

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mai 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 24 janvier 1977
relative à la protection de la santé des
consommateurs en ce qui concerne
les denrées alimentaires et les autres produits
et visant à l'instauration d'un paquet de
cigarettes neutre**

(déposée par Mme Catherine Fonck et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 mei 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 24 januari
1977 betreffende de bescherming van
de gezondheid van de gebruikers op het
stuk van de voedingsmiddelen en andere
producten en tot instelling van het "neutrale"
sigarettenpakje**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck c.s.)

RÉSUMÉ

Afin de lutter contre la nouvelle montée du tabagisme, en particulier chez les jeunes, la présente proposition de loi vise à réduire l'attractivité des paquets de cigarettes et des emballages des autres produits de tabac.

À cet effet, la proposition de loi instaure une présentation neutre et uniforme desdits paquets et emballages. Elle prévoit en particulier un fond monochrome ainsi qu'un emplacement précis des mentions légales obligatoires.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe in te gaan tegen de nieuwe toename van het aantal – in het bijzonder jonge – rokers, door het sigarettenpakje en de verpakking van de andere tabaksproducten minder aantrekkelijk te maken.

Daartoe stellen de indieners voor die verpakkingen neutraal en eenvormig te maken. In dat verband voorzien zij in een eenkleurige achtergrond, alsook in een welbepaalde plaats voor de wettelijk verplichte vermeldingen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le tabac est de loin la première cause de mortalité évitable en Belgique. Il est la cause principale de survenue du cancer du poumon (le cancer le plus fréquent chez l'homme et le troisième plus fréquent chez la femme): en Belgique, on enregistre chaque année près de 5 000 nouveaux cas de cancer du poumon.

Le tabac constitue également un facteur d'aggravation et une cause indirecte d'autres maladies, dont des maladies cardiaques, des hémorragies cérébrales, des bronchites chroniques et diverses maladies respiratoires. Il est responsable de plus de 20 000 décès prématurés par an dans notre pays.

D'après une enquête réalisée en 2008 par l'Institut de sondage Ipsos pour la Fondation contre le Cancer, le nombre de fumeurs quotidiens enregistre ces dernières années une augmentation significative: le pourcentage de fumeurs est ainsi passé de 27 % en 2007 à 30 % en 2008 (soit plus de 2 800 000 fumeurs belges).

Par ailleurs, la prévalence du tabagisme chez les jeunes est également très alarmante puisque l'enquête révèle que 30 % des hommes de 15 à 24 ans fument quotidiennement, ainsi que 19 % des femmes du même âge.

Durant les vingt dernières années, des mesures ont été prises pour limiter l'incitation à la consommation de produits à base de tabac, avec la loi du 10 décembre 1997 interdisant la publicité pour les produits du tabac (modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits) ou plus récemment avec la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac, dont les exceptions autorisant de fumer dans les débits de boissons et dans les établissements de jeu de hasard de classe I jusqu'au 1^{er} juillet 2014, ont été annulées par un arrêt de la Cour constitutionnelle en date du 15 mars 2011. Au 1^{er} juillet 2011, il sera désormais interdit de fumer dans tous les établissements du secteur horeca.

Or malgré les législations adoptées en la matière, l'utilisation du paquet de cigarettes comme support de publicité est encore trop flagrante et trop présente dans

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het gebruik van tabak is met stip de belangrijkste oorzaak van de te voorkomen mortaliteit in België. Roken is de belangrijkste oorzaak van longkanker (longkanker is bij mannen de meest voorkomende vorm van kanker; bij vrouwen staat longkanker qua frequentie op de derde plaats). In België worden jaarlijks bijna 5 000 nieuwe gevallen van longkanker geregistreerd.

Tevens worden door het roken andere ziekten verergerd dan wel indirect uitgelokt; het gaat onder meer om hartziekten, hersenbloedingen, chronische bronchitis en diverse ademhalingsziekten. In ons land leidt roken tot meer dan 20 000 vroegtijdige sterfgevallen per jaar.

Uit een onderzoek dat het peilingsinstituut Ipsos in 2008 in opdracht van de Stichting tegen Kanker uitvoerde, bleek dat het aantal dagelijkse rokers de jongste jaren sterk is toegenomen: het rokerspercentage is namelijk gestegen van 27 % in 2007, tot 30 % in 2008 (België telt dus meer dan 2 800 000 rokers).

Voorts is ook het tabaksgebruik bij jongeren bijzonder alarmerend; uit het onderzoek blijkt immers dat 30 % van de mannen tussen 15 en 24 jaar dagelijks rookt, alsook dat dit het geval is voor 19 % van de vrouwen van die leeftijdscategorie.

De voorbije twintig jaar werden maatregelen genomen om het aanzetten tot het gebruik van producten op basis van tabak te beperken, meer bepaald aan de hand van de wet van 10 december 1997 houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten en tot oprichting van een Fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik (tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen), of, in een recenter verleden, aan de hand van de wet van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling van rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming voor werknemers tegen tabaksrook. De uitzonderingen op deze wet (waarbij roken tot 1 juli 2014 was toegestaan in drankgelegenheden en in kansspelinrichtingen van klasse I) werden op 15 maart 2011 vernietigd bij een arrest van het Grondwettelijk Hof. Vanaf 1 juli 2011 geldt voortaan in alle horecazaken een rookverbod.

Ondanks de in dit verband aangenomen wetgeving is het overduidelijk dat het sigarettenpakje nog steeds als reclame dient, en dat die reclame te sterk aanwezig

la vie quotidienne. Les industriels du tabac font preuve de beaucoup de créativité dans la présentation esthétique minutieusement étudiée des paquets de cigarettes qui constituent, à eux seuls, une véritable incitation à la consommation, en particulier pour des publics-cibles comme les jeunes ou les femmes.

Au vu de l'évolution des statistiques concernant la consommation du tabac, qui ne cesse d'augmenter et qui touche des populations de plus en plus jeunes, la Fondation contre le Cancer (FCC) et l'*Association of European Cancer Leagues*, dont la Belgique est membre, ont plaidé pour la mise en place d'un emballage neutre pour toutes les marques de cigarettes.

Les deux associations se sont appuyées sur les conclusions de cinq études menées en France, en Grande-Bretagne et en Belgique (par des chercheurs de l'Université d'Anvers). Il en ressort que l'emballage, le goût, le prix et le cercle d'amis s'avèrent être les quatre critères déterminants pour les jeunes fumeurs.

Pour ces jeunes interrogés, un paquet dépourvu de logo, de couleurs distinctives de la marque et d'informations relatives au contenu (nombre de cigarettes, teneur en goudron, présence de filtre) est synonyme de produit "peu attrayant, de moindre qualité, douteux et médiocre".

Rendu de cette manière plus insignifiant, en mettant l'accent sur les avertissements de santé publique, le paquet de cigarettes deviendrait dès lors moins tentant pour le jeune fumeur, souvent en quête d'identification.

À ce jour, seule l'Australie a adopté une telle mesure, qui entrera en vigueur le 1^{er} juillet 2012. En France, une proposition de loi similaire visant à instaurer un paquet de cigarettes neutre et standardisé a été déposée en décembre 2010 par un député UMP.

Actuellement, l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires (qui met en application dans le droit belge les dispositions contenues dans la Directive européenne 2001/37/CE du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2001 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac) fixe entre autres le contenu des mentions qui doivent apparaître sur les emballages de cigarettes et autres produits de tabac en ce qui concerne

is in het dagelijkse leven. De tabaksgiganten geven blijk van extreme creativiteit als het erop aankomt de sigarettenpakjes esthetisch en minutieus uitgekiend te presenteren, waardoor die pakjes louter op zich echt aanzetten tot roken, in het bijzonder bij doelgroepen als jongeren of vrouwen.

In het licht van de evolutie van de statistieken over het tabaksgebruik, dat almaar toeneemt en dat bij steeds jongere bevolkingsgroepen wordt vastgesteld, hebben de Stichting tegen Kanker en de *Association of European Cancer Leagues*, waarvan België lid is, ervoor gepleit een neutrale verpakking voor alle sigarettenmerken in te stellen.

Die twee verenigingen hebben zich gebaseerd op de conclusies van vijf onderzoeken die werden uitgevoerd in Frankrijk, Groot-Brittannië en België (door onderzoekers van de Universiteit van Antwerpen). Daaruit blijkt dat voor jonge rokers de verpakking, de smaak, de prijs en de vriendenkring de vier doorslaggevende criteria zijn.

Voor die ondervraagde jongeren betekent een pakje zonder logo, merkonderscheidende kleuren en informatie over de inhoud (aantal sigaretten, teergehalte, aanwezigheid van een filter) dat men te maken heeft met een product dat weinig aantrekkelijk, van slechte kwaliteit, verdacht en middelmatig is.

Sigarettenpakjes die op die manier onbeduidend worden gemaakt en waarop bovendien de nadruk wordt gelegd op de waarschuwingen inzake volksgezondheid zouden dan ook minder aantrekkelijk zijn voor de jonge roker, die zich vaak wil vereenzelvigen met een voorbeeldfiguur.

Tot dusver heeft alleen Australië een dergelijke maatregel aangenomen, die op 1 juli 2012 in werking zal treden. In Frankrijk heeft een UMP-volksvertegenwoordiger in december 2010 een gelijksoortig wetsvoorstel ingediend dat tot doel heeft het gebruik van een neutraal en eenvormig sigarettenpakje op te leggen.

Thans bepaalt het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten (dat de bepalingen van Richtlijn 2001/37/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2001 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaksproducten omzet in Belgisch recht) onder meer de inhoud van de vermeldingen die op de verpakkingen van sigaretten en andere tabaksproducten moeten worden aangebracht in verband met de waarschuwingen inzake

les avertissements de santé publique ainsi que les teneurs en goudron, en nicotine et en monoxyde de carbone. Il fixe également les dimensions et la superficie de ces mentions. En revanche, il ne prescrit aucune uniformité en termes de fond de l'emballage ou de mention figurative ou semi-figurative de la marque dénominative.

La présente proposition de loi vise donc à compléter la réglementation en vigueur par l'instauration d'un paquet de cigarettes neutre et standardisé, mesure également prescrite par l'article 11 *juncto* l'article 2 de la Convention-cadre de l'Organisation mondiale de la Santé (OMS) pour la lutte anti-tabac, entrée en vigueur le 27 février 2005 et ratifiée par la Belgique le 1^{er} novembre 2005.

Enfin, la présente proposition de loi ne contrevient aucunement aux règles européennes relatives à la libre circulation des marchandises, ni en particulier à l'article 34 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne qui stipule que "les restrictions quantitatives à l'importation ainsi que toutes mesures d'effet équivalent, sont interdites entre les États membres". En effet, l'article 36 du même Traité précise que de telles restrictions ou interdictions d'importation, d'exportation ou de transit sont permises si elles répondent entre autres à des objectifs de "protection de la santé et de la vie des personnes", ce qui est l'objectif premier de la présente proposition de loi.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

En vertu de la Directive européenne 2001/37/CE du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2001 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac, mise en application dans le droit belge par l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires, toutes les mentions qui doivent figurer sur les emballages de cigarettes ou autres produits de tabac y sont définies.

Les mentions devant figurer sur les emballages de cigarettes ou autres produits de tabac reprises dans la présente proposition de loi ne sont donc pas contraires aux textes de loi actuels. L'article 2 vise à compléter les dispositions en vigueur actuellement en instaurant un fond "monochrome" des emballages de cigarettes ou autres produits de tabac ainsi qu'un emplacement

volksgezondheid en het teer-, nicotine- en koolmonoxidegehalte. Dat koninklijk besluit stelt ook de afmetingen en de oppervlakte van die vermeldingen vast. Het schrijft daarentegen geen enkele eenvormigheid voor inzake de achtergrond van de verpakking of de (semi-)figuratieve vermelding van het woordmerk.

Dit wetsvoorstel beoogt dan ook de vigerende reglementering te vervolledigen door het gebruik van een neutraal en eenvormig sigarettenpakje op te leggen. Die maatregel wordt ook voorgeschreven door de artikelen 2 en 11 van Kaderovereenkomst van de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) inzake de bestrijding van het tabaksgebruik, die op 27 februari 2005 in werking is getreden en die België op 1 november 2005 heeft geratificeerd.

Tot slot is dit wetsvoorstel geenszins in strijd met de Europese regels inzake vrij verkeer van goederen, en meer in het bijzonder met artikel 34 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, naar luid waarvan "kwantitatieve invoerbeperkingen en alle maatregelen van gelijke werking... tussen de lidstaten verboden [zijn]". Artikel 36 van hetzelfde Verdrag bepaalt immers dat verboden of beperkingen van invoer, uitvoer of doorvoer toegestaan zijn als ze er onder andere op gericht zijn "de gezondheid en het leven van personen" te beschermen. Dat is precies wat dit wetsvoorstel nastreeft.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Krachtens Richtlijn 2001/37/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2001 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaksproducten worden alle vermeldingen die op de verpakkingen van sigaretten of andere tabaksproducten moeten staan, omschreven door het koninklijk besluit dat die richtlijn omzet in Belgisch recht, te weten het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten.

De in dit wetsvoorstel vervatte vermeldingen die op de verpakkingen van sigaretten of andere tabaksproducten moeten staan, zijn dus niet in strijd met de huidige wetteksten. Artikel 2 beoogt de thans vigerende bepalingen aan te vullen door te bepalen dat de achtergrond van de verpakkingen van sigaretten of andere tabaksproducten eenkleurig moeten zijn. Voorts geeft het aan

précis des mentions obligatoires. À cet égard, la volonté de l'auteur est d'établir une uniformité sur les paquets de cigarettes ou autres emballages de tabac de telle manière à ce que le consommateur ne soit pas attiré visuellement ni par une couleur facilement visible ni par une couleur facilement identifiable à un produit de tabac.

Catherine FONCK (cdH)
Colette BURGEON (PS)
Thérèse SNOY et d'OPPUERS (Ecolo-Groen!)
Damien THIÉRY (MR)

waar de verplichte vermeldingen moeten staan. De indiener streeft in dat opzicht naar eenvormigheid op de sigarettenpakjes of op de andere tabaksverpakkingen, met de bedoeling dat de consument niet visueel wordt aangetrokken, noch door een opvallende kleur, noch door een kleur die gemakkelijk met een tabaksproduct in verband kan worden gebracht.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 7, § 2*bis* de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits est complété par un 1^o/1 rédigé comme suit:

"1^o/1 Les mentions suivantes doivent figurer sur les emballages de cigarettes ou autres produits de tabac, sur un fond monochrome:

— la marque dénomorative, sans élément figuratif ou semi-figuratif;

— le type de produit du tabac;

— les avertissements combinés ou non;

— la teneur en goudron, en nicotine et en monoxyde de carbone;

— la quantité de produit;

— les éléments d'identification et de traçabilité du produit.

Toute autre mention est interdite.

Le Roi fixe les modalités du fond monochrome et de l'emplacement des mentions sur les emballages de cigarettes ou autres produits de tabac."

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 7, § 2*bis*, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten wordt aangevuld met een 1^o/1, luidende:

"1^o/1 Op de verpakkingen van sigaretten of andere tabaksproducten, moeten, op een eenkleurige achtergrond, de volgende vermeldingen voorkomen:

— het woordmerk, zonder beeldmerk of semi-beeldmerk;

— het type tabaksproduct;

— de al dan niet gecombineerde waarschuwingen;

— het gehalte aan teer, nicotine en koolstofmonoxide;

— de producthoeveelheid;

— de informatie inzake de identificatie en de traceerbaarheid van het product.

Alle andere vermeldingen zijn verboden.

De Koning bepaalt de nadere regels waaraan de eenkleurige achtergrond en de plaatsing van de vermeldingen op de verpakkingen van sigaretten en andere tabaksproducten moeten voldoen."

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2013.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1^{er}.

19 avril 2011

Catherine FONCK (cdH)
Colette BURGEON (PS)
Thérèse SNOY et d'OPPUERS (Ecolo-Groen!)
Damien THIÉRY (MR)

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2013.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan die welke in het vorige lid is vermeld.

19 april 2011