informe celui-ci, avant la clôture des débats, de la portée d'une telle peine et l'entend dans ses observations. Le juge peut également tenir compte, à cet égard, des intérêts des victimes éventuelles.

Le juge qui refuse de prononcer une assignation à résidence doit motiver sa décision.

§ 4. Le juge détermine la durée de l'assignation à résidence et peut donner des indications concernant le contenu concret de l'assignation à résidence.

Art. 37*septies*. Dès qu'il a mis à exécution la condamnation à une assignation à résidence, le ministère public informe le service compétent en vue de faire subir cette peine. À cette fin, ce service prend contact avec le condamné dans les sept jours ouvrables qui suivent l'information et détermine les modalités concrètes d'exécution de la peine.

§ 2. Le contrôle de l'exécution de l'assignation à résidence est assuré par le service compétent.

§ 3. Si l'assignation à résidence n'est pas subie en tout ou en partie conformément aux modalités concrètes

opleggen. Binnen de perken van de op het misdrijf gestelde straffen, alsook van de wet op grond waarvan de zaak voor hem werd gebracht, voorziet de rechter in een gevangenisstraf of in een geldboete die van toepassing kan worden ingeval het huisarrest niet wordt uitgevoerd.

Het huisarrest mag niet worden uitgesproken voor de feiten die bedoeld zijn in:

1° artikel 347*bis*;

2° de artikelen 375 tot 377;

3° de artikelen 379 tot 387, indien de feiten zijn gepleegd op of met behulp van minderjarigen;

4° de artikelen 393 tot 397;

5° artikel 475.

§ 2. De duur van het huisarrest bedraagt minstens een dag en ten hoogste drie jaar. Huisarrest van zeven dagen of minder is een politiestraf. Huisarrest van meer dan zeven dagen is een correctionele straf.

§ 3. Indien huisarrest door de rechter wordt overwogen, door het openbaar ministerie wordt gevorderd of door de beklaagde wordt gevraagd, licht de rechter deze laatste vóór de sluiting van de debatten in over de draagwijdte van een dergelijke straf en hoort hem in zijn opmerkingen. De rechter kan hierbij eveneens rekening houden met de belangen van de eventuele slachtoffers.

De rechter die weigert huisarrest uit te spreken, moet zijn beslissing met redenen omkleden.

§ 4. De rechter bepaalt de duur van het huisarrest en kan aanwijzingen geven omtrent de concrete invulling van het huisarrest.

Art. 37*septies*. Zodra de veroordeling tot huisarrest ten uitvoer is gebracht, licht het openbaar ministerie de bevoegde dienst daarover in, zodat de straf kan worden uitgevoerd. De dienst neemt daartoe binnen zeven werkdagen nadat hij werd ingelicht, contact op met de veroordeelde en bepaalt de concrete invulling van de straf.

§ 2. De bevoegde dienst controleert de uitvoering van het huisarrest.

§ 3. Indien het huisarrest niet of slechts gedeeltelijk overeenkomstig de concrete invulling wordt

d'exécution, le service compétent en informe sans délai le ministère public. Ce dernier peut alors décider, après avoir donné au condamné la possibilité d'être entendu, de procéder à l'exécution de la peine d'emprisonnement ou au recouvrement de l'amende fixée dans le jugement, et ce, en tenant compte de la partie de l'assignation à résidence qui a déjà été exécutée par le condamné."

Art. 4

Dans l'article 85, alinéa 1^{er}, du même Code, les mots "les assignations à résidence" sont insérés entre les mots "les peines de travail" et les mots "et les peines d'amende".

CHAPITRE 3

Modification de la loi du 29 juin 1964 concernant la suspension, le sursis et la probation

Art. 5

Dans l'article 1^{er}, § 3, de la loi du 29 juin 1964 concernant la suspension, le sursis et la probation, modifié par la loi du 17 avril 2002, dans l'alinéa 1^{er}, les mots "ou d'une peine de travail" sont remplacés par les mots "d'une peine de travail ou d'une assignation à résidence".

Art. 6

Dans l'article 8, § 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 17 avril 2002, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots "à une assignation à résidence" sont insérés entre les mots "à une peine de travail" et les mots "ou à une ou plusieurs peines";

2° dans l'alinéa 4, les mots "les assignations à résidence" sont insérés entre les mots "les peines de travail" et les mots "et les peines d'emprisonnement".

18 mai 2011

uitgevoerd, meldt de bevoegde dienst dit onverwijld aan het openbaar ministerie. Het openbaar ministerie kan dan beslissen, na de veroordeelde de kans te hebben geboden gehoord te worden, de in de rechterlijke beslissing voorziene gevangenisstraf uit te voeren of geldboete te innen, waarbij rekening wordt gehouden met het gedeelte van het huisarrest dat reeds door de veroordeelde is uitgevoerd."

Art. 4

In artikel 85, eerste lid, van hetzelfde Wetboek worden de woorden "huisarresten" ingevoegd tussen de woorden "werkstraffen" en de woorden "en de geldboeten".

HOOFDSTUK 3

Wijziging van de wet van 29 juni 1964 betreffende de opschorting, het uitstel en de probatie

Art. 5

In artikel 1, § 3, van de wet van 29 juni 1964 betreffende de opschorting, het uitstel en de probatie, gewijzigd bij de wet van 17 april 2002, worden in het eerste lid de woorden "of werkstraf" vervangen door de woorden "de werkstraf of het huisarrest".

Art. 6

In artikel 8, § 1, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 17 april 2002, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "een huisarrest" ingevoegd tussen de woorden "tot een werkstraf" en de woorden "of een of meer straffen";

2° in het vierde lid worden de woorden "de huisarresten" ingevoegd tussen de woorden "de werkstraffen" en de woorden "en de gevangenisstraffen".

18 mei 2011

Renaat LANDUYT (sp.a)